

1. Tekstvoorstel voor verbod

De Partij van de Dieren wenst via een amendement een verbod voor het gebruik van ballonnen, confetti e.a. in de APV 2020 op te nemen. De APV's van Tilburg en Utrecht bevatten een dergelijk verbod. Deze verboden zien op het oplaten en uitdelen van ballonnen (helium), die worden losgelaten. Volgens de toelichting wordt daarmee afval in de openbare ruimte voorkomen, vanwege neerddwarrelende resten van de ballonnen. Opmerkelijk is, dat er meerdere uitzonderingen op het verbod zijn gemaakt: ballonnen gevuld met lucht en water vallen niet onder het verbod. Dit terwijl ook deze ballonnen afval in de openbare orde zullen veroorzaken. Ook gaat het niet om een verbod op uitstoot van het heliumgas, dat in de lucht terecht komt. Verder is een verbod gesteld op gebruik van confetti van niet afbreekbaar papier, plastic en op serpentine.

Voorstel is om de volgende bepaling in het amendement op te nemen.

Tekstvoorstel APV 2020

Artikel 4:11a Verbod oplaten ballonnen

1. Het is verboden een ballon, van welk materiaal dan ook, door middel van helium of enig ander gas dat lichter dan lucht is, op te laten in de buitenlucht zonder dat deze op enige wijze met het aardoppervlak verbonden is.
2. Onder ballon wordt verstaan: feest-, geluks-, papier-, wens-, sfeer-, herdenkings-, reclameballon of –lampion en dergelijke.
3. Het verbod is niet van toepassing op luchtvaartuigen als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Artikel 4:11b Verbod gebruik confetti en serpentine

Het is verboden confetti en serpentine, van een ander materiaal dan afbreekbaar papier, op een openbare plaats te gebruiken.

2. APV bepalingen in andere APV's

In de APV's van Tilburg en Utrecht zijn bepalingen over een ballonnenverbod en confetti- en serpentineverbod opgenomen. De APV van Hilvarenbeek kent deze bepalingen niet.

APV Tilburg

Hoofdstuk 4

Afdeling 3. Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast.

Artikel 115. Verbod oplaten en uitdelen ballonnen

1. Het is verboden ballonnen, van welk materiaal dan ook,
 - a. door middel van hete lucht afkomstig van vuur, dan wel door middel van helium of andere gassen, op te laten stijgen;
 - b. voor commerciële doeleinden uit te delen op de weg.
2. Onder ballon wordt verstaan: feest-, geluks-, papier-, wens-, sfeer-, herdenkings-, reclameballon of –lampion en dergelijke.
3. Het verbod is niet van toepassing op luchtvaartuigen als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Artikel 115a. Verbod gebruik plastic confetti en serpentine

1. Het is verboden confetti en serpentine, van een ander materiaal dan afbreekbaar papier, op de weg te gebruiken.

Artikel 115 Verbod oplaten en uitdelen ballonnen

Dit artikel is met name bedoeld om milieuvervuiling door zwerfafval tegen te gaan en dierenleed te voorkomen.

De ballonnen of restanten daarvan dwarrelen na verloop van tijd als zwerfafval op niet te voorziene plaatsen weer op de aarde. Dit zwerfafval vervuult het milieu en veroorzaakt dierenleed als dieren het opeten of erin verstrikt raken. Het verbod is niet van toepassing op ballonnen die met uitgeblazen adem zijn gevuld of die zijn opgeblazen met lucht (bijvoorbeeld met een handpompje). Er is geen sprake van een totaalverbod op ballonnen. Zo valt het vasthouden van bijvoorbeeld een met helium gevulde ballon met een touwtje, lintje, stokje of iets dergelijks niet onder het verbod. Uiteraard is het verbod ook niet van toepassing als de ballon aan een balkon of reling of iets dergelijks is vastgemaakt zodat deze niet verder kan 'opstijgen en wegvliegen'.

De ballonnen waar het in dit artikel om gaat zijn feestballonnen, gelukslampionnen, papierballonnen, wensballonnen, herdenkingsballonnen en dergelijke. Daarbij kan het ook gaan om (deels) biologisch afbreekbare of zelfgemaakte exemplaren. Alhoewel de opsomming in het tweede lid niet limitatief is, zal het in de praktijk vaak gaan om ballonnen of lampionnen die bij feestelijkheden, herdenkingen, evenementen, bijzondere of gedenkwaardige gelegenheden en dergelijke, al dan niet in grote getale, worden opgelaten. Ook ballonnen die door bedrijven worden opgelaten of uitgedeeld vanaf de weg vallen onder het verbod. Een ballon die bijvoorbeeld door het KNMI is volgehangen met weerkundige apparatuur valt hier niet onder. Het verbod geldt ook niet voor bemande ballonnen zoals deze bijvoorbeeld gebruikt worden bij ballonvaarten of kabelballonnen vallen niet onder het verbod. Het uitdelen van ballonnen voor commerciële doeleinden vanaf de weg valt ook onder het verbod. Veelal worden deze door winkels of bedrijven uitgedeeld (ballon op een stokje). Een deel van deze ballonnen en bijbehorende touwtjes en stokjes wordt teruggevonden in de openbare ruimte.

