



Beleidsnotitie coffeeshops Gouda

Gemeente Gouda

15 augustus 2013

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Aanleiding van deze notitie	3
3. Huidig coffeeshopbeleid	4
4. Lokale situatie	6
5. Gezondheidsaspecten cannabisgebruik	7
6. Landelijk beleid	9
7. Invulling lokaal beleid	10
8. Uitgangspunten nieuw coffeeshopbeleid	11
Bijlage 1. Coffeeshops in Gouda	13
Bijlage 2: overzicht incidenten coffeeshops (geanonimiseerd)	14
Bijlage 3. Motie Raad	26
Bijlage 4. Kaartje locatie coffeeshops en afstanden tot scholen	27

1. Inleiding

De gemeente Gouda gaat naar aanleiding van lokale en landelijke ontwikkelingen haar coffeeshopbeleid aanpassen. Hiervoor hanteert zij een aantal uitgangspunten en in deze notitie wordt beschreven hoe de gemeente tot deze uitgangspunten is gekomen en hoe deze vormgegeven gaan worden. De handhaving van het coffeeshopbeleid wordt beschreven in een handhavingsarrangement. Dit handhavingsarrangement wordt in de Driehoek vastgesteld.

Het coffeeshopbeleid is een gedoogbeleid en is gebaseerd op artikel 13b van de Opiumwet. Dit artikel betreft de sluitingsbevoegdheid van de burgemeester. Daarom moet de burgemeester het coffeeshopbeleid vaststellen. Aan de Gemeenteraad wordt gevraagd met deze notitie in te stemmen.

Gouda hanteert, na vaststelling van deze notitie, de volgende uitgangspunten voor haar coffeeshopbeleid:

1. De verkoop van softdrugs is op grond van de Opiumwet een strafbaar feit.
 - Onder omstandigheden, namelijk wanneer de gedoogcriteria in acht worden genomen, kan er van worden afgezien met strafvorderlijke of bestuursrechtelijke middelen tegen dit strafbare feit op te treden, indien het is gepleegd in een coffeeshop.
2. Gouda gedooft maximaal vijf coffeeshops.
 - Dit is omdat vijf coffeeshops aan de behoefte voldoet, zowel voor de Goudse klanten als voor de klanten uit de regio.
3. De coffeeshops moeten binnen de singels zijn gevestigd (uitgezonderd de coffeeshop op de Blekersingel (overgangsbeleid). Deze mag niet worden verplaatst naar een andere locatie buiten de singels).
 - Dit is omdat de binnenstad een uitgaansfunctie heeft. Bovendien maakt een geconcentreerd gebied de handhaafbaarheid beter.
4. De afstand van de coffeeshops tot scholen (voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs) bedraagt minimaal 350 meter (wettelijk is dit 150 meter).
5. De verkoop van alcohol is niet toegestaan in coffeeshops.
6. De vergunninghouder is volledig verantwoordelijk voor de inachtneming van de gedoogcriteria, zonder uitsluiting van de verantwoordelijkheid van andere personen.
7. Gouda gaat (vooralsnog) niet het ingezetenen criterium handhaven.
8. Er wordt gecontroleerd op het THC-gehalte.
9. Coffeeshops zijn om 21.00 uur gesloten.

In deze notitie wordt aangegeven hoe tot deze uitgangspunten is gekomen. Deels zijn het bestaande uitgangspunten en deels nieuwe. Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het huidige coffeeshopbeleid. Daarna wordt een overzicht gegeven van de huidige coffeeshops en het huidige coffeeshopbeleid. Dit gebeurt in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 worden eerst de juridische aspecten van handhaving genoemd. Daarna wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de lokale situatie waarbij de veiligheid en opsporing van drugshandel aan bod komen. Als laatste worden in dit hoofdstuk de hierboven genoemde motie en de reactie van het College van B&W besproken.

In hoofdstuk 5 komen de gezondheidsaspecten van softdrugsgebruik en de voorlichting op scholen aan bod. Het landelijke beleid en de gevolgen daarvan voor de gemeente Gouda worden in hoofdstuk

6 genoemd. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op het lokale beleid en de wijze hoe dit gehandhaafd gaat worden. Dit wordt bovendien specifiek uitgewerkt in het hiervoor genoemde handhavingsarrangement. Tot slot worden in hoofdstuk 8 de (nieuwe en bestaande) uitgangspunten van het Goudse coffeeshopbeleid voorgesteld.

2. Aanleiding van deze notitie

Deze beleidsnotitie is opgesteld naar aanleiding van een aantal ontwikkelingen op het gebied van coffeeshops. In de eerste plaats zijn er wijzigingen in het landelijke beleid. In de brief van 19 november 2012 van het Ministerie van Veiligheid en Justitie wordt een aantal zaken aangegeven die van invloed zijn op het lokale beleid. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Invoeren ingezetencriterium
- Fasering handhaving en lokaal maatwerk
- Illegale straathandel en drugsrunners worden met harde hand aangepakt
- Terugdringen THC gehalte cannabis.

Gemeenten hebben hierin handhavende taken en in een brief van 4 februari 2013 heeft het ministerie aangegeven dat zij graag voor 1 mei 2013 een handhavingsplan tegemoet ziet of in ieder geval een (tussen)stand van zaken van de ontwikkeling hiervan. De stand van zaken is inmiddels aan het ministerie doorgegeven.

In de tweede plaats speelt de lokale situatie en deze heeft natuurlijk ook invloed op het Goudse coffeeshopbeleid. Op 10 november 2011 heeft de Gemeenteraad een motie ingediend waarin zij het College van Burgemeester en Wethouders oproept het beleid zo aan te passen dat vestiging van coffeeshops in de gehele gemeente mogelijk is. Nu is het Goudse beleid zo dat alleen binnen de singels coffeeshops mogen zijn. De voornaamste reden van deze motie was dat bezoekers van coffeeshops in toenemende mate gebruik maken van auto's en dat dit met name in de smalle straten van de binnenstad van Gouda kan leiden tot een ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat, bijvoorbeeld door parkeeroverlast en sociale onveiligheid (letterlijke tekst uit motie). De motie kwam voort uit klachten van bewoners over parkeer- en andere overlast gerelateerd aan een van de coffeeshops. Het College van B&W heeft middels een memo Oriënterende informatie coffeeshopbeleid (van 15 mei 2012) op deze motie gereageerd. Later in deze notitie wordt hier meer over gezegd.

Daarnaast had de Gemeenteraad behoefte aan meer informatie over het onderwerp coffeeshops. De toenmalige burgemeester Mans heeft toen aangegeven een hoorzitting over dit onderwerp te organiseren. Op 13 maart 2013 is in de Gemeenteraad deze hoorzitting gehouden waarin sprekers van politie en GGD maar ook huidig burgemeester Schoenmaker ingingen op opsporing van de (soft)drugshandel, veiligheid en handhaving, parkeeroverlast en gezondheidsaspecten. De Gemeenteraad ging in haar reactie op de sprekers voornamelijk in op de gezondheidsaspecten, de handhaving van regels in het algemeen en de handhaving op de parkeerproblematiek in het bijzonder. Burgemeester Schoenmaker zei hierop terug te komen met een beleidsnotitie over dit onderwerp waarin nader op de door de raadsleden gestelde vragen ingegaan zou worden. Deze beleidsnotitie ligt nu voor u.

3. Huidig coffeeshopbeleid

In het huidige coffeeshopbeleid van de gemeente Gouda, Beleid ten aanzien van coffeeshops; uitwerking van het regionale coffeeshopbeleid, van 7 januari 1998 is vastgelegd dat het aantal

toegestane coffeeshops in Gouda vijf is. Dit omdat dit voldoet aan de behoefte van zowel Goudse klanten als klanten uit de omgeving van Gouda. Tevens is vastgelegd dat de coffeeshops die in Gouda aanwezig zijn, alleen binnen de singels gevestigd mogen zijn. De enige uitzondering hierop is de coffeeshop aan de Blekersingel. De reden hiervoor is dat deze daar reeds was gevestigd ten tijde van de vaststelling van het beleid. De reden dat de coffeeshops alleen binnen de singels mogen zijn heeft in de eerste plaats ermee te maken dat de binnenstad een uitgaansgebied is en in de tweede plaats dat er een betere handhaafbaarheid mogelijk is in een geconcentreerd gebied. Doordat er onder andere cameratoezicht is en meer regulier toezicht is vanuit politie, kunnen overlast en incidenten voorkomen worden. De praktijk leert dat het aantal aan coffeeshops gerelateerde incidenten inderdaad beperkt is (zie ook bijlage 2 met daarin de incidenten per coffeeshop, de meest voorkomende incidenten en de waarschuwingen van de gemeente).

