

Jaarprogramma milieu 2025

Gemeente Gouda



Productnummer	
Omschrijving	Jaarprogramma 2025 Gemeente Gouda
Status	Versie 1.0
Datum	8 januari 2025
Opdrachtgever	Gemeente Gouda
Opgesteld door	Omgevingsdienst Midden-Holland

Inhoudsopgave

1	Uw beleidsdoelen, ons vertrekpunt	4
2	Jaarprogramma 2025	6
2.1	Algemene uren	7
2.2	Bodem en Archeologie	9
2.3	Duurzaamheid	11
2.4	Geluid en Lucht	13
2.5	Juridische ondersteuning	15
2.6	ROM, Ecologie en Externe Veiligheid	16
2.7	Toezicht en Handhaving	18
2.8	Vergunningverlening	20

1 Uw beleidsdoelen, ons vertrekpunt

Namens uw gemeente voeren wij de wettelijke taken uit op het gebied van milieu en bouw- en woningtoezicht. Naast deze wettelijke taken voeren wij werkzaamheden uit waarvoor meer beleidsruimte is. Alle werkzaamheden voor het aankomende kalenderjaar plannen we samen met u in via het jaarprogramma. Hierbij zoeken we aansluiting bij de doelen die in regionaal verband zijn vastgesteld in de Nota VTH 2023-2026 en bij uw eigen specifieke doelen en visies uit het Gouds bestuursakkoord "Geef Gouda Door!". Bij het opstellen van dit jaarprogramma is ook rekening gehouden met de programmabegroting 2025-2028.

Regionale doelen

Voor de werkzaamheden op het vlak van vergunningverlening, toezicht en handhaving is de doelstelling dat de uitvoering altijd op adequaat niveau is. Dat wil zeggen dat de inzet op deze werkzaamheden zodanig efficiënt en effectief is ingericht, dat het risico op overlast, onveilige situaties of calamiteiten voor de leefomgeving wordt geminimaliseerd. Eens in de vier jaar stellen we gezamenlijk een nota VTH op. Deze nota bevat de regionale prioriteiten, doelstellingen en werkwijzen met betrekking tot vergunningverlening, toezicht, handhaving en samenwerking voor wat betreft de gemeentelijke bouw- en milieutaken. Met de start van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de nota VTH 2023-2026 van kracht geworden.

De volgende doelen uit de nota VTH staan centraal in het jaar 2025:

Type	Doel	Wat gaan we doen om dit doel te bereiken
Milieu	Verhinderen dat schadelijke stoffen via de riolering in het water komen en daarmee milieuschade voorkomen (werknaam 'Indirecte lozingen/ZZS')	Gemeenten zijn bevoegd gezag voor indirecte lozingen. Op basis van een Europese richtlijn, de Kaderrichtlijn Water, is het beleid voor de beoordeling van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater vastgelegd. De ODMH onderzoekt in 2025 middels een proefproject hoe we kunnen voorkomen dat schadelijke stoffen, met name de Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), via de riolering bij de zuivering terecht komen. We nemen per gemeente 5 relevante bedrijven door en onderzoeken waar onze wettelijke mogelijkheden liggen.
Milieu	Inzicht krijgen in de resultaten en (maatschappelijke) effecten van toezicht en handhaving (werknaam 'Toezichtsplannen')	De ODMH gaat aan de slag met het opstellen van toezichtsplannen. Dat is een plan van aanpak per branche of voor een individueel bedrijf. Door gebruik te maken van toezichtsplannen kan de ODMH de effecten van het toezicht beter rapporteren. Naast handhavingseffecten kunnen ook nalevingtrends worden gesignaleerd. In 2025 maken we voor 20 gemeentelijke bedrijven een toezichtsplannen. We richten ons hierbij op de grotere bedrijven.
Milieu	Blinde vlekken in de keten in beeld brengen en daarmee milieuschade voorkomen (werknaam 'Ketentoezicht')	Met name op de thema's ondermijning, grondstromen en afval zoekt de ODMH in 2025 actief naar mogelijkheden voor samenwerking in de keten. Wij maken deel uit van een AT-pool, die provinciaal opgezet is met de vijf Zuid-Hollandse OD's, waar we gebruik van kunnen maken.

<i>Type</i>	<i>Doel</i>	<i>Wat gaan we doen om dit doel te bereiken</i>
BWT en milieu	Misstanden en criminaliteit tegengaan. Informatiedeling en onderlinge communicatie tussen betrokken partijen is een belangrijk middel in deze strijd (werknaam 'Ondermijning')	De ODMH biedt voor gemeenten een coördinerende rol aan waardoor signalen over ondermijning bij de juiste partners terecht komen en tot onderzoek en/of actie leiden. De gemeente is leidend in de ondermijningsaanpak.

Lokale prioriteiten

In 2025 staan in de uitvoering van onze werkzaamheden de volgende thema's uit uw coalitieakkoord centraal:

- Gouda, duurzame en groene stad
- Wonen in Gouda, inclusieve en sociale stad

Met de uitvoering van dit jaarprogramma dragen wij actief bij aan regionale en Goudse doelstellingen. Een nauwe samenwerking tussen uw en onze medewerkers is noodzakelijk om de ambities te bereiken.

