Gemeente Gouda

raadsvoorstel

afdeling
Financiën

telefoon
140182

gouda
17 november 2026

zaaknummer
1621318

onderwerp
Vaststellen belastingverordeningen 2027

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Tot vaststelling van:

    1. Verordening brug- en havengelden 2027;
    2. Verordening hondenbelasting 2027;
    3. Legesverordening 2027 met daarbij behorende bijlagen;
    4. Verordening marktgelden 2027;
    5. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2027;
    6. Wijzigingsbesluit parkeerbelastingverordening 2026;
    7. Verordening precariobelasting 2027;
    7a Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2027;
    8. Verordening reinigingsheffingen 2027;
    9. Verordening rioolheffing 2027;
    10. Verordening staangeld 2027;
    11. Verordening toeristenbelasting 2027;
    12. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2027.

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Bovenstaande verordeningen zijn een concrete invulling van hetgeen in de Programmabegroting 2027-2030 is vastgesteld. In de paragraaf Lokale heffingen van de Programmabegroting 2027-2030 is globaal aangegeven welke tariefsaanpassingen voor het jaar 2027 zullen worden voorgesteld. Voor veel heffingen wordt voorgesteld om deze te verhogen met het inflatiepercentage van 2,1% conform de Kaderbrief 2027. De financiële consequenties (=hogere/lagere opbrengst) van de tariefsaanpassingen zijn al verwerkt in deze begroting. De betreffende tarieven 2027 moeten nog worden vastgesteld. Verder dient de raad het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid te actualiseren.

Zoals gebruikelijk wordt aan de raad voorgesteld om de betreffende belastingverordeningen geheel opnieuw vast te stellen. Bij de redactie hiervan is zoveel mogelijk aangesloten bij de modelverordeningen van de VNG. Uitzondering hierop is de parkeerbelastingverordening. Deze verordening wordt niet opnieuw vastgesteld, maar de huidige parkeerbelastingverordening 2026 wordt met een wijzigingsbesluit aangepast voor wat betreft de hoogte van de naheffingsaanslag.

2 Argumenten

2.1 Argumenten

Ad 1. Verordening brug- en havengelden 2027
De tarieven van de havengelden zijn met het inflatiepercentage van 2,1% verhoogd.

Ad 2. Verordening hondenbelasting 2027
De tarieven van de hondenbelasting zijn met het inflatiepercentage van 2,1% verhoogd en worden dan:

Voor de 1e hond:	€ 95,76	(2026: € 93,84)
Voor iedere volgende hond:	€ 117,60	(2026: € 115,20)

Ad 3. Legesverordening 2027 met daarbij behorende bijlagen
In algemene zin zijn de legestarieven verhoogd met het inflatiepercentage van 2,1%. Uitzonderingen hierop zijn de tarieven waarvoor in de rijksregelgeving iets anders is bepaald. Het betreft hier met name de tarieven voor de reisdocumenten (paragraaf 1.2) en rijbewijzen (paragraaf 1.3). Verder is de nieuwe grondslag heffing leges verwerkt, artikel 1.31 Wet op de kansspelen aangepast, de leges voor gehandicaptenkaart met medisch advies niet geïndexeerd en is een tarief voor een overbrengingsvergunning opgenomen, Daarnaast hebben tekstuele aanpassingen plaatsgevonden ter verduidelijking. Hieronder is een toelichting gegeven op de belangrijkste wijzigingen.

Nieuwe wettelijke grondslag voor heffing leges in Legesverordening 2027
De Nederlandse identiteitskaart heeft een eigen wet gekregen, te weten Wet op de Nederlandse Identiteitskaart (Wet NIK) en is niet meer gekoppeld aan de Paspoortwet. Daarmee wijzigt de heffingsgrondslag voor de leges. Artikel 9 Wet NIK is nu opgenomen in de aanhef van de legesverordening 2027.

Wet op de kansspelen
Artikel 1.31 is in lijn gebracht met de Verordening speelautomaten Gouda 2025. Zo wordt er geen aanwezigheidsvergunning meer afgegeven voor een kansspelautomaat voor de periode van 12 maanden. Enkel nog een aanwezigheidsvergunning voor kansspelautomaten voor de periode van vijf jaar in een hoogdrempelige inrichting. De tarieven die zagen op de periode van 12 maanden zijn dan ook uit het artikel verwijderd.