De huidige uitgangspunten van het coffeeshopbeleid zijn¹:

- De verkoop van softdrugs is op grond van de Opiumwet een strafbaar feit. Onder omstandigheden, namelijk wanneer de gedoogcriteria in acht worden genomen, kan er van worden afgezien met strafvordelijke of bestuursrechtelijke middelen tegen dit strafbare feit op te treden, indien het is gepleegd in een coffeeshop.
- Coffeeshops zijn niet toegestaan binnen een afstand van 150 meter van een school, jeugdcentrum of psychiatrische inrichting.
- Vanwege de overlast die door coffeeshops wordt veroorzaakt, worden in Gouda maximaal vijf coffeeshops gedoogd.
- De verkoop van alcohol is niet toegestaan in coffeeshops.
- De vergunninghouder is volledig verantwoordelijk voor de inachtneming van de gedoogcriteria², het gaat hier om de zogeheten AJOGH criteria, zonder uitsluiting van de verantwoordelijkheid van andere personen.

¹ In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

a. coffeeshop

een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening, verder APV, waar handel en gebruik in softdrugs plaatsvindt en waarvoor is verstrekt:

1. een exploitatievergunning ex artikel 2.3.1.2 APV;
2. een vergunning voor het verstrekken van alcoholvrije drank ex artikel 2.3.1.8 APV;
3. een verklaring op grond waarvan de verkoop van softdrugs in de inrichting door het openbaar ministerie en de burgemeester wordt gedoogd.

b. sluiting

een tijdelijke sluiting als bedoeld in artikel 2.3.1.5 APV en artikel 13b van de Opiumwet. De burgemeester heeft de bevoegdheid om bestuursdwang uit te oefenen tegen voor het publiek toegankelijke lokalen, zoals o.a. coffeeshops, theehuizen, café's, restaurants en winkels en de daarbij behorende erven, indien hard- of softdrugs worden verkocht, afgeleverd of verstrekt, dan wel daartoe aanwezig zijn.

c. harddrugs

middelen vermeld op lijst 1 behorend bij de Opiumwet.

d. softdrugs

middelen vermeld op lijst 2, onderdeel b, behorend bij de Opiumwet.

² De gehanteerde gedoogcriteria zijn:

1. Geen affichering voor softdrugs. Dit betekent geen reclame voor softdrugs, op welke wijze dan ook, met uitzondering van een summiere aanduiding (hennepblad) op de betreffende coffeeshop.
2. Geen harddrugs. Dit betekent dat in de coffeeshop geen harddrugs voorhanden mogen zijn of worden verkocht.
3. Geen overlast veroorzaken. Onder overlast wordt verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshop, geluidhinder, vervuiling voor of nabij de coffeeshop en bij de coffeeshop rondhangende klanten.
- 4a. Geen verkoop van softdrugs aan jeugdigen. Dit betekent geen verkoop aan personen beneden de 18 jaar (minderjarigen).
- 4b. Geen toegang tot de coffeeshop voor jeugdigen. Dit betekent geen toegang tot de coffeeshop voor personen beneden de 18 jaar (minderjarigen).
5. Geen verkoop van een grote hoeveelheid softdrugs per transactie. Van een grote hoeveelheid is sprake als deze meer bedraagt dan vijf gram. Onder transactie wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper.

- Dit beleid is gericht op gedoogde coffeeshops, het laat onverlet de bevoegdheden die de A.P.V. geeft ten aanzien van de overige horeca-inrichtingen.
- Aan coffeeshops wordt geen ontheffing verleend voor verruiming van de openingstijd na 00.00 uur.

Daarbij is in 1999 door de lokale driehoek een handhavingsarrangement vastgesteld. Hierin is aangegeven hoe justitie, politie en gemeente optreden tegen overtredingen van de voorschriften van de gedoogverklaring. Er vinden geregeld onaangekondigde controles van gemeente en politie plaats. De afgelopen jaren zijn er vrijwel geen overtredingen geconstateerd. De overtredingen die er waren, waren minimaal en worden per coffeeshop in bijlage 2 genoemd. Het betreft hier de politiecijfers van 2011 en 2012.

4. Lokale situatie

In dit hoofdstuk wordt de lokale situatie besproken. Het gaat hier om zaken als openbare orde en veiligheid, overlast en de opsporing. Zo wordt er kort ingegaan op de aan coffeeshop gerelateerde incidenten en criminaliteit en wordt ingegaan op de opsporing van de handel in softdrugs. Ook wordt hier ingegaan op de motie die in 2011 door de Raad is aangenomen over het toestaan van coffeeshops buiten de singels.

Er zijn in Gouda zoals gezegd vijf coffeeshops gevestigd.

De vijf coffeeshops beschikken over een gedoogverklaring, waarin de voorwaarden staan vermeld, waaronder de handel in softdrugs wordt gedoogd, deze voorwaarden zijn de hierboven genoemde AJOGH-criteria.

a. Opsporing

Bij het niet voldoen aan de AJOGH criteria zal er door de politie een bestuurlijke rapportage worden opgemaakt om advies te geven aan de burgemeester. Verder zal er bij het bijvoorbeeld aantreffen van een te grote coffeeshopvoorraad (meer dan 500 gram) een strafrechtelijk onderzoek plaatsvinden.

b. Veiligheidsaspecten

Wat betreft aan de coffeeshops gerelateerde incidenten en criminaliteit zijn er de afgelopen jaren geen 'grote' incidenten geweest. Hierbij wordt onder groot verstaan: overvallen, geweld, het 'rippen' van een coffeeshop, het overvallen van klanten bij of in de buurt van coffeeshops. Er is op dit moment overlast in de vorm van parkeeroverlast bij een van de coffeeshops. Het gaat hier om coffeeshop 'De Vriendschap' op de hoek van de Wilhelminastraat en de Cappenersteeg. Op deze straten is de meeste overlast. Dit is ook het geval op het parkeerterrein van de Jan Cottererf. Het gaat dan om bezoekers van coffeeshops die foutparkeren in de buurt van de coffeeshop of daar rondrijden op zoek naar een parkeerplaats. Dit zorgt voor overlast in de buurt, met name in de avonduren. Zeker als bewoners bezoekers aanspreken op hun gedrag en door hen onheus worden bejegend. De bewoners hebben contact met de gemeente om het probleem aan te pakken.

Daarnaast is het mogelijk om als burgemeester een lokaal of woning (uitgezonderd coffeeshops) te sluiten in geval van drugshandel. Het gaat dan om handelshoeveelheden van drugs. De burgemeester heeft deze bevoegdheid op grond van de Opiumwet, artikel 13b. Dit is uitgewerkt in beleidsregels.

6. Geen handelsvoorraad van meer dan 500 gram. Dit betekent dat in de inrichting waarin de coffeeshop is gevestigd, in totaal nooit meer dan 500 gram softdrugs aanwezig mag zijn.

c. Motie Raad

De hierboven genoemde parkeeroverlast was voor de Gemeenteraad de reden om de eerder genoemde motie in te dienen. In de praktijk speelt deze parkeeroverlast zich met name af bij de coffeeshop in de Wilhelminastraat. Zie voor de tekst van de motie bijlage 3. Zoals gezegd komt de strekking erop neer dat gevraagd is aan het College van B&W om mogelijk te maken coffeeshops in Gouda ook buiten de singels toe te staan (zonder overigens het huidige aantal van coffeeshops uit te breiden). De motie beoogt hiermee de binnenstad te ontlasten van de parkeeroverlast die voortkomt uit het parkeren van klanten van de coffeeshops in de smalle straten van de binnenstad.

