

Bestemmingsplan

Bijlage bij toelichting

Partiële Herziening Binnenstad Gouda

Vastgesteld

gemeente gouda

afdeling ruimtelijk beleid en advies
gouda, 30 September 2026

NL.IMRO.0513.Partherbin-DF02DF02

Partiële herziening binnenstad Gouda

"Partiële herziening binnenstad Gouda" (vastgesteld)

Inhoudsopgave

Bijlage bij toelichting		**3**
Bijlage 1	**Horeca-locaties**	**4**
Bijlage 2	**Evenementennota**	**6**
Bijlage 3	**Ruimtelijke onderbouwing - Markt en Achter de Waag**	**28**
Bijlage 4	**Ruimtelijke onderbouwing - Museumhaven**	**80**
Bijlage 5	**Ruimtelijke onderbouwing - Houtmansplantsoen**	**127**
Bijlage 6	**Ruimtelijke onderbouwing - Raam**	**172**
Bijlage 7	**Ruimtelijke onderbouwing - Erasmusplein**	**212**
Bijlage 8	**Besluit - Westhaven 46**	**251**
Bijlage 9	**Besluit - Lange Tiendeweg 34**	**260**
Bijlage 10	**Besluit - Nieuwehaven 159**	**265**
Bijlage 11	**Besluit - Nieuwstraat 2**	**270**
Bijlage 12	**Besluit - Wijdstraat 22**	**276**
Bijlage 13	**Nota van beantwoording zienswijzen**	**281**
Bijlage 14	**Uitspraak Raad van State**	**300**

Bijlage bij toelichting

Bijlage 1 Horeca-locaties

ADRES

Aaltje Bakstraat 8
Achter de Kerk 2-2
Achter de Kerk 5-6a
Achter de Kerk 7A
Achter de Kerk 10A
Achter de Kerk 14
Achter de Waag 20
Agnietenstraat 1
Agnietenstraat 1b
Agnietenstraat 2-4
Agnietenstraat 21
Dubbele Buurt 1
Geuzenstraat 6-12
Groeneweg 5
Hoge Gouwe 19
Hoge Gouwe 23
Hoge Gouwe 137
Hoge Gouwe 189.
Hoge Gouwe 201
Hoogstraat 8
Hoogstraat 12
Hoogstraat 24
Jeruzalemstraat 2
Keizerstraat 4
Keizerstraat 11
Keizerstraat 31
Kleiweg 67
Kleiweg 100
Kleiwegstraat 34
Kleiwegstraat 38
Korte Groenendaal 1
Korte Groenendaal 5
Korte Groenendaal 15
Korte Groenendaal 19
Korte Tiendeweg 4
Korte Tiendeweg 12
Korte Tiendeweg 13
Korte Tiendeweg 15
Koster Gijzensteeg 5
Koster Gijzensteeg 7
Koster Gijzensteeg 8-6b
Lage Gouwe 238-240
Lange Groenendaal 57
Lange Groenendaal 58
Lange Groenendaal 110a
Lange Groenendaal 114a
Lange Tiendeweg 2
Lange Tiendeweg 23
Lange Tiendeweg 34
Lange Tiendeweg 41
Lange Tiendeweg 49
Lange Tiendeweg 57
Lange Tiendeweg 67
Lange Tiendeweg 74
Lange Tiendeweg 75
Lange Tiendeweg 88
Lange Tiendeweg 111
Markt 1
Markt 2
Markt 3
Markt 10
Markt 16
Markt 23
Markt 24
Markt 25
Markt 26
Markt 29
Markt 30
Markt 31
Markt 32
Markt 34
Markt 37
Markt 40
Markt 41a
Markt 42-44
Markt 71
Markt 72
Nieuwe Marktpassage 16
Naaierstraat 9
Nieuwe Markt 10
Nieuwe Markt 13
Nieuwe Markt 64
Nieuwehaven 120
Nieuwehaven 159
Nieuwehaven 232
Nieuwstraat 2
Oosthaven 12
Oosthaven 20
Oosthaven 23a
Oosthaven 34
Oosthaven 72
Raam 198-200
Sint Anthoniestraat 1
Sint Anthoniestraat 14
Speldenmakerssteeg 8
Spieringstraat 1-3
Stoofsteeg 3 t/m 9a
Stoofsteeg 10
Stoofsteeg 15
Stoofsteeg 16
Turfmarkt 14
Turfmarkt 51
Vest 2
Veerstal 20
Westhaven 4
Westhaven 46
Wijdstraat 2
Wijdstraat 6
Wijdstraat 9
Wijdstraat 11-13
Wijdstraat 16
Wijdstraat 17
Wijdstraat 18
Wijdstraat 22
Wijdstraat 24
Wijdstraat 26
Wijdstraat 29
Wilhelminastraat 66
Zeugstraat 5
Zeugstraat 7
Zeugstraat 28
Zeugstraat 94

Bijlage 2 Evenementennota

Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019



Riverdale Festival 2018 – terrein Goudasfalt Foto: Sandra Zeilstra

Voorwoord

Gouda, stad van evenementen

Heeft u de afgelopen jaren ook zo genoten van alle mooie evenementen die Gouda te bieden heeft? Evenementen dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers. Gouwenaars waarderen de evenementen gemiddeld met een 7,1. Elk jaar weer staat Gouda bol van de evenementen, groot of klein. In de binnenstad, in buurten en wijken, of op het GoudAsfalt terrein. Evenementen die breed toegankelijk en bereikbaar zijn voor alle Gouwenaars.

Afgelopen jaar is Gouda weer fantastisch op de kaart gezet met bijvoorbeeld Roze Zaterdag. Maar ook met de al bekende, terugkerende stadsbrede evenementen zoals Koningsnacht, Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten en Houtmansplantsoenconcerten. Het succesvolle Riverdale Festival droeg mede bij aan een levendige en aantrekkelijke stad voor jongeren.

In 2022 heeft Gouda 750 jaar stadsrechten. Ook dat gaat Gouda groots vieren. Zotte Zaterdag, een feest met een middeleeuws karakter wordt steeds uitgebreider en bereidt ons gezamenlijk voor op deze mijlpaal. Sluit aan, doe mee en merk hoe ontzettend leuk dat kan zijn. Zo blijft Gouda ook de komende jaren een bruisende stad vol toonaangevende evenementen.

Ik vind het van groot belang, organisatoren van evenementen te ondersteunen. Evenementen die veelal worden georganiseerd door betrokken vrijwilligers of door evenementenbureaus, die Gouda promoten. Omdat ze Gouda een warm hart toedragen en de Goudse inwoners en haar bezoekers graag ontspanning bieden. Daarom is er nu een nieuw stadsbreed evenementenbeleid waarbij de samenhang met de GoudApot is meegenomen.

De criteria en doelstellingen van het gemeentelijk evenementenbeleid blijven op hoofdlijnen de komende tijd ongewijzigd. Zotte Zaterdag wordt toegevoegd aan de sterevenementen, de intocht van Sinterklaas aan de volksfeesten. Er komen hogere bijdragen voor de Kaasmarkten, Oranjenacht en Gouda bij Kaarslicht. En er komt een nieuw stimuleringsbudget voor stadsbrede culturele evenementen met de focus op jongeren.



Thierry van Vugt, wethouder

Inhoudsopgave

0. *Inleiding*

1. *Het belang van evenementen voor Gouda*
   - 1.1. doelstellingen
   - 1.2. huidige situatie
   - 1.3. trends
   - 1.4. Gouda t.o.v. andere steden

2. *Ambities evenementen Gouda*
   - 2.1. Een stevige basis
   - 2.2. Verstevigen sterevenementen
   - 2.3. Behoud volksfeesten
   - 2.4. Stimuleren stadsbrede culturele evenementen
   - 2.5. Heldere afstemming GoudApot
   - 2.6. Incidentele evenementen met landelijke exposure
   - 2.7. Versterken samenwerking binnenstad
   - 2.8. Gebruik van evenementenlocaties – oog voor belang omwonenden
   - 2.9. Spreiding evenementen
   - 2.10. Verduurzaming evenementen
   - 2.11. Toegankelijkheid evenementen voor bezoekers met een beperking

3. *Uitvoeringspragraaf*
   - 3.1. Inleiding
   - 3.2. Veilige evenementen
   - 3.3. Vergunning of vergunningsvrij
   - 3.4. Evenementenkalender
   - 3.5. Spreiding
   - 3.6. Bereikbaarheid
   - 3.7. Toezicht en handhaving
   - 3.8. Locatieprofielen
   - 3.9. Geluid
   - 3.10. Duurzaamheid
   - 3.11. Toegankelijkheid

4. *Conclusie*

5. *Bijlagen*
   1. Infographic enquête stadsbrede evenementen inwoners van Gouda
   2. Overzicht aanbevelingen ‘Duurzaam evenement’ ODMH
   3. Wenkenblad toegankelijkheid evenementen.

Inleiding

De uit het huidige stadsmarketingbeleid afgeleide visie voor evenementen luidt:

Evenementen dragen op veel manieren bij aan de uitstraling van Gouda. Ze houden de stad bruisend en aantrekkelijk voor bewoners, bezoekers en bedrijven.

Gouda wil aantrekkelijk zijn voor de buitenwereld én voor haar eigen bewoners, van alle leeftijden. Een goed aanbod van evenementen is daarbij van groot belang. Ook ondernemers hebben profijt van evenementen. Evenementen stimuleren de economie, houden de stad vitaal en zorgen voor sociale cohesie.

Er worden in Gouda jaarlijks veel evenementen georganiseerd al dan niet gesubsidieerd door de gemeente of met middelen die via GoudApot beschikbaar zijn gesteld. Veelal zijn het (professionele) vrijwilligers die met veel betrokkenheid en inzet zorgen voor een aantrekkelijk aanbod van evenementen in Gouda. Regelgeving, het vinden van de weg en vraagstukken omtrent financiering maken het organiseren van een evenement voor vrijwilligers er niet altijd makkelijker op. Alles bij elkaar rechtvaardigt dit de vraag:
"Doen we nog de goede dingen en doen we deze dingen goed?"

Uit het coalitieakkoord:
- Evenementen moeten breed toegankelijk en bereikbaar zijn voor alle Gouwenaars, ook in buurten en wijken.
- Het geven van ruimte aan jaarlijks terugkerende activiteiten (in de wijk), initiatieven in de cultuursector en initiatieven van ondernemers en initiatieven voor en door jongeren.
- We herijken het evenementenbeleid, in samenhang met de doelstellingen en middelen van GoudApot. Hierbij zorgen wij onder meer dat kleine terugkerende wijk- en buurtevenementen een vaste plek krijgen. We bestendigen daarbij in elk geval de subsidie voor Oranjenacht conform het budget 2018 en verhogen de subsidie voor de Kaasmarkten.

Een korte terugblik op de afgelopen jaren, samen met de huidige ontwikkelingen op het terrein van festivals en evenementen leveren de ambities op waar we de komende periode naar toe willen werken. Procedures, wet- en regelgeving worden in een later stadium verder uitgewerkt in een handboek 'Richtlijnen evenementen'.

Voor de totstandkoming van deze nota is een enquête uitgezet onder inwoners van Gouda. Tevens hebben gesprekken plaatsgevonden met alle organisatoren vallend onder de huidige subsidies Sterevenementen en Volksfeesten. Daarnaast met vele andere instanties, zoals GoudApot, organisatoren van niet gesubsidieerde evenementen, evenementenbureaus die actief zijn in Gouda, culturele instellingen, de centrummanager, de warenmarktcommissie, vertegenwoordigers van de Samenwerkende Ondernemers Gouda, horeca-ondernemingen, de Brede School, Goudasfalt, het stadhuis op de Markt, de Goudse Waag en de Goudse Adviesraad voor mensen met een Beperking. Deze gesprekken en de uitkomsten van de enquête dragen in belangrijke mate bij aan de totstandkoming van deze nota.

Deze nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiesbureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun zeer gewaardeerde werk. Zij leveren hiermee een belangrijke bijdrage aan de levendigheid van Gouda.

1. *Het belang van evenementen voor Gouda*

Gouda kent verschillende soorten evenementen. Te denken valt daarbij aan:

- Sterevenementen passend binnen de ambities en pijlers van Stadsmarketing
- Volksfeesten
- Stadsbrede evenementen
- Wijkgerichte evenementen, buurtactiviteiten
- Incidentele evenementen

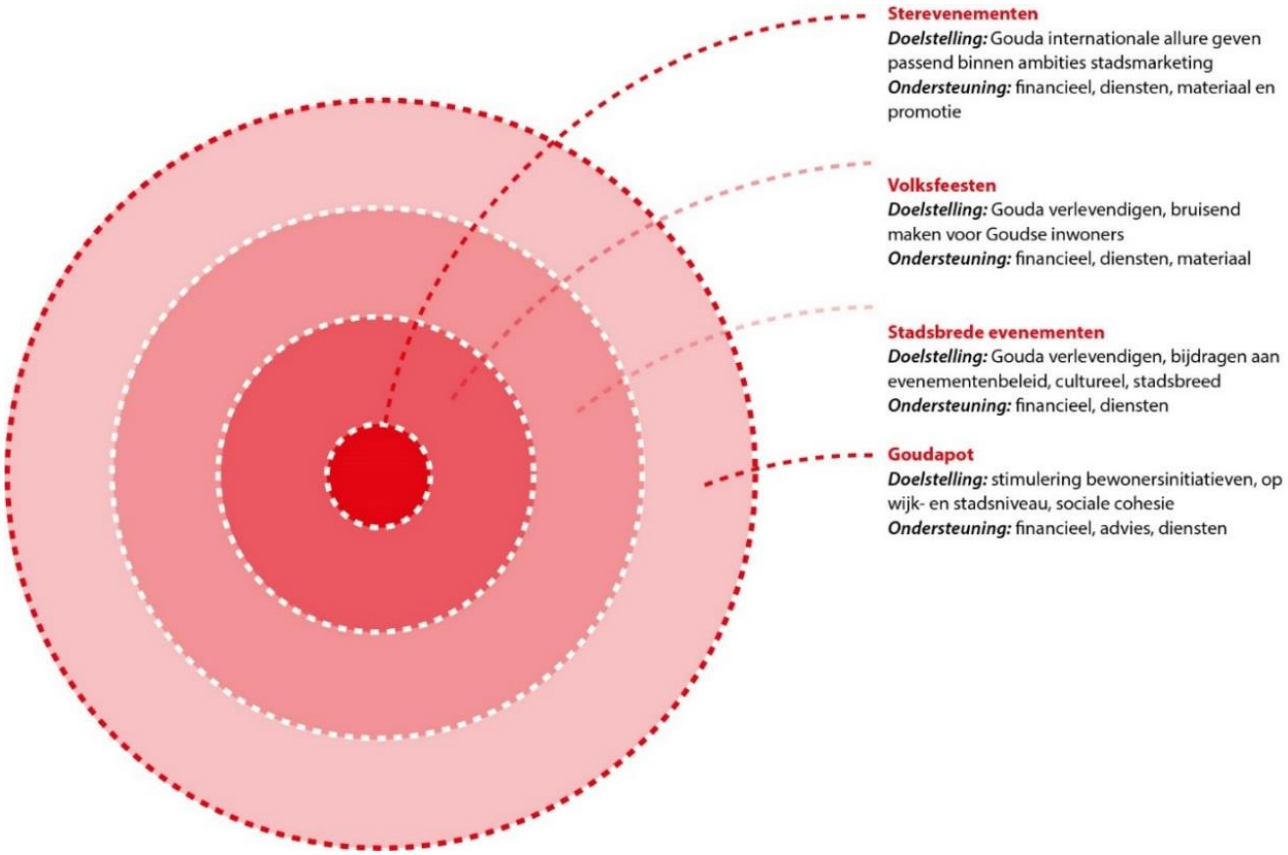
Evenementen zijn belangrijk voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stadspromotie en voor de economische ontwikkeling van Gouda.

Onder evenement wordt in deze nota verstaan:

"Een evenement is een gebeurtenis die verplaatsbaar is en waarbij muziek, kunst, cultuur, sport, religie, wetenschap of een combinatie van deze centraal staat. Een evenement is in de meeste gevallen publiek toegankelijk."

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:
- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

De ondersteuning die de gemeente biedt is afhankelijk van het type evenement. Onderstaand staan de verschillende initiatieven en evenementen én de ondersteuning die de gemeente biedt weergegeven.



1.1. Doelstellingen
De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:

1. Het ondersteunen van evenementen die:
   a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
   b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
   c. Gouda een economische impuls geven.
2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

1.1.a. De ambitie van Stadsmarketing
Zoals te lezen valt in het Visiedocument "Citybranding Gouda 2022" d.d. januari 2016 is de ambitie van Stadsmarketing het verbeteren van het imago en een hogere waardering van bezoekers, bewoners en bedrijven.
Om deze ambitie te verwezenlijken is een levendige, aantrekkelijke binnenstad onontbeerlijk en het bevorderen van de economische vitaliteit van Gouda van groot belang. Evenementen dragen bij uitstek bij aan de uitstraling die een stad heeft. Cultuurhistorie, kaas, stroopwafels en Goudse ambachten vormen de basis om het doel van stadsmarketing te bereiken.
De focus van Stadsmarketing de komende jaren ligt bij Gouda 750 jaar stadsrechten in 2022, waarmee de cultuurhistorie van Gouda extra onder de aandacht wordt gebracht.
Daarbij blijft Gouda natuurlijk onlosmakelijk verbonden met kaas, het product dat Gouda internationaal op de kaart zet en met de Goudse ambachten.

1.1.b. Bruisende stad
Voor inwoners van Gouda is het belangrijk dat er voldoende te doen is in de stad. Zodat je je thuis voelt in de stad waar je woont en je betrokken voelt bij je stads- c.q. wijkgenoten. Evenementen zorgen er voor dat Gouwenaars hun stad een bruisende, aantrekkelijke stad vinden. Stadsbewoners die dit uitstralen en misschien zelfs familie en vrienden uitnodigen voor evenementen, zijn daarmee trotse ambassadeurs van de stad.

1.1.c. Economische impuls
Evenementen die goed bezocht worden, zorgen voor extra uitgaven en geven daarmee een economische impuls aan Goudse ondernemers. Hierdoor blijft Gouda een aantrekkelijke stad voor huidige ondernemers en biedt het een gezond klimaat voor nieuwe ondernemers.

1.1.2. Spreiding gedurende het jaar
Het streven is evenementen te spreiden gedurende het jaar voor wat betreft locatie, uitstraling en doelgroep. Een kanttekening hierbij is op zijn plaats, aangezien de kans op 'mooi weer' voor veel organisatoren hoog op de wensenlijst staat én meestal is het oog al gevallen op een bepaalde locatie en periode in het jaar.

1.1.3. Voorkomen of beperken van overlast
De rol van de gemeente is om ervaren overlast door omwonenden zoveel als mogelijk te Voorkomen of te beperken. Hiertoe worden onder andere voorwaarden opgenomen in De evenementenvergunning.

1.2. Huidige situatie
Algemeen
Het huidige evenementenbeleid dateert uit 2008, met een aanscherping daarop in 2011.
De gemeente ondersteunt een groot aantal evenementen op verschillende manieren. In financieel opzicht bijvoorbeeld, maar ook met diensten, zoals bijvoorbeeld het geven van advies, ondersteunen bij de vergunningaanvraag of het inzetten van materiaal als dwanghekken en afvalcontainers ter bevordering van veiligheid, of door promotie in winter- en zomercampagnes.

Op dit moment wordt een vast aantal stadsbrede evenementen ondersteund (sterevenementen en Volksfeesten). Daarnaast kunnen organisatoren van evenementen een beroep doen op GoudApot voor advies of voor een financiële bijdrage.

1.2.a Soorten evenementen

Sterevenementen:
In Gouda vinden al jarenlang een aantal sterevenementen plaats, waaronder de Goudse Kaasmarkten, Gouda bij Kaarslicht en de Goudse Keramiekdagen. Grootschalige, stadsbrede evenementen met minimaal 15.000 bezoekers, die het imago van Gouda versterken en als het ware het kloppend hart vormen van de voor Gouda door de eeuwen heen zo kenmerkende producten: Kaas en Goudse ambachten. Het aantal Kaasmarkten is gestegen van tien in 2014 naar eenentwintig in 2017. Daarnaast is deze uitgebreid met een ambachtenmarkt en muzikale omlijsting. Het bezoekersaantal is met momenteel zo'n 5.000 bezoekers per markt gestegen tot een totaal van 105.000 bezoekers in 2017. De sterevenementen de Goudse Hofstedendagen en de Houtmansplantsoen concerten zijn van oudsher ontstaan en vanuit historisch besef van grote waarde.

Volksfeesten:
Rond Koningsdag wordt een aantal stadsbrede terugkerende feesten door de gemeente ondersteund, passend binnen het idee Gouda te verlevendigen voor Gouwenaars. Op de vooravond voor Koningsdag het Oranjefeest, op Koningsdag zelf de festiviteiten georganiseerd door het Oranjecomité op de Markt en de Oranjeboulevard op de Raam.

Culturele, stadsbrede evenementen:
Een aantal stadsbrede evenementen, passend binnen de doelstellingen van het evenementenbeleid heeft tevergeefs een beroep gedaan op een ondersteuning van de gemeente en/of met wisselend succes op GoudApot. Voorbeelden hiervan zijn Zotte Zaterdag en het Riverdale Festival. Zotte Zaterdag heeft via GoudApot een financiële bijdrage ontvangen, het Riverdale Festival ontving een garantstelling van GoudApot. Een aantal keren is getracht een festival voor jongeren op te zetten. Dit is geen eenvoudige opgave gebleken, maar het is het Riverdale Festival in 2018 gelukt mede door crowdfunding en het ontvangen van de hoofdprijs van de ondernemers van het Hoofdkwartier Gouda.

Wijkgerichte evenementen en buurtactiviteiten:
Er bestaat een groot aantal wijkgerichte evenementen en buurtactiviteiten op jaarlijkse of incidentele basis. Het gros van deze evenementen komt tot stand door betrokken Gouwenaars, veelal vrijwilligers. De wijkgerichte en buurtactiviteiten zijn over het algemeen kleinschalig en leveren een positieve bijdrage aan de doelstellingen van een levendig, betrokken Gouda. Een groot aantal van deze evenementen, heeft succesvol een beroep gedaan op GoudApot voor een financiële bijdrage.

Incidentele evenementen met landelijke allure:
Daarnaast zijn in de afgelopen jaren in het kader van het stadsmarketingbeleid grote landelijke evenementen eenmalig naar Gouda gehaald. Een goed voorbeeld hiervan is the Passion, die voor het eerst in Gouda te zien was, of de landelijke intocht van Sinterklaas. De exposure bij deze evenementen was aanzienlijk. In 2018 heeft de Stichting Roze Zaterdag het roze jaar georganiseerd, met als hoogtepunt Roze Zaterdag zelf. Het evenement was met 25.000 bezoekers een groot succes en heeft Gouda in lokale en landelijke media neergezet als tolerante stad. Deze evenementen vragen in de meeste gevallen veel van de gemeente, zowel financieel als in de indirecte kosten.

Overzicht geschatte bezoekersaantallen 2017* tijdens huidige sterevenementen en volksfeesten

Goudse Kaasmarkt	*105.000*
Gouda bij Kaarslicht	*25.000*
Goudse Keramiekdagen	*25.000*
Goudse Hofstedendagen	*15.000*
Houtmansplantsoenconcerten	*8.000*
Koningsdag	*5.000*
Oranjeboulevard	*35.000*
Totaal	*218.000*

* *in 2017 heeft er geen oranjenacht plaatsgevonden.*

1.2.b. Samenspel

Organisatoren:
Veel, ook grotere evenementen worden gedragen door een vrijwillig bestuur, geholpen door anderen die zich in willen zetten door incidenteel vrijwilligerswerk of afgeronde taken. Deze vrijwilligers komen deels uit het netwerk van organisatoren (familie, vrienden, kennissen). De vrijwillige basis waarop evenementen steunen toont de positieve kracht van de samenwerking die zo kenmerkend is voor Gouda, maar maakt ze tevens kwetsbaar. De gemeente is zich bewust van de betrokkenheid en grote inzet van deze Goudse vrijwilligers en het belang hiervan voor de doelstellingen van het evenementenbeleid.

Gemeentelijke vergunningen:
Voor een evenement zijn vaak één of meerdere vergunningen nodig, zoals een ontheffing art. 35 voor het schenken van alcohol, of vergunningen ten aanzien van brandveiligheid of verkeersmaatregelen. Door organisatoren worden procedures niet altijd als even efficiënt en helder ervaren. Omgekeerd worden termijnen voor het aanvragen van evenementenvergunningen in sommige gevallen niet voldoende in acht genomen, waardoor het afgeven van een vergunning soms wordt bemoeilijkt, c.q. niet haalbaar is.

