

Beschikking



Cargill Bioindustrial B.V.
Buurtje 1
2802 BE Gouda

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2453965_7231295

Uw kenmerk

Datum
10 maart 2025

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Beschikking Ambtshalve wijziging BREF WGC



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij voorschriften van de omgevingsvergunningen van Cargill Bioindustrial B.V. (Cargill). Het betreft de omgevingsvergunningen verleend op 1 mei 2017 met kenmerk 99991193_9999296353 en op 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169, voor de locatie van Cargill gelegen aan Buurtje 1 te Gouda.

Het betreft een bedrijf waar de volgende activiteiten plaatsvinden: het splitsen van plantaardige en dierlijke oliën/vetten en de productie van verbindingen verkregen uit vetzuren, glycerine, alcoholen en aminen.

Deze ambtshalve wijziging betreft de implementatie van de herziene BBT-conclusies zoals beschreven in de BREF WGC¹ en de PGS² 15 (2016). Tevens herzien we het besluit van 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169 door een aantal voorschriften uit deze omgevingsvergunning in te trekken.

¹ BREF Afgasmanagement en –behandeling in de chemische sector.

² Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 5.38, en 5.40, eerste lid, onder a van de Omgevingswet, juncto artikel 8.99, tweede lid onder a, en derde lid onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, en artikel 5.42, tweede lid, van de Omgevingswet het volgende.

- Wij trekken de voorschriften 2.8.1, 2.8.2 en 2.8.3 van de omgevingsvergunning van 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169 in.
- Wij trekken de voorschriften 2.8.19 tot en met 2.8.22, 4.2.4, 5.1.1.3, 5.1.1.6 tot en met 5.1.1.10 en 5.1.1.13 van de omgevingsvergunning van 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169 in en vervangen deze door de in dit voorliggend besluit opgenomen voorschriften 2.8.19, 2.8.20, 4.2.4, 5.1.1.3, 5.1.1.6, 5.1.1.8 en 5.1.1.10.
- Wij trekken de voorschriften 2.8.10 tot en met 2.8.13 van de revisievergunning van 1 mei 2017 met kenmerk 99991193_9999296353 in.
- Wij trekken (maatwerk)voorschriften 2.8.6, 2.8.17 en 4.2.5 van de revisievergunning van 1 mei 2017 met kenmerk 99991193_9999296353 in en vervangen deze door de in dit voorliggend besluit opgenomen voorschriften 2.8.6, 2.8.17 en 4.2.5.
- Wij vullen voorschrift 2.8.14 van de revisievergunning van 1 mei 2017 met kenmerk 99991193_9999296353 aan met voorschrift 2.8.14A.

Tenslotte besluiten wij, in reactie op een daartoe ontvangen verzoek, aan het herziene bedrijfsbrandweerrapport “Bedrijfsbrandweerrapport Cargill Gouda 2023” met kenmerk BF8777IBR016F01 van 1 mei 2023 in het kader van voorschrift 2.2.1 van de omgevingsvergunning van 1 mei 2017, met kenmerk 99991193_9999296353, goedkeuring te verlenen. Voor het in behandeling nemen van het verzoek en voor de beoordeling daarvan hebben wij toepassing gegeven aan Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Omdat beroep is aangetekend tegen de omgevingsvergunning van 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169, is op de voorliggende beschikking artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. H.F. Bakkeren
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening.

Ons kenmerk
2453965_7231295



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam of info@DCMR.nl.

Verzonden op: 17 maart 2025

INHOUDSOPGAVE

2.8	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN.....	5
4.0	GEUR	6
5.0	LUCHT	8
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	11
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	16
	BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST	29

2.8 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

2.8.6

In Veem 8 mogen geen gevaarlijke stoffen, als bedoeld in het ADR, worden opgeslagen.

2.8.14A

De automatische sprinklerinstallatie in Veem 10 moet jaarlijks gekeurd worden in overeenstemming met voorschrift 2.8.14 van de revisievergunning van 1 mei 2017 met kenmerk 99991193_9999296353.

2.8.17

In verband met de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in Veem 10 dient op de bedrijfslocatie een bedrijfsbrandweer aanwezig te zijn. Deze bedrijfsbrandweer dient aantoonbaar getraind, 24 uur per dag binnen 8 minuten inzetbaar te zijn en minimaal uitgerust en bemand te zijn, zoals beschreven in paragraaf 7.2 en bijlage 4 van het "Bedrijfsbrandweerrapport Cargill Gouda 2023", kenmerk BF8777IBR016F01, van 1 mei 2023.

2.8.19

In Veem 10 mogen, naast niet-geclassificeerde stoffen, alleen gevaarlijke stoffen uit de klassen 8 en 9 van het ADR (met bijkomend brandgevaar en een vlampunt tussen 60 °C en 100 °C) en uit verpakkingsgroep II en III worden opgeslagen, in een maximale hoeveelheid van 1200 m³ (totale opslaghoeveelheid, geclassificeerde en niet-geclassificeerde stoffen samen).

2.8.20

De opslag van gevaarlijke stoffen in Veem 10 moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 4.3.3 en 8.3 van het "Bedrijfsbrandweerrapport Cargill Gouda 2023" met kenmerk BF8777IBR016F01 van 1 mei 2023.

4.0 GEUR

Emissies van stoffen uit puntbronnen

4.2.4

Er moet een onderzoek worden uitgevoerd naar de mogelijkheid tot het aansluiten van (de scrubber van) Ester 2/3 (VS 1300, bron-ID 15) op de centrale duct naar de stoomketel. Dit onderzoek moet ingaan op de volgende aspecten:

- De technische mogelijkheden en belemmeringen om Ester 2/3, danwel de scrubber van Ester 2/3 aan te sluiten op de duct.
- De veiligheidsaspecten van de aansluiting van Ester 2/3, danwel de scrubber van Ester 2/3 op de duct.
- De vermeden emissies bij het aansluiten van Ester 2/3, danwel de scrubber op de duct, zowel ten aanzien van geur, als TVOS, alsmede de kosteneffectiviteit van de maatregel voor TVOS, zoals berekend volgens bijlage XVc van de Omgevingsregeling.

Als uit het onderzoek blijkt dat het (veiligheids)technisch mogelijk is om Ester 2/3, danwel de scrubber, kosteneffectief aan te sluiten op de duct moet het onderzoek vergezeld gaan van een plan van aanpak om te komen tot het aansluiten van Ester 2/3, danwel de scrubber op de duct. Als uit het onderzoek blijkt dat het niet (veiligheidstechnisch) mogelijk is om Ester 2/3, danwel de scrubber, kosteneffectief op de duct aan te sluiten, dan moet in het onderzoek aan de orde komen welke verdere maatregelen mogelijk zijn om de geuremissie uit deze scrubber te verlagen (waaronder het verhogen van de schoorsteen), inclusief een plan van aanpak om deze maatregelen te realiseren. Dit onderzoek (vergezeld van het plan van aanpak) moet binnen een jaar na het van kracht worden van dit voorschrift ter goedkeuring worden ingediend bij het bevoegd gezag. Uitvoering van de geurbeperkende maatregelen, beschreven in het relevante plan van aanpak, moet uiterlijk in 2026 plaatsvinden.