2 Jaarprogramma 2025

In dit hoofdstuk lichten wij ons totale Milieu-werkpakket voor 2025 toe.

Gemeente Gouda	Uren Jaarprogramma	Bedrag
Algemeen	1.589,0	€ 183.894,97
Bodem en Archeologie	2.347,0	€ 271.618,31
Duurzaamheid	3.045,0	€ 352.397,85
Geluid en Lucht	2.407,0	€ 278.562,11
Juridisch	559,0	€ 64.693,07
ROM, EV en Ecologie	1.576,0	€ 182.390,48
Toezicht en Handhaving	5.750,5	€ 665.505,37
Vergunningverlening	760,0	€ 87.954,80
Totaal	18.033,5	€ 2.087.016,96

Tabel 1: Overzicht uren jaarprogramma 2025

Het uurtarief voor 2025 is vastgesteld op € 115,73.

De basis voor dit jaarprogramma is de door het algemeen bestuur van ODMH vastgestelde programmabegroting.

Op uw verzoek is het aantal uren in dit jaarprogramma 1.613 uur hoger dan in de programmabegroting 2024 – 2027 en de zienswijze daarop. Deze extra uren zijn incidenteel en de overschrijding is eenmalig voor het jaar 2025 toegekend.

Op basis van de ervaringen van 2024 is, in onderling overleg, een nieuwe inschatting van het benodigde aantal uren gemaakt. Daarin zitten bijvoorbeeld extra uren voor de ondergrondambassadeur (in 2024 nog buiten jaarprogramma). Ook zijn er extra uren gereserveerd voor toezicht op indirecte lozingen (zie ook paragraaf 1) en de nieuwe wettelijke taak met betrekking tot duurzaam woon-werk verkeer. Ook heeft, op basis van de ervaringen met het werken onder de Omgevingswet (per 1-1-2024 in werking getreden), een verschuiving van uren plaatsgevonden.

In de volgende paragrafen lichten wij de in tabel 1 genoemde vakgebieden toe.

2.1 Algemene uren

Beleidsondersteuning

Met de activiteiten binnen beleidsondersteuning zorgen wij dat producten gebaseerd zijn op de juiste wetgeving. Op dit moment investeren wij bijvoorbeeld tijd in de Omgevingswet. We hebben inmiddels een jaar ervaring en er valt nog steeds veel te leren en te ontwikkelen. Ook stellen wij nieuwe producten voor waarmee u aan de nieuwe eisen voldoet. De uren beleidsondersteuning zetten wij in om regels uit te werken naar regionaal beleid. Onder dit product vallen ook het scannen van interessante subsidiemogelijkheden, het op de hoogte blijven van ontwikkelingen bij andere omgevingsdiensten die interessant kunnen zijn voor onze dienstverlening en het behartigen van uw belangen bij de provincie en het Rijk bij nieuwe regelgeving en projecten. De uren voor beleidsondersteuning verdelen we over een algemene post en uren per vakgebied.

Helpdesk

Met dit product helpen wij u met korte/kleine vragen die u heeft. Het kan bijvoorbeeld gaan om informatie die u bij ons opvraagt over een zaak uit het verleden. Maar ook om vestigingsadviezen en horeca-overleg. In de meeste gevallen gaat het om korte adviezen die we niet als apart product aanbieden.

Beheer inrichtingenbestand, Geoweb en Bis

Om onze producten en diensten goed uit te kunnen voeren hebben we actuele gegevens nodig. Daarom beheren wij verschillende soorten geografische informatie en informatie over in ons werkgebied gevestigde bedrijven.

Maatwerk applicatiebeheer en GIS

GIS staat voor geografisch informatiesysteem. Onder dit product werken wij voor alle gemeenten aan de uitbreiding van kaarten in onze regionale Atlas, aan 2D en 3D GIS projecten, aan innovatie op het gebied van meten en sensoren, aan monitoring en visualisatie (onder andere energiedata) en aan het verder beschikbaar maken van kaartmateriaal voor duurzaamheid.

Onder dit product vallen ook werkzaamheden zoals het aanpassen en aanvullen van data in (GIS)systemen, het oplossen van inconsistenties en het juist intekenen van geografische objecten voor het beschikbaar maken van gegevens voor derden. Het op orde hebben en kunnen houden van geografische informatie is belangrijk.

Omgevingsoverleg

Nieuw sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de producten voor het vooroverleg, intake- en omgevingstafel. Met initiatiefnemers vindt vooroverleg plaats en op uw verzoek nemen medewerkers deel aan uw intake- of omgevingstafel. Op basis van de ervaringen in 2024 is het aantal uren hiervan in het jaarprogramma van 2025 verlaagd.

De algemene uren voor 2025 schatten wij in op 1.589 uren.

