



GOUDA

Jaarrapportage 2022-2023
Integraal Veiligheidsbeleid

Jaarrapportage Veiligheid 2022/2023 - Inleiding

Veiligheid is van cruciaal belang voor het welzijn en de leefbaarheid in onze stad. Als gemeente hebben we de verantwoordelijkheid om een omgeving te creëren waarin onze inwoners, bedrijven en bezoekers niet alleen veilig zijn maar zich ook veilig voelen. Voor u ligt de IVB Jaarrapportage over de tweede helft van 2022 en geheel 2023. In deze jaarrapportage wordt per strategisch veiligheidsthema over de behaalde resultaten gerapporteerd. Hierbij wordt aangesloten bij de strategische veiligheidsthema's zoals benoemd in de IVB Kadernota 2024-2027 en dit alles informatie gestuurd en binnen de strategie wijkgericht en integraal. De strategische veiligheidsthema's zijn:

1. Aanpak op ondermijning: We zetten ons in om ondermijnende criminaliteit effectief aan te pakken. Ondermijning vormt een bedreiging voor de integriteit van onze samenleving en het goed functioneren van het openbaar bestuur. Door nauwe samenwerking met diverse partners en het inzetten van preventieve maatregelen, opsporingstechnieken en handhavinginstrumenten, streven we ernaar om de invloed van ondermijning te verminderen.
2. Aanpak op gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime: In een steeds verder gedigitaliseerde samenleving worden we geconfronteerd met nieuwe vormen van criminaliteit, zoals gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime. Het is onze ambitie om de weerbaarheid van kwetsbare groepen te vergroten en de bewustwording over digitale veiligheid te verhogen. We willen onze inwoners beschermen tegen digitale bedreigingen door middel van voorlichting en het stimuleren van digitale vaardigheden.
3. Aanpak van woninginbraken en andere High Impact Crimes (HIC): Met name het verminderen van woninginbraken blijft een prioriteit. We streven ernaar om het aantal woninginbraken onder het landelijk gemiddelde te brengen en te houden.
4. Aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit: Het waarborgen van een veilige leefomgeving voor onze jeugd en het voorkomen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit zijn van essentieel belang voor de toekomst van onze stad. We investeren in preventieve maatregelen, vroegtijdige signalering, effectieve interventies en samenwerking met jeugdwerk, scholen en andere partners om jongeren de juiste ondersteuning te bieden en hen te begeleiden naar een positieve toekomst.
5. Aanpak van polarisatie, radicalisering en extremisme: We erkennen de uitdagingen op het gebied van polarisatie, radicalisering en extremisme. Onze ambitie is om deze fenomenen effectief tegen te gaan door middel van preventie, verdergaande professionalisering van overleggen en samenwerkingsverbanden, deskundigheidsbevordering en het creëren van bewustwording met betrekking tot radicalisering en polarisatie. We streven naar een stad waarin respect, begrip en samenwerking centraal staan, en waar extremisme geen voedingsbodem vindt.

Verder wordt in deze IVB Jaarrapportage teruggeblikt op de inzet en resultaten vanuit gebiedsregie en de overige (doorlopende) inzet waaronder de professionalisering van het beleid en de uitvoering rondom vergunningen.

Inhoudsopgave

1	Resultaten strategische veiligheidsthema's	3
1.1	<i>De aanpak op ondermijning</i>	3
1.2	<i>De aanpak op gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime</i>	7
1.3	<i>De aanpak van woninginbraken en andere HIC</i>	8
1.4	<i>De aanpak op jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit</i>	11
1.5	<i>De aanpak op polarisatie, radicalisering en extremisme</i>	14
2	Resultaten gebiedsregie	15
3	Resultaten doorlopende inzet	18

1 Resultaten strategische veiligheidsthema's

1.1 De aanpak op ondermijning

Criminelen zetten legale middelen in om op illegale wijze geld te verdienen. Het is een maatschappelijk vertakte criminele 'industrie' die zich manifesteert in de legale wereld: de 'bovenwereld'. Dit tast legale infrastructuren aan en het vertrouwen van inwoners van Gouda in een veilig, woon, leef- en ondernemersklimaat. Samen met inwoners, ondernemers en met veiligheidspartners zoals de politie, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst, de Douane en het RIEC spannen wij ons in om ondermijnende criminaliteit te signaleren, te voorkomen en aan te pakken. We willen voorkomen dat criminelen of criminele organisaties bewust of onbewust gefaciliteerd worden door de overheid en kunnen investeren in de reguliere Goudse economie. Deze integrale aanpak zetten wij komend jaar onverminderd voort.

Ondermijnende criminaliteit wordt tegengaan door de inzet van preventieve en repressieve interventies. Naast bestuurlijke handhavingsmaatregelen (repressief), worden preventieve interventies ingezet. Preventieve inzet bestaat onder meer uit preventieve integrale controles, inzet van de Wet Bibob en voorlichtingssessie voor inwoners, ondernemers en gemeenteambtenaren ter vergroting van de weerbaarheid tegen risico's en bewustwording van signalen over ondermijnende criminaliteit. Daarnaast worden verschillende preventieve interventies ingezet voor het tegengaan van jonge aanwas en tegengaan van afglijden van jongeren in de (drugs)criminaliteit (o.a. Dealbreakers, IPTA-coaches en het AJB-programma).

Meldingen

De aanpak van ondermijning is het afgelopen jaar geïntensiveerd. Na de pilot-periode in het jaar 2022 is binnen het interventieteam de focus komen te liggen op het signaleren, voorkomen en aanpakken van ondermijnende criminaliteit. Binnen dit team wordt wekelijks met politie, stadstoezicht en ODMH op het gebied van ondermijnende criminaliteit besproken. In 2023 zijn er 58 meldingen afkomstig van Meld Misdaad Anoniem ontvangen en 27 meldingen via de gemeentelijke website middels de meldknop ondermijnende criminaliteit. Daarnaast ontvangt het interventieteam meerdere meldingen vanuit ketenpartners. Meldingen en signalen van ondermijnende criminaliteit worden binnen dit team opgepakt. In samenwerking met ketenpartners worden waar mogelijk handhavingsmaatregelen opgelegd of (integrale) interventies toegepast, waaronder integrale controles. Signalen worden in samenwerking met ketenpartners opgepakt.

Informatieknooppunt







In 2023 is ingezet op de (door)ontwikkeling en borging van de werkprocessen binnen de ondermijningsaanpak. Deze ontwikkeling zal volgend jaar doorlopen. In de tweede helft van 2023 heeft een verkenning plaatsgevonden naar de vorm en inrichting van een informatieknooppunt binnen de afdeling Veiligheid en Wijken. Dit ter versterking en verbetering van de eigen informatiepositie van de gemeente. Informatie-gestuurd en datagericht werken dragen bij aan een effectieve aanpak van ondermijnende criminaliteit. Deze verkenning zal in 2024 worden voortgezet. In de volgende jaarrapportage (over 2024) kunnen hierdoor op verschillende thema's aanvullende cijfers worden gepresenteerd.

Repressief optreden

Naar aanleiding van bestuurlijke rapportages van de politie is ook repressief opgetreden. Er zijn op last van de burgemeester twee panden gesloten, één pand vanwege overtredingen van de Opiumwet één pand vanwege (het voortzetten van) activiteiten van een verboden organisatie. Daarnaast zijn er (voornemens tot) lasten onder dwangsom opgelegd vanwege o.a. het aantreffen van zwaar illegaal vuurwerk in een garagebox, illegale prostitutie in een woning en verschillende overtredingen van de APV. Verder zijn er verschillende schriftelijke waarschuwingen verstuurd wegens diverse overtredingen van de APV.