Tarief gehandicaptenparkeerkaart met medisch advies
In artikel 1.33 lid e is het tarief opgenomen voor het verstrekken van een gehandicaptenkaart waarbij medisch advies noodzakelijk is. Dit tarief wordt voor 2027 niet verhoogd met het inflatiepercentage van 2,1% naar € 234,75, maar blijft € 229,95. De reden daarvoor is dat het tarief is opgebouwd uit de kosten van de gehandicapte parkeerkaart samen met de kosten van de medische keuring. Doordat er een aanbesteding bezig is voor de medische keuring is het niet duidelijk hoeveel de medische keuring gaat kosten. Een verhoging zou daardoor kunnen leiden tot onnodige hoge kosten voor de inwoner die de gehandicaptenparkeerkaart aanvraagt. In afwachting op de uitkomst van de aanbesteding (begin januari 2027) kan het tarief tussentijds worden aangepast.

Overbrengingsvergunning
Artikel 1.33a is toegevoegd in de leges tarieventabel en heeft betrekking op een overbrengingsvergunning voor het vervoeren van explosieven voor civiel gebruik, zoals los kruit en munitie. De wettelijke regeling over de overbrengingsvergunning bestaat al sinds 1994. Naar verluidt is er nu sprake van een gedoogsituatie en heeft de branche afspraken gemaakt met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De Inspectie Leefomgeving en Transport gaat de handhaving per 1 september 2026 aanscherpen. De verkrijger van de over te brengen explosieven moet de vergunning aanvragen bij de gemeente waarin de overbrenging eindigt (artikel 11 van de wet). Door opname in de legesverordening zijn onder andere de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de Invorderingswet 1990 van toepassing. Het tarief is een wettelijk vastgesteld tarief waarvan de hoogte is bepaald op € 121,00.

Normkostentabel
Met ingang van 2026 is in de legesverordening een normkostentabel opgenomen om zo tot een zorgvuldigere berekening van de bouwkosten te komen. In artikel 2.1 lid 5 is nu expliciet opgenomen dat als de opgegeven bouwkosten lager zijn dan uit de normkostentabel blijkt, wordt uitgegaan van de berekende bouwkosten op basis van de normkostentabel.

Milieubelastende activiteiten
Het tarief van artikel 2.14 is voor belastingjaar 2025 abusievelijk niet geïndexeerd waardoor het uit de pas liep ten opzichte van de andere tarieven in paragraaf 2.5. Dit is voor belastingjaar 2027 gecorrigeerd waardoor de tarieven weer in lijn liggen met elkaar.

Vermindering omgevingsoverleg
Artikel 2.52 is teruggebracht naar twee leden in plaats van vier. Het artikel bevatte onjuiste verwijzingen en was tekstueel onduidelijk. Artikel 2.52 lid 1 tot en met 3 zijn nu samengevoegd tot artikel 2.52 lid 1. Daarbij is de teruggave gemaximeerd tot één omgevingstafel. In de praktijk gebeurde dat al, maar dat was niet zo vastgelegd.

Ad 4. Verordening marktgelden 2027
De marktgelden zijn met het inflatiepercentage van 2,1% verhoogd.

Ad 5. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2027
Alle onroerende zaken worden jaarlijks, op grond van de Wet waardering onroerende zaken (wet WOZ), opnieuw gewaardeerd. Ook in 2027 wordt voor alle onroerende zaken in Gouda een nieuwe waardebeschikking (WOZ-beschikking) afgegeven. Deze waardebeschikking stelt een waarde vast op basis van de waardepeildatum 1 januari 2026 en wordt gehanteerd voor de belastingaanslagen 2027. In 2026 werd de waarde van de onroerende zaken bepaald per waardepeildatum 1 januari 2025.

Op basis van de stand van de hertaxatie per 3 november 2026 blijkt dat zich tussen de waardepeildata (1 januari 2025 en 1 januari 2026) de volgende waardeontwikkeling heeft voorgedaan: De WOZ-waarde van de categorie woningen is gemiddeld met 7,8% gestegen en de WOZ-waarde van de categorie niet-woningen is gemiddeld met 3,2% gestegen.

Zoals aangegeven betreft het een gemiddelde waardeontwikkeling. Op het niveau van individuele objecten kunnen zich substantiële afwijkingen voordoen. Zoals gebruikelijk wordt bij de tariefvaststelling van de OZB rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de onroerende zaken tussen de twee waardepeildata.