Naar aanleiding van de motie is er door de gemeente een locatieonderzoek gedaan voor de mogelijke vestiging van coffeeshops buiten de singels. Hierop is een kaart gemaakt waarbij rekening werd gehouden met de afstanden tot scholen en instellingen waarbij mogelijke vestigingsplaatsen zichtbaar werden (zie bijlage 4 voor kaart). Tevens is er advies gevraagd van de organisaties die deel uitmaken van het ketenoverleg, de politie, het Openbaar Ministerie, het jongerenwerk en de gemeente. Dit leverde een aantal opmerkingen op.

De ketenpartners gaven aan dat het verplaatsen van coffeeshops naar woonwijken als onwenselijk wordt beschouwd. Er zal dan meer overlast ontstaan, temeer omdat het toezicht in woonwijken buiten de binnenstad substantieel minder is dan in de binnenstad. Bovendien wordt slechts in de binnenstad en winkelgebieden cameratoezicht gehouden en neemt de politie de locaties waar zich de coffeeshops bevinden toch al mee in haar reguliere toezichtstaken.

Als optie blijft dan de verplaatsing naar een bedrijvengebied over. Dit heeft echter een aantal grote nadelen volgens de ketenpartners. In de eerste plaats is de controle, zowel de sociale controle als de controle door toezichthouders, veel minder dan in de binnenstad. Dit zou deels opgevangen kunnen worden door cameratoezicht maar los van investeringen die hiervoor nodig zijn blijft er dan toch minder 'live' toezicht.

Verder is het volgens de ketenpartners een groot nadeel dat plaatsing van coffeeshops op bedrijventerreinen hoogstwaarschijnlijk 'coffeeshoptoerisme' oplevert aangezien de Goudse bedrijventerreinen in de buurt van de snelweg liggen. Coffeeshops trekken daarmee klanten die nu niet in de binnenstad komen. Als laatste optie werd het verminderen van het aantal coffeeshops als optie genoemd. Het risico hiervan is echter dat er dan meer handel op straat of via 'de achterdeur' gaat plaatsvinden. Het advies van de ketenpartners was de coffeeshops binnen de singels te houden omdat daar het toezicht optimaal is.

Daarnaast gaf de politie specifiek aan dat er de laatste jaren geen grote aan coffeeshops gerelateerde incidenten hebben plaatsgevonden zoals overvallen, geweld, het 'rippen' van een coffeeshop of het overvallen van klanten bij of in de coffeeshop. De enige problematiek betreft parkeeroverlast. Het niet plaatsvinden van deze grote incidenten wordt door de politie toegeschreven aan continue toezicht dat in de binnenstad permanent aanwezig is. Dit moet voor een bedrijventerrein opnieuw worden opgezet en zal meer capaciteit vergen. De politie gaf aan de voorkeur te geven aan de binnenstad als het gaat om de vestiging van coffeeshops.

5. Gezondheidsaspecten cannabisgebruik

In dit hoofdstuk worden de gezondheidsaspecten van cannabisgebruik beschreven. Eerst wordt er ingegaan op de gevolgen van cannabisgebruik voor de gezondheid. Daarna wordt er specifiek ingegaan op de situatie in Gouda, waaronder het gebruik door jongeren. Als laatste wordt ingegaan op de preventiemaatregelen die door de overheid worden genomen.

a. Gevolgen gezondheid

Hasj en wiet zijn middelen met een psycho-actieve werking die afkomstig zijn van een plant met de Latijnse naam Cannabis Sativa, kortweg cannabis. Als je cannabis gebruikt, word de stemming waar je in verkeert, versterkt. Je kunt een vreetkick of lachkick krijgen, maar je kunt ook extreem in de put raken of een angstaanval krijgen. Cannabis heeft een verdovende en hallucinerende werking. Cannabis kan door zijn verdovende werking effectief zijn als pijnbestrijding en wordt in sommige gevallen in het kader van medicinaal gebruik door artsen voorgeschreven.

Op korte termijn zijn er een aantal mogelijke risico's voor de gezondheid:

- Hoofdpijn, duizeligheid
- Angst, somberheid, paniek
- Concentratieverlies, verminderd reactievermogen, geheugenverlies
- Snelle hartslag, lage bloeddruk

Op lange termijn zijn de volgende risico's voor de gezondheid:

- (geestelijke) verslaving
- Longkanker
- Trigger van psychische klachten
- Psychische stoornis

In de afgelopen jaren is het THC-gehalte³ van cannabis sterk toegenomen, tot zo'n 18%. Hiermee worden de risico's voor de gezondheid ook steeds groter, zeker bij gebruik op jonge leeftijd. Het kabinet wil daarom dat de consumptie en productie van zware cannabis wordt teruggedrongen. Daarom is een maximum THC-gehalte van 15% gesteld. Boven de 15% wordt cannabis aangemerkt als harddrug. Het is nog onbekend wanneer de nieuwe wetgeving ingaat. Hieronder wordt ingegaan op wat voor gevolgen het stellen van een maximum aan het THC-gehalte heeft voor Gouda.

Een van de risico's van de gezondheid is het risico om verslaafd te raken. Bij regelmatig gebruik kan iemand controle over het gebruik verliezen. Het verlangen om cannabis te gebruiken wordt dan zo sterk dat andere zaken minder belangrijk worden. Mensen die veel en vaak cannabis gebruiken, kunnen bij stoppen last krijgen van slapeloosheid, somberheid, concentratieproblemen en andere klachten. Er is een groeiend aantal jonge verslaafden en de hulpvragen die bij de verslavingszorg terecht komen, stijgen met 25% per jaar.

b. Situatie in Gouda

In 2008 is onderzoek gedaan door BBSO⁴ naar het gebruik van alcohol en drugs in de Krimpenerwaard en Gouda. Er is een enquête gehouden onder 4.000 jongeren en volwassenen in Gouda en de Krimpenerwaard en er zijn uitgebreide interviews gehouden met (hang)jongeren. Daarnaast zijn relevante regionale en lokale organisaties geraadpleegd.

Uit dat onderzoek bleek dat van de jongeren (12-19 jaar) in de vijf gemeenten 7% stelt wel eens of vaker te hebben geblowd. Bij volwassenen komt cannabisgebruik vooral bij de jongvolwassenen voor. Bijna een derde van hen stelt 'wel eens' geblowd te hebben. Regelmatige blowers worden vaker gevonden bij jongens in de leeftijd van 16-19 jaar. Het gebruik van softdrugs door de jongeren wordt door de ouders, in vergelijking met alcoholgebruik, minder vaak geaccepteerd, maar vaak is men ook niet op de hoogte van het blowen door de jongeren. Bij één op de vijftig jongeren is sprake van actueel cannabisgebruik, dit is lager dan landelijk (8%).

³ Tetrahydrocannabinol, het werkzame gedeelte van cannabis

⁴ Bureau Boekhoorn Sociaal-wetenschappelijk Onderzoek

Softdrugs wordt veelal verkregen via vrienden en bij coffeeshops, vooral in Gouda. De coffeeshop is vooral een belangrijke leverancier voor de gebruikende jongvolwassenen van 19-35 jaar. Softdrugs worden aan jongeren ook op verschillende locaties aangeboden; in bijna een kwart van de gevallen worden één of meer situaties aangegeven waarbij softdrugs worden aangeboden. Dit aanbod is met name gericht op of is voorhanden voor de oudere jongeren, voor de jongeren vanaf 16 jaar blijkt dat 'de straat' een van de belangrijkste vindplaatsen is voor softdrugs.

Een deel van de blowende jongeren en volwassenen (8%) geeft aan dat hun softdrugsgebruik een negatief effect heeft op hun prestaties op school of werk; dit geldt iets vaker voor mannen in de leeftijd 19-34 jaar. Geen van de blowende jongeren en volwassenen stelt dat sprake is geweest van politiecontacten vanwege hun cannabisgebruik.

Het grootschalige onderzoek door BBSO was eenmalig. De GGD doet daarnaast in alle gemeenten in Hollands-Midden periodiek onderzoek naar alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Van alle jongeren van 17 en 18 jaar geeft 31% aan 'ooit wel eens' cannabis te hebben gebruikt (bron: GGD, 2008). Hieronder in de tabel is weergegeven hoe het met recent gebruik is gesteld (vergeleken met landelijk). Ook uit deze cijfers blijkt dat regelmatige blowers te vinden zijn in de leeftijd 16-19 jaar.