Productomschrijving	Type product	Aantal	Kental	Begroot totaal
OOB.2 Initiatieftafel / Intaketafel	Urenbasis			2,0
OOB.3 Vooroverleg	Urenbasis			20,0
OOE.1 Omgevingstafel	Urenbasis			100,0
OOE.2 Initiatieftafel / Intaketafel	Urenbasis			75,0
OOE.3 Vooroverleg	Urenbasis			80,0
HD.BE Helpdesk fysieke leefomgeving Bedrijven	Regionaal			136,0
HD.MA Helpdesk fysieke leefomgeving Expertise	Regionaal			264,0
BO.MA Beleidsondersteuning algemeen	Regionaal			289,0
MA.03 Besluit op Wob-/Woo-verzoek	Kental	2,0	8,0	16,0
MA.04 Beheer inrichtingenbestand	Regionaal			150,0
MA.05 Geoweb en Bisbeheer	Regionaal			259,0
MA.06 Applicatiebeheer en GIS	Regionaal			198,0
Totaal		2,0		1.589,0

Tabel 2: Overzicht uren Algemeen

2.2 Bodem en Archeologie

Wij ondersteunen en adviseren u bij besluitvorming van wettelijke taken en bij de inrichting en het beheer van de openbare ruimte. Zo zorgen we er samen met u voor dat er niet gebouwd wordt op ernstig verontreinigde grond, zorgen we voor toezicht op het verantwoord toepassen van grond en dat hergebruik van grond gestimuleerd wordt. Ook kunt u bodemonderzoek via ons raamcontract laten uitvoeren voor projecten in de openbare ruimte. Daarnaast informeren wij u over specifieke wijzigingen in de bodemregelgeving en adviseren wij u hoe u hier mee om kunt gaan. Een nieuw onderdeel binnen onze werkzaamheden is het toezicht op aanleg van bodemenergiesystemen.

Naast het reguliere pakket kunt u bij ons terecht voor maatwerkprojecten voor bodem en archeologie. In overleg met u maken we daar afspraken over. De omvang, complexiteit, doorlooptijd en het aantal uren variëren. Deze projecten vallen onder het product BA.16.1 In tabel 4 ziet u welke projecten wij voor 2025 met u hebben afgesproken. Nieuw hierin zijn de uren voor de ondergrondambassadeur. In voorgaande jaren werd deze inzet buiten het jaarplan gefinancierd.

Nieuwe bodemtaken

Onder de Omgevingswet hebben gemeenten meer bevoegdheden en taken gekregen op het domein bodem. De nieuwe taken vindt u terug onder de productboekcodes BA.21, BA.22 en BA.25. Daarnaast is de systematiek onder de Omgevingswet veranderd waardoor er extra werkzaamheden zijn bijgekomen.

De uren voor Bodem en Archeologie in 2025 schatten we op 2.347 uren.

Productomschrijving	Type product	Aantal	Kental	Begroot totaal
BA.01 Advies Bodem	Kental	77,0	5,0	385,0
BA.02.2 Coördinatie bodemopdrachten > € 1.000,- tot € 10.000,-	Kental	17,0	11,0	187,0
BA.02.3 Coördinatie bodemopdrachten > € 10.000,-	Urenbasis			108,0
BA.03.1 Invoer bodemrapport	Kental	140,0	1,0	140,0
BA.03.2 Bodembalie en reservering gelden	Regionaal			49,0
BA.05.1 Advisering grondstromen	Regionaal			103,0
BA.05.2 Gebiedsgerichte controle bodem	Kental	18,0	6,0	108,0
BA.06 Grondstromenmakelaar	Regionaal			43,0
BA.14.1 Advies archeologie (standaard)	Kental	2,0	4,0	8,0
BA.16.1 Maatwerk bodem	Urenbasis			420,0
BA.19.1 Advies niet gesprongen explosieven	Kental	2,0	7,0	14,0
BA.21.1 Maatwerkbesluit saneren van de bodem	Urenbasis			50,0
BA.22.1 Melding bodemsanering standaard	Kental	5,0	8,0	40,0
BA.22.2 Informatieplicht bodemsanering (evaluatie)	Kental	5,0	8,0	40,0
BA.22.3 Melding graven boven I-waarde	Kental	8,0	5,0	40,0
BA.22.4 Melding graven boven I-waarde (evaluatie)	Kental	8,0	3,0	24,0
BA.22.5 Informatieplicht overig	Kental	30,0	1,0	30,0
BA.22.6 Informatieplicht toepassen grond, bouwstof en/of baggerspecie	Kental	7,0	4,0	28,0
BA.22.7 Informatieplicht toepassen grond bouwstof en/of baggerspecie (quickscan)	Kental	44,0	1,0	44,0
BA.22.9 Informatieplicht (eindonderzoek)	Kental	2,0	5,0	10,0
BA.25.1 Controle (administratief)	Kental	22,0	1,0	22,0
BA.25.2 Controle bodem (klein)	Kental	15,0	3,0	45,0
BA.25.3 Controle bodem (middel)	Kental	10,0	7,0	70,0
BA.25.4 Controle bodem (middelgroot)	Kental	12,0	12,0	144,0
BA.25.5 Controle bodem (groot)	Urenbasis			80,0
BO.BA.1 Beleidsondersteuning bodem	Regionaal			115,0
Totaal		424,0		2.347,0

