

afdeling
RBA team Omgeving

telefoon
14-0182

gouda
12 november 2024

dossiernummer
8775

onderwerp
1e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De Parkeerverordening Gouda 2024 te wijzigen conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Toelichting

Op 2 oktober heeft een werksessie met de raadscommissie Fysieke Leefomgeving plaatsgevonden over de scenario's voor de uitbreiding van de parkeerregulering in Korte Akkeren en Kort Haarlem. Daarin zijn met de raadscommissie een aantal dilemma's besproken. Hieruit bleek de behoefte aan uitwerking van regelingen voor onder andere zorgverleners en organisaties die veel extern verkeer aantrekken. Het college van burgemeester en wethouders stelt voor om twee nieuwe typen vergunningen op te nemen in de 1^e wijziging van de Parkeerverordening Gouda. Tevens worden met deze wijziging een aantal tekstuele fouten gecorrigeerd. Ook wordt stapelen van vergunningen ingeperkt, om de schaarse ruimte eerlijker te verdelen over alle doelgroepen. En de regeldruk voor mantelzorgbehoevenden wordt verminderd. Voor bewoners die wonen op en bedrijven die gevestigd zijn op een adres waarvoor een volledige GROEP geldt, wordt het weer mogelijk gemaakt om een parkeerterreinvergunning aan te vragen.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Bestaande situatie

Gouda heeft voor de uitgifte van parkeervergunningen een beperkt aantal doelgroepen onderscheiden. Dit om de uitvoerbaarheid van de regels te waarborgen. Daarmee wordt de kans op fouten klein gehouden.

De belangrijkste doelgroepen zijn bewoners en bedrijven. Bewoners staan ingeschreven in de Basisregistratie personen (BRP) en bedrijven staan ingeschreven in de Kamer van Koophandel (KvK). Dit wordt bij het aanvraagproces gecheckt.

Een bedrijf of beroep is in de *Parkeerverordening Gouda 2024* als volgt omschreven:

- *elk in de maatschappij als zelfstandige eenheid optredend organisatorisch verband waarin krachtens arbeidsovereenkomst of krachtens publiekrechtelijke aanstelling arbeid wordt verricht;*
- *de zelfstandige die voor de voorziening in het bestaan is aangewezen op arbeid in het eigen bedrijf of zelfstandig beroep;*
- *een niet-commerciële organisatie die hieraan door het college is gelijkgesteld;*

met dien verstande dat:

- *een inschrijving in het handelsregister van de Kamer van Koophandel aanwezig is;*
- *bedrijven en beroepen worden beschouwd als één bedrijf en één beroep indien de vestigingsadressen dezelfde zijn of het een aaneengesloten bebouwing betreft, dan wel sprake is van een (juridische) constructie waaruit moet worden geconcludeerd dat het in wezen één bedrijf of beroep betreft*

Deze omschrijving van een bedrijf of beroep is heel erg ruim, waardoor vele bedrijven en instellingen voor een bedrijfsvergunning in aanmerking komen.

Parkeervergunningen voor bewoners worden uitgegeven op een vast kenteken. Parkeervergunningen voor bedrijven worden uitgegeven met een wisselend kenteken.

Bestaande typen vergunningen voor bewoners

Gouda heeft voor bewoners verschillende typen vergunningen om te kunnen parkeren in het gebied met betaald parkeren en parkeren met een vergunning. Bewoners van adressen in dat gebied waar geen beperking op rust in de zin van geen recht op een parkeervergunning, komen in aanmerking voor de volgende bewonersparkeervergunningen:

- Bewonersparkeervergunning per vergunningsector;
- Parkeerterreinvergunning bewoners Binnenstad per parkeerterrein (met wisselend kenteken) (alleen beschikbaar voor bewoners uit de Binnenstad);
- Stationsgaragevergunning bewoners Binnenstad (alleen beschikbaar voor bewoners uit de Binnenstad);
- Verhuisvergunning per vergunningsector (met wisselend kenteken).

Alle bewoners in het gebied met betaald parkeren en parkeren met een vergunning, dus ook de bewoners van adressen die geen recht op een parkeervergunning hebben, komen in aanmerking voor de volgende parkeervergunning, als ze minimaal 4 dagen per week aantoonbaar mantelzorg nodig hebben:

- Mantelzorgvergunning per vergunningsector, deze kan gebruikt worden met een wisselend kenteken.

Alle bewoners in het gebied met betaald parkeren en parkeren met een vergunning, dus ook de bewoners van adressen die geen recht op een parkeervergunning hebben, komen ook in aanmerking voor de *digitale bezoekersregeling bewoners*. Deze wordt uiteraard gebruikt met wisselende kentekens.

