

1 Raadsproces Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (Bopa)

Introductie

De commissie FLO heeft een eigen specifieke dynamiek. De besluiten die in de commissie voorliggen zijn vaak verstrekkend en ingrijpend. Tegelijkertijd bieden de noodzakelijke ruime kaders binnen dit domein veel ruimte, ook voor ontwikkelingen die de raad in haar controlerende rol als ongelukkig bestempeld. Raadsleden en de griffie hadden eerder een werkwijze ontwikkeld, de Stuitingsprocedure, die deels aan dit ongemak tegemoet moest komen. In de praktijk heeft dit instrument geen juridische basis en wordt dit instrument weinig tot niet gebruikt.

Tegelijkertijd loopt de discussie op landelijk niveau over de implementatie van de Omgevingswet. Los van de inhoudelijke aspecten, biedt dit ook de kans om de werkwijze van de Gemeenteraad binnen die Omgevingswet te ontwikkelen. De brede discussie in de periode 2018-2022 leidde ertoe dat de Gemeenteraad (commissie FLO) in een vroeg stadium betrokken wil worden bij ontwikkelingen die omvangrijk zijn en bij ontwikkelingen die in de stad politiek gevoelig liggen. Ambtelijk is dit verder uitgewerkt naar een instrument (een impactschecker) die dit signaleert.

De vraag die vervolgens op tafel lag, is hoe gaat de commissie FLO met deze gesignaleerde ontwikkelingen aan het werk? Daarvoor hebben we een werkwijze ontwikkeld, die we hieronder weergeven. Het heet het **Raadsproces Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)**. Het proces is uitgewerkt in een blokschema en wordt tekstueel toegelicht.

Werkwijze

1. Ambtelijk vindt het omgevingsoverleg plaats. Hierin worden alle plannen die onder de Omgevingswet vallen besproken en uitgewerkt. Die plannen worden getoetst op omvang en politieke gevoeligheid met de Impact checker.
2. De impact checker kent twee uitkomsten:
 - a. als er geen impact wordt verwacht, worden plannen uitgewerkt en besluiten opgesteld. Die besluiten worden meestal door het college van B&W genomen. In een enkel geval is de Gemeenteraad bevoegd en maakt dit een raadsbesluit noodzakelijk, of
 - b. als er wel impact wordt verwacht, wordt het plan eerder met de commissie FLO besproken. Er wordt door het college een agenderingsverzoek opgesteld en de agenda wordt voorbereid op basis van het afgesproken dashboard en bijbehorende dilemma's.
3. Het agenderingsverzoek komt binnen bij de griffie en geagendeerd door de Agendacommissie.
4. Een week voorafgaand aan de vergadering worden de vergaderstukken en presentaties beschikbaar gesteld aan de commissie.
5. De werkbijeenkomst vindt plaats. De commissie bespreekt de dilemma's en mogelijke oplossingsrichtingen. Dit kan tot twee uitkomsten leiden.
 - a. De oplossingsrichtingen worden meegenomen in de verdere uitwerking als daar in de commissie een duidelijke meerderheid voor is.
 - b. Er ontstaat geen overeenstemming over mogelijke oplossingsrichtingen. De commissie kan dan besluiten om het plan in zijn huidige vorm te agenderen om extra kaders mee te geven.
6. Uiteindelijk worden de gemaakte plannen en besluiten voor zover het een bevoegdheid is van de raad, altijd formeel door de Gemeenteraad vastgesteld in formele BOB-cyclus.