



GASD

Goudse Adviesraad Sociaal Domein

Aan: Het College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Gouda
per mail

Betreft: Advies Verordening Individuele inkomenstoeslag

Gouda, 31 augustus 2017

Geacht College,

In uw brief van 14 juni 2017 vraagt u de Goudse Adviesraad Sociaal Domein advies over de gewijzigde verordening Individuele inkomenstoeslag.

Hierbij doet de GASD u dit advies toekomen. Ten behoeve van dit advies hebben wij ons licht opgestoken bij cliënten en individuele hulpverleners in Gouda.

De GASD heeft met waardering kennis genomen van de voorgestelde aanpassingen in de verordening. De aanpassingen sluiten aan bij ons advies van 22 december 2016 over het beleidskader armoede en schulden: het is van groot belang dat Gouda oog heeft voor (financieel) kwetsbare burgers.

Wij willen in dit advies stilstaan bij een aantal elementen van de gewijzigde verordening:

- **Individuele Inkomenstoeslag in relatie tot armoedebeleid.**
- **Individuele Inkomenstoeslag en ZZP.**
- **Communicatie.**
- **Tekstuele aanpassing in de verordening.**

Individuele inkomenstoeslag als onderdeel van de uitvoering armoedebeleid.

De gemeente Gouda plaatst de individuele inkomenstoeslag binnen de kaders van het beleidskader "Armoede en Schulden Gouda 2017". Centraal in dat beleidskader staat het mogelijk maken van sociale participatie voor alle Goudse inwoners. In de toelichting op de gewijzigde verordening wordt als ambitie niet over sociale participatie gesproken maar over "kunnen rondkomen".

In dat kader wil de GASD wijzen op de Minima Effect Rapportage die door het NIBUD voor Gouda is uitgevoerd, waarin het basispakket is bedoeld voor "rondkomen", maar wat onvoldoende zal zijn om sociaal te participeren. Het NIBUD spreekt in dat kader van een "restpakket" van noodzakelijke uitgaven om sociaal te kunnen participeren. Hier lijkt sprake te zijn van een verschuiving in ambitie ten opzichte van de kadernota, zonder dat deze wordt toegelicht dan wel beoogd.

Advies 1

De GASD adviseert een extra toelichting in de verordening op te nemen i.c. een toelichting op te nemen in de aanbiedingsbrief waarin duidelijker wordt ingegaan op de ambitie van de gemeente op

het punt van het mogelijk maken van sociale participatie van alle burgers en om aan te geven met welke alternatieve instrumenten (zoals de nieuwe stadspas) deze ambitie mogelijk wordt gemaakt.

Individuele inkomenstoeslag en inkomen uit eigen onderneming (ZZP)

Het in de verordening gehanteerde inkomensbegrip zoals bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet maakt dat de Individuele inkomenstoeslag niet alleen kan worden toegekend aan bijstandsgerechtigden, maar ook aan burgers met een inkomen uit eigen onderneming. Opmerkelijk is dat in Gouda een individuele inkomenstoeslag aan een zelfstandige tot nu toe nog niet of nauwelijks is toegekend. De toetsing of een zelfstandig ondernemer in aanmerking komt voor een toeslag wordt door de gemeente Gouda uitbesteed aan het RBZ (Regionaal Bureau Zelfstandigen) in Rotterdam.

Advies 2

Gezien de sterkere tendensen rond deeltijd-ondernemerschap met geringe verdiensten, startend ondernemerschap en ondernemerschap in (beoogde) sociale coöperaties adviseert de GASD om specifiek deze groep, op dit instrument, nadere aandacht te geven. Oogmerk is om, ook voor deze groep, tot een reëel gebruik van de regeling te komen.

Communicatie.

De participatiewet schrijft voor dat een individuele inkomenstoeslag moet worden aangevraagd. Ambtshalve toekenning wordt door de wetgever niet beoogd.

De gemeente Gouda heeft daarentegen wel zicht op een belangrijk deel van de groep burgers die mogelijk in aanmerking komt voor de individuele inkomenstoeslag. Hoezeer ook de participatiewet uitgaat van een zelfredzame burger, allengs wordt duidelijk dat er een groep burgers blijft die vanwege laaggeletterdheid, psychosociale kenmerken, schulden (dan wel het geheel mijden van enige zorg) niet in staat is (tijdig) een aanvraag in te dienen.

Advies 3

De GASD adviseert om de communicatie rond het recht op een individuele inkomenstoeslag sterk te verbeteren. Vanuit de (betaal)systemen van de sociale dienst is te zien wie mogelijk in aanmerking komt..

- Stuur een ieder die aan de criteria voldoet een attenderingsbericht waarin wordt aangegeven dat mogelijk recht bestaat op de toeslag. (vergelijkbaar met het bericht dat het rijbewijs / paspoort binnenkort verloopt).
- Stuur een aanvraagformulier mee en verwijs daarbij naar (vrijwilligers-) organisaties die kunnen helpen met invullen. (Humanitas, Schuldhulpmaatje, Swanenburghshofje, Papierwinkel etc.).
- Verbeter ook de communicatie rond het recht op toeslag voor ZZP-ers/ondernemers, daarbij is onder andere te denken aan informatie over de Individuele Inkomenstoeslag op de betreffende internet/ gemeente pagina's.

Tekstuele aanpassing in de verordening

Advies 4

De GASD adviseert een duidelijker omschrijving van degenen die voor het kind zorgen door toevoeging van het woord 'ouder' achter 'gehuwde'. De tekst in de tweede regel van artikel 1 lid d. wordt hierdoor als volgt: ".....voor wie aan de alleenstaande ouder, gehuwde **ouder** of verzorger.....".

Advies 5

Het gebruik van de term 'persoon' in artikel 3 kan tevens verwijzen naar kinderen (zie artikel 1 lid d. Dit zal niet de bedoeling zijn en daarom adviseert de GASD om de duidelijkheid en eenduidigheid van de termen nog eens te bekijken. Wellicht is 'verzoeker' een alternatief voor de term 'persoon' in artikel 3.

Advies 6

In de Toelichting onder artikel 2 scheidt de eerste alinea verwarring over wat een aanvraag is en wat een verzoek. De GASD adviseert deze alinea te herschrijven zodanig dat duidelijk wordt aan welke formele eisen een verzoek moet voldoen.

In afwachting van uw reactie,

Anke Huisman-Mak
voorzitter Goudse Adviesraad Sociaal Domein