

**memo aan de
gemeenteraad**

aan de gemeenteraad
dossiernummer 7869
onderwerp Inkoopplan jeugd en Wmo 2025

van het college van burgemeester en wethouders
datum 13 februari 2024

Memo

De vijf colleges in Midden-Holland zijn akkoord gegaan met het 'inkoopplan jeugd en Wmo 2025'. In het inkoopplan staat hoe we de zorg en ondersteuning vanuit de jeugdwet en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) vanaf 2025 in gaan kopen. Zo zorgen we ervoor dat de inwoners van de vijf gemeenten ook na 1 januari goede zorg en ondersteuning kunnen krijgen. Dit inkoopplan is een uitwerking van: 'Strategische kaders jeugd & Wmo Midden-Holland 2025'. Dit is in de herfst van 2023 vastgesteld in de vijf gemeenteraden. Bijgevoegd is het volledige inkoopplan.

De ambitie: regio Midden-Holland koopt een kwalitatief goed hulp- en ondersteuningsaanbod in dat passend, beschikbaar, toegankelijke en betaalbaar is. We bouwen voort op wat er goed gaat, en veranderen gericht en gefaseerd vanuit zakelijk partnerschap met onze aanbieders.

Belangrijke veranderingen ten opzichte van de huidige inkoopperiode zijn:

- Het werken met segmenten, waarbij de contracten uitgesplitst zijn in twaalf duidelijk afgebakende en stuurbare contracten. Dit zorgt voor meer focus in de overeenkomsten, zodat er gestuurd kan worden op de realisatie van de bestuurlijke ambities. De cliënten ondervinden geen hinder van deze juridische constructie. Het werken met variatie in contracttermijnen biedt ruimte om contracten door te ontwikkelen en dit te faseren in de tijd.
- Verbeteren van de sturing en grip en het komen tot een overzichtelijker zorglandschap. De toelatingscriteria worden aangescherpt. Voor de hoog-specialistische jeugdhulp en beschermd wonen wordt niet met open house gewerkt, maar gekozen voor langdurige partnerrelaties met een beperkt aantal aanbieders. Sturing op kwaliteit staat centraal. Bij de open house-contracten wordt bij contractverlenging gekeken naar het functioneren van individuele aanbieders en de mogelijkheid ingebouwd per aanbieder te besluiten niet te verlengen. De vernieuwing wordt gefaseerd vormgegeven: per 2025 ligt de focus op het contract voor de hoog-specialistische jeugdzorg. Hier gaan we naar minder aanbieders om de samenwerking tussen en verantwoordelijkheid van aanbieders te vergroten om de zorg voor de meest kwetsbare kinderen in Midden-Holland te verbeteren. Ook maken we de toegang voor dit segment eenduidig met een verwijstafel zodat er geen jeugdigen tussen wal en schip vallen.
- Het inkoopplan bevat conform de raadsaders geen bezuinigingsdoelstelling. Wel staat kostenbewustzijn centraal en worden randvoorwaarden neergezet om te kunnen sturen op zowel kosten als kwaliteit. Het uitgangspunt is dat de inzet op kwalitatief goede hulp uiteindelijk ook de meest voordelige hulp is. Bij een gelijke zorgvraag zullen de totale kosten licht stijgen. De gemiddeld hogere tarieven zijn een gevolg van gestegen salarissen en indexering en van kwalitatieve keuzes (groepsomvang, inzet personeel). De financiële consequenties worden verwerkt in de kadernota 2025.
- Processen en afspraken tussen gemeenten en aanbieders en tussen gemeenten en RWO worden aanscherpt, geüniformeerd en verduidelijkt.

- De vijf gemeenten en RWO hanteren dezelfde definities over regie. Casusregie is verantwoordelijkheid van de aanbieder en onderdeel van de ingekochte dienst. Procesregie ligt in beginsel bij het lokale team (sociaal team, toegangsteam) of gecertificeerde instelling of zorg- en veiligheidshuis (HECHT).
- We voeren vanaf 2025 de contractstandaarden jeugd en Wmo van de VNG in, om administratieve lasten bij aanbieders te verminderen en bij te dragen aan eenduidigheid in het toch al ingewikkelde stelsel.
- In het kader van het werken met reële tarieven worden twee vormen van tariefdifferentiatie toegepast: 1. Afhankelijk van de CAO en 2. Aanbieder-specifiek voor diensten waar veel variatie zit in de doelgroep en/of leveringsvorm. Daarnaast wordt een apart tarief gehanteerd voor micro-ondernemingen.

Regionale Moties

Bij het opstellen van het inkoopplan zijn de regionale moties op het kaderdocument betrokken. Hiermee kunnen de moties als afgehandeld worden beschouwd. Voor de motie 'inkoopkaders innovatieve zorg' stellen de colleges in 2024 de gevraagde visie op en delen deze ter informatie met de gemeenteraden. In onderstaand overzicht is opgenomen op welke wijze de motie verwerkt is in het inkoopplan.