Inwoners:
In het voorjaar 2018 is een enquête gehouden onder Goudse inwoners. Bijlage 1 bevat een Infographic met de uitslag van deze enquête. Belangrijkste conclusie is dat men tevreden is over het aanbod van evenementen dat Gouda biedt. Dit wordt beoordeeld met een 7,1. Ruim tweederde (69%) vindt het aantal evenementen voldoende, een vijfde (20%) vindt dat er (veel) te weinig evenementen zijn en 5% vindt dat er (veel) te veel evenementen zijn. Zo'n 95% vindt de spreiding over het jaar voldoende tot redelijk/goed. In de top tien van meest bekend en bezocht zijn alle huidige sterevenementen en volksfeesten terug te vinden, met uitzondering van Oranjenacht, dat in 2018 door een nieuwe partij is georganiseerd onder een andere naam.
Door de jaren heen blijkt, dat met name evenementen voor jongeren in Gouda gemist worden. Wellicht valt daaruit te verklaren dat inwoners van Gouda in de enquête aangeven meer muziekfestivals te willen. De overige doelgroepen zijn tevreden met het huidige totale aanbod van evenementen.

Samenwerking met de stad:
Een groep ondernemers zet zich enorm in voor een goede samenwerking tussen evenementen en de binnenstad. Met wisselend succes. Ondernemers, inclusief horeca, zijn logischerwijs druk met het behalen van hun doelstellingen. Dat maakt het soms lastig om tijd vrij te maken om mee te werken aan evenementen. De gevraagde medewerking gaat bijvoorbeeld over het afstemmen van etalages, aankleding en uitstraling horeca of eigen ideeën die het evenement meer body geven. Tegelijkertijd leveren evenementen diezelfde ondernemers extra omzet op.

Sponsoren:
Voor organisatoren van evenementen is het ieder jaar weer spannend of zij voldoende sponsoren kunnen vinden. Het aantal vrijwilligersorganisaties inclusief evenementenorganisaties in Gouda is groot en deze doen vaak een beroep op dezelfde fondsen en sponsoren. Daarnaast wordt een beroep gedaan op GoudApot, maar ook op het eigen netwerk voor inzet of financiering, bijvoorbeeld door middel van crowdfunding.

1.3. Trends
Uit onderzoek* dat gedaan is onder de 50 grootste gemeenten van Nederland, waaronder Gouda, valt een aantal trends te herleiden. Opvallend, maar niet echt verrassend daarbij is, dat de doelstellingen die zijn geformuleerd voor het Goudse evenementenbeleid veelal overeenkomen met die van andere gemeenten. Gouda heeft in dit concurrerende werkveld een aantal mooie troeven in handen: onze rijke cultuurhistorie, de Goudse kaas, de Goudse stroopwafels en de Goudse ambachten zijn uniek.

Populariteit evenementen
Evenementen zijn een steeds populairder wordende vrijetijdsbesteding. De trend is momenteel het willen beleven en ervaren. Het aantal festivals groeit. (Muziek-)festivals zijn het populairst, maar ook foodfestivals en markten worden steeds populairder.
In Gouda zien we dat het aantal kleine evenementen stijgt, het aantal grote evenementen blijft ongeveer gelijk c.q. kent een lichte stijging. Er worden hier overigens wel vaker dan voorheen pogingen gedaan om festivals op te zetten. Het organiseren van een dergelijk evenement is echter een tijdrovende activiteit, waarbij naast een grote dosis doorzettingsvermogen en het durven nemen van (financiële) risico's, niet zelden door beginnende jonge ondernemers, nog veel andere aspecten komen kijken. Een duidelijk voorbeeld aansluitend op de huidige trend is het uitverkochte Riverdale dancefestival dat in 2018 in Gouda heeft plaatsgevonden op de nieuwe locatie Goudasfalt. Hier kwamen 3.500 bezoekers op af. In Gouda kunnen we bij markten en foodfestivals denken aan de Goudse Kaasmarkten, de Montmartre, de Goudse Keramiekdagen, het Culifeest en het Rrrollend Foodtruck festival.

Levendigheid door evenementen versus overlast voor omwonenden
De landelijke groei van het aantal festivals en evenementen heeft een grote impact op binnensteden, van oudsher de plek waar vaak de meeste evenementen plaatsvinden. Vanwege ervaren overlast in dicht-bewoond stedelijk gebied wordt landelijk gekeken naar andere plekken, bij voorkeur met een bijzondere uitstraling. Gouda sluit aan op de trend met het Goudasfaltterrein, waar kleinschalige en middelgrote evenementen kunnen plaatsvinden maar ook met andere locaties in de stad die voor kleinschalige evenementen kunnen worden benut.
In Gouda is het aantal evenementen de afgelopen jaren en daarmee de druk op de binnenstad niet bovenmatig gestegen. In 2012 werden er 30 vergunningen afgegeven voor grote evenementen tegenover 33 In 2017. Dat betekent niet dat inwoners nooit overlast zullen ervaren, aangezien evenementen en met name grote muziekevenementen altijd impact hebben op de directe omgeving. De rol van de gemeente is om hierin zoveel als mogelijk overlast te voorkomen of beperken. Zij doet dat onder andere door voorwaarden op te nemen in de evenementenvergunning.

(*G50 evenementenmonitor over 2016 van bureau Respons)

Buiten de scope van het eerder genoemde onderzoek zijn er nog twee trends waarneembaar:

Duurzaamheid en innovatie
Organisatoren van festivals ontwikkelen als antwoord op de vraag van bezoekers, voortdurend vernieuwende ideeën om de ecologische voetprint te verkleinen. Bijvoorbeeld op het gebied van afvalvermindering, energie, transport, publieksvervoer en food.

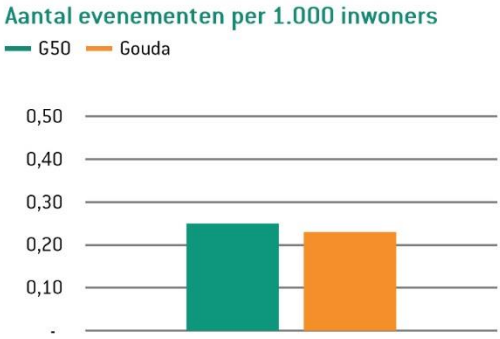
Toenemende veiligheidseisen
De veiligheidseisen die de overheid stelt aan organistoren van evenementen zijn de afgelopen jaren toegenomen. Organisatoren zijn primair verantwoordelijk voor de veiligheid op en direct rond het evenemententerrein. Een gedegen veiligheidsplan, waarin bijvoorbeeld de inzet van verkeersregelaars en beveiliging is meegenomen, is een voorwaarde om een evenementenvergunning te kunnen afgeven. Voor de stadsbrede evenementen wordt In Gouda in overleg met organisator, gemeente, politie, brandweer en Omgevingsdienst Midden-Holland de veiligheid besproken.





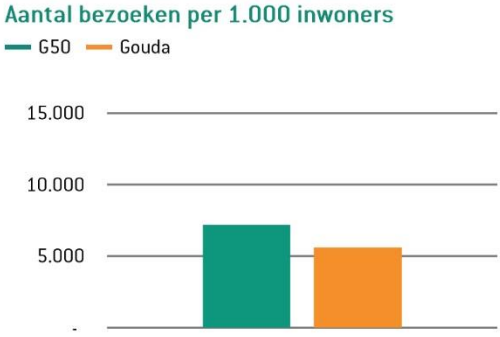
1.4. Gouda ten opzichte van andere steden

Uitkomsten van het benchmarkonderzoek tussen de 50 grootste gemeenten van Nederland over de evenementenportefeuille 2016:



Het aantal evenementen

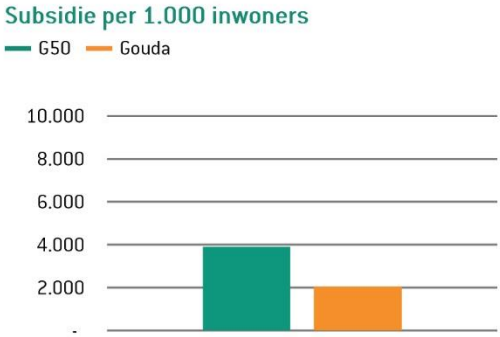
Gouda loopt aardig in de pas qua aantal evenementen: het aantal evenementen per 1.000 inwoners in Gouda bedroeg 0,24 t.o.v. gemiddeld 0.25.



Bezoekersaantallen blijven achter

Het aantal bezoeken per 1.000 inwoners loopt achter met 5.398 in Gouda tegenover gemiddeld 7.159 bezoeken.

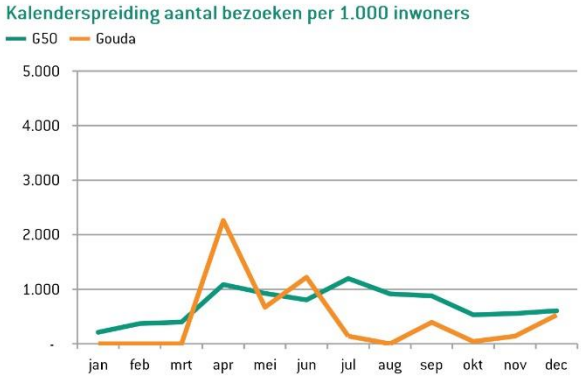
Volgens gegevens van het NRIT (kennispartner vrije tijdsector) d.d. september 2018 worden lagere bezoekersaantallen in heel Noord – en Zuid-Holland zichtbaar.



De beschikbare subsidie ten opzichte van andere steden bedraagt slechts 50,84%

De evenementensubsidie per 1.000 inwoners bedraagt 50,84% in Gouda ten opzichte van de overige steden, namelijk € 1.985,00 versus € 3.904,00.

Momenteel ligt de piek bij evenementen in Gouda, meer dan bij andere steden in het voorjaar:



2. *Ambities evenementen Gouda*

2.1. Een stevige basis

Evenementen zijn onontbeerlijk om Gouda een bruisende en aantrekkelijke stad te laten zijn, velen geven de stad een economische impuls. De gemeente ondersteunt evenementen:

- in financieel opzicht en/of
- door promotie en/of
- met diensten en/of
- materialen.

Het gaat dan bijvoorbeeld om diensten als het geven van advies of bijvoorbeeld het leveren van stroom. Bij materialen gaat het bijvoorbeeld om het plaatsen van dranghekken en containers, het vlaggen en de schoonmaak na afloop.

Het beperkte budget voor directe ondersteuning van evenementen vraagt om heldere keuzes. De gemeente ondersteunt - naast subsidiëring via GoudApot en soms incidentele subsidies - stadsbrede, grootschalige sterevenementen en volksfeesten, die aansluiten bij de doelstellingen van het evenementenbeleid. Door het geven van een extra financiële impuls aan evenementen in Gouda, loopt Gouda meer in pas met andere steden en krijgen de Goudse evenementen de waardering die ze verdienen.

2.2. Verstevigen sterevenementen

Met de Goudse Kaasmarkten, Gouda bij Kaarslicht en de Goudse Keramiekdagen promoten we Gouda op (inter-)nationaal niveau. Deze unieke evenementen laten zien waar Gouda voor staat. Ze kennen een lange traditie waar we trots op mogen zijn. De Goudse Hofstedendagen verbinden het platteland, waar de kazen vandaan komen, met Gouda Kaasstad. De Goudse Hofstedendagen vinden, net zoals de concerten in het Houtmansplantsoen, plaats op een plek boordevol Goudse geschiedenis. Beide evenementen zijn van cultuurhistorisch belang en hebben hun waarde voor inwoners van Gouda de afgelopen jaren bewezen. Bijkomend (maar niet bepalend) effect is dat hiermee de sterevenementen worden verspreid over meerdere locaties c.q. over het jaar. Het versterken van deze basis heeft prioriteit. Alle sterevenementen worden georganiseerd door (professionele) vrijwilligers en zijn mede afhankelijk van sponsoren. Door stadsmarketing, worden deze evenementen gebruikt voor toeristische promotie van Gouda.

Sterevenementen ontvangen ondersteuning in de vorm van diensten, materiaal, promotie en subsidie. Extra ondersteuning met het oog op de doelstellingen van het evenementenbeleid wordt gegeven aan onderstaande evenementen:

Goudse Kaasmarkten
Willen we onze naam als Gouda Kaasstad behouden en versterken, dan zijn investeringen in de Goudse Kaasmarkten noodzakelijk. Door de samenwerking met de regio in 'Cheese valley' wordt de rol van Gouda als stad waar de kaas uit de omgeving werd verhandeld en daarmee het belang van de Kaasmarkten extra benadrukt. De uitbreiding in de afgelopen jaren van 10 naar 21 Goudse Kaasmarkten (van april tot en met augustus) en de vernieuwing van de kaasmarkt, met onder andere meerdere ambachten en muzikale omlijsting, willen we doorzetten. Daarnaast is verdere professionalisering noodzakelijk, gezien het grote beroep dat wordt gedaan op de vrijwilligers die momenteel gedurende deze weken de kaasmarkt bemensen.

Gouda bij Kaarslicht
Gouda bij Kaarslicht is een evenement dat onlosmakelijk met Gouda is verbonden. In de loop der jaren is het uitgebreid van 'Kaarsjesavond' naar een volledig aantrekkelijk middag- en avondprogramma, waardoor bezoekers nu langer in Gouda verblijven. Een groot aantal bezoekers blijft overnachten. Een volledig middag- en avondprogramma op meerdere locaties, alsmede het leggen van de verbinding van het station naar de binnenstad is van belang om de aantrekkingskracht van het evenement te behouden.

Zotte Zaterdag – nieuw sterevenement
Zotte Zaterdag is door gemeentelijke stadsmarketing geïnitieerd in 2012, met als doel de rol die Gouda heeft gehad in Erasmus' jongere jaren te benadrukken. Inmiddels is het thema van het feest verbreed naar de middeleeuwen. Momenteel ligt de organisatie bij een externe partij. Gezien het grote belang dat de gemeente hecht aan het organiseren van dit cultuurhistorische evenement, mede in opmaat naar 750 jaar Gouda, wordt Zotte Zaterdag toegevoegd aan de sterevenementen. Het evenement vindt plaats op de eerste zaterdag van de herfstvakantie en zorgt daardoor mede voor spreiding van de evenementen gedurende het jaar.



De Zotte intocht door de stad met tal van middeleeuwse figuren Foto: blog 'Jolina's Welt'

2.3. Behoud Volksfeesten
Het ondersteunen van stadsbrede evenementen rond Koningsdag alsmede de intocht van Sinterklaas past binnen onze ambities om Gouda een bruisende stad te laten zijn voor alle Goudse inwoners. Op de vooravond voor Koningsdag het Oranjefeest, op Koningsdag zelf de festiviteiten georganiseerd door het Oranjecomité op de Markt en de Oranjeboulevard op de Raam. Deze dagen is Nederland op zijn Nederlands: verbindend feestend Oranje. Gouda is daarop geen uitzondering en het is goed om dit Goudse inwoners 'in huis', in onze stad, te kunnen bieden. Voor alle leeftijdsgroepen, voor iedereen, liefst zonder dat hier entree voor betaald wordt. Doel is, om in samenwerking met elkaar en andere (jongeren-)organisaties uit Gouda, de feestelijkheden meer in samenhang te laten plaatsvinden, uit te breiden en eigentijdser te maken. Ook de intocht van Sinterklaas is een groots feest, dat bezocht wordt door vele Gouwenaars en mensen uit de regio.

Volksfeesten ontvangen ondersteuning in de vorm van diensten, materiaal en subsidie.

2.4. Stimuleren stadsbrede culturele evenementen
We stimuleren evenementen die Gouda verlevendigen en die bijdragen aan de doelstellingen van het evenementenbeleid, maar die niet vallen onder de huidige subsidieregelingen Sterevenementen of Volksfeesten. Dergelijke evenementen kunnen een aanvraag indienen bij GoudApot. Vanuit de doelstellingen van het evenementenbeleid willen we kunnen sturen op deze aanvragen. Deze evenementen kunnen via een nog vast te stellen nieuwe regeling 'Gouda op de Kaart' een verzoek om een bijdrage indienen bij de gemeente. Voor wat betreft de doelgroep van de regeling 'Gouda op de Kaart', zal met name (maar niet alleen) gekeken worden naar evenementen voor jongeren. Aanvragers zouden bijvoorbeeld kunnen zijn het Riverdale Festival of Popronde Gouda. De roep om meer te organiseren voor jongeren, is een van de thema's die al vanaf Werkplaats Gouda in 2015* sterk gevoeld wordt, maar lastig vorm blijkt te geven. Hiermee kan tevens meer spreiding over de doelgroepen bereikt worden.

Criteria die in ieder geval worden opgenomen zijn:
- het evenement draagt bij aan de doelstellingen van het evenementenbeleid;
- het aantal bezoekers bedraagt minimaal 3.000;
- het betreft een cultureel evenement;
- het evenement is duidelijk gericht op bezoekers uit de hele stad, in tegenstelling tot wijk- of buurtgerichte activiteiten;
- evenementen voor jongeren hebben voorrang bij de beoordeling;
- het evenement ontvangt geen subsidie via de subsidieregeling Sterevenementen of Volksfeesten

Stadsbrede culturele evenementen worden ondersteund in de vorm van financiën en diensten.

2.5. Heldere afstemming GoudApot
De stichting GoudApot is in het leven geroepen om inwonersinitiatieven van Gouwenaars te ondersteunen. GoudApot heeft sociale cohesie hoog in het vaandel staan en ondersteunt succesvol vele initiatieven op wijk- en stadsniveau die goed zijn voor Gouda en de leefbaarheid in de stad vergroten. Aanvragen moeten aan onderstaande voorwaarden voldoen:

Voorwaarden voor aanvragen GoudApot

1. Het initiatief komt ten goede van Gouda en/of zijn inwoners. (Sociale Cohesie (*) bevorderen staat erg hoog in ons vaandel)
2. Het initiatief en de uitvoering hiervan valt binnen de wet en de gemeentelijke regelgeving.
3. Inwoners dienen te participeren in de uitvoering van het project. (financieel/uitvoerend)
4. Het initiatief mag geen gemeentelijk beleid doorkruisen.
5. Discriminerende activiteiten zijn niet toegestaan.
6. Aanvragen worden voorafgaand aan het initiatief ingediend, inclusief een onderbouwde begroting.
7. Cofinanciering is in principe vereist, zeker bij grotere initiatieven.
8. Exploitatie tekorten komen niet in aanmerking.
9. Indiener is inwoner van Gouda of een Goudse organisatie zonder winstoogmerk.
10. Initiatief dient geen politiek of religieus doel.
11. Omvang van de aanvraag begint bij 100 euro.
12. Voorafgaande aan een uitkering boven de 1000 euro, kan identiteitscontrole worden verlangd.
13. Na afloop ontvangt het bestuur een verslag incl. financiële verantwoording van de initiatiefnemer.
14. Initiatiefnemers geven volledige openheid van zaken omtrent financiën, indien van toepassing.

* Werkplaats Gouda waren bijeenkomsten waarbij burgers, ondernemers, organisaties en gemeente met elkaar in gesprek gingen om goede ideeën voor Gouda te bespreken en initiatieven te ontplooien.

Gouwenaars weten GoudApot inmiddels goed te vinden. Er wordt gewerkt met vrijwilligers, waaronder beoordelaars, bestuur en raad van toezicht. De gemeente heeft geen directe invloed op de toekenningen van GoudApot. GoudApot is autonoom in haar beslissingen.

Dit is geheel in lijn met de participerende samenleving. GoudApot is een voorbeeld voor vele andere gemeenten en haalt feedback op door herhaaldelijke klanttevredenheidsonderzoeken. GoudApot kent raakvlakken met het gemeentelijk evenementenbeleid ten aanzien van stadsbrede evenementen. De gemeente Gouda gaat komende tijd verder met de stichting in gesprek over de doorontwikkeling van GoudApot, specifiek in relatie tot het ondersteunen van buurt- en wijkactiviteiten.

Ondersteuning van de initiatieven gebeurt door middel van advies, diensten en/of financiële bijdragen.

GoudApot
De pot voor alle Goudse initiatieven

2.6. Incidentele evenementen met landelijke exposure
Voor incidentele evenementen met landelijke exposure maken we een zorgvuldige afweging. Er wordt gekeken naar de mate waarin het evenement bijdraagt aan de doelstellingen van het evenementenbeleid. Naast het eventueel verstrekken van een incidentele subsidie wordt daarbij ook gekeken naar de verwachte benodigde ondersteuning vanuit de gemeente. Het binnenhalen van dergelijke evenementen heeft geen topprioriteit, maar mooie kansen willen we niet laten liggen.



Roze Jaar Gouda Foto: Maaike Hoonhout, 3MegaWatt

2.7. Versterken samenwerking binnenstad
De Samenwerkende Ondernemersverenigingen Gouda (SOG), organiseert of initieert via het Doeplatform meerdere evenementen, waaronder bijvoorbeeld de midzomermarkt of in samenwerking met de Brede School het Super Cool Kidsfeest. Ook haken zij aan bij evenementen die plaatsvinden in de stad en zoeken steeds meer de samenwerking met Goudse culturele instellingen. De horecaondernemers maken deel uit van de SOG en zijn daarnaast vertegenwoordigd binnen de Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Gouda.
De warenmarkt, het stadhuis op de Markt en de Waag zijn zich bewust van de unieke locatie die de Markt van Gouda is en spannen zich in om evenementen in goed overleg samen te laten gaan met hun eigen activiteiten, met uiteraard oog voor hun corebusiness.
Bij voorkeur willen we op de Markt een open en gastvrije uitstraling blijven creëren, door evenementen voor een groot publiek, gratis toegankelijk te houden. Tegelijkertijd willen we een gezonde bedrijfsvoering voor organisatoren van evenementen niet uit het oog verliezen. Juist daarom is het van belang, dat het verstrekken van drinken door horecaondernemingen zich beperkt tot hun eigen gelegenheid c.q. terras. Hiermee wordt voorkomen dat organisatoren van evenementen inkomsten derven die zij hard nodig hebben om het evenement niet verliesgevend te laten zijn. Onze ambitie is, de samenwerking voor evenementen met de ondernemers binnenstad, culturele instellingen en horeca te vergroten. Hierover zal het gesprek plaatsvinden met ondernemers, horeca en culturele instellingen, onder andere via de uitvoeringsprogramma's binnenstad. Gouda 750 jaar spreekt tot de verbeelding, biedt tijd en ruimte voor gezamenlijke plannen en kan hierbij een verbindende rol spelen.

2.8. Gebruik van evenementenlocaties - oog voor belangen omwonenden
Met het stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

De Markt van Gouda
Evenementen met veel bezoekers zorgen voor verkeersdrukte, afval en (geluids-)overlast voor direct omwonenden. Het centrum van Gouda heeft ook een woonfunctie. Inwoners van het centrum mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) van de binnenstad is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld. Van bewoners van het centrum mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum is immers anders dan het wonen in een wijk.
Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-)overlast die evenementen met zich meebrengen.

Met de unieke Markt onderscheidt Gouda zich van andere steden en dat willen we graag benadrukken. Om die reden én om eventuele overlast zoveel mogelijk te voorkomen, worden niet alle evenementen toegestaan op de Markt, maar wordt gekeken of het evenement past bij de Markt als cultuurhistorische plek. Evenementen als de Kaasmarkt, de Keramiekmarkt en Kaarsjesavond versterken de uitstraling die we als Gouda willen hebben. De Volksfeesten en de kermis horen van oudsher thuis op de Markt, als huiskamer van Gouda. Een paasontbijt of de Huiskamer van de Stad zijn prima aanvullingen.
Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de vergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.
Ook voor de warenmarkt, de Waag en het Stadhuis op de Markt hebben evenementen consequenties. In de Marktverordening liggen afspraken vast met de warenmarkt. In overleg met de warenmarkt is een protocol opgesteld over de werkwijze en de onderlinge communicatie bij evenementen. Voor de Waag en het stadhuis is het van groot belang, op een zo vroeg mogelijk moment af te stemmen over het evenement dat plaats gaat vinden.

Aanvragen, buiten de jaarlijkse terugkerende (en dus bekend geachte) evenementen, worden in een zo vroeg mogelijk stadium bekendgemaakt aan de Waag, het Stadhuis en de warenmarkt. Een aanvraag voor een evenement dient een reeds geplande huwelijksvoltrekking in het stadhuis niet te verstoren.

