

afdeling
Financiën

telefoon
14-0182

gouda
19 november 2024

dossiernummer
8422

onderwerp
Vaststellen belastingverordeningen 2025

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Tot vaststelling van onderstaande verordeningen:
 1. Verordening hondenbelasting 2025;
 2. Legesverordening 2025 met daarbij behorende bijlagen;
 3. Verordening marktgelden 2025;
 4. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025;
 5. Verordening parkeerbelastingen 2025;
 6. Verordening precariobelasting 2025;
 - 6a. Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2025;
 7. Verordening reinigingsheffingen 2025;
 8. Verordening rioolheffing 2025;
 9. Verordening staangeld 2025;
 10. Verordening toeristenbelasting 2025;
 11. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2025.
2. Tot vaststelling van het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2025.

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Bovenstaande verordeningen zijn een concrete invulling van hetgeen in de Programmabegroting 2025-2028 is vastgesteld. In de paragraaf Lokale heffingen van de Programmabegroting 2025-2028 is globaal aangegeven welke tariefsaanpassingen voor het jaar 2025 zullen worden voorgesteld. Voor veel heffingen wordt voorgesteld om deze te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2% conform de Kadernota 2025. De financiële consequenties (=hogere/lagere opbrengst) van de tariefsaanpassingen zijn al verwerkt in deze begroting. Het aangenomen amendement 'herfstakkoord 2024' en de gevolgen voor de tarieven zijn verwerkt in dit voorstel.

De betreffende tarieven 2025 moeten nog worden vastgesteld. Verder dient de raad het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid te actualiseren. Zoals gebruikelijk wordt aan de raad voorgesteld om de betreffende belastingverordeningen geheel opnieuw vast te stellen. Bij de redactie hiervan is zoveel mogelijk aangesloten bij de modelverordeningen van de VNG.

2 Argumenten

2.1 Argumenten

Ad 1. Verordening hondenbelasting 2025

De tarieven van de hondenbelasting zijn met het inflatiepercentage van 2,2% verhoogd en worden dan:

Voor de 1e hond	: € 91,92	(2024: € 90,00)
Voor iedere volgende hond	: € 112,92	(2024: € 110,52)

Ad 2. Legesverordening 2025 met daarbij behorende bijlagen

In algemene zin zijn de legestarieven verhoogd met het inflatiepercentage van 2,2%. Uitzonderingen hierop zijn de tarieven waarvoor in de rijksregelgeving iets anders is bepaald. Het betreft hier met name de tarieven voor de reisdocumenten (paragraaf 1.2) en rijbewijzen (paragraaf 1.3). Daarnaast zijn de tarieven burgerlijke stand extra verhoogd en zijn hier tarieven toegevoegd (paragraaf 1.1). Verder zijn in de tarieventabel enkele tarieven geschrapt die niet meer van toepassing zijn en hebben tekstuele aanpassingen plaatsgevonden ter verduidelijking.

Leges aanpassing burgerlijke stand

Overeenkomstig het collegevoorstel zijn de tarieven, zoals opgenomen in paragraaf 1.1. Burgerlijke stand van de Tarieventabel leges 2025, verhoogd en zijn tarieven toegevoegd voor dienstverlening waar tot nog toe geen leges voor werden gevraagd. Al diverse jaren zijn de tarieven van de burgerlijke stand verhoogd met het indexeringspercentage. Daartegenover staat dat de kosten gestegen zijn en de zaken rondom trouwen zoals de aanwijzing van een locatie en een op verzoek aangewezen 'eigen' trouwambtenaar veel tijd kosten. De leges zijn op dit moment niet toereikend en dekken niet langer de daadwerkelijke kosten die gemaakt worden. Door de huidige verhoging en in 2026 kostendekkende tarieven komen de tarieven beter in lijn met omliggende gemeenten en wordt een kwalitatief goede dienstverlening aan de Goudse burger gewaarborgd. Daarnaast zijn er tarieven toegevoegd waar voorheen geen leges voor in rekening werden gebracht.

De volgende leges zijn verhoogd:

1. Voor huwelijk/partnerschap op vrijdag, zaterdag en zondag, 's avonds en bij uitlopen van de ceremonie.

Het tarief voor een huwelijksvoltrekking is in Gouda aanzienlijk lager dan in omliggende gemeenten. Ook wordt in omliggende gemeenten een hoger tarief gerekend voor de vrijdag en zaterdag terwijl in Gouda voor alle dagen hetzelfde tarief in rekening wordt gebracht (2024 € 307,10). De tarieven 2025 variëren van € 675 op zaterdag van 17.00 - 22.00 en zondag van 13.00 - 22.00 tot € 250 op maandag om 10.00 of 10.30 zonder toespraak.