De digitale bezoekersregeling kan door bewoners gebruikt worden voor bijvoorbeeld:

- • hun bezoek;
- • hulpverleners aan huis als die geen parkeervergunning voor het gebied hebben;
- • de loodgieter of schilder of glazenwasser of iemand anders die in de woning klust als die geen parkeervergunning voor het gebied heeft.

Ook voor het tijdelijk parkeren van een caravan of kamper nabij de woning kan de digitale bezoekersregeling gebruikt worden. Daarbij mag een caravan of kamper volgens de Algemene plaatselijke verordening Gouda 2020 niet langer dan drie dagen achtereenvolgens op de weg geplaatst zijn.

Voor iedereen met een Europese GPK is er een *digitale GPK-vergunning*. Ook deze kan met wisselende kentekens worden gebruikt.

Bestaande typen vergunningen voor bedrijven (met wisselend kenteken)

Gouda heeft voor bedrijven ook verschillende typen vergunning om te kunnen parkeren in het gebied met betaald parkeren en parkeren met een vergunning. Bedrijven in dat gebied waarvan op het adres geen beperking rust, in de zin van geen recht op een parkeervergunning, komen in aanmerking voor de volgende bedrijfsparkeervergunningen:

- Bedrijfsparkeervergunning werkweek per vergunningsector;
- Bedrijfsparkeervergunning gehele week per vergunningsector.

Bedrijven, en dus ook maatschappelijke organisaties of hulpverleners, kunnen één van deze vergunningen aanvragen voor hun werkzaamheden. Ook kunnen deze vergunningen door de vrijwilligers van de organisaties gebruikt worden. Deze vergunningen zijn niet persoonsgebonden, ze staan op naam van het bedrijf of de maatschappelijke organisatie. Deze worden met wisselend kenteken uitgegeven, dus per keer kan er een ander kenteken ingevoerd worden van het voertuig dat met de vergunning in de vergunningsector parkeert.

Alle bedrijven, dus ook bedrijven met adressen die geen recht op een parkeervergunning hebben en bedrijven van buiten Gouda, komen in aanmerking voor de volgende bedrijfsvoeringvergunningen:

- Bedrijfsvoeringvergunning kortlopend gehele gebied per maand;
- Bedrijfsvoeringvergunning langlopend gehele gebied per jaar.

Voor deelautoaanbieders is er een *deelautoparkeervergunning*.

Bestaande typen vergunningen voor bewoners en bedrijven

Iedereen, zowel particulieren als bedrijven en zowel van binnen als buiten Gouda, behalve degenen waarvan het adres geen recht op een parkeervergunning heeft, kan een *algemene sectorgebonden parkeerterreinvergunning* per parkeerterrein aanvragen.

Beschouwing behoeften regelingen

Vanuit de raadscommissie van 2 oktober is er behoefte geuit aan een regeling voor parkeren voor hulpverleners, mensen in het onderwijs, vrijwilligers en bezoekers van maatschappelijke organisaties en kamers, caravans etc.

Bijna al deze doelgroepen kunnen gebruik maken van de bestaande vergunningtypen.

Hulpverleners kunnen voor de ambulante zorg in meerdere vergunningsectoren gebruik maken van een bedrijfsvoeringvergunning. Hulpverleners die in één vergunningsector gevestigd zijn en ook alleen daar werkzaam zijn, kunnen gebruik maken van een bedrijfsparkeervergunning.

Onderwijsinstellingen kunnen net als andere bedrijven een bedrijfsparkeervergunning aanvragen. Die kunnen zij vervolgens gebruiken voor het laten parkeren van een deel van hun medewerkers. Beperking hierin is dat er slechts 3 bedrijfsparkeervergunningen per vestiging worden afgegeven.

Maatschappelijke organisaties kunnen net als andere bedrijven een bedrijfsparkeervergunning aanvragen. Die kunnen zij vervolgens gebruiken voor het laten parkeren van hun vrijwilligers.

Voor het parkeren van kamers en caravans e.d. kunnen bewoners de digitale bezoekersregeling gebruiken.

Onbekendheid met de verschillende mogelijkheden die de huidige regels al bieden leidt vaak tot roep om nieuwe regels, terwijl het binnen de afgesproken regels al mogelijk is. Het college gaat zich dan ook met name richten op de communicatie om de huidige mogelijkheden van de diverse bestaande vergunningtypen onder de aandacht te brengen bij de verschillende doelgroepen.