Tabel 3: Overzicht uren Bodem en Archeologie

Omschrijving	Begrote uren
Ondergrond	50
Water en Bodemsturend	40
BRO	30
Bodemthema;s in het Omgevingsplan	50
Diffuud Lood	35
Niet afrekenbare MBA's	90
Toezicht en Handhaving op Bodemenergiesystemen	25
Ondergrondambassadeur	100
Totaal BA.16.1 Maatwerk bodem	420

Tabel 4: Overzicht uren product BA.16.1 Maatwerk Bodem

2.3 Duurzaamheid

Duurzaamheid is één van de speerpunten van uw college en gemeenteraad. Onze duurzaamheidsadviseurs werken bijvoorbeeld mee aan de energietransitie in de gebouwde omgeving. We dragen bij aan de verkenning van een collectieve oplossing in één van de buurten en leveren hiervoor een projectleider en eventuele inzet van diverse expertises. Deze werkzaamheden zijn projectmatig van aard en stemmen we qua doelstelling, aanpak, omvang en doorlooptijd met u af (product DZ.06). Op regionaal vlak leveren we daarnaast expertise en werken we mee aan de Regionale Energiestrategie. Ook leveren we inzet voor de acties uit het circulaire actieplan van Platform Groene Hart Werkt. Hiervoor reserveren we uren bij de vijf gemeenten die het actieplan ondertekenden en Provincie Zuid-Holland. Door uren aan de ODMH beschikbaar te stellen, krijgt de ODMH een actieve rol in de uitvoering van het actieplan en kan de ODMH de gemeenten en provincie in diverse acties ontzorgen, dan wel voorzien van specifieke expertise. In tabel 6 tot en met 9 staan de projecten die we voor 2025 met u hebben afgesproken.

Duurzaam gedrag begint bij de jeugd. Wij werken aan het bereiken van de jonge Gouwenaren via een educatief programma-aanbod voor natuur- en milieueducatie. Hiervoor zetten wij het regionale Centrum voor Natuur- en Milieu Educatie (CNME) De Zwanebloem in (product DZ.07). Kinderen in het basisonderwijs volgen bijvoorbeeld lessen op onze leszolder. Ook verzorgen wij leskisten en lesmateriaal voor basisscholen. Daarnaast bieden we gastlessen op locatie vlakbij de school (product DZ.08). Tot slot voeren we meerdere educatieprojecten (product DZ.09) uit, zoals de scholierenwedstrijd Duurzame stad van de toekomst en de jaarlijkse boomfeestdag. Daarnaast organiseren we voor het derde jaar op rij een Kinderklimaattop.

Naast de maatwerkprojecten die we voor uw gemeente uitvoeren, werken we voor alle gezamenlijke gemeenten van Midden-Holland op regionaal niveau aan duurzaamheid. Deze werkzaamheden horen bij product DZ.05. Hiervoor stemmen we ambtelijk de inzet nader af.

De uren voor Duurzaamheid in 2025 schatten wij in op 3.045 uren.

Productomschrijving	Type product	Aantal	Kental	Begroot totaal
BO.DZ Beleidsondersteuning duurzaamheid	Regionaal			62,0
DZ.05 Duurzaamheid activiteiten	Regionaal			372,0
DZ.06.1 Maatwerk duurzaamheid algemeen	Urenbasis			150,0
DZ.06.2 Maatwerk verduurzaming gebouwde omgeving	Urenbasis			900,0
DZ.06.3 Maatwerk duurzame opwek en energiedragers	Urenbasis			391,0
DZ.06.6 Maatwerk circulaire economie	Urenbasis			143,0
DZ.07 CNME de Zwanebloem	Regionaal			622,0
DZ.09 Project milieueducatie en – communicatie	Urenbasis			405,0
Totaal		0,0		3.045,0

Tabel 5: Overzicht uren Duurzaamheid

Omschrijving	Begrote uren
Ambassadeursuren	100
CO2-compensatie	50
Totaal DZ.06.1 Maatwerk duurzaamheid algemeen	150

Tabel 6: Overzicht uren DZ.06.1 Maatwerk Duurzaamheid algemeen

Omschrijving	Begrote uren
Energietransitie	739
Meerjarige Collectieve Ontzorging (MCO)	161
Totaal DZ.06.2 Maatwerk verduurzaming gebouwde omgeving	900

Tabel 7: Overzicht uren DZ.06.2 Maatwerk verduurzaming gebouwde omgeving

Omschrijving	Begrote uren
RES	391
Totaal DZ.06.3 Maatwerk duurzame opwek en energiedragers	391

Tabel 8: Overzicht uren DZ.06.3 Maatwerk duurzame opwek en energiedragers

Omschrijving	Begrote uren
Actieplan Groene Hart Werkt	143
Totaal DZ.06.6 Maatwerk circulaire economie	143

Tabel 9: Overzicht uren DZ.06.6 Maatwerk circulaire economie

2.4 Geluid en Lucht

Wij ondersteunen en adviseren u daar waar geluid en luchtkwaliteit belangrijk zijn. In de tabel ziet u een overzicht van onze producten voor Geluid en Lucht. Het gaat onder andere om het gebruikelijke pakket met producten zoals adviezen, beoordelingen, ontheffingen, advies over hogere waarden en geluidmetingen. Naast deze producten kunt u bij ons terecht voor maatwerkadviezen en projecten (GLV.13).