Bij het bepalen van het tarief voor de niet-woningen wordt (sinds 2017) rekening gehouden met een opslag van 7% ten behoeve van het Ondernemersfonds. In 2021 is besloten om het fonds met vijf jaar te verlengen tot en met 2026. In het college van 27 oktober is het convenant OndernemersFonds Gouda verlengd met vijf jaar tot en met 2031. In het nieuwe convenant is de opslag van 7% ongewijzigd gebleven. De raad is met een raadsmemo geïnformeerd over de verlenging van het Convenant. In dit voorstel is de opslag van 7% ongewijzigd, er vanuit gaande dat wordt ingestemd met de belastingverordening onroerende-zaakbelasting.

Rekening houdend met de in de Programmabegroting 2027-2030 geraamde OZB opbrengst en de waardeontwikkeling van de objecten tussen de twee peildata wordt aan de raad voorgesteld om voor 2027 onderstaande tarieven voor de OZB vast te stellen.

	2027	**2026**
Eigendom woning	0,0782	0,0836
Gebruik niet-woning	0,3287	0,3366
Eigendom niet-woning	0,4099	0,4198

Ad 6. Wijzigingsbesluit parkeerbelastingverordening 2026
Zoals gebruikelijk wordt elk jaar voorgesteld om de belastingverordening opnieuw vast te stellen. Voor dit jaar is hiervan afgeweken voor wat betreft de parkeerbelastingverordening. Het wijzigingsbesluit parkeerbelastingverordening 2026 ten behoeve van het bijna gratis parkeren Korte Akkeren is in de raadsvergadering van 23 september 2026 onder amendement aangenomen. Aangezien alleen het tarief voor de open sectorgebonden parkeerterreinvergunning en de hoogte van de naheffingsaanslag wordt aangepast, is gekozen voor een wijzigingsbesluit en niet een geheel nieuwe belastingverordening.

Tarief open sectorgebonden parkeerterreinvergunning
Het tarief voor de open sectorgebonden parkeerterreinvergunning wordt voor sector 4 (Klein Amerika) en sector 5 (Schouwburgplein) verlaagd van € 1.660 naar € 960. Het tarief voor de open sectorgebonden parkeerterreinvergunning voor sector 6 (Vossenburchkade) wordt verlaagd van € 960 naar € 660. De aanpassing verkleint het tariefverschil tussen de Goudse en de open parkeerterreinvergunning. Momenteel betalen bewoners van Goudse adressen een relatief hoog tarief, terwijl zij geen aanspraak kunnen maken op de Goudse parkeerterreinvergunning. De wijziging geldt voor een beperkte groep huidige vergunninghouders, onder wie het aantal niet-Goudse adressen zeer beperkt is.

Het nieuwe tarief wordt per 1 maart 2027 van kracht en gaat gelden voor alle huidige en toekomstige vergunninghouders, ongeacht of zij een Gouds of niet-Gouds adres hebben. Omdat het nieuwe tarief aanzienlijk lager is dan het huidige tarief, kan de vraag naar deze vergunning stijgen. Het bestaande uitgifteplafond blijft echter van kracht, zodat er voldoende parkeercapaciteit beschikbaar blijft voor bezoekers en andere niet-vergunninghouders. Het financiële effect van deze maatregel is op de totale parkeerexploitatie te verwaarlozen.

Naheffingsaanslag
Het tarief voor de naheffingsaanslag is wettelijk gemaximeerd. Voor 2027 is het kostenelement dat gemeenten in rekening mogen brengen bij de naheffingsaanslag parkeerbelasting verhoogd met € 2,30 tot € 84,30. Dit bedrag mag alleen in rekening worden gebracht als de kosten voor de handhaving hoger zijn dan de opbrengsten van de naheffingsaanslagen.

Sinds april 2022 maakt Gouda gebruik van de scanauto van Parkeerservice. Hierdoor is het aantal naheffingsaanslagen toegenomen en daarmee ook de opbrengst naheffingsaanslagen. Als gevolg daarvan liggen de berekende kosten per naheffingsaanslag lager dan het wettelijk vastgestelde bedrag van € 84,30, namelijk € 45,25. De raad wordt daarom voorgesteld het bedrag naheffingsaanslag voor 2027 aan te passen naar € 45,25.

Door het vaststellen van het wijzigingsbesluit wordt de hoogte van de naheffingsaanslag voor 2027 aangepast naar € 45,25. Daarmee wordt ook de berekening hoe de hoogte van het bedrag is bepaald aangepast. Door de berekening op te nemen in de verordening is het voor een ieder kenbaar en kan daar in het kader van bezwaar en beroep naar verwezen worden.

Ad 7 en 7a. Verordening precariobelasting 2027 en bijbehorende tarieventabel 2027
De tarieven precariobelasting worden ten opzichte van 2026 verhoogd met het inflatiepercentage van 2,1%.