2 Argumenten

2.1 De verordening biedt nu onvoldoende handvatten om meer dan drie parkeervergunningen aan maatschappelijke, niet-commerciële, organisaties te verstrekken

Een beperkende factor in de huidige regelingen is het maximum aantal vergunningen dat te verlenen is. Maatschappelijke, niet commerciële, organisaties kunnen behoeften hebben aan meer dan het maximum aantal bedrijfsvergunningen. Het college stelt voor om hiervoor een nieuwe type bedrijfsvergunning te creëren: een *maatschappelijke bedrijfsvergunning*. Het maximum aantal maatschappelijk bedrijfsvoeringvergunning per maatschappelijke, niet-commerciële, organisatie is afhankelijk van het aantal fte. Dit nieuwe vergunningtype is opgenomen in de 1e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024. Het tarief voor dit nieuwe vergunningtype zal worden opgenomen in de 1e wijziging Parkeerbelaastingverordening 2025. Het voorstel zal een lager tarief zijn dan de huidige *bedrijfsvoeringvergunning langlopend*. Het college werkt dit type vergunning nader uit in het Uitvoeringsbesluit parkeren Gouda 2024. Daarin zullen bijvoorbeeld de SBI-codes (Standaard Bedrijfsindeling) van de maatschappelijke, niet-commerciële, organisaties opgenomen worden die in aanmerking komen voor deze vergunning.

2.2 De huidige algemene sectorgebonden parkeerterreinvergunning is alleen beschikbaar voor adressen zonder GROEP

De huidige algemene sectorgebonden parkeerterreinvergunning is alleen beschikbaar voor bedrijven en bewoners waarvan het adres geen beperking zoals geen recht op een parkeervergunning (GROEP) heeft. Deze beperking is alleen te checken voor adressen binnen Gouda. Het college stelt voor om de naam van deze parkeervergunning te veranderen naar: *Goudse sectorgebonden parkeerterreinvergunning*. En het college stelt voor om expliciet op te nemen dat alleen bewoners en bedrijven van binnen Gouda in aanmerking komen voor deze vergunning. Deze wijziging is opgenomen in de 1e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024.

2.3 Bewoners en bedrijven met GROEP hebben geen alternatief

Bewoners die wonen op en bedrijven die gevestigd zijn op een adres waarvoor een volledige GROEP geldt, kunnen sinds 1 maart 2024 geen enkele parkeervergunning meer aanvragen en zijn aangewezen op de commerciële parkeervoorzieningen. Iedereen, particulieren en bedrijven, ook van buiten Gouda heeft met de huidige regels de mogelijkheid om een 'algemene sectorgebonden parkeervergunning' aan te vragen (zolang dit binnen het plafond voor het betreffende parkeerterrein past, anders komt men op de wachtlijst). Dit leidt tot benadelingen van de bewoners en bedrijven met GROEP binnen Gouda ten opzichte van particulieren en bedrijven van buiten Gouda. Om de bedrijven en bewoners van Gouda met GROEP een niet-commercieel alternatief te bieden stelt het college voor om een nieuw type vergunning in de 1e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024 op te nemen: de *open sectorgebonden*

parkeerterreinvergunning. Deze wijziging is opgenomen in de 1^e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024. Het tarief voor dit nieuwe vergunningtype zal worden opgenomen in de 1^e wijziging Parkeerbelastingverordening 2025.

2.4 Mantelzorgbehoevenden ervaren hoge regeldruk

Vanuit het sociaal domein is het verzoek gekomen om te kijken naar verminderen van de regeldruk voor mantelzorgbehoevenden. Voor veel mensen die mantelzorg ontvangen is het blijvend noodzakelijk om mantelzorg te ontvangen. Om de regeldruk voor mantelzorgbehoevenden te verminderen is het voorstel vanuit het sociaal domein gekomen om de mantelzorgvergunning niet ieder jaar opnieuw te hoeven aanvragen, maar alleen te verlengen. Dit voorkomt dat mantelzorgbehoevenden ieder jaar opnieuw aan moeten tonen dat mantelzorg nodig is. Met het sociaal domein is een termijn van 5 jaar overeengekomen, waarna men opnieuw moet aantonen dat men nog aan de voorwaarden voldoet om voor een mantelzorgvergunning in aanmerking te komen. Het college stelt voor dit over te nemen in de Parkeerverordening Gouda 2024. Deze wijziging is opgenomen in de 1^e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024.

2.5 Niet mogen stapelen van vergunningen niet goed zichtbaar in verordening

Het niet mogen 'stapelen' van vergunning is niet goed zichtbaar in de huidige verordening. Op een enkele plek is er een verwijzing tussen vergunningen opgenomen met de beperking van het aantal. Dit kan duidelijker worden gemaakt door bij iedere vergunning als voorwaarde op te nemen dat bepaalde typen andere vergunningen zijn uitgesloten als voor die ene vergunningtype gekozen wordt. Het college stelt voor om de teksten in de verordening zo aan te passen dat heel duidelijk is dat stapelen van vergunningen niet kan. Deze wijziging is opgenomen in de 1^e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024.

