

1. Vraag van D66: Is het voor de raad mogelijk om “ad hoc”, d.w.z. zonder lijst en naar aanleiding van een ingekomen aanvraag om vergunning voor een buitenplanse Opa het besluit te nemen om bij die specifieke aanvraag bindend advies te willen geven? \

De bevoegdheid tot het geven van bindend advies is vastgelegd in artikel 16.15a eerste lid sub b van de Omgevingswet. Hier staat het volgende: “b. de gemeenteraad als het gaat om: 1°. een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de gemeenteraad aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.”

In de toelichting op dit artikel staat dat de raad (Kamerstuk II, 34 986 nr. 53) de keuze kan maken om welke gevallen het hier gaat. De wet schrijft niet voor in welke vorm de raad invulling geeft aan de bevoegdheid om gevallen aan te wijzen. De raad kan daarmee dus kiezen voor een lijst of alleen specifieke aanvragen aanwijzen waarvoor bindend advies noodzakelijk is. Een combinatie van beide is eveneens mogelijk, waarbij een lijst in ieder geval bepaalt in welke gevallen juist wel of niet advies noodzakelijk is, maar daarnaast kan de gemeenteraad specifieke gevallen (die buiten de lijst vallen) aanwijzen waarvoor alsnog advies dient te worden gevraagd.

Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat een dergelijk besluit alleen kan worden genomen indien de besluitvormingsprocedure nog niet is gestart. De wet schrijft namelijk voor dat het dient te gaan om een aanvraag. Zodra de besluitvorming is gestart kan de raad deze aanvraag niet alsnog aanwijzen als een aanvraag waarvoor advies noodzakelijk is.

Een ander aandachtspunt bij het aanwijzen van specifieke gevallen is dat het voor de aanvrager niet duidelijk is welke beslistermijn geldt. Over het algemeen geldt voor een aanvraag van een omgevingsvergunning namelijk de reguliere beslistermijn van acht weken. Als er bindend advies noodzakelijk is dan geldt een beslistermijn van twaalf weken (artikel 16.64 van de Omgevingswet). Het aanwijzen van specifieke gevallen schuurt daarmee met de rechtszekerheid.

2. Vraag van PvdD: is het mogelijk om alle vergunningen voor een buitenplanse Opa voor bindend advies aan de raad voor te leggen, waarbij de raad alsnog zelf kan bepalen of hij
 - a. bindend advies wil uitbrengen, of
 - b. hij daarvan afziet, waarna het college zonder (bindend) advies van de raad een besluit op de aanvraag kan nemen?

Zoals hierboven aangegeven mag de gemeenteraad zelf bepalen hoe de gevallen worden aangewezen waarin bindend advies noodzakelijk is. In die zin kan dit besluit ook volgen nadat de gemeenteraad een dergelijke aanvraag heeft gezien. Waarna de gemeenteraad kan bepalen of bindend advies wel of niet nodig is. Zodra de besluitvormingsprocedure is gestart kunnen deze gevallen niet meer worden aangewezen. Hierbij dient eveneens de opmerking worden gemaakt dat de keuze die wordt gemaakt eveneens invloed heeft op de beslistermijn. Als de gemeenteraad beslist dat geen advies nodig is dan geldt namelijk de reguliere procedure van 8 weken. Deze beslistermijn begint te lopen na ontvangst van de aanvraag.