

APV 2020 Was/wordt-tabel : wijzigingen APV 2009 - APV 2020

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Bestaande kaart	Geen kaart
Artikel 1:1 Begripsomschrijvingen In deze verordening wordt verstaan onder: d. bebouwde kom: de bebouwde kom of kommen, zoals aangegeven op de bij deze verordening behorende kaart van 17 september 2008.	Artikel 1:1 Begripsomschrijvingen In deze verordening wordt verstaan onder: <i>vervallen</i> groenvoorzieningen: door of vanwege de gemeente aangelegde parken, plantsoenen, groenstroken, grasperken, perken met andersoortige beplantingen dan gras, natuur- en recreatieterreinen en bloembakken.
Deregulering	Toelichting De bij de APV behorende bebouwde kom grens komt te vervallen. Deze grens is slechts relevant voor de verbodsbepalingen over het loslopen van honden en het doen van de natuurlijke behoefte. Het onderscheid tussen binnen en buiten de bebouwde kom vervalt, omdat hieraan geen behoefte meer is. De verschillen zijn erg klein. Voor de loslopende honden worden gebieden aangewezen en wildplassen wordt in de gehele gemeente verboden. De nieuwe definitie van groenvoorzieningen heeft betrekking op het artikel 4:11 inzake verbodsbepalingen om schade aan groenvoorzieningen toe te brengen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1:3 Indiening aanvraag 1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen. 2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor zover in deze verordening andere indieningstermijnen zijn bepaald.	<i>vervallen</i>

Conform Model-APV	Toelichting Dit artikel is geschrapt. In de Algemene wet bestuursrecht is een sluitend systeem neergelegd voor de behandeling van aanvragen: deze worden ingewilligd of afgewezen. In artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is, dat deze moet worden aangevuld voor deze kan worden behandeld kan buiten behandeling worden gelaten. Wel moet de aanvrager de kans krijgen om de aanvraag aan te vullen. In dit systeem past het niet dat de gemeente in een verordening een extra grond introduceert waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. In plaats van buiten behandeling laten zal een aanvraag die onredelijk laat wordt ingediend waardoor een behoorlijke behandeling niet mogelijk is, worden afgewezen. Zie in dit verband het commentaar bij de wijziging van artikel 1:8 APV.
-------------------	---

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd: a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt; b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist; c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen; d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; e. indien de houder dit verzoekt.	Artikel 1:5 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd: a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt; b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist; c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen; d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen of gedurende een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen of gedurende een redelijke termijn; e. indien de houder dit verzoekt.
Conform Model-APV	Toelichting Hiermee wordt verduidelijkt, dat binnen een termijn of gedurende een termijn gebruik moet worden gemaakt van een vergunning of ontheffing.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1:7 Termijnen	Artikel 1:6 Geldigheidsduur

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.	1. De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet. 2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd als het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.
Conform Model-APV	Toelichting De toevoeging ziet op de verdeling van schaarse vergunningen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1:8 Weigeringsgronden De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van: a. de openbare orde; b. de openbare veiligheid; c. de volksgezondheid; d. het milieu.	Artikel 1:7 Weigeringsgronden 1. De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van: a. de openbare orde; b. de openbare veiligheid; c. de volksgezondheid; d. het milieu. 2. Een vergunning of ontheffing kan worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is. 3. Voor zover in deze verordening een afwijkende indieningstermijn is bepaald, geldt voor de toepassing van het tweede lid de afwijkende indieningstermijn.
Conform Model-APV	Toelichting Tweede lid betreft met name aanvragen om evenementen. Het derde lid ziet op vergunningaanvragen, waarvoor een afwijkende indieningstermijn geldt.

Artikel 1:9 Positieve fictieve beschikking van toepassing Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing voor de volgende artikelen in deze verordening: - Artikel 2:5 Vergunning gebruik openbare plaats - Artikel 2:11 Vergunning organisatie klein evenement (met inbegrip van een snuffelmarkt en het innemen van een standplaats tbv dienstverlening);	Artikel 1:8 Positieve fictieve beschikking 1. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing voor de volgende artikelen in deze verordening: - Artikel 2:2 kennisgeving betoging - Artikel 2:3 Vergunning gebruik openbare plaats;
---	--

- Artikel 2:18 Vergunning verstrekking alcoholvrije drank; - Artikel 2:41, lid 3 Ontheffing van verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister. Artikel 1:10 Positieve fictieve beschikking niet van toepassing Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de volgende artikelen in deze verordening: - Artikel 2:11 Vergunning organisatie groot evenement; - Artikel 2:15 Exploatievergunning horecabedrijf; - Artikel 3:3 Vergunning seksinrichting; - Artikel 4:12 Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrainen.	- Artikel 2:38 Vrijstelling van verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister; - Artikel 5:7 Vergunning inzameling van geld of goederen. 2. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de volgende artikelen in deze verordening: - Artikel 2:8 Vergunning organisatie evenement; - Artikel 2:12 Exploatievergunning; - Artikel 2:13 Ontheffing sluitingstijd; - Artikel 2:51 Exploatievergunning; - Artikel 3:3 Vergunning seksbedrijf; - Artikel 4:5 geluidhinder tijdens de daguren; - Artikel 4:6 geluidhinder tijdens de avonduren; - Artikel 4:7 geluidhinder tijdens de nachturen; - Artikel 4:8 generatorverbod; - Artikel 4:11 Vergunning voor het plaatsen van objecten in openbare groenvoorzieningen; - Artikel 4:13 Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrainen; - Artikel 5:8 Ventvergunning; - Artikel 5:9 Vergunning voor standplaatsen; - Artikel 5:13 Ontheffing van het verbod vuur te stoken.
Deregulering	Toelichting Twee artikelen over de positieve fictieve beschikking worden samengevoegd. Daarin zijn alle vergunningen en ontheffingen opgenomen.

Hoofdstuk 2 Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu

De model-APV kent een andere opbouw van dit hoofdstuk, dan de APV 2009. Onder meer zijn alle bijzondere burgemeestersbevoegdheden, zoals het opleggen van een gebiedsverbod, cameratoezicht en woonoverlast in een aparte afdeling geplaatst. De wijzigingen worden per afdeling besproken.

afdeling 1 Voorkomen of bestrijden van ongeregeldeheden

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:1 Samenscholing en verstoring openbare orde 1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregeldeheden. 2. Het is verboden op een openbare plaats een zaak bij zich te hebben waarvan aannemelijk is dat deze is meegebracht of aanwezig is om de orde te verstoren dan wel schade aan zaken of letsel aan personen toe te brengen. 3. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde diegene die op een openbare plaats: - aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of - aanwezig is bij een tot toeloop van publiek aanleiding gevende gebeurtenis waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; dan wel - zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing bevelen onmiddellijk zijn weg te vervolgen of zich onmiddellijk in de door hem aangewezen richting te verwijderen. Aan dat bevel dient terstond gevolg te worden gegeven. 4. Het is verboden zich te begeven of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd gezag in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van wanordelijkheden zijn afgezet. 5. Het is verboden, bij openbare samenkomsten en verzamelingen op door de burgemeester in verband daarmee aangewezen tijden en plaatsen, voorwerpen of voertuigen op of aan de weg te plaatsen of te hebben. 6. Het is verboden op een openbare plaats in groepsverband dan wel afzonderlijk anderen lastig te vallen, te vechten of op andere wijze de openbare orde te verstoren.	Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldeheden 1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregeldeheden. 2. Het is verboden op een openbare plaats een zaak bij zich te hebben waarvan aannemelijk is dat deze is meegebracht of aanwezig is om de orde te verstoren dan wel schade aan zaken of letsel aan personen toe te brengen. 3. Degene die op een openbare plaats a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen. 4. Het is verboden zich te begeven naar of zich te bevinden op openbare plaatsen die door het bevoegde bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van wanordelijkheden zijn afgezet. 5. Het is verboden, bij openbare samenkomsten en verzamelingen op door de burgemeester in verband daarmee aangewezen tijden en plaatsen, voorwerpen of voertuigen op of aan de weg te plaatsen of te hebben. 6. Het is verboden om zich in een groepsverband of verzameling van drie of meer personen zonder redelijk doel op of aan een openbare plaats op te houden, als die plaats deel uitmaakt van een door de burgemeester, in het belang van de bescherming van de openbare orde, aangewezen gebied. 7. De burgemeester kan het verbod in het zesde lid beperken tot bepaalde dagen en uren.

7. Het is verboden: a. zich in een groepsverband of verzameling van drie of meer personen zonder redelijk doel op of aan een openbare plaats op te houden indien die plaats deel uitmaakt van een door de burgemeester, in het belang van de bescherming van de openbare orde, aangewezen gebied. b. De burgemeester kan de werking van het verbod in het zevende lid onder a. beperken tot bepaalde dagen en uren. 8. Hij die zich bevindt in of aanwezig is bij een groepsverband of verzameling van drie of meer personen als vermeld in het zevende lid onder a. is verplicht zich op het eerste bevel van een ambtenaar van politie in de door hem aangewezen richting te verwijderen. 9. Het bepaalde in de voorgaande leden geldt niet voor betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.	8. Hij die zich bevindt in of aanwezig is bij een groepsverband of verzameling van drie of meer personen als vermeld in het zesde lid, aanhef en onder a, is verplicht zich op het eerste bevel van een ambtenaar van politie in de door hem aangewezen richting te verwijderen. 9. Dit artikel is niet van toepassing op betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.
Conform Model-APV	Toelichting De tekst van het derde lid van het artikel wordt vervangen door de tekst van het tweede lid van het model-APV-artikel Volgens het model-APV-artikel is de politie bevoegd om op basis daarvan een bevel geven. Uit recente jurisprudentie is gebleken, dat dit niet mogelijk is op basis van het huidige APV-artikel. Met deze wijziging is dit gebrek hersteld. Overtreding van het niet naleven van het bevel is strafbaar gesteld in artikel 6:1.

afdeling 2 Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:4 Straatartiest en dergelijke 1. Het is verboden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, zanger, muzikant, filmopérateur of gids op te treden op door de burgemeester in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu aangewezen openbare plaatsen. 2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voorzover wordt gehandeld overeenkomstig de door de burgemeester gestelde nadere regels. 3. De burgemeester kan nadere regels vaststellen met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen.	<i>vervallen</i>
Deregulering	Toelichting Aan regels voor straatartiesten is geen behoefte meer.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:8 Vallende voorwerpen Het is verboden aan een weg of enig deel van een bouwwerk een voorwerp te hebben dat niet deugdelijk beveiligd is tegen neervallen op de weg.	<i>vervallen</i>
Deregulering	Toelichting Aan deze bepaling is geen behoefte meer.