Ad 8. Verordening reinigingsheffingen 2027
Afvalstoffenheffing:
Vanaf 2019 bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast tarief (voor 2027 bepaald op € 361,44) en een variabel tarief. Het vaste tarief voor afvalstoffenheffing is met 2,1% verhoogd als gevolg van een kostenstijging ten opzichte van 2026. Deze kostenstijging wordt grotendeels veroorzaakt door marktwerking.

Sinds 2018 wordt in het kader van tariefdifferentiatie bij afval het aantal aanbiedingen van restafval door huishoudens gemeten. Het aantal aanbiedingen in 2026 is bepalend voor het variabele tarief van de afvalstoffenheffing in 2027. Het gemiddeld aantal aanbiedingen, (gebaseerd op een 60 liter afvalzak) 2026, is, evenals in 2025, geraamd op 30. Naar verwachting zal het gemiddelde te betalen bedrag voor het variabele tariefdeel 2027 uitkomen op € 45,00.

Evenals voorgaande jaren is in de verordening reinigingsheffingen 2027, overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017, een vrijstellingsbepaling opgenomen die bepaalt dat belastingplichtigen die vanwege chronische ziekte of aandoening een substantiële hoeveelheid medisch afval aanbieden worden gecompenseerd door middel van het toepassen van een korting op het aantal keren dat restafval wordt aangeboden. Deze

compensatie bedraagt maximaal € 75,00. Deze vrijstelling kan worden aangevraagd door middel van een schriftelijke verklaring van huisarts/medisch specialist of een kopie van een afleverbon/factuur/recept.

Tot en met 2026 werd voor een aantal soorten afval een tarief gerekend wanneer een inwoner deze aanbood op het Ecopark. Deze tarieven zijn met ingang van 2027 uit de belastingverordening geschrapt. Artikel 5 lid 5 is hierop aangepast waardoor er alleen nog een tarief is opgenomen voor het ophalen van grof huishoudelijk afval tijdens de reguliere inzamelroute.

De reden is tweeledig: met de tarieven werd getracht bedrijfsafval te weren, maar dit kan ook op andere manieren. Daarnaast woog de financiële opbrengst niet op tegen de administratieve afhandeling van de tarieven. Bijkomend voordeel van het schrappen is dat er voor inwoners geen financiële drempel meer is om afvalstoffen naar het Ecopark te brengen.

Reinigingsrechten:
De tarieven voor bedrijfsafval zijn met het inflatiepercentage van 2,1% verhoogd.

Ad 9. Verordening rioolheffing 2027
De tarieven voor de rioolheffing zijn gebaseerd op het Water- en Rioleringsprogramma 2024-2028 (WRP) zoals in maart 2024 door de gemeenteraad vastgesteld. Op basis van het WRP 2024-2028 worden de tarieven voor 2027 verhoogd met 2,1%. Dit leidt voor 2027 tot de volgende tarieven:

	2027	**2026**
Rioolheffing gebruiker tot en met 400 m3	€ 267,72	€ 262,20
Rioolheffing eigenaar	€ 317,81	€ 311,27
Rioolheffing eigenaar zonder huishoudelijk afvalwater of bedrijfsafvalwater.	€ 31,75	€ 31,10

Ad 10. Verordening staangeld 2027
De tarieven van het staangeld worden verhoogd met het percentage van de maximale jaarlijkse huurverhoging voor woonwagenstandplaatsen, te weten 4,1%. (bron: *https://www.rijksoverheid.nl/vraag-en-antwoord/woning-huren/wat-is-de-maximale-huurverhoging-voor-een-sociale-huurwoning-in-2026*).

De verordening staangelden geldt voor locaties zonder huurovereenkomst.

Ad 11. Verordening toeristenbelasting 2027
Zoals opgenomen in de paragraaf Lokale heffingen wordt het tarief toeristenbelasting, overeenkomstig het Samenlevingsakkoord, verhoogd van € 2,55 naar € 4,60 per overnachting. Het tarief komt daarmee op het niveau van vergelijkbare historische steden zoals Delft en Leiden.

Ondernemers krijgen aan het begin van het jaar een voorlopige aanslag. Deze mag in meerdere maandelijkse termijnen worden betaald. De definitieve aanslag volgt na afloop van het belastingjaar.

Ad 12. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2027
Met ingang van 2019 is het niet meer mogelijk om volledige kwijtschelding te krijgen van de aanslag afvalstoffenheffing. Overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017 is het door de raad op 12 december 2012 vastgestelde kwijtscheldingsbesluit in 2019 aangepast: voor het vaste tarief blijft de mogelijkheid bestaan om volledige kwijtschelding te krijgen en voor het variabele tarief geldt een maximum van € 75,00.