Ook in 2025 adviseren we u op het dossier luchtvaartlawaaï door regelgeving zoals de Luchtvaartnota, Luchtruimherziening en de planvorming over Schiphol te beoordelen op de effecten voor uw gemeente. Indien nodig nemen we deel aan ambtelijke overleggen in de BRS-gemeenten, het Cluster Groene Hart, gesprekken met het ministerie over de MER van Schiphol, het LVB en het nieuwe geluid handhavingstelsel om uw gemeentelijke belangen te vertegenwoordigen.

Daarnaast hebben we uren opgenomen om in navolging van het in 2024 opgeleverde Actieplan Geluid vervolgacties op te zetten. Het zoeken van samenloop met geluidsaneringsprojecten is daar mogelijk een voorbeeld van.

Vanuit de Omgevingswet zijn er diverse onderwerpen die de komende jaren aandacht vragen, zoals – niet uitputtend – de update van het hogere waardenbeleid, het omzetten van gezonde industrieterreinen naar GPP's, cumulatie, luchtvaartlawaaï en de geluidluwe gevel. Hiervoor hebben we over de 6 jaarprogramma's 300 uur verdeeld over de gemeenten opgenomen.

Op gebied van lucht leveren we ondersteuning bij de implementatie van het Schone Lucht Akkoord via bijvoorbeeld adviezen over houtstook en de inzet van Citizen Science door het gebruik van eenvoudige fijnstofmeters.

De uren voor Geluid en Lucht in 2025 schatten wij in op 2.407 uren.

Productomschrijving	Type product	Aantal	Kental	Begroot totaal
GLV.01.1 Advies ruimtelijk plan van derde geluid	Kental	15,0	5,0	75,0
GLV.01.2 Advies geluid (groot)	Urenbasis			125,0
GLV.01.3 Advies ruimtelijk plan van derde lucht	Kental	8,0	2,0	16,0
GLV.01.4 Advies lucht (groot)	Urenbasis			8,0
GLV.02 Begeleiding en advisering geluidsanering woningen	Urenbasis			260,0
GLV.03.1 RVMH - beheer en onderhoud	Regionaal			238,0
GLV.04.1 Zonebeheer industrielawaai	Regionaal			72,0
GLV.04.2 Advies zonebeheer industrielawaai (inpassen nieuw bedrijf)	Kental	1,0	8,0	8,0
GLV.05.1a Advies Bbl geluid (klein)	Kental	40,0	4,0	160,0
GLV.05.1b Advies Bbl geluid (groot)	Kental	8,0	10,0	80,0
GLV.05.2 Controle geluidwering	Kental	1,0	21,0	21,0
GLV.06.1 Lucht – actualiseren monitoringstool	Regionaal			21,0
GLV.07 Besluit hogere waarde geluid	Kental	7,0	22,0	154,0
GLV.08.1 Advies evenementen geluid	Kental	40,0	4,0	160,0
GLV.08.2 Ondersteuning evenementen geluid	Urenbasis			110,0
GLV.08.3 Controle geluidsnormen evenement	Kental	10,0	14,0	140,0
GLV.08.5 Ontheffing geluid Bbl/Omgevingsplan	Kental	24,0	8,0	192,0
GLV.13.1 Maatwerk geluid	Urenbasis			272,0
GLV.13.2 Maatwerk lucht	Urenbasis			64,0
GLV.16.1 Advies verkeersbesluit geluid (klein)	Kental	5,0	4,0	20,0
GLV.16.2 Advies verkeersbesluit geluid (groot)	Urenbasis			12,0
GLV.17 Advies bij wijziging geluidaanachtsgebied	Kental	3,0	4,0	12,0
GLV.18 Continumeting geluid	Urenbasis			60,0
BO.GEL Beleidsondersteuning geluid	Regionaal			83,0
BO.LU Beleidsondersteuning lucht	Regionaal			44,0
Totaal		162,0		2.407,0

Tabel 10: Overzicht uren Geluid en Lucht

Omschrijving	Begrote uren
Luchtvaartlawaai	120
MJPG spoor	30
Vervolg nav Actieplan Geluid	40
LFG	20
OW onderwerpen uitdiepen (regionaal verdeeld)	62
Totaal GLV.13.1 Maatwerk Geluid	272

Tabel 11: Overzicht uren product GLV.13.1 Maatwerk Geluid

Omschrijving	Begrote uren
Ondersteuning Luchtkwaliteit en SLA	24
SLA Lokaal	40
Totaal GLV.13.2 Maatwerk Lucht	64

Tabel 12: Overzicht uren product GLV.13.2 Maatwerk Lucht

2.5 Juridische ondersteuning

Onze juridische kennis over milieu gebruiken we om het bestuurlijke, financiële en juridische afbreukrisico van onze aangesloten bestuursorganen zoveel mogelijk te beperken. De uitgangspunten voor ons handelen zijn rechtmatigheid en rechtsgelijkheid. We zorgen ervoor dat besluiten bij de rechter verdedigbaar zijn en dat het risico op eventuele schadeclaims zo klein mogelijk is.