afdeling 3 Evenementen

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:11 Evenement 1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. 2. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor eendaagse evenementen, als: a. het evenement een barbecue of straatfeest betreft; b. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 100 personen; c. het evenement tot uiterlijk 24.00 uur duurt; d. het evenement niet meer dan één straat omvat; e. er geen live-muziek ten gehore worden gebracht; f. er slechts barbecue-gerelateerde objecten (tafels, stoelen, barbecue, kleine partytent) worden geplaatst waarbij de rijbaan te allen tijde wordt vrijgehouden; g. er een organisator is; h. de organisator de burgemeester tenminste drie weken voorafgaand aan het evenement in kennis stelt met een door de burgemeester vastgesteld meldingsformulier.	Artikel 2:8 Evenementenvergunning 1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. 2. Het verbod is niet van toepassing op eendaagse evenementen, als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan: a. het aantal aanwezigen bedraagt niet meer dan 100 personen; b. het evenement duurt tot uiterlijk 00.00 uur; c. het evenement omvat niet meer dan één straat; d. er wordt geen livemuziek ten gehore gebracht; e. er worden slechts kleine objecten geplaatst met een oppervlakte van minder dan 25 m2 per object;; f. er is een organisator; g. de organisator stelt de burgemeester tenminste twee weken voorafgaand aan het evenement in kennis met een door de burgemeester vastgesteld meldingsformulier. 3. Het verbod is niet van toepassing op een wedstrijd op of aan de weg, waarin wordt voorzien door artikel 10 juncto 148 van de Wegenverkeerswet 1994.
Conform Model-APV	Toelichting Verduidelijkt is, dat cumulatief aan de voorwaarden moet worden voldaan. De meldingstermijn kan worden verkort naar twee weken. Dit is in de praktijk een werkbare termijn. Er hoeft niet expliciet sprake te zijn van een barbecue of een straatfeest, daarom wordt de tekst onder a in het tweede lid geschrapt en de tekst onder e gewijzigd.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:12 Indiening aanvraag 1. De organisator van een klein evenement is verplicht tenminste drie weken voor aanvang van dat evenement de in 2:11 bedoelde vergunning bij de burgemeester aan te vragen. 2. De organisator van een groot evenement is verplicht tenminste dertien weken voor aanvang van dat evenement de in 2:11 bedoelde vergunning bij de burgemeester aan te vragen. 3. Gelet op het algemeen belang kan de burgemeester toestaan, dat de aanvraag om een vergunning voor een groot evenement in afwijking van het tweede lid wordt ingediend op een later tijdstip. Artikel 2:12A Beslistermijn aanvraag vergunning voor groot evenement 1. De burgemeester beslist op een aanvraag voor een vergunning voor een groot evenement binnen dertien weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is. 2. De burgemeester kan de termijn voor ten hoogste acht weken verlengen.	Artikel 2:9 Indiening aanvraag e.a. De burgemeester kan nadere regels vaststellen over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en de indieningsvereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen.
Deregulering	Toelichting De burgemeester stelt het Handboek Evenementen vast. Deze bevat de regeling van de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en de indieningsvereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen. Eventuele wijzigingen kunnen efficiënt worden doorgevoerd.

Artikel 2:10 Verbod ordeverstoring 1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren. 2. Het is verboden enig gereedschap, voorwerp of middel te vervoeren of bij zich te hebben met de kennelijke bedoeling daarmee bij een evenement de orde te verstoren. 3. Het is verboden bij een evenement of in de directe omgeving van de locatie, waar een evenement wordt gehouden, lachgas of daarop gelijkende waar te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten, of al dan niet tegen betaling aan te bieden of ten behoeve van gebruik of verkoop voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.
Toelichting Conform Model-APV. Hiermee kan gericht worden opgetreden tegen personen die de openbare orde bij evenementen verstoren.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
-----------------	--------------

Artikel 2:13 Evenementenkalender 1. Een groot evenement, dat is aangemeld vóór 1 november voorafgaand aan het jaar waarin het evenement plaatsvindt, kan worden geplaatst op de voorlopige evenementenkalender. 2. De burgemeester stelt jaarlijks vóór 1 maart de definitieve evenementenkalender vast. 3. Een vergunning voor een groot evenement, dat niet is geplaatst op de evenementenkalender, wordt onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 slechts verleend voor zover de evenementenkalender dit toelaat. 4. Op een aanvraag om vergunning voor een groot evenement, dat is geplaatst op de voorlopige danwel definitieve evenementenkalender, besluit de burgemeester uiterlijk dertien weken na vaststelling van de kalender, mits deze aanvraag tijdig, juist en volledig is ingediend. 5. De burgemeester kan de beslissing, als bedoeld in het vierde lid, met ten hoogste dertien weken verdagen.	<i>vervallen</i>
deregulering	Toelichting Er is geen behoefte aan een evenementenkalender met een juridische basis. In de praktijk wordt met een evenementenkalender op gemeentelijk niveau en op regionaal niveau gewerkt.

afdeling 4 Toezicht op openbare inrichtingen

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:14 Begripsomschrijvingen In deze afdeling wordt verstaan onder: a. <i>inrichting (van vermakelijkheid)</i>: alle al dan niet openbaar toegankelijke lokaliteiten, open plaatsen, tuinen of gedeelten daarvan, zomede de daaraan grenzende en de daarmee in verbinding staande vertrekken, die niet uitsluitend als woning of winkel worden gebruikt, voor zover daar tegen vergoeding enigerlei eet en/ of drinkwaren of rookwaren voor directe consumptie worden bereid of verstrekt, dan wel regelmatig en/of op gezette tijden amusement of ontspanning wordt geboden. Hieronder zijn in elk geval begrepen cafés, cafetaria's, hotels, buurthuizen, restaurants, koffie- en theehuizen, bel/internetwinkels, discotheken, bowling- c.q. kegelcentra, bioscopen, theaters, sportkantines, sociëteiten, clublokalen en	Artikel 2:11 Definities In deze afdeling wordt verstaan onder: afhaalcentrum of bezorgcentrum: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waar anders dan om niet uitsluitend voor gebruik elders dan ter plaatse in hoofdzaak ter plekke bereide en voor directe consumptie geschikte eetwaren en dranken plegen te worden verstrekt. exploitant: de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon, voor wiens rekening en risico de openbare inrichting wordt geëxploiteerd.

verenigingsgebouwen. Onder inrichting wordt tevens verstaan een bij de inrichting behorend terras en andere aanhorigheden. In deze afdeling wordt onder inrichting niet verstaan: een seksinrichting als bedoeld in hoofdstuk 3. b. <i>terras</i>: een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken en/of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid en/of verstrekt. c. <i>sterke drank</i>: de drank die bij een temperatuur van vijftien graden Celsius voor vijftien of meer volumepercenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn. d. <i>alcoholvrije drank</i>: de drank die bij een temperatuur van vijftien graden Celsius voor minder dan anderhalf volumepercenten uit alcohol bestaat.	leidinggevende: de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft in een openbare inrichting. openbare inrichting: alle al dan niet openbaar toegankelijke lokaliteiten, open plaatsen, tuinen of gedeelten daarvan, zomede de daaraan grenzende en de daarmee in verbinding staande vertrekken, die niet uitsluitend als woning of winkel worden gebruikt, voor zover daar tegen vergoeding enigerlei eet en/ of drinkwaren of rookwaren voor directe consumptie worden bereid of verstrekt, dan wel regelmatig en/of op gezette tijden amusement of ontspanning wordt geboden. Hieronder zijn in elk geval begrepen cafés, cafetaria's, hotels, buurthuizen, restaurants, koffie- en theehuizen, bel/internetwinkels, waterpijpcafés (shishalounges), discotheken, bowling- c.q. kegelcentra, afhaalcentra en bezorgcentra, bioscopen, theaters, sportkantine, sociëteiten, clublokale en verenigingsgebouwen en smart- en growshops. Onder inrichting wordt tevens verstaan een bij de inrichting behorend terras en andere aanhorigheden. In deze afdeling wordt onder openbare inrichting niet verstaan: een seksbedrijf als bedoeld in hoofdstuk 3. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken en/of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid en/of verstrekt.
Het vergunningplichtig maken van afhaal- en bezorgzaken wordt voorgesteld omdat er een verschuiving plaatsvindt van criminele activiteiten en malafide ondernemers van de vergunde horeca naar de niet-vergunde afhaal- en bezorgcentra. Gouda kent in totaal 32 afhaal- en bezorgbedrijven. Het aantal malafide ondernemers in deze branche blijft toenemen, waardoor de bonafide ondernemers worden verdrongen en last krijgen van oneerlijke concurrentie. Malafide ondernemers gebruiken de afhaal- en bezorgzaken als dekmantel voor o.a. drugshandel, witwassen, illegaal gokken en als ontmoetingsplek voor criminelen. Met het invoeren van een vergunningplicht, wordt het mogelijk om een bibob-toets te houden. Voor de bibob-toets wordt een nieuw gestandaardiseerd werkproces opgesteld waarin de doorlooptijden zo kort mogelijk worden gehouden, De ondernemers zullen worden begeleid door het proces Op deze wijze zorgt de bibob-toets voor zo min mogelijk overlast voor de bonafide ondernemers, Voor de malafide ondernemers geldt dat met de bibob-toets de gemeente een juridische mogelijkheid krijgt om te verhinderen dat criminelen Goudse	Toelichting Afhaal- en bezorgcentra worden als openbare inrichting aangemerkt en worden op deze wijze vergunningplichtig gemaakt. De toevoeging 'ter plaatse' aan de omschrijving van het terrasbegrip verduidelijkt, dat de dranken en spijzen op het terras worden geconsumeerd. De begrippen 'sterke drank' en 'alcoholvrije drank' worden geschrapt, omdat de artikelen 2:18 en 2:19 worden geschrapt.

afhaal- en bezorgzaken gebruiken om hun financiële positie en machtspositie verder uit te bouwen.	
---	--