Goudasfaltterrein
Het Goudasfaltterrein is in 2015 ontstaan als een burgerinitiatief om het terrein van de voormalige asfaltfabriek als cultureel erfgoed niet verloren te laten gaan. Doelstelling van Goudasfalt is:
'Een innovatieve broedplaats waar gewerkt wordt vanuit idealen van duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen. Een veilige omgeving waar mensen kansen krijgen. Een plek die 'hip and happening' is en veel bezoekers trekt met functies, voorzieningen en activiteiten die in Gouda tot dusver ontbreken'.*

Het terrein biedt een combinatie van ondernemen, recreatie en culturele activiteiten, waaronder ook een vooraf vastgesteld aantal evenementen. Goudasfalt is nog volop in ontwikkeling. De huidige invulling van het Goudasfaltterrein brengt veranderingen voor omwonenden met zich mee. Momenteel wordt op basis van ervaringen in de afgelopen periode bekeken welke toekomstbestendige invullingen kunnen worden gerealiseerd. Als evenementenlocatie is het geschikt voor kleine en middelgrote evenementen, momenteel tot maximaal 3.500 bezoekers.

2.9. Spreiding evenementen qua moment, locatie en doelgroep
Vaak hebben organisatoren al een datum en locatie in gedachten. Gouda heeft geen onuitputtelijke hoeveelheid locaties beschikbaar. Wanneer organisatoren van evenementen met de gemeente in gesprek gaan, zullen we aan de hand van de evenementenkalender trachten zoveel mogelijk spreiding aan te brengen qua moment en indien mogelijk locatie. Bij 'Gouda op de Kaart', zullen we sturen op hogere scores voor evenementen voor jongeren, om zo spreiding van de doelgroep te bevorderen. Met het nieuwe sterevenement Zotte Zaterdag is er een evenement in de herfstvakantie toegevoegd, waarmee ook voor meer spreiding wordt gezorgd.

2.10. Verduurzaming evenementen
De gemeente hecht veel belang aan het verduurzamen van evenementen en zal hierop sturen bij evenementen die subsidie ontvangen. We beogen daarmee dat organisatoren een schone evenementenlocatie achterlaten, waarbij hergebruik gestimuleerd wordt en de ecologische footprint zo klein mogelijk wordt gehouden.
In het kader van de circulaire economie zullen evenementen bij de vergunningaanvraag en in de beschikking dwingend gewezen worden op een door de Omgevingsdienst Midden-Holland opgesteld overzicht met tips ter verduurzaming van evenementen (zie bijlage 2).

2.11. Toegankelijkheid evenementen voor bezoekers met een beperking
Voor bezoeker met een beperking werpt het bijwonen van evenementen soms letterlijk drempels op, terwijl met kleine aanpassingen kan worden gezorgd voor een gastvrij onthaal voor iedereen. De Goudse Adviesraad voor mensen met een Beperking (GAB) heeft een 'Wenkenblad toegankelijkheid evenementen en activiteiten' opgesteld, met tips om een evenement toegankelijker te maken, zie bijlage 3. Bij de vergunningaanvraag alsmede in de beschikking zullen deze punten dwingend onder de aandacht gebracht worden.

(* website Goudasfalt)

3. *Uitvoeringsparagraaf*

3.1. Inleiding
Evenementen hebben een toegevoegde waarde vanuit sociaal-maatschappelijk en economisch oogpunt. Ze zijn belangrijk voor het imago en de stadspromotie van Gouda. Maar evenementen hebben ook impact op de leefomgeving van bewoners. Het meest in het oog springend is ervaren overlast door bijvoorbeeld lawaai. De gemeente heeft de taak om de belangen van een evenement af te wegen tegen de belangen van het woongenot. Daaruit vloeit voort, dat de gemeente maatregelen treft, die ervoor zorgen dat organisatoren van evenementen zich bewust zijn van overlastgevende activiteiten alsmede welke voorzieningen zij hiervoor kunnen en moeten treffen.
Als nadere uitwerking van het evenementenbeleid zal een handboek 'Richtlijnen evenementen' worden opgesteld. Het gaat dan primair om onderstaande aspecten. Dit handboek heeft eveneens als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator.

3.2. Veilige evenementen
Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.

Na een aantal incidenten in het land tijdens evenementen in de afgelopen jaren, zijn de veiligheidseisen sterk toegenomen. Het is primair de verantwoordelijkheid van organisatoren om een veilig evenement te organiseren, met het oog op hun gasten en de omgeving. De gemeente informeert organisatoren actief over hun verantwoordelijkheid. Daarnaast neemt de gemeente een faciliterende rol in bij het organiseren van veiligheidsaspecten bij evenementen, gericht op vergroten van bewustzijn en de te nemen maatregelen om tot een veilig evenement te komen. Dit wordt mede vorm gegeven in het evenementenoverleg waarin de hulpdiensten, gemeentelijke diensten en organisatie participeren.

3.3. Vergunning of vergunningsvrij
In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV, artikel 2.11 – 2.13) staat aangegeven voor welke evenementen vergunningen aangevraagd dienen te worden en wanneer volstaan kan worden met een melding. Doel is om op termijn organisatoren online stapsgewijs door het hele vergunningenproces te leiden.

Van organisatoren wordt verwacht dat zij hun aanvragen tijdig indienen, zodat een zorgvuldige afweging gemaakt kan worden op de vergunningaanvraag, de impact van het evenement op de omgeving en waardoor een eventuele bezwaarprocedure zorgvuldig kan worden doorlopen. Zowel de gemeente, de politie, de brandweer als eventueel de GHOR moeten voldoende gelegenheid hebben om invulling te geven aan hun vergunningverlenende of adviserende taak. Bij de operationele diensten zal bovendien ruim vooraf een planning moeten kunnen worden gemaakt indien er bij het evenement behoefte of reden is aan/voor personele inzet.

In de APV is vastgelegd dat een aanvraag voor een groot evenement tenminste 13 weken voor aanvang van het evenement aangevraagd moet worden. Voor een klein evenement geldt een indieningstermijn van vier weken. Bij deze termijnen wordt uitgegaan van de definitieve en ontvankelijke aanvraag. Het veiligheidsplan, programma en tekeningen moeten allemaal definitief zijn. Slechts bij hoge uitzondering kan hiervan worden afgeweken. Organisatoren kunnen altijd in een eerder stadium verzoeken om een vooroverleg met de gemeente waarin de conceptplannen voor het evenement besproken worden.

3.4. Evenementenkalender
In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient in elk geval een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste vier tot dertien weken van tevoren te worden ingediend. Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereiste van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

3.5. Spreiding
Evenementen vragen ook om ordening en afstemming. Met name als meerdere evenementen in hetzelfde weekend plaatsvinden, kan de politie c.q. stadstoezicht voor problemen gesteld worden waar het de bedrijfsvoering betreft of kan een locatie overboekt zijn. Ook voor de organisaties zelf zou in een aantal gevallen een betere spreiding wenselijk zijn. Meerdere evenementen in hetzelfde weekend kunnen een negatieve invloed hebben op het aantal bezoekers per evenement.

3.6. *Bereikbaarheid*
Evenementen kunnen een belasting vormen voor de (woon-)omgeving en hiervoor is dan ook ruim vooraf inzicht nodig in plaats, tijd en programma. Naast geluid is bereikbaarheid van de omgeving van het evenement van groot belang voor omwonenden en hulpdiensten. Organisatoren moeten in de aanvraag en bijbehorende planvorming duidelijk maken wat de impact van het evenement op de bereikbaarheid is en welke maatregelen men treft om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten te garanderen. Bij grote evenementen kan hiervoor om een verkeersplan gevraagd worden.

3.7. Toezicht en handhaving
Bij de meeste evenementen vindt doorgaans vooraf een gesprek plaats met de organisatie waaraan de benodigde disciplines deelnemen, het zogenaamde evenementenoverleg. Hierbij worden afspraken gemaakt over het naleven van voorschriften en het waarborgen van de veiligheid. Afhankelijk van de aard en locatie van het evenement wordt bepaald welk type toezicht nodig is en dat wordt vervolgens ook georganiseerd.

3.8. Locatieprofielen
De belasting van het evenement moet passend zijn met de omgeving / locatie waarin een evenement plaatsvindt. In de locatieprofielen wordt voor de belangrijkste evenementenlocaties uitgewerkt hoeveel en welk type evenement wordt toegestaan. Hierbij worden ook aspecten als uiterste eindtijden van evenementen benoemd.

3.9. Geluid
Geluid is het aspect bij evenement dat vaak voor overlast zorgt in de omgeving. Door de grote reikwijdte van het geluid kan dit leiden tot aantasting van het woon- en leefklimaat van de omwonenden. Ook kan te hard geluid leiden tot gehoorbeschadiging bij bezoekers. Met name de lage basstonen zijn vaak goed hoorbaar en voelbaar binnen woningen. Om die reden wordt naast een dB(A) norm ook een dB(C) norm voor geluid opgenomen in de vergunning. Daarnaast wordt steeds meer duidelijk dat de historische Goudse binnenstad kwetsbaar is voor de trillingen die veroorzaakt worden door de lage tonen. Om die reden zal in de locatieprofielen een beperking worden gesteld aan het type muziekevenementen dat in de binnenstad wordt toegestaan.

Regionaal is, in samenspraak met de Milieudienst Midden-Holland, handhavingsbeleid ontwikkeld voor geluid bij evenementen. De bedoeling is dat Gouda het beleid hieromtrent in 2018 vaststelt. Dit betekent dat bij geluidsovertredingen strenger gehandhaafd kan worden.

3.10. Duurzaamheid
De gemeente eist dat organisatoren een schone evenementenlocatie achterlaten, waarbij hergebruik gestimuleerd wordt en de ecologische footprint zo klein mogelijk wordt gehouden.

3.11. *Toegankelijkheid*
In het handboek 'Richtlijnen evenementen' zal eveneens aandacht worden besteed aan de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.


De gemeente als faciliterende schakel voor organisatoren van evenementen

4. Conclusie

Deze evenementennota biedt een realistisch kader voor evenementen in de komende jaren. Het doel van Stadsmarketing is het verbeteren van het imago en een hogere waardering van bezoekers, bewoners en bedrijven. Om dit te bewerkstelligen is een levendige, aantrekkelijke binnenstad onontbeerlijk en het bevorderen van de economische vitaliteit van Gouda van groot belang. Evenementen dragen bij uitstek bij aan de uitstraling van een stad. Gouda heeft met haar unieke cultuurhistorie, met haar wereldwijd bekende Goudse kaas en met de Goudse ambachten grote troeven in handen, die verstevigd worden door evenementen als de Goudse Kaasmarkten, Gouda bij Kaarslicht en bijvoorbeeld de Goudse Keramiekdagen. Consequent dragen dergelijke evenementen het Goudse imago uit. Het verstevigen van deze basis is een van de ambities van het evenementenbeleid. In opmaat naar 750 jaar Gouda en passend bij de cultuurhistorie, wordt Zotte Zaterdag als sterevenement toegevoegd.

Het ondersteunen van de feesten rond Koningsdag en de intocht van Sinterklaas past binnen onze ambities om Gouda een bruisende stad te laten zijn voor Goudse inwoners. We bieden alle Gouwenaars de mogelijkheid om deze feesten te vieren in hun eigen stad.

Er wordt een nieuwe nog op te stellen regeling 'Gouda op de Kaart' opgesteld, waarmee we stadsbrede culturele evenementen voor met name (maar niet alleen) jongeren willen stimuleren die we gezien de doelstellingen van het evenementenbeleid van belang vinden, maar die niet vallen onder de huidige subsidieregelingen Sterevenementen of Volksfeesten.

De stichting GoudApot wordt gesubsidieerd door de gemeente Gouda en is in het leven geroepen om inwonersinitiatieven van Gouwenaars te ondersteunen. Daaronder vallen initiatieven op wijk- en stadsniveau die goed zijn voor Gouda en de leefbaarheid in de stad vergroten. Gouwenaars weten GoudApot inmiddels goed te vinden. Geheel in lijn met de participerende samenleving, heeft GoudApot een autonoom karakter.

GoudApot kent raakvlakken met het gemeentelijk evenementenbeleid ten aanzien van stadsbrede evenementen. De gemeente Gouda gaat komende tijd verder met de stichting in gesprek over de doorontwikkeling van GoudApot, specifiek in relatie tot het ondersteunen van buurt- en wijkactiviteiten.

Alle evenementen worden georganiseerd door (professionele) vrijwilligers en door evenementenbureaus met hart voor Gouda. De gemeente heeft als taak om de belangen van een evenement af te wegen tegen de belangen van het woongenot.

Als nadere uitwerking van het evenementenbeleid zal een handboek 'Richtlijnen evenementen' worden opgesteld.

5. Bijlagen

1. Infographic enquête stadsbrede evenementen
2. Overzicht aanbevelingen Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland
3. Wenkenblad toegankelijkheid evenementen

Bijlage 3 Ruimtelijke onderbouwing - Markt en Achter de Waag

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning evenementenlocatie

Markt en Achter de Waag

Inhoudsopgave

1		**Inleiding**	**2**
	1.1	*Aanleiding*	*2*
	1.2	*Aard van de omgevingsvergunning*	*4*
	1.3	*Strekking van de omgevingsvergunning*	*5*
	1.4	*Evenementenvergunning*	*5*
	1.5	*Afzonderlijke omgevingsvergunningen*	*6*
2		**Beleid**	**7**
	2.1	*Bestemmingsplan Binnenstad Oost*	*7*
	2.2	*Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030*	*7*
	2.3	*Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019*	*7*
	2.4	*Handboek Richtlijnen evenementen*	*8*
	2.5	*Evenementenkalender*	*8*
	2.6	*APV*	*9*
3		**Omgevingsaspecten**	**9**
	3.1	*Milieueffectrapportage*	*10*
	3.2	*Geluid*	*10*
	3.3	*Luchtkwaliteit*	*12*
	3.4	*Bedrijven en milieuzonering*	*13*
	3.5	*Externe veiligheid*	*13*
	3.6	*Veiligheid*	*15*
	3.7	*Bodem*	*15*
	3.8	*Archeologie*	*15*
	3.9	*Ecologie*	*16*
	3.10	*Stikstofuitstoot*	*17*
	3.11	*Duurzaamheid*	*17*
4		**Participatie**	**18**
5		**Communicatie**	**18**
6		**Financieel**	**19**
7		**Overweging**	**19**

1 Inleiding

De gemeente Gouda vindt het belangrijk dat er evenementen zijn in de stad. Het gaat daarbij om verschillende evenementen, groot en klein, voor jong en oud en op meerdere plekken in de stad. Ze dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers van buiten de stad. Gouda als bruisende, vitale en authentieke stad, waar de historie volop wordt beleefd. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten, Koningsnacht en de concerten in het Houtmansplantsoen. Dat maakt Gouda sterk als woonstad en als stad waar bezoekers uit de regio en daarbuiten graag komen. Daarom is het van belang om goede (culturele) voorzieningen, voldoende uitgaansmogelijkheden en toonaangevende activiteiten en evenementen te bieden.

Met het Stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

In de Goudse binnenstad worden verschillende evenementen georganiseerd. Een groot deel daarvan is een terugkerend evenement, dat jaarlijks is terug te vinden op de evenementenkalender. De kermis en de markten zijn al geregeld in de twee bestemmingsplannen voor de binnenstad van Gouda. Maar de regels uit deze bestemmingsplannen bieden nog niet voor alle evenementen een uitkomst.

Met de omgevingsvergunning wordt geregeld dat tijdelijk afgeweken kan worden van het bestemmingsplan “Binnenstad Oost” voor het mogen gebruiken van Markt en Achter de Waag (als een van de vijf evenementenlocaties in de binnenstad) voor het organiseren en houden van evenementen. Daartoe zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen voor het kunnen organiseren van evenementen. Daarbij valt te denken aan Koningsdag, Goudse IJsbaan, Gouda bij Kaarslicht, Gouda Kaasmarkt, Goudse Keramiekdagen, Gouds Monmartre.

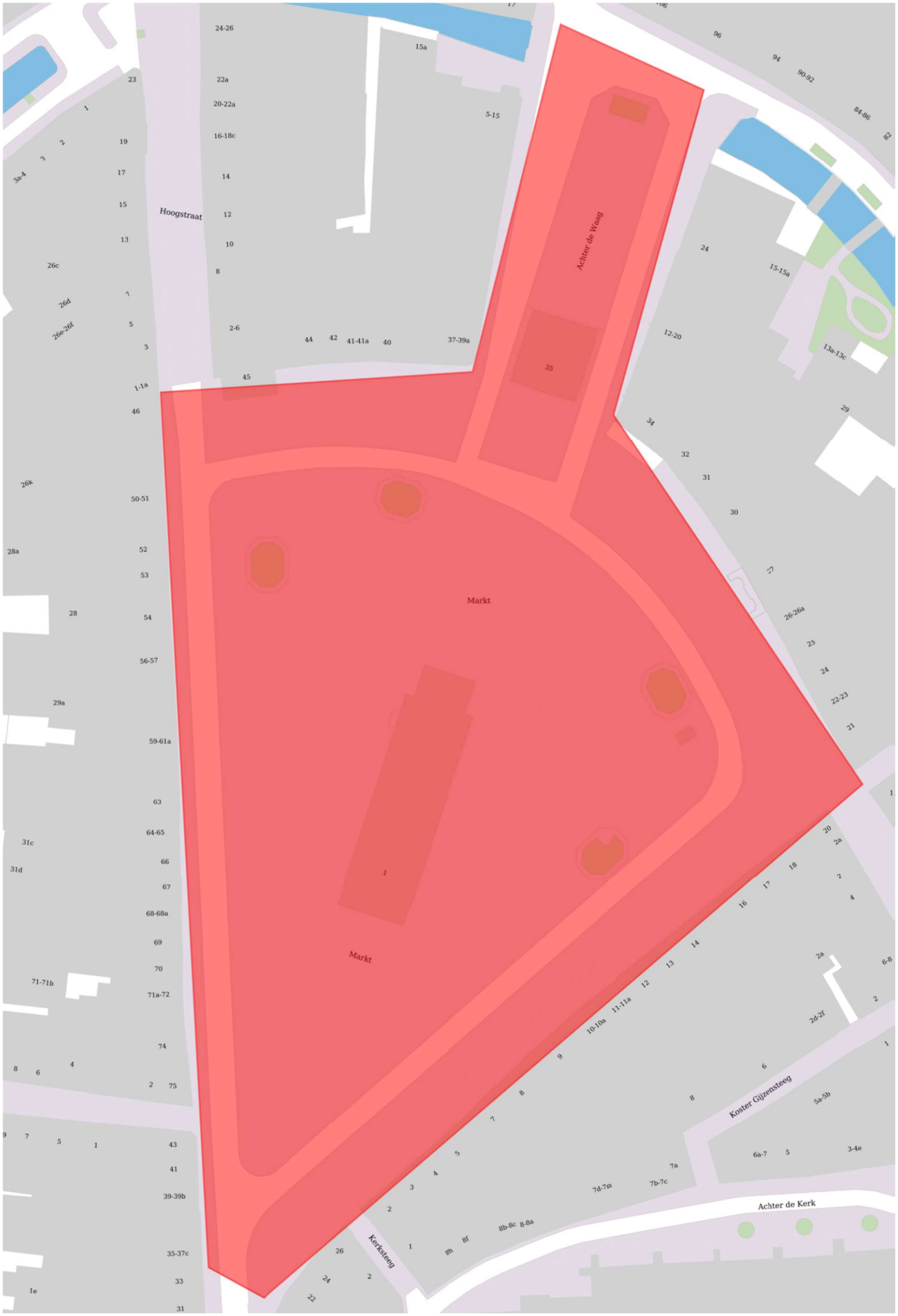
1.1 Aanleiding

Evenementen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ruimtelijk relevant geacht. Uit de uitspraak van 28 augustus 2019 over een bestemmingsplan van de gemeente Rotterdam werd duidelijk dat voor bepaalde evenementen een planologisch kader meegeven moet worden. Dit geldt voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Dit betekent dat er voor de evenementen in de Goudse binnenstad, anders dan de kermis of markten, een planologisch-juridische regeling getroffen moet worden.

De Raad van State is van mening dat de toets die plaatsvindt op basis van APV en evenementenbeleid voornamelijk ziet op toetsing aan de openbare orde en veiligheid. Hoewel ook aan geluidsnormen getoetst kan worden op basis van de APV en het evenementenbeleid, is dit volgens de Raad van State niet voldoende om de planologische aanvaardbaarheid te garanderen. Hiervoor zullen in het bestemmingsplan, onder meer, regels moeten worden opgenomen over het toegestane aantal evenementen per jaar en de maximale bezoekersaantallen.

De lijn is dat als een bepaalde locatie vaker of langer wordt gebruikt voor het houden van evenementen, dat gebruik ruimtelijk relevant is. Aan dat gebruik moeten, vanuit het oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid, nadere regels worden gesteld. Dit met het doel om het gebruik van een locatie als ´evenementenlocatie´ niet in strijd te laten komen met het (ruimtelijk) uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat. Voor locaties die slechts “kortdurend en incidenteel” worden gebruikt voor evenementen hoeft in het bestemmingsplan geen aparte evenementenregeling te worden opgenomen.

Afgelopen jaren zijn diverse evenementen mogelijk gemaakt in Gouda, waarvoor op basis van de APV evenementenvergunningen zijn verstrekt. Om evenementen die al jaren plaatsvinden, of soortgelijke evenementen, ook een planologisch-juridische basis te geven is het nodig om deze alsnog in het bestemmingsplan op te nemen of te faciliteren met een omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het geldende bestemmingsplan, totdat de bestemmingsplannen worden herzien of vervangen worden door een omgevingsplan.



Afbeelding 1 Begrenzing evenementenlocatie Markt en Achter de Waag

Gekozen is voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, omdat zo op korte termijn in een regeling kan worden voorzien. Ook kunnen frequent terugkerende evenementen - zodra coronamaatregelen dat toestaan - weer georganiseerd worden, middels een samenhangende procedure. Op termijn zal de planologisch-juridische verankering worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid, waarbij het college de aanvraag aan de volgende zaken dient te toetsen:
1. Gemeentelijk beleid
2. Niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening
3. Milieuwetgeving.

Het college vraagt per evenementenlocatie zelf een omgevingsvergunning aan voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het (laten) organiseren en houden van evenementen. De gemeente wordt daarmee zelf vergunninghouder. En er is voor meerdere evenementen maar één omgevingsvergunning per locatie nodig.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de toetsing aan gemeentelijk beleid en milieuwetgeving en de afweging aangegeven onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Onder belasting van de omgeving vallen onder andere geluidsbelasting, uitstoot van stikstof en negatieve gevolgen voor de natuur.

1.2 Aard van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt voor een ruimtelijk kader voor de evenementenlocatie. Het doel is dat daarmee een evenwicht ontstaat tussen het belang van een levendige (binnen)stad en het belang dat omwonenden en belanghebbenden hebben bij een goed woon- en leefklimaat.

De omgevingsvergunning gaat over de mogelijkheid om bepaalde locaties periodiek te mogen gebruiken voor evenementen. Het gaat hier dan om de ruimtelijke aspecten, meer specifiek de invloed op de woon- en leefomgeving. Er wordt gekeken naar onder andere geluid en duurzaamheid.

Voor bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen waarop deze omgevingsvergunning toeziet, betekent dit dat een evenementenorganisator dan niet per evenement een losse omgevingsvergunning hoeft aan te vragen bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wel moet de organisator per evenement nog steeds een evenementenvergunning aanvragen. De procedure rondom die vergunningverlening blijft zoals het is.

De aanvragen om een omgevingsvergunning voor evenementenlocaties hebben betrekking op 5 locaties in de binnenstad. Het betreft:
- Markt en Achter de Waag;
- Museumhaven;
- Houtmansplantsoen;
- Raam;
- Erasmusplein.

Voor andere locaties of evenementen waarop deze omgevingsvergunning niet toeziet moeten organisatoren wel zelf een eigen omgevingsvergunning aan vragen.

Het afwijken van het bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te kunnen voldoen aan een planologisch kader dat is gericht op een goede ruimtelijke ordening, worden bij de omgevingsvergunning voorschriften meegegeven, waaruit blijkt dat het college rekening heeft gehouden met de impact van de evenementen op het woon- en leefklimaat.