4.2.5

Er moet een onderzoek worden uitgevoerd naar het gebruik van de nooduitlaat van het dimerenduct. In dit onderzoek moet het volgende aan de orde komen:

- De situaties waarin de nooduitlaat opent;
- De oorzaak van het openen van de nooduitlaat;
- De mogelijkheden tot het vermijden van het openen van de nooduitlaat;
- De mogelijkheden tot het verminderen van de geuremissie bij het openen van de nooduitlaat;
- Onderzoeken van een alternatieve veilige manier voor het behandelen van de afgassen bij het openen van de nooduitlaat;
- Een evaluatie van de relatie tussen de geurklachten en het openen van de nooduitlaat.

De rapportage van dit onderzoek moet binnen een jaar na het van kracht worden van dit voorschrift ter goedkeuring worden ingediend bij het bevoegd gezag.

Ons kenmerk

2453965_7231295



Indien het onderzoek wordt afgekeurd, moet binnen twee maanden een herzien onderzoek worden ingediend, met inachtneming van hetgeen daarover in het afkeuringsbesluit is geschreven.

Naar aanleiding van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen met betrekking tot het gebruik van de nooduitlaat.

5.0 LUCHT

5.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

5.1.1.3

De emissiemetingen als bedoeld in de voorschriften 5.1.1.2a en 5.1.1.2b van de beschikking van 25 maart 2022 met kenmerk 9999219680_99991154169 moeten eenmalig worden uitgevoerd op individuele gasvormige organische componenten die afkomstig zijn van de gaswassers uit voorschrift 5.1.1 ten behoeve van de bepaling van de stofklasse. Deze metingen moeten uiterlijk binnen zes maanden na goedkeuring van het controleplan-2, als bedoeld in voorschrift 5.1.1.2b van de ambtshalve wijziging van 25 maart 2022, zijn uitgevoerd. Als het binnen die periode niet mogelijk is omdat één of meer gaswasser(s) op dat moment buiten gebruik is/zijn, moeten de emissiemetingen aan deze puntbronnen binnen twee maanden na her-ingebruikname worden uitgevoerd. Als de in het controleplan-1 opgenomen batchreceptuur niet gedraaid wordt binnen de gestelde zes maanden, moet de emissieprofielmeting van deze gaswasser bij de eerst volgende keer draaien van de batchreceptuur worden uitgevoerd.

Toelichting: de individuele gasvormige organische componenten die moeten worden onderzocht, moeten worden afgestemd in het emissiemeetplan, als bedoeld in voorschrift 5.1.1.5 van de ambtshalve wijziging van 25 maart 2022 met kenmerk 9999219680_99991154169.

5.1.1.6

De emissies van TVOS uit de puntbronnen (gaswassers) uit voorschrift 5.1.1 van de beschikking van 25 maart 2022 met kenmerk 9999219680_99991154169 mogen per puntbron de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden. De emissiegrenswaarden gelden bij standaardcondities. De emissies moeten gemeten worden met de in de tabel genoemde meetfrequentie, tenzij de omvang van de emissies lager is dan de ondergrens uit de derde kolom.

Stof	Emissiegrenswaarde in mg C/Nm ³ bij actueel O ₂ gehalte	Ondergrens kg/jaar	Monitoring
TVOS ¹	20 ²	250	Eenmaal per zes maanden ^{3,4,5}
Som MVP2	1 ²	1,25	Eenmaal per zes maanden ^{3,4,5}

1: TVOS is uitgedrukt in mg C/Nm³, zoals gemeten volgens NEN-EN 12619.

2: Voor emissies lager dan de ondergrens in kg/jaar is de emissiegrenswaarde niet van toepassing.

3: Na goedkeuring van het ERP-controleplan uit voorschrift 5.1.1.12 van de beschikking van

25 maart 2022 met kenmerk 9999219680_99991154169, mag de frequentie worden verlaagd tot eenmaal per drie jaar.

4: Als een gaswasser op het moment van (hernieuwde) meting buiten gebruik is, moet de emissiemeting aan deze gaswasser binnen twee maanden na her-ingebruikname worden uitgevoerd.

5: Als de in het controleplan-1 opgenomen batchreceptuur niet gedraaid wordt binnen de gestelde 6 maanden, moet de emissieprofielmeting van deze gaswasser bij de eerst volgende keer draaien van de batchreceptuur worden uitgevoerd.

5.1.1.8

De emissies van sO uit de gaswasser die gekoppeld is aan de sproeitors (Sproeitors bron-ID 39*, installatienummer VS0426) mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden. De emissiegrenswaarde geldt bij standaardcondities. De emissies moeten gemeten worden met de in de tabel genoemde meetfrequentie, tenzij de omvang van de emissies lager is dan de ondergrens uit de derde kolom.

Stof	Emissiegrenswaarde mg/Nm ³ bij actueel O ₂ gehalte	Ondergrens kg/jaar	Monitoring
Stofdeeltjes S (sproeitors)	5 ¹	100	Eenmaal per jaar ^{2, 3}

1: Voor emissies lager dan de ondergrens in kg/jaar is de emissiegrenswaarde niet van toepassing.

2: Na goedkeuring van het ERP-controleplan uit voorschrift 5.1.1.12 van de beschikking van 25 maart 2022 met kenmerk 9999219680_99991154169, mag de frequentie worden verlaagd tot eenmaal per drie jaar.

3: Als de gaswasser op het moment van (hernieuwde) meting buiten gebruik is, moeten de emissiemetingen aan deze gaswassers binnen twee maanden na her-ingebruikname worden uitgevoerd.

5.1.1.10

De emissies van HCl uit de gaswasser die gekoppeld is aan de atmosferische zoutzuurtank (bron-ID 51*) mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden. De emissiegrenswaarden gelden bij standaardcondities. De emissies moeten gemeten worden met de in de tabel genoemde meetfrequentie, tenzij de omvang van de emissies lager is dan de ondergrens uit de derde kolom.

Stof	Emissiegrenswaarde mg/Nm ³ bij actueel O ₂ gehalte	Ondergrens kg/jaar	Monitoring
HCl	2 ¹	7,5	Eenmaal per jaar ^{2, 3}

1: Voor emissies lager dan de ondergrens in kg/jaar is de emissiegrenswaarde niet van toepassing.

2: Na goedkeuring van het ERP-controleplan uit voorschrift 5.1.1.12 van de beschikking van 25 maart 2022 met kenmerk 9999219680_99991154169, mag de frequentie worden verlaagd tot eenmaal per drie jaar.