Tabel: Recent gebruik in Gouda (Nederland) in % (GGD, 2008)

	2 ^e klas	4 ^e klas	17-18 jarigen
Jongens	3% (11%)	15% (13%)	23% (26%)
Meisjes	2% (5%)	8% (8%)	3% (9%)
Totaal	2%	11%	13%

Het cannabisgebruik onder jongeren in Gouda wijkt niet veel af van het landelijk gebruik.

c. Preventie alcohol en drugs

Teneinde de preventie van genotmiddelen in regio Midden-Holland zo effectief mogelijk in te zetten, hebben de GGD Hollands Midden en Brijder Verslavingszorg in gezamenlijkheid een Plan van Aanpak Verslavingspreventie Midden-Holland uitgewerkt.

Een onderdeel van dit Plan van Aanpak is het lesprogramma 'De Gezonde School en Genotmiddelen' (DGSG). DGSG is een programma dat door het Centrum Gezond Leven van het RIVM als 'bewezen effectief' is beoordeeld. Hiermee is dit het enige programma in zijn soort. Kern van DGSG is dat het programma uit vier pijlers bestaat: lessen aan leerlingen, betrokkenheid van de ouders, een school genotmiddelenreglement (onder andere betreffende schoolfeesten, doorverwijzing bij probleemgebruik) en trainen van docenten (onder andere in signaleren). Hiermee wordt een integrale aanpak voorgestaan, welke meer garanties biedt voor effectiviteit. Het programma DGSG heeft een lesmodule "Blowen" voor de 3^e klas.

Hierbij wordt bijvoorbeeld gebruik gemaakt van de ABC-gesprekken Brijder. Een ABC-gesprek heeft als doel het Adviseren aan ouders en opvoeders of andere naasten, Begeleiden/voor-lichten van jongeren, Consultatie van professionals. Een sterk punt van deze ABC-gesprekken is dat de drempel laag is. Er wordt geen dossier aangemaakt (en is daardoor anoniem), waardoor er op een dergelijk gesprek geen zwaar stempel drukt. Cliënten die voor een ABC-gesprek komen worden veelal door het ZAT-team⁵ op school of door het jongerenwerk doorverwezen. Na afloop van de ABC-gesprekken zijn jongeren in staat om zelfstandig hun problematisch middelengebruik bij te stellen of worden zij doorgesluisd naar een behandeling binnen Brijder.

Daarnaast wordt aandacht besteed aan selectieve preventie (voor risicovolle gebruikende groepen die zich bevinden in jongerencentra, de jeugdhulpverlening, het welzijnswerk en de jeugdpsychiatrie) en geïndiceerde preventie voor jongeren die problematisch gebruiken.

⁵ Zorg Adviesteam

De preventieactiviteiten zijn: voorlichting, training en deskundigheidsbevordering voor professionals.

1. Landelijk beleid

a. Wijzigingen landelijk beleid

In de inleiding werd al verwezen naar wijzigingen in het landelijk beleid ten aanzien van coffeeshops. Daar werd een aantal zaken genoemd die nu nader worden uitgewerkt. Bij brief van 19 november 2012 van het Ministerie van Veiligheid en Justitie/Openbaar Ministerie zijn de Richtlijnen als volgt gewijzigd.

In de eerste plaats worden gemeenten de mogelijkheid geboden het ingezetenen criterium in te voeren. Dit is bedoeld om de overlast van zogenaamde drugstoeristen (met name van buiten Nederland) tegen te gaan. Het ingezetenen criterium houdt in dat coffeeshops alleen toegang mogen geven aan ingezetenen van Nederland. Ook mag er alleen, indien de burgemeester hiervoor kiest, verkocht worden aan ingezetenen. Onder een ingezetene wordt een persoon verstaan die zijn (woon)adres heeft in een gemeente van Nederland.

Coffeeshophouders dienen daarbij zelf vast te stellen of iemand ingezetene is van Nederland. Het is wel lokaal maatwerk om te bepalen of, en op welke wijze dit criterium door de gemeente wordt gehandhaafd. Verder is vanuit de landelijke overheid aangegeven dat het lokale bestuur (binnen de landelijke kaders) het coffeeshopbeleid vaststelt en de regie voert. De concrete invulling van het beleid en de prioritering vindt plaats in de lokale driehoek.

Verder is nog eens benadrukt dat illegale straathandel en drugsrunners met harde hand worden aangepakt. Dit komt voort uit de vrees dat de bovengenoemde inzet op coffeeshops leidt tot een verplaatsing naar de handel op straat. Tot slot is vanuit het ministerie van V&J aangegeven dat het THC-gehalte van cannabis met een THC-gehalte van 15% of meer op lijst 1 van de Opiumwet is geplaatst (inwerkingtreding per 1 januari 2013) en daarmee wordt gekwalificeerd als harddrug. Dit betekent dat coffeeshops voortaan alleen cannabis mogen aanbieden met een THC-gehalte, lager dan 15%. Gemeenten zullen hierop moeten handhaven.

Verder was het aanvankelijk de bedoeling dat er een afstandscriterium van 350 meter ingevoerd zou worden (per 1 januari 2014) als verplichte afstand tussen coffeeshops en scholen (voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs). Vanwege de keuze voor lokaal maatwerk is ervoor gekozen dat dit niet wettelijk aan gemeenten wordt opgelegd. Dit is nu op vrijwillige basis.

b. Wat zijn de gevolgen van het landelijk beleid voor Gouda?

Indien ervoor wordt gekozen het ingezetenen criterium te hanteren dan dient de gemeente te controleren of de bezoekers/kopers van/in coffeeshops ingezetenen zijn. Dit zou dan meegenomen moeten worden in de geregelde controles. De indruk is dat in de coffeeshops van Gouda weinig niet-ingezetenen komen. In de eerste plaats ligt Gouda niet in de grensstreek en in de tweede plaats wordt voornamelijk publiek bediend uit Gouda en omgeving. Aangezien bij de handhaving van het ingezetenen criterium lokaal maatwerk mogelijk is, is het de vraag of Gouda op de handhaving van het ingezetenen criterium moet inzetten. Voorstel is om het ingezetenen criterium niet te handhaven maar dit in de toekomst wel te doen als alsnog blijkt dat daar aanleiding toe is. Met betrekking tot straathandel wordt geconstateerd door de politie dat er nauwelijks aan de coffeeshops gerelateerde illegale straathandel is.

Voor de controle op het THC-gehalte is de politie verantwoordelijk aangezien het gaat om de handhaving van de Opiumwet. Praktisch betekent dit dat bij coffeeshops het THC-gehalte van de handelsvoorraad softdrugs moet worden gecontroleerd. In de praktijk is dat op dit moment omslachtig omdat er een monster van de cannabis naar het laboratorium van het Nederlands Forensisch Instituut

gestuurd moet worden voor het testen op THC-gehalte en het onderzoek/de uitslag duurt een aantal weken. Het voorstel is dat Gouda steekproefsgewijs gaat controleren.

2. Invulling lokaal beleid

Hiervoor is het lokale situatie aan bod gekomen, is ingegaan op het gezondheidsaspecten en is ingegaan op de landelijke ontwikkelingen. Uit de beschrijving van de lokale situatie blijkt, dat deze in Gouda op dit moment vrij goed beheersbaar is. Het grootste probleem rondom coffeeshops betreft de verkeer- en parkeerhinder. Aangezien deze hinder zich voor in de avonduren voordoet, wordt voorgesteld om de sluitingstijd van de coffeeshops aan te passen, waarbij de coffeeshops om 21:00 moeten sluiten (momenteel is dat 00:00 uur). Burgemeester en wethouders zijn van mening dat hiermee tegemoet wordt gekomen aan de vraag vanuit de omwonenden. Met betrekking tot de landelijke ontwikkelingen wordt voorgesteld om op dit moment niet het ingezetenencriterium te handhaven, maar de optie open te houden om dit in de toekomst wel te doen als de situatie daartoe aanleiding geeft (zoals bij overlast door drugstoerisme uit het buitenland). Met betrekking tot de mogelijkheid om een afstandscriterium van 350 meter te hanteren, wordt voorgesteld om dit inderdaad in het beleid op te nemen. Met betrekking tot het THC gehalte is het voorstel om hier met het oog op de gezondheidsaspecten op te gaan handhaven. Voor het overige stellen burgemeester en wethouders voor om het lopende drugsbeleid niet te wijzigen. Zo is er nog steeds reden om het huidige aantal van vijf coffeeshops te handhaven. Dit vanwege de vraag maar ook om de illegale straathandel tegen te gaan.