Om te beoordelen of iemand in aanmerking komt voor kwijtschelding wordt gekeken naar inkomen en spaargeld (vermogen). In de uitvoeringsregeling invorderingswet is onder andere geregeld welk bedrag aan financiële middelen bij het verlenen van kwijtschelding niet tot de bezittingen wordt gerekend. De raad kan besluiten om het bedrag aan financiële

middelen dat niet wordt meegeteld bij de berekening van het vermogen, op een hoger bedrag vast te stellen. In artikel 3 in het besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid zijn de extra financiële middelen opgenomen dat iemand met een kleine buffer (spaargeld) toch nog recht heeft op kwijtschelding.

Overzicht woonlasten
Onderstaande tabel geeft de lastendruk in Gouda voor het jaar 2027 aan in vergelijking met de tariefstelling 2026 voor zowel een eigenaar-gebruiker als een huurder op basis van de in dit voorstel aan de raad voorgelegde tarieven. Zoals gebruikelijk in het woonlastenoverzicht worden hierbij de onroerende zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing en de rioolheffingen betrokken.

Voor de berekening van de onroerende zaakbelastingen is hierbij voor het jaar 2026 uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 398.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2025. Voor 2027 wordt uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 429.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2026 (= WOZ-waarde 01-01-2025 + 7,8%).

	eigenaar/gebruiker		huurder	
	2027	**2026**	**2027**	**2026**
OZB eigenaar	€ 335,48	€ 332,72		
Afvalstoffenheffing	€ 406,44	€ 399,00	€ 406,44	€ 399,00
Rioolheffing eigenaar	€ 317,81	€ 311,27		
Rioolheffing gebruiker	€ 267,72	€ 262,20	€ 267,72	€ 262,20
Totaal	**€ 1.327,45**	**€ 1.305,19**	**€ 674,16**	**€ 661,20**

Opgemerkt wordt nog dat in de aanslagoplegging overeenkomstig de wettelijke bepalingen de WOZ-waarden worden afgerond op € 1.000,--.

3 Kanttekeningen

3.1 Kanttekeningen

Ozb-tarieven
De tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarde. Bij het opmaken van de Programmabegroting 2027-2030 was de waardeontwikkeling van de WOZ-objecten in Gouda nog niet bekend. De ozb tarieven, vermeld in de paragraaf Lokale heffingen onder ‘overzichten’ zijn dan ook gebaseerd op gegevens van de BSGR aan de hand van marktanalyse tot en met februari 2026. De belastingtarieven vermeld in de belastingverordening zijn gebaseerd op de stand van de hertaxatie per 3 november 2026. De herwaardering is op dit moment nog niet afgerond. Er vindt met de BSGR regelmatig afstemming plaats over de waardeontwikkeling. Als uitkomsten van de herwaardering daartoe aanleiding geven zullen de nu voorgestelde tarieven nog worden aangepast in het definitieve raadsvoorstel, zodat de geraamde opbrengsten gerealiseerd worden. Een dergelijke aanpassing leidt niet tot een aanpassing van de lastendruk.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Als de verordeningen niet in de raadsvergadering van 9 december 2026 worden vastgesteld, kunnen de nieuwe tarieven niet met ingang van 1 januari 2027 worden toegepast.

De financiële consequenties van de tariefsaanpassingen zijn verwerkt in de Programmabegroting 2027-2030.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Nvt

6 Communicatie / interactiviteit

Na vaststelling door de raad worden de betreffende verordeningen bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Ook vindt mededeling van de publicatie plaats in de Goudse Post. De vastgestelde verordeningen zijn vanaf 2027 te raadplegen op www.overheid.nl en op www.bsgr.nl.

Burgemeester en wethouders van Gouda,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. C.W.W. van den Berg CMC	mr. drs. P. Verhoeve

Bijlagen

1. Verordening brug- en havengelden 2027;
2. Verordening hondenbelasting 2027;
3. Legesverordening 2027 met daarbij behorende bijlagen;
4. Verordening marktgelden 2027;
5. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2027;
6. Wijzigingsbesluit parkeerbelastingverordening 2026;
7. Verordening precariobelasting 2027;

7a Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2027;

8. Verordening reinigingsheffingen 2027;
9. Verordening rioolheffing 2027;
10. Verordening staangeld 2027;
11. Verordening toeristenbelasting 2027;
12. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2027.