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:15 Exploitatievergunning 1. Het is verboden een inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. 2. De burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid indien: a. de vestiging of de exploitatie van de inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan. b. de leidinggevenden geen verklaring omtrent gedrag overleggen die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de vergunningaanvraag is ingediend, is afgegeven. c. voor de inrichting een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet of een vergunning als bedoeld in artikel 2:18 lid 1 van deze verordening is geweigerd. 3. In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester kan de vergunning als bedoeld in het eerste lid geheel of gedeeltelijk weigeren, indien: a. naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting en/of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. b. een leidinggevende van de inrichting binnen drie jaar voor de datum van indiening van de vergunningaanvraag een inrichting heeft geëxploiteerd die wegens het in ernstige mate nadelig beïnvloeden van de woon- en leefsituatie in de omgeving en/of de openbare orde of de vrees daarvoor gesloten is geweest; c. een leidinggevende van de inrichting binnen drie jaar voor de datum van indiening van de vergunningaanvraag onmiddellijke leiding heeft gegeven aan een inrichting die wegens het in ernstige mate nadelig beïnvloeden van de woon- en leefsituatie in de omgeving en/of de openbare orde of de vrees daarvoor gesloten is geweest. 4. Bij de toepassing van de in het derde lid onder a. genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin de inrichting is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van de inrichting en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.	Artikel 2:12 Exploitatievergunning 1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. 2. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in een: a. winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit; b. zorginstelling; c. museum; of d. bedrijfskantine of -restaurant. 3. De burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid als: a. de vestiging of de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; b. de exploitant of de leidinggevenden de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt; c. de exploitant en de leidinggevenden geen verklaring omtrent gedrag overleggen die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de vergunningaanvraag is ingediend, is afgegeven, tenzij de exploitant tegelijk met of binnen twee weken voorafgaand of na indiening van de aanvraag om een exploitatievergunning een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet ten behoeve van de openbare inrichting heeft aangevraagd; d. de exploitant of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is. 4. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:7 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat: a. de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed; of b. de exploitant of een leidinggevende binnen vijf jaar voor de datum van indiening van de vergunningaanvraag een openbare inrichting heeft geëxploiteerd die wegens het in ernstige mate nadelig beïnvloeden van de

5. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:5 is de burgemeester bevoegd ten aanzien van bij de inrichting behorende terrassen, voor zover deze zich op de weg bevinden. 6. Onverminderd het gestelde in het tweede en derde lid kan de burgemeester de in het vijfde lid bedoelde ingebruikneming van de weg ten behoeve van een of meer bij een inrichting behorende terrassen weigeren: a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of het doelmatig en veilig gebruik daarvan; b. indien het gebruik een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg; c. in het belang van bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving. 7. Het bepaalde in het vijfde en zesde lid geldt niet, voor zover de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Wegenverordening Zuid-Holland, het Reglement verkeersregels en verkeerstekens, de Wet milieubeheer, de Woningwet, de Afvalstoffenwet of de Afvalstoffenverordening van toepassing is. 8. Het eerste lid geldt niet voor een inrichting in een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voorzover de horeca een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit; 9. Voor een inrichting als bedoeld in het achtste lid gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 10. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 trekt de burgemeester de vergunning als bedoeld in het eerste lid in, indien voor de inrichting een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet of een vergunning als bedoeld in artikel 2:18 lid 1 van deze verordening is ingetrokken. Artikel 2:18 Verstrekken alcoholvrije drank 1. Het is verboden in een inrichting zonder vergunning van de burgemeester bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken. De vergunning geldt uitsluitend voor de in de vergunning aangewezen onderdelen van de inrichting. 2. Het in het eerste lid bedoelde verbod geldt niet: a. indien voor de inrichting een vergunning, zoals bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet is verleend, welke nog geldt; b. indien de verstrekking plaatsvindt als dienstverlening van bijkomende aard aan bezoekers die, anders dan voor het verkrijgen en/of gebruiken van enigerlei eet- en/of drinkwaren, in de inrichting aanwezig zijn;	woon- en leefsituatie in de omgeving en/of de openbare orde of de vrees daarvoor gesloten is geweest; c. de exploitant of een leidinggevende binnen vijf jaar voor de datum van indiening van de vergunningaanvraag onmiddellijke leiding heeft gegeven aan een openbare inrichting die wegens het in ernstige mate nadelig beïnvloeden van de woon- en leefsituatie in de omgeving en/of de openbare orde of de vrees daarvoor gesloten is geweest. d. voor de openbare inrichting een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet is geweigerd. 5. Bij de toepassing van de in het vierde lid onder a genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin de openbare inrichting is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van de openbare inrichting en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie. 6. De burgemeester vermeldt de leidinggegenden in een aanhangsel bij de vergunning. 7. Een vergunninghouder meldt aan de burgemeester zijn wens om een persoon als leidinggevende te laten bijschrijven. Deze melding geldt als aanvraag tot wijziging van het aanhangsel. 8. De burgemeester weigert de wijziging van het aanhangsel als de persoon, bedoeld in het zesde lid, niet voldoet aan de in de verordening gestelde eisen. 9. De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift of een vergunning een of meer terrassen bij de openbare inrichting toestaan. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:3 is de burgemeester bevoegd ten aanzien van bij de inrichting behorende terrassen, voorzover deze zich op een openbare plaats bevinden. 10. Onverminderd het bepaalde in het vierde lid kan de burgemeester het in het negende lid bedoelde vergunningsvoorschrift of vergunning ten behoeve van een of meer bij een openbare inrichting behorende terrassen weigeren: a. als het beoogde gebruik als terras schade toebrengt aan de openbare plaats dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare plaats of het doelmatig en veilig gebruik daarvan; b. als het beoogde gebruik als terras een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats; c. in het belang van bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving. 11. Het negende en tiende lid zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet ruimtelijke ordening, de Wet beheer
--	--

c. voor middelen van vervoer tijdens hun gebruik als zodanig. 3. Voor het verkrijgen van de in het eerste lid bedoelde vergunning: a. moet de inrichting voldoen aan de inrichtingseisen gesteld in het Besluit inrichtingseisen Drank- en Horecawet; b. moeten de leidinggevendenden de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt; c. moeten de leidinggevendenden voldoen aan de eisen die bij of krachtens artikel 8, tweede lid, onder a en b, en derde lid van de Drank- en Horecawet worden gesteld aan leidinggevendenden. 4. De burgemeester kan, indien sprake is van een bijzonder geval en gewichtige belangen daartoe aanleiding geven ontheffing verlenen van de in het derde lid, onder a. gestelde eisen. 5. De burgemeester weigert de vergunning, indien niet wordt voldaan aan de in het derde lid gestelde eisen. 6. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 trekt de burgemeester de vergunning in indien: a. niet langer wordt voldaan aan de in het derde lid gestelde eisen; b. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning; c. een niet daarin vermeld persoon leidinggevende is geworden in de inrichting waarop de vergunning betrekking heeft; d. zich in de betrokken inrichting feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid. 7. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 trekt de burgemeester de vergunning als bedoeld in het eerste lid in, indien voor de inrichting een vergunning als bedoeld in artikel 2:15 van deze verordening is ingetrokken.	rijkswaterstaatswerken, de Omgevingsverordening Zuid-Holland, het Reglement verkeersregels en verkeerstekens, de Wet milieubeheer, de Woningwet of de Afvalstoffenverordening Gouda 2011. 12. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:5 trekt de burgemeester de vergunning als bedoeld in het eerste lid in, indien: a. niet langer wordt voldaan aan de in het derde en vierde lid gestelde eisen; b. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning; c. een niet daarin vermeld persoon leidinggevende is geworden in de betrokken openbare inrichting; d. zich in de betrokken openbare inrichting feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid; e. als voor de openbare inrichting een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet is ingetrokken.
Deregulering	Toelichting De exploitatievergunning wordt samengevoegd met de vergunning voor het schenken van alcoholvrije dranken. Daarvoor is dan voor alcoholvrije horeca-inrichtingen geen aparte vergunning meer vereist. Met name voor kleinere inrichtingen bleken de eisen voor het verkrijgen van deze vergunning, die gelijk zijn aan de eisen van de Drank- en Horecawet onredelijk hoog te zijn, waaronder eisen inzake sociale hygiëne en gescheiden toiletten. In de exploitatievergunning kunnen voorschriften voor de leidinggevendenden en openbare orde e.d. worden opgenomen. Een openbare inrichting moet wel over een Drank- en Horecawetvergunning beschikken, als er alcohol wordt geschonken.

	In het derde lid worden de indieningsvereisten aangepast, zodat aan een horecaonderneming, waarvoor een Drank- en Horecawetvergunning is vereist, geen dubbele administratieve lasten worden opgelegd. Bij de aanvraag om exploitatievergunning behoeven dan niet nogmaals verklaringen omtrent het gedrag van de leidinggevenden te worden overgelegd. Lid 9 gaat over sluitingstijden en wordt in artikel 2:16 opgenomen.
--	---

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:16 Sluitingstijden 1. Het is verboden een inrichting voor bezoekers geopend te hebben en aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 0.00 uur en 06.00 uur. 2. De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijke inrichting of een daartoe behorend terras. 3. Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet voor zover op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften van toepassing zijn.	Artikel 2:13 Sluitingstijden 1. Het is verboden een inrichting voor bezoekers geopend te hebben en aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 00.00 uur en 06.00 uur. 2. Tenminste een leidinggevende, die staat vermeld op het aanhangsel bij de exploitatievergunning als bedoeld in artikel 2:12, achtste lid, is gedurende de opening van de openbare inrichting in de inrichting aanwezig. 3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid gelden voor een inrichting in een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet, waarin de inrichting een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit is, en een daarbij behorend terras dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 4. De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift of een ontheffing andere sluitingstijden als bedoeld in het eerste lid voor een afzonderlijke inrichting of een daartoe behorend terras vaststellen. 5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:7 kan de burgemeester de ontheffing of het vergunningsvoorschrift, als bedoeld in het vierde lid, geheel of gedeeltelijk weigeren, als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting en/of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. 6. Bij de toepassing van de weigeringsgrond als bedoeld in het vijfde lid, houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin de inrichting is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van de inrichting en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie. 7. Het eerste en derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door voorschriften, die zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer.
Hiermee kunnen separate ontheffingen worden verleend voor sluitingstijden en kan hierop beter worden gehandhaafd.	Toelichting In de praktijk is naast het opnemen van een sluitingstijd in de vergunning een afzonderlijke ontheffing voor de sluitingstijden gewenst. Een ontheffing

	is beter handhaafbaar en duidelijker voor de ondernemer. Daarbij zijn de weigeringsgronden voor de ontheffing in het artikel opgenomen.
--	---

Artikel 2:15 Verboden gedragingen

Het is verboden in een openbare inrichting:

- a. de orde te verstoren;
- b. zich te bevinden na sluitingstijd van de openbare inrichting, tenzij het personeel betreft, of gedurende de tijd dat de openbare inrichting gesloten dient te zijn op grond van een besluit krachtens artikel 2:14, eerste lid;
- c. op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van het terras;
- d. voor leden van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde, om in een openbare inrichting een bijeenkomst te houden;
- e. onverminderd het bepaalde in de Drank- en Horecawet lachgas of daarop gelijkende waar te verkopen, te gebruiken en/of bij zich te hebben.