2. (B)abs voor 1 dag, waarbij de leges voor (b)abs voor 1 dag waarbij ook de beëdiging geregeld moet worden wordt extra verhoogd;
3. De aanwijzing van een locatie voor een dag, de aanwijzing van een vaste trouwlocatie wordt extra verhoogd;
4. Voor het trouwboekje en voor kalligraferen.

De volgende leges zijn toegevoegd:

5. Om – naast gratis – een lager tarief voor een korter/eenvoudiger ceremonie.

Sommige bruidsparen hebben de wens om de huwelijksvoltrekking snel en in een klein gezelschap te laten plaatsvinden. Hiervoor dient een eenvoudige ceremonie. Een eenvoudig huwelijk kan op maandag, aansluitend aan de kosteloze huwelijken, gesloten worden in de trouwkamer van het Huis van de Stad voor een verlaagd tarief (€ 307,10 in 2024 en € 250 in 2025).

6. Leges voor annulering of wijziging van de reserveerde datum.

Door de differentiatie in tariefstructuur is er meer keuzemogelijkheid en kunnen burgers met verschillende budgetten nog steeds hun huwelijk laten voltrekken. De Goudse dienstverlening

rondom huwelijken blijft behouden, maar kosten voor aanvullende dienstverlening worden doorgerekend. Daarnaast is de toegankelijkheid vergroot door het toevoegen van een eenvoudige ceremonie en door het beschikbaar houden van kosteloze huwelijken voor Goudse inwoners.

Incidentele festiviteiten

De leges voor het aanwijzen van een dag waarop incidentele festiviteiten mogen worden gehouden overeenkomstig de Verordening Fysieke Leefomgeving zijn vervallen (voorheen artikel 2.34.4). Dit betrof een melding en hiervoor worden geen leges geheven. Het artikel is vervallen in de tarieventabel.

Ligplaats vergunning

Wegens het vervallen van de ligplaatsvergunning, zijn deze tarieven met ingang van 2025 uit de tarieventabel verwijderd (voorheen artikel 2.34 lid 6 d tot en met g).

Ontheffing ligplaats

De raad heeft op 25 september 2024 in het kader van recreatievaart de gewijzigde verordening Fysieke Leefomgeving 2024 vastgesteld (dossiernr. 8505). Hierin zijn regels opgenomen voor een ontheffing ligplaats. De leges voor het aanvragen van een ontheffing zijn in de tarieventabel opgenomen (artikel 2.34 lid 6 d).

Minimum bedrag voor teruggaaf

Het minimumbedrag voor teruggaaf, zoals opgenomen in artikel 2.61, is in lijn gebracht met de tarieven zoals opgenomen in artikel 2.54 en 2.55.

Gelijk aan vorig jaar is als bijlage bij de legesverordening 2025 en bijbehorende tarieventabel de definitie kruimel toegevoegd. Door de invoering van de Omgevingswet is de omschrijving van wat onder een kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit (kruimel) wordt verstaan niet meer opgenomen. Omdat een kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit nog wel is opgenomen in de tarieventabel is de definitie als bijlage opgenomen.

Ad 3. Verordening marktgelden 2025

De marktgelden zijn met het inflatiepercentage van 2,2% verhoogd. Daarnaast is artikel 4 lid 1 onderdeel A tekstueel aangepast om te verduidelijken dat voor een vaste standplaats een bedrag per kwartaal moet worden betaald.

Ad 4. Verordening onroerende-zaakbelasting 2025

Alle onroerende zaken worden jaarlijks, op grond van de Wet waardering onroerende zaken (wet WOZ), opnieuw gewaardeerd. Ook in 2025 wordt voor alle onroerende zaken in Gouda een nieuwe waardebeschikking (WOZ-beschikking) afgegeven. Deze waardebeschikking stelt een waarde vast op basis van de waardepeildatum 1 januari 2024 en wordt gehanteerd voor de belastingaanslagen 2025. In 2024 werd de waarde van de onroerende zaken bepaald per waardepeildatum 1 januari 2023.