Artikel 115a. Verbod gebruik plastic confetti en serpentines

Dit artikel is met name bedoeld om milieuvervuiling door zwerfafval tegen te gaan en dierenleed te voorkomen. Niet papieren confetti en serpentines blijven als zwerfafval achter op de weg, in het openbaar groen en in het water. De wind verspreidt het vaak over een groot gebied. Dit zwerfafval vervuult het milieu. Het vergaat namelijk niet en valt nauwelijks op te rapen of op te ruimen, waardoor het heel lang aanwezig blijft. Daarnaast veroorzaakt het dierenleed als dieren het opeten.

APV Utrecht 2010

Afdeling 4.2 Bodem-, weg- en milieuverontreiniging

Artikel 4:5b Verbod oplaten ballonnen

1. Het is verboden een ballon, van welk materiaal dan ook, door middel van helium of enig ander gas dat lichter dan lucht is, op te laten in de buitenlucht zonder dat deze op enige wijze met het aardoppervlak verbonden is.
2. Onder ballon wordt verstaan: feest-, geluks-, papier-, wens-, sfeer-, herdenkings-, reclameballon of –lampion en dergelijke.
3. Het verbod is niet van toepassing op vaartuigen als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Artikel 4:5c Verbod confetti

Het is verboden confetti bestaande uit kleine snippers die (deels) gemaakt zijn van plastic en/of metaal, te gebruiken en/of te verspreiden in de open lucht.

Artikel 4:5b Verbod oplaten ballonnen

Dit artikel is met name bedoeld om milieuvervuiling door zwerfafval tegen te gaan en dierenleed te voorkomen.

Het verbod is van toepassing op met helium of andere 'lichte' gassen gevulde ballonnen die door het gebruikte gas uit zichzelf opstijgen en vervolgens in de buitenlucht worden **los** gelaten om daar verder te stijgen en door de wind te worden meegevoerd. Met 'enig ander gas dat lichter dan lucht is' wordt verwezen naar het gewicht van het gas. Het gaat om gassen die een lager soortelijk gewicht hebben dan lucht, zoals bijvoorbeeld helium, waardoor de ballon flink kan stijgen. De ballonnen of restanten daarvan dwarrelen na verloop van tijd als zwerfafval op niet te voorziene plaatsen weer op de aarde. Dit zwerfafval vervuult het milieu en veroorzaakt dierenleed als dieren het opeten of erin verstrikt raken. Het verbod is niet van toepassing op ballonnen die met uitgeblazen adem zijn gevuld of die zijn opgeblazen met lucht (bijvoorbeeld met een handpompje).

Er is geen sprake van een totaalverbod op ballonnen. Zo valt het vasthouden van bijvoorbeeld een met helium gevulde ballon met een touwtje, lintje, stokje of iets dergelijks niet onder het verbod. Deze is immers nog op enige wijze met het aardoppervlak verbonden, dat wil zeggen via degene die de ballon vasthoudt. Uiteraard is het verbod ook niet van toepassing als de ballon aan een balkon of reling of iets dergelijks is vastgemaakt zodat deze niet verder kan 'opstijgen en wegvliegen'. Met aardoppervlak wordt ook wateroppervlak bedoeld. Lege of met water gevulde ballonnen vallen niet onder het verbod; deze stijgen immers niet uit zichzelf op.

De ballonnen waar het in dit artikel om gaat zijn feestballonnen, gelukslampionnen, papierballonnen, wensballonnen, herdenkingsballonnen en dergelijke. Daarbij kan het ook gaan om (deels) biologisch afbreekbare of zelfgemaakte exemplaren. Alhoewel de opsomming in het tweede lid niet limitatief is, zal het in de praktijk vaak gaan om ballonnen of lampionnen die bij feestelijkheden, herdenkingen, evenementen, bijzondere of gedenkwaardige gelegenheden en dergelijke, al dan niet in grote getale, worden opgelaten. Ook ballonnen die door bedrijven worden opgelaten of weggegeven bijvoorbeeld als reclameballon vallen onder het begrip. Een ballon die bijvoorbeeld door het KNMI is volgehangen met weerkundige apparatuur valt hier niet onder. Bemande ballonnen zoals deze bijvoorbeeld gebruikt worden bij ballonvaarten of kabelballonnen vallen niet onder het verbod.

Omdat het oplaten ervan sowieso verboden is, worden vuurballonnen en – lampionnen niet genoemd in de opsomming in het tweede lid. Het Wetboek van strafrecht verbiedt namelijk het oplaten van ballonnen waaraan brandende stoffen zijn gehecht (artikel 429).