In veel gevallen proberen we eerst via informeel overleg (mediation) een oplossing te vinden. Als dat niet lukt, zetten we de formele juridische producten in.

De uren voor Juridisch ondersteuning in 2025 schatten wij in op 559 uren.

Productomschrijving	Type product	Aantal	Kental	Begroot totaal
MA.02.1a Bezwaar	Kental	2,0	38,0	76,0
MA.02.1c Beroep	Kental	1,0	38,0	38,0
MA.08 Besluit n.a.v. een handhavingsverzoek	Kental	1,0	18,0	18,0
MA.01 Juridische advisering en ondersteuning	Regionaal			427,0
Totaal		4,0		559,0

Tabel 13: Overzicht uren Juridische ondersteuning

2.6 ROM, Ecologie en Externe Veiligheid

Onze ROM-adviseurs (Ruimtelijke Ordening en Milieu) ondersteunen u op het gebied van de fysieke leefomgeving bij de inrichting van de ruimte. Zo werken wij mee aan ruimtelijke processen en het verhogen van de leefbaarheid en duurzaamheid in uw gemeente. Zo voeren we quickscans uit en leveren we maatwerkadvies bij ruimtelijke ontwikkelingen (BOPA's of wijzigingsbesluiten). Bij maatwerkadvies sluiten wij graag zo vroeg mogelijk aan als u plannen ontwikkelt. Dan kunnen wij uw milieu-, leefomgeving- en duurzaamheidsambities zoveel mogelijk meenemen. Maatwerkprojecten spreken we in overleg met u af. De omvang, complexiteit, doorlooptijd en het aantal uren variëren. Onze ROM-ambassadeur stelt samen met u een lijst op van projecten waarop u onze inzet vraagt. In de loop van het jaar groeit deze lijst.

Onder de Omgevingswet bereidt u onder andere wijzigingsbesluiten voor, die worden overgenomen in het omgevingsplan. Wij ondersteunen en adviseren u daarbij. We ontwikkelen bijvoorbeeld het basisadvies Omgevingsplan: voorbeelden van regels op milieuaspecten om op te nemen in het omgevingsplan. Voor de inzet van ROM op werkzaamheden voor de Omgevingswet reserveren wij uren in het product Advies leefomgevingskwaliteit (RO.05).

Ook begroot in RO.05 is de inzet van ROM in de RES. De Regionale Energiestrategie (RES) zoekt locaties voor het opwekken van zonne-energie. Daarvoor is kennis van ruimtelijke ordening nodig. Onze ROM-adviseurs brengen hun kennis over de ruimtelijke ordening en het besluit milieueffectrapportage in.

Onze ROM-adviseurs sluiten ook aan bij vooroverleggen, intake- en omgevingstafels. Dit staat beschreven onder hoofdstuk 2.11 Algemene Uren.

Ecologie gaat over het beschermen van dieren- en plantensoorten en van natuurgebieden. In DZ.01 zijn uren begroot voor het beoordelen van plannen van derden op deze thema's. De neerslag van stikstof op Natura 2000-gebieden vraagt hierbij aandacht. In dit jaarprogramma zijn in DZ.03 uren opgenomen voor advisering op dit onderwerp. Maar ecologie is nog veel meer. Onze ecologen adviseren bijvoorbeeld ook hoe je meer biodiversiteit kan creëren, bij beleidsvraagstukken over natuur en biodiversiteit en ondersteunen bij het opstellen van soortmanagementplannen. Onze ecologen stellen hun kennis en ervaring graag beschikbaar om te helpen deze ambitie waar te maken.

Externe veiligheid (EV) gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. In GLV.10 en GLV.11 zijn uren begroot voor het beoordelen van plannen op EV. Daarnaast ontwikkelen we samen met u ook lokaal EV-beleid dat past in de Omgevingswet. Het Rijk bouwt op dit moment het 'Register Externe Veiligheid' (REV) op. ODMH levert namens de gemeente de input hiervoor. Het gaat hierbij om de registratie van risicovolle activiteiten.

De uren voor ROM, EV en Ecologie in 2025 schatten wij in op 1.576 uren.