Op basis van de stand van de hertaxatie per 31 oktober 2024 blijkt dat zich tussen de waardepeildata (1 januari 2023 en 1 januari 2024) de volgende waardeontwikkeling heeft voorgedaan:

De WOZ-waarde van de categorie woningen is gemiddeld met 4,7% gestegen en de WOZ-waarde van de categorie niet-woningen is gemiddeld met 0,1% gedaald.

Zoals aangegeven betreft het een gemiddelde waardeontwikkeling. Op het niveau van individuele objecten kunnen zich substantiële afwijkingen voordoen. Zoals gebruikelijk wordt bij de tariefvaststelling van de OZB rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de onroerende zaken tussen de twee waardepeildata.

Overeenkomstig hetgeen opgenomen in de Kadernota wordt bij het bepalen van het tarief voor 2025 uitgegaan van de begrote opbrengsten van 2024, inclusief een inflatiecorrectie van 2,2% en een verhoging van de opbrengst woningen met € 100.000 in verband met areaaluitbreiding.

Bij het bepalen van het tarief voor de niet-woningen wordt (sinds 2017) rekening gehouden met een opslag van 7% ten behoeve van het Ondernemersfonds. In 2016 is besloten om dit fonds in ieder geval tot 2021 voort te zetten. In de raad van 8 december 2021 is besloten om het fonds met vijf jaar te verlengen tot en met 2026. De opslag blijft ongewijzigd.

Rekening houdend met de in de Programmabegroting 2025-2028 geraamde OZB opbrengst en de waardeontwikkeling van de objecten tussen de twee peildata wordt aan de raad voorgesteld om voor 2025 de navolgende tarieven voor de OZB vast te stellen:

	2025	2024
Eigendom woning	0,0892%	0,0916%
Gebruik niet-woning	0,3211%	0,3039%
Eigendom niet-woning	0,4004%	0,3810%

Ad 5. Verordening parkeerbelastingen 2025

Het tarief voor de naheffingsaanslag is wettelijk gemaximeerd. Voor 2025 is het kostenelement dat gemeenten in rekening mogen brengen bij de naheffingsaanslag parkeerbelasting verhoogd met € 2,20 tot € 78,80. Dit bedrag mag alleen in rekening worden gebracht als de kosten voor de handhaving hoger zijn dan de opbrengsten van de naheffingsaanslagen.

Sinds april 2022 maakt Gouda gebruik van de scanauto van Parkeerservice. Hierdoor is het aantal naheffingsaanslagen toegenomen en daarmee ook de opbrengst naheffingsaanslagen. Als gevolg daarvan liggen de berekende kosten per naheffingsaanslag lager dan het wettelijk vastgestelde bedrag van € 78,80, namelijk € 68,00. De raad wordt daarom voorgesteld het bedrag naheffingsaanslag voor 2025 aan te passen naar € 68,00.

Hoe het bedrag van € 68,00 is berekend is uiteen gezet in artikel 9 van de verordening. Door de berekening op te nemen in de verordening is het voor een ieder kenbaar en kan daar in het kader van bezwaar en beroep naar verwezen worden.

Het gebied met betaald en vergunning parkeren wordt in 2025 uitgebreid naar Korte Akkeren en Kort Haarlem. Dit houdt in dat begin 2025 een gewijzigde verordening parkeerbelasting wordt ingediend waarin de uitbreiding is verwerkt. In de verordening parkeerbelasting die dan wordt aangeboden zijn ook de tarieven opgenomen die voortvloeien uit het 'herfstakkoord 2024' zoals aangenomen tijdens de Begrotingsraad op 13 november 2024.

Ad 6 en 6a. Verordening precariobelasting en bijbehorende tarieventabel 2025

De precariobelasting wordt ten opzichte van 2024 verhoogd met het inflatiepercentage van 2,2%.

Ad 7. Verordening reinigingsheffing 2025

Afvalstoffenheffing:

Vanaf 2019 bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast tarief (voor 2025 bepaald op € 389,40) en een variabel tarief. Het vaste tarief voor afvalstoffenheffing is met 10,7% verhoogd als gevolg van de gestegen kosten voor afvalinzameling en omdat met ingang van 2025 weer overhead wordt toegerekend zoals opgenomen in de Programmabegroting 2025-2028. De kosten voor afvalinzameling zijn hoog en zullen ook de komende jaren stijgen. Dit wordt onder andere veroorzaakt door de algehele prijsstijgingen (inflatie) als gevolg van verhoging van lonen en hogere brandstofprijzen. Hierdoor is de prijs voor afvalinzameling door Cyclus gestegen. Tegelijkertijd is de vergoeding voor ingezameld plastic afval en de opbrengst van oud papier gedaald. De verwachting is dat de invoering van omgekeerd inzamelen de komende jaren tot lagere kosten zal leiden, waarmee de stijgende kosten (deels) gecompenseerd kunnen worden. De kosten voor afvalinzameling zijn hoog, maar zullen ook de komende jaren stijgen als gevolg van prijsstijgingen bij Cyclus (een onderneming die het afval inzamelt voor Gouda), een verlaging van de vergoeding voor ingezameld afval, omgekeerd inzamelen etc.

