

afdeling
Veiligheid en Wijken

telefoon

gouda
14 juli 2026

zaaknummer
1698240

onderwerp
(concept) Regionaal Risicoprofiel (RRP) 2027–2030 van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM).

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden te verzoeken om, op basis van het (concept) Regionaal Risicoprofiel 2027 -2030, de onderwerpen weerbaarheid, verdichting bebouwing, aanrijdtijden van de hulpdiensten en aandacht voor onvoorziene risico's nadrukkelijk te betrekken bij het opstellen van het Regionaal Beleidsplan 2028 -2031.

Toelichting

Het (concept) Regionaal Risicoprofiel 2027–2030 is een strategisch document waarin de veiligheidsregio de belangrijkste fysieke risico's binnen haar regiogrenzen in kaart brengt. Het biedt een actueel en integraal beeld van potentiële dreigingen in het verzorgingsgebied, inclusief een onderbouwde analyse van de kans dat deze zich voordoen en de mogelijke gevolgen voor de samenleving. Daarmee vormt het risicoprofiel de basis voor strategisch beleid, capaciteitsplanning, prioritering van multidisciplinaire voorbereiding en een gezamenlijke aanpak van risico- en crisisbeheersing. Ook vormt het één van de brondocumenten voor het nieuw op te stellen Regionaal Beleidsplan 2028-2031.

1. Nadere uitleg op gevraagd besluit

De Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat VRHM verantwoordelijk is voor het opstellen van drie regionale planvormen: het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan en het Regionaal Crisisplan.

Op 24 november 2022 heeft het Algemeen Bestuur van VRHM het Regionaal Risicoprofiel (RRP) 2023-2026 vastgesteld. Het risicoprofiel geldt voor een periode van vier jaar. De herziening van het huidige risicoprofiel voor de nieuwe periode 2027-2030 moet daarom eind 2026 zijn vastgesteld.

Op grond van de Wet veiligheidsregio's is het bestuur van de veiligheidsregio verplicht de gemeenteraden te consulteren en hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en aandachtspunten met betrekking tot het Regionaal Beleidsplan kenbaar te maken. In dit kader gaat de veiligheidsregio graag in de periode van 26 mei tot en met 25 september met de gemeenteraden in overleg over het Regionaal Risicoprofiel en de wensen voor het op te stellen Regionaal Beleidsplan.

2. Wettelijk kader

Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's (Wvr) van kracht geworden. Doel van de wet is her realiseren van een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing onder regie van de besturen van de 25 veiligheidsregio's.

De Wvr kent drie belangrijke planvormen die nauw met elkaar betrokken zijn: het risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan. De Wvr schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt (artikel 14 Wvr). Dit beleidsplan biedt een strategisch beleidskader voor een periode van vier jaar. Het geeft richting aan de inspanningen door de veiligheidsregio en beschrijft de te behalen prestaties. Het beleidsplan dient mede gebaseerd te zijn

op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel (artikel 15 Wvr). Het risicoprofiel beschrijft wat de veiligheidsregio kan overkomen en hoeveel impact dat heeft. Tot slot worden in het crisisplan (artikel 16 Wvr) de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de hulpverleningsdiensten vastgelegd voor de bestrijding van rampen en crises.

3. Risicoprofiel, maatschappelijke ontwikkelingen en aanjagers

Wat is een risicoprofiel?

Het (concept) Regionaal Risicoprofiel bestaat uit een inventarisatie en analyse van de risico's in de veiligheidsregio, aangevuld met relevante risico's uit aangrenzende regio's. Het risicoprofiel is een momentopname, waarbij tijd en ervaringen invloed hebben op het verloop van perceptie. Op basis van dit profiel kan het bestuur van de veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing, en de inspanningen van gemeenten en regio op elkaar afstemmen. Deze ambities worden vastgelegd in het Regionaal Beleidsplan van de veiligheidsregio.

Maatschappelijke ontwikkelingen en aanjagers

De maatschappij is voortdurend in beweging. In het risicoprofiel worden daarom, naast een breed scala aan concrete risico's en bijbehorende impact per thema, vijf maatschappelijke ontwikkelingen geïdentificeerd. Binnen deze vijf ontwikkelingen worden relevante aanjagers benoemd en geduid. Aanjagers zijn trends in de samenleving die de aard, waarschijnlijkheid en impact van potentiële veiligheidsrisico's versterken. Door deze aanjagers te analyseren, kunnen veiligheidsregio's beter inschatten welke incidenten zich kunnen voordoen, wat de mogelijke gevolgen zijn en hoe zij zich daar het beste op kunnen voorbereiden. De beschreven ontwikkelingen zijn in lijn met de Trendanalyse Nationale Veiligheid¹, en waar relevant aangevuld en geconcretiseerd voor VRHM.