3. Afvalstoffenverordening Gouda 2011

In de Afvalstoffenverordening Gouda 2011 zijn bepalingen opgenomen over het verbod om zwerfafval in de openbare ruimte achter te laten. Hiermee is het achterlaten van straatafval, zoals confetti, ballonresten en serpentes op de openbare weg verboden, tenzij dit in de afvalbakken wordt gegooid. Daarmee is het gebruik van deze zaken niet verboden. Als het afval wordt opgeruimd is er geen sprake van een overtreding. Als dus een verdergaand verbod gewenst is, dan moet het gebruik van deze zaken in de openbare ruimte worden verboden.

Overigens gaan er geen bepalingen uit de Afvalstoffenverordening over naar de VFLO. Het is daarom niet logisch om dit artikel in de VFLO op te nemen.

PARAGRAAF 5. ZWERFAFVAL

Artikel 16 Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging

1. Het is verboden buiten een daarvoor door het college bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, stof of voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins te plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod is niet van toepassing op:
 - a. het overeenkomstig deze verordening ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen;
 - b. het thuis composteren van groente-, fruit- en tuinafval;
 - c. voor zover de (afval)stoffen tijdelijk op de weg geraken of worden gebracht als onvermijdelijk gevolg van het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen dan wel het verrichten van andere werkzaamheden op of aan de weg.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover de Wet bodembescherming of het Besluit bodemkwaliteit voorziet in de beoogde bescherming van het milieu.

Artikel 17 Achterlaten van straatafval

1. Het is verboden straatafval in de openbare ruimte achter te laten zonder gebruik te maken van de van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.
2. Het is verboden om andere afvalstoffen dan straatafval achter te laten in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.

Toelichting

PARAGRAAF 5. ZWERFAFVAL

Artikel 16. Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging

Dit artikel heeft een primair een milieubeschermdende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumping, voor zover er geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan.

Artikel 17. Achterlaten van straatafval

Straatafval

In artikel 1 van deze verordening wordt een definitie gegeven van straatafval. Bij het begrip straatafval gaat het in feite om afval "dat onderweg ontstaat", buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor je de burger (in dit geval ook toeristen) de mogelijkheid wilt bieden om zich ter plekke ervan te ontdoen (voor zover van zeer beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd.

In de definitie van straatafval wordt uitdrukkelijk gesproken over "buiten een perceel ontstaan". Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de bepalingen uit paragraaf 3 "Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen (regels voor de burger over de aanbieding van huishoudelijke afvalstoffen)".

4. Strafbaarstelling bij opname in APV en in Afvalstoffenverordening

Volgens artikel 6:1 APV is overtreding van APV-artikelen strafbaar gesteld met een boete van de tweede categorie 4350,- of hechtenis van drie maanden.

Volgens artikel 24 van de Afvalstoffenverordening is overtreding van het verbod op het achterlaten van zwerfafval strafbaar gesteld via de Wet economische delicten als bedoeld in artikel 1a onder 3 WED.

Daarin is in artikel 6, eerste lid, sub 5 als straf opgenomen: hechtenis van ten hoogste zes maanden, taakstraf of geldboete van de vierde categorie (maximaal 21.750,-).

Dit maakt, dat opsporing en vervolging van het achterlaten van zwerfafval zoals ballonnen, waterballonnen en confetti op grond van de Afvalstoffenverordening veel zwaarder kan worden bestraft, dan op grond van de APV.!

Afvalstoffenverordening

Artikel 24 Strafbepaling

Een gedraging in strijd met de volgende artikelen is een strafbaar feit in de zin van artikel 1a, onder 3°, Wet op de economische delicten:

Artikel	Onderwerp
---------	-----------

Artikel 6	...
-----------	-----

Artikel 7	...
-----------	-----

Artikel 8	
-----------	------

Artikel 9	
-----------	------

Artikel 10	
------------	------

Artikel 11	
------------	------

Artikel 13	
------------	------

Artikel 14	
------------	------

Artikel 15	
------------	------

Artikel 16	Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging
------------	---

Artikel 17	Achterlaten van straatafval
------------	-----------------------------

Volgens artikel 6:1 APV is overtreding van APV-artikelen strafbaar gesteld met een boete van de tweede categorie 4350,- of hechtenis van drie maanden.

Volgens artikel 24 van de Afvalstoffenverordening is overtreding van het verbod op het achterlaten van zwerfafval strafbaar gesteld via de Wet economische delicten als bedoeld in artikel 1a onder 3 WED. Daarin is in artikel 6, eerste lid, sub 5 als straf opgenomen: hechtenis van ten hoogste zes maanden, taakstraf of geldboete van de vierde categorie (maximaal).

Dit maakt, dat opsporing en vervolging van het achterlaten van zwerfafval zoals ballonnen, waterballonnen en confetti op grond van de Afvalstoffenverordening veel zwaarder kan worden bestraft, dan op grond van de APV.