Sinds 2018 wordt in het kader van tariefdifferentiatie bij afval het aantal aanbiedingen van restafval door huishoudens gemeten. Het aantal aanbiedingen in 2024 is bepalend voor het variabele tarief van de afvalstoffenheffing in 2025. Het gemiddeld aantal aanbiedingen, (gebaseerd op een 60 liter afvalzak) voor 2024, is, evenals in 2023, geraamd op 30. Naar

verwachting zal het gemiddelde te betalen bedrag voor het variabele tariefdeel 2025 uitkomen op € 45,00.

Evenals voorgaande jaren is in de verordening reinigingsheffingen 2025, overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017, een vrijstellingsbepaling opgenomen die bepaalt dat belastingplichtigen die vanwege chronische ziekte of aandoening een substantiële hoeveelheid medisch afval aanbieden worden gecompenseerd door middel van het toepassen van een korting op het aantal keren dat restafval wordt aangeboden. Deze compensatie bedraagt maximaal € 75,00.

Reinigingsrechten:

De tarieven voor bedrijfsafval zijn met het inflatiepercentage van 2,2% verhoogd.

Ad 8. Verordening rioolheffing 2025

De tarieven voor de rioolheffing zijn gebaseerd op het Water- en Rioleringsprogramma 2024-2028 (WRP) zoals in maart 2024 door de gemeenteraad vastgesteld. Op basis van het WRP 2024-2028 worden de tarieven voor 2025 verhoogd met ca. 6%. Deze stijging wijkt af van het inflatiepercentage van 2,2%. De reden is dat het tarief voor 2024 eenmalig is verlaagd naar aanleiding van het aangenomen amendement "lastenverlaging 2024" in de Begrotingsraad van 8 november 2023. Zonder het amendement zouden de tarieven 2025 een lichte stijging laten zien aangezien in het WRP onvoldoende rekening is gehouden met het rioolrecht grootverbruik. Daarnaast wordt met ingang van 2025 weer overhead toegerekend zoals opgenomen in de Programmabegroting 2025-2028.

Dit leidt voor 2025 tot onderstaande tarieven:

	2025	2024
rioolheffing gebruikersdeel tot en met 400m ³	€ 256,80	€ 242,64
rioolheffing eigenarendeel	€ 304,87	€ 287,45
rioolheffing eigenarendeel zonder huishoudelijk afvalwater of bedrijfsafvalwater	€ 30,46	€ 28,74

Ad 9. Verordening staangeld 2025

Zoals al in de paragraaf Lokale heffingen is aangegeven, worden de tarieven van het staangeld verhoogd met het percentage van de maximale jaarlijkse huurverhoging voor woonwagendplaatsen, zijnde 5,8%

(bron: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/woning-huren/vraag-en-antwoord/wat-is-de-maximale-huurverhoging-in-2024>).

De verordening staangelden geldt voor locaties zonder huurovereenkomst.

Ad 10. Verordening toeristenbelasting 2025

Tijdens de Begrotingsraad op 13 november 2024 is het amendement 'herfstakkoord 2024' aangenomen. Onderdeel van het amendement is het verhogen van de toeristenbelasting naar € 2,50 per persoon per overnachting. Overeenkomstig het amendement is het tarief aangepast naar € 2,50 per overnachting.

Ondernemers krijgen aan het begin van het jaar een voorlopige aanslag. Deze mag in meerdere maandelijkse termijnen worden betaald. Met ingang van belastingjaar 2025 zijn de minimum en maximum bedragen verwijderd zodat elke belastingplichtige de voorlopige aanslag in meerdere maandelijkse termijnen kan betalen. De definitieve aanslag volgt na afloop van het belastingjaar.