Integrale Controles

In 2023 zijn meer preventieve en repressieve interventies gericht ingezet. Er zijn in 2023 totaal 14 integrale controles uitgevoerd op onder andere horecaondernemingen, (overlast)panden, bedrijventerreinen, garages en woningen:

INTEGRALE CONTROLES INTERVENTIE TEAM	
Overtredingen geconstateerd op het gebied van:	Onder andere gericht op: <ul style="list-style-type: none">• Bedrijventerreinen• Huisvesting arbeidsmigranten• Horeca• Garageboxen
 Brandveiligheid	 Intensieve samenwerking met: <ul style="list-style-type: none">• Politie• Omgevingsdienst Midden Holland• Stedin Daarnaast ook met <ul style="list-style-type: none">• Nederlandse Arbeidsinspectie• UWV• NVWA• Douane• RIEC en HEIT
 Opiumwet	
 Milieu	14 Integrale controles, gericht op huisvesting arbeidsmigranten, Horeca, Bedrijventerreinen en garageboxen; (4x woningen, 5x horeca, 3x garages, 2x bedrijventerrein)
 Wet wapens en munitie	
 Uitkeringen / Toeslagen	

Tijdens deze controles zijn verschillende overtredingen geconstateerd door verschillende ketenpartners. Op basis van de reeds verrichte controles zijn nadere onderzoeken verricht en bestuursrechtelijke maatregelen getroffen door verschillende toezichthoudende instanties. Deze integrale controles dragen bij aan een preventieve en repressieve aanpak van ondermijnende criminaliteit. In 2022 zijn 9 integrale controles uitgevoerd.

Tijdens integrale controles wordt samen met verschillende toezichthoudende instanties gecontroleerd op naleving van bestuurlijke wet- en regelgeving. De integrale controles dragen bij aan bewustwording van naleving van bestuurlijke wet- en regelgeving en vergroten de zichtbaarheid van de overheid naar inwoners en ondernemers. Ook kunnen door middel van integrale controles signalen van ondermijnende criminaliteit worden herkend.

Ondermijningsboa

In 2023 is een ondermijningsboa gestart bij Stadstoezicht. De ondermijningsboa komt op vele plekken in de stad en pikt signalen van ondermijning op. De ondermijningsboa kan vanuit ruimere bevoegdheden dan bijvoorbeeld de politie achter de voordeur komen en is daardoor een effectieve ketenpartner. De ondermijningsboa krijgt ondersteuning van een ondermijningsspecialist van het RIEC.

Ondernemers

In 2023 is geïnvesteerd in de samenwerking met publiek-private partijen, waaronder het platform veilig ondernemen, maar ook met ondernemersverenigingen en industriemanagers van bedrijventerreinen in Gouda. Er is voor ondernemers en omwonenden van een bedrijventerrein een bewustwordingsdag georganiseerd waar presentaties en voorlichting is gegeven over het herkennen van signalen van ondermijnende criminaliteit. Ook aan gemeenteambtenaren van verschillende gemeentelijke afdelingen zijn in 2023 verschillende voorlichtingssessies en trainingen gegeven. In 2024 worden deze bewustwordingssessies voortgezet.

Toepassing van de Wet Bibob

Inzet van de Wet Bibob biedt tevens een belangrijk preventief bestuursrechtelijk instrument in de aanpak van georganiseerde criminaliteit. De wet wordt tot nu toe toegepast op de horecabranche (alcoholwetvergunningen en exploitatievergunningen voor afhaal- en bezorgrestaurants). Tot 1 december 2023 zijn in totaal 20 Bibob-onderzoeken uitgevoerd. Eén van deze onderzoeken heeft geleid tot een verdergaand screeningsonderzoek door het Landelijk Bureau Bibob. In 2023 zijn er geen vergunningaanvragen ingetrokken. Wel zijn er aan verschillende vergunningen nadere vergunningsvoorschriften gesteld. De wet Bibob is echter ook in te zetten op vele andere terreinen, waaronder vastgoedtransacties, subsidies en aanbestedingen (o.a. binnen het zorgdomein). In 2024 wordt een Bibob-coördinator aangetrokken en wordt de noodzaak van eventuele uitbreiding van de toepassingsmogelijkheden de komende jaren verkend.

Aanpak Mensenhandel 2022

De focus in de aanpak van mensenhandel heeft in het tweede kwartaal van 2022 verder gelegen op het verhogen van de bewustwording rondom dit fenomeen. Zo is er gewerkt aan de interne bewustwording van ambtenaren voor ondermijning door middel van een pub quiz. In deze quiz is onder andere ook uitgebreid stil gestaan bij mensenhandel. Bij het risico jongerenoverleg (RJO) staat mensenhandel op de agenda en wordt ook al met elkaar gesproken over het onderwerp. In juni is er een training mensenhandel gegeven door SHOP aan de RJO groep. Er is een Goudse training voor medewerkers ontwikkeld

(KijkWijs) om de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en mensenhandel samen te voegen in een interne training. De toezichthouders van Stadstoezicht hebben een training mensenhandel gevolgd.

Aanpak Mensenhandel 2023

In 2023 heeft het trainen van interne medewerkers centraal gestaan. Zo zijn medewerkers met inwonerscontacten getraind in het herkennen van signalen huiselijk geweld, kindermishandeling en mensenhandel. Deze training bestaat uit een e-learning en fysieke training. De training is inmiddels door 150 medewerkers gevolgd. Jaarlijks wordt deze training 2 keer gegeven om nieuwe medewerkers te kunnen trainen. Op de Oekraïne opvang Gouda is een thema avond georganiseerd over werk, met de focus op rechten van werknemers, plichten van werkgevers en signalen van uitbuiting. De VNG heeft in april een pressure cooker sessie gehouden met diverse medewerkers over het onderwerp arbeidsmigranten. Hieruit zijn aanbevelingen gekomen waarvan de gemeente gaat onderzoeken welke passend zijn voor Gouda. In oktober heeft er een onvergunde prostitutiecontrole plaatsgevonden. Hier is uiteindelijk een woning bezocht waar een sekswerker werkzaam was. De sekswerker is in contact gebracht met de hulpverlening en de huurder heeft een last onder dwangsom ontvangen. In november heeft de kennisbijeenkomst 'niets doen is geen optie' plaatsgevonden voor professionals die met jeugd te maken hebben (intern en extern). Deze bijeenkomst stond in het teken van bewustwording creëren rondom het onderwerp mensenhandel (seksuele- en criminele uitbuiting onder jongeren) bij de professionals en werd door zo'n kleine 100 mensen bezocht.

1.2 De aanpak op gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime

Het cyberbeeld in Nederland is gefragmenteerd. Het is niet precies duidelijk hoeveel cyber- en gedigitaliseerde criminaliteit voorkomt in Nederland. Van een beperkt deel van online criminaliteit wordt aangifte gedaan bij de politie. Politiecijfers geven dus geen volledig beeld van de werkelijke aard en omvang van digitale criminaliteit. Uit een slachtofferenquête van het CBS over het jaar 2022 blijkt dat 2 op de 10 slachtoffers van online criminaliteit melding heeft gedaan bij de politie.

Nog geen accurate cijfers

Politie rapporteert sinds begin 2023 over gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime in Gouda (met hierbij de bovengenoemde kanttekeningen/foutmarges). De in de politierapportages opgenomen totaalcijfers gedigitaliseerde criminaliteit bestaan uit de optelsom van verschillende vormen van fraude (*fraude met betaalproducten, identiteitsfraude, fraude met online handel, hulpvraagfraude, telefonische helpdeskfraude, online identiteitsfraude en overige horizontale fraude*). Binnen de reeks en binnen de genoemde fenomenen worden zowel delicten met en zonder een gedigitaliseerde component opgenomen waardoor er nog niet specifiek op gedigitaliseerde criminaliteit kan worden gerapporteerd. In de doorontwikkeling van het informatieknooppunt wordt bekeken hoe we toch cijfermatig op gedigitaliseerde criminaliteit kunnen gaan rapporteren.