De vijf maatschappelijke ontwikkelingen zijn:

- Ecologische ontwikkelingen:- Klimaatverandering- Energietransitie
- Economische ontwikkelingen
- Geopolitieke ontwikkelingen
- Sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen:-Demografische veranderingen-Verdichting- Maatschappelijke onrust
- Technologische ontwikkelingen

4. Maatschappelijke ontwikkelingen en Gouda

De vijf genoemde maatschappelijke ontwikkelingen zijn ook voor Gouda relevant. Geopolitieke spanningen, klimaatverandering en netcongestie raken de Goudse samenleving. Daarnaast is Gouda bezig met verdichting van de bebouwing en wordt langs het spoor gebouwd. Ook worden er 30 km/uur wegen ingericht, die van invloed zijn op de aanrijdtijden van de hulpdiensten. Bij deze onderwerpen is een rol voor de Veiligheidsregio weggelegd en daarom wordt voorgesteld aan deze onderwerpen expliciet aandacht te besteden in het Regionaal Beleidsplan (2028 -2031). Vanuit Gouds perspectief wordt voorgesteld om expliciet aandacht te besteden aan:

a. weerbaarheid

De Veiligheidsregio wordt voorgesteld om maatschappelijke weerbaarheid expliciet te verankeren binnen haar strategische plannen, beleidsontwikkeling en oefenprogramma's. Hierbij is het van belang om duidelijk te maken op welke wijze de veiligheidsregio gemeenten actief kan ondersteunen bij het versterken van weerbare netwerken van inwoners, maatschappelijke organisaties en lokale initiatieven, ter voorbereiding op eventuele grootschalige en/of langdurige crisis, bijvoorbeeld wanneer de continuïteit van voorzieningen wegvalt. Immers kunnen de effecten van bijvoorbeeld een langdurige stroomuitval groot zijn.

Daarnaast is het van belang om communicatie richting inwoners verder te versterken, met bijzondere aandacht voor het bieden van handelingsperspectieven vóór, tijdens en na crises. Effectieve,

¹ ANV. (2024). Trendanalyse Nationale Veiligheid 2024

toegankelijke en doelgroepgerichte risicocommunicatie draagt bij aan een grotere mate van zelfredzaamheid en betrokkenheid van inwoners.

Tot slot is het essentieel de samenwerking tussen de veiligheidsregio, gemeenten, partners en inwoners structureel te versterken. Een intensieve en duurzame samenwerking helpt om de maatschappelijke veerkracht te vergroten en gezamenlijk beter voorbereid te zijn op (toekomstige) crises.

b. Verdichting bebouwing

Er wordt voorgesteld aan de Veiligheidsregio om de effecten van toenemende bebouwingsdichtheid, waaronder hoogbouw, structureel en expliciet te integreren in zowel risicoanalyses, advisering en voorbereiding op crisisbeheersing. Hierbij is het van belang dat inzichtelijk wordt gemaakt op welke wijze rekening wordt gehouden met de gevolgen van een hogere bevolkingsdichtheid, zoals complexere evacuatiescenario's, grotere concentraties (niet zelfredzame, waaronder een steeds groter wordende groep ouderen) aanwezig en een mogelijk beperktere bereikbaarheid voor hulpdiensten bij incidenten. In het bijzonder als het gaat om bebouwing langs het spoor en bijvoorbeeld ten aanzien van brandveiligheid.

Daarnaast wordt voorgesteld om specifiek aandacht te besteden aan het versterken van de zelfredzaamheid van bewoners en gebruikers in dichtbebouwde gebieden. Dit vraagt om gerichte en effectieve risicocommunicatie, afgestemd op de specifieke kenmerken van deze gebieden, zodat mensen beter voorbereid zijn en adequaat kunnen handelen in geval van een incident.

c. Aanrijdtijden hulpdiensten

Er wordt voorgesteld aan de Veiligheidsregio blijvende aandacht te besteden aan de aanrijdtijden van de hulpdiensten die, als gevolg van verdichting en in verband met het aanpassen van de snelheid op een aantal gemeentelijke wegen van 50 km/uur naar 30 km/uur, op zouden kunnen lopen.

d. Onvoorziene risico's

Tenslotte wordt voorgesteld om in de uitwerking van het Beleidsplan het belang te benoemen om onvoorziene risico's het hoofd te kunnen bieden. Om crises het hoofd te kunnen bieden zijn wendbaarheid en flexibiliteit essentieel. Voorbeelden uit het verleden tonen aan dat een beleidsplan vrijwel nooit volledig kan zijn. Bij het huidige beleidsplan is bijvoorbeeld gebleken dat, nadat het Beleidsplan was geschreven, de samenleving werd geconfronteerd met de Coronapandemie en de gevolgen van de oorlog in Oekraïne.

5. Argumenten

- Het risicoprofiel geldt voor een periode van vier jaar. De herziening van het huidige risicoprofiel voor de nieuwe periode 2027-2030 moet daarom eind 2026 zijn vastgesteld.
- Op grond van artikel 15, lid 3 van de Wet veiligheidsregio's is het bestuur van de veiligheidsregio verplicht de gemeenteraden te consulteren en hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en aandachtspunten met betrekking tot het Regionaal Beleidsplan kenbaar te maken. Deze consultatiereactie en wensen en aandachtspunten worden voorgelegd aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM).
- In de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden op 3 december 2026 wordt het Regionaal Risicoprofiel 2027-2030 vastgesteld.

Het beleidsplan wordt opgesteld op basis van de input van alle partners van de veiligheidsregio.

6. Kanttekeningen

n.v.t

7. Juridische- / financiële gevolgen

Het Regionaal Risicoprofiel kent geen risico's voor de begroting van de Gemeente Gouda.

Het weerstandsvermogen van de VRHM is afdoende voor de berekende risico's.

8. Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

n.v.t..

9. Communicatie / interactiviteit

Communicatie wordt verzorgd door de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM).

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris a.i., de burgemeester,

drs. C.W.W. van den Berg CMC

mr. drs. P. Verhoeve

Bijlagen

- Raadsbesluit
- Brief van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) aan raad met;
 - VRHM (concept) Regionaal Risicoprofiel 2027 – 2030 (hoofddocument)
 - VRHM (concept) Regionaal Risicoprofiel 2027 – 2030 (bijlagen)