Ad 11. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid

Met ingang van 2019 is het niet meer mogelijk om volledige kwijtschelding te krijgen van de aanslag afvalstoffenheffing. Overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017 is het door de raad op 12 december 2012 vastgestelde kwijtscheldingsbesluit in 2019 aangepast: voor het vaste tarief blijft de mogelijkheid bestaan om volledige kwijtschelding te krijgen en voor het variabele tarief geldt een maximum van € 75,00.

Om te beoordelen of iemand in aanmerking komt voor kwijtschelding wordt gekeken naar inkomen en spaargeld (vermogen). In de uitvoeringsregeling invorderingswet is onder andere geregeld welk bedrag aan financiële middelen bij het verlenen van kwijtschelding niet tot de bezittingen wordt gerekend. De raad kan besluiten om het bedrag aan financiële middelen dat niet wordt meegeteld bij de berekening van het vermogen, op een hoger bedrag vast te stellen. In artikel 3 in het besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid zijn de extra financiële middelen opgenomen dat iemand met een kleine buffer (spaargeld) toch nog recht heeft op kwijtschelding.

Overzicht woonlasten

Onderstaande tabel geeft de lastendruk in Gouda voor het jaar 2025 aan in vergelijking met de tariefstelling 2024 voor zowel een eigenaar-gebruiker als een huurder op basis van de in dit voorstel aan de raad voorgelegde tarieven. Zoals gebruikelijk in het woonlastenoverzicht worden hierbij de onroerende zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing en de rioolheffingen betrokken.

Voor de berekening van de onroerende zaakbelastingen is hierbij voor het jaar 2024 uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 319.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2023. Voor 2025 wordt uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 334.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2024 (= WOZ-waarde 01-01-2023 + 4,7%).

	eigenaar/gebruiker		huurder	
	2025	2024	2025	2024
OZB eigenaar	€ 297,92	€ 292,20		
Afvalstoffenheffing	€ 434,40	€ 392,16	€ 434,40	€ 392,16
Rioolheffing eigenaar	€ 304,87	€ 287,45		
Rioolheffing gebruiker	€ 256,80	€ 242,64	€ 256,80	€ 242,64
Totaal	€ 1.293,99	€ 1.214,45	€ 691,20	€ 634,80

Opgemerkt wordt nog dat in de aanslagoplegging overeenkomstig de wettelijke bepalingen de WOZ-waarden worden afgerond op € 1.000,--.

3 Kanttekeningen

3.1 Kanttekeningen

Ozb tarieven

De tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarde. Bij het opmaken van de Programmabegroting 2025-2028 was de waardeontwikkeling van de WOZ-objecten in Gouda nog niet bekend. De ozb tarieven, vermeld in de paragraaf lokale heffingen onder 'overzichten' zijn dan ook gebaseerd op een schatting van de landelijke waardeontwikkelingen. De belastingtarieven vermeld in de belastingverordening zijn gebaseerd op de stand van de hertaxatie per 23 oktober 2024. De herwaardering is op dit moment nog niet afgerond. Er vindt met de BSGR regelmatig afstemming plaats over de waardeontwikkeling. Als uitkomsten van de herwaardering daartoe aanleiding geven zullen de nu voorgestelde tarieven nog worden aangepast in het definitieve raadsvoorstel, zodat de geraamde opbrengsten gerealiseerd worden. Een dergelijke aanpassing leidt niet tot een aanpassing van de lastendruk.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Indien de verordeningen niet in de raadsvergadering van 11 december 2024 worden vastgesteld, kunnen de nieuwe tarieven niet met ingang van 1 januari 2025 worden toegepast.

De financiële consequenties van de tariefsaanpassingen zijn verwerkt in de Programmabegroting 2025-2028.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

N.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Na vaststelling door de raad liggen de betreffende verordeningen ter inzage en worden ze bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Ook vindt publicatie plaats in de Goudse Post. De vastgestelde verordeningen zijn vanaf 2025 te raadplegen op www.overheid.nl en op www.bsgr.nl.

Burgemeester en wethouders van Gouda,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve

Bijlage(n)

1. Verordening hondenbelasting 2025;
2. Legesverordening 2025 met daarbij behorende bijlagen;
3. Verordening marktgelden 2025;
4. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025;
5. Verordening parkeerbelastingen 2025;
6. Verordening precariobelasting 2025;
- 6a. Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2025;
7. Verordening reinigingsheffingen 2025;
8. Verordening rioolheffing 2025;
9. Verordening staangeld 2025;
10. Verordening toeristenbelasting 2025;
11. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2025.