HALT voorlichtingen

In 2023 zijn voor het schooljaar 2023-2024 twee verschillende HALT-voorlichtingen ingekocht. Eén voorlichting heet: gedrag online. Tijdens de voorlichting gaat HALT het gesprek aan met scholieren over wat zij online doen en geven zij tips voor 'veilig internetten'. Afhankelijk van wat er speelt in de klas kan er dieper op een specifiek thema worden ingegaan, zoals: WhatsApp-gebruik, digipesten, hacking of sexting. Deze voorlichting richt zich op groep 8 van het basisonderwijs. De andere voorlichting heet: Online fraude en cybercriminaliteit. In deze lessen worden leerlingen bewust gemaakt van de risico's van online fraude en cybercriminaliteit. Wat mag je online wel en niet doen? Vervolgens gaat HALT in op de gevolgen voor slachtoffers, daders en de omgeving. Als laatste onderdeel worden leerlingen getraind in het herkennen en voorkomen van online fraude en cybercrime. Hiervoor krijgen leerlingen handelingsperspectieven aangereikt.

Cyber/ondermijningsbijeenkomst

In 2023 zijn de voorbereidingen getroffen voor een cyber/ondermijningsbijeenkomst. Dit alles in samenwerking met Gouda onderneemt en het Platform Veilig Ondernemen. Door het achterblijven van het aantal aanmeldingen in 2023 voor de bijeenkomst, is er voor gekozen de bijeenkomst te verplaatsen naar het voorjaar van 2024. De doelgroep voor deze bijeenkomst is het MKB binnen de gemeente Gouda. Het doel van deze bijeenkomst is onder andere om bewustwording bij de ondernemers te verhogen en op deze wijzer ook de weerbaarheid tegen enerzijds ondermijning en anderzijds tegen cybercriminaliteit te verhogen. Op 26 februari 2024 heeft de bijeenkomst inmiddels plaatsgevonden.

In de IVB Kadernota 2024-2027 is de aanpak op gedigitaliseerde criminaliteit en cybercriminaliteit benoemd als een van de geprioriteerde veiligheidsthema's. De aanpak wordt de komende jaren doorontwikkeld.

1.3 De aanpak van woninginbraken en andere HIC

Een beperkt aantal individuen is verantwoordelijk voor een groot deel van de woninginbraken in de stad. Inmiddels heeft een deel van de notoire inbrekers in Gouda een last onder dwangsom voor het bij zich dragen van inbrekerswerktuigen. Een aantal keren is de dwangsom ook daadwerkelijk verbeurd en wordt de dwangsom afbetaald. Politie en gemeente werken hierin goed samen. Zoals aangegeven in de IVB Kadernota 2024-2027 wordt de aanpak woninginbraken geconsolideerd. De ontwikkelingen en trends worden samen met de politie gemonitord. Tijdens de vakantie en de 'donkere dagen' periode is er extra aandacht voor dit thema. Wanneer het aantal inbraken weer stijgt, wordt de aanpak opgeschaald en worden gericht acties ondernomen.

Woninginbraken 2022

In 2022 zijn in totaal 155 woninginbraken gepleegd. Dat is een stijging van 13 procent ten opzichte van 2021. In dat jaar werden er 137 inbraken gepleegd. Het was ook de verwachting dat het aantal inbraken zou stijgen in 2022. Begin 2021 gold er namelijk nog een avondklok. Begin 2022 werden alle coronamaatregelen opgeheven en dit heeft effect op de gelegenheidsinbrekers. Vooral tijdens de zomerperiode was een piek in de inbraakcijfers te zien. 106 van het totaal aantal inbraken betreft een voltooide inbraak.

Woninginbraken 2023

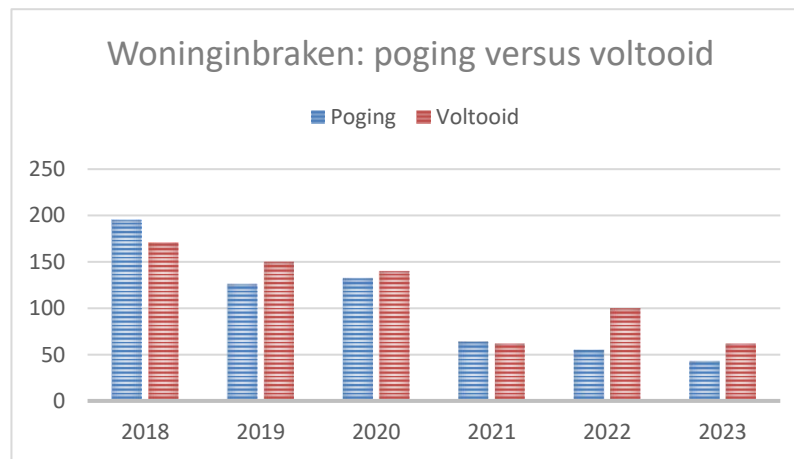
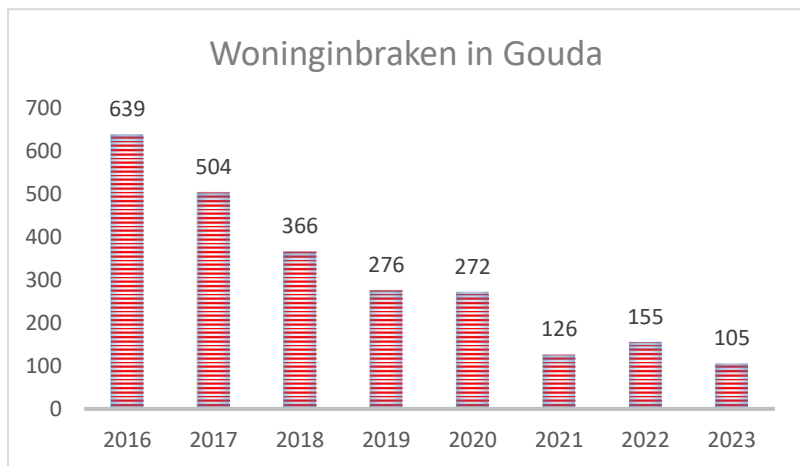
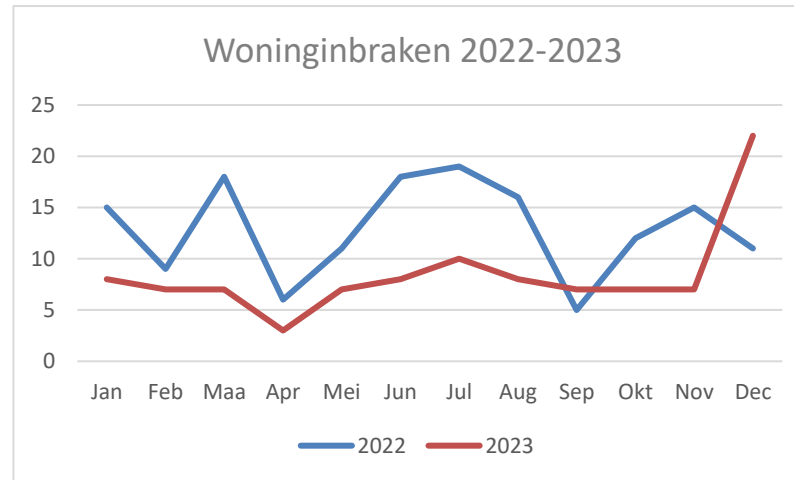
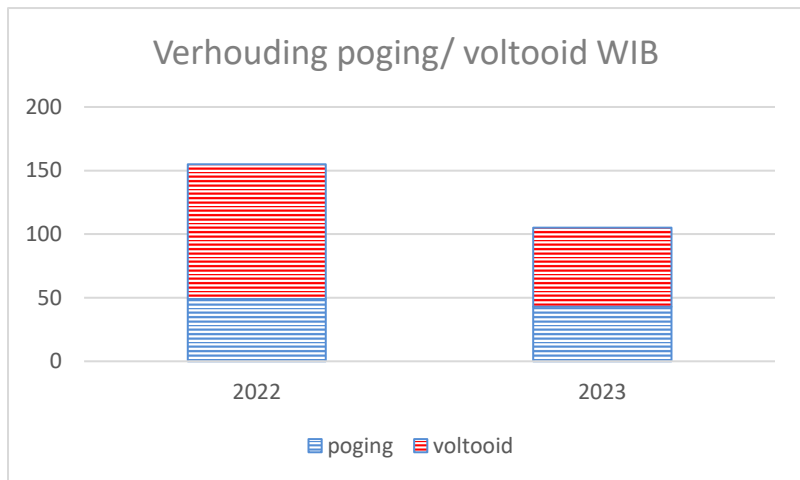
In 2023 zijn in totaal 105 woninginbraken gepleegd. 62 van de 105 inbraken betreft een voltooide inbraak. Het aantal woninginbraken in 2023 is dus met 32 procent afgenomen ten opzichte van 2022. Vergeleken met de cijfers van meer dan vijf jaar geleden is het aantal woninginbraken nu stabiel laag. De doelstelling 'minder dan het landelijk gemiddelde' is nog niet behaald. Het landelijke gemiddelde stond in 2023 op ongeveer 12,7 inbraken per 10.000 inwoners. In Gouda waren er ongeveer 14,5 inbraken per 10.000 inwoners. Tot en met november lag het aantal inbraken per maand erg laag met gemiddeld genomen 7 inbraken per maand. In december is een piek in de cijfers te zien. Ook in de landelijke cijfers is rond de feestdagen vaak een stijging van het aantal inbraken te zien. Mensen zijn op vakantie of vieren feest met familie. Hierdoor zijn veel huizen donker en leeg en neemt de inbraakkans toe.