3: Als een gaswasser op het moment van (hernieuwde) meting buiten gebruik is, moet de emissiemeting aan deze gaswasser binnen twee maanden na her-ingebruikname worden uitgevoerd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Overzicht eerder verleende vergunning(en) en/of geaccepteerde melding(en)

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunning(en), ontheffing(en) verleend en/of melding(en) geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	01-05-2017	99991193_9999296353	Gehele inrichting
Milieuneutrale verandering*	21-12-2017	999959064_9999365985	Plaatsen en gebruiken silo voor filterhulpstof
Milieuneutrale verandering*	18-07-2018	999983826_9999449375	Verplaatsing methanoltanks
Milieuneutrale verandering*	20-07-2018	999983267_9999449761	Nieuwe tankput, Harding 2
Milieuneutrale verandering*	17-02-2020	9999130562_9999654112	Aanpassen Ester 1
Veranderingsvergunning*	22-12-2020	9999174221_9999910369	Gebruik (p)ZZS
Ambtshalve wijziging*	25-03-2022	9999219680_99991154169	Actualisatie BREF LVOC, CWW, PGS 15
Milieuneutrale verandering*	07-09-2023	2157262_4897575	Veranderen voeding biovergisting
Omgevingsvergunning	31-07-2024	2577284_614719	Wijziging opslaglocaties
Veranderingsvergunning*	02-08-2024	2332173_6093098	Realiseren FR3-fabriek

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Het bedrijf valt onder de volgende milieubelastende activiteiten van het Besluit activiteiten leefomgeving:

§ 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen

§ 3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking

§ 3.3.8 Basischemie

Gezien artikel 5.10, eerste lid, onder c van de Omgevingswet, juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c en tweede lid, van het Omgevingsbesluit zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

Procedure

Gelet op artikel 16.65, tweede lid, onder b van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 10.24, eerste lid van het Omgevingsbesluit, dient de ambtshalve wijziging van de voorschriften van een omgevingsvergunning te worden uitgevoerd conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Voor het in behandeling nemen van het verzoek tot goedkeuring van het bedrijfsbrandweerrapport op basis van voorschrift en voor de beoordeling daarvan hebben wij toepassing gegeven aan Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Omdat dit voorliggende besluit wordt genomen terwijl er een beroep tegen de onderliggende vergunning is aangetekend, is artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht op deze procedure van toepassing.

Advies

Ten aanzien van de brandveiligheid hebben wij op grond van artikel 4.33 van het Omgevingsbesluit advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM). Hun advies hebben wij ons eigen gemaakt en het integraal in dit besluit verwerkt.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Wij hebben naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zienswijzen en adviezen ontvangen.

Op 11 februari 2025 hebben wij schriftelijke adviezen ontvangen van de gemeente Gouda. De adviezen luiden als volgt:

DCMR heeft in haar besluit in voorschrift 5.1.1.6 een emissiegrenswaarde aan de bovenkant van de emissierange (BAT-AEL) uit de BREF WGC opgenomen. Gouda adviseert in het kader van het SLA zo laag mogelijk in de BAT-AEL range te vergunnen. DCMR heeft de emissiegrenswaarden aan de bovenkant van de BAT-AEL range opgenomen, gezien de geringe meethistorie en om te voorkomen dat er bij voorbaat onhaalbare eisen in de vergunning staan. Gouda adviseert de emissiegrenswaarden uit voorschrift 5.1.1.6 aan te scherpen, zodra uit metingen en eventuele vervolgmataregelen blijkt dat dit mogelijk is.

Verder adviseert Gouda de in voorschrift 5.1.1.6 genoemde monitoringsfrequentie pas te verlagen, als er een betrouwbaar beeld is van de emissies en deze eenduidig kunnen worden gerelateerd aan de ERP's.

Ten aanzien van de adviezen merken wij het volgende op.

Wij delen met de gemeente Gouda de wens zo laag mogelijk in de BREF-range te vergunnen. Hierbij betrekken wij de "Oplegnotitie, BREF afgasbehandeling in de chemische industrie (BREF WGC)" van Rijkswaterstaat 14 december 2022. Als uit de meetresultaten blijkt dat er scherper vergund kan worden, zal dit worden gedaan. In de BAT-AEL staat ook de toe te passen ondergrens genoemd, waaronder de emissies als niet relevant moeten worden beoordeeld. Bij de beoordeling of de vergunning kan worden aangescherpt, moet deze ondergrens ook worden toegepast.

De goedkeuring van de ERP's leggen wij in een apart besluit vast, waarbij een betrouwbaar beeld van de emissies naar de lucht uitgangspunt is.

Op 11 februari 2025 hebben wij eveneens schriftelijke zienswijze(n) ontvangen van de gemeente Gouda. De zienswijze(n) zijn binnen de wettelijke termijn naar voren gebracht en worden in behandeling genomen.

De zienswijzen zijn als volgt samengevat.

1. Doordat de geuremissie vanuit de scrubber van Ester 2/3 sterk wisselend is, gezien de grote verscheidenheid aan grondstoffen en producten, lijkt de conclusie uit het laatste meetrapport dat het verhogen van de schoorsteen niet effectief is, een momentopname te zijn. In eerdere onderzoeken is aangegeven dat dit wel een effectieve maatregel is.
2. Opnieuw een haalbaarheidsonderzoek voorschrijven om maatregelen te treffen om de geuremissie uit Ester 2/3 te verminderen, achten wij niet passend bij de situatie. Wij verzoeken u de termijn te verkorten naar zes maanden.
3. Het haalbaarheidsonderzoek beperkt zich tot het aansluiten van de scrubber van Ester 2/3 op de duct van de stoomketel, zodat deze afvalstroom wordt verbrand. Deze maatregel geniet ook onze voorkeur, maar als het aansluiten op de stoomketel niet lukt, moet wel een andere, alternatieve maatregel worden getroffen. Hierbij moet opnieuw het verhogen van de schoorsteen in dat geval worden onderzocht.
4. Voorschrift 4.2.4 geeft alleen een termijn voor het uitvoeren van onderzoek, maar niet voor het daadwerkelijk realiseren van haalbare geurreducerende maatregelen. Wij verzoeken om op te nemen dat de haalbare geurreducerende maatregelen uiterlijk 2026 gerealiseerd moeten zijn.
5. Voorschrift 4.2.4 geeft alleen de mogelijkheid om de scrubber van Ester 2/3 aan te sluiten op de centrale duct van de stoomketel. De afgassen van Ester 2/3 zouden ook zonder eerst gereinigd te worden in een scrubber, aangesloten kunnen worden op de duct van de stoomketel. Mogelijk is de aansluiting dan sneller kosteneffectief.
6. In voorschrift 4.2.5 wordt een onderzoek voorgeschreven naar het beperken van de geuremissie uit de nooduitlaat. Dit voorschrift schrijft niet een plan van aanpak voor eventuele maatregelen voor. Wij verzoeken om zowel de rapportage als het plan van aanpak binnen een jaar voor te schrijven.

