Gemeente Gouda

raadsvoorstel

afdeling
Maatschappelijk beleid

telefoon
140182

gouda
22 september 2026

zaaknummer
1690144

onderwerp
Re-integratieverordening 2026

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De Re-integratieverordening 2026 vast te stellen.

Toelichting

Op 1 januari 2026 is de Wet van school naar duurzaam werk in werking getreden. Deze wet heeft als doel jongeren beter te ondersteunen bij de overgang van school naar werk en om dat werk te behouden. De focus ligt op jongeren die ongeacht de stand van de economie moeite hebben om aan het werk te komen en aan het werk te blijven. In de nieuwe wet is extra aandacht voor de samenwerking tussen scholen, het doorstroompunt en gemeenten en krijgen alle partijen aanvullende verantwoordelijkheden om de doelgroep de benodigde ondersteuning te kunnen bieden. Om de nieuwe verantwoordelijkheden van de gemeenten te borgen zijn in de Wet van school naar duurzaam werk wijzigingen van de Participatiewet opgenomen. Deze wijzigingen vragen om een aanpassing van de Re-integratieverordening.
De gemeente geeft in een verordening aan welk gevarieerd aanbod voor ondersteuning beschikbaar is. Hiervoor heeft de gemeente Gouda al de Re-integratieverordening Gouda 2023. Deze ligt nu aangepast voor met inachtneming van de maatregelen vanuit de Wet van school naar duurzaam werk en het advies van de Goudse Adviesraad Sociaal Domein.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De bepalingen uit de Wet van school naar duurzaam werk, die feitelijk een wijziging van de Participatiewet behelzen, vragen een uitwerking of nadere regeling in een gemeentelijke verordening. De VNG heeft voor gemeenten een modelverordening ontwikkeld ter voorbereiding op de uitvoering van de Wet van school naar duurzaam werk. Hier is conform het beleid zoveel mogelijk bij aangesloten.

De belangrijkste aanpassingen zijn:

1. Er zijn twee weigeringsgronden toegevoegd (artikel 5 Re-integratieverordening), waarbij het college het aanbieden van een voorziening mag weigeren. Het gaat om lid f en g:
   - *de persoon, bedoeld in artikel 7a, eerste lid, van de Wet, jonger is dan zestien jaar.*
   - *het bevoegd gezag van een instelling als bedoeld in de Wet educatie en beroepsonderwijs, school voor praktijkonderwijs als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs of een instelling of een school als bedoeld in de Wet op de expertisecentra, het verzoek om ondersteuning heeft gedaan en daarbij geen overgangsdocument heeft verstrekt.*

   Beide weigeringsgronden kunnen weggelaten of toegevoegd worden. Er is voor gekozen beide artikelen op te nemen in de Re-integratieverordening. Lid f regelt dat jongeren onder de 16 geen ondersteuning vanuit de gemeente kunnen ontvangen. Daarbij is rekening gehouden met de Arbeidstijdenwet, die stelt dat jongeren pas vanaf 16 jaar voltijds mogen werken.
   In lid g wordt geregeld dat scholen het zogenoemde overgangsdocument dienen aan te leveren wanneer zij de gemeente om ondersteuning verzoeken. Het overgangsdocument biedt relevante informatie over het scholings-, begeleidings- en werkverleden van een jongere. In het programma Voortijdig Schoolverlaten (hierna VSV) is afgesproken dit overgangsdocument

altijd aan te leveren bij overdracht. Door dit lid op te nemen in de Re-integratieverordening wordt aangesloten bij regionale afspraken.

2. Artikel 32 is toegevoegd aan de Re-integratieverordening:
   Het college kan personen als bedoeld in artikel 7a, eerste lid, van de wet ondersteuning bieden, door het aanbieden van begeleiding en voorzieningen.
   Artikel 32 is een nieuw artikel, toegevoegd om de dienstverlening aan jongeren die vallen onder artikel 7a te borgen. Jongeren ontvangen begeleiding vanuit de gemeente en kunnen een beroep doen op voorzieningen indien nodig en zij aan de eisen voldoen.

3. Artikel 33 is toegevoegd aan de Re-integratieverordening:
   - *Het college bevestigt binnen 2 weken de ontvangst van een verzoek om informatie, ondersteuning of een voorziening gedaan door het bevoegd gezag van een instelling als bedoeld in de Wet educatie en beroepsonderwijs, school voor praktijkonderwijs, als bedoeld in de Wet voortgezet onderwijs 2020 of een instelling of een school als bedoeld in de Wet op de expertisecentra.*
   - *Als de reactie op het verzoek geen beschikking, als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht, inhoudt, reageert het college binnen 6 weken op het verzoek, en deelt deze reactie schriftelijk mee aan het bevoegd gezag, bedoeld in het eerste lid, en aan de persoon op wie het verzoek betrekking heeft.*

   In artikel 33 wordt de samenwerking met scholen verder geformaliseerd en geborgd. De reactie en beslistermijnen zijn afgestemd met regionale partners.

In het was-wordt-overzicht, die als bijlage is opgenomen, is de volledige tekst terug te vinden.

2 Argumenten

2.1 De wijzigingen betreffen met name technische wijzigingen

De aanpassingen van de Re-integratieverordening naar aanleiding van de Wet van school naar duurzaam werk en de hieruit volgende aanpassingen van de Participatiewet zijn met name technisch van aard en bieden weinig mogelijkheden tot het maken van keuzes. De voorgestelde aanpassingen hebben tot doel invulling te geven aan de nieuwe wettelijke taken en kaders, zodat jongeren optimaal kunnen worden ondersteund.