Inzet tijdens donkere dagen

Door het lage aantal inbraken per maand was het vaak lastig om inbraakhotspots aan te wijzen. In de decembermaand was wel een stijging zichtbaar in Plaswijck en Kort Haarlem. De WhatsAppgroepbeheerders zijn hiervan op de hoogte gesteld. Zowel gemeente als politie heeft via de krant en sociale media gecommuniceerd over de hogere inbraakkans tijdens de Donkere Dagen en rond feestdagen. De Buurtvoorlichters zijn ingezet op diverse locaties in Gouda om deur-aan-deur met bewoners in gesprek te gaan. Bewoners ontvangen dan ook een tijdschakelaar zodat zij tijdens de donkere maanden hun woning er bewoond uit kunnen laten zien als zij een avondje weg zijn. In december is, met stadstoezicht, politie en de buurtvoorlichters, een gezamenlijke preventieactie georganiseerd. Er is daarnaast drie keer een last onder dwangsom voor het vervoeren van inbrekerswerktuigen opgelegd.

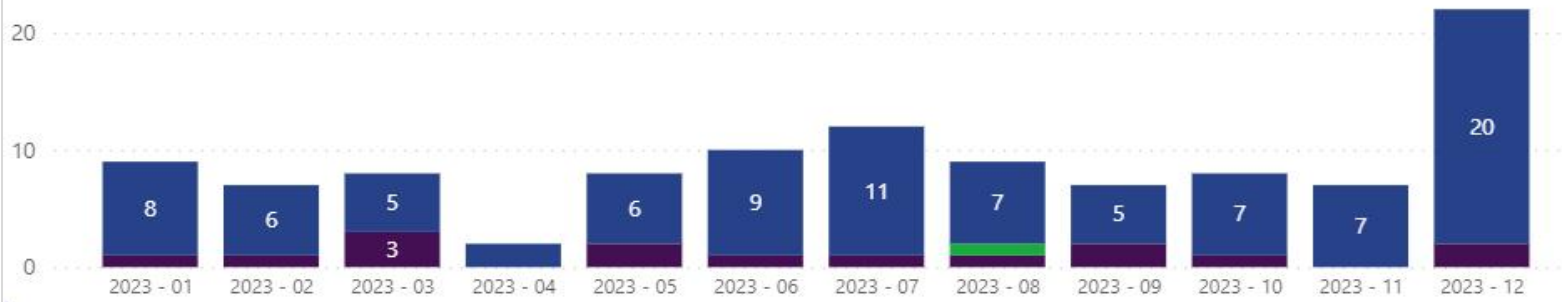
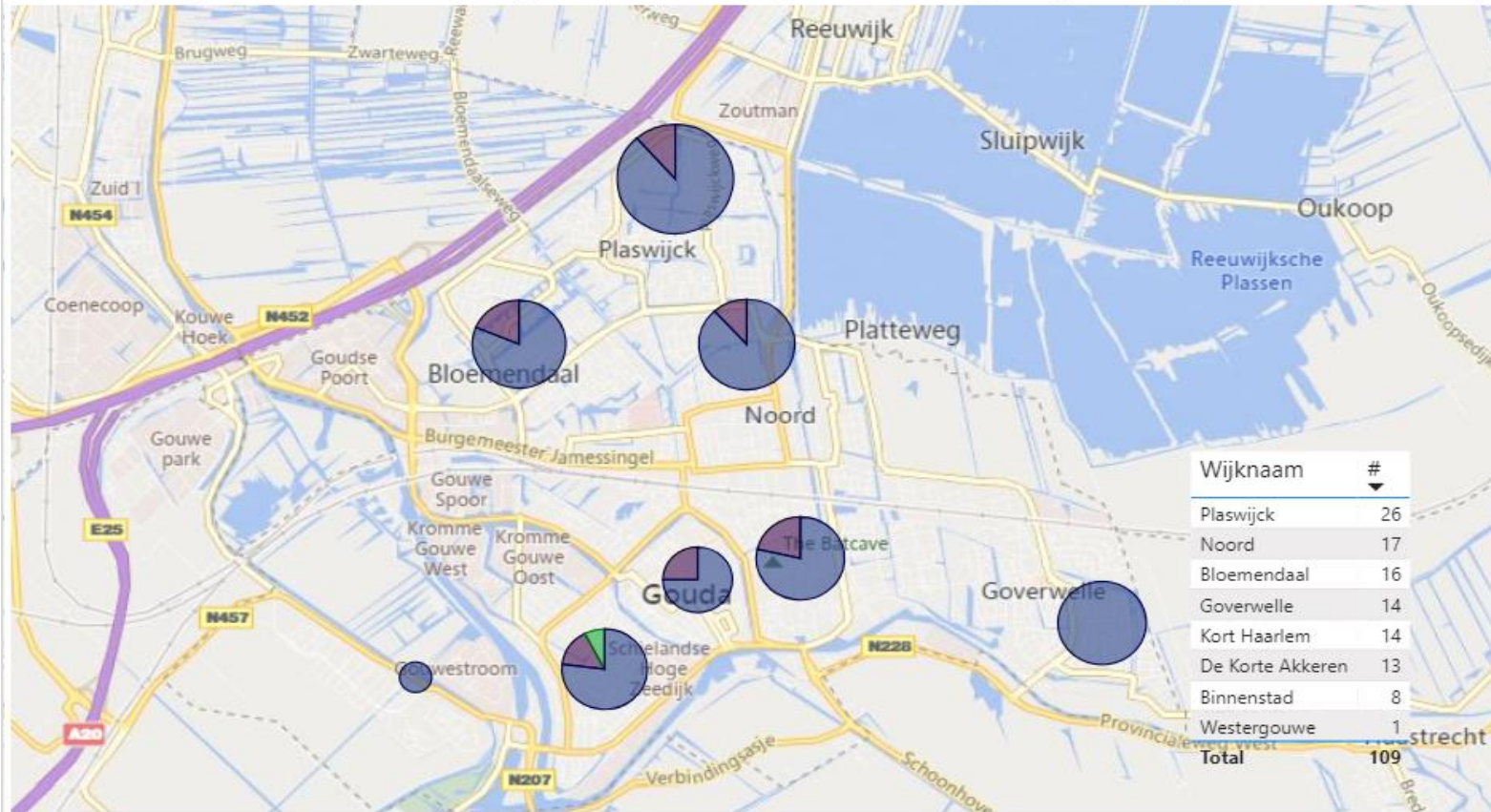
High Impact Crime

Het totaal aantal High Impact Crimes (oftewel HIC: overvallen, inbraken, straatroof, openlijk geweld, bedreiging, mishandeling) is in 2023 met 7 procent gedaald ten opzichte van 2022.