7. De nooduitlaat is een belangrijke bron van geurhinder. Wij verzoeken om het onderzoek uit voorschrift 4.2.5 uit te breiden met de verplichting om te onderzoeken in hoeverre het openen van de noodklep samenhangt met de ontvangen klachten bij Cargill en DCMR.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

- Ad 1. Hoewel de concentratie op leefniveau en daarmee de geurbeleving door het verhogen van de schoorsteen kan afnemen, leidt het niet tot verlaging van de vracht. Het is de voorkeur van DCMR dat de geuremissie als zodanig afneemt. Op leefniveau leidt dat ook tot een lagere concentratie van geurcomponenten. Het verhogen van de schoorsteen is een laatste optie voor het verbeteren van de geursituatie. Deze optie is toegevoegd in het voorschrift.
- Ad 2. Cargill heeft aangegeven dat zij afhankelijk is van derden bij de onderzoeken die uitgevoerd moeten worden voorafgaand aan het treffen van de maatregelen. Daarom geeft zij aan de termijn van een jaar nodig te hebben, maar zij geeft ook aan dat zij ernaar streeft dat de uitvoering in 2026 plaatsvindt. Wij kunnen met deze aanpak instemmen, waarbij wij de einddatum van het treffen van de maatregelen volgens wens van de gemeente van 2026 wordt vastgelegd in het voorschrift.
- Ad 3. Wij hebben het voorschrift aangepast, zodat verdere maatregelen ook onderzocht gaan worden. Wij zijn van mening dat optimalisatie van de wasvloeistof kan hierbij een zinvolle maatregel zijn (loogwassing in plaats van waterwassing) en zou dan onderzocht moeten worden. Verhoging van de schoorsteen leidt niet tot een lagere geuremissie, naar onze mening moeten de maatregelen vooral gericht zijn op het verlagen van de geuremissie. Dit leidt automatisch tot het verlagen van de geurmissie op leefniveau. Als er geen verdere maatregelen mogelijk zijn, kan het verhogen van de schoorsteen alsnog tot een vermindering van de klachten op leefniveau leiden. Wij hebben het voorschrift in die zin aangevuld.
- Ad 4. Wij hebben het voorschrift aangevuld en daarin opgenomen dat de geurbeperkende maatregelen uiterlijk in 2026 moeten plaatsvinden.
- Ad 5. Wij hebben het voorschrift zodanig aangepast, dat ook het aansluiten van Ester 2/3 zonder de scrubber mogelijk is. Overigens zijn wij van mening dat in het onderzoek in dat geval moet worden betrokken of er bij hoge concentraties licht ontvlambare koolwaterstoffen in de afgassen (boven een bepaald percentage LEL) de afgassen onverbrand en ongereinigd zullen worden gevent (nooduitlaat) en hoe vaak die nooduitlaat dan zou moeten worden aangesproken.
- Ad 6. Het openen van de nooduitlaat is een noodzakelijke veiligheidsvoorziening om te voorkomen dat een explosief mengsel in de duct ontstaat. Uit het geuronderzoek blijkt dat het openen van de nooduitlaat van de duct een forse verhoging van de geuremissies geeft. Het aantal uren per jaar dat de nooduitlaat geopend is, is echter zeer beperkt (volgens het geurrapport maximaal 90 uur per jaar). Een onderzoek naar het openen van de nooduitlaat kan zich daarom richten op het beperken van

de tijd dat het openen nodig is (duur/frequentie), of op het verlagen van de geuremissie als de uitlaat geopend moet zijn.

Wij zijn van mening dat het dermate onzeker is dat het openen van de nooduitlaat tot geurklachten leidt, dat het voorbarig is om hiervoor reeds een plan van aanpak voor te schrijven. Als uit het nadere onderzoek blijkt dat dit een relevante oorzaak van de klachten is, kunnen wij alsnog besluiten hiertoe nadere voorschriften aan de vergunning te verbinden.

- Ad 7. Wij hebben voorschrift 4.2.5 zodanig aangepast, dat de samenhang tussen het openen van de nooduitlaat en de klachten moet worden onderzocht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 25 maart 2022 hebben wij de omgevingsvergunning van Cargill Bioindustrial B.V. (het toenmalig Croda Nederland B.V.) geactualiseerd in verband met de implementatie van de herziene conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) met betrekking tot de BREF voor de productie van grote hoeveelheden organisch-chemische producten 2017 (BREF LVOC (2017)), BBT-conclusies van de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling 2016 (BREF CWW (2016)) en het Nederlandse informatiedocument PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

Op 6 december 2022 zijn de BBT-conclusies voor gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afgassen in de chemiesector vastgesteld (BREF WGC).

Naar aanleiding van deze ambtshalve wijziging van haar vergunning heeft Cargill Bioindustrial B.V. beroep aangetekend. Wij constateren dat met de vaststelling van de BREF WGC en de door Rijkswaterstaat gepubliceerde bijbehorende "Oplegnotitie, BREF afgasbehandeling in de chemische industrie (BREF WGC)" van 14 december 2022, het beroep van Cargill op onderdelen in een ander licht is komen te staan. Daarnaast zijn per 1 januari 2024 de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van kracht geworden.

Wij actualiseren daarom (opnieuw) de omgevingsvergunning van Cargill op de onderwerpen opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15), geur en lucht.

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 5.38, 5.39, eerste lid, van de Omgevingswet moet en overeenkomstig artikel 5.40, eerste lid, van de Omgevingswet kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen.

Op grond van artikel 5.40, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu.

Beste Beschikbare Technieken

Beste beschikbare technieken toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij moeten overeenkomstig artikel 8.9, eerste lid onder d, van het Besluit kwaliteit

leefomgeving de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de in bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet vervolgens rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Daarnaast moet bij IPPC-installaties, zoals bij Cargill, rekening worden gehouden met BBT-conclusies uit de relevante BREF's, die op grond van de Europese Richtlijn Industriële Emissies zijn opgesteld. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde lid en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, vijfde lid en zevende lid, van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, tweede lid van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid is het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Bij de beslissing moeten wij in ieder geval de beoordelingsregels uit afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving betrekken, in acht nemen en rekening houden met.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Overwegingen

Wij hebben vastgesteld dat de nadelige gevolgen voor het milieu in dit verband verder moeten worden beperkt. Daarom maken wij gebruik van de bevoegdheid om de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen.

LUCHT

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

Toetsingskader

Besluit activiteiten leefomgeving

De volgende onderdelen van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle mba's.
Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de mba verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtmissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.
- § 5.4.4 – Emissies in de lucht: deze paragraaf is niet van toepassing op emissies in de lucht vanuit een IPPC-installatie voor zover daarvoor een document met de conclusies over beste beschikbare technieken is vastgesteld in overeenstemming met artikel 13, vijfde en zevende lid, van de richtlijn industriële emissies, dat een conclusie bevat over die emissies.

Schone lucht akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarden op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

Ook wij hebben dit akkoord ondertekend. Voor onder meer de energiesector en de industrie heeft de rijksoverheid zich als doel gesteld om de emissie-eisen aan te laten sluiten aan de onderkant van de BBT-range van een BBT-conclusie.