Uit de lijn in de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de volgende voorschriften van belang zijn om tot een goede planologische afweging te kunnen komen:
- frequentie van evenementen (aantal evenementen per jaar, hoeveel binnen een bepaald tijdsbestek);
- aard van de evenementen;
- maximale bezoekersaantal;
- maximale duur van de evenementen en op welke dagdelen de evenementen mogen plaatsvinden;
- maximale geluidsniveaus.

De tijdelijke omgevingsvergunning om bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen mogelijk te maken, betreft er een die voorziet in het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan. Om precies te zijn, gaat het om een omgevingsvergunning op basis van de zogeheten 'kruimelregeling', als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 20 Wabo jo. artikel 4 lid 11, bijlage II.

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan krijgt ook de ruimtelijke impact van evenementen, in lijn met jurisprudentie, een plek. Het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning levert voor de komende tien jaar een ruimtelijk kader op voor de diversiteit aan evenementen op de daarvoor aangegeven locaties in de Goudse binnenstad en haar randen.

Wel is het hierna zaak om de benodigde (uit de jurisprudentie voortkomende) regels voor evenementen op te nemen in het bestemmingsplan om het gebruik van een locatie voor evenementen voor de lange termijn te waarborgen. Dit jaar staat een partiële herziening van de bestemmingsplannen "Binnenstad West" en "Binnenstad Oost" op de planning. De omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de locaties die vallen onder de werking van deze bestemmingsplannen, zullen daarin worden opgenomen.

1.3 Strekking van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning om tijdelijk te kunnen afwijken van het bestemmingsplan voor de evenementenlocatie Markt en Achter de Waag beoogt een ruimtelijk kader te bieden voor regelmatig terugkerende evenementen (of een gelijksoortig evenementen). Het dan bijvoorbeeld om grote, terugkerende evenementen als Koningsdag én Koningsnacht, Goudse IJsbaan, Gouda bij Kaarslicht, Gouda Kaasmarkt, Goudse Keramiekdagen, Gouds Monmartre. Maar ook het Paasontbijt, Gouda Beach en een jazzfestival vallen eronder. Om een paar voorbeelden te noemen.

In de omgevingsvergunning is niet alleen geregeld hoeveel dagen een geluidhinder veroorzakend evenement mag duren, ook is geregeld hoeveel dagen voor het evenement begonnen mag worden met de opbouw en tot hoeveel dagen na afloop ervan gedaan mag worden over de afbouw. Ook is voorgeschreven binnen tijdsperioden dit moet gebeuren.

In totaal zijn er jaarlijks 9 muziekevenementen van de eerste categorie toegestaan, die één dag elk mogen duren. Daarbij is geregeld dat het geluidsniveau in de woningen niet meer zal bedragen dan 50 dB(A).Voor maximaal 4 van deze 9 muziekevenementen mag dat onder voorwaarden 60 dB(A) zijn. Een van die voorwaarden is dat die verhoging niet meer dan 6 aaneengesloten uren is. Dit kan bijvoorbeeld het afsluitingsfeest van de Goudse IJsbaan zijn. Als afwijkend evenement is voor Koningsnacht geregeld dat dit niet meer zal bedragen dan 65 dB(A).

1.4 Evenementenvergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan een bestemmingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het bestemmingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

Bij de evenementenlocaties gaat het om een samenspel van omgevingsvergunning en evenementen-vergunning. Doel is dat woningen niet te veel belast worden op hetzelfde moment. Als de evenementen-kalender wordt gekoppeld aan de omgevingsvergunning, dan kan daarin gestuurd worden.

Een aanvraag om een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV die gaat over openbare orde en veiligheid. Als de toetsing van de aanvraag geen weigeringsgrond oplevert, die genoemd is in de APV, kan een vergunning worden verleend voor het betreffende evenement. Omdat er bij een aanvraag om een evenementenvergunning geen ruimte is om te toetsen aan een bestemmingsplan, kan de uitvoering van het evenement – hoe vreemd dit ook moge overkomen - strijdig zijn met het bestemmingsplan, op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden.

Dus voor de uitvoerbaarheid van die evenementenvergunning wordt ook gekeken naar het bestemmingsplan. Daarbij spelen woon- en leefklimaat een belangrijke rol. Met de omgevingsvergunning, waar deze ruimtelijke onderbouwing bij hoort, wordt voor een aantal evenementen een afwijking van het bestemmingsplan vergund, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Met een door de burgemeester verleende evenementenvergunning heeft de organisator toestemming om een evenement te organiseren. In een evenementenvergunning staat onder andere informatie over het evenement, zoals tijden, programma, verwacht aantal bezoekers en er staan voorschriften in over belangrijke zaken zoals verkeer, geluid en veiligheid, waaraan een organisator zich moet houden bij de uitvoering van het evenement. Er is ook een handboek 'Richtlijnen evenementen', waarin richtlijnen voor het organiseren van evenementen in de gemeente Gouda staan.

Niet voor elke activiteit is een evenementenvergunning nodig. Vaak kan een melding volstaan. Hiervoor kan het 'Aanmeldformulier buurt- en straatfeest Gouda' via de gemeentelijke website gedownload worden.

Maar in het geval dat:
- gebruik wordt gemaakt van een tent bedoeld voor meer dan 50 personen;
- het evenement langer duurt dan tot 24:00 uur;
- meer dan één straat moet worden afgezet;
- andere objecten worden geplaatst met een oppervlakte van meer dan 25 m^2 per object;
- livemuziek wordt gemaakt, of;
- meer dan 100 personen komen;

is een evenementenvergunning noodzakelijk.

Deze omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan betreft evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is, en die plaatsvinden op locaties waarvoor gezorgd wordt dat woon- en leefklimaat van de directe omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Het enkel en alleen verlenen van een evenementenvergunning is niet altijd afdoende om een evenement te kunnen laten plaatsvinden. Als een straat afgesloten wordt of auto's weggesleept moeten worden is er een verkeersbesluit nodig. Een verzoek tot het afsluiten van een weg moet tenminste acht weken vóór aanvang van het evenement bij de afdeling Veiligheid en Wijken van de gemeente Gouda ingediend zijn. Als een (party)tent wordt geplaatst waar meer dan 50 personen tegelijk in kunnen is een vergunning nodig voor het brandveilig gebruik voor niet-bouwwerken.

1.5 Afzonderlijke omgevingsvergunningen

Zoals aangegeven heeft de omgevingsvergunning betrekking op de locatie Markt en Achter de Waag, waar evenementen georganiseerd worden, die jaarlijks terugkeren of een soortgelijke aard kennen als die terugkerende evenementen. De aanvraag voor deze omgevingsvergunning heeft geen betrekking op kermissen en markten.

In het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" is geregeld in de bestemming "Verkeer – Verblijfsgebied" dat kermissen en markten zijn toegestaan. Vergunningsaanvragen voor het organiseren van een kermis of een markt passen dan ook binnen het bestemmingsplan. Wel zijn de kermissen meegenomen in het akoestisch onderzoek om een totaal beeld te krijgen van geluidhinder op de Markt. De warenmarkten worden verleend op grond van de Marktverordening.

Voor andere evenementen in de binnenstad, die niet jaarlijks terugkomen, geldt dat daarvoor per evenement bekeken zal worden of een omgevingsvergunning nodig is om het organiseren ervan in planologisch opzicht mogelijk te maken. Dit geldt dus ook voor evenementen in het kader van Gouda750.

2 Beleid

2.1 Bestemmingsplan Binnenstad Oost

In het bestemmingsplan is aangegeven dat de binnenstad in functionele zin zeer veelzijdig is. Veel voorzieningen vinden er een plaats, zoals het kernwinkelapparaat, horeca- en culturele voorzieningen en dienstverlenende bedrijven. Het gebied vervult daarmee een centrumfunctie voor stad en regio. Het is van grote betekenis voor de inwoners en de ondernemers van Gouda en omstreken, maar ook voor de vele toeristen die de stad met een bezoek vereren. Voor de werkgelegenheid en uit toeristisch-recreatief oogpunt is het gebied van zeer groot belang. Tegelijkertijd vormt de binnenstad ook een aantrekkelijk woonmilieu.

Verkeerskundig ligt het primaat steeds meer bij het langzame verkeer en het openbaar vervoer. Het doorgaande autoverkeer wordt zoveel mogelijk geweerd en voor het bezoekend publiek worden zoveel mogelijk parkeermogelijkheden geboden aan de rand van de binnenstad.

Functioneel bestaat de binnenstad uit drie deelgebieden, elk met een eigen karakteristiek. In het noordoostelijk deel bevindt zich het grootste deel van het kernwinkelapparaat; het zwaartepunt van het centrum. Hier bevinden zich functies zoals bedrijvigheid en dienstverlening, gericht op het kernwinkelgebied. In het westelijk en zuidoostelijk deel van de binnenstad bevinden zich weliswaar uitlopers van het kernwinkelgebied, maar het accent ligt hier meer op een mix van wonen, werken en sociaal-culturele functies.

Bescherming van de woonfunctie is van groot belang voor de levendigheid en de sociale veiligheid in en rond het centrum. De afgelopen jaren is een aantal nieuwe woningen gecreëerd in het kader van het project 'Wonen boven Winkels '. In vrijwel het gehele gebied komen bovenwoningen voor, met op de begane grond veel andere functies.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt kort aandacht besteed aan een aantal typisch Goudse evenementen dat jaarlijks wordt georganiseerd in de binnenstad, zoals de Goudse Keramiekdagen, de Kaas- en Ambachtenmarkt, Gouda Waterstad, de Houtmanplantsoenconcerten, Gouda bij Kaarslicht en Gouda stad van winterevenementen. Binnen de bestemming ”Verkeer – Verblijf” zijn kermissen en markten toegestaan.

2.2 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030

Om de binnenstad vitaal te houden zal continu geïnvesteerd moeten worden. Niet alleen in de buitenruimte, maar ook in een aantrekkelijk winkelaanbod, voldoende uitgaansmogelijkheden en de aansluiting van de binnenstad op het station. Niet alleen zal geïnvesteerd moeten worden in de voorzieningen, maar ook in de bereikbaarheid van onder andere het centrum van Gouda. Langs de binnenstad ligt de mogelijkheid om een volwaardige parkeerroute te realiseren, die aansluit op bestaande en nieuwe parkeergarages in de randen. Er wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

2.3 Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 biedt een geactualiseerd kader voor evenementen en geeft aan dat evenementen belangrijk zijn voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stadspromotie, en voor de economische ontwikkeling van Gouda. De nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiebureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun werk.

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:
- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en/of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. De ondersteuning die de gemeente biedt, is afhankelijk van het type evenement.

De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:
1. Het ondersteunen van evenementen die:
   a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
   b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
   c. Gouda een economische impuls geven.
2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

Met de Goudse Kaasmarkten, Gouda bij Kaarslicht en de Goudse Keramiekdagen wordt Gouda gepromoot op (inter-)nationaal niveau. Deze evenementen laten zien waar Gouda voor staat en kennen een lange traditie. De uitbreiding in de afgelopen jaren van 10 naar 21 Goudse Kaasmarkten (van april tot en met augustus) en de vernieuwing van de kaasmarkt, met onder andere meerdere ambachten en muzikale omlijsting, wil de gemeente doorzetten.

Gouda bij Kaarslicht is een evenement dat onlosmakelijk met Gouda is verbonden. In de loop der jaren is het uitgebreid van ‘Kaarsjesavond’ naar een volledig middag- en avondprogramma, waardoor bezoekers nu langer in Gouda verblijven. Een groot aantal bezoekers blijft overnachten. Een volledig middag- en avondprogramma op meerdere locaties, alsmede het leggen van de verbinding van het station naar de binnenstad is van belang om de aantrekkingskracht van het evenement te behouden.

In Gouda vindt al jarenlang een aantal sterevenementen plaats, waaronder de Goudse Kaasmarkten, Gouda bij Kaarslicht en de Goudse Keramiekdagen. Grootschalige, stadsbrede evenementen met minimaal 15.000 bezoekers, die het imago van Gouda versterken en als het ware het kloppend hart vormen van de voor Gouda door de eeuwen heen zo kenmerkende producten: Kaas en Goudse ambachten. Het aantal Kaasmarkten is gestegen van tien in 2014 naar eenentwintig in 2017. Daarnaast is deze uitgebreid met een ambachtenmarkt en muzikale omlijsting. Het bezoekersaantal is met momenteel zo’n 5.000 bezoekers per markt gestegen tot een totaal van 105.000 bezoekers in 2017.

2.4 Handboek Richtlijnen evenementen

Als nadere uitwerking van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is een handboek ‘Richtlijnen evenementen’ opgesteld met daarin onder meer locatieprofielen. Het is door het college vastgesteld op 15 september 2020.

Dit handboek heeft onder andere als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator. In het handboek wordt ook aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

2.5 Evenementenkalender

In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient minstens een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste 4 tot 20 weken van tevoren te worden ingediend.

Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Algemene wet bestuursrecht om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken en een zienswijze indienen, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

2.6 APV

Op 1 december 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 (APV) in werking getreden. Een verandering ten opzichte van de APV uit 2009 is dat de burgemeester nadere regels over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en -vereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen kan vaststellen. Deze nadere regels zijn vastgelegd in de Regeling evenementenvergunningen Gouda.

Het Handboek Richtlijnen voor evenementen is onderdeel van deze regeling. Met de regeling en het handboek wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk van de evenementen en is voor organisatoren vooraf duidelijk(er) waaraan een aanvraag moet voldoen en welk proces wordt gevolgd.

In de APV is een aantal weigeringsgronden opgenomen (artikel 1:7 APV) op grond waarvan de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden gaan over openbare orde, veiligheid en milieu. Deze gronden leveren geen toets op planologische aanvaardbaarheid op.

3 Omgevingsaspecten

Evenementen met veel bezoekers zorgen voor drukte, afval en (geluids-)hinder voor direct omwonenden. Het centrum van Gouda heeft ook een woonfunctie. Inwoners van het centrum mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) van de binnenstad is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld.

Van bewoners van het centrum mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum is immers anders dan het wonen in een rustige woonwijk. Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-) hinder die evenementen met zich meebrengen.

Het ruimtelijk kader moet voldoende specifieke regels of voorschriften bevatten, waarmee een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt gewaarborgd.

Om te kunnen concluderen dat de evenementen waarvoor wordt afgeweken voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening is, per evenementenlocatie, onderzocht wat de ruimtelijke impact van de betreffende evenementen op de omgeving is.

Op de verschillende evenementenlocaties vinden jaarlijks veelal dezelfde (soort) evenementen plaats. Die evenementen worden ieder jaar opgenomen op de Evenementenkalender voor dat jaar. Van deze evenementen zijn ervaringscijfers bekend die zijn gebruikt in de uit te voeren onderzoeken om te komen tot een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing voor de evenementenlocaties.

Het uitgangspunt voor de aanvraag om een omgevingsvergunning is om met een omgevingsvergunning tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan en daaraan dusdanige (ruimtelijke) voorwaarden te verbinden dat bestaande of soortgelijke evenementen op de betreffende locaties kunnen plaatsvinden, zonder dat dit het woon- en leefklimaat ter plaatse onevenredig aantast.

Om dit ruimtelijk kader op te kunnen stellen zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waar onder:
- Externe Veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stikstofuitstoot
- Ecologie
- Geluidhinder voor de locaties:
    - Markt en Achter de Waag
    - Houtmansplantsoen
    - Museumhaven

  Voor de locaties Raam en Erasmusplein zijn op voorspraak van de Omgevingsdienst Midden-Holland geen akoestische onderzoeken uitgevoerd, omdat hier jaarlijks slechts enkele evenementen plaatsvinden.

Waar ze zijn uitgevoerd, hebben de akoestische onderzoeken met name geleid tot het treffen van een aantal nadere maatregelen om een evenwichtige aanvraag in te kunnen dienen. De overige onderzoeken gaven geen beperking en ook geen aanleiding om nadere maatregelen te moeten treffen. Deze zijn opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Markt en Achter de Waag. Omgevingsdienst Midden-Holland heeft vastgesteld dat er geen provinciaal milieubelang in het geding is.

3.1 Milieueffectrapportage

Voor de beoordeling of een project m.e.r.-plichtig is, wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in Bijlage II van het Besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportageplicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Er is geen milieueffectrapportageplicht.

3.2 Geluid

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Uitgangspunt van deze nota voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

Voor de relevante evenementen op de Markt en Achter de Waag is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage LA 1149-4-RA-002 Markt). In het akoestisch onderzoek van 19 november 2020 zijn de geluidsniveaus binnen woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van 13 woningen gelegen aan de Markt. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluids-belasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

Met muziekevenementen en andere evenementen met geluid (zoals de ijsbaan en sportevenementen) op de Markt en Achter de Waag treedt een geluidsbelasting in de woonomgeving op. De gemeten geluidwering van de gevels van omliggende woningen varieert tussen de 21 en 30 dB(A). Vervolgens is voor verschillende podiumlocaties de geluidsbelasting op de gevel berekend en uitgaande van de gemeten geluidswering het binnengeluidsniveau vastgesteld. Met een geluidsniveau van 85 dB(A) op het publieksvlak treedt bij diverse podiumlocaties een overschrijding op van een normaliter maximaal geluidsniveau van 50 dB(A) tijdens een muziekevenement.

Om geluidshinder van evenementen op de Markt en Achter de Waag te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op de Markt en Achter de Waag wordt 114 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement (anders dan de kermis) te organiseren.

Tabel 1 overzicht aantal dagen evenementen en optredende binnengeluidsniveau

Type evenement	aantal dagen	binnengeluidsniveau	spectrum	maatregelen
muziekevenementen categorie 1	4	50 dB(A)	Dance (SDS)	indien nodig
* Kermis	6	55 dB(A)	Kermis	n.v.t.
* 4 dagen uitzondering	4	60 dB(A)	Dance (SDS)	verplicht
* Koningsnacht	1	65 dB(A)	Dance (SDS)	verplicht
Evenementen categorie 2	105	50 dB(A)	Pop (SPS)	n.v.t.
Totaal aantal evenementen dagen	120			

Van die 120 dagen aan activiteiten wordt tijdens 11 dagen het binnengeluidsniveau van omliggende woningen van 50 dB(A) overschreden in de dag- en avondperiode. Dit gebeurt tijdens 5 dagen bij muziekevenementen nadat geluidsreducerende maatregelen zijn getroffen om het geluidsniveau in de woningen zoveel mogelijk te beperken. Het gaat daarbij om 1 evenementdag, Koningsnacht, waarbij het binnengeluidsniveau 65 dB(A) bedraagt en 4 andere dagen muziekevenementen waarbij het binnengeluidsniveau 60 dB(A) bedraagt. Tijdens de kermis (6 dagen) bedraagt het geluidsniveau binnen woningen 55 dB(A). Hiervoor worden geen specifieke voorschriften voor opgenomen omdat het bestemmingsplan dit evenement mogelijk maakt. Hiermee wordt voldaan aan het maximale aantal van 12 dagen overschrijding. In de voorschriften wordt dit gewaarborgd door het opnemen van onder het aantal evenementendagen, de geluidsniveaus en de tijden.



Specifiek voor evenementen waarbij het noodzakelijk is dat in de nachtperiode installaties in bedrijf zijn wordt in de voorschriften een geluidsniveau opgenomen waarmee voldaan wordt aan een binnengeluidsniveau van 25 dB(A). Hiermee wordt slaapverstoring voorkomen bij omwonenden.

In de voorschriften zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Markt en Achter de Waag, wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau minder dan 12x per jaar boven de 50 dB(A) uitkomt. Tijdens die dagen worden geluidsreducerende maatregelen getroffen om het geluidsniveau binnen de woningen zoveel mogelijk te beperken. In de voorschriften zijn aanvullende beperkingen voor evenementen opgenomen. Met de geluidsnorm in de nachtperiode wordt slaapverstoring voorkomen. De evenementenlocatie van de Markt en Achter de Waag is gelegen in het centrum van Gouda waar tevens de warenmarkt twee keer per week wordt gehouden en ook horeca is gevestigd. Dit speelt tevens een rol bij de afweging om enkele keren per jaar af te wijken van de waarde van 50 dB(A) binnengeluidsniveau. Op basis van het voorgaande is beoordeeld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.3 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Het kan dan gaan om vervoers-bewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar ook om het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Deze invloed op de luchtkwaliteit is echter zeer beperkt, omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m^2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wet milieubeheer voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is hierom niet noodzakelijk.

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Tabel 1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

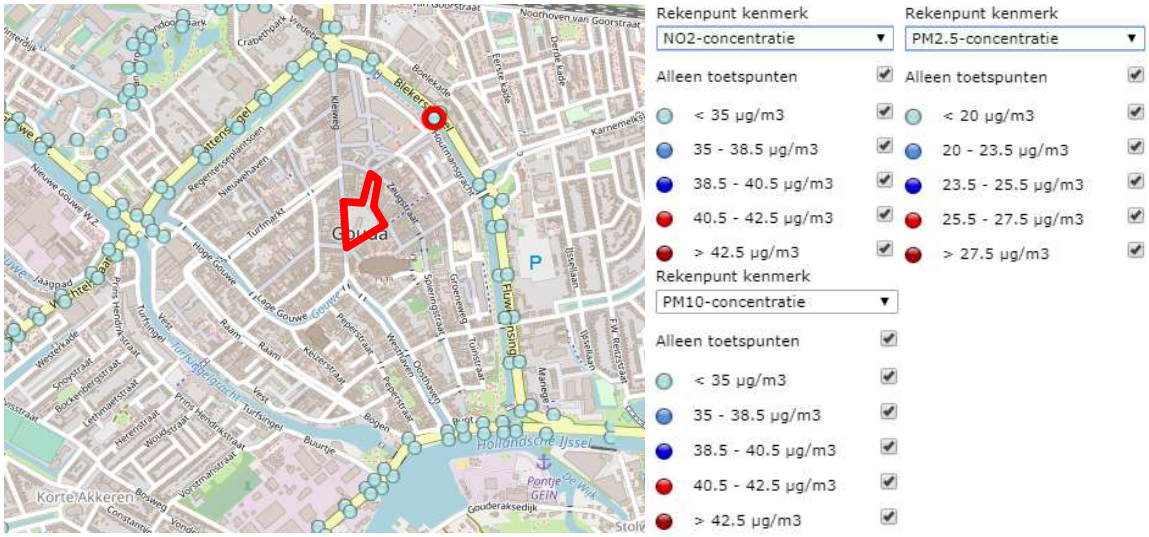
Als wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof PM_{10}, dan moet ook worden voldaan aan de grenswaarden voor $PM_{2,5}$. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de tool voor de monitoring van NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In afbeelding 2 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie stikstofdioxide $N0_2$ en PM_{10} minder dan 35 µg/m^3 en de $PM_{2,5}$ minder dan 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden, zoals in bovenstaande tabel.

In navolgende tabel is een rekenpunt langs het Blekerssingel genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	Berekende concentratie (µg/m^3)	Achtergrond concentratie(µg/m^3)
NO_2	40	24,6	21,2
PM_{10}	40	20,6	20,2
$PM_{2,5}$	25	12,7	12,5

Tabel 2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m3.

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.



Afbeelding 2 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en Markt en Achter de Waag is rood omlijnd

3.4 Bedrijven en milieuzonering

Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze handreiking geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de handreiking Bedrijven en Milieuzonering 2009 gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 3 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

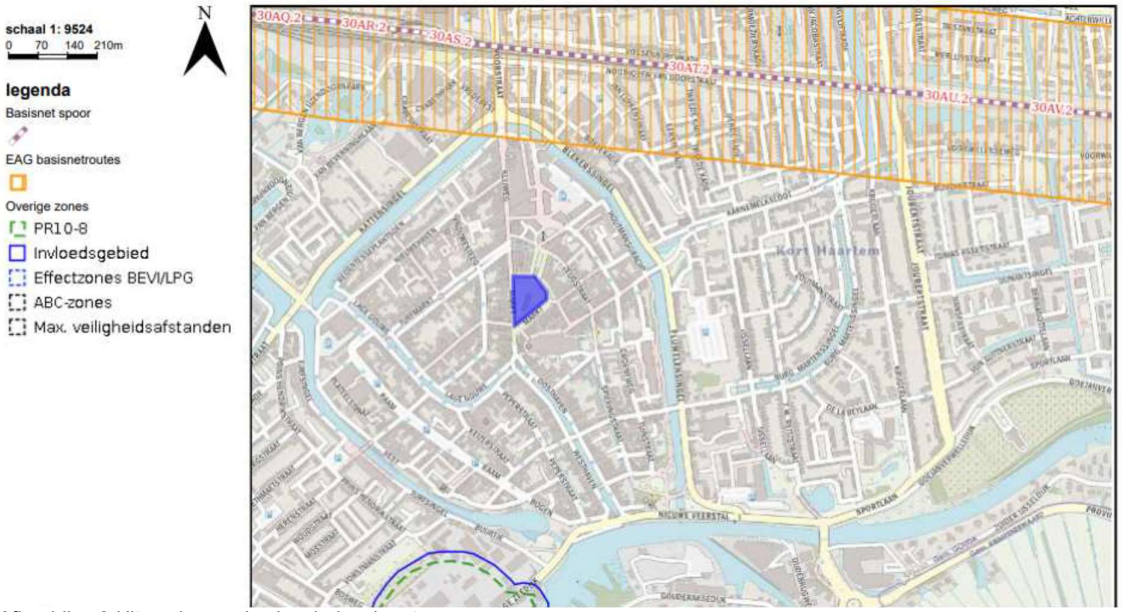
Tabel 3 Richtafstanden volgens VNG-richtlijn

3.5 Externe veiligheid

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico’s voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico’s. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (zoals woningen, kantoren en scholen) worden de eventuele gevolgen van deze risico’s zoveel mogelijk beperkt.