Vanaf 2016 is een dalende lijn zien in het aantal woninginbraken in de gemeente Gouda. In 2023 blijft het aantal woninginbraken verder dalen. De verhouding poging – voltooid blijft over de jaren heen redelijk stabiel. In het kaartje op de volgende pagina de verdeling over Gouda over 2023.

MK omschrijving ● diefstal in/uit woning (niet gekwal.) ● diefstal met geweld in/uit woning (niet gekwal.) ● gekwal. diefstal in/uit woning

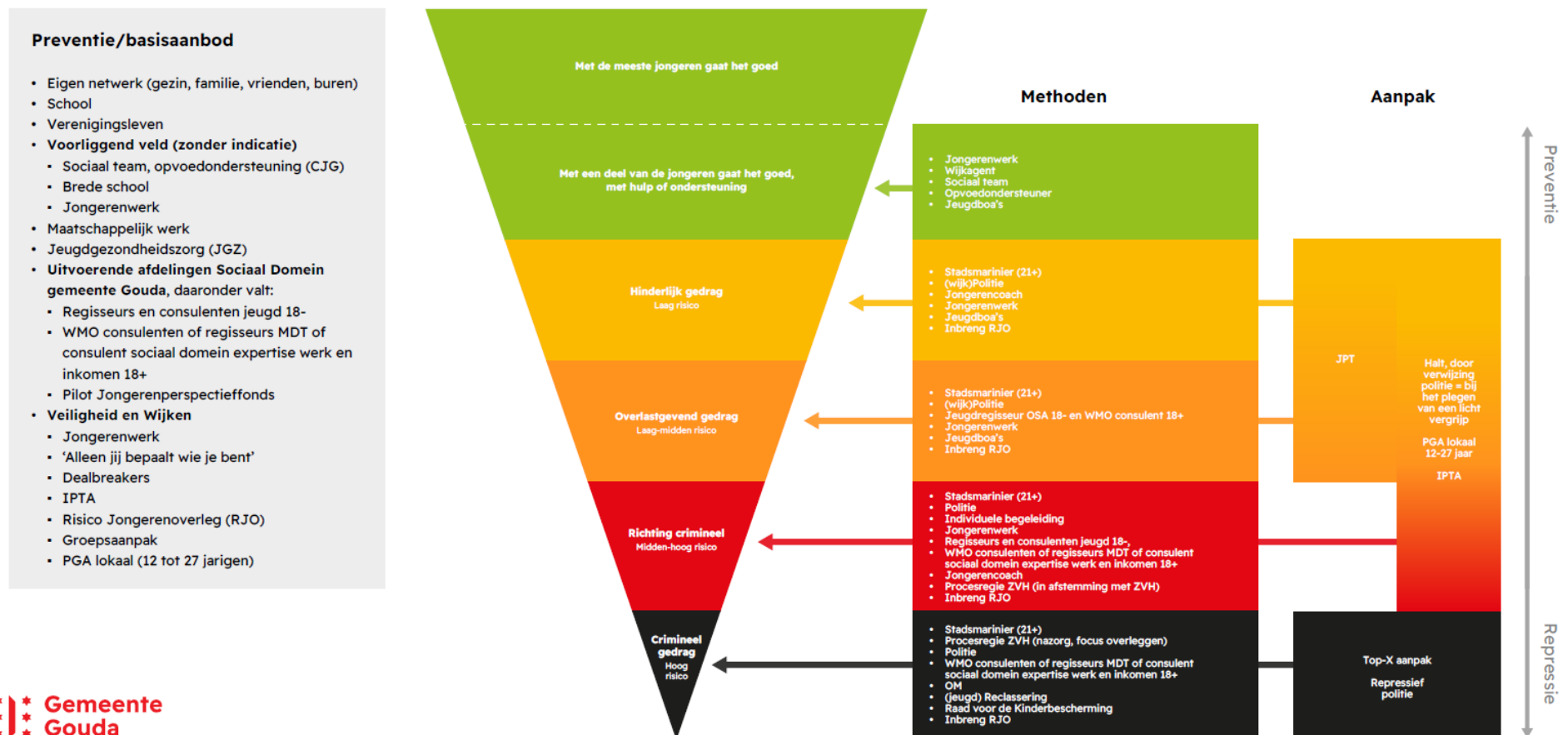


1.4 De aanpak op jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

Het gaat goed met de meeste jongeren in Gouda. Zij kunnen zonder problemen opgroeien, naar school gaan en hun hobby's of sport uitoefenen. Zij komen niet in aanraking met politie of zorg. Dit geldt helaas niet voor alle jongeren in Gouda en vraagt daarom blijvende aandacht. Deze jongeren en jongvolwassenen vormen een kwetsbare groep, die bij aanraking met criminaliteit het risico lopen verder af te glijden. De afgelopen jaren is met betrekking tot deze doelgroep ingezet op jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit. 2023 heeft in het teken gestaan van het vormgeven van een multidisciplinaire preventieve aanpak, om jeugdoverlast en –criminaliteit te verminderen en jonge aanwas te voorkomen. Hierbij zijn bestaande initiatieven geoptimaliseerd en versterkt en nieuwe initiatieven uitgerold in de gemeente. De komende jaren is het zaak om de lopende aanpakken voort te zetten en te borgen, met hierbij aandacht voor achterliggende oorzaken van overlastgevend en/ of crimineel gedrag. In onderstaande figuur is de preventieve en repressieve inzet weergegeven.

Jeugd en Veiligheid (12-27 jaar)

Infographic jeugd aanbod: van preventie naar repressie, januari 2024



Dealbreakers

Het programma Dealbreakers is steeds meer een begrip geworden in de gemeente Gouda. Het veiligheids-, sociaal- en onderwijsdomein is hierdoor meer met elkaar verbonden. De doorlopende leerlijn van Dealbreakers is op meerdere VO scholen en het mboRijnland uitgezet en de eerste gesprekken zijn gevoerd met het primair onderwijs. Stichting Halt heeft, naast hun wettelijke taak om preventieve Halt interventies op te leggen, ook in Gouda voorlichtingen gegeven aan 7 PO scholen. Dit betrof de voorlichting "Snelle euro's" en is er op gericht kinderen te leren hoe georganiseerde criminaliteit er uit kan zien en om hen hier weerbaarder tegen te maken. Het programma Crimelabs is reeds gestart op het mboRijnland. Studenten bedenken oplossingen om drugscriminaliteit te voorkomen. Een innovatief project waarbij 50 studenten van mboRijnland aan de slag gaan om concrete oplossingen te bedenken om drugscriminaliteit onder jongeren in Gouda te voorkomen. Het eerste kwartaal van 2024 worden de resultaten verwacht.

IPTA coaches

In september 2023 zijn er twee IPTA coaches (integrale persoonsgerichte toeleiding naar arbeid) aangesteld, die momenteel 11 lopende casussen hebben. IPTA is een aanpak om ouderschap te voorkomen en wordt ingezet in de strijd tegen overvallen en andere geweldsdelicten. IPTA leidt kwetsbare jongeren, door intensieve coaching, toe naar school of werk. Zowel binnen de gemeente, als daarbuiten hebben de IPTA coaches een groot netwerk opgebouwd van partners die kunnen bijdragen aan het verbeteren van de leefsituatie van hun cliënten.

Alleen Jij Bepaalt

Door het programma 'Alleen Jij Bepaalt Wie Je Bent' hebben 60 jongeren een gestructureerde vrijetijdsbesteding in de vorm van een sport, met pedagogische begeleiding. Tot hun 18^e jaar krijgen zij hun contributie betaald. "Alleen jij bepaalt wie je bent" (AJB) is een preventieve gedragsinterventie met als doel het voorkomen van de ontwikkeling van delinquent gedrag bij jongeren van het praktijkonderwijs en basis- en kader beroepsgerichte leerweg van het VMBO. In 2023 is er ook repressief opgetreden. Er zijn 48 waarschuwingsbrieven naar jeugdigen verstuurd, 28 ouders hebben een gelijksoortige brief ontvangen, er zijn 14 huisbezoeken afgelegd en zeven waarschuwingsgesprekken op het Huis van de Stad gevoerd. Daarnaast is er één langer durende verblijfsontzegging en twee kortdurende verblijfsontzegging opgelegd aan minderjarigen. Ook zijn er twee overlastgevende/criminele jeugdgroepen succesvol aangepakt. Mede door deze aanpak is er binnen de gemeente een intensieve samenwerking met de afdeling Opgroeien en Start Arbeidsmarkt (OSA) bewerkstelligd en is er een verkorte aanmeldroute ontwikkeld, zodat jongeren en jongvolwassenen die hulp willen, deze ook snel krijgen.