Dit doel is verwoord in de Omgevingsvisie Zuid-Holland, gewijzigd op 8 maart 2023. Hierin wordt gesteld dat het een beleidskeuze is om de luchtkwaliteit te verbeteren met als doel de

gezondheidsschade aan mensen en de schade aan de natuur te beperken en daardoor bij te dragen aan een gezonde woon- en leefomgeving. De basis van het provinciale luchtkwaliteitsbeleid is om in samenwerking met andere partijen aan de wettelijke Europese luchtkwaliteitseisen te voldoen. De provincie Zuid-Holland streeft verder naar het in 2030 behalen van de in 2019 geldende WHO-advieswaarden voor luchtkwaliteit. De doelen voor de luchtkwaliteit gaat de provincie bereiken door uitvoering van het Schone Lucht Akkoord, de provinciale maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit en de inzet van het instrumentarium in het kader van Vergunningverlening toezicht en handhaving (VTH). Vervolgens is de inzet van de provincie nader door haar uitgewerkt in de "Nota VTH 2024 - 2027" van 24 oktober 2023. In deze nota worden de volgende zaken genoemd, die te relateren zijn aan de uitvoering van het SLA:

- De provincie hanteert bij omgevingsvergunningen de Beste Beschikbare Technieken (BBT) als uitgangspunt voor vergunningen. Waar gewenst en haalbaar wordt bij het verlenen van omgevingsvergunningen gekeken of maatregelen kunnen worden voorgeschreven die verder gaan dan BBT. Specifiek is daarbij aandacht voor omgevingsveiligheid en gezondheid.
- Het is onze ambitie om zo dicht mogelijk aan de onderkant van de BBT-range te vergunnen met als doel de luchtkwaliteit te verbeteren en daarmee uitvoering te geven aan de industriemaatregelen uit het SLA.

Het in Afdeling 8.5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen beoordelingskader voor de omgevingsvergunning milieu verzet zich niet expliciet tegen de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om een vergunning te verlenen met strengere emissiegrenswaarden dan in de aanvraag zijn opgenomen, ook niet als de aangevraagde waarden vallen binnen de BBT-range van een BBT-conclusie. Het vergunnen met strenge normen is in overeenstemming met de doelen van de wet.

BREF WGC

Toetsingskader technieken en emissiegrenswaarden

De technieken die moeten worden toegepast om emissies naar de lucht van organische verbindingen te verminderen, zijn beschreven in BBT-conclusie 11. De met BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor geleide emissies naar lucht van organische verbindingen zijn eveneens opgenomen in BBT-conclusie 11. Op geringe emissies zijn de BBT-GEN's niet van toepassing. Over de toepassing van de ondergrens van het Bal/vrijstellingsgrens uit het Activiteitenbesluit milieubeheer, staat in de "Oplegnotitie BREF afgasbehandeling in de chemische sector (BREF WGC)" van Rijkswaterstaat van 14 december 2022 toegelicht hoe hier in Nederland mee om gegaan kan worden. In paragraaf 5.2 gaat deze oplegnotitie in op de vraag voor welke emissieniveaus de grenswaarden uit de BREF WGC van toepassing zijn. In de BBT-conclusies worden indicatieve niveaus gegeven (uitgedrukt als "e.g. xxx g/h"). De e.g. wil zeggen dat het bevoegd gezag zelf een andere massastroom kan kiezen als het vindt dat een bepaalde emissiebron relevant is. In dit geval is het logisch om in Nederland de ondergrens

uit het Bal (de voormalige vrijstellingsgrens uit het Activiteitenbesluit) te hanteren; dat levert immers binnen Nederland een gelijk speelveld op. Wij volgen hierin het gestelde in de Oplegnotitie en handelen hiermee in overeenstemming met het SLA en de herziene Richtlijn industriële emissies (EU/2024/1785).

Toetsingskader monitoring

De monitoringseisen uit de BREF LVOC zijn opgenomen in BBT conclusie 2. In de BREF WGC zijn voor de monitoring van de geleide emissies naar lucht de BBT conclusies 7 en 8 van toepassing. In BBT conclusie 7 luidt als volgt: “De BBT is om de belangrijkste procesparameters (bv. afgasstroom en -temperatuur) van voor voorbehandeling en/of laatste behandeling bestemde afgasstromen continu te monitoren.” De monitoringseisen voor de verschillende afgasstromen zijn gegeven in BBT conclusie 8. Omdat de BREF WGC van recenter datum is dan de BREF LVOC, zijn wij van mening dat de BREF WGC de meest recente inzichten weergeeft. Op het moment dat voor bepaalde componenten in beide BREF's een BBT conclusie voor de monitoring van een bepaalde component is aangegeven, houden wij de BREF WGC aan als leidend. In zowel BBT conclusie 2 van de BREF LVOC als in BBT conclusie 8 van de BREF WGC zijn monitoringsfrequenties opgenomen. Voor bepaalde minimale monitoringsfrequenties is aangegeven, dat deze verlaagd mogen worden indien de emissieniveaus aantoonbaar voldoende stabiel zijn. Door het toepassen van emissierelevante parameters (ERP's), zoals bedoeld in BBT conclusie 7 van de BREF WGC en artikel 5.29 van het Bal, kan een continu beeld van de emissie worden verkregen.

Beoordeling

Hieronder worden de luchtemissierelevante activiteiten opgesomd. Er wordt beoordeeld of de activiteit voldoet aan de beste beschikbare technieken ten behoeve van bescherming en verbetering van de luchtkwaliteit en indien relevant wordt gemotiveerd waarom er aanvullende en/of afwijkende (maatwerk)voorschriften worden gesteld voor het aspect lucht.

Omschrijving situatie

Luchtemissierelevante processen/installaties/activiteiten

In deze vergunning worden de volgende luchtemissierelevante activiteiten beschouwd:

- Ester 1 en Amidefabriek: bronnen VS0535 en VS0536;
- Ester 2/3: bron VS1300;
- Ester 4: bronnen VS1515 en HE1523 (emissie van VOS);
- Harding 2: bron VS2061 (emissie van VOS);
- Harding 3 bronnen VS0742 en VS0743 (emissie van VOS);
- Vetzuurscheiding: bron VS0800 (emissie van VOS);
- Amidescheiding: bron VS0658 (emissie van VOS);
- Sproeitoren: bron VS0426 (emissie van stof);

- Atmosferische zoutzuurtank: bron-ID 51 (emissie van HCl).

Deze activiteiten met behorende puntbronnen en diffuse emissies zijn beschreven en beoordeeld in de ambtshalve wijziging van de vergunning van 25 maart 2022 met kenmerk 9999219680_99991154169. De puntbronnen zijn gaswassers. Aan de emissies naar de lucht van deze gaswassers zijn in de ambtshalve wijziging emissiegrenswaarden gesteld in de voorschriften 5.1.1.3, 5.1.1.6, 5.1.1.8 en 5.1.1.10. Ook de bijbehorende monitoringsfrequentie van deze emissies is in deze voorschriften vastgelegd.

Wij constateren dat in de ambtshalve wijziging van 25 maart 2022 met kenmerk 9999219680_99991154169 een emissiegrenswaarde van 20 mg/Nm³ voor individuele gasvormige organische componenten uit de bovengenoemde puntbronnen die VOS emitteren is gesteld. Hierbij wordt opgemerkt dat uitgegaan wordt van de stofklasse gO.1. Als aangetoond wordt dat sprake is van de stofklassen gO.2 of gO.3, mag voldaan worden aan een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³, respectievelijk 100 mg/Nm³, na toepassing van de sommatieregel.

In BBT-conclusie 11 van de BREF WGC wordt de BBT-GEN voor het totaal aan vluchtige organische koolstofverbindingen (TVOC) een range van < 1 – 20 mg C/Nm³ vastgelegd, waarbij voor enkele specifieke (groepen van) koolwaterstoffen specifieke (lagere) grenswaarden zijn gegeven.