Toelichting

Deels conform Model-APV. Hiermee kan gericht worden opgetreden tegen bezoekers van horecagelegenheden die ter plaatse de orde verstoren. Bijeenkomsten door verboden organisaties, zoals OMG's, zijn niet toegestaan in openbare inrichtingen. Uit het ondermijningsbeeld van Gouda blijkt dat Outlaw Motorcycle Gangs zich in de Goudse horeca ophouden (ook zichtbaar in hun colors) Daarbij biedt dit artikel een basis om te handhaven op handel en gebruik van lachgas. Voor lachgas wordt onderzocht of dit artikel gekoppeld kan worden aan een doorverwijzing naar de hulpverlening (curatieve inzet).

Artikel 2:16 Handel binnen openbare inrichtingen

De exploitant van een openbare inrichting staat niet toe dat een handelaar, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht, of een voor hem handelend persoon in die inrichting enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enige andere wijze overdraagt.

Toelichting

Conform Model-APV.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:19 Beperking verstrekken sterke drank 1. Het is verboden in een inrichting anders dan om niet sterke drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken, indien: a. in die inrichting of in een onderdeel daarvan uitsluitend of in hoofdzaak geringe eetwaren, zoals belegde broodjes, patat en/of kroketten, worden verkocht; b. in die inrichting uitsluitend of in hoofdzaak onderwijs wordt gegeven; c. die inrichting of een onderdeel daarvan uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties	Artikel 2:19 Beperking verstrekken sterke drank <i>vervallen</i>

of -instellingen, dan wel bij sportorganisaties of -instellingen; d. die inrichting of een onderdeel daarvan in gebruik is als wachtruimte voor passagiers van een openbaar vervoerbedrijf; e. die inrichting gelegen is op een kampeer- of caravanterrein. 2. Het is verboden bedrijfsmatig sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken in een inrichting, zoals bedoeld in het eerste lid.	
Conform Model-APV	Toelichting De wettelijke grondslag voor dit artikel, artikel 23 Drank- en Horecawet (oud) is vervallen. Daarom moet dit artikel worden geschrapt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:21 sluiting overlastgevende voor het publiek openstaande gebouwen 1. De burgemeester kan, indien de openbare orde dit naar zijn oordeel vereist de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van een voor het publiek openstaand gebouw – niet zijnde een inrichting als bedoeld in artikel 2:14 of artikel 3:1 – of een bij dat gebouw behorend erf. 2. De burgemeester maakt de sluiting bekend door het aanbrengen van een afschrift van zijn bevel op of nabij de (hoofd)toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf. De sluiting treedt in werking op het moment dat bedoeld afschrift in aangebracht. 3. Een ieder is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is. 4. Het is de rechthebbende op en de beheerder van een gebouw of erf als bedoeld in het eerste lid verboden daarin bezoekers toe te laten of daarin te laten verblijven, zolang de sluiting van kracht is. 5. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid gesloten gebouw of erf te bezoeken of als bezoeker daarin te verblijven. 6. Onder bezoekers worden voor de toepassing van het vierde en vijfde lid niet verstaan de personen wier tegenwoordigheid in het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf wegens dringende omstandigheden vereist wordt. 7. Een sluiting voor onbepaalde duur kan op aanvraag van belanghebbende(n) door de burgemeester worden opgeheven, wanneer	Artikel 2:18 Sluiting overlastgevende voor het publiek openstaande gebouwen 1. De burgemeester kan, als de openbare orde dit naar zijn oordeel vereist de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van een voor het publiek openstaand gebouw, niet zijnde een inrichting als bedoeld in artikel 2:13 of artikel 3:1, of een bij dat gebouw behorend erf. 2. De burgemeester maakt de sluiting bekend door het aanbrengen van een afschrift van zijn bevel op of nabij de (hoofd)toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf. De sluiting treedt in werking op het moment dat bedoeld afschrift in aangebracht. 3. Een ieder is verplicht toe te laten dat afschrift, als bedoeld in het tweede lid, wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is. 4. Het is de rechthebbende op en de beheerder van een gebouw of erf als bedoeld in het eerste lid, verboden daarin bezoekers toe te laten of daarin te laten verblijven, zonder toestemming van de burgemeester, zolang de sluiting van kracht is. 5. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid gesloten gebouw of erf te bezoeken of als bezoeker daarin te verblijven zonder toestemming van de burgemeester. 6. Onder bezoekers worden voor de toepassing van het vierde en vijfde lid niet verstaan de personen wier tegenwoordigheid in het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf wegens dringende omstandigheden vereist wordt.

later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.	7. De burgemeester trekt het sluitingsbevel in als naar zijn oordeel de in het eerste lid genoemde belangen voortzetting van de sluiting niet langer vereisen.
Dit betreft een verduidelijking van de sluitingsprocedure.	Toelichting Dit artikel staat in de APV 2009, de procedure van de sluiting wordt op enkele punten verduidelijkt.

Artikel 2:19 Sluiting gebouw, inrichting of ruimte

1. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 2:14 en 2:18 kan de burgemeester ter bescherming van de openbare orde dan wel van het woon- en leefklimaat, de sluiting bevelen van een voor publiek toegankelijk gebouw, inrichting of ruimte als daar:

- a. zich gedragingen hebben voorgedaan zoals omschreven in artikel 1 en/of 36 van de Wet op de kansspelen;
- b. door misdrijf verkregen zaken voorhanden, bewaard of verborgen zijn dan wel zijn verworven of overgedragen;
- c. wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie aanwezig zijn waarvoor geen ontheffing, vergunning of verlof is verleend; of
- e. zich andere feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van het gebouw, de inrichting of de ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde dan wel het woon- en leefklimaat.

2. Artikel 2:18, tweede tot en met zevende lid, zijn van overeenkomstige toepassing als de burgemeester krachtens artikel 2:19, eerste lid heeft besloten tot sluiting van een gebouw, inrichting of ruimte.

3. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing als de burgemeester krachtens artikel 174a van de Gemeentewet of artikel 13b van de Opiumwet heeft besloten tot sluiting van een woning, een lokaal of een bij de woning of dat lokaal behorend erf.

Toelichting

Hiermee worden sluitingsmogelijkheden geboden bij specifieke situaties, zoals het aantreffen van wapens.

afdeling 5 Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Drank- en Horecawet

geen wijzigingen.

afdeling 6 Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:23 Plakken en kladden 1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.	Artikel 2:23 Plakken en kladden 1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.

2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is: a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen; b. met kalk, krijt, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.	2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is: a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen; b. met kalk, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.
Conform Model-APV	Toelichting In 2017 is bij gemeenten ophef ontstaan over wat in de pers het “stoepkrijtverbod” is gaan heten. Het beeld werd geschetst dat gemeenten handhavend optraden tegen krijtende kleuters en straatkünstenaars. Overigens is in Gouda daartegen niet opgetreden. Voorstel is desondanks om het woordje “krijt” uit de APV te schrappen. Zo valt stoepkrijten niet meer verboden. Daarbij is krijt meestal na enkele dagen of een regenbui niet meer zichtbaar en is krijt niet of nauwelijks schadelijk voor het milieu.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:24 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen 1. Het is verboden: a. op een openbare plaats te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hekheining of andere afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair; b. zich op een openbare plaats zodanig op te houden dat aan gebruikers van de openbare plaats of bewoners van nabij de weg gelegen woningen onnodig overlast of hinder wordt veroorzaakt. 2. Het verbod geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 424, 426bis of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994. Artikel 2:26 Hinderlijk gedrag bij of in gebouwen 1. Het is verboden: a. zich zonder redelijk doel in een portiek, portaal of poort op te houden; b. zonder redelijk doel in, op of tegen een raam- of deurkozijn of een drempel van een gebouw te zitten of te liggen.	Artikel 2:28 Hinderlijk en openbare orde verstorend gedrag 1. Het is verboden: a. op een openbare plaats te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hekheining of andere afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair; b. zich zonder redelijk doel in of in de onmiddellijke nabijheid van een luifel, portiek, portaal of poort op te houden; c. zich zonder redelijk doel of op een hinderlijke wijze op te houden in of op een voor het publiek toegankelijke ruimte, dan wel deze te verontreinigen of te gebruiken voor een ander doel dan waarvoor deze ruimte is bestemd. Onder deze ruimten worden in elk geval begrepen: portalen, wachtlokalen voor het openbaar vervoer, parkeergarages, rijwielstallingen en voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimten van flatgebouwen, appartementsgebouwen en soortgelijke meergezinshuizen; d. in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw te zitten of te liggen; e. zich bij een geldautomaat op te houden.