Motie	Inkoopplan
Ervaringen zorgaanbieders. In het inkoopbeleid ook rekening te houden met de ervaringen met de zorgverleners in het verleden zoals, het zich houden aan gemaakte afspraken en de kwaliteit van de geleverde zorg.	Toelatingscriteria: - Afgelopen 3 jaar is geen contract geheel of gedeeltelijk ontbonden, opgezegd of geweigerd. - Aanbieder heeft voor elk product waar op zij inschrijft in de afgelopen 2 jaar een nader te bepalen aantal trajecten zelfstandig
Alternatieve inkoop Jeugdzorg plus. In te zetten op een alternatief voor de Jeugdzorg Plus in de vorm van kleinschalige (woon)voorzieningen in de eigen omgeving met de bijbehorende financiering, zodat er met een vast team van medewerkers de stabiliteit, veiligheid en continuïteit van zorg en onderwijs kan	In afwijking van de andere contracten in het gedwongen kader wordt dit contract afgesloten voor twee jaar, met één jaar stilzwijgend verlengen met beide huidige aanbieders. In de contracten komt een bepaling dat deze opgezegd kunnen worden indien landelijk beleid hier aanleiding toe geeft. De reeds gestarte pilots worden voortgezet en waar nodig zijn groepsgroottes verkleind,
Sturen op leren - Een inkoopplan en inkoopstrategie te ontwikkelen die stuurt op leren en daardoor verbetering stimuleert en niet tot (vooraf bekende) perverse prikkels en onbedoelde effecten leidt; - Hierbij niet alleen gebruik te maken van ervaring, maar ook van relevante literatuur en experts.	Met de nieuwe contractstructuur wordt een stap gezet om structureel te ontwikkelen en te leren en ruimte te bieden voor innovatie. Het wordt structureel ingebed in het contact met de aanbieders tijdens individuele contractmanagementgesprekken. En in een passende overlegstructuur per contract. Waarbij de strategische tafels geïntroduceerd worden. Voor Hoog specialistische jeugdhulp en wonen Wmo wordt met kleine groepen aanbieders gewerkt om gevoel van 'samen verantwoordelijk' te realiseren.
Aanbestedingstermijn - Bij een aanbesteding van een gecertificeerde instelling ter uitvoering van de jeugdbescherming de instrumenten uit de inkoopkaders ten volste te benutten om	- Er worden afspraken gemaakt waarmee gestuurd kan worden op duurzame kwaliteitsverbetering - looptijd is initieel 3 jaar, met verlengingen van achtereenvolgens 3, 2 en 2 jaar. In de

maximaal te sturen op duurzame kwaliteitsverbetering; - De contracten voor jeugdbescherming niet direct voor de volledige 10 jaar aan te gaan maar te werken met de mogelijkheid om te verlengen als de overeengekomen doelstellingen voor kwaliteitsverbetering zijn behaald; - De raad minimaal jaarlijks te informeren over de afgesproken en bereikte kwaliteitsverbetering.	contracten komt een bepaling dat deze opgezegd kunnen worden indien landelijk beleid hier aanleiding toe geeft. Opzegging is mogelijk na elke verlengingstermijn (dus na 3,6,8 en 10 jaar) indien lokale ontwikkelingen daar aanleiding toe geven. - Laatste bullet wordt opgenomen in jaarprogramma RWO.
Evaluatie inkoop. - De raden in positie te brengen door het invoeren van een evaluatiecyclus, bestaande uit: - Terugkoppeling over de voortgang via de reguliere P&C cyclus - Gedurende de inkoopperiode 3 jaar een uitgebreide evaluatie en analyse op te stellen op basis waarvan bijstellen van de inkoopkaders mogelijk is als de situatie daarom vraagt. Deze evaluatie vindt plaats in de jaren 2027, 2030 en 2033 en gaat dan steeds over de gehele inkoopperiode vanaf 2025.	De colleges hebben besloten op genoemde momenten een evaluatie uit te voeren. Via de jaarrapportage van RWO worden de gemeenteraden geïnformeerd over de voortgang.
Overgang 18-/18+ - Bij de inkoop te regelen dat 'verlengde hulp' voor jongeren (die ook na hun 18de nog hulp nodig hebben) zonder belemmeringen georganiseerd wordt. - Bij de inkoop-, voortgangs- en verantwoordingsgesprekken de inzet en bereidheid van aanbieders (om samen met concullega's te overleggen in het belang van de hulpvrager) actief. Te betrekken en als een kwaliteit te benoemen. - In de inkoopkaders vast te leggen dat aanbieders met jongeren in de jeugdhulp vanaf hun 17e een toekomstplan maken waaruit handelingsacties voortkomen voor het leven na hun 18e levensjaar.	- Wettelijk is geregeld waar verlengde jeugdhulp mogelijk is. Specifiek voor deze doelgroep zijn ook producten opgenomen om de overgang te versoepelen, waaronder een kamertrainingscentrum voor 18+. - Duidelijkere afspraken over wie verantwoordelijk is voor proces- en casusregie. - Op te nemen in aanpak contractmanagement. - Opnemen Toekomstplan als verplicht document bij 16+ met inzet langdurige zorg.
Inkoopkaders innovatieve zorg. De raad voor januari 2025 een visie aan te bieden die ingaat op het spanningsveld tussen bewezen effectieve zorg en innovatieve zorg, waarmee de visie richting geeft voor het afwegingskader bij de keus tussen effectieve zorg en innovatieve zorg.	Aan deze motie wordt later invulling gegeven.
Inkoopkaders Regierol. In de inkoopkaders helder vast te leggen dat de regierol wordt uitgevoerd	In het inkoopplan is een duidelijke omschrijving en taakverdeling over proces- en casusregie opgenomen conform methodiek 1 Gezin 1 Plan 1 Regisseur.

Bijlage

- Inkoopplan jeugd en Wmo 2025