Over het algemeen is er weinig overlast van coffeeshops. Daar waar dat wel het geval is, bij Coffeeshop 'De Vriendschap', betreft het zoals gezegd voornamelijk parkeer- en verkeersoverlast. De overlast speelt zich voornamelijk af in de Wilhelminastraat en de Cappenersteeg. Om dit tegen te gaan wordt er extra door politie en stadstoezicht op ingezet in de vorm van controles. Voor het Jan Cottererf wordt gekeken in hoeverre de parkeersituatie aangepast kan worden zodat de parkeeroverlast wordt tegengegaan. Ook wordt er in overleg (klankbordgroep) met bewoners, betrokken coffeshop en gemeente en politie gekomen tot afspraken om de overlast tegen te gaan. Een van de middelen hiertoe zijn de sluitingstijden.

Om de aantasting van het woon- en leefklimaat door deze overlast voor omwonenden structureel tegen te gaan wordt ervoor gekozen de bestaande praktijk van de meeste coffeeshops over te nemen en voor alle coffeeshops 21.00 uur als sluitingstijd vast te stellen. Dit om overlast op latere tijdstippen tegen te gaan. Er is verder voor het tijdstip van 21.00 uur gekozen omdat dit voor de meeste coffeeshops in Gouda al bestaande praktijk is en bovendien vanaf dit tijdstip de overlast begint. Daarnaast is uit navraag bij de coffeeshops gebleken, dat er geen behoefte is aan een openingstijd tot 00.00 uur. Bij instemming door de gemeenteraad op 16 oktober 2013 (zoals gepland) kan dit beleid per 24 oktober 2013 in werking treden. De coffeshophouders krijgen een overgangstermijn tot 1 februari 2014 om dit in te voeren⁶.

Verder blijft het uitgangspunt gehandhaafd, dat coffeeshops alleen binnen de singels mogen worden gevestigd. De enige uitzondering hierop vormt coffeshop Atlas. Deze ligt aan de Blekersingel. Deze coffeshop mag niet elders buiten de singels worden gevestigd. Bij vertrek van deze coffeshop mag slechts binnen de singels een coffeshop hiervoor in de plaats komen. Met dit uitgangspunt is het toezicht op de coffeeshops het beste gewaarborgd.

Momenteel voldoen de coffeeshops aan het verplichte afstandscriterium van 150 meter tot scholen (voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs). Daarnaast voldoen de coffeeshops ook aan het adviescriterium van het Rijk van 350 meter. Omdat Gouda de afstand tussen genoemde scholen en coffeeshops zo groot mogelijk willen hebben wordt deze laatste afstand Gouds beleid.

3. Uitgangspunten nieuw coffeshopbeleid

1. De verkoop van softdrugs is op grond van de Opiumwet een strafbaar feit.

⁶ Een overgangstermijn houdt in, dat de coffeeshops niet meteen na de vaststelling en de publicatie om 21.00 uur hun deuren behoeven te sluiten, maar een termijn tot 1 februari 2014 krijgen om hun bedrijfsvoering hierop aan te passen (klanten informeren, bordje met openingstijden aanpassen).

- Onder omstandigheden, namelijk wanneer de gedoogcriteria in acht worden genomen, kan er van worden afgezien met strafvorderlijke of bestuursrechtelijke middelen tegen dit strafbare feit op te treden, indien het is gepleegd in een coffeeshop.
- 2. Gouda gedooft maximaal vijf coffeeshops.
 - Dit is omdat vijf coffeeshops aan de behoefte voldoet, zowel voor de Goudse klanten als voor de klanten uit de regio.
- 3. De coffeeshops moeten binnen de singels zijn gevestigd (uitgezonderd de coffeeshop op de Blekersingel (overgangsbeleid). Deze mag niet worden verplaatst naar een andere locatie buiten de singels).
 - Dit is omdat de binnenstad een uitgaansfunctie heeft. Bovendien maakt een geconcentreerd gebied de handhaafbaarheid beter.
- 4. De afstand van de coffeeshops tot scholen (voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs) bedraagt minimaal 350 meter (wettelijk is dit 150 meter).
- 5. De verkoop van alcohol is niet toegestaan in coffeeshops.
- 6. De vergunninghouder is volledig verantwoordelijk voor de inachtneming van de gedoogcriteria, zonder uitsluiting van de verantwoordelijkheid van andere personen.
- 7. Gouda gaat (vooralsnog) niet het ingezetenencriterium handhaven.
- 8. Er wordt gecontroleerd op het THC-gehalte.
- 9. Coffeeshops zijn om 21.00 uur gesloten.

De handhaving van bovenstaande zaken worden nader uitgewerkt in een handhavingsarrangement. Deze wordt vastgesteld in de Driehoek.

Bijlage 1 Coffeeshops in Gouda.

Coffeeshop 'V.O.F. Oya'
Lange Groenendaal 104
2801 LV Gouda

Coffeeshop de Vriendschap
Cappenersteeg 30
2801 XP Gouda

Coffeeshop Buy Bye
Speldemakerssteeg 8
2801 XN Gouda

Coffeeshop 'Atlas'
Blekersingel 11
2806 AA Gouda

Club Animo
Vest 18
2801 VE Gouda

Bijlage 2: overzicht incidenten coffeeshops (geanonimiseerd)

			Incidenten			Verdachte aangehouden		
			2011	2012	verschil	2011	2012	verschil
Coffeeshop 1								
1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	E13 HUISELIJKE TWIST (ZONDER GEVOLGEN)		1	0	-1	0	0	0
	M22 GELUIDSHINDER OVERIG		6	2	-4	0	0	0
	1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen		7	2	-5	0	0	0
1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	E33 OVERLAST DOOR GESTOORD/OVERSPANNEN PERSOON		6	1	-5	0	0	0
	1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon		6	1	-5	0	0	0
1.1.4. Drugsoverlast	E38 OVERLAST IVM DRUGS		1	0	-1	0	0	0
	1.1.4. Drugsoverlast		1	0	-1	0	0	0
1.2.1. Vernieling	C10 VERNIELING VAN/AAN AUTO		1	0	-1	0	0	0
	C40 VERNIELING OVERIGE OBJECTEN		1	1	0	0	2	2
	1.2.1. Vernieling		2	1	-1	0	2	2
1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten	A90 OVERIGE (EENVOUDIGE) DIEFSTAL		0	5	5	0	0	0
	1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten		0	5	5	0	0	0
1.3.04. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	A10 DIEFSTAL (OOK BRAAK) UIT/VANAF PERSONENAUTO		3	1	-2	0	0	0
	1.3.04. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen		3	1	-2	0	0	0
1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	A72 DIEFSTAL VAN FIETS		0	3	3	0	0	0
	1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen		0	3	3	0	0	0
1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	F550 EENVOUDIGE MISHANDELING		2	1	-1	1	0	-1
	F551 ZWARE MISHANDELING		1	0	-1	0	0	0
	1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)		3	1	-2	1	0	-1
1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	F530 BEDREIGING		1	2	1	2	2	0
	1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)		1	2	1	2	2	0
1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	E16 RUZIE/TWIST (ZONDER GEVOLGEN)		2	2	0	0	0	0
	1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)		2	2	0	0	0	0
1.3.11. Overige criminaliteit	A12 DIEFSTAL (OOK BRAAK) UIT/VANAF ANDERE VERVOERMIDDE		0	1	1	0	0	0
	A74 DIEFSTAL VAN ANDER VERVOERMIDDEL		0	1	1	0	0	0
	1.3.11. Overige criminaliteit		0	2	2	0	0	0
2.1.2. Inbraak winkel	A22 INBRAAK WINKEL		1	0	-1	0	0	0
	2.1.2. Inbraak winkel		1	0	-1	0	0	0