2. Het is aan anderen dan bewoners of gebruikers van flatgebouwen, appartementsgebouwen en soortgelijke meergezinshuizen en van gebouwen die voor publiek toegankelijk zijn, verboden zich zonder redelijk doel te bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte van zo'n gebouw. Artikel 2:27 Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten Het is verboden zich zonder redelijk doel en op een voor anderen hinderlijke wijze op te houden in of op een voor het publiek toegankelijke ruimte, dan wel deze te verontreinigen of te gebruiken voor een ander doel dan waarvoor deze ruimte is bestemd. Onder deze ruimten worden in elk geval begrepen: portalen, telefooncellen, wachtlokalen voor het openbaar vervoer, parkeergarages en rijwielstallingen.	2. Het is aan anderen dan bewoners of gebruikers van een flatgebouw, appartementsgebouw of een soortgelijke meergezinswoning of van een gebouw dat voor publiek toegankelijk is, verboden zich zonder redelijk doel te bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte van dat gebouw. 3. Het is aan anderen dan bewoners of gebruikers van een gebouw verboden zich zonder redelijk doel te bevinden in een daartoe toegang gevende publiek toegankelijke brandgang of soortgelijke steeg. 4. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 424, 426 bis en 431 van het Wetboek van Strafrecht is het verboden op of aan de weg, of in een voor het publiek toegankelijk gebouw op enigerlei wijze de orde te verstoren, zich hinderlijk te gedragen, personen lastig te vallen of te vechten.
Deregulering	Toelichting Drie artikelen worden samengevoegd tot een artikel.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:25 Hinderlijk drankgebruik 1. Het is verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. 2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor: a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet; b. de plaats, niet zijnde een horecabedrijf, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet. 3. Het is verboden op of aan de weg of op het openbaar water, dan wel in een voor het publiek toegankelijk gebouw, alcoholhoudende drank te nuttigen indien dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.	Artikel 2:29 Verboden gebruik van drank 1. Het is voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. 2. Het eerste lid is niet van toepassing op de situaties dat: a. een terras behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet; b. de plaats, niet zijnde een horecabedrijf, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet. 3. Het is voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt verboden op of aan de weg of op het openbaar water, dan wel in een voor het publiek toegankelijk gebouw, alcoholhoudende drank te nuttigen als dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.
Conform Model-APV	Toelichting Het artikel wordt aangepast, omdat het volgens artikel 45 van de Drank- en Horecawet verboden is voor personen, jonger dan 18 jaar om op openbare

	plaatsen alcohol te gebruiken. Daarom is het niet mogelijk om voor deze personen het gebruik en bezit van alcohol nogmaals in de APV te verbieden.
--	--

Artikel 2:30 Verboden gebruik lachgas

1. Het is verboden op een openbare plaats of op openbaar water lachgas of daarop gelijkende waar te gebruiken of te verhandelen of ten behoeve van dat gebruik of die verkoop voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.
2. Het verbod is niet van toepassing wanneer lachgas of de daarop gelijkende waar bestemd is voor technische of gastronomische doeleinden.

Toelichting

Dit betreft het lachgasverbod. De verkoop en het gebruik van lachgas in Nederland neemt toe, soms met overlast tot gevolg of gevaarlijke situaties tijdens het autorijden. Het inhaleren van lachgas kan het gevoel geven van bijna-bewustzijnverlies, het lijkt een beetje op dronkenschap. Er wordt minder pijn gevoeld en de spieren ontspannen. Lachgas verandert de waarneming: beeld en geluid komen anders binnen. Bij een hogere dosering of snelle inname kan lachgas hallucinaties veroorzaken.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:32 Kansspel 1. Het is verboden op of aan de weg met kaarten, dobbelstenen en/of andere tot kansspel geschikte voorwerpen om geld te spelen. 2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover de Wet op de kansspelen van toepassing is. Conform model-APV	<i>vervallen</i> Toelichting Dit artikel heeft een overlap met de Wet op de Kansspelen. Het bieden van gelegenheid tot kansspelen is verboden in de Wet op de Kansspelen.

Artikel 2:34 Gevaarlijke honden op eigen terrein

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen als het college een aanlijngedod of een aanlijn- en muilkorfgedod heeft opgelegd als bedoeld in artikel 2:34, eerste lid, dan wel als de hond is opgeleid voor bewakings-, opsporings- en verdedigingswerk.
2. Het in het eerste lid genoemde verbod geldt niet als:
 - a. op een vanaf de weg zichtbare plaats een naar het oordeel van het college duidelijk leesbaar waarschuwbord is aangebracht;
 - b. het mogelijk is een brievenbus te bereiken en aan te bellen zonder het terrein te betreden; en
 - c. het terrein voorzien is van een zodanig hoge en deugdelijke afrastering dat de hond niet zelfstandig buiten het terrein kan komen.

Toelichting

Conform Model-APV. Artikel 2:34 verplicht eigenaren van gevaarlijke honden om deze maatregelen te treffen als de hond zich in het openbaar gebied bevindt. Met dit nieuwe artikel kunnen ook postbodes en bezorgers worden beschermd tegen gevaarlijke honden op privéterrein.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:33 Voederverbod (stads)duiven 1. Het is verboden (stads)duiven of andere overlast veroorzakende vogels te voeren.	Artikel 2:36 Voederverbod vogels 1. Het is verboden (stads)duiven of andere overlast veroorzakende vogels te voeren.
	Toelichting Het onderwerp van het artikel wordt verbreed, omdat het artikel ook ziet op andere overlast veroorzakende vogels.

afdeling 7 Bestrijding van heling van goederen

geen wijzigingen.

afdeling 8 Consumentenvuurwerk

geen wijzigingen.

afdeling 9 Drugsoverlast

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:35 Drugshandel op straat Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden zich op een openbare plaats op te houden met het kennelijke doel om middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling, af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.	Artikel 2:42 Drugshandel op straat Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden zich op een openbare plaats op te houden alsmede zich op of aan de weg in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden, met het kennelijke doel om middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling, af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.
Straathandel gebeurt vaak vanuit auto's omdat dealers zich hiermee snel kunnen verplaatsen en redelijk verdekt de drugs/geld kunnen uitwisselen. Hiermee kan gericht worden opgetreden tegen personen die handelen in drugs in en vanuit auto's. Voor de politie is het dan eenduidig, dat ook kan worden opgetreden als dit in een voertuig (auto) plaatsvindt.	Toelichting

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:36 Verzamelingen van personen in verband met drugs 1. Het is verboden op of aan de weg aan een verzameling van meer dan vier personen deel te nemen indien deze verzameling van personen verband houdt met het openlijk gebruik van of de handel in middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet. 2. Een ieder die zich bevindt in een verzameling van personen als in het eerste lid bedoeld, is verplicht op een daartoe strekkend bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door deze aangewezen richting te verwijderen. Hiermee kan gericht worden opgetreden tegen groepen van drie of meer personen die handelen in drugs. Bij een groep van 5 of meer personen is het lastig om te constateren wie er handelt en drugs worden vaak in kleinere groepen verhandeld. Daarom kon er nauwelijks gebruik van dit artikel worden gemaakt.	Artikel 2:43 Verzamelingen van personen in verband met drugs 1. Het is verboden op of aan de weg aan een verzameling van meer dan twee personen deel te nemen als deze verzameling van personen verband houdt met het openlijk gebruik van of de handel in middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet. 2. Een ieder die zich bevindt in een verzameling van personen als bedoeld in het eerste lid, is verplicht op een daartoe strekkend bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door deze aangewezen richting te verwijderen. Toelichting

Artikel 2:44 Openlijk drugsgebruik en weggooien van spuiten e.d 1. Het is verboden op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben. 2. Het verbod is niet van toepassing op het roken van hennep en hasjiesj, zoals bedoeld in lijst II van de Opiumwet. 3. Het is verboden om injectiespuiten of onderdelen daarvan zoals naalden, reservoirs, zuigers e.d. of daarop gelijkende voorwerpen op of aan de openbare weg dan wel in afvalbakken achter te laten met het kennelijke doel om afstand van het voorwerp te doen. Toelichting Hiermee wordt openlijk (hard-)drugsgebruik verboden. Softdrugs die gebruikt worden voor het blowen (hennep en hasj) mogen nog wel worden gebruikt, gelet op het blowverbod uit het coalitieakkoord.
--

afdeling 10 Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester

In deze afdeling zijn de artikelen over de bestuurlijke ophouding, het veiligheidsrisicogebied, het cameratoezicht op openbare plaatsen, de woonoverlast, de verblijfsontzegging en de verblijfsontzegging bij inbraak gebouwen opgenomen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:39 Cameratoezicht op openbare plaatsen	Artikel 2:47 Cameratoezicht op openbare plaatsen

1. De burgemeester kan overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet besluiten tot plaatsing van vaste camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.	1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten om voor een bepaalde duur camera's in te zetten ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.
Conform Model-APV	Toelichting Dit artikel is niet slechts bedoeld voor het feitelijk plaatsen van camera's, maar voor het gebruik maken van camera's voor toezichtsdoeleinden. Het inzetten van cameratoezicht impliceert het plaatsen van camera's.

Artikel 2:48 Woonoverlast

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:
 - a. geluid- of geurhinder;
 - b. hinder van dieren;
 - c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
 - d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;
 - e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.

Toelichting

Conform Model-APV. Dit artikel wordt opgenomen, omdat er grote behoefte is aan een artikel, waarmee handhavend kan worden opgetreden tegen overlastsituaties, die door bewoning en levensstijl worden veroorzaakt.

afdeling 11 Tegengaan onveilig, niet leefbaar of malafide ondernemersklimaat

Artikel 2:51 Exploitatievergunning

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
 - a. exploitant: natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;
 - b. beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteiten;
 - c. bedrijf: het in een voor het publiek toegankelijk gebouw, uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten, die niet vallen onder de vergunningplicht van artikel 2:12 of artikel 3:3.
- 2 De burgemeester kan gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen waar(op) het verbod uit het derde lid van toepassing is. Een gebouw of gebied wordt uitsluitend voor een bepaalde termijn aangewezen als in of rondom dat gebouw dan wel in dat gebied naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk komt te staan. Een aanwijzing van een gebouw of gebied kan zich tot één of

meer bedrijfsmatige activiteiten beperken. Een bedrijfsmatige activiteit wordt uitsluitend voor de gehele gemeente aangewezen als naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid door de bedrijfsmatige activiteit onder druk staat.

Het aanwijsbesluit wordt niet genomen dan nadat het college is gehoord en de raad een ontwerp-aanwijsbesluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de burgemeester te brengen.

3. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een bedrijf uit te oefenen:

a. in een door de burgemeester op grond van het tweede lid aangewezen gebouw of gebied voor door de burgemeester aangewezen bedrijfsmatige activiteiten; of

b. indien de uitoefening van het bedrijf een door de burgemeester op grond van het tweede lid aangewezen bedrijfsmatige activiteit betreft.

4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:7 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het derde lid weigeren:

a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten;

b. indien de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;

c. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;

d. indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;

e. indien niet voldaan is aan de bij of krachtens lid vijf en zes gestelde eisen met betrekking tot de aanvraag;

f. indien er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;

g. indien de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een geldend ruimtelijk exploitatieplan, een geldend voorbereidingsbesluit of de Wet milieubeheer.