Productomschrijving	Type product	Aantal	Kental	Begroot totaal
RO.01.2 Advies ROM BOPA	Urenbasis			200,0
RO.01.3 Advies ROM OPA	Urenbasis			50,0
RO.02.1 Advies milieu bij ruimtelijke ontwikkeling quickscan	Kental	12,0	13,0	156,0
RO.02.2 Advies milieu bij ruimtelijke ontwikkeling lean quickscan	Kental	8,0	4,0	32,0
RO.05 Project leefomgevingskwaliteit	Urenbasis			350,0
RO.07 Maatwerk milieu bij ruimtelijke ontwikkeling	Urenbasis			250,0
GLV.10 Advies externe veiligheid (klein)	Kental	12,0	4,0	48,0
GLV.11.3 Maatwerk externe veiligheid	Urenbasis			80,0
GLV.15 Actualisatie REV en ISOR	Regionaal			62,0
BO.ECO Beleidsondersteuning ecologie	Regionaal			21,0
DZ.01 Advies ecologie (standaard)	Kental	35,0	7,0	245,0
DZ.01.1 Advies ecologie (klein)	Kental	10,0	3,0	30,0
DZ.03 Maatwerk ecologie	Urenbasis			15,0
BO.EV Beleidsondersteuning externe veiligheid	Regionaal			10,0
BO.RO Beleidsondersteuning ROM	Regionaal			27,0
Totaal		77,0		1.576,0

Tabel 14: Overzicht uren ROM, EV en Ecologie

Omschrijving	Begrote uren
Omgevingsplan	290
RES	60
Totaal RO.05 Project leefomgevingskwaliteit	350

Tabel 15: Overzicht uren RO.05 Project leefomgevingskwaliteit

Omschrijving	Begrote uren
Ambassadeurs uren	50
Punselie locatie	25
Crabethpark	20
Overig	155
Totaal RO.07 Maatwerk milieu bij ruimtelijke ontwikkeling	250

Tabel 16: Overzicht uren RO.07 Maatwerk milieu bij ruimtelijke ontwikkeling

2.7 Toezicht en Handhaving

Toezicht en handhaving voeren we uit zoals beschreven in de “Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor gemeentelijke milieutaken 2023-2026”.

Gemeente Gouda is het bevoegd gezag voor de indirecte lozingen. Op basis van een Europese richtlijn is het beleid voor de beoordeling van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater vastgelegd (de kaderrichtlijn water). De ODMH zal middels een proefproject onderzoeken hoe voorkomen kan worden dat schadelijke stoffen (met name de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)) via de riolering bij de zuivering terecht komen. We zullen 5 bedrijven uitzoeken die we hierop gaan doornemen en kijken waar de mogelijkheden liggen. Hiervoor zijn 5 extra aspectcontroles opgenomen.

Vanuit toenemende wet- en regelgeving en passend bij uw klimaatdoelstellingen, speelt het stimuleren en afdwingen van energiebesparing een steeds grotere rol in ons werkpakket. Voor dit onderdeel reserveren wij 1.063 uur voor projecten (product TH.23). Sinds 1 juli 2023 is de verbreding energiebesparingsplicht van kracht geworden om de verlaging van CO₂-uitstoot te versnellen. Dit betekent dat meer bedrijven energie moeten besparen. In de periode 2024-2027 streven we ernaar om alle bedrijven die energiebesparingsplichtig zijn, te bezoeken. Daarnaast gaan we uiteraard ook op hercontrole waar nodig. De projecten ziet u in tabel 18.

Vanuit het regionale product toezicht en handhaving op energiebesparing bij bedrijven (product TH.24) zorgen wij voor afstemming en kennisdeling met de andere omgevingsdiensten uit Zuid-Holland. Daarnaast nemen we deel aan een periodiek overleg met de gemeenten en omgevingsdiensten uit Nederland op bredere onderwerpen zoals mobiliteit. Aan de hand daarvan stellen we plannen op over hoe we energiebesparing in de brede zin van het woord op de kaart kunnen zetten.

Wij informeren u over de voortgang van onze acties en projecten. Met uw instemming met het jaarprogramma en de bekendmaking daarvan aan de gemeenteraad, voldoet u aan de verplichtingen van artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit.

Op basis van de doelen en het inrichtingenbestand schatten wij het aantal uren voor Toezicht en Handhaving in 2025 in op 5.750,50 uren.