2.3.1. Overlast horeca	M061 GELUIDSHINDER HORECA	2	3	1	0	0	0
	2.3.1. Overlast horeca	2	3	1	0	0	0
3.1.2. Overlast jeugd	E35 MELDING OVERLAST JEUGD	0	3	3	0	0	0
	3.1.2. Overlast jeugd	0	3	3	0	0	0
4.1.03. Ongevallen materiële schade	D10 AANRIJDING MET UITSLUITEND MATERIELE SCHADE	1	0	-1	0	0	0
	4.1.03. Ongevallen materiële schade	1	0	-1	0	0	0
4.1.04. Verlaten plaats ongeval	D13 VERLATEN PLAATS NA ONGEVAL	1	0	-1	0	0	0
	4.1.04. Verlaten plaats ongeval	1	0	-1	0	0	0
4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	D73 PARKEERPROBLEMEN	15	40	25	0	0	0
	4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	15	40	25	0	0	0
4.1.07. Rijden onder invloed	D21 RIJDEN ONDER INVLOED ALCOHOL	0	1	1	0	0	0
	4.1.07. Rijden onder invloed	0	1	1	0	0	0
4.1.08. Overig wegverkeer	D43 RIJDEN ZONDER RIJBEWIJS	1	0	-1	0	0	0
	D603 OVERIGE OVERTREDINGEN RVV90	0	2	2	0	0	0
	D633 BESLUIT ADMINISTRATIEVE BEPALINGEN INZAKE HET WEGV	0	1	1	0	0	0
	D6371 WET PERSONENVERVOER	1	0	-1	0	0	0
	D72 OVERIGE VERKEERSZAKEN	1	7	6	0	0	0
	4.1.08. Overig wegverkeer	3	10	7	0	0	0
4.3.2. Incidenten m.b.t. flora en fauna	M131 OVERLAST VUURWERK	0	1	1	0	0	0
	4.3.2. Incidenten m.b.t. flora en fauna	0	1	1	0	0	0
5.4.4. Restcategorie schending integriteit	E22 OVERIGE LOOS ALARM	1	0	-1	0	0	0
	E40 AFHANDELING OVERIGE MELDINGEN	11	25	14	0	0	0
	F000 OVERTREDING OVERIG (WETBOEK VAN STRAFRECHT)	0	1	1	0	1	1
	F18 NIET VOLDOEN AAN BEVEL/VORDERING	1	0	-1	1	0	-1
	F51 BELEDIGING	0	2	2	0	0	0
	5.4.4. Restcategorie schending integriteit	13	28	15	1	1	0
Totaal		61	106	45	4	5	1
1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	M22 GELUIDSHINDER OVERIG	1	0	-1	0	0	0
	1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	1	0	-1	0	0	0
1.1.4. Drugsoverlast	E38 OVERLAST IVM DRUGS	1	1	0	0	0	0
	1.1.4. Drugsoverlast	1	1	0	0	0	0
1.2.1. Vernieling	C40 Vernieling overige objecten	2	0	-2	0	0	0

	1.2.1. Vernieling	2	0	-2	0	0	0
1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	A72 DIEFSTAL VAN FIETS	2	0	-2	1	0	-1
	1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	2	0	-2	1	0	-1
1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	F551 ZWARE MISHANDELING	1	0	-1	0	0	0
	1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	1	0	-1	0	0	0
1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	F530 BEDREIGING	2	0	-2	1	0	-1
	1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	2	0	-2	1	0	-1
1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	E16 RUZIE/TWIST (ZONDER GEVOLGEN)	0	1	1	0	0	0
	1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	0	1	1	0	0	0
1.3.10. Zeden (geweld)	F521 VERKRACHTING	1	0	-1	0	0	0
	1.3.10. Zeden (geweld)	1	0	-1	0	0	0
5.2.1. Drugshandel	F40 BEZIT HARD-DRUGS (LIJST 1)	2	0	-2	1	0	-1
	5.2.1. Drugshandel	2	0	-2	1	0	-1
5.4.4. Restcategorie schending integriteit	E40 AFHANDELING OVERIGE MELDINGEN	4	1	-3	0	0	0
	F51 BELEDIGING	0	1	1	0	1	1
	5.4.4. Restcategorie schending integriteit	4	2	-2	0	1	1
Totaal		16	4	-12	3	1	-2

Coffeeshop 2

		Incidenten			Verdachte aangehouden		
		2011	2012	verschil	2011	2012	Verschil
1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	M22 GELUIDSHINDER OVERIG	7	1	-6	0	0	0
	1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	7	1	-6	0	0	0
1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	E33 OVERLAST DOOR GESTOORD/OVERSPANNEN PERSOON	3	0	-3	0	0	0
	1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	3	0	-3	0	0	0
1.1.5. Overige overlast sociaal	F0010 OVERTREDING APV	0	1	1	0	0	0
	1.1.5. Overige overlast sociaal	0	1	1	0	0	0
1.2.1. Vernieling	C10 VERNIELING VAN/AAN AUTO	1	0	-1	0	0	0
	C40 VERNIELING OVERIGE OBJECTEN	1	0	-1	0	0	0
	1.2.1. Vernieling	2	0	-2	0	0	0
1.3.01. Diefstal/inbraak woning	A20 INBRAAK WONING	1	5	4	0	0	0
	1.3.01. Diefstal/inbraak woning	1	5	4	0	0	0
1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten	A27 INBRAAK ANDERE GEBOUWEN	0	1	1	0	0	0
	A80 VERDUISTERING (EVT. IN DIENSTBETREKKING)	1	0	-1	0	0	0
	A90 OVERIGE (EENVOUDIGE) DIEFSTAL	3	1	-2	1	0	-1
	1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten	4	2	-2	1	0	-1
1.3.04. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	A10 DIEFSTAL (OOK BRAAK) UIT/VANAF PERSONENAUTO	2	1	-1	0	0	0
	1.3.04. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	2	1	-1	0	0	0
1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	A72 DIEFSTAL VAN FIETS	0	1	1	0	0	0
	1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	0	1	1	0	0	0
1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	F550 EENVOUDIGE MISHANDELING	3	3	0	0	1	1
	1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	3	3	0	0	1	1
1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	F530 BEDREIGING	0	3	3	0	1	1
	F533 STALKING	0	1	1	0	0	0
	1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	0	4	4	0	1	1
1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	E16 RUZIE/TWIST (ZONDER GEVOLGEN)	2	4	2	0	0	0
	1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	2	4	2	0	0	0
1.3.10. Zeden (geweld)	F523 OVERIGE ZEDENMISDRIJVEN	1	0	-1	0	0	0

	1.3.10. Zeden (geweld)	1	0	-1	0	0	0
1.3.11. Overige criminaliteit	A12 DIEFSTAL (OOK BRAAK) UIT/VANAF ANDERE VERVOERMIDDE	0	1	1	0	0	0
	1.3.11. Overige criminaliteit	0	1	1	0	0	0
2.1.2. Inbraak winkel	A22 INBRAAK WINKEL	0	1	1	0	3	3
	2.1.2. Inbraak winkel	0	1	1	0	3	3
2.2.1. Diefstal/inbaak in bedrijven en kantoren	A23 INBRAAK BEDRIJF/KANTOOR	1	0	-1	5	0	-5
	2.2.1. Diefstal/inbaak in bedrijven en kantoren	1	0	-1	5	0	-5
4.1.02. Ongevallen letsel	D11 AANRIJDING MET LETSEL	1	0	-1	0	0	0
	4.1.02. Ongevallen letsel	1	0	-1	0	0	0
4.1.03. Ongevallen materiële schade	D10 AANRIJDING MET UITSLUITEND MATERIELE SCHADE	3	5	2	0	0	0
	4.1.03. Ongevallen materiële schade	3	5	2	0	0	0
4.1.04. Verlaten plaats ongeval	D13 VERLATEN PLAATS NA ONGEVAL	4	0	-4	0	0	0
	4.1.04. Verlaten plaats ongeval	4	0	-4	0	0	0
4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	D73 PARKEERPROBLEMEN	4	0	-4	0	0	0
	4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	4	0	-4	0	0	0
4.1.07. Rijden onder invloed	D21 RIJDEN ONDER INVLOED ALCOHOL	4	3	-1	3	2	-1
	4.1.07. Rijden onder invloed	4	3	-1	3	2	-1
4.1.08. Overig wegverkeer	D43 RIJDEN ZONDER RIJBEWIJS	0	2	2	0	1	1
	D614 NIET VOLDOEN AAN INRICHTINGSEIS	0	2	2	0	0	0
	D6371 WET PERSONENVERVOER	1	0	-1	0	0	0
	D70 AGRESSIEF/ONVEILIG RIJGEDRAG	0	1	1	0	0	0
	D72 OVERIGE VERKEERSZAKEN	2	6	4	0	0	0
	4.1.08. Overig wegverkeer	3	11	8	0	1	1
5.2.2. Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	F600 OPLICHTING	1	0	-1	0	0	0
	5.2.2. Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	1	0	-1	0	0	0
5.4.4. Restcategorie schending integriteit	E20 LOOS (INBRAAK/OVERVAL) ALARM	3	6	3	0	0	0
	E22 OVERIGE LOOS ALARM	2	4	2	0	0	0
	E40 AFHANDELING OVERIGE MELDINGEN	18	27	9	0	0	0
	F000 OVERTREDING OVERIG (WETBOEK VAN STRAFRECHT)	0	1	1	0	0	0
	F51 BELEDIGING	2	0	-2	3	0	-3
	5.4.4. Restcategorie schending integriteit	25	38	13	3	0	-3
Totaal		71	81	10	12	8	-4