5. De vergunning wordt verleend voor de duur van het aanwijzingsbesluit.

6. De vergunning wordt aangevraagd door de exploitant. Bij de aanvraag om een vergunning wordt vermeld voor welke bedrijfsmatige activiteiten de vergunning wordt gevraagd, en worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:

a. de NAW-gegevens en een geldig identiteitsbewijs van de exploitant en de beheerder;

b. het adres en telefoonnummer van het gebouw of gebied waar de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;

c. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;

d. indien van toepassing de verblijftitel van de exploitant en beheerder;

e. een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant of beheerder gerechtigd is om in Nederland arbeid te verrichten;

f. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over de ruimte te beschikken waarin het bedrijf wordt gevestigd;

g. een op grond van de Wet bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur vastgesteld en ingevuld vragenformulier met de daarbij behorende bijlagen en bescheiden.

7. De burgemeester kan bepalen, dat aanvullende gegevens worden overgelegd.

8. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:5 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het derde lid intrekken of wijzigen indien:

a. door of vanuit het bedrijf de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast; of

b. door of vanuit het bedrijf de leefbaarheid in het gebied door de wijze van de exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed; of

c. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is; of

d. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf dan wel toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed; of

e. er strafbare feiten in het bedrijf hebben plaatsgevonden of plaatsvinden; of

f. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde; of

g. de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd danwel sprake is van een gewijzigde exploitatie; of
h. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is; of
i. de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan, voorbereidingsbesluit of de Wet milieubeheer.

9. Indien een bedrijf in strijd met het verbod uit het derde lid van deze bepaling wordt geëxploiteerd of indien een van de situaties als bedoeld in het achtste lid, sub a tot en met i, van toepassing is, kan de burgemeester de sluiting van het bedrijf bevelen.

10. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het negende lid van deze bepaling gesloten bedrijf te betreden of daarin te verblijven.

11. De sluiting kan door de burgemeester worden opgeheven indien later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

12. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijf waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden. De burgemeester verleent een gewijzigde vergunning, als het bedrijf aan de vereisten voldoet.

Toelichting

Hiermee wordt het mogelijk om een verschuiving van criminele activiteiten naar andere branches te voorkomen. Met bijgaande toepassing (wordt ook gebruikt in Den Haag) kan heel gericht een branche/locatie worden aangewezen die aantoonbaar kwetsbaar is gebleken voor criminele activiteiten. Door het vergunningplichtig maken van bepaalde bedrijfssectoren kunnen extra voorschriften en voorwaarden aan de ondernemers en ondernemingen worden gesteld. Ook kan de Bibob-toets op de ondernemers en de bedrijven worden uitgevoerd. Dit betreft de aanvulling op het vergunningplichtig maken van afhaal- en bezorgcentra. Voordat de burgemeester beslist om een branche aan te wijzen, wordt de raad de gelegenheid geboden om wensen en bedenkingen in te brengen.

Hoofdstuk 3 Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen

Het is niet goed mogelijk om de wijzigingen per artikel aan te geven. Dit hoofdstuk is geheel herschreven, conform de model-APV. Er worden nieuwe begrippen seksbedrijf en prostitutiebedrijf (in plaats van seksinrichting) ingevoerd en er worden meer eisen gesteld aan de exploitatie van seksbedrijven, met name voor de bescherming van de prostituee en ook aan de prostituee. Verder moeten seksbedrijven over een bedrijfsplan beschikken, waarin de exploitant de maatregelen inzake de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van prostituee vermeldt.

Dit maakt, dat een aantal nieuwe artikelen wordt opgenomen, waarvan de meeste conform Model-APV zijn:

3:7 intrekings- en schorsingsgronden

3:8 sluiting seksbedrijf

3:10 geldigheidsduur en verlenging vergunning

3:12 adverteren

3:13 leeftijd en verblijfstitel prostituees; verbod werken voor onvergund prostitutiebedrijf

3:14 bedrijfsplan

3:15 verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

Artikel 3:7 Intrekings- en schorsingsgronden

1. De vergunning wordt ingetrokken als:

- a. de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
- b. de vergunning in strijd met een wettelijk voorschrift is gegeven;
- c. is gehandeld in strijd met de artikelen 3:9, 3:12, aanhef en onder a, 3:13, 3:14 en 3:15, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onderdeel b, aanhef en onder 1°;
- d. is gehandeld in strijd met de in het bedrijfsplan beschreven maatregelen;
- e. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde of veiligheid;
- f. zich een omstandigheid voordoet als bedoeld in artikel 3:5, eerste lid, onder a tot en met i;
- g. de vergunninghouder dat verzoekt;
- h. de uitoefening van het seksbedrijf strijd oplevert met een geldend bestemmingsplan of een beheersverordening.

2. De vergunning kan worden geschorst of ingetrokken als:

- a. is gehandeld in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
- b. in verband met gewijzigde wettelijke voorschriften, gewijzigde omstandigheden of gewijzigde inzichten de bescherming van de belangen met het oog waarop het vergunningsvereiste is gesteld, zwaarder wegen dan het belang van de vergunninghouder bij behoud van de vergunning;
- c. een niet in de vergunning vermelde persoon exploitant of beheerder is geworden;
- d. is gehandeld in strijd met een of meer van de bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde bepalingen, onverminderd het eerste lid, aanhef en onder c;
- e. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de woon- en leefomgeving of de gezondheid van prostituees of klanten;
- f. de exploitant of de beheerder het toezicht op de naleving van het in dit hoofdstuk bepaalde belemmert of bemoeilijkt;
- g. er bij het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn die onherroepelijk zijn veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel;
- h. gedurende ten minste zes maanden geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Toelichting

Conform Model-APV. Op basis van dit artikel kan de vergunning tijdelijk worden geschorst en worden ingetrokken als dit nodig is.

Artikel 3:8 Sluiting van een seksbedrijf

1. Het bevoegd bestuursorgaan kan een seksbedrijf voor een periode van maximaal twaalf maanden of voor onbepaalde tijd gesloten verklaren als het seksbedrijf wordt geëxploiteerd zonder of in afwijking van de vergunning als bedoeld in artikel 3:3.
2. Het bevoegd bestuursorgaan maakt de sluiting bekend door het aanbrengen van een afschrift van het bevel op of nabij de toegang of toegangen van het seksbedrijf. De sluiting treedt in werking op het moment dat bedoeld afschrift is aangebracht.
3. Een ieder is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.
4. Het is de exploitant, beheerder of sekswerker van een seksbedrijf verboden daarin te verblijven of bezoekers of klanten toe te laten zolang de sluiting van kracht is.
5. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid gesloten seksbedrijf te bezoeken of als bezoeker daarin te verblijven.
6. Een sluiting kan opgeheven worden door het bevoegde bestuursorgaan wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar het oordeel van het bevoegde bestuursorgaan voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de situatie die tot de sluiting heeft geleid zal plaatsvinden.

Toelichting

Dit artikel biedt een sluitingsmogelijkheid van seksbedrijven als het seksbedrijf wordt geëxploiteerd zonder vergunning. Dit is van meerwaarde doordat de seksbranche zich grotendeels heeft verplaatst van de traditionele plekken (raamprostitutie, seksclubs) naar het internet en het werken vanuit panden. Hiermee wordt het sekswerk aan het (toe)zicht onttrokken en kan niet onvoldoende gewaarborgd dat sekswerkers veilig en gezond kunnen werken.

Artikel 3:10 Geldigheidsduur en verlenging vergunning

1. De vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal tien jaar en kan ten hoogste eenmaal voor een periode van vijf jaar worden verlengd.
2. Op een aanvraag om verlenging van een vergunning zijn de artikelen 3:3, 3:5, 3:6 en 3:14, derde lid van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat actuele gegevens en bescheiden waarover het bevoegde bestuursorgaan al beschikking heeft niet nogmaals overgelegd behoeven te worden.
3. Als ten minste twaalf weken voorafgaand aan de vervalltermijn van de vergunning verlenging van de vergunning is aangevraagd, blijft de vergunning van kracht totdat op de aanvraag om verlenging is besloten.

Toelichting

Conform Model-APV. Dit betreft een zogenaamde schaarse vergunning, omdat slechts enkele vergunningen voor seksbedrijven worden verleend. Denkbaar is, dat voor een bepaalde locatie meer dan een belangstellende ondernemer is. Volgens de Dienstenrichtlijn en de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie is het niet mogelijk om deze vergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen, en dient een transparante en onpartijdige herverdeling van de vergunning plaats te vinden. Dit maakt, dat het is vereist om een termijn aan de vergunningen te stellen. Ook wordt een overgangsregeling voor reeds verleende vergunningen opgenomen.

Artikel 3:12 Adverteren

Het is verboden in advertenties voor een seksbedrijf:

- a. geen vermelding op te nemen van het telefoonnummer, bedoeld in artikel 3:6, eerste lid, onder e, van het nummer, bedoeld in artikel 3:6, eerste lid, onder i en van de bedrijfsnaam;
- b. vermelding op te nemen van een ander telefoonnummer dan bedoeld onder a; en
- c. als het een prostitutiebedrijf betreft, onveilige seks aan te bieden of te garanderen dat prostituees die voor of bij het betreffende bedrijf werken vrij zijn van seksueel overdraagbare aandoeningen.

Toelichting

Conform Model-APV. Dit vereenvoudigt het controleren van advertenties van seksbedrijven en de handhaving van illegale bedrijven.

Artikel 3:13 Leeftijd en verblijfstitel prostituees; verbod werken voor onvergund prostitutiebedrijf

Het is een exploitant verboden een prostituee voor of bij zich te laten werken die:

- a. nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
- b. in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000.

Toelichting

De minimale leeftijd van prostituees wordt verhoogd van 18 jaar (APV 2009) naar 21 jaar. Dit is gewenst voor de bescherming van de prostituees.

Eveneens is gewenst, dat zij voor vergunde bedrijven werken, die regelmatig worden gecontroleerd en waarop toezicht wordt gehouden.

Conform Model-APV

Artikel 3:14 Bedrijfsplan

1. Een prostitutiebedrijf beschikt over een bedrijfsplan, waarin in ieder geval wordt beschreven welke maatregelen de exploitant treft:

- a. op het gebied van hygiëne;
- b. ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees;
- c. ter bescherming van de gezondheid van de klanten;
- d. ter voorkoming van strafbare feiten.