Productomschrijving	Type product	Aantal	Kental	Begroot totaal
TH.01.1 Controle proactief milieucategorie 1	Kental	6,0	5,0	30,0
TH.01.2 Controle proactief milieucategorie 2	Kental	150,0	10,0	1.500,0
TH.01.3 Controle proactief milieucategorie 3	Kental	56,0	14,0	784,0
TH.01.4 Controle proactief milieucategorie 4	Kental	14,0	20,0	280,0
TH.01.5 Controle proactief milieucategorie 5	Kental	6,0	45,0	270,0
TH.04 Controle reactief	Kental	65,0	10,5	682,5
TH.02.1 Gebiedsgerichte controle – horecacontroles	Regionaal			51,0
TH.05.1 Voornemen last onder dwangsom/bestuursdwang	Kental	5,0	10,0	50,0
TH.05.2 Last onder dwangsom/bestuursdwang	Kental	4,0	7,0	28,0
TH.05.3 Controle na termijn voornemen/last	Kental	8,0	4,0	32,0
TH.05.4 Invorderingsbeschikking	Kental	2,0	4,0	8,0
TH.07 Controle nieuwe milieubelastende activiteiten	Kental	15,0	2,0	30,0
TH.08 Klachtbehandeling	Regionaal			361,0
TH.09 Milieuvluchten	Regionaal			15,0
TH.10 Beoordeling rapportageverplichting	Kental	20,0	8,0	160,0
TH.20 Bestuurlijke strafbeschikking milieu	Urenbasis			20,0
TH.21 Administratieve controle MBA	Kental	1,0	25,0	25,0
TH.23 Project toezicht en handhaving MBA	Urenbasis			1.063,0
TH.24 Toezicht energiebesparing	Regionaal			155,0
TH.25 Beoordeling PRTR / e-MJV verslag	Kental	3,0	15,0	45,0
TH.26 Snelle afhandeling Milieu (SAM-PV)	Urenbasis			40,0
TH.27 Screening weegmethodiek strafzaken	Urenbasis			17,0
BO.TH Beleidsondersteuning Toezicht en Handhaving	Regionaal			104,0
Totaal		355,0		5.750,5

Tabel 17: Overzicht uren Toezicht en Handhaving

Omschrijving	Begrote uren
Controle informatieplicht en energiebesparingsplicht	453
Inregelen klimaatinstallaties	50
Overleg / advies algemeen	100
Verlopen Label C en WOZ (incl. WOZ)	84
Werkgebonden Personenmobiliteit	276
Hercontroles	100
Totaal TH.23 Project toezicht en handhaving MBA	1.063

Tabel 18: Overzicht uren product TH.23 Projecten Handhaving

2.8 Vergunningverlening

Een omgevingsvergunning biedt rechtszekerheid aan ondernemers en beschermt omwonenden tegen onaanvaardbare milieuhinder. Daarnaast geven vergunningsprocedures omwonenden de mogelijkheid inspraak te hebben op een vergunning en te weten wat een vergunning inhoudt.

Ons team Vergunningverlening behandelt voor aanvragen omgevingsvergunningen het onderdeel milieu en actualiseert vergunningen als dat nodig is. Ook behandelen wij meldingen van bedrijven die milieurelevante activiteiten uitvoeren waar geen vergunning voor nodig is. We werken volgens de Omgevingswet en de veranderende manier van aanpak die daarbij hoort. Dit houdt onder andere in dat we niet meer te maken hebben met het begrip 'inrichting', maar dat nu uitgegaan wordt van milieubelastende activiteiten (MBA). Uit de ervaring van het afgelopen jaar blijkt dat er minder meldingsplichtige activiteiten zijn dan verwacht. Dit is verwerkt in het jaarprogramma.

Voor incidentele werkzaamheden die niet onder één van de specifieke vergunningenproducten vallen, hebben wij het product VV.20 Projecten vergunningverlening. Deze zullen onder andere worden gebruikt voor de bepaling van de MBA's die spelen bij de bedrijven. Daarnaast zal – vanwege de Kaderrichtlijn Water – bij vijf meldingsplichtige bedrijven projectmatig een uitvraag worden gedaan voor indirecte lozingen van Zeer Zorgwekkende Stoffen. De resultaten van deze uitvraag kunnen leiden tot een vermijdings- en reductieprogramma van het bedrijf dat door ons beoordeeld moet worden en tot maatwerkvoorschriften.

De uren voor Vergunningverlening in 2025 schatten wij in op 760 uren.

Productomschrijving	Type product	Aantal	Kental	Begroot totaal
VV.01 Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit	Urenbasis			100,0
VV.02 Actualiseren of wijzigen vergunningen	Urenbasis			20,0
VV.03 Intrekken Omgevingsvergunning	Urenbasis			10,0
VV.05 Maatwerkvoorschrift	Kental	5,0	20,0	100,0
VV.11 Advies actualisatie vergunningensituatie MBA	Urenbasis			10,0
VV.14.1 Melding milieucategorie 1	Kental	3,0	3,0	9,0
VV.14.2 Melding milieucategorie 2	Kental	15,0	7,0	105,0
VV.14.4 Melding milieucategorie 3	Kental	6,0	10,0	60,0
VV.14.5 Melding milieucategorie 4	Kental	2,0	12,0	24,0
VV.14.6 Melding milieucategorie 5	Urenbasis			10,0
VV.14.9 Melding bodemenergiesysteem	Kental	10,0	7,0	70,0
VV.15 Melding incidentele festiviteiten	Kental	30,0	2,0	60,0
VV.20 Project vergunningverlening	Urenbasis			100,0
VV.22 Informatieplicht MBA	Kental	15,0	2,0	30,0
BO.VV Beleidsondersteuning Vergunningverlening	Regionaal			52,0
Totaal		86,0		760,0

Tabel 19: Overzicht uren Vergunningverlening