Om te kunnen beoordelen of mensen op de locatie voldoende beschermd worden, wordt gekeken naar aandachtsgebieden. Dit zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gifconcentratie in de lucht).

SIGNALERINGSKAART EV



Afbeelding 3 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de evenementenlocatie Markt en Achter de Waag buiten de brand-, en explosieaandachts-gebieden is gelegen. Het is de bedoeling dat op deze locatie evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden en contouren op bovenstaande afbeelding).

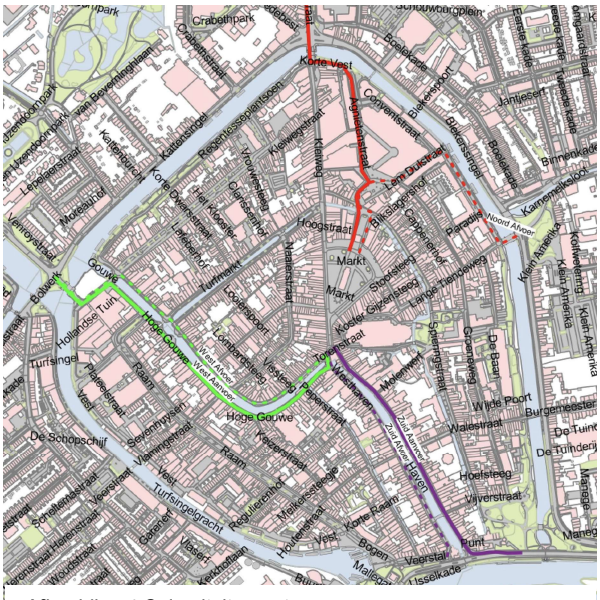
Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid wordt door de Omgevingsdienst Midden-Holland geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

Dat de locatie Markt en Achter de Waag niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er zich in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van een scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de veiligheidsregio of brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen, zolang maar overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio of brandweer.

3.6 Veiligheid

Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.


Crabbethpark
Korte Vest
Hoogstraat
Markt
Turfmarkt
Hoge Gouwe
Wijdstraat
Wijdepoort
Wijdestraat
Hoefsteeg
Vijverstraat
Veerstraat
Burgemeester
De Tuin
Wide Poort
Waisstraat
De Basar
Groenmarkt
Spieringstraat
Lange Tiendeweg
Klein Amerika
Kortekeerweg
Kamerlingsloot
Brinkenkade
Bleiswijkseweg
Lan Ducksar
Parallelweg
Noord Aker-
Bleiswijkseweg
Tuinieser
Bleiswijkseweg
Kortekeerweg
Kaatsbaan
Regentesseplantsoen
Kievitstraat
Kamerling
Oranjestraat
Lindenhof
Gouwe
Bouwerk
Holandse Tuin
Turfsingel
Prinsenstraat
Raam
Hoge Gouwe
West Aker-
Lombardsteeg
Verdronkenoord
Verdronken
Wijdestraat
Wijdepoort
Wijdestraat
Wijdestraat
Wijdestraat

Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Het geldende bestemmingsplan kent een dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” opgenomen, die van kracht blijft. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.9 Ecologie

In een door Omgevingsdienst Midden-Holland uitgevoerde quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Markt en Achter de Waag in Gouda. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden. In de quickscan is uitgegaan van 12 evenementen per jaar mogelijk.

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op 2,5 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op ongeveer 600 meter afstand en een belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 3 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.



Afbeelding 5 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit verharding en bebouwing. Het betreft het stadscentrum van Gouda. Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Doorgaans is in de binnenstad overdag en in de avond al veel verstoring aanwezig. Enkele aanvullende evenementen die een dag duren hebben daar geen negatieve impact op, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

3.10 Stikstofuitstoot

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten. Om dit inzichtelijk te maken zijn drie stikstofberekeningen gedaan voor Markt en Achter de Waag, die als bijlage zijn gevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig.

NNN gebied is gelegen op ongeveer 600 meter afstand en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 3 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de uit te voeren activiteiten beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.

Negatieve effecten door de generator van de ijsbaan en verkeersaantrekkende werking is niet op voorhand uit te sluiten. Daarom is een stikstofberekening uitgevoerd. Polder Stein, dat in de toekomst als stikstofgevoelig wordt aangewezen, is in deze berekening meegenomen. Uit de berekening blijkt dat er geen toename aan stikstofdepositie wordt veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking en het gebruik van een generator tijdens de evenementen. Hier zit wel een voorwaarde aan vast, dat de generator van bouwjaar 2014 of later moet zijn (Stage IV). Als gebruik wordt gemaakt van een oudere generator, dan wordt een toename van 0.01 mol stikstof/ha/jaar op Polder Stein veroorzaakt. Zodra Polder Stein is aangewezen als stikstofgevoelig moet een nieuwe berekening uitwijzen of daadwerkelijk significant negatieve effecten veroorzaakt worden. En zo ja, dan kan dit opgelost worden door gebruik te maken van een nieuwere generator.

3.11 Duurzaamheid

Om de ecologische footprint bij evenementen zo klein mogelijk te houden zijn verschillende maatregelen nodig. Het is belangrijk dat evenementenorganisatoren inzetten op duurzame maatregelen bij hun evenementen, zoals energiebesparing, energieopwekking (zonnepanelen bij een podium) of herbruikbare/recyclebare of bio-afbreekbare en papieren bekertjes en verpakkingen. Het scheiden van afval op evenementen wordt aangemoedigd. Het is zaak om het evenemententerrein schoon te houden tijdens het evenement en het terrein schoon achter te laten na het evenement. Op de site, evenementenhelpdesk.nl, worden organisatoren bij deze keuzes op weg geholpen. Nog meer winst valt te behalen als evenementenorganisatoren in Gouda hierbij samen optrekken.

Met het faciliteren met evenementen in de Binnenstad, wordt er ook voor gezorgd dat bezoekers gemakkelijk met het openbaar vervoer, de fiets of te voet de evenementen kunnen bereiken en wordt autogebruik ontmoedigd.

Via de webpagina over Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is ook een overzicht van aanbevelingen voor Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland te downloaden. In dit document staan enkele voorbeelden voor praktische maatregelen die een evenement duurzamer kunnen maken. De gemeente zet in het kader van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 en het handboek ‘Richtlijnen evenementen’ actief in op (verdere) verduurzaming van evenementen.

4 Participatie

In het kader van participatie waren twee avonden georganiseerd gepland, waarop omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd zouden worden, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Het zou dan gaan over waartoe de omgevingsvergunningen voor de evenementenlocaties dienen en wat de te volgen procedure is. Ook was een korte presentatie voorbereid over de uitkomsten van het geluidsonderzoek. Deelnemers aan de sessie konden vragen stellen, reageren op de aanvraag om een omgevingsvergunning en suggesties meegeven.

Gelet op de coronamaatregelen die in acht genomen moesten worden, konden informatieavonden niet op de gebruikelijke manier gehouden worden. Het was niet mogelijk om op korte termijn ruimten te regelen, waarbij voldaan kon worden aan coronamaatregelen. Er is daarom gekozen voor twee digitale bijeenkomsten. Wel zouden buurtbewoners zich moeten aanmelden.

Gepland waren:
- Dinsdagavond 15 september voor Markt en Achter de Waag, en;
- Woensdagavond 16 september voor Museumhaven en Houtmansplantsoen,

Omwonenden van deze locaties zijn per brief (meer dan 1.200 verstuurd) geïnformeerd over het lopende traject en de uit te voeren geluidsmetingen. Ook is hetzelfde aantal aan uitnodigingen voor de digitale informatieavonden verstuurd. Maar voor geen van deze avonden is een aanmelding ontvangen, waarmee beide avonden niet door zijn gegaan.

Na het niet doorgaan van deze consultatieronde is begonnen met het opstellen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een ruimtelijke onderbouwing. Deze worden samen met bijbehorende stukken, zoals het geluidsonderzoek, ingediend.

5 Communicatie

Op de verlening van de omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. De Omgevingsdienst Midden-Holland maakt onder andere in de Goudse Post bekend wanneer de aanvraag om de omgevingsvergunning is ontvangen. Binnen acht weken na binnenkomst van de aanvraag wordt een besluit omtrent de vergunning genomen en bekend gemaakt.

Als de omgevingsvergunning is verleend door de omgevingsdienst, zal dit op dezelfde manier bekend worden gemaakt en wordt de verleende aanvraag ter inzage gelegd. Er kan dan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

De evenementenkalender is het sturingsinstrument voor de gemeente om ervoor te zorgen dat er niet meer evenementen plaatsvinden op de locaties dan toegestaan volgens de omgevingsvergunning. Als het college in uitzonderlijke gevallen toch meer mogelijk wil maken (bijvoorbeeld Gouda750 in 2022), dan neemt het college een apart besluit hierover.

Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de evenementenvergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.

Ook voor de warenmarkt, de Waag en het oude stadhuis op de Markt hebben evenementen consequenties. In de Marktverordening liggen afspraken vast met de warenmarkt. In overleg met de warenmarkt is een protocol opgesteld over de werkwijze en de onderlinge communicatie bij evenementen. Voor de Waag en het oude stadhuis is het van groot belang, op een zo vroeg mogelijk moment af te stemmen over het evenement dat plaats gaat vinden.

Voor grote evenementen wordt door de gemeente een gemeentelijk coördinatiepunt ingericht. Dit coördinatiepunt is actief tijdens grote evenementen. Het gaat daarbij met name om C-evenementen, waarbij de aanwezigheid van risico’s zeer waarschijnlijk is. Er is sprake van grote gevolgen voor de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

6 Financieel

Door te kiezen voor één omgevingsvergunning per evenementenlocatie voor meerdere evenementen komen de kosten voor de vergunningaanvraag in de zin van leges bij de gemeente te liggen. Dit is ook niet geheel onlogisch, omdat het bestemmingsplan eigenlijk een hierop toegesneden bestemming of aanduiding dient te hebben met een goede ruimtelijke onderbouwing in de toelichting ervan.

Voor evenementen die niet mogelijk gemaakt worden met deze omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan, geldt dat de organisator per evenement niet alleen een evenementenvergunning, maar ook een eigen omgevingsvergunning moet aanvragen en de leges ervoor moeten betalen.

7 Overweging

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan door de gemeente, wordt voorzien in de leemte van het ontbreken van een planologisch kader voor evenementenlocaties in de binnenstad.

De omgevingsvergunning vormt het ruimtelijk kader waarbinnen de genoemde of soortgelijke evenementen gehouden kunnen worden. Dat kader bevat voorschriften over onder meer het aantal toegestane evenementen, de duur en de maximale geluidsbelasting.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning is afgewogen onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit wat er in voorgaande hoofstukken is beschreven, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij het evenement dat met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt.

Daarbij worden dan wel voor de evenementenlocatie Markt en Achter de Waag voorschriften meegegeven voor verscheidene evenementen, waaronder muziekevenementen zoals Koningsdag en Koningsnacht om ervoor te zorgen dat overlast en daarmee de impact op woon- en leefklimaat binnen de perken gehouden kan blijven. Deze voorschriften zijn opgesteld voor twee categorieën, aan de omgevingsvergunning verbonden.

Op voorhand is echter niet gezegd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning - waarbij als uitgangspunt het bestaande evenementenaanbod is gehanteerd - er geen flexibiliteit meer mogelijk is in het aanbod van evenementen. Zolang maar kan worden onderbouwd dat met het verlenen van een omgevingsvergunning sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Mocht er in een jaar onverhoopt sprake zijn van een of meerdere evenementen die niet passen binnen de omgevingsvergunning met deze ruimtelijke onderbouwing, dan kan voor die evenementen een aparte omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de beoordeling van die aanvraag en de toetsing op de ruimtelijke aanvaardbaarheid zal met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing rekening moeten worden gehouden.

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland



Milieuhoofdstuk evenementen Gouda
Locatie Markt / Achter de Waag

Afdeling expertise

Versienummer: 1.0
Datum: December 2020

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland

Productnummer	2020063282
Omschrijving	Milieuhoofdstuk evenementen Markt / Achter de Waag
Status	Versie 1.0
Datum	December 2020
Opdrachtgever	Gemeente Gouda, dhr. E. van Dijk
Opgesteld door	D. Baars

Inhoudsopgave

1 Milieueffectrapportage 5
1.1 Wet- en regelgeving 5
1.2 Onderzoek 5
1.3 Conclusie 5
2 Geluid 6
2.1 Wettelijk kader 6
2.2 Onderzoek 6
2.3 Rekenresultaten 6
2.4 Geluidseisen voor evenementen 6
2.5 Conclusie en advies 7
2 Luchtkwaliteit 15
2.1 Wet- en regelgeving 15
2.1.1 Onderzoek 16
2.1.2 Conclusie 17
3 Bedrijven en milieuzonering 18
2.1 Wet- en regelgeving 18
3.1.1 Onderzoek 18
3.1.2 Conclusie 18
4 Externe veiligheid 19
2.1 Wet- en regelgeving 19
4.1.1 Onderzoek 19
4.1.2 Maatregelen externe veiligheid 20
4.1.3 Conclusie 20
5 Bodem 21
2.1 Wet- en regelgeving 21
5.1.1 Onderzoek 21
5.1.2 Conclusie 22
6 Archeologie 23
2.1 Wet- en regelgeving 23
2.2 Onderzoek 23
2.3 Conclusie 23
7 Ecologie 24
2.1 Wet- en regelgeving 24
7.1.1 Onderzoek 25
7.1.2 Resultaten 25

7.1.3 Conclusie 27
8 Provinciaal milieubelang 28
2.1 Wet- en regelgeving 28
8.1.1 Onderzoek 28
8.1.2 Conclusie 28
9 Bijlage 1: Geluid in de omgeving ten gevolge van Markt achter de Waag 29
10 Bijlage 2 Stikstofberekening Markt/Waag op natura 2000 gebieden 30
11 Bijlage 3 Stikstofberekening Markt/Waag op Polder Stein met generator Stage III 31
12 Bijlage 4 Stikstofberekening Markt/Waag op Polder Stein 32

1 Milieueffectrapportage

1.1 Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Globaal zijn er 3 soorten m.e.r..

1. Een plan-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
   a. Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)m.e.r. noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)m.e.r. noodzakelijk is. Dit zijn de activiteiten die genoemd zijn in kolom 1 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Voor activiteiten uit Bijlage D geldt de plan-m.e.r. plicht direct als ze groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2. Als ze kleiner is dan die drempelwaarden, wordt de plan-m.e.r. plicht bepaald door de vormvrije m.e.r.-beoordeling.
   b. De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).

Bij een plan-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 3 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

2. Een project- of besluit-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
   a. De activiteit genoemd is in Bijlage C van het Besluit m.e.r.
   b. De initiatiefnemer of het bevoegd gezag besloten hebben dat voor een activiteit uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. een milieueffectrapport opgesteld wordt, cq. moet worden.

Bij een project- of besluit-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage C of D van het Besluit m.e.r. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan dat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een bedrijf (met aanzienlijke milieugevolgen).

3. Een m.e.r.-beoordeling is wettelijk verplicht voor de activiteiten in kolom 1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r: Indien de activiteit groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient de in de wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure beschreven te worden. Indien de activiteit kleiner is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient beoordeeld te worden of de in de Wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is. Dit noemt men vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage 4 van het Besluit m.e.r.

1.2 Onderzoek

Voor de beoordeling of een project m.e.r plichtig wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in de in Bijlage II van het besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het besluit m.e.r. Op grond van deze constateren is er geen milieueffectrapportage plicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden, daarom zijn Aerius berekeningen uitgevoerd. Uit de Aerius berekeningen blijkt dat er geen negatieve gevolgen op omliggen natura 2000 gebieden zijn.

1.3 Conclusie

Er is geen milieueffectrapportage plicht.

2 Geluid

2.1 Wettelijk kader

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere weten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de inspectie Milieuhygiëne Limburg (de Nota Limburg). Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

2.2 Onderzoek

Voor de relevante evenementen op de Markt en Achter de Waag is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het akoestisch onderzoek “Geluid in de omgeving ten gevolge van het evenemententerrein op de Markt te Gouda” met rapportnummer LA 1149-4-RA-002 van 19 november 2020 zijn de geluidsniveaus binnen woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van 13 woningen gelegen aan de Markt. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

2.3 Rekenresultaten

Met muziekevenementen en andere evenementen met geluid (zoals de ijsbaan en sportevenementen) op de Markt en Achter de Waag treedt een geluidsbelasting in de woonomgeving op. De gemeten geluidwering van de gevels van omliggende woningen varieert tussen de 21 en 30 dB(A). Vervolgens is voor verschillende podiumlocaties de geluidsbelasting op de gevel berekend en uitgaande van de gemeten geluidswering het binnengeluidsniveau vastgesteld. Met een geluidsniveau van 85 dB(A) op het publieksvlak treedt bij diverse podiumlocaties een overschrijding op van een normaliter maximaal geluidsniveau van 50 dB(A) tijdens een muziekevenement.

2.4 Geluidseisen voor evenementen

Om geluidshinder van evenementen op de Markt en Achter de Waag te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op de Markt en Achter de Waag wordt 114 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement (anders dan de kermis) te organiseren.
Zie voor de verdeling van de verschillende evenementen onderstaande tabel 1.

Tabel 1 overzicht aantal dagen evenementen en optredende binnengeluidsniveau

Type evenement	aantal dagen	binnengeluidsniveau	spectrum	maatregelen
muziekevenementen categorie 1	4	50 dB(A)	Dance (SDS)	indien nodig
* Kermis	6	55 dB(A)	Kermis	n.v.t.
* 4 dagen uitzondering	4	60 dB(A)	Dance (SDS)	verplicht
* Koningsnacht	1	65 dB(A)	Dance (SDS)	verplicht
Evenementen categorie 2	105	50 dB(A)	Pop (SPS)	n.v.t.
Totaal aantal evenementen dagen	120			

Van die 120 dagen wordt tijdens 11 dagen het binnengeluidsniveau van omliggende woningen van 50 dB(A) overschreden in de dag- en avondperiode. Dit gebeurt tijdens 5 dagen bij muziekevenementen nadat geluidsreducerende maatregelen zijn getroffen om het geluidsniveau in de woningen zoveel mogelijk te beperken. Het gaat daarbij om 1 evenementdag, Koningsnacht, waarbij het binnengeluidsniveau 65 dB(A) bedraagt en 4 andere dagen muziekevenementen waarbij het binnengeluidsniveau 60 dB(A) bedraagt. Tijdens de kermis (6 dagen) bedraagt het geluidsniveau binnen woningen 55 dB(A). Hiervoor worden geen specifieke voorschriften voor opgenomen omdat het bestemmingsplan dit evenement mogelijk maakt.
Hiermee wordt voldaan aan het maximale aantal van 12 dagen overschrijding.
In de voorschriften wordt dit geborgd door het opnemen van onder het aantal evenementendagen, de geluidsniveaus en de tijden.
Specifiek voor evenementen waarbij het noodzakelijk is dat in de nachtperiode installaties in bedrijf zijn wordt in de voorschriften een geluidsniveau opgenomen waarmee voldaan wordt aan een binnengeluidsniveau van 25 dB(A). Hiermee wordt slaapverstoring voorkomen bij omwonenden.
In de voorschriften wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

2.5 Conclusie en advies

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau minder dan 12x per jaar boven de 50 dB(A) uitkomt. Tijdens die dagen worden geluidsreducerende maatregelen getroffen om het geluidsniveau binnen de woningen zoveel mogelijk te beperken. In de voorschriften zijn aanvullende beperkingen voor evenementen opgenomen. Met de geluidsnorm in de nachtperiode wordt slaapverstoring voorkomen. De evenementenlocatie van de Markt en Achter de Waag is gelegen in het centrum van Gouda waar tevens de warenmarkt twee keer per week wordt gehouden en ook horeca is gevestigd. Dit speelt tevens een rol bij de afweging om enkele keren per jaar af te wijken van de waarde van 50 dB(A) binnengeluidsniveau.
Op basis van het voorgaande is beoordeeld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voorschriften evenementen op de evenementenlocatie Markt en Achter de Waag

VOORSCHRIFTEN VOOR MUZIEKEVENEMENTEN VAN CATEGORIE 1

A. Bij categorie 1 muziekevenementen is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum en het Standaard Housemuziek Spectrum niet toegestaan.

B. Bij een categorie 1 muziekevenement moet gebruik gemaakt worden van één van onderstaande podia. Bij een andere opstelling moet middels een akoestisch onderzoek inzichtelijk gemaakt worden dat voldaan kan worden aan de binnengeluidsniveaus van woningen uit voorschriften D en I.



C. Het gebruik van meerdere podia tegelijkertijd voor het ten gehore brengen van muziekgeluid is niet toegestaan. Wel is het mogelijk om podia na elkaar te gebruiken.

D. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij categorie 1 evenementen mogen niet meer bedragen dan de in tabel 1 weergegeven waarden die gelden op een afstand voor de luidsprekers van het betreffende podium en voor de gevels van de daarbij behorende woningen. Het geluidsniveau in de woningen wordt hierdoor beperkt tot 50 dB(A).
Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de

Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 1 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus bij categorie 1 muziekevenementen

Markt en Achter de Waag	Podium	A		B		C		D		E		F		G		H	
Meetpunt	Meethoogte	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	1,5 meter	80	91	83	94	76	87	79	90	78	89	79	90	83	94	79	90
20 meter voor luidsprekers	1,5 meter	74	85	77	88	70	81	73	84	72	83	73	84	77	88	73	84
Korte Groenendaal 2	5 en 8 meter	67	80	68	83	84	99	73	88	75	91	70	83	70	85	70	85
Markt 66	5 en 8 meter	71	84	71	86	77	91	65	82	83	98	63	78	74	89	63	77
Markt 64	5 en 8 meter	71	84	72	87	76	90	68	84	83	98	61	77	75	89	62	77
Markt 54	5 en 8 meter	73	87	75	90	72	85	62	77	78	91	69	83	78	93	67	82
Markt 52	5 en 8 meter	74	89	75	90	70	84	53	72	76	90	73	87	79	94	73	86
Markt 37	5 en 8 meter	77	97	77	91	67	80	66	79	73	86	72	87	79	93	73	86
Markt 25	5 en 8 meter	72	87	75	88	69	83	75	88	54	73	80	95	74	86	79	93
Markt 17	5 en 8 meter	73	87	73	87	71	85	76	91	55	73	80	94	73	85	80	95
Markt 11	5 en 8 meter	71	85	69	85	75	89	81	96	68	80	78	91	69	83	78	93
Markt 3	5 en 8 meter	67	80	66	80	81	96	75	90	74	89	73	85	62	77	72	86

E. Jaarlijks zijn 9 categorie 1 muziekevenementen van maximaal 1 dag per evenement toegestaan mits:

i) van maandag tot en met zaterdag het evenement start vanaf 09.00 uur en uiterlijk eindigt om 24:00 uur;
ii) het evenement op zondag start vanaf 13:00 uur en uiterlijk eindigt om 24:00 uur;
iii) muziek is toegestaan vanaf 13:00 uur;
iv) van maandag tot en met zaterdag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvind vanaf 12:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
v) op zondag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvind vanaf 13:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
vi) muziek en drankverstrekking een uur voor de eindtijd stopt.

F. Per maand zijn maximaal 2 categorie 1 muziekevenementen toegestaan, waarbij tussen deze evenementen minimaal 10 dagen moet zitten, exclusief op- en afbouwdagen.