De ondergrens, voor gO.1 stoffen bedraagt 50 kg/jaar, voor gO.2 stoffen bedraagt de ondergrens 250 kg/jaar. In de Oplegnotitie wordt geadviseerd deze ondergrens te gebruiken, in plaats van de grens voor geringe emissies uit BBT-conclusie 11 van de BREF WGC.

Beoordeling huidige situatie

In de voorschriften 5.1.1.1a en 5.1.1.1b uit de ambtshalve wijziging is vastgelegd dat in een controleplan moet worden vastgelegd hoe de emissieprofielen per gaswasser (van VOS) worden bepaald en met welke receptuur bij het bepalen van de emissieprofielen wordt gewerkt. Inmiddels zijn voor de gaswassers van procesonderdelen, waaruit organische stoffen worden geëmitteerd, de bepaling van de emissieprofielen goedgekeurd. Uit de controleplannen blijkt dat de toegepaste stoffen (grondstof/product) in het algemeen zeer divers zijn.

Nadat de emissieprofielmetingen zijn uitgevoerd, moeten op grond van voorschrift 5.1.1.2a en 5.1.1.2b controleplannen worden ingediend voor het uitvoeren van periodieke metingen van de individuele gasvormige organische componenten (VOS).

Wij constateren dat BBT-conclusie 11 van de BREF WGC slechts voor enkele (elf) specifieke componenten een BBT-GEN vaststelt. Verder totaliseert BBT-conclusie 11 per stofgroep TVOS, som van CMR 1A of 1B en som van CMR 2 de BBT-GEN.

Nu voor de relevante emissies naar de lucht in BBT-conclusie 11 van de BREF WGC BBT-GEN ranges zijn vastgesteld, die bij het vaststellen van de ambtshalve wijziging in het kader van de BREF LVOC nog niet beschikbaar waren, zijn wij van mening dat wij moeten aansluiten bij BBT-conclusie 11 van de BREF WGC voor het vaststellen van de emissiegrenswaarden voor organische verbindingen.

Wij zijn verder van mening dat een identificatie van de componenten uit de afgasstroom van belang is om de juiste stofcategorie (overeenkomstig de BREF WGC, onderverdeeld in TVOS, CMR 1A of 1B, of CMR 2) vast te stellen. Daarom zijn wij van mening dat eenmalig een analyse van de individuele componenten in het afgas moet plaatsvinden, die gericht is op het vaststellen van de juiste stofklasse. In het geval componenten worden vastgesteld die zijn ingedeeld als ZZS (stofklasse MVP2) is de emissiegrenswaarde en de ondergrens waaronder sprake is van een relevante emissie lager dan voor de overige componenten.

Nadat de juiste stofklasse van componenten uit de verschillende gaswassers is vastgesteld, is het niet meer nodig per component te meten, maar volstaan TVOS metingen, tenzij stoffen uit de stofcategorie MVP2 of één van de specifiek genoemde componenten uit BBT-conclusie 11 van de BREF WGC worden geanalyseerd. Voor MVP2-stoffen geldt een minimalisatieverplichting, voor de overige specifieke componenten uit BBT-conclusie 11 zijn wij van mening dat het niet aannemelijk is dat die zullen worden aangetoond. Wij nemen daarom op voorhand geen eis op tot periodieke meting van individuele gasvormige componenten. Mocht uit de meetresultaten van de eenmalige meting blijken dat dit nodig is, dan zullen wij de vergunning van Cargill hierop aanpassen.

Conclusie lucht

Wij zijn van oordeel dat de emissies naar de lucht verder moeten worden beperkt en schrijven daarom maatregelen voor om luchtmissies te voorkomen of verder te beperken.

Het opleggen van voorschriften is noodzakelijk voor het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van de lucht. Daarom trekken wij de voorschriften 5.1.1.3, 5.1.1.6 tot en met 5.1.1.10 en 5.1.1.13 van de eerdere ambtshalve wijziging van de vergunning in en nemen wij de voorschriften 5.1.1.3, 5.1.1.6, 5.1.1.8 en 5.1.1.10 op in de vergunning.

GEUR

Het Nederlandse geurbeleid is voornamelijk op decentraal niveau geregeld. Het voorkomen of beperken van geurhinder is onderdeel van de belangen die het Besluit activiteiten leefomgeving behartigt (artikel 2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving) en maakt onderdeel uit van de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Landelijk zijn in het Besluit activiteiten leefomgeving alleen voor een beperkt aantal milieubelastende activiteiten specifieke regels over geur gesteld. Daarnaast gelden de regels uit het gemeentelijk

omgevingsplan. Daarin zijn op grond van de zogenaamde bruidsschat tijdelijke geurregels opgenomen (paragraaf 22.3.6 van het omgevingsplan, zie ook <https://iplo.nl/thema/geur/geur-omgevingsplan/>).

Als algemene doelstelling voor milieubelastende activiteiten geldt het zoveel mogelijk beschermen van de gezondheid en het voorkomen of beperken van geurhinder (artikel 2.2, eerste lid en artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving). Voor zover de geurregels in de bruidsschat nog niet afdoende zijn om deze doelstelling te bereiken, kan het bevoegd gezag met een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschrift specifieke eisen stellen aan het beperken van de geuremissie.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met de beste beschikbare technieken (artikel 2.11, tweede lid, onder c van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 8.9, eerste lid, onder d van het Besluit kwaliteit leefomgeving) en kunnen worden opgenomen in een geurbeheersplan van het bedrijf.

Lokaal geurbeleid

Door de provincie Zuid-Holland is een beleidsnota opgesteld getiteld "Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland Actualisatie 2024", vastgesteld in december 2023. Deze beleidsnota geeft weer op welke wijze met behulp van de hindersystematiek geur het aanvaardbaar geurhinderniveau bepaald moet worden.

Daarbij geldt als uitgangspunt dat geurhinder zoveel als mogelijk voorkomen moet worden. Indien voorkomen redelijkerwijs niet mogelijk is, moet geurhinder met behulp van BBT maatregelen bestreden worden. Hoe de BBT maatregelen voor geurhinder herleid moeten worden is eveneens beschreven. Bij het ambtshalve herzien van de vergunning hebben we dit beleid toegepast.

Huidige situatie

De geuremissie ten gevolge van de activiteiten van Cargill zijn vastgelegd in het rapport "Geuronderzoek Croda", kenmerk I&BBA4048R001F05, van 2 juni 2016. Op grond van vergunningvoorschrift 4.1.1 van de revisievergunning van 1 mei 2017 met kenmerk 99991193_9999296353 is Cargill verplicht elke vijf jaar het geurrapport te herzien. Naar aanleiding van deze verplichting hebben wij op 22 november 2023 een actualisatie van het geuronderzoek van Cargill ontvangen.

Uit dit onderzoek blijkt dat de in maatwerkvoorschrift 4.2.4 van de ambtshalve wijziging van 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169 voorgeschreven verhoging van de schoorsteen van de algemene gaswasser (scrubber) van Ester 2/3 geen effect heeft op de geursituatie in de omgeving van Cargill. Cargill heeft daarom verzocht om de eis voor het verhogen van de schoorsteen van de algemene gaswasser van Ester 2/3 te laten vervallen.