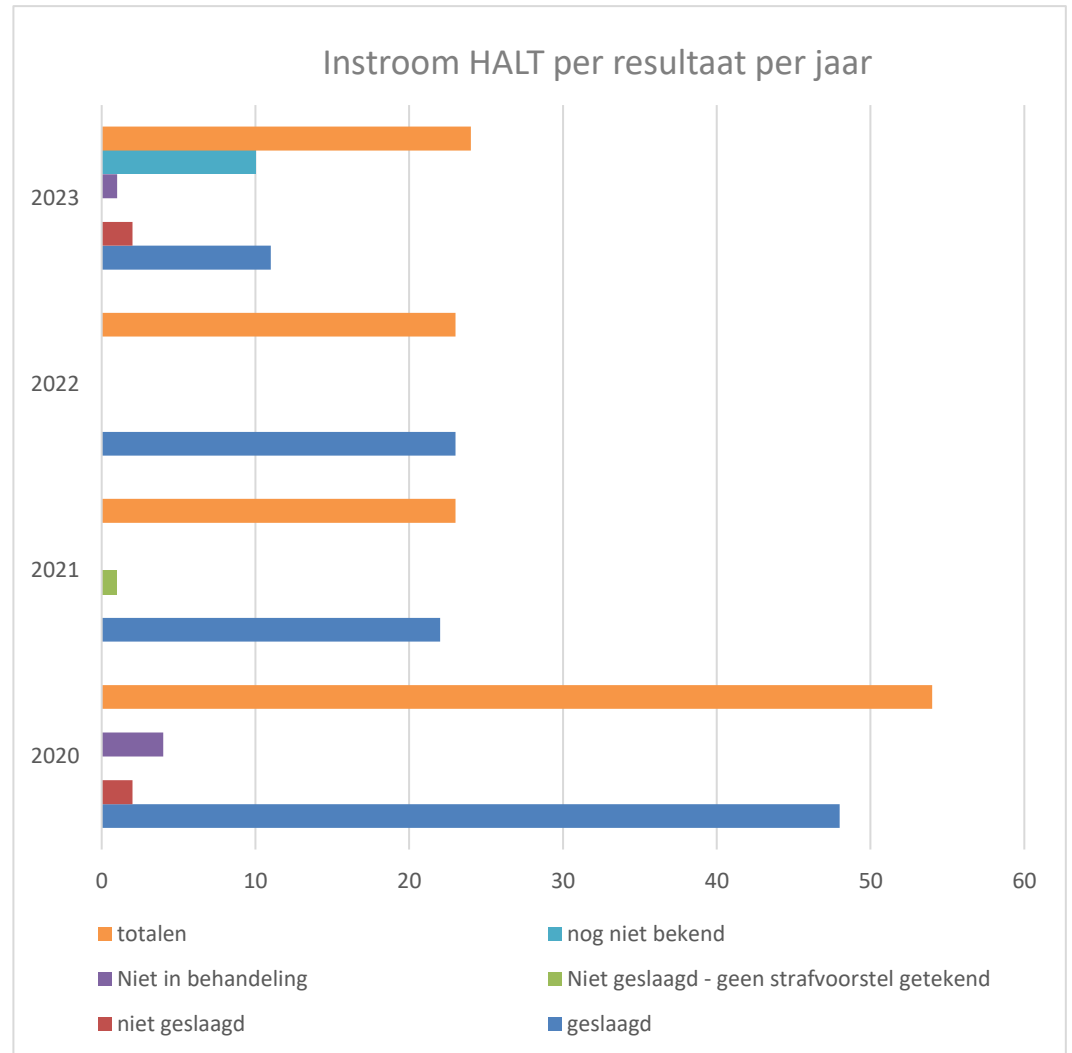
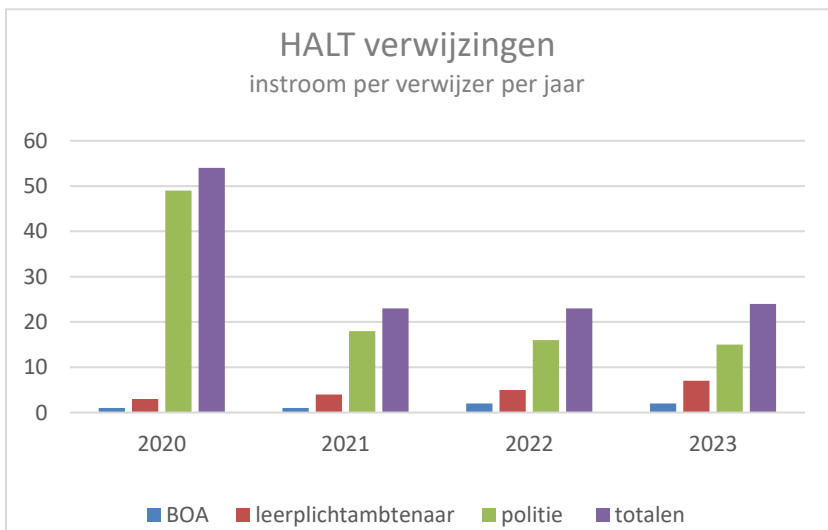
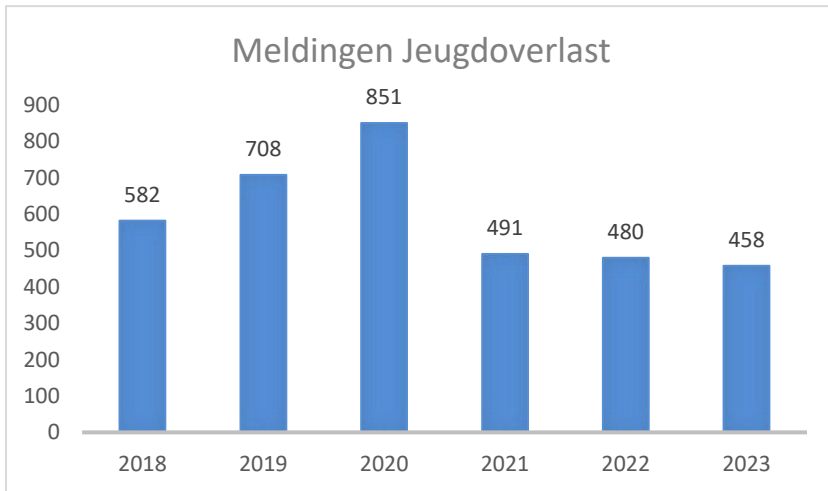
Noorda & Co

In 2022 is Noorda & Co gestart met het buurtpedagogische programma in Gouda Oost. Inmiddels is het eerste gedeelte, de 0-meting, gerealiseerd (deskresearch, interviews professionals en sleutelfiguren, interviews bewoners, interviews jongeren). In totaal zijn er 450 interviews afgenomen. In 2023 is verder gebouwd aan ontwikkeling en uitvoering. In 2024 zal uiteindelijk de overdracht van de verzamelde kennis en initiatieven aan de lokale partners plaatsvinden. Het Young Leaders programma is in samenwerking met het jongerenwerk in 2023 met meerdere groepen jongeren uitgevoerd. In 2024 zal dit voortgezet worden.

Jeugdboa's

In augustus 2023 zijn er vier jeugdboa's gestart bij Stadstoezicht. Zij hebben als doel om buiten op straat sneller zicht te krijgen op jeugdgroepen (preventief) en duidelijke grenzen te stellen aan het gedrag van jongeren (repressief). Zij hebben in september 2023 drie dagen opleiding gehad (theorie). Dit zal in 2024 worden voortgezet (praktijk).