G. Wanneer op de Markt meerdere muziekevenementdagen in een week plaatsvinden, vindt er in de navolgende week geen categorie 1 muziekevenement plaats.

H. Afwijken van het bepaalde in voorschrift D is alleen mogelijk als onderstaande maatregelen worden toegepast:
1. geluidgericht luidsprekersysteem (bij podium A, B, G en H);
2. podium met geluidsabsorberend scherm van minimaal 5 meter hoog (bij podium A, G en H) zoals bijvoorbeeld "*Event Acoustics, type TexLnt dikte 100 mm*" of akoestisch gelijkwaardig.

I. 1. In plaats van het bepaalde in voorschrift D mag voor maximaal 4 categorie 1 muziekevenementen, gedurende maximaal 6 aaneengesloten uren de geluidsnorm op 20 meter afstand van de luidsprekers niet meer bedragen dan:
- 88 dB(A) en 99 dB(C) bij podium A;
- 90 dB(A) en 101 dB(C) bij podium B;
- 93 dB(A) en 104 dB(C) bij podium G;
- 97 dB(A) en 108 dB(C) bij podium H,

waardoor het geluidsniveau in de woningen niet meer zal bedragen dan 60 dB(A).

2. Er moet minimaal 4 weken zitten tussen een evenementdag met deze hogere geluidsnorm in woningen en een volgende evenementdag met deze hogere geluidsnorm.

J. 1. In afwijking van het bepaalde in voorschrift D mag tijdens Koningsnacht gedurende maximaal 6 aaneengesloten uren een geluidsnorm van 93 dB(A) en 104 dB(C) op 20 meter afstand van de luidsprekers van podium A gehanteerd worden, waardoor het geluidsniveau in de woningen niet meer zal bedragen dan 65 dB(A).
2. Er moet minimaal 4 weken zitten tussen een evenementdag met deze hogere geluidsnorm en een volgende evenementdag met de hogere geluidsnorm uit voorschrift I.

K. In afwijking van voorschrift D mag voor maximaal 4 categorie 1 evenementdagen gedurende maximaal 6 aaneengesloten uren de 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid niet meer bedragen dan de in tabel 2 weergegeven waarden voor de gevels van de daarbij behorende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 2 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus bij categorie 1 evenement

Markt en Achter de Waag	Podium	A		B		G		H	
Meetpunt	Meethoogte	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	1,5 meter	94	105	96	107	99	110	103	114
20 meter voor luidsprekers	1,5 meter	88	99	90	101	93	104	97	108
Korte Groenendaal 2	5 en 8 meter	81	94	81	96	88	101	94	109
Markt 66	5 en 8 meter	85	98	84	99	92	105	87	101
Markt 64	5 en 8 meter	85	98	85	100	92	105	86	101
Markt 54	5 en 8 meter	87	101	88	103	95	109	91	106
Markt 52	5 en 8 meter	88	103	88	103	95	110	97	110
Markt 37	5 en 8 meter	91	111	90	104	94	109	97	110
Markt 25	5 en 8 meter	86	101	88	101	88	101	103	117
Markt 17	5 en 8 meter	87	101	86	100	88	101	104	119
Markt 11	5 en 8 meter	85	99	82	98	86	100	102	117
Markt 3	5 en 8 meter	81	94	79	93	73	91	96	110

L. In afwijking van voorschrift D mag tijdens Koningsnacht gedurende maximaal 6 aaneengesloten uren de 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid niet meer bedragen dan de in tabel 3 weergegeven waarden voor de gevels van de daarbij behorende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 3 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus bij categorie 1 Koningsnacht evenement

Markt en Achter de Waag	Podium	A		B		G		H	
Meetpunt	Meethoogte	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	1,5 meter	99	110	101	112	104	115	108	119
20 meter voor luidsprekers	1,5 meter	93	104	95	106	98	109	102	113
Korte Groenendaal 2	5 en 8 meter	86	99	86	101	93	106	99	114
Markt 66	5 en 8 meter	90	103	89	104	97	110	92	106
Markt 64	5 en 8 meter	90	103	90	105	97	110	91	106
Markt 54	5 en 8 meter	92	106	93	108	100	114	96	111
Markt 52	5 en 8 meter	93	108	93	108	100	115	102	115
Markt 37	5 en 8 meter	96	116	95	109	99	114	102	115
Markt 25	5 en 8 meter	91	106	93	106	93	106	108	122
Markt 17	5 en 8 meter	92	106	91	105	93	106	109	124
Markt 11	5 en 8 meter	90	104	87	103	91	105	107	122
Markt 3	5 en 8 meter	86	99	84	98	78	96	101	115

M. Ondersteunende horeca is toegestaan.

N. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

i) op- en afbouwwerkzaamheden voor een evenement vinden plaats op maximaal 3 dagen voorafgaand en 2 dagen na afloop van het evenement;
ii) op- en afbouwactiviteiten vinden plaats in de periode tussen 8.00 en 19.00 uur;
iii) afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal 00.30 uur;
iv) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 19.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

O. Metingen bij het podium moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.
De metingen bij het podium moeten bij voorkeur op een afstand van 20 meter van de luidsprekers uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moeten de maximaal toegestane geluidsniveaus hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

P. Het aantal bezoekers per evenementdag mag maximaal 20.000 bedragen, waarbij er niet meer dan 15.000 bezoekers tegelijkertijd op de Markt aanwezig mogen zijn.

VOORSCHRIFTEN VOOR EVENEMENTEN VAN CATEGORIE 2

A. Bij categorie 2 muziekevenementen is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum, het Standaard Housemuziek Spectrum en het Standaard Dancemuziek Spectrum niet toegestaan.

B. Bij een categorie 2 muziekevenement moet gebruik gemaakt worden van één van onderstaande podia.



C. Het gebruik van meerdere podia tegelijkertijd voor het ten gehore brengen van muziekgeluid is niet toegestaan. Wel is het mogelijk om podia na elkaar te gebruiken.

D. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij categorie 2 muziekevenementen mogen niet meer bedragen dan de in tabel 4 weergegeven waarden op 10 meter afstand van de luidsprekers en voor de gevels van de daarbij behorende woningen.
Het geluidsniveau in de woningen wordt hierdoor beperkt tot 50 dB(A).
Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 4 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus bij categorie 2 muziekevenementen

Markt en Achter de Waag	Podium	A		B		C		D		E		F		G		H	
Meetpunt	Meethoogte	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	1,5 meter	85	93	83	91	76	84	79	87	78	86	79	87	83	91	79	87
20 meter voor luidsprekers	1,5 meter	79	87	77	85	70	78	73	81	72	80	73	81	77	85	73	81
Korte Groenendaal 2	5 en 8 meter	67	75	67	77	83	93	72	83	75	85	70	78	70	79	70	79
Markt 66	5 en 8 meter	71	79	71	81	77	85	64	76	83	93	62	72	74	83	63	72
Markt 64	5 en 8 meter	71	79	71	81	76	85	67	78	83	93	60	72	75	84	62	72
Markt 54	5 en 8 meter	73	82	75	85	71	80	61	71	77	86	68	78	77	88	66	76
Markt 52	5 en 8 meter	74	83	75	84	70	79	51	66	76	84	72	82	78	89	73	81
Markt 37	5 en 8 meter	76	90	77	85	66	75	66	75	73	81	72	82	79	88	73	81
Markt 25	5 en 8 meter	71	82	75	83	69	77	75	83	53	67	79	89	74	81	79	88
Markt 17	5 en 8 meter	72	81	73	82	70	79	76	85	54	67	80	88	73	80	80	90
Markt 11	5 en 8 meter	71	79	68	79	75	84	81	91	67	76	78	86	69	78	77	87
Markt 3	5 en 8 meter	66	75	65	75	81	91	74	84	74	83	72	80	61	72	71	81

E. Bij evenementen die geen gebruiken van een podiumlocatie en waarbij geluidsbronnen aanwezig zijn bedraagt het 2 minuten gemiddelde geluidsniveau op 10 meter afstand van de van de luidsprekers / omroepinstallatie ten hoogste 75 dB(A). De luidsprekers / omroepinstallatie moet op een afstand van ten minste 10 meter van woningen staan. De richting van het geluid mag niet op de gevels van de dichtstbij gelegen woningen gericht. Het geluidsniveau in de woningen wordt hierdoor beperkt tot 50 dB(A).

F. Geluid van installaties ten behoeve van het evenement die geen gebruik maken van een podiumlocatie mogen gezamenlijk (inclusief muziekgeluid) niet meer bedragen dan:
1. 73 dB(A) voor de gevels van woningen tussen 07.00 uur en 23.00 uur;
2. 48 dB(A) voor de gevels van woningen tussen 23.00 uur en 07.00 uur.

G. Er zijn maximaal 105 dagen per jaar beschikbaar voor categorie 2 evenementen, mits
- i) het evenement niet langer dan 5 achtereenvolgende dagen duurt;
- ii) het evenement ijsbaan mag niet langer dan 27 achtereenvolgende dagen duren;
- iii) van maandag tot en met zaterdag het evenement start vanaf 09.00 uur en uiterlijk eindigt om 24:00 uur;
- iv) op zondag het evenement start vanaf 13:00 uur en uiterlijk eindigt om 24:00 uur;
- v) van maandag tot en met zaterdag is het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten is toegestaan vanaf 10:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
- vi) op zondag is het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten is toegestaan vanaf 13:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
- vii) muziek en drankverstrekking een uur voor de eindtijd stopt.

H. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:
- i) op- en afbouwwerkzaamheden voor een evenement vindt plaats 3 dagen voorafgaand en 2 dagen na afloop van het evenement;
- ii) op- en afbouwactiviteiten vinden plaats in de periode tussen 8.00 en 19.00 uur;
- iii) afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal 00.30 uur;
- iv) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 19.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

I. Metingen bij het podium of de luidsprekers / omroepinstallatie moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de

Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.
De metingen bij het evenement moeten bij voorkeur op een afstand van 10 meter van de luidsprekers / omroepinstallatie uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moet het maximaal toegestane geluidsniveau hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

J. Ondersteunende horeca is toegestaan.

K. Het aantal bezoekers per evenementdag mag maximaal 20.000 bedragen, waarbij er niet meer dan 15.000 bezoekers tegelijkertijd op het Goudasfaltterein aanwezig mogen zijn.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Wet- en regelgeving

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM10 en PM2,5). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3.1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijk plan of project doorgang kan vinden indien:

1. een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;
2. de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
3. een project “niet in betekenende mate” (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM10) als stikstofdioxide (NO_2) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m^3 PM10 of NO_2 jaargemiddeld.);
4. een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). (Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen).

Regeling NIBM

De Ministeriële Regeling NIBM geeft een uitwerking aan het Besluit NIBM en een getalsmatige invulling van de NIBM-grens. Voor een aantal categorieën van projecten kan met zekerheid worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een luchtkwaliteitsonderzoek niet meer nodig is:

- Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Kantoorlocaties: = 100.000 m2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m^2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Woningbouw en kantoorlocaties: 0,0008*aantal woningen+ 0,000012*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg en 0,0004*aantal woningen+ 0,000006*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg.

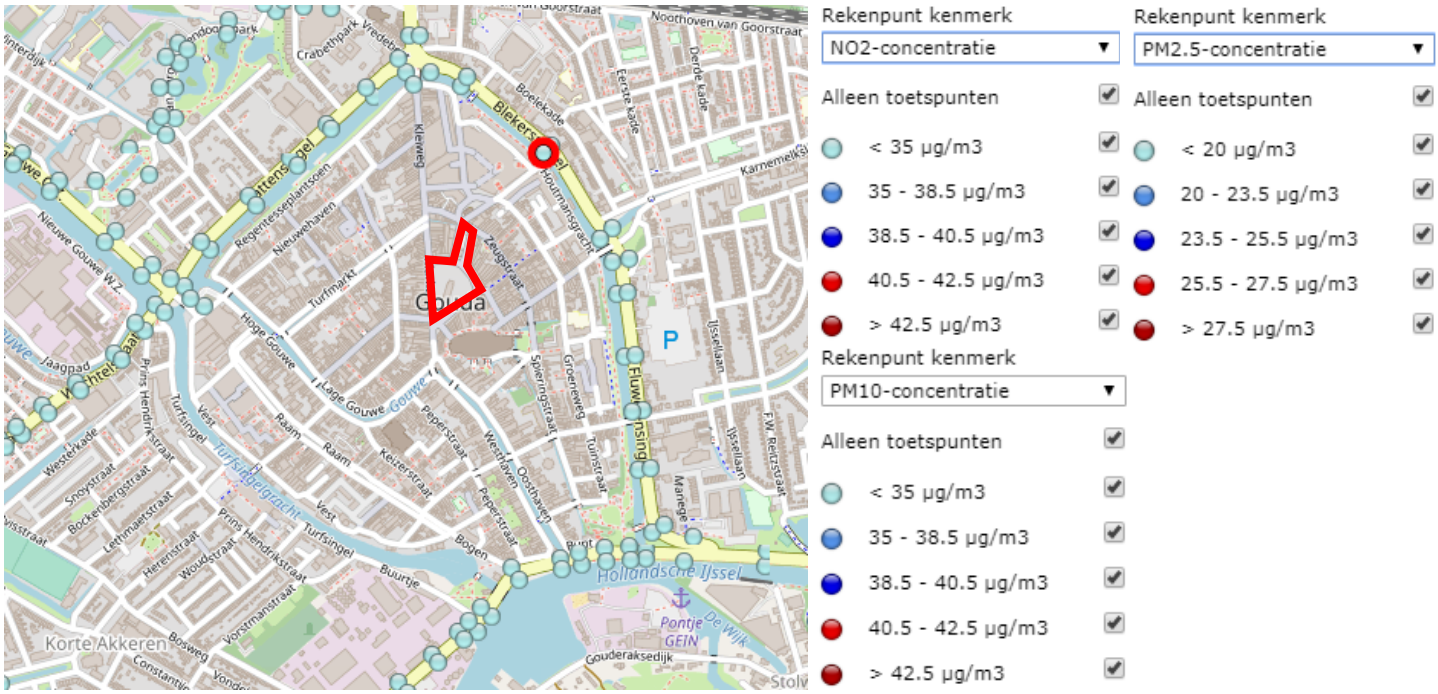
De NIBM regels gelden niet voor PM2,5. Aan de grenswaarde voor PM2,5 moet dus wel worden getoetst. PM2,5 is een fractie van PM10. Indien aan de normen voor PM10 wordt voldaan wordt ook aan de norm voor PM2,5 voldaan.

3.2 Onderzoek

Met deze ruimtelijke onderbouwing worden evenementen mogelijk gemaakt. Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Denk hierbij aan vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar denk bijvoorbeeld ook aan het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Echter is deze invloed op de luchtkwaliteit zeer beperkt omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wm ("grondslag NSL") voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is om deze reden niet noodzakelijk.

PM2,5 en PM10

Per 1 januari 2015 is de grenswaarde voor PM2,5 inwerking getreden. Indien voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM10 dan wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor PM2,5. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de NSL monitoringstool. In figuur 4.1 is een rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie N02 en PM10 < 35 µg/m^3 en de PM 2,5 < 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden zoals in voorgaande tabel.



Figuur 3.1 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en de Markt en Achter de Waag zijn rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs de Blekerssingel genomen. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	Berekende concentratie (µg/m^3)	Achtergrond concentratie(µg/m^3)
NO_2	40	24,6	21,2
PM_{10}	40	20,6	20,2
$PM_{2,5}$	25	12,7	12,5

Tabel 3.2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m^3.

3.2 Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

4 Bedrijven en milieuzonering

4.1 Wet- en regelgeving

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten. Bij de beoordeling worden ook normen uit de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer betrokken.

De richtafstanden in de richtlijn Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de VNG gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 5.1 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en
gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 4.1 richtafstanden volgens VNG richtlijn

4.2 Onderzoek

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Op dit aspect wordt uitgebreid ingegaan in hoofdstuk 3.

4.3 Conclusie

Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen.

5. Externe veiligheid

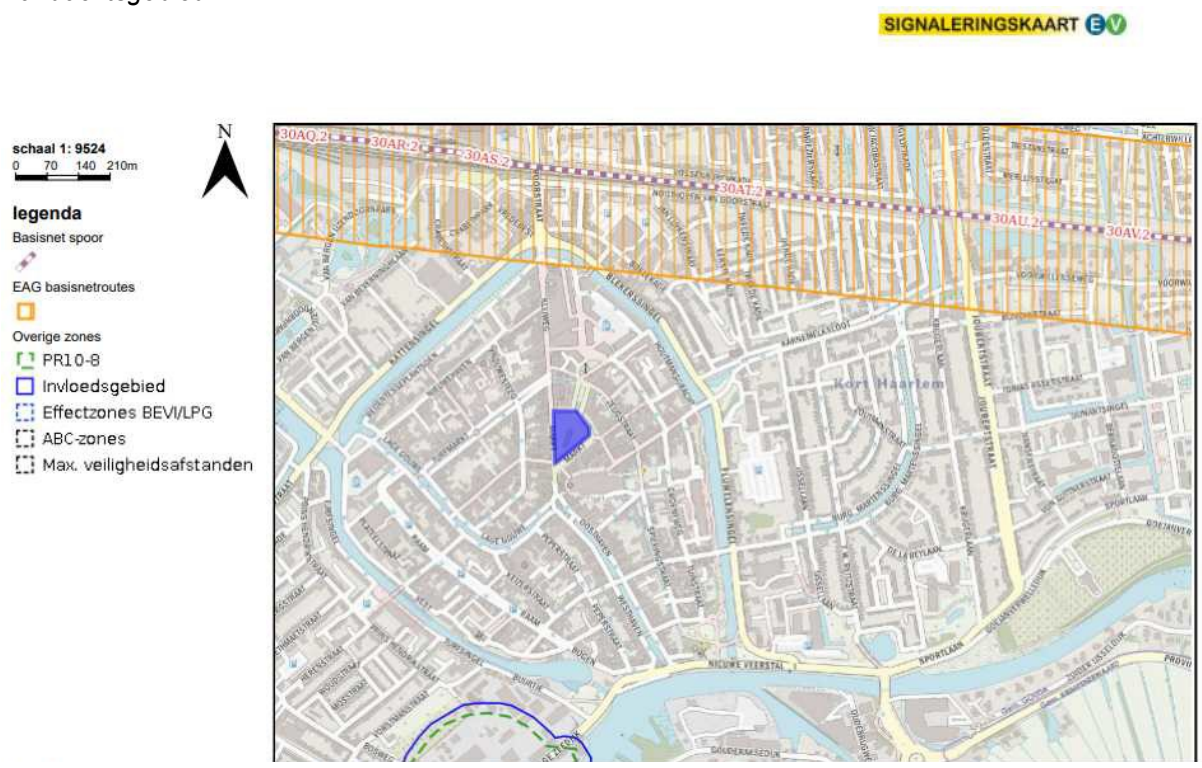
5.1 Wet- en regelgeving

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen etc.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Met ingang van de omgevingswet verandert de manier van kijken naar deze risico's. Dit houdt in dat er op een andere manier gekeken gaat worden naar Externe Veiligheid. Hier is zowel gekeken vanuit de huidige wetgeving als in het licht van de Omgevingswet.

5.2 Onderzoek

Ter voorbereiding van het plan evenementen op Markt/Achter de Waag moet de vraag worden beantwoord 'Zijn de mensen op deze locatie voldoende beschermd?'. Om dit te beantwoorden wordt er gekeken naar aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gif concentratie in de lucht).

Aandachtsgebied



Afbeelding 5.1 Uitsnede van de signaleringskaart

Op voorgaande afbeelding is duidelijk te zien dat de locatie Markt / Achter de Waag buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen. Aandachtsgebieden betreffen locaties waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd zijn zonder aanvullende maatregelen. Het is de bedoeling dat op de Markt / achter de Waag evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden/contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

5.3 Maatregelen externe veiligheid

Betreft de omgevingsveiligheid wordt geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

5.4 Conclusie

Gegeven dat de locatie niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van het scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de Veiligheidsregio/ brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen mits er ten alle tijden overleg plaatsvind met de veiligheidsregio / brandweer.

6 Bodem

6.1 Wet- en regelgeving

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb), saneren of niet saneren.

Niet saneren
Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

Saneren
Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding (Besluit Uniforme Saneringen). Na goedkeuring door het bevoegd gezag kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan pas inwerking treden nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige en spoedeisende sanering (art. 6.2. c. Wabo).

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de Grondexploitatiewet dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Waddinxveen beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Sinds juni 2019 dient tevens rekening te worden gehouden met het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Uitgangspunt is dat bij hergebruik van grond de kwaliteit moet aansluiten bij de functie ter plaatse. Nagenoeg alle grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl).

6.2 Onderzoek

Op basis van de gegevens uit het bodeminformatiesysteem (BIS) blijkt dat tijdens voorgaande plaatselijke bodemonderzoeken geen te saneren zijn verontreinigingen aangetroffen. Omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen (2013) het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij eventuele graafwerkzaamheden dient echter rekening te worden gehouden met het volgende:

- Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.
- Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland dient een melding gedaan te worden (zie Nota Bodembeheer Midden-Holland). De Omgevingsdienst beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m3 schone grond dient ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen worden ingediend via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Voor meer informatie kunt u de website van ODMH raadplegen: www.odmh.nl.

6.3 Conclusie

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden / de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

7 Archeologie

7.1 Wet- en regelgeving

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd: archeologisch erfgoed betreft onvervangbaar onderdeel van ons cultureel erfgoed. De Erfgoedwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Erfgoedwet behelzen o.a. het meewegen van archeologie in de besluiten op het gebied van de Ruimtelijke Ordening (zoals omgevingsvergunning) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen.

De Erfgoedwet verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met in de bodem aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De feitelijke bescherming daarvan krijgt gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bode verstorende activiteiten in die gebieden die als archeologisch waardevol zijn aangemerkt. Deze voorschriften kunnen betrekking hebben op archeologisch vooronderzoek dat de aanvrager van de vergunning moet laten uitvoeren. Aan de vergunning zelf kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden, met als uiterste de verplichting tot planaanpassing of het laten verrichten van een opgraving.

De gemeente Gouda heeft een eigen vastgesteld beleid (Goudse archeologiebeleid). Aan de hand van de archeologische basiskaart is per gebied bepaald of en wanneer archeologisch (voor)onderzoek verplicht is. Wanneer een archeologisch onderzoek niet verplicht is, zijn er geen belemmeringen van archeologische aard voor de voorgenomen ontwikkelingen. Wanneer een archeologisch onderzoek verplicht is, dienen verschillende stappen van onderzoek en besluitvorming gevolgd te worden. Deze stappen worden beschreven in de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg.

7.2 Onderzoek

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voort het plan. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Hoewel nu geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is, kan dit in de toekomst veranderen. Om die reden is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie opgenomen, deze dubbelbestemming blijft vanzelfsprekend van kracht.

7.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

8 Ecologie

8.1 Wet- en regelgeving

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen gelden de landelijke wetten: de Wet natuurbescherming (Wnb), Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) en de Wro (Natuurnetwerk Nederland). Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: Omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland (2019); natuurbeheerplan 2020.

Wet natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht. De wet maakt onderscheid tussen gebieds-, soorten- en houtopstandenbescherming. Het beschermingsregime gaat uit van het “nee, tenzij-principe”. Dit betekent dat de genoemde bepalingen in de Wnb verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming wordt verleend door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling. Onder de Wnb zijn gedeputeerde staten van provincies bevoegd gezag voor ontheffing- of vergunningverlening. In de provincie Zuid-Holland is de Omgevingsdienst Haaglanden belast met de vergunningverlening, terwijl Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid de toezichts- en handhavingstaken uitvoert voor de Wnb.

Gebiedsbescherming

Het onderdeel gebiedsbescherming bevat instrumenten om op basis van effectstudies activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden af te wijzen, dan wel toe te staan op basis van een melding of een vergunning. In artikel 2.7 staat dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudings-doelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. De wet schrijft verder voor dat onder voorwaarden een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen van dat gebied. voor het voornemen noodzakelijk is (artikel 2.8). In een eventueel verkregen vergunning zijn aan handelingen die een negatief effect hebben op een Natura 2000-gebied voorwaarden verbonden om schade aan natuurwaarden te voorkomen en te compenseren. Het uitvoeren van een passende beoordeling kan ook leiden tot het opstellen van een planMER bij het doorlopen van een planologische procedure.