Binnen de arbeidsmarktregio Midden-Holland loopt de uitvoeringspraktijk in 2026 vooruit op de wijziging van de verordening. Het is wenselijk om de wijzigingen nu al uit te voeren, om te voldoen aan de uitgangspunten van de wetswijziging van de Wet van school naar duurzaam werk. Op grond van het rechtszekerheidsbeginsel wordt er bij de uitvoering op gelet dat betrokkenen bij de toepassing van de terugwerkende kracht van de verordening niet in een nadeliger positie komen te verkeren, vergeleken met de huidige verordening.

2.2 Regionale afstemming zorgt voor eenduidigheid voor jongeren en samenwerkingspartners

De verordening en regeling zijn geharmoniseerd met de andere gemeenten in de arbeidsmarktregio Midden-Holland: Bodegraven-Reeuwijk, Krimpenerwaard en Waddinxveen. Dit bevordert een soepele samenwerking met andere partners in de arbeidsmarktregio, bijvoorbeeld via het Werkcentrum en stimuleert de kansen van jongeren op werk.

In de nieuwe wet is extra aandacht voor de samenwerking tussen scholen, het doorstroompunt[1] en gemeenten. Voor de uitvoering van de wet wordt gebruik gemaakt van de zogenoemde doorstroompuntregio. Deze bestaat uit de gemeenten Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop, Gouda, Waddinxveen, Krimpenerwaard, Bodegraven-Reeuwijk en Zuidplas. Door de doorstroompuntregio is een nieuw programma Voortijdig Schoolverlaters opgesteld. Dit programma is op 1 januari 2026 in werking getreden en in mei 2026 is de raad hierover geïnformeerd (ibabs dossier 10096). De arbeidsmarktregio Midden-Holland is, samen met haar gemeenten (Gouda, Waddinxveen, Krimpenerwaard en Bodegraven-Reeuwijk), partner in het programma.

[1] Het doorstroompunt biedt begeleiding en ondersteuning aan jongeren van 18 tot 27 jaar donder startkwalificatie. Het doel van het doorstroompunt is voortijdig schoolverlaters te registreren en te helpen om een startkwalificatie te behalen.

3 Kanttekeningen

3.1 In 2027 worden de Re-integratieverordening en Re-integratieregeling opnieuw herzien

De Re-integratieverordening en Re-integratieregeling worden in 2027 in het kader van de wijzigingen vanuit de Participatiewet in balans opnieuw herzien. Deze aanpassingen kunnen niet nu al worden verwerkt, omdat de modelverordening voor de Participatiewet in Balans pas recent is gepubliceerd en tevens nog afhankelijk is van besluitvorming door de Eerste Kamer over de wet Handhaving Sociale Zekerheid.
Daardoor worden de Re-integratieverordening en Re-integratieregeling opnieuw op korte termijn aangeboden aan het college en de raad. Door de wijzigingen in het kader van de Wet van school naar duurzaam werk nu al te verwerken, wordt echter geborgd dat de ondersteuning aan jongeren al vastgelegd is en juist kan worden uitgevoerd.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Juridische gevolgen
In de Wet van school naar duurzaam werk is het juridisch raamwerk neergelegd. Het doel van de maatregelen is dat meer jongeren een startkwalificatie behalen, aan het werk komen en aan het werk blijven. Het gaat om jongeren tussen de 12 en 27 jaar, waarbij de wijzigingen van de Participatiewet gericht zijn op jongeren tussen de 16 en 27 jaar. Daarmee wordt het uit de wet voortvloeiende belang van het bieden van specifieke ondersteuning voor deze doelgroep duidelijk geborgd

Financiële gevolgen
Voor het inzetten van de voorzieningen uit de re-integratieverordening zijn middelen begroot. Voor de uitvoering van artikel 7a van de Participatiewet ontvangt elke individuele gemeente jaarlijks re-integratiebudget in de vorm van een decentralisatie uitkering via de meicirculaire. De hoogte van deze uitkering betreft voor Gouda € 45.559 in 2026. De andere gemeenten in de arbeidsmarktregio ontvangen ook re-integratiebudget voor de uitvoering van artikel 7a. Deze gelden worden in de arbeidsmarktregio Midden-Holland gezamenlijk ingezet, zodat er regiobreed ondersteuning kan worden geboden aan jongeren die vallen onder het nieuwe artikel 7a. In 2026 bestaat deze ondersteuning uit begeleiding door een specialistische consulent. Deze inzet wordt eind 2026 geëvalueerd.
Vanwege de gezamenlijke inzet van middelen door de regiogemeenten is het mogelijk artikel 7a uit te voeren en hoeft er geen beroep te worden gedaan op andere Goudse gelden dan de genoemde decentralisatie uitkering.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

De voorgestelde wijzigingen in de Re-integratieverordening dragen bij aan het vergroten van kansen voor inwoners tussen de 16 en 27 jaar. Ook vergroten de instrumenten in de Re-integratieverordening de kans op duurzame uitstroom uit de bijstand.

6 Communicatie / interactiviteit

De voorgestelde wijzigingen zijn tot stand gekomen in nauw overleg met de regiogemeenten. Daarnaast zijn deze wijzigingen voor formeel advies voorgelegd aan de GASD. Naar aanleiding van hun advies is de Re-integratieverordening 2026 op een aantal punten aangepast en verduidelijkt. Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de Re-integratieverordening gepubliceerd op overheid.nl en treedt deze met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2026.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. C.W.W. van den Berg CMC mr. drs. P. Verhoeve

Bijlagen:

1. Re-integratieverordening Gouda 2026
2. Was-wordt-overzicht wijziging Re-integratieverordening 2026