Coffeeshop 3

		Incidenten			Verdachte aangehouden		
		2011	2012	Verschil	2011	2012	Verschil
1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	M22 GELUIDSHINDER OVERIG	3	3	0	0	0	0
	1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	3	3	0	0	0	0
1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	E33 OVERLAST DOOR GESTOORD/OVERSPANNEN PERSOON	0	1	1	0	0	0
	1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	0	1	1	0	0	0
1.1.5. Overige overlast sociaal	F0010 OVERTREDING APV	1	0	-1	0	0	0
	1.1.5. Overige overlast sociaal	1	0	-1	0	0	0
1.2.1. Vernieling	C40 VERNIELING OVERIGE OBJECTEN	6	3	-3	2	0	-2
	1.2.1. Vernieling	6	3	-3	2	0	-2
1.3.01. Diefstal/inbraak woning	A20 INBRAAK WONING	0	1	1	0	0	0
	1.3.01. Diefstal/inbraak woning	0	1	1	0	0	0
1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten	A81 HELING	0	1	1	0	0	0
	A90 OVERIGE (EENVOUDIGE) DIEFSTAL	0	1	1	0	0	0
	1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten	0	2	2	0	0	0
1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	A72 DIEFSTAL VAN FIETS	6	7	1	0	0	0
	1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	6	7	1	0	0	0
1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	F550 EENVOUDIGE MISHANDELING	1	2	1	0	1	1
	F551 ZWARE MISHANDELING	1	1	0	0	2	2
	1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	2	3	1	0	3	3
1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	F530 BEDREIGING	0	1	1	0	1	1
	1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	0	1	1	0	1	1
1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	E11 VECHTPARTIJ (ZONDER GEVOLGEN)	0	1	1	0	0	0
	E16 RUZIE/TWIST (ZONDER GEVOLGEN)	2	2	0	0	0	0
	1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	2	3	1	0	0	0
1.3.10. Zeden (geweld)	F523 OVERIGE ZEDENMISDRIJVEN	0	1	1	0	0	0
	1.3.10. Zeden (geweld)	0	1	1	0	0	0
1.3.11. Overige criminaliteit	A40 ZAKKENROLLERIJ/TASSENROLLERIJ	2	0	-2	0	0	0
	1.3.11. Overige criminaliteit	2	0	-2	0	0	0
2.1.1. Winkeldiefstal	A50 WINKELDIEFSTAL	0	1	1	0	0	0
	2.1.1. Winkeldiefstal	0	1	1	0	0	0

2.1.2. Inbraak winkel	A22 INBRAAK WINKEL	0	2	2	0	2	2
	2.1.2. Inbraak winkel	0	2	2	0	2	2
2.2.1. Diefstal/inbaak in bedrijven en kantoren	A23 INBRAAK BEDRIJF/KANTOOR	3	0	-3	0	0	0
	A32 DIEFSTAL IN/UIT BEDRIJF/KANTOOR (GEEN BRAAK)	0	1	1	0	0	0
	2.2.1. Diefstal/inbaak in bedrijven en kantoren	3	1	-2	0	0	0
2.3.1. Overlast horeca	M061 GELUIDSHINDER HORECA	3	0	-3	0	0	0
	2.3.1. Overlast horeca	3	0	-3	0	0	0
3.1.1. Vandalisme/baldadigheid	C50 VANDALISME/BALDADIGHEID	1	0	-1	0	0	0
	3.1.1. Vandalisme/baldadigheid	1	0	-1	0	0	0
3.1.2. Overlast jeugd	E35 MELDING OVERLAST JEUGD	2	1	-1	0	0	0
	3.1.2. Overlast jeugd	2	1	-1	0	0	0
4.1.04. Verlaten plaats ongeval	D13 VERLATEN PLAATS NA ONGEVAL	1	0	-1	0	0	0
	4.1.04. Verlaten plaats ongeval	1	0	-1	0	0	0
4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	D73 PARKEERPROBLEMEN	0	2	2	0	0	0
	D74 VERKEERSSTREMMING	1	0	-1	0	0	0
	4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	1	2	1	0	0	0
4.1.08. Overig wegverkeer	D43 RIJDEN ZONDER RIJBEWIJS	1	0	-1	0	0	0
	4.1.08. Overig wegverkeer	1	0	-1	0	0	0
5.2.2. Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	F600 OPLICHTING	0	1	1	0	0	0
	5.2.2. Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	0	1	1	0	0	0
5.4.4. Restcategorie schending integriteit	E20 LOOS (INBRAAK/OVERVAL) ALARM	3	2	-1	0	0	0
	E40 AFHANDELING OVERIGE MELDINGEN	9	12	3	0	0	0
	F000 OVERTREDING OVERIG (WETBOEK VAN STRAFRECHT)	1	1	0	1	1	0
	5.4.4. Restcategorie schending integriteit	13	15	2	1	1	0
Totaal		47	48	1	3	7	4

Coffeeshop 4

		Incidenten			Verdachten aangehouden	
		2011	2012	Verschil	2011	2012
1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	E33 OVERLAST DOOR GESTOORD/OVERSPANNEN PERSOON	0	2	2	0	0
	1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	0	2	2	0	0
1.1.3. Overlast zwervers	E41 OVERLAST ZWERVERS	0	1	1	0	0
	1.1.3. Overlast zwervers	0	1	1	0	0
1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	B70 STRAATROOF	1	0	-1	0	0
	1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	1	0	-1	0	0
4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	D73 PARKEERPROBLEMEN	0	1	1	0	0
	4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	0	1	1	0	0
5.4.4. Restcategorie schending integriteit	E40 AFHANDELING OVERIGE MELDINGEN	1	1	0	0	0
	5.4.4. Restcategorie schending integriteit	1	1	0	0	0
Totaal		2	5	3	0	0