Stikstofregelgeving

Het wettelijk instrument om stikstofdepositie te reguleren is de in december 2019 ingevoerde Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS). De provincie Zuid-Holland heeft in december 2019 nieuwe beleidsregels vastgesteld. Bij een toename van stikstof worden niet langer vergunningen verleend. Een toename van stikstof kan allen worden vergund als intern of extern met een andere stikstofbron kan worden gesaldeerd. Voor extern salderen met veehouderijen worden later in 2020 nadere regels gesteld door het Rijk. Vooralsnog is extern salderen alleen met andere bedrijfscategorieën mogelijk.

Soortenbescherming

In de wet zijn verbodsbepalingen opgenomen ten aanzien van beschermde flora en fauna. Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen of het werken met een goedgekeurde gedragscode. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het bevoegd gezag, de gedeputeerde staten van de provincies. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase. Bij de plantoets voor een bestemmingsplan dient aannemelijk te worden gemaakt met ecologisch onderzoek, dat een eventuele

ontheffingsaanvraag voldoende onderbouwd kan worden en verwacht mag worden dat de ontheffing wordt verleend door het bevoegd gezag.

Voor enkele soorten is een vrijstelling verleend bij de uitvoering van handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden en bestendig beheer en onderhoud. Deze soorten staan opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Zorgplicht
In aanvulling op bovenstaande bevat de Wnb de “zorgplicht”, die stelt dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor beschermde gebieden, flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

8.2 Onderzoek
In onderstaande quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Markt/De Waag in Gouda. Op de locatie wil de gemeente 12 (extra) evenementen per jaar mogelijk maken.

Voor het plangebied is literatuuronderzoek uitgevoerd en gebruik gemaakt van beschikbaar kaartmateriaal op Cyclomedia. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

8.3 Resultaten

Gebiedsbescherming
Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op 2,5 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 600 meter afstand en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 3 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de uit te voeren activiteiten beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.



Afbeelding 8.1 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd, NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Stikstof

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Dit is bij het vaststellen van de huidige deelplannen ook aan de orde. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van een generator is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied is op circa 2,5 kilometer afstand gelegen. Negatieve effecten door de generator van de ijsbaan en verkeersaantrekkende werking is niet op voorhand uit te sluiten. Daarom is een stikstofberekening uitgevoerd. Zie bijlage 2, 3 en 4. Polder Stein, dat in de toekomst als stikstofgevoelig wordt aangewezen, is in deze berekening meegenomen. Uit de berekening blijkt dat er geen toename aan stikstofdepositie wordt veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking en het gebruik van een generator tijdens de evenementen. Hier zit wel een voorwaarde aan vast, dat de generator van bouwjaar 2014 of later moet zijn (Stage IV). Als gebruik wordt gemaakt van een oudere generator, dan wordt een toename van 0.01 mol stikstof/ha/jaar op Polder Stein veroorzaakt. Zodra Polder Stein is aangewezen als stikstofgevoelig moet een nieuwe berekening uitwijzen of daadwerkelijk significant negatieve effecten veroorzaakt worden. En zo ja, dan kan dit opgelost worden door gebruik te maken van een nieuwere generator.

Soortenbescherming
Het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit verharding en bebouwing. Het betreft het stadscentrum van Gouda. Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Doorgaans is in de binnenstad overdag en in de avond al veel verstoring aanwezig. Enkele aanvullende evenementen die een dag duren hebben daar geen negatieve impact op, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.

8.4 Conclusie
Getoetst is of ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wnb) worden overtreden en/of natuurwaarden van beschermd gebied, die door de Wro wordt beschermd, worden aangetast (planologische uitvoerbaarheid).

Gebiedsbescherming
Het Natura 2000-(deel)gebied Polder Stein wordt op termijn ook als stikstofgevoelig aangewezen en is op 2,5 kilometer afstand gelegen. Daarom is een stikstofberekening uitgevoerd. Uit de stikstofberekening blijkt dat er geen sprake is van een toename aan stikstofdepositie op Polder Stein als gebruik gemaakt wordt van een generator van bouwjaar 2014 of later.
Om ervoor te zorgen dat geen significant negatief effect ontstaat door stikstofdepositie op het moment dat Polder Stein wordt aangewezen, is het nodig om een voorwaarde op te nemen. Deze voorwaarde kan zijn dat een nieuwe stikstofberekening moet worden uitgevoerd op het moment dat Polder Stein is aangewezen. Als blijkt dat significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten moeten maatregelen getroffen worden. Dit kan bijvoorbeeld zijn het gebruik van een nieuwere generator.

Andere effecten dan stikstofeffecten worden, gezien de afstand, niet verwacht op beschermde natuurgebieden.

Soortenbescherming
Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten. De broedvogelcontrole is een voorwaarde voor het verlenen van de evenementenvergunning.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

9 Provinciaal milieubelang

9.1 Wet- en regelgeving

Provincie Zuid-Holland heeft in de Provinciale Structuurvisie en in de Provinciale Milieuverordening het provinciaal milieubelang beschreven. Ruimtelijke plannen worden doorgaans na publicatie van het ontwerpbesluit aan de Provincie toegestuurd. De Provincie toetst dan of het provinciaal belang in het geding is en of er mogelijk in strijd met het provinciaal belang wordt gehandeld.

In dit hoofdstuk wordt reeds een voortoets voor het provinciaal milieubelang uitgevoerd. Daarmee wordt tijdig zicht gekregen op strijdigheden en waar mogelijk worden oplossingsrichtingen benoemd. Het provinciaal milieubelang heeft betrekking op vier thema's:

- bescherming van stiltegebieden
- windenergie stimuleren
- beschermen bedrijventerreinen voor HMC-bedrijven
- beschermen van grote groepen mensen

9.2 Onderzoek

Getoetst wordt of door de organisatie van evenementen het provinciaal belang in het geding is. Zo ja, dan wordt bekeken of er mogelijk sprake is van strijdigheid met het provinciaal belang. Bij het organiseren van evenementen is het belang "beschermen van grote groepen mensen" relevant. Hier wordt op ingegaan in hoofdstuk 6 (externe veiligheid). Overleg met de veiligheidsregio / brandweer is noodzakelijk voorafgaand aan evenementen, dit neemt de risico’s afdoende weg. De overige provinciale belangen zijn niet in het geding.

9.3 Conclusie

Er is geen provinciaal milieubelang in het geding.

10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek

11 Bijlage 2 Stikstofberekening Markt/Waag op natura 2000 gebieden

12 Bijlage 3 Stikstofberekening Markt/Waag op Polder Stein met generator Stage III

13 Bijlage 4 Stikstofberekening Markt/Waag op Polder Stein

Bijlage 4 Ruimtelijke onderbouwing - Museumhaven

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning evenementenlocatie

Museumhaven

Inhoudsopgave

1		**Inleiding**	**2**
	1.1	*Aanleiding*	*3*
	1.2	*Aard van de omgevingsvergunning*	*3*
	1.3	*Strekking van de omgevingsvergunning*	*5*
	1.4	*Evenementenvergunning*	*5*
	1.5	*Afzonderlijke omgevingsvergunningen*	*6*
2		**Beleid**	**6**
	2.1	*Bestemmingsplan Binnenstad West*	*6*
	2.2	*Bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk*	*7*
	2.3	*Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030*	*7*
	2.4	*Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019*	*7*
	2.5	*Handboek Richtlijnen evenementen*	*8*
	2.6	*Evenementenkalender*	*8*
	2.7	*APV*	*8*
3		**Omgevingsaspecten**	**8**
	3.1	*Milieueffectrapportage*	*9*
	3.2	*Geluid*	*9*
	3.3	*Luchtkwaliteit*	*11*
	3.4	*Bedrijven en milieuzonering*	*12*
	3.5	*Externe veiligheid*	*13*
	3.6	*Veiligheid*	*14*
	3.7	*Bodem*	*14*
	3.8	*Archeologie*	*15*
	3.9	*Ecologie*	*15*
	3.10	*Stikstofuitstoot*	*17*
	3.11	*Duurzaamheid*	*17*
4		**Participatie**	**17**
5		**Communicatie**	**18**
6		**Financieel**	**18**
7		**Overweging**	**18**

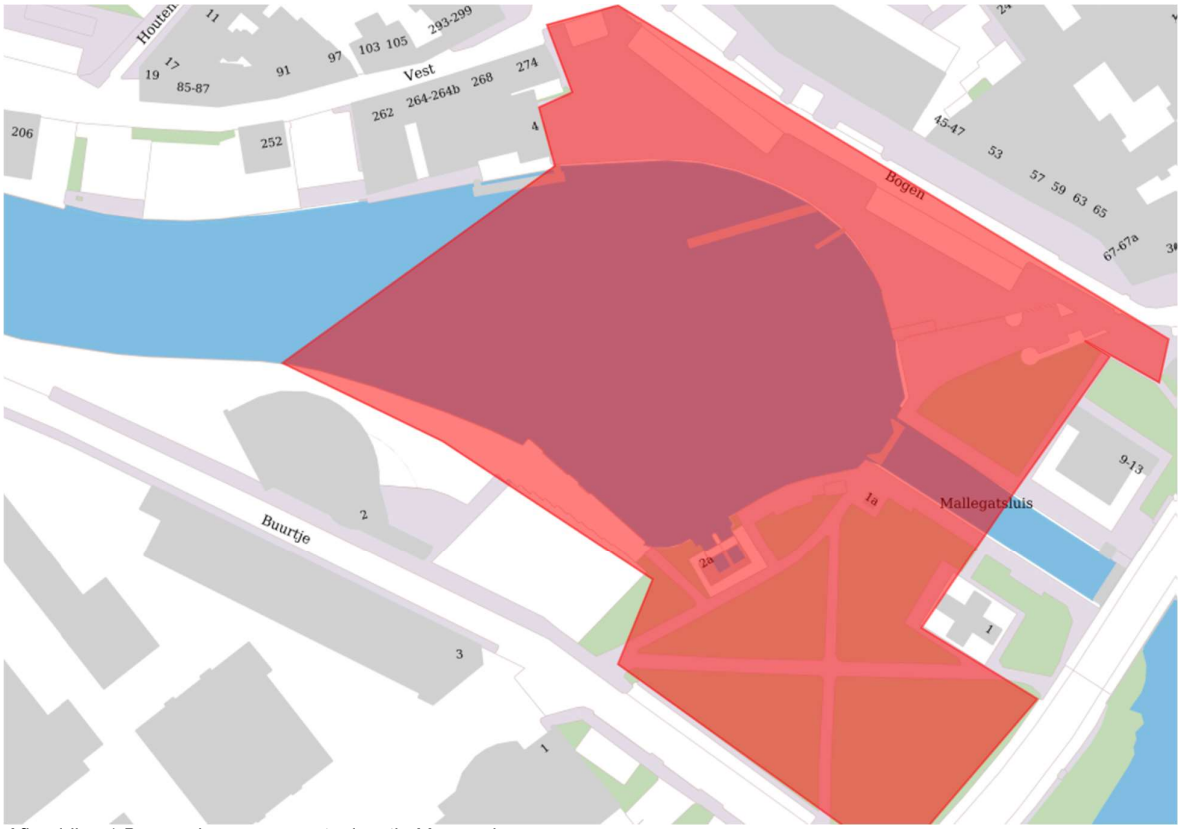
1 Inleiding

De gemeente Gouda vindt het belangrijk dat er evenementen zijn in de stad. Het gaat daarbij om verschillende evenementen, groot en klein, voor jong en oud en op meerdere plekken in de stad. Ze dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers van buiten de stad. Gouda als bruisende, vitale en authentieke stad, waar de historie volop wordt beleefd. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten, Koningsnacht en de concerten in het Houtmansplantsoen. Dat maakt Gouda sterk als woonstad en als stad waar bezoekers uit de regio en daarbuiten graag komen. Daarom is het van belang om goede (culturele) voorzieningen, voldoende uitgaansmogelijkheden en toonaangevende activiteiten en evenementen te bieden.

Met het Stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

In de Goudse binnenstad en haar randen worden verschillende evenementen georganiseerd. Een groot deel daarvan is een terugkerend evenement, dat jaarlijks is terug te vinden op de evenementenkalender. De kermis en de markten zijn al geregeld in de twee bestemmingsplannen voor de binnenstad van Gouda. Maar de regels uit deze bestemmingsplannen bieden nog niet voor alle evenementen een uitkomst.

Met de omgevingsvergunning wordt geregeld dat tijdelijk afgeweken kan worden van de bestemmingsplannen “Binnenstad West” en “Schielands Hoge Zeedijk” voor het mogen gebruiken van Museumhaven (als een van de vijf evenementenlocaties in de binnenstad) voor het organiseren en houden van evenementen. Daartoe zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen voor het kunnen organiseren van evenementen. Daarbij valt te denken aan bijvoorbeeld de Museumhavendagen.



Afbeelding 1 Begrenzing evenementenlocatie Museumhaven

1.1 Aanleiding

Evenementen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ruimtelijk relevant geacht. Uit de uitspraak van 28 augustus 2019 over een bestemmingsplan van de gemeente Rotterdam werd duidelijk dat voor bepaalde evenementen een planologisch kader meegeven moet worden. Dit geldt voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Dit betekent dat er voor de evenementen in de Goudse binnenstad, anders dan de kermis of markten, een planologisch-juridische regeling getroffen moet worden.

De Raad van State is van mening dat de toets die plaatsvindt op basis van APV en evenementenbeleid voornamelijk ziet op toetsing aan de openbare orde en veiligheid. Hoewel ook aan geluidsnormen getoetst kan worden op basis van de APV en het evenementenbeleid, is dit volgens de Raad van State niet voldoende om de planologische aanvaardbaarheid te garanderen. Hiervoor zullen in het bestemmingsplan, onder meer, regels moeten worden opgenomen over het toegestane aantal evenementen per jaar en de maximale bezoekersaantallen.

De lijn is dat als een bepaalde locatie vaker of langer wordt gebruikt voor het houden van evenementen, dat gebruik ruimtelijk relevant is. Aan dat gebruik moeten, vanuit het oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid, nadere regels worden gesteld. Dit met het doel om het gebruik van een locatie als ´evenementenlocatie´ niet in strijd te laten komen met het (ruimtelijk) uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat. Voor locaties die slechts “kortdurend en incidenteel” worden gebruikt voor evenementen hoeft in het bestemmingsplan geen aparte evenementenregeling te worden opgenomen.

Afgelopen jaren zijn diverse evenementen mogelijk gemaakt in Gouda, waarvoor op basis van de APV evenementenvergunningen zijn verstrekt. Om evenementen die al jaren plaatsvinden, of soortgelijke evenementen, ook een planologisch-juridische basis te geven is het nodig om deze alsnog in het bestemmingsplan op te nemen of te faciliteren met een omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het geldende bestemmingsplan, totdat de bestemmingsplannen worden herzien of vervangen worden door een omgevingsplan.

Gekozen is voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, omdat zo op korte termijn in een regeling kan worden voorzien. Ook kunnen frequent terugkerende evenementen - zodra coronamaatregelen dat toestaan - weer georganiseerd worden, middels een samenhangende procedure. Op termijn zal de planologisch-juridische verankering worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid, waarbij het college de aanvraag aan de volgende zaken dient te toetsen:
1. Gemeentelijk beleid
2. Niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening
3. Milieuwetgeving.

Het college vraagt per evenementenlocatie zelf een omgevingsvergunning aan voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het (laten) organiseren en houden van evenementen. De gemeente wordt daarmee zelf vergunninghouder. En er is voor meerdere evenementen maar één omgevingsvergunning per locatie nodig.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de toetsing aan gemeentelijk beleid en milieuwetgeving en de afweging aangegeven onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Onder belasting van de omgeving vallen onder andere geluidsbelasting, uitstoot van stikstof en negatieve gevolgen voor de natuur.

1.2 Aard van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt voor een ruimtelijk kader voor de evenementenlocatie. Het doel is dat daarmee een evenwicht ontstaat tussen het belang van een levendige (binnen)stad en het belang dat omwonenden en belanghebbenden hebben bij een goed woon- en leefklimaat.

De omgevingsvergunning gaat over de mogelijkheid om bepaalde locaties periodiek te mogen gebruiken voor evenementen. Het gaat hier dan om de ruimtelijke aspecten, meer specifiek de invloed op de woon- en leefomgeving. Er wordt gekeken naar onder andere geluid en duurzaamheid.

Voor bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen waarop deze omgevingsvergunning toeziet, betekent dit dat een evenementenorganisator dan niet per evenement een losse omgevingsvergunning hoeft aan te vragen bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wel moet de organisator per evenement nog steeds een evenementenvergunning aanvragen. De procedure rondom die vergunningverlening blijft zoals het is.

De aanvragen om een omgevingsvergunning voor evenementenlocaties hebben betrekking op 5 locaties in de binnenstad. Het betreft:
- Markt en Achter de Waag;
- Museumhaven;
- Houtmansplantsoen;
- Raam;
- Erasmusplein.

Voor andere locaties of evenementen waarop deze omgevingsvergunning niet toeziet moeten organisatoren wel zelf een eigen omgevingsvergunning aan vragen.

Het afwijken van het bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te kunnen voldoen aan een planologisch kader dat is gericht op een goede ruimtelijke ordening, worden bij de omgevingsvergunning voorschriften meegegeven, waaruit blijkt dat het college rekening heeft gehouden met de impact van de evenementen op het woon- en leefklimaat.

Uit de lijn in de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de volgende voorschriften van belang zijn om tot een goede planologische afweging te kunnen komen:
- de frequentie van de evenementen (aantal evenementen per jaar, hoeveel binnen een bepaald tijdsbestek);
- de aard van de evenementen;
- het maximale bezoekersaantal;
- de maximale duur van de evenementen en op welke dagdelen de evenementen mogen plaatsvinden;
- maximale geluidsniveaus.

De tijdelijke omgevingsvergunning om bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen mogelijk te maken, betreft er een die voorziet in het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan. Om precies te zijn, gaat het om een omgevingsvergunning op basis van de zogeheten ‘kruimelregeling’, als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 20 Wabo jo. artikel 4 lid 11, bijlage II.

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan krijgt ook de ruimtelijke impact van evenementen, in lijn met jurisprudentie, een plek. Het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning levert voor de komende tien jaar een ruimtelijk kader op voor de diversiteit aan evenementen op de daarvoor aangegeven locaties in de Goudse binnenstad en haar randen.

Wel is het hierna zaak om de benodigde (uit de jurisprudentie voortkomende) regels voor evenementen op te nemen in het bestemmingsplan om het gebruik van een locatie voor evenementen voor de lange termijn te waarborgen. Dit jaar staat een partiële herziening van de bestemmingsplannen “Binnenstad West” en “Binnenstad Oost” op de planning. De omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de locaties die vallen onder de werking van deze bestemmingsplannen, zullen daarin worden opgenomen.

Het bestemmingsplan “Schielands Hoge Zeedijk” zal niet op korte termijn herzien worden. In het kader van de implementatie van de Omgevingswet zullen tijdelijke planologisch kaders die nog geen plek hebben gekregen in een bestemmingsplan, zoals deze omgevingsvergunning, verwerkt worden in een omgevingsplan. Op die manier zal ook voor de langere termijn een ruimtelijke regeling voor de evenementenlocatie gewaarborgd zijn.

1.3 Strekking van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning om tijdelijk te kunnen afwijken van het bestemmingsplan voor de evenementenlocatie Museumhaven beoogt een ruimtelijk kader te bieden voor het regelmatig terugkerende evenement (of een gelijksoortig evenement), zoals de Museumhavendagen en Sportevenement. Maar ook activiteiten zoals een muziek- of bierfestival kunnen hieronder vallen.

De Museumhavendagen worden ’s zomers georganiseerd in een weekend, beginnend op de vrijdagmiddag of –avond ervoor. De historische schepen die permanent in de Museumhaven liggen en bezoekende schepen kunnen dan bewonderd worden. Ook zijn er demonstraties van oude ambachten en optredens van bijvoorbeeld shantykoren. Verder zijn er kinderactiviteiten en kan er gegeten en gedronken worden. Op zondag is er ruimte voor een schependans en bierfestival.

Verder is er in de Museumhaven de start en finish van Goudse SingelS Swim 'GO SSSwimmm!'. Go SSSwimmm! bestaat uit zwemtochten over 500, 1.000 en 3.000 meter. Deelnemers kunnen Gouda vanuit de singels ervaren.

1.4 Evenementenvergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan een bestemmingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het bestemmingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

Bij de evenementenlocaties gaat het om een samenspel van omgevingsvergunning en evenementen-vergunning. Doel is dat woningen niet te veel belast worden op hetzelfde moment. Als de evenementen-kalender wordt gekoppeld aan de omgevingsvergunning, kan daarin gestuurd worden.

Een aanvraag om een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV die gaat over openbare orde en veiligheid. Als de toetsing van de aanvraag geen weigeringsgrond oplevert, die genoemd is in de APV, kan een vergunning worden verleend voor het betreffende evenement. Omdat er bij een aanvraag om een evenementenvergunning geen ruimte is om te toetsen aan een bestemmingsplan, kan de uitvoering van het evenement – hoe vreemd dit ook moge overkomen - strijdig zijn met het bestemmingsplan, op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden.

Dus voor de uitvoerbaarheid van die evenementenvergunning wordt ook gekeken naar het bestemmings-plan. Daarbij spelen woon- en leefklimaat een belangrijke rol. Met de omgevingsvergunning, waar deze ruimtelijke onderbouwing bij hoort, wordt voor een aantal evenementen een afwijking van het bestemmingsplan vergund, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Met een door de burgemeester verleende evenementenvergunning heeft de organisator toestemming om een evenement te organiseren. In een evenementenvergunning staat onder andere informatie over het evenement, zoals tijden, programma, verwacht aantal bezoekers en er staan voorschriften in over belangrijke zaken zoals verkeer, geluid en veiligheid, waaraan een organisator zich moet houden bij de uitvoering van het evenement. Er is ook een handboek ‘Richtlijnen evenementen’, waarin richtlijnen voor het organiseren van evenementen in de gemeente Gouda staan.

Niet voor elke activiteit is een evenementenvergunning nodig. Vaak kan een melding volstaan. Hiervoor kan het 'Aanmeldformulier buurt- en straatfeest Gouda' via de gemeentelijke website gedownload worden.

Maar in het geval dat:
- gebruik wordt gemaakt van een tent bedoeld voor meer dan 50 personen;
- het evenement langer duurt dan tot 24:00 uur;
- meer dan één straat moet worden afgezet;
- andere objecten worden geplaatst met een oppervlakte van meer dan 25 m^2 per object;
- livemuziek wordt gemaakt, of;
- meer dan 100 personen komen;

is een evenementenvergunning noodzakelijk.

Deze omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan betreft evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is, en die plaatsvinden op locaties waarvoor gezorgd wordt dat woon- en leefklimaat van de directe omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Het enkel en alleen verlenen van een evenementenvergunning is niet altijd afdoende om een evenement te kunnen laten plaatsvinden. Als een straat afgesloten wordt of auto's weggesleept moeten worden is er een verkeersbesluit nodig. Een verzoek tot het afsluiten van een weg moet tenminste acht weken vóór aanvang van het evenement bij de afdeling Veiligheid en Wijken van de gemeente Gouda ingediend zijn. Als een (party)tent wordt geplaatst waar meer dan 50 personen tegelijk in kunnen is een vergunning nodig voor het brandveilig gebruik voor niet-bouwwerken.

1.5 Afzonderlijke omgevingsvergunningen

Zoals aangegeven heeft de omgevingsvergunning betrekking op de locatie Museumhaven, waar evenementen georganiseerd worden, die jaarlijks terugkeren of een soortgelijke aard kennen als die terugkerende evenementen. De aanvraag voor deze omgevingsvergunning heeft geen betrekking op kermissen en markten.

In het bestemmingsplan "Binnenstad West" is geregeld in de bestemming "Verkeer – Verblijfsgebied" dat kermissen en markten zijn toegestaan. Vergunningsaanvragen voor het organiseren van een kermis of een markt passen dan ook binnen dat bestemmingsplan. Het bestemmingsplan "Schielands Hoge Zeedijk" voorziet niet hierin, maar het is ook niet de bedoeling om op die plek kermissen of markten te organiseren. Warenmarkten worden verleend op grond van de Marktverordening.

Voor andere evenementen in de binnenstad, die niet jaarlijks terugkomen, geldt dat daarvoor per evenement bekeken zal worden of een omgevingsvergunning nodig is om het organiseren ervan in planologisch opzicht mogelijk te maken. Dit geldt dus ook voor evenementen in het kader van Gouda750.