3 Kanttekeningen

3.1 Teveel typen vergunningen maken het onduidelijk voor gebruiker en het levert meer foutenkans op in de uitvoering

Als er teveel verschillende soorten vergunningen komen, wordt het voor de bewoners en bedrijven steeds moeilijker om alle mogelijkheden te overzien. Ook gaat de kans op fouten in de uitvoering omhoog als er teveel typen vergunningen zijn. In dit voorstel zijn twee nieuwe typen parkeervergunningen opgenomen. Door het aantal typen vergunningen beperkt te houden blijft het totaal aan vergunningen voor de bewoners en bedrijven overzichtelijk. Ook draagt het bij aan een soepele uitvoering met zo min mogelijk fouten. Ter informatie in de bijlage de gewijzigde Parkeerverordening Gouda 2024 opgenomen, waarin alle voorgestelde wijzigingen zoals opgenomen in het raadsbesluit verwerkt.

3.2 Raad stelt besluit verordening uit omdat vaststellen 1e wijziging verordening en in werking treden te ver uit elkaar liggen

De datum van vaststellen van deze 1^e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024 is gepland op 11 december 2024. De inwerkingtreding is gepland op 1 maart 2025. Per 1 maart 2025 start het nieuwe vergunningenjaar. Ook is de start van de uitbreiding in de wijk Korte Akkeren en de buurt Kort Haarlem en de Kadenbuurt gepland op 1 maart 2025. Het lijkt alsof er veel tijd zit tussen de datum van vaststelling en de datum van in werking treden. Voor de uitvoering is die tijd niet zo groot. Na vaststelling van de gemeenteraad van de 1^e wijziging Parkeerverordening Gouda 2024 moet deze gepubliceerd worden. Na publicatie van de verordening zal het college het Uitvoeringsbesluit parkeren Gouda 2024 hierop aan moeten passen. En ook het uitvoeringsbesluit moet gepubliceerd worden. Vervolgens moet ParkeerService de nieuwe producten aanmaken, wat ook enige tijd kost. Ook de communicatie moet zorgvuldig en duidelijk verlopen. Bewoners, bedrijven en organisaties moeten zich bewust worden van alle mogelijkheden die de huidige en nieuwe vergunningtypen bieden. Begin december is ook de uitslag van de raadpleging in de wijk Korte Akkeren en de buurten Kort Haarlem en Kadenbuurt bekend. Dan wordt ook het tariefvoorstel voor de tarieven in deze uitbreidingsgebieden tezamen met een voorstel voor tarieven voor de nieuwe vergunningtypen naar de raad toegezonden ter behandeling in de raad van 5 februari.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Een voorstel voor de tarieven van de met deze wijziging voorgestelde nieuwe vergunningtypen volgt bij de behandeling van de 1^e wijziging van de Parkeerbelastingverordening 2025 die eind december ter

behandeling in de raad van februari 2025 wordt aangeboden, tezamen met het voorstel voor de tarieven in de uitbreidingsgebieden.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

De wijzigingen zijn afgestemd met ParkeerService, om de uitvoerbaarheid te waarborgen. In het uitvoeringsbesluit zal het college in de voorwaarden bij de maatschappelijke bedrijfsvoeringvergunning SBI-codes opnemen. Die zijn eenvoudig via de registratie bij de Kamer van Koophandel te checken.

6 Communicatie / interactiviteit

De verandering van beleid en verordeningen heeft impact op verschillende doelgroepen. Het betreft voornamelijk bewoners en bedrijven in Gouda. Doel van de communicatie is deze doelgroepen te informeren over de (nieuwe) regels en tarieven en de context te geven waarom dit gebeurt. Ingangsdatum van de wijzigingen in de Parkeerverordening is 1 maart 2025, wanneer ook het nieuwe vergunningenjaar start. Brieven aan bewoners en bedrijven in Gouda over veranderingen in het parkeerbeleid worden verstuurd vanuit ParkeerService. Zij nemen dit mee in de communicatie die zij toch al voeren voor het verlengen van de parkeervergunningen in januari/februari 2025. Daarnaast zal de wijziging via overheid.nl gepubliceerd worden. Ook zal ParkeerService in de uitbreidingswijken aanwezig zijn om te helpen met het aanvragen van parkeervergunningen.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve

Bijlage

1. Gewijzigde Parkeerverordening Gouda 2024