In onderstaande figuren zijn de meldingen jeugdoverlast, het aantal HALT-verwijzingen per verwijzer en de resultaten van HALT weergegeven.



1.5 De aanpak op polarisatie, radicalisering en extremisme

In 2024 wordt de nationale contra-terrorisstrategy (2022-2026) vertaald naar de lokale Goudse situatie ten behoeve van het effectief tegengaan van extremisme en polarisatie. Hiertoe zal er een fenomeenanalyse die breed van opzet is en dus aandacht besteed aan alle mogelijke fenomenen en een op deze analyse gebaseerde integrale aanpak worden uitgevoerd.

Netwerk

Om nieuwe uitdagingen c.q. fenomenen het hoofd te bieden is de afgelopen jaren geïnvesteerd in het verbreden van onze netwerken van professionals in de stad. Er is ingezet op een verdere professionalisering van de overleggen en samenwerkingsverbanden alsmede op deskundigheidsbevordering en bewustwording met betrekking tot radicalisering en polarisatie. In 2023 hebben wij 19 netwerkoverleggen bijgewoond met collega's en belanghebbenden uit de regio én het land om kennis, ervaring en 'best practices' te delen en op te halen. Ook hebben wij verschillende professionals en organisaties in Gouda betrokken bij de aanpak van radicalisering, dit blijft ook de komende jaren een belangrijk aandachtspunt in de aanpak. Daarnaast hebben wij deelgenomen aan verschillende kennissessies ten behoeve van de doorontwikkeling en implementatie van de PGA 'weeginstrumenten' (zoals het Werkmodel veilige re-integratie) in de Goudse aanpak van radicalisering. Deze instrumenten zijn ontwikkeld en geïmplementeerd voor professionalisering van de aanpak van radicalisering in Gouda. Voorts hebben wij de vaste casuspartners (OM, politie en VHHM) getraind in het gebruik van de Duidingstool en deze geïmplementeerd in onze aanpak.

Trainingen

Middels het aanbod van trainingen versterken wij de sensitiviteit, deskundigheid en het signaleringsvermogen van deze professionals. In het kader van deskundigheidsbevordering en expertise hebben wij 7 ROR (Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering) trainingen verzorgd (waaronder basistraining radicalisering, rechtsextremisme en interculturele professionaliteit). Hiermee hebben wij ongeveer 70 interne en externe professionals getraind in het herkennen van radicalisering, rechtsextremisme en hun cultureel bewustzijn vergroot waardoor zij effectiever kunnen handelen in interculturele situaties.

Casuïstiek

In 2023 hebben wij deelgenomen aan 28 PGA (persoonsgerichte aanpak) overleggen alsook gesprekken gevoerd met de Goudse PGA subjecten.

2 Resultaten gebiedsregie

Wijknetwerk (operationeel)

In 2022 en 2023 organiseerden en namen de gebiedsregisseurs structureel deel aan netwerkoverleggen zoals de maandelijkse sirenelunch, het informeel overleg met politie en boa's, jongerenwerk en sociaal makelaar/sociaal team. In de drie gebieden zijn er verschillende wijk gebonden overleggen:

Noord:

- Overleg handhavers en VO scholen. Communicatie via app-groepen, afspraken tussen scholen over handhaving en "politie pauzes".
- Door de gebiedsboa zijn inloopspreekuren in wijken georganiseerd.

Oost:

- Overleg met basisscholen over veiligheid op schoolpleinen en het vergroenen ervan.
- Bewonersbijeenkomsten van wijkteam Oost/Gouda bruist met deelname van enkele professionals en gebiedsregisseur.
- Kleine overlegvormen over de aanpak in de Sportbuurt.

West:

- 6 wekelijks actieoverleg over actualiteiten met focus op informeren van wat er speelt. Vanuit dit overleg worden regelmatig losse overleggen geïnitieerd als een bepaalde locatie of persoon/groep meer aandacht nodig had.
- Overleggen over specifieke thema's als het "vooroverleg IJsbaan", "overleg arbeidsmigranten" en "integraal overleg Binnenstad".
- Bewonersbijeenkomsten over de ophogingswerkzaamheden in Korte Akkeren.

Leefbaarheid en Veiligheid

Gebiedsregisseurs leverden input rond de inzet bij risicovolle evenementen (oud en nieuw, ramadan, IJsbaan, bezoek hoogwaardigheidsbekleders) en speelden een rol bij incidenten (ongevallen, geweldsincidenten, branden). Er zijn nazorg bijeenkomsten georganiseerd met slachtofferhulp n.a.v. branden in Noord en West. Er is een digitale voorlichtingscampagne vanuit de Veiligheidsregio ingezet, de wijkrechter is gelanceerd in Gouda met een brede partnerbijeenkomst, in Noord en Oost is een serie veiligheidsvoorlichtingmiddagen georganiseerd voor senioren en in Noord zijn inbraakpreventierondes gelopen met handhaving.



Verbinding en beeldvorming

De gebiedsregisseur voert regie op processen, mensen, middelen, planning en het doel. In dat kader keek gebiedsregie mee bij de voortgang van gebiedsontwikkelingen, nieuwbouw van een Moskee, de energietransitie, het verkeerscirculatieplan, de omgevingswet, bewonersparticipatie en trok aan de bel wanneer plannen, uitvoering en beleid van verschillende thema's elkaar in de weg zaten of elkaar juist konden versterken.

Overlast

Gebiedsregie heeft regie gevoerd op verschillende overlastcasussen. Dit gebeurde op verzoek van partners (meestal corporaties, politie) of op verzoek van bewoners of bestuurders. Er werd vooral regie gevoerd op locaties, maar in sommige gevallen ook op een individuele casus bijvoorbeeld m.b.t. woonoverlast. In Kort Haarlem is er samen met het Leger des Heils en de politie ingezet op overlast rond de Dak- en Thuislozenopvang. Daarnaast is in de Spoorstraat met Parnassia, Brijder en React inzet geplaatst op het voorkomen van overlast door personen met verslavingsproblematiek.

Bewonersparticipatie

Met Gouda Bruist zijn er afspraken gemaakt om de cohesie in een aantal buurten te versterken. Met de inzet van een opbouwwerker zijn er in het Gloriantplantsoen (Noord) stappen gezet om bewoners meer bij hun buurt te betrekken. Daarnaast is de opbouwwerker in opdracht van de gebiedsregisseur gestart met een wijkscan van de nieuwbouwwijk Westergouwe (West). Er zijn gesprekken gevoerd met bewoners om te onderzoeken wat er speelt deze nieuwe wijk. De samenwerking met de corporaties blijft erg belangrijk om de leefbaarheid en veiligheid in Gouda te vergroten.

Ad hoc inzet

Gebiedsregie werd ingezet op allerlei incidentele zaken. Een voorbeeld is de onrust in het Weidebloemkwartier (West) welke was ontstaan nadat een explosief was afgegaan bij een woning. De gebiedsregisseur is onder andere met de burgemeester en wijkagent op bezoek geweest bij de directe burens en de bewoonster van het betreffende pand. Ook is de gebiedsregisseur in de nase het aanspreekpunt geweest voor bewoners, maar werd ook telkens met de woordvoerder van gemeente geschakeld wanneer er persvragen waren over het incident.