2. De door de exploitant te treffen maatregelen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, waarborgen dat:

- a. de hygiëne in een seksinrichting voldoet aan de algemene eisen die hiervoor in de branche gelden en dat dit controleerbaar is;
- b. inzichtelijk en controleerbaar is welke maatregelen een exploitant in zijn bedrijfsvoering en inrichting van de werkruimten treft voor gezonde en veilige werkomstandigheden voor prostituees;
- c. in de werkruimten te allen tijde voldoende condooms met een CE-markering voor gebruik beschikbaar zijn;
- d. in de werkruimten voor de prostituees een goed functionerende alarmvoorziening aanwezig is;
- e. de prostituee zich regelmatig kan laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen en door de exploitant voldoende geïnformeerd is over de mogelijkheden van een dergelijk onderzoek;
- f. de prostituee niet gedwongen wordt zich geneeskundig te laten onderzoeken;
- g. de prostituee vrij is in de keuze van de arts(en) die zij wil bezoeken;
- h. de prostituee klanten en diensten kan weigeren zonder dat dat voor haar andere werkzaamheden gevolgen heeft;
- i. de prostituee kan weigeren alcohol of drugs te gebruiken zonder dat dat voor haar werkzaamheden gevolgen heeft;

- j. aan de voor de exploitant werkzame beheerder voldoende professionele eisen op het gebied van agressiebeheersing en bedrijfshulpverlening worden gesteld en waar nodig wordt gezorgd voor scholing hierin;
 - k. de exploitant zich een oordeel vormt over de mate van zelfredzaamheid van de prostituee voordat deze voor of bij hem gaat werken, teneinde vast te stellen of zij voldoet aan de eisen die hij hiervoor in zijn bedrijfsplan heeft opgenomen;
 - l. de exploitant voor elke voor of bij hem werkzame prostituee kan aantonen onder welke verhuur- of arbeidsvoorwaarden zij haar diensten aanbiedt;
 - m. de exploitant of beheerder zich er regelmatig van vergewist dat de prostituee niet door derden gedwongen wordt tot prostitutie en dat hij in dit kader informatie van hulpverleningsinstanties ter beschikking stelt;
 - n. de exploitant aan de voor of bij hem werkzame prostituees informatie ter beschikking stelt over de mogelijkheden om hulp te krijgen als een prostituee wil stoppen met haar werk in de prostitutie;
 - o. de overlast aan de omgeving van de onder het seksbedrijf vallende seksinrichtingen beperkt wordt.
3. Het bedrijfsplan wordt overgelegd bij de aanvraag om een vergunning.
4. De exploitant meldt een voorgenomen wijziging van het bedrijfsplan onverwijld aan het bevoegde bestuursorgaan. De wijziging wordt na goedkeuring van het bevoegde bestuursorgaan als onderdeel van het bedrijfsplan aangemerkt, als deze voldoet aan de eisen die overeenkomstig het eerste en tweede lid aan een bedrijfsplan worden gesteld.
5. De rechten voor prostituees, die worden gewaarborgd op grond van het tweede lid, worden op schrift gesteld en in een voor haar begrijpelijke taal uitgereikt aan elke prostituee die werkzaam is voor of bij de exploitant.
6. In de seksinrichting wordt in ten minste twee talen en voor de klant goed zichtbaar bekend gemaakt dat een prostituee klanten en diensten mag weigeren en mag weigeren alcohol of drugs te gebruiken.

Toelichting

Conform Model-APV. Het bedrijfsplan biedt duidelijke en concrete waarborgen voor de positie van de prostituee om veilig en gezond te kunnen werken.

Artikel 3:15 Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

- 1. De exploitant of de beheerder is aanwezig gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend.
 - 2. De exploitant van een prostitutiebedrijf draagt er zorg voor dat:
 - a. de voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees redelijkerwijs hun eigen werktijden kunnen bepalen;
 - b. er een deugdelijke bedrijfsadministratie wordt gevoerd waarin de actuele gegevens zijn opgenomen van in ieder geval:
 - 1°. de voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees;
 - 2°. de verhuuradministratie;
 - 3°. met betrekking tot alle voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees, de documentatie die ten grondslag ligt aan de vorming van het oordeel over de mate van zelfredzaamheid, bedoeld in artikel 3:14, tweede lid, onder k;
 - 4°. de werkroosters van de beheerders;
 - c. de bedrijfsadministratie met inachtneming van de wettelijke termijnen wordt bewaard en te allen tijde beschikbaar is voor toezichthouders;
 - d. medewerkers van de gemeentelijke gezondheidsdienst en van andere door de burgemeester of het college aangewezen instellingen worden toegelaten tot seksinrichtingen als ze voornemens zijn voorlichtings- en preventieactiviteiten uit te voeren of voorlichtingsmateriaal te verspreiden;
 - e. onverwijld bij de politie wordt gemeld ieder signaal van mensenhandel of andere vormen van dwang en uitbuiting;
 - f. onverwijld aan het bevoegde bestuursorgaan wordt gemeld als gedurende ten minste één maand geen gebruik gemaakt zal worden van de vergunning.
- Deze melding vermeldt de reden en de verwachte duur;

g. gedaan wordt wat nodig is voor een goede gang van zaken binnen het prostitutiebedrijf.

Toelichting

Conform Model-APV. Deze verplichtingen beschermen de positie van de prostituees.

Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten 1. De geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit en artikel 4:4 van deze verordening gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen. 2. De voorwaarden met betrekking tot de verlichting ten behoeve van sportbeoefening in de buitenlucht als bedoeld in artikel 4.113, eerste lid, van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen. 3. Het college maakt de aanwijzing ten minste vier weken voor het begin van een nieuw kalenderjaar bekend. 4. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen. 5. Op de dagen als bedoeld in het eerste lid wordt het ten gehore brengen van extra muziek - hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit en artikel 4:4 van deze verordening - op zondag tot en met donderdag uiterlijk om 00:30 uur en op vrijdag en zaterdag uiterlijk om 01:30 uur beëindigd. 6. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting bedraagt niet meer dan 55 dB(A), gemeten op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. De toeslag voor muziekgeluid van 10 dB(A) en de bedrijfsduurcorrectie wordt hierbij buiten beschouwing gelaten. Deregulering	Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten 1. De geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit en artikel 4:4 van deze verordening gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen. 2. Het college maakt de aanwijzing ten minste vier weken voor het begin van een nieuw kalenderjaar bekend. 3. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen. 4. Op de dagen als bedoeld in het eerste lid wordt het ten gehore brengen van extra muziek - hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit en artikel 4:4 van deze verordening - op zondag tot en met donderdag uiterlijk om 00:30 uur en op vrijdag en zaterdag uiterlijk om 01:30 uur beëindigd. 5. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting bedraagt niet meer dan 55 dB(A), gemeten op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. De toeslag voor muziekgeluid van 10 dB(A) en de bedrijfsduurcorrectie wordt hierbij buiten beschouwing gelaten. Toelichting Het tweede lid wordt geschrapt. Van deze aanwijsmogelijkheid is niet eerder gebruik gemaakt en dit wordt niet verwacht.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 4:5 Geluidhinder door (bouw)machines tijdens de daguren 1. Het is verboden om tussen 07.00 uur en 19.00 uur (bouw)machines in werking te hebben op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving onevenredige of langdurige geluidhinder wordt veroorzaakt. 2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen. 3. Het verbod geldt niet voorzover het geluid wordt veroorzaakt binnen een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit of in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, het Wetboek van Strafrecht, de Luchtvaartwet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale milieuverordening. Artikel 4:5C Overige geluidhinder tijdens de daguren 1. Het is verboden om tussen 07.00 uur en 19.00 uur (recreatie)toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving onevenredige of langdurige geluidhinder wordt veroorzaakt. 2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen. 3. Het verbod geldt niet voorzover vergunning is verleend op basis van artikel 2:11 APV, het geluid wordt veroorzaakt binnen een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit of in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, het Wetboek van Strafrecht, de Luchtvaartwet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale milieuverordening.	Artikel 4:5 Geluidhinder door machines e.a. tijdens de daguren 1. Het is verboden om tussen 07.00 uur en 19.00 uur (bouw)machines, (recreatie)toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving onevenredige of langdurige geluidhinder wordt veroorzaakt. 2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen. 3. Het verbod geldt niet voorzover het geluid wordt veroorzaakt binnen een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit of in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder of door het Bouwbesluit 2012, de Zondagswet, het Wetboek van Strafrecht, de Luchtvaartwet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Milieuverordening Zuid-Holland.
Deregulering	Toelichting De artikelen 4:5 en 4:5C worden samengevoegd, omdat de tekst van de artikelen nagenoeg gelijk is.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 4:5D Generatorverbod 1. Het college kan gebieden aanwijzen waar het verboden is om aan boord van een afgemeerd schip een generator te gebruiken. 2. Het is verboden om aan boord van een afgemeerd schip een generator te gebruiken in gebieden die het college heeft aangewezen.	Artikel 4:8 Generatorverbod 1. Het college kan gebieden aanwijzen waar het verboden is om aan boord van een afgemeerd schip een generator te gebruiken. 2. Het is verboden om aan boord van een afgemeerd schip een generator te gebruiken in gebieden die het college heeft aangewezen.