Wij constateren daarnaast mede op basis van het herziene geuronderzoek dat de nooduitlaat van de dimerenduct een grote geurbron is. Dit is een veiligheidsvoorziening die alleen emitteert bij een afwijkende bedrijfssituatie. Op het moment dat zich een te hoge concentratie brandbare vetzuren in de afgassen in de duct voordoet, moet deze veiligheidshalve naar buiten worden geëmitteerd om ongelukken te voorkomen. Deze situatie treedt slechts een beperkt aantal uren per jaar op.

Tenslotte blijkt uit een vergelijk tussen het 98 en het 99,99 percentiel uit het geuronderzoek dat deze onderling verschillen in vorm en in ligging van het gebied met de meeste geurhinder. Het 99,99 percentiel geeft de locatie met de hoogste geurconcentratie gedurende een uur in het jaar weer. Het 98 percentiel is een maat voor de gemiddelde geurbelasting die wordt ondervonden. Meestal liggen beide contouren ongeveer in hetzelfde gebied.

De oorzaak is deels gelegen in meteorologische omstandigheden in de berekening, maar mogelijk deels ook door geurbronnen die kortdurend geur emitteren. Geurklachten kunnen namelijk ook ontstaan door een plotselinge hoge geurbelasting, terwijl normaal gesproken geen geurhinder ondervonden wordt.

We hebben als onderdeel van de ambtshalve herziening onze eigen geurklachtenregistratie bekeken. Uit die registratie bleek dat er de afgelopen vijf jaar nog steeds gedurende elk jaar enkele klachten over geurhinder worden ingediend. Volgens de beleidsnota klaagt slechts 0,5 procent van de geurgehinderden daadwerkelijk over de geuroverlast.

Beoordeling gaswasser Ester 2/3

Wij constateren dat het verhogen van de schoorsteen van de gaswasser van Ester 2/3 geen effect lijkt te hebben op de geursituatie in de omgeving. Nu verhoging van de schoorsteen van de gaswasser van Ester 2/3 geen effect lijkt te hebben, is het logischer te (laten) onderzoeken of het mogelijk is de gaswasser van Ester 2/3 aan te sluiten op de centrale duct, waarmee overige emissiepunten worden verbonden en hun afgassen afvoeren naar de stoomketel om daar verbrand te worden. Dit zou kunnen leiden tot het vervallen van dit emissiepunt van vluchtige organische stoffen, mits dit technisch uitvoerbaar is en de veiligheid van de installatie niet negatief beïnvloedt. Als het kosteneffectief mogelijk is om dit emissiepunt te elimineren, zijn wij van mening dat Cargill deze maatregel in een plan van aanpak moet verankeren. Als dit niet mogelijk is, verwachten wij van Cargill verder onderzoek naar het functioneren van de gaswasser, zodat de geuremissie van de gaswasser verder verlaagd wordt. Een dergelijk onderzoek moet dan deel uitmaken van het vijfjaarlijkse onderzoek als voorgeschreven in de revisievergunning, voorschrift 4.1.1.

Beoordeling nooduitlaat dimerenduct

Uit het rapport "Geuronderzoek Croda", kenmerk I&BBA4048R001F05, van 2 juni 2016 blijkt dat, op het moment dat de nooduitlaat van het dimerenduct wordt geactiveerd, een hoge geuremissie plaatsvindt. Het dimerenduct wordt echter alleen geopend in geval de afgassen, die naar de stoomketel worden afgevoerd samen met verbrandingslucht, een dermate hoge concentratie bereiken, dat er explosiegevaar dreigt te ontstaan (>35 % LEL). De beveiliging tegen explosie is zonder meer nodig, maar het is wel belangrijk dat de frequentie en duur van deze situatie zoveel mogelijk wordt beperkt. Daarom schrijven wij een onderzoek hiernaar voor in voorschrift 4.2.5.

Conclusie geur

Wij zijn van mening dat de emissie van geurhoudende componenten uit de gaswasser van Ester 2/3 verbetering behoeft, en dat er beter inzicht ontstaat in de geursituatie rondom de nooduitlaat van de dimerenduct. Wij trekken daarom voorschrift 4.2.4 van de ambtshalve wijziging van 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169 en voorschrift 4.2.5 van de revisievergunning van 1 mei 2017 met kenmerk 99991193_9999296353 in en vervangen die door de voorschriften 4.2.4 en 4.2.5, zoals opgenomen in deze beschikking.

OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

Toetsingskader

Met het inwerkingtreden van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn de regels voor het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking in paragraaf 3.2.9 aangewezen als vergunningplichtig, danwel aangewezen om aan algemene regels te voldoen. In de Omgevingsregeling wordt in Bijlage II bij artikel 1.4 van de Omgevingsregeling van PGS 15 versie 1.0 van augustus 2021 aangewezen als de uitgave die van toepassing is. Deze is inhoudelijk gelijk aan PGS 15: 2016 versie 1.0 (september 2016). Voor opslagen die kleiner zijn dan 10 ton, gelden algemene regels, zoals bepaald in § 3.2.9 van het Bal.

Huidige situatie

De PGS 15-opslagen bij Cargill zijn beschreven in de Aanvraag revisievergunning, versie 5 van 6 juni 2016, tabel 4.8. Naar aanleiding van de ambtshalve wijziging van 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169, is PGS 15: 2016 in de vergunning geïmplementeerd. Onderdeel hiervan was een verplichting tot het opstellen van een rapportage over het toegepaste beschermingsniveau PGS 15 in de Vemen 8 en 10, in geval er meer dan 10 ton gevaarlijke (afval)stoffen worden opgeslagen. Hiervoor heeft Cargill een memo laten opstellen, door RHDHV, van 13 juli 2022, kenmerk BF8777IBN014F01. Hieruit blijkt dat in Veem 8 geen ADR-geclassificeerde goederen (meer) worden opgeslagen en dat de goederen die in Veem 10 worden opgeslagen bestaan uit goederen, die volgens het ADR geïmponeerd worden in ADR

8 en ADR 9 en een vlampunt hebben dat hoger is dan 60 °C. Het vloeroppervlak van Veem 10 bedraagt 1200 m². Uit de analyse blijkt dat volgens PGS 15:2016 (en dus ook uit PGS 15:2021) voldaan zou kunnen worden aan Beschermingsniveau 2a, mits het vloeroppervlak maximaal 1000 m² zou bedragen. In Veem 10 wordt beschermingsniveau 1 toegepast.

Naar aanleiding van het memo en de toezending daarvan aan de Veiligheidsregio Hollands Midden heeft Cargill haar Bedrijfsbrandweerrapport laten herzien. Cargill heeft op 1 mei 2023 het “Bedrijfsbrandweerrapport Cargill Gouda 2023” met kenmerk BF8777IBR016F01 ingediend. De brandveiligheidsvoorzieningen van Veem 10 worden beschreven in § 4.3.3. Uit het uitgewerkte scenario in hoofdstuk 8.3 blijkt dat de combinatie van vast opgestelde voorzieningen en de inzet van bedrijfsbrandweer, samen met de overheidsbrandweer, volstaan om een brand in Veem 10 te blussen. De vast opgestelde brandveiligheidsvoorzieningen zijn niet certificeerbaar. Daarom heeft Cargill naast de vast opgestelde voorzieningen de beschikking over een bedrijfsbrandweer, die samen met de overheidsbrandweer de blussing van Veem 10 uitvoert.