Coffeeshop 5

		Incidenten			Verdachte aangehouden		
		2011	2012	Vershil	2011	2012	Vershil
1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	E12 BURENRUZIE (ZONDER GEVOLGEN)	0	2	2	0	0	0
	E13 HUISELIJKE TWIST (ZONDER GEVOLGEN)	1	1	0	0	0	0
	M22 GELUIDSHINDER OVERIG	3	4	1	0	0	0
	1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	4	7	3	0	0	0
1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	E33 OVERLAST DOOR GESTOORD/OVERSPANNEN PERSOON	2	0	-2	0	0	0
	1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	2	0	-2	0	0	0
1.1.4. Drugsoverlast	E38 OVERLAST IVM DRUGS	1	1	0	0	0	0
	1.1.4. Drugsoverlast	1	1	0	0	0	0
1.2.1. Vernieling	C10 VERNIELING VAN/AAN AUTO	2	0	-2	0	0	0
	C40 VERNIELING OVERIGE OBJECTEN	2	3	1	1	0	-1
	1.2.1. Vernieling	4	3	-1	1	0	-1
1.3.01. Diefstal/inbraak woning	A20 INBRAAK WONING	2	2	0	1	0	-1
	A30 DIEFSTAL IN/UIT WONING (GEEN BRAAK)	0	1	1	0	0	0
	1.3.01. Diefstal/inbraak woning	2	3	1	1	0	-1
1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten	A35 DIEFSTAL IN/UIT SPORTCOMPLEX (GEEN BRAAK)	2	0	-2	0	0	0
	A36 DIEFSTAL IN/UIT ANDERE GEBOUWEN (GEEN BRAAK)	1	0	-1	0	0	0
	A90 OVERIGE (EENVOUDIGE) DIEFSTAL	6	6	0	1	0	-1
	1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten	9	6	-3	1	0	-1
1.3.04. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	A10 DIEFSTAL (OOK BRAAK) UIT/VANAF PERSONENAUTO	7	0	-7	0	0	0
	1.3.04. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	7	0	-7	0	0	0
1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	A72 DIEFSTAL VAN FIETS	9	6	-3	0	0	0
	A73 DIEFSTAL VAN BROMFIETS/SNORFIETS	0	1	1	0	0	0
	1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	9	7	-2	0	0	0
1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	B70 STRAATROOF	0	1	1	0	0	0
	F12 OPENLIJKE GEWELDPLEGING TEGEN PERSONEN	1	0	-1	3	0	-3
	F550 EENVOUDIGE MISHANDELING	4	1	-3	2	0	-2
	1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	5	2	-3	5	0	-5
1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	F530 BEDREIGING	0	2	2	0	0	0
	1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	0	2	2	0	0	0

1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	E11 VECHTPARTIJ (ZONDER GEVOLGEN)	0	1	1	0	0	0
	E16 RUZIE/TWIST (ZONDER GEVOLGEN)	5	2	-3	0	0	0
	1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)	5	3	-2	0	0	0
1.3.10. Zeden (geweld)	F527 SEXUEEL MISBRUIK KINDEREN (GEEN INCEST)	0	1	1	0	0	0
	1.3.10. Zeden (geweld)	0	1	1	0	0	0
1.3.11. Overige criminaliteit	A12 DIEFSTAL (OOK BRAAK) UIT/VANAF ANDERE VERVOERMIDDE	0	2	2	0	0	0
	A40 ZAKKENROLLERIJ/TASSENROLLERIJ	1	2	1	0	0	0
	1.3.11. Overige criminaliteit	1	4	3	0	0	0
2.2.1. Diefstal/inbaak in bedrijven en kantoren	A23 INBRAAK BEDRIJF/KANTOOR	1	0	-1	0	0	0
	A32 DIEFSTAL IN/UIT BEDRIJF/KANTOOR (GEEN BRAAK)	1	0	-1	0	0	0
	2.2.1. Diefstal/inbaak in bedrijven en kantoren	2	0	-2	0	0	0
2.3.1. Overlast horeca	M061 GELUIDSHINDER HORECA	3	6	3	0	0	0
	2.3.1. Overlast horeca	3	6	3	0	0	0
2.5.1. Water	A11 DIEFSTAL (OOK BRAAK) UIT/VANAF VAARTUIG	0	1	1	0	0	0
	2.5.1. Water	0	1	1	0	0	0
3.1.2. Overlast jeugd	E35 MELDING OVERLAST JEUGD	13	2	-11	0	0	0
	3.1.2. Overlast jeugd	13	2	-11	0	0	0
4.1.02. Ongevallen letsel	D11 AANRIJDING MET LETSEL	1	0	-1	0	0	0
	4.1.02. Ongevallen letsel	1	0	-1	0	0	0
4.1.04. Verlaten plaats ongeval	D13 VERLATEN PLAATS NA ONGEVAL	1	1	0	0	0	0
	4.1.04. Verlaten plaats ongeval	1	1	0	0	0	0
4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	D73 PARKEERPROBLEMEN	1	1	0	0	0	0
	4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	1	1	0	0	0	0
4.1.07. Rijden onder invloed	D21 RIJDEN ONDER INVLOED ALCOHOL	0	1	1	0	0	0
	D27 VERDENKING RIJDEN ONDER INVLOED	1	0	-1	0	0	0
	4.1.07. Rijden onder invloed	1	1	0	0	0	0
4.1.08. Overig wegverkeer	D43 RIJDEN ZONDER RIJBEWIJS	1	0	-1	0	0	0
	D631 WET AANSPRAKELIJKHEIDSVERZEKERING MOTORRIJTUIGEN	0	1	1	0	0	0
	D72 OVERIGE VERKEERSZAKEN	0	1	1	0	0	0
	4.1.08. Overig wegverkeer	1	2	1	0	0	0
4.2.2. Brandstichting	F13 BRANDSTICHTING	0	1	1	0	0	0
	4.2.2. Brandstichting	0	1	1	0	0	0

5.2.1. Drugshandel	F41 BEZIT SOFTDRUGS (LIJST 2)	1	0	-1	1	0	-1
	F43 HANDEL E.D. SOFTDRUGS (LIJST 2)	0	1	1	0	1	1
	5.2.1. Drugshandel	1	1	0	1	1	0
5.2.2. Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	F70 BEZIT VUURWAPENS	1	0	-1	0	0	0
	5.2.2. Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	1	0	-1	0	0	0
5.4.4. Restcategorie schending integriteit	E40 AFHANDELING OVERIGE MELDINGEN	24	9	-15	0	0	0
	F10 OVERIGE DELICTEN OPENBARE ORDE	2	0	-2	1	0	-1
	5.4.4. Restcategorie schending integriteit	26	9	-17	1	0	-1
Totaal		100	64	-36	10	1	-9

De meest voorkomende incidenten m.b.t. coffeeshops in 2011 en 2012

Woonoverlast/Burengerucht

2011 **2012**
14 3

Overlast jeugd

2011 **2012**
13 2

Parkeerproblemen en verkeer

2011 **2012**
15 40

Diefstal van fiets

2011 **2012**
7 7

Schriftelijke waarschuwingen van gemeente

De afgelopen 5 jaar zijn de coffeeshops 3 keer per jaar gecontroleerd.

Overzicht waarschuwingen per coffeeshop:

Coffeeshop 1: 2007: waarschuwing in verband met niet aanwezig zijn van leidinggevenden

2012: waarschuwing in verband met niet aanwezig zijn van leidinggevenden en affichering

Coffeeshop 2: 2012: waarschuwing in verband met niet aanwezig zijn van leidinggevenden

Coffeeshop 3: 2011: waarschuwing in verband met niet aanwezig zijn van leidinggevenden

Bijlage 3. Motie Raad

De raad van de gemeente Gouda in vergadering bijeen op 10 november 2011,
Constateert dat,

- In 1995 en 1998 als beleid inzake coffeeshops is vastgesteld dat het aantal coffeeshops ten hoogste vijf mag bedragen en deze uitsluitend gevestigd mogen zijn in de binnenstad van Gouda;
- voor uitsluitend in de binnenstad destijds is gekozen vanwege de overlast, de uitgaansfunctie en met oog op een betere handhaafbaarheid in een geconcentreerd gebied.

Overwegende dat,

- de coffeeshops slechts een beperkte rol hebben in de uitgaansfunctie;
- de softdrugs vooral voor gebruik elders dan voor gebruik ter plaatse worden gebruikt;
- dat kopers in toenemende mate gebruik maken van auto's en dat dit met name in de smalle straten van de binnenstad kan leiden tot ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat, bijvoorbeeld door parkeeroverlast en sociale onveiligheid

Roept het college op

Het beleid in die zin aan te passen dat - zonder dat daarmee uitbreiding van het huidige aantal coffeeshops mogelijk wordt - met inachtneming van de wet- en regelgeving, vestiging van coffeeshops in de gehele gemeente mogelijk is;

en kaders aan te dragen en voorwaarden te inventariseren binnen welke een coffeshop buiten de singels gevestigd kan worden.

En gaat over tot de orde van de dag.

Bijlage 4. Kaartje locatie coffeeshops en afstanden tot scholen.
Deze is apart toegevoegd.