Gebiedsgericht werken

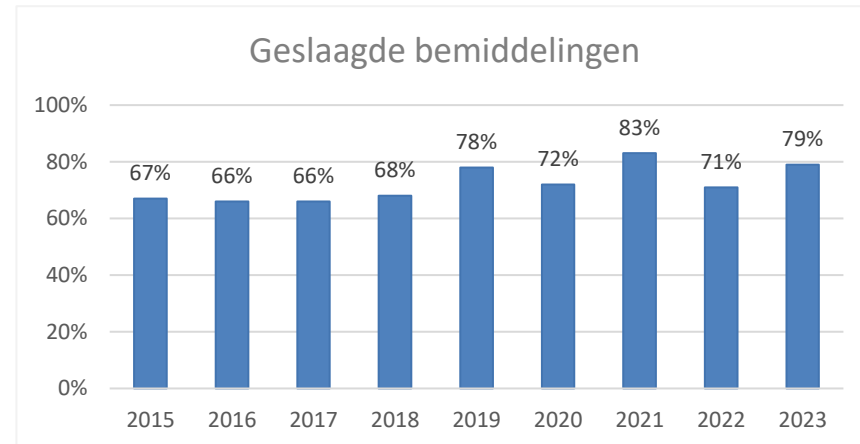
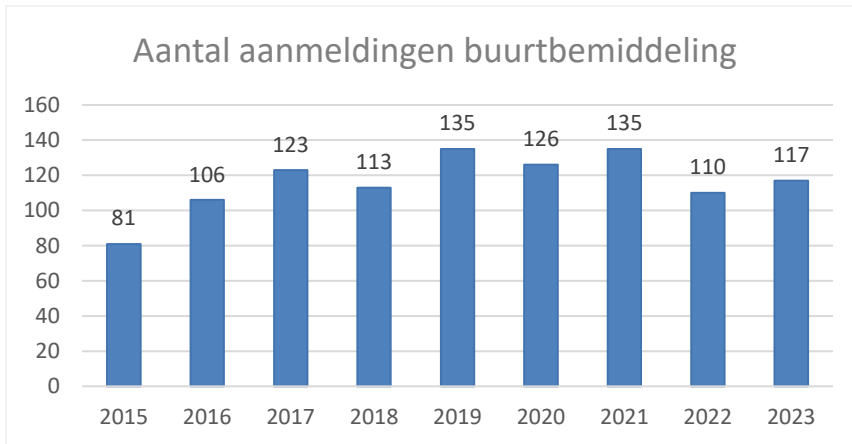
In Gouda Oost is er met de professionele partners uit de wijk een begin gemaakt aan het programmatisch werken in Gouda Oost.

In een aantal bijeenkomsten is er een gemeenschappelijke analyse en visie gemaakt. Vervolgens is er vastgesteld waar de partners met elkaar mee aan de slag willen. In 2024 moet dit leiden tot concrete gemeenschappelijke werkafspraken.

In Gouda Noord is begonnen met Buurt aan Zet. Een programma om de leefsituatie van bewoners in brede zin (ruimtelijk, sociaal en veiligheid) te verbeteren samen met bewoners.

Doorlopende inzet gebiedsregie

Naast de hierboven beschreven proces- en regietaken zijn er een aantal vaste taken die door gebiedsregie worden uitgevoerd. Zo waren gebiedsregisseurs accounthouder voor Buurtbemiddeling, Gouda Bruist en GoudaPot en werd onder hun regie op verschillende plekken in de stad opbouwwerk ingezet en werd subsidie verleent aan de Goudse wijkteams. Gebiedsregisseurs nemen deel aan klankbordgroepen van moskeeën, Exodushuizen en dak- en thuislozenopvang. In samenspraak met politie en stadstoezicht werden flexibele toezichtcamera's verplaatst, ingezet of weggehaald en werd deelgenomen aan ambtelijke en bestuurlijke overleggen. In onderstaande figuren is het aantal meldingen voor Buurtbemiddeling weergegeven van de afgelopen jaren en het percentage dat, van de in behandeling genomen zaken, positief is afgerond.



3 Resultaten doorlopende inzet

Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid

Iedere vier jaar wordt in de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid het beleid vastgesteld op het brede terrein van veiligheid. In 2022 en 2023 is gewerkt aan de totstandkoming van de IVB Kadernota 2024-2027. In 2022 is hier onder andere het veiligheidsbeleid voor geëvalueerd door onderzoeksbureau DSP. Hierbij is afstemming gezocht met en input opgehaald vanuit de interne organisatie, relevante externe veiligheidspartners zoals politie en OM en de stad. Ook is een adviestraject met de GASD doorlopen.

Professionalisering van het beleid en de uitvoering rondom vergunningen

In 2022 en 2023 is verder gewerkt aan het positioneren van de evenementencoördinator en de versterking van het team door uitbreiding van de capaciteit op vergunningverlening. Het team is inmiddels bemenst door enkel vaste krachten, na jarenlang het werk veelal met inhuurkrachten te hebben gedaan door krapte op de arbeidsmarkt. Hierdoor is er meer verbinding met de organisatoren en ondernemers in de stad en worden zij optimaal gefaciliteerd bij (vergunning)aanvragen. Daarnaast is ingezet op verdere versterking van de samenwerking en samenhang met Stadstoezicht en andere gemeentelijke afdelingen en wordt doorlopend gewerkt aan het verder op orde brengen van de processen voor de verschillende vergunningen, het zaakstelsel, de productenpagina(website) en de aanvraagformulieren. Er is geïnventariseerd welk beleid en welke regelgeving een update behoeven. Verder is een horecaconvenant tussen gemeente en horecaondernemers afgesloten waarop in de uitvoering verder kan worden gebouwd. Stadstoezicht neemt deel aan alle overleggen rondom evenementen. Zij adviseert op wat voor Stadstoezicht noodzakelijk is. Hierbij gaat het onder andere om de leefbaarheid, de parkeermogelijkheden voor voertuigen en fietsen en de benodigde inzet. Ook het veiligheidsaspect wordt hierin meegenomen, in samenwerking met politie en organisator. Tijdens de evenementen wordt er door Stadstoezicht gecontroleerd op de vergunning, waaronder de tekeningen en de gestelde voorwaarden. Ook wordt zo vroeg mogelijk op de dag van het evenement gekeken naar veiligheidsrisico's en waar nodig wordt er bijgestuurd. Dit om onregelmatigheden tijdens het evenement te voorkomen.

Straatintimidatie

In de raadsvergadering van 27 september 2023 heeft de raad een motie aangenomen over een tijdelijk meldpunt straatintimidatie. Deze motie verzocht het college om vooruitlopend op de komst van landelijke wetgeving en wellicht een landelijk meldpunt, de Slim Melden app voor Gouda uit te breiden met een optie om straatintimidatie te melden. Op deze manier komt er hopelijk meer zicht op plaatsen waar straatintimidatie in Gouda plaatsvindt. Het college heeft uitvoering gegeven aan de motie en de Slim Melden app is uitgebreid. Op gouda.nl is een pagina gemaakt over intimidatie op straat en bij welke organisaties intimidatie en discriminatie gemeld kan worden. Ook wordt ook verwezen naar Slachtofferhulp. Januari 2024 is gewerkt aan het voorbereiden van de communicatie over het meldpunt. In januari is één melding over straatintimidatie via de Slim Melden app binnengekomen.

Vuurwerkvrije jaarwisseling

Naast de standaard inzet rondom de jaarwisseling (aanwijzen van vuurwerkvrije zones, voorkomen van materiële schade door het verwijderen van brandbaar materiaal, het afsluiten van leegstaande of in aanbouw zijnde gebouwen, het afsluiten van prullenbakken en papiercontainers, fysiek en cameratoezicht bij

risicolocaties, organiseren van jeugdactiviteiten, communicatie ter bevordering van een veilig verloop van de jaarwisseling) is in 2022 en 2023 gewerkt aan de uitvoering van de raadsmoties die oproepen gefaseerd toe te werken naar een vuurwerkvrije jaarwisseling en -show.

Ramp en Crisisbeheersing

De gemeente heeft een wettelijke taak voor crisisbeheersing. Zij doet dit samen met andere gemeenten binnen de veiligheidsregio Hollands-Midden. Om voorbereid te zijn om bij een eventuele calamiteit de gemeentelijke taken, in samenwerking met Brandweer, Politie en GHOR, goed op te kunnen pakken, wordt regelmatig geoefend met ramp- en crisisscenario's. Ook worden collega's binnen de gemeentelijke organisatie opgeleid en getraind waarbij ook rekening wordt gehouden met nieuwe verschijningsvormen van bedreigingen zoals cybercrime.