Beoordeling situatie

Opslagen < 10 ton:

Doordat in § 3.2.9 van het Bal rechtstreeks werkende regels zijn opgenomen voor opslag van gevaarlijke stoffen in hoeveelheden kleiner dan genoemd in artikel 3.28, is het stellen van voorschriften in de omgevingsvergunning overbodig geworden. Daarom trekken wij de voorschriften 2.8.1 tot en met 2.8.3 van de ambtshalve wijziging van 25 maart 2022, met kenmerk 9999219680_99991154169 in. In de voorschriften 2.8.4 en 2.8.5 is bepaald dat de specifieke uitvoering van die opslagen bij Cargill gelijkwaardig zijn. Deze voorschriften laten wij daarom ongewijzigd in stand.

Opslag > 10 ton:

De door Cargill uitgewerkte aanpak van de brandbeheersing en brandbestrijding in Veem 10, zoals beschreven in het “Bedrijfsbrandweerrapport Cargill Gouda 2023” met kenmerk BF8777IBR016F01 van 1 mei 2023 zien wij als invulling van de eis tot het hebben van een goedgekeurd Uitgangspuntendocument (UPD). Dit mede gezien het vlampunt van de in Veem 10 opgeslagen stoffen (> 60 °C). Dit leggen wij vast in de voorschriften 2.8.6, 2.8.19 en 2.8.20 van deze ambtshalve wijziging. De verdere eisen ten aanzien van het onderhoud van de blussystemen, zijn verplicht gesteld in de onderliggende revisievergunning van 1 februari 2017, met kenmerk 99991193_9999296353.

Conclusie

Met in achtneming van de voorschriften 2.8.6, 2.8.19 en 2.8.20 van de voorliggende beschikking, voldoet de opslag van gevaarlijke stoffen aan PGS 15:2016, die inhoudelijk identiek is aan PGS 15:2021.

Verzoek tot goedkeuring bedrijfsbrandweerrapport

Op 16 mei 2023 hebben wij van Cargill een verzoek ontvangen tot goedkeuring van het geactualiseerde bedrijfsbrandweerrapport "Bedrijfsbrandweerrapport Cargill Gouda 2023" met kenmerk BF8777IBR016F01. De goedkeuring heeft betrekking op de omgevingsvergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van 1 mei 2017, met kenmerk 99991193_9999296353. Het verzoek is ingediend op basis van voorschrift 2.2.1 van deze vergunning.

Procedure

Naar aanleiding van het ingediende verzoek en de daarbij overgelegde gegevens hebben wij geoordeeld dat de verschaftte gegevens voldoende zijn om een besluit te kunnen nemen.

Beoordeling verzoek

Voorschrift 2.2.1 van bovengenoemde vergunning luidt als volgt.

2.2.1

Op de inrichting dient het bij de aanvraag ingediende "Bedrijfsbrandweerrapport PGS15-Loodsen", kenmerk I&BBA4048R009F03, van 15 februari 2016 aanwezig te zijn. Dit rapport dient minimaal eens in de 5 jaar te worden geëvalueerd en geactualiseerd en dient vervolgens ter goedkeuring te worden opgestuurd naar het bevoegd gezag. Daarnaast dient het Bedrijfsbrandweerrapport te worden geactualiseerd en ter goedkeuring te worden opgestuurd naar het bevoegd gezag, indien nieuwe feiten, nieuwe kennis over veiligheid of ontwikkelingen in de kennis inzake de evaluatie van gevaren daartoe aanleiding geven of wijzigingen in de inrichting worden aangebracht die van invloed kunnen zijn op de brandveiligheid.

Wij constateren dat het bedrijfsbrandweerrapport "Bedrijfsbrandweerrapport Cargill Gouda 2023" invulling geeft aan de brandbestrijding in Veem 10. Zoals in voorliggende beschikking is vastgelegd, zullen in Veem 8 geen ADR-goederen meer worden opgeslagen. Deze verandering is doorgevoerd in het geactualiseerde rapport. Tevens constateren wij dat het rapport de beschikbaarheid van mensen en middelen helder beschrijft.

Wij wijzen er aanvullend op dat voorschriften in de revisievergunning van 2017 zijn gesteld over onderhoud van de middelen en getraindheid van het personeel. Hieraan moet uiteraard invulling worden gegeven. Wij merken echter op dat op grond van de ambtshalve wijziging van 2022

vanwege de goedkeuring, de voorschriften 2.8.6 t/m 2.8.17 van de revisievergunning van 1 mei 2017 komen te vervallen. Echter, voorschrift 2.8.6 vervangen wij voor alle duidelijkheid door het in voorliggende beschikking opgenomen voorschrift 2.8.6. De voorschriften 2.8.14 t/m 2.8.16 betreffen het onderhoud van de sprinklerinstallatie in Veem 10. Deze voorschriften moeten daarom in stand blijven. Wat betreft voorschrift 2.8.17 van de revisievergunning vervangen wij dit voorschrift door het in voorliggende besluit opgenomen voorschrift 2.8.17.

Ten aanzien van de opslagvoorzieningen van verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10 ton in Veem 10 zijn daarmee de volgende voorschriften van kracht:

Tabel 1: Voorschriften voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10 ton

Voorschriftnummer	Revisievergunning 2017	Ambtshalve wijziging 2022	Voorliggende ambtshalve wijziging
2.8.1		Vervallen (ivm Bal)	
2.8.2		Vervallen (ivm Bal)	
2.8.3		Vervallen (ivm Bal)	
2.8.4		X	
2.8.5		X	
2.8.6			X
2.8.7	X		
2.8.8	X		
2.8.9	X		
2.8.10	Vervallen		
2.8.11	Vervallen		
2.8.12	Vervallen		
2.8.13	Vervallen		
2.8.14	X		+ aanvulling
2.8.15	X		
2.8.16	X		
2.8.17			X
2.8.18		X	
2.8.19			X
2.8.20			X
2.8.21		Vervallen	
2.8.22		Vervallen	

Op basis van de voorgaande overwegingen constateren wij dat het Bedrijfsbrandweerrapport Cargill Gouda 2023 op een afdoende manier invulling geeft aan de eisen die voorschrift 2.2.1 stelt. Wij keuren de rapportage goed.

BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Overwegingen en Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving.
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. OPMERKING Een geurbelasting van 1 ouE/m ³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m ³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
Lucht	
BAT-AEL	Best available techniques – achievable emission level
TVOC	Conform de BBT-conclusies uit de WGC, TVOC is de 'Totaal aan vluchtige organische koolstof, uitgedrukt als C'. TVOC eis wordt uitdrukt als mg C/Nm ³ . De term TVOC is gelijk aan TVOS.
TVOS	Conform de BBT-conclusies uit de LVOC, TVOS is de 'totaal aan vluchtige organische koolstof; totaal aan vluchtige organische verbindingen gemeten door een vlamionisatiedetector (FID) en uitgedrukt als totaal aan koolstof'. TVOS eis wordt uitdrukt als mg C/Nm ³ . De term TVOS is gelijk aan TVOC.