3. Het college kan van het in het tweede lid bedoelde verbod ontheffing verlenen.	3. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
	Toelichting Dit betreft een tekstuele aanpassing van het derde lid.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 4:8 Bescherming groenvoorzieningen Het is in een voor publiek toegankelijk park of plantsoen of in bij de gemeente in onderhoud zijnde groenstroken, grasperken of bloembakken verboden enige schade toe te brengen aan een boom of een bloem- of heesterperk dan wel aldaar bloemen te plukken. Artikel 4:9 Betreden van plantsoenen en dergelijke 1. Het is verboden zonder daartoe bevoegd te zijn zich te bevinden in van gemeentewege aangelegde en/of onderhouden openbare beplantingen. 2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor degene die zich op gazons, grasvelden of paden bevinden. 3. Het is verboden zonder daartoe bevoegd te zijn in of op de in het eerste lid bedoelde beplantingen een container, caravan, kampeertent of enig ander voorwerp te plaatsen of te laten staan, dan wel in deze groenvoorzieningen enige verandering aan te brengen. 4. Het college kan ontheffing verlenen van het in lid 3 gestelde verbod. Artikel 4:10 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen 1. Het is verboden met een voertuig te rijden door of deze te doen of te laten staan in een park of plantsoen of een van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook. 2. Dit verbod is niet van toepassing: a. op de weg; b. op voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden door of vanwege de overheid; c. op voertuigen, waarmee standplaats wordt of is ingenomen op terreinen die voor dit doel zijn bestemd. Artikel 5:13 Beperking verkeer in natuurgebieden 1. Het is verboden binnen voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen te rijden of zich te bevinden met een motorvoertuig als bedoeld in artikel 1, onder z,	Artikel 4:11 Bescherming groenvoorzieningen 1. Het is verboden zonder daartoe bevoegd te zijn schade toe of verandering aan te brengen aan openbare groenvoorzieningen. 2. Het is verboden zonder daartoe bevoegd te zijn zich te bevinden in openbare groenvoorzieningen, met uitzondering van met gras beplante groenvoorzieningen, zoals grasperken, gazons en grasvelden, en paden. 3. Het is verboden zonder daartoe bevoegd te zijn om in of op openbare groenvoorzieningen een container, caravan, kampeertent, voertuig of enig ander voorwerp te plaatsen of te laten staan. Het college kan vergunning verlenen voor het plaatsen en laten staan van een container, caravan, kampeertent, voertuig of enig ander voorwerp in een openbare groenvoorziening. 4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning als bedoeld in het derde lid worden geweigerd: a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de openbare plaats, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare plaats of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats; b. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast of gevaar voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak. 5. Het is verboden met een voertuig te rijden in of door een openbare groenvoorziening of deze daarin te doen of te laten staan. Dit verbod geldt niet: a. op de weg; b. voor voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden door of vanwege de overheid; c. voor voertuigen, waarmee een standplaats wordt of is ingenomen op terreinen die voor dit doel zijn bestemd.

Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, een bromfiets als bedoeld in artikel 1, onder i, Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 of met een fiets of een paard. 2. Het college kan terreinen aanwijzen waarvoor het in het eerste lid gestelde verbod niet van toepassing is. Het kan daarbij regels stellen ten aanzien van het gebruik van deze terreinen: a. in het belang van het voorkomen van overlast; b. in het belang van de bescherming van natuur- of milieuwaarden; c. in het belang van de veiligheid van het publiek. 3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor bestuurders van motorvoertuigen en bromfietsen en voor fietsers of berijders van paarden: a. ten dienste van politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening en van andere krachtens artikel 29, eerste lid, Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 door de minister van Verkeer en Waterstaat aangewezen hulpverleningsdiensten; b. die worden gebruikt in verband met beheer, onderhoud of exploitatie van de terreinen als in het eerste lid bedoeld; c. die worden gebruikt in verband met werken die krachtens wettelijk voorschrift moeten worden uitgevoerd; d. van de zakelijk gerechtigden, huurders en pachters van percelen die gelegen zijn binnen de terreinen als in het eerste lid bedoeld; e. voor het verkeer ten behoeve van bezoek en van de verzorging van de onder d bedoelde personen. 4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt voorts niet: a. op wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994; b. binnen de bij of krachtens de Provinciale verordening 'Stiltegebieden' aangewezen stiltegebieden, ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als 'toestel'. 5. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.	
Deregulering	Toelichting De definitie van groenvoorzieningen wordt in artikel 1 opgenomen. Artikel 4:8, 4:9, 4:10 en 5:13 worden samengevoegd. Alle bepalingen over de bescherming van groenvoorzieningen staan nu in een artikel vermeld. De reikwijdte van dit artikel wordt uitgebreid: het is verboden schade toe te brengen aan openbare groenvoorzieningen, ongeacht of deze groenvoorzieningen wel of niet in onderhoud bij gemeente zijn. Dit sluit aan bij

	de trend om groenvoorzieningen of delen daarvan in onderhoud van inwoners van een straat, buurt of wijk te geven. Het verbod op het plukken van bloemen vervalt. De specifieke vermelding van een plukverbod voegt niets toe aan het algemene verbod. Met het plukken van bloemen wordt schade aan de groenvoorziening en daarmee aan het milieu toegebracht.
--	---

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 4:12 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen 1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd. 2. Het verbod geldt niet voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein. 3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod van het eerste lid. 4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van: a. de bescherming van natuur en landschap; b. de bescherming van een stadsgezicht. Artikel 4:13 Aanwijzing kampeerplaatsen 1. Het college kan per categorie kampeermiddelen plaatsen aanwijzen waarop het verbod van artikel 4:12, eerste lid, niet geldt. 2. Het college kan daarbij nadere regels stellen in het belang van de gronden genoemd in artikel 4:12, vierde lid. Deregulering	Artikel 4:13 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen 1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd. 2. Het verbod is niet van toepassing op het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein. 3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod. 4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:7 kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van de bescherming van natuur en landschap of van een stadsgezicht. 5. Het college kan per categorie kampeermiddelen plaatsen aanwijzen waarop het verbod niet geldt. 6. Het college kan bij de aanwijzing als bedoeld in het vijfde lid nadere regels stellen in het belang van de gronden als bedoeld in het vierde lid. Toelichting Deze artikelen hebben betrekking op hetzelfde onderwerp en zijn samengevoegd tot een artikel.

Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5:5 Parkeren van grote voertuigen	Artikel 5:5 Grote voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. 2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een door het college aangewezen weg, waar dit parkeren naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte. 3. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur.	1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,8 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. 2. Het verbod is niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden.
Deregulering	Toelichting De hoogtemaat wordt aangepast, zodat ook bedrijfsbussen en andere voertuigen, met een hoogte van maximaal 2,8 meter in Gouda kunnen parkeren. Het eerste en tweede lid zijn samengevoegd. Het college heeft geen gebruik gemaakt van de aanwijsmogelijkheid van het tweede lid. Daarom kan het derde lid vervallen. Met de toevoeging van het tweede lid wordt de strijdigheid met het bepaalde in artikel 5:3 APV weggenomen. Zo kunnen campers, caravans e.a. drie dagen op de weg worden geplaatst.

Hoofdstuk 6 sanctie-, overgangs- en slotbepalingen

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 6:2 Toezichthouders 1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast: a. medewerkers van de afdeling Stadstoezicht; b. medewerkers van de afdeling bouw- en woningtoezicht; c. medewerkers van de afdeling wijkbeheer; d. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 2 onder a en c van de Politiewet 2012 van de regionale eenheid arrondissement Den Haag; e. medewerkers van de regionale brandweer Hollands Midden; f. medewerkers van het intergemeentelijk samenwerkingsorgaan Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH);	Artikel 6:2 Toezichthouders 1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast: a. medewerkers van de gemeente, voor zover zij zijn belast met een toezichthoudende taak; b. medewerkers van het intergemeentelijk samenwerkingsorgaan Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH); c. ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 141, onder b, van het Wetboek van Strafvordering; d. medewerkers van de regionale brandweer Hollands Midden; e. buitengewoon opsporingsambtenaren van Staatsbosbeheer;

g. buitengewone opsporingsambtenaren van de Groenservice Zuid-Holland; h. buitengewone opsporingsambtenaren van de provincie Zuid-Holland. Deze personen zijn tevens belast met de opsporing van het bepaalde bij of krachtens deze verordening voorzover hen daartoe opsporingsbevoegdheid is verleend op grond van artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering. 2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.	f. buitengewoon opsporingsambtenaren van de provincie Zuid-Holland. Deze personen zijn tevens belast met de opsporing van het bepaalde bij of krachtens deze verordening voorzover hen daartoe opsporingsbevoegdheid is verleend op grond van artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering. 2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.
Actualisering	Toelichting In dit artikel zijn ambtenaren van enkele afdelingen van de gemeente aangewezen als toezichthouders, maar deze afdelingen bestaan niet meer. Dit wordt samengevoegd onder a en b. De overige letters worden vernummerd. Met de wijziging onder d worden alle politieambtenaren aangewezen en niet slechts de politieambtenaren, die werkzaam zijn voor de politie-eenheid Den Haag. De wijziging onder e betreft de inmiddels opgeheven Groenservice Zuid-Holland. Deze dienst is overgenomen door Staatsbosbeheer.
Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 6:5 Overgangsbepaling 1. Besluiten, genomen krachtens de verordening bedoeld in artikel 6:4, eerste lid, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening. 2. De intrekking van de verordening bedoeld in artikel 6:4, eerste lid heeft geen gevolgen voor de geldigheid van op basis van die verordening genomen nadere regels, beleidsregels en aanwijzingsbesluiten, indien en voorzover de rechtsgrond waarop de aanwijzingsbesluiten zijn gebaseerd ook vervat is in deze verordening en voorzover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken.	Artikel 6:5 Overgangsbepaling 1. Besluiten die zijn genomen op grond van de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2009 worden aangemerkt als besluiten genomen krachtens de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2020, tenzij in deze verordening anders is bepaald. 2. De Regeling uitstallingen kernwinkelgebied Gouda berust op artikel 2:3 van deze verordening. 3. De Nadere regels standplaatsen 2010 berusten op artikel 5:10 van deze verordening. 4. De Regeling taxivervoer Gouda berust op artikel 5:14, eerste lid, van deze verordening en op artikel 87, eerste lid, onderdeel c, van de Wet personenvervoer 2000. 5. Aanvragen waarop nog niet is beschikt bij de inwerkingtreding van deze verordening worden afgehandeld krachtens deze verordening. 6. Op bezwaar- en beroepschriften tegen besluiten genomen krachtens de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2009 wordt beslist met inachtneming van deze verordening. 7. Artikel 2:12, eerste lid, is niet van toepassing op het exploiteren van een bestaand afhaal- of bezorgcentrum:

	a. gedurende 12 weken na het in werking treden van deze verordening; b. na afloop van de onder a gestelde termijn, indien de exploitant binnen deze termijn een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2:12, eerste lid, heeft ingediend, totdat het bevoegd gezag op die aanvraag heeft besloten.
Actualisering	Toelichting Dit betreft de overgangsbepaling. In het zevende lid is een overgangsbepaling opgenomen met betrekking tot de exploitatievergunning. Met het vergunningstelsel voor afhaal- en bezorgzaken als vermeld in artikel 2:12, eerste lid, en de uitbreiding van de definitie in artikel 2:11 wordt een nieuw rechtsregime van toepassing op reeds aanwezige afhaal- en bezorgcentra. Hiervoor is in het zevende lid een overgangsbepaling opgenomen. Exploitanten van bestaande afhaal- en bezorgcentra krijgen een redelijke termijn om de benodigde vergunning aan te vragen en kunnen hun inrichting blijven exploiteren totdat een beslissing op de aanvraag is genomen.