2 Beleid

2.1 Bestemmingsplan Binnenstad West

In het bestemmingsplan is aangegeven dat de binnenstad in functionele zin zeer veelzijdig is. Veel voorzieningen vinden er een plaats, zoals het kernwinkelapparaat, horeca- en culturele voorzieningen en dienstverlenende bedrijven. Het gebied vervult daarmee een centrumfunctie voor stad en regio. Het is van grote betekenis voor de inwoners en de ondernemers van Gouda en omstreken, maar ook voor de vele toeristen die de stad met een bezoek vereren. Voor de werkgelegenheid en uit toeristisch-recreatief oogpunt is het gebied van zeer groot belang. Tegelijkertijd vormt de binnenstad ook een aantrekkelijk woonmilieu.

Verkeerskundig ligt het primaat steeds meer bij het langzame verkeer en het openbaar vervoer. Het doorgaande autoverkeer wordt zoveel mogelijk geweerd en voor het bezoekend publiek worden zoveel mogelijk parkeermogelijkheden geboden aan de rand van de binnenstad.

Functioneel bestaat de binnenstad uit drie deelgebieden, elk met een eigen karakteristiek. In het noordoostelijk deel bevindt zich het grootste deel van het kernwinkelapparaat; het zwaartepunt van het centrum. Hier bevinden zich functies zoals bedrijvigheid en dienstverlening, gericht op het kernwinkelgebied. In het westelijk en zuidoostelijk deel van de binnenstad bevinden zich weliswaar uitlopers van het kernwinkelgebied, maar het accent ligt hier meer op een mix van wonen, werken en sociaal-culturele functies.

Bescherming van de woonfunctie is van groot belang voor de levendigheid en de sociale veiligheid in en rond het centrum. De afgelopen jaren is een aantal nieuwe woningen gecreëerd in het kader van het project 'Wonen boven Winkels '. In vrijwel het gehele gebied komen bovenwoningen voor, met op de begane grond veel andere functies.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt kort aandacht besteed aan een aantal typisch Goudse evenementen dat jaarlijks wordt georganiseerd in de binnenstad, zoals de Gouda Waterstad, de Houtmanplantsoenconcerten en Gouda bij Kaarslicht. Binnen de bestemming ”Verkeer – Verblijf” zijn kermissen en markten toegestaan.

Museumhaven kent de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’, die opgenomen is voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van gronden en gebouwen, die deel uitmaken van een industrieterrein, waar geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn toegelaten.

2.2 Bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk

Het deel van de evenementenlocatie Museumhaven ten zuiden van de Mallegatsluis is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan “Schielands Hoge Zeedijk”. Het gebied rond de Mallegatsluis is aangewezen als beschermd stadsgezicht. Het gebied direct ten westen van de sluis, langs de Schielands Hoge Zeedijk, was en is nog altijd een groen gebied met gazon, een wandelpad en fraaie bomen en kent dan ook de bestemming “Groen”. Een deel van de Turfsingel wordt door de Stichting Binnenhaven-museum Gouda (BIHAT) gebruikt met ligplaatsen voor historische bedrijfsvaartuigen.

Ook dit deel van Museumhaven kent de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’, die opgenomen is voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van gronden en gebouwen, die deel uitmaken van een industrieterrein, waar geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn toegelaten. De dubbelbestemming “Leiding – Riool” die dwars door het plantsoen gesitueerd is, verbiedt in beginsel het bouwen enig bouwwerk.

2.3 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030

Om de binnenstad vitaal te houden zal continu geïnvesteerd moeten worden. Niet alleen in de buitenruimte, maar ook in een aantrekkelijk winkelaanbod, voldoende uitgaansmogelijkheden en de aansluiting van de binnenstad op het station. Niet alleen zal geïnvesteerd moeten worden in de voorzieningen, maar ook in de bereikbaarheid van onder andere het centrum van Gouda. Langs de binnenstad ligt de mogelijkheid om een volwaardige parkeerroute te realiseren, die aansluit op bestaande en nieuwe parkeergarages in de randen. Er wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

2.4 Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 biedt een geactualiseerd kader voor evenementen en geeft aan dat evenementen belangrijk zijn voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stadspromotie, en voor de economische ontwikkeling van Gouda. De nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiebureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun werk.

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:
- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en/of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. De ondersteuning die de gemeente biedt, is afhankelijk van het type evenement.

De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:
1. Het ondersteunen van evenementen die:
   a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
   b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
   c. Gouda een economische impuls geven.
2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 heeft niet ten doel de planologisch-juridische inbedding van evenementen te organiseren of evenementenlocaties aan te wijzen. Museumhaven is in die zin niet opgenomen in de nota.

2.5 Handboek Richtlijnen evenementen

Als nadere uitwerking van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is een handboek 'Richtlijnen evenementen' opgesteld met daarin onder meer locatieprofielen. Het is door het college vastgesteld op 15 september 2020.

Dit handboek heeft onder andere als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator. In het handboek wordt ook aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

2.6 Evenementenkalender

In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient minstens een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste 4 tot 20 weken van tevoren te worden ingediend.

Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Algemene wet bestuursrecht om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken en een zienswijze indienen, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

2.7 APV

Op 1 december 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 (APV) in werking getreden. Een verandering ten opzichte van de APV uit 2009 is dat de burgemeester nadere regels over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en -vereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen kan vaststellen. Deze nadere regels zijn vastgelegd in de Regeling evenementenvergunningen Gouda.

Het Handboek Richtlijnen voor evenementen is onderdeel van deze regeling. Met de regeling en het handboek wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk van de evenementen en is voor organisatoren vooraf duidelijk(er) waaraan een aanvraag moet voldoen en welk proces wordt gevolgd.

In de APV is een aantal weigeringsgronden opgenomen (artikel 1:7 APV) op grond waarvan de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden gaan over openbare orde, veiligheid en milieu. Deze gronden leveren geen toets op planologische aanvaardbaarheid op.

3 Omgevingsaspecten

Evenementen met veel bezoekers zorgen voor drukte, afval en (geluids-) hinder voor direct omwonenden. Het centrum van Gouda heeft ook een woonfunctie. Inwoners van het centrum mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) van de binnenstad is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld.

Van bewoners van het centrum mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum is immers anders dan het wonen in een rustige woonwijk. Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-) hinder die evenementen met zich meebrengen.

Het ruimtelijk kader moet voldoende specifieke regels of voorschriften bevatten, waarmee een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt gewaarborgd.

Om te kunnen concluderen dat de evenementen waarvoor wordt afgeweken voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening is, per evenementenlocatie, onderzocht wat de ruimtelijke impact van de betreffende evenementen op de omgeving is.

Op de verschillende evenementenlocaties vinden jaarlijks veelal dezelfde (soort) evenementen plaats. Die evenementen worden ieder jaar opgenomen op de Evenementenkalender voor dat jaar. Van deze evenementen zijn ervaringscijfers bekend die zijn gebruikt in de uit te voeren onderzoeken om te komen tot een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing voor de evenementenlocaties.

Het uitgangspunt voor de aanvraag om een omgevingsvergunning is om met een omgevingsvergunning tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan en daaraan dusdanige (ruimtelijke) voorwaarden te verbinden dat bestaande of soortgelijke evenementen op de betreffende locaties kunnen plaatsvinden, zonder dat dit het woon- en leefklimaat ter plaatse onevenredig aantast.

Om dit ruimtelijk kader op te kunnen stellen zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waar onder:
- Externe Veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stikstofuitstoot
- Ecologie
- Geluidhinder voor de locaties:
    - Markt en Achter de Waag
    - Houtmansplantsoen
    - Museumhaven

  Voor de locaties Raam en Erasmusplein zijn op voorspraak van de Omgevingsdienst Midden-Holland geen akoestische onderzoeken uitgevoerd, omdat hier jaarlijks slechts enkele evenementen plaatsvinden.

Waar ze zijn uitgevoerd, hebben de akoestische onderzoeken met name geleid tot het treffen van een aantal nadere maatregelen om een evenwichtige aanvraag in te kunnen dienen. De overige onderzoeken gaven geen beperking en ook geen aanleiding om nadere maatregelen te moeten treffen. Deze zijn opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Museumhaven. Omgevingsdienst Midden-Holland heeft vastgesteld dat er geen provinciaal milieubelang in het geding is.

3.1 Milieueffectrapportage

Voor de beoordeling of een project m.e.r.-plichtig is, wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in Bijlage II van het Besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportageplicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Er is geen milieueffectrapportageplicht.

3.2 Geluid

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Uitgangspunt van deze nota voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder.

Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.



Afbeelding 2 Enkele podiumlocaties Museumhaven met aangegeven hoofdrichting muziek

Voor de relevante evenementen in de Museumhaven is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage LA 1149-3-RA-001 Museumhaven). In het akoestisch onderzoek uit november 2020 zijn de geluids-niveaus binnen de woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van

5 woningen in de omgeving van de Museumhaven. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

Met een muziekevenement in de Museumhaven treedt een geluidsbelasting op tussen de 54 en 70 dB(A) op de gevel van woningen. Dit resulteert, rekening houdend met de gemeten geluidswering van de gevels van omliggende woningen, tot een binnengeluidsniveau van 28 à 50 dB(A) voor alle omliggende woningen. Hiermee wordt voldaan aan het toelaatbare binnengeluidsniveau van 50 dB(A) uit de nota Limburg.

Om geluidshinder van evenementen in de Museumhaven te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. In de Museumhaven wordt 4 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van omliggende woningen ten hoogste 50 dB(A) mag bedragen in de dag- en avondperiode.

In de voorschriften zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Museumhaven, wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau aan de 50 dB(A) kan voldoen. Tijdens de 4 evenementendagen per jaar kan worden gesproken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van geluid. In de voorschriften worden het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

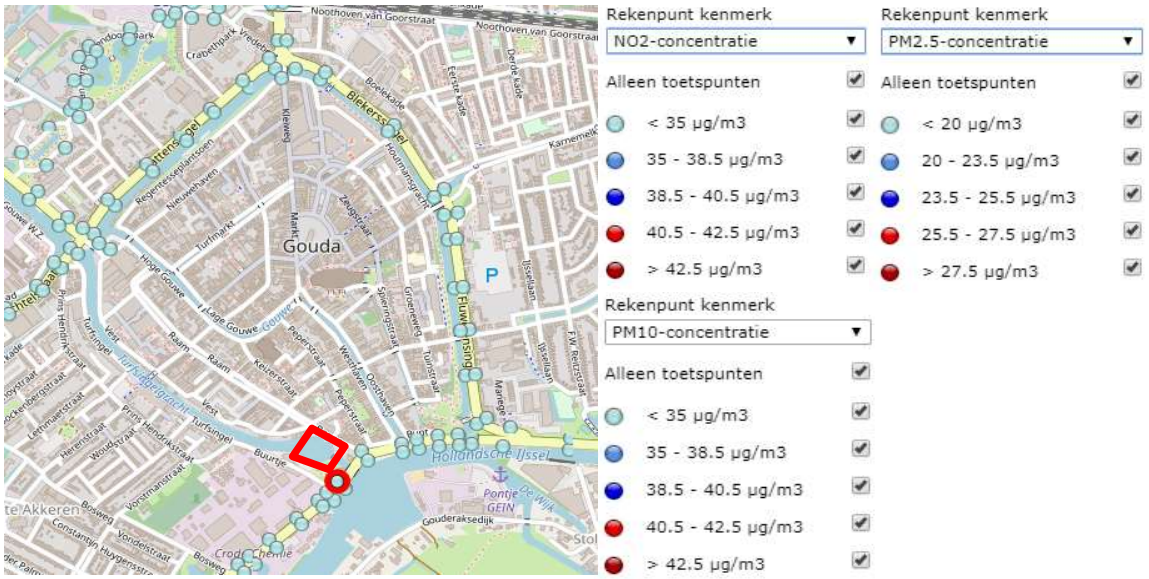
3.3 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Het kan dan gaan om vervoers-bewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar ook om het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Deze invloed op de luchtkwaliteit is echter zeer beperkt, omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m^2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wet milieubeheer voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is hierom niet noodzakelijk.

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Tabel 1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

Als wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof PM_{10}, dan moet ook worden voldaan aan de grenswaarden voor $PM_{2,5}$. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de tool voor de monitoring van NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In afbeelding 2 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie stikstofdioxide $N0_2$ en PM_{10} minder dan 35 µg/m^3 en de $PM_{2,5}$ minder dan 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden, zoals in bovenstaande tabel.



Afbeelding 2 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en Museumhaven is rood omlijnd

In onderstaande tabel is een rekenpunt langs het Schielands Hoge Zeedijk genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m³)	Berekende concentratie (µg/m³)	Achtergrond concentratie(µg/m³)
NO_2	40	24,1	20,3
PM_{10}	40	20,4	19,7
$PM_{2,5}$	25	12,4	12,2

Tabel 2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m3.

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

3.4 Bedrijven en milieuzonering

Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze handreiking geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de handreiking Bedrijven en Milieuzonering 2009 gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 3 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 3 Richtafstanden volgens VNG-richtlijn

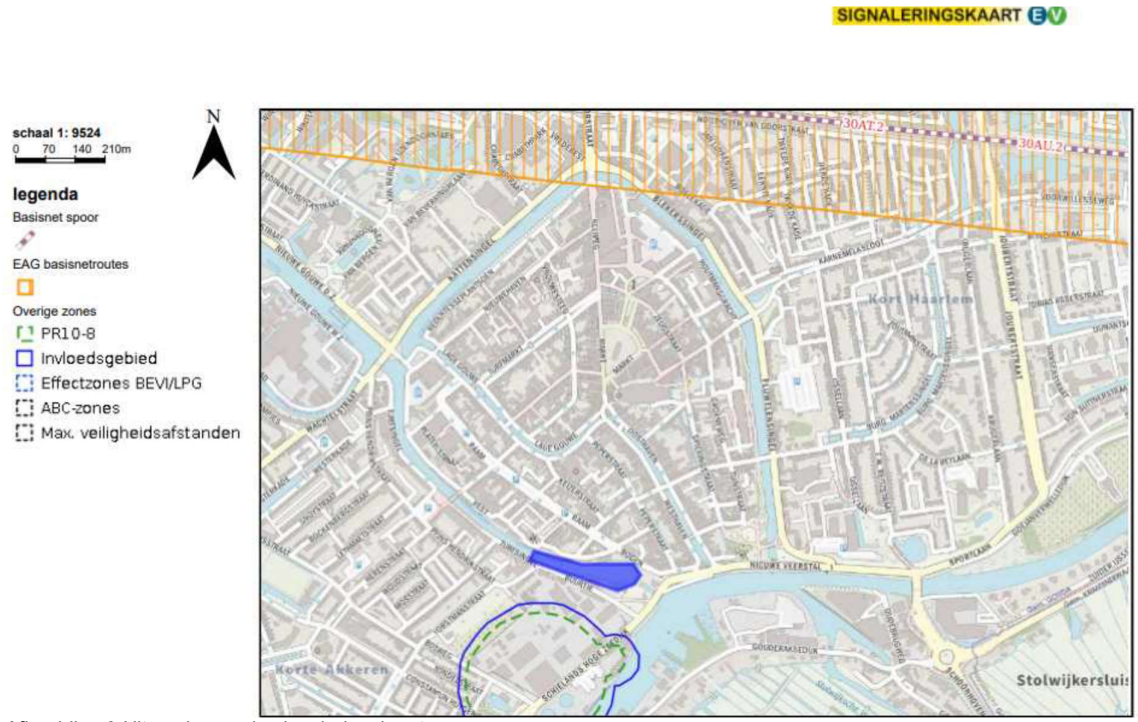
3.5 Externe veiligheid

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (zoals woningen, kantoren en scholen) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Om te kunnen beoordelen of mensen op de locatie voldoende beschermd worden, wordt gekeken naar aandachtsgebieden. Dit zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gifconcentratie in de lucht).

Het is duidelijk te zien dat de evenementenlocatie Museumhaven buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen. Het is de bedoeling dat op deze locatie evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden en contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.



Afbeelding 3 Uitsnede van de signaleringskaart

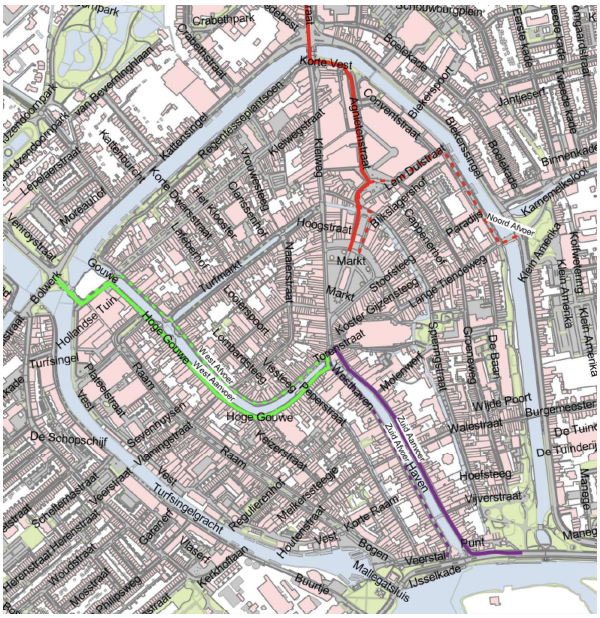
Ten aanzien van de omgevingsveiligheid wordt door de Omgevingsdienst Midden-Holland geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

Dat de locatie Museumhaven niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er zich in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van een scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de veiligheidsregio of brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen, zolang maar overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio of brandweer.

3.6 Veiligheid

Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.

Het is de verantwoordelijkheid van organisatoren om een veilig evenement te organiseren, met het oog op hun gasten en de omgeving. De gemeente neemt een faciliterende rol in bij het organiseren van veiligheidsaspecten bij evenementen, gericht op vergroten van bewustzijn en de te nemen maatregelen om tot een veilig evenement te komen. Dit wordt mede vorm gegeven in het evenementenoverleg waarin de hulpdiensten, gemeentelijke diensten en organisatie participeren.



Afbeelding 4 Calamitei

Van organisatoren wordt verwacht dat zij hun aanvragen tijdig indienen, zodat een zorgvuldige afweging gemaakt kan worden op de vergunningaanvraag, de impact van het evenement op de omgeving en waardoor een eventuele bezwaarprocedure zorgvuldig kan worden doorlopen. Zowel de gemeente, de politie, de brandweer als eventueel de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR Midden Holland) moeten voldoende gelegenheid hebben om invulling te geven aan hun vergunningverlenende of adviserende taak. Bij de operationele diensten zal bovendien ruim vooraf een planning moeten kunnen worden gemaakt indien er bij het evenement behoefte of reden is aan/voor personele inzet.

Evenementen kunnen een belasting vormen voor de (woon-)omgeving en hiervoor is dan ook ruim vooraf inzicht nodig in plaats, tijd en programma. Naast geluid is bereikbaarheid van de omgeving van het evenement van groot belang voor omwonenden en hulpdiensten. Organisatoren moeten in de aanvraag en bijbehorende planvorming duidelijk maken wat de impact van het evenement op de bereikbaarheid is en welke maatregelen men treft om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten te garanderen. Bij grote evenementen kan hiervoor om een verkeersplan gevraagd worden.

3.7 Bodem

De locatie Museumhaven is deels verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd, voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden of de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.8 Archeologie

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Het geldende bestemmingsplan kent een dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” opgenomen, die van kracht blijft. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.9 Ecologie

In een door Omgevingsdienst Midden-Holland uitgevoerde quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Museumhaven in Gouda. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden. In de quickscan is uitgegaan van 4 evenementendagen. Het betreft de museumhavendagen (3 dagen tot middernacht, halverwege juni, 5.000 bezoekers) en een sportevenement (1 middag halverwege juli, 500 bezoekers).



Afbeelding 5 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op bijna 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 75 meter afstand (Hollandsche IJssel) en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op ruim 1,8 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied. Het Natuurnetwerk Nederland gebied Hollandsche IJssel is op korte afstand gelegen, waardoor extra aandacht nodig is om verstoring te voorkomen. De watergang wordt door vleermuizen gebruikt als vliegroute en foerageergebied (onder andere door de meervleermuis). Het moet voorkomen worden dat verlichting uitstraalt richting de IJssel.

Het plangebied bestaat uit een haven met oude schepen met daaromheen een klein park met hoofdzakelijk monumentale bomen. Uit het onderzoek blijkt dat binnen het plangebied mogelijk beschermde diersoorten aanwezig zijn.

Er zijn geen nesten aangetroffen van vogels met jaarrond beschermde nesten. Enkele aanwezige (monumentale) bomen zijn wel geschikt voor soorten zoals de grote bonte specht en bosuil. De aanwezigheid van deze soorten kan niet uitgesloten worden. Ook kunnen soorten met jaarrond beschermde nesten zich in de toekomst vestigen binnen het plangebied. Ook kunnen algemeen voorkomende vogels broeden, met name in de bomen en struiken die aanwezig zijn aan de rand van het plangebied. Voorafgaand aan de evenementen moet daarom een broedvogelcheck uitgevoerd worden en waar nodig een deel van het park afgezet, om verstoring van broedende vogels te voorkomen.

Er zijn gebouwen en bomen met holtes en scheuren in het plangebied aanwezig. Ook de bebouwing rondom de haven, zoals de vlakbij gelegen kerk, bieden geschikte ruimtes voor vleermuizen. Daarnaast is het park geschikt als foerageergebied en maakt het mogelijk deel uit van een vliegroute. Ook soorten die de IJssel gebruiken als vliegroute kunnen in het Museumhavenpark foerageren. Tijdens de museumhavendagen, die tot middernacht duren, is het van belang dat de aanwezige vleermuizen minimaal verstoord worden. Het is hiervoor belangrijk dat er geen aanvullende verlichting op de bomen of op het water gericht wordt. Bovendien adviseren we voor en na het evenement te beoordelen of scheuren/holtes in gebruik zijn. Hier kan dan aanvullend rekening mee gehouden worden bij het al of niet aanbrengen van verlichting.

In de haven worden op basis van de matige waterkwaliteit geen beschermde vissoorten verwacht. Er is één sportevenement voorzien, waarbij zwemmen waarschijnlijk aan de orde is. Dit betreft een middag waardoor het verstorende effect op vissen zeer beperkt is.

De maximale geluidsniveaus van de muziek tijdens de museumhavendagen worden vastgelegd in de vergunningen die verkregen moeten worden om het evenement mogelijk te maken. De negatieve effecten van de trillingen van de muziek op de zwemblaas van vissen worden daardoor beperkt.

Effecten op Natuurnetwerk Nederland gebieden kunnen worden uitgesloten als er voor wordt gezorgd dat tijdens de evenementen lichtverstoring richting de Hollandsche IJssel voorkomen wordt.

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten. De broedvogelcontrole is een voorwaarde voor het verlenen van de evenementenvergunning.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen, de watergang en/of gevels of naar boven gericht is. Voorkom ook verlichting richting de IJssel. Inventariseer voorafgaand aan de museumhavendagen op welke plekken vleermuizen verblijven in de bomen. Plaats eventueel schermen om lichtuitstraling te voorkomen.
- Houd rekening met geluidsnormen om te voorkomen dat vissen schade oplopen aan hun zwemblaas in het water van de haven.

3.10 Stikstofuitstoot

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft 'Nieuwkoopse Plassen en de Haeck' en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten. Om dit inzichtelijk te maken zijn twee stikstofberekeningen gedaan voor Museumhaven, die als bijlage zijn gevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 'Polder Stein' heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig.

De evenementen op de locatie zijn redelijk lokaal van aard, maar zullen ook mensen van buiten Gouda trekken. Het betreft een sportevenement en een meerdaags evenement. Om te bepalen of de verkeersaantrekkende werking van deze evenementen een toename aan stikstofdepositie kan opleveren, is een stikstofberekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat er geen toename aan stikstofdepositie wordt veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking van de evenementen.

3.11 Duurzaamheid

Om de ecologische footprint bij evenementen zo klein mogelijk te houden zijn verschillende maatregelen nodig. Het is belangrijk dat evenementenorganisatoren inzetten op duurzame maatregelen bij hun evenementen, zoals energiebesparing, energieopwekking (zonnepanelen bij een podium) of herbruikbare/recyclebare of bio-afbreekbare en papieren bekertjes en verpakkingen. Het scheiden van afval op evenementen wordt aangemoedigd. Het is zaak om het evenemententerrein schoon te houden tijdens het evenement en het terrein schoon achter te laten na het evenement. Op de site, evenementenhelpdesk.nl, worden organisatoren bij deze keuzes op weg geholpen. Nog meer winst valt te behalen als evenementenorganisatoren in Gouda hierbij samen optrekken.

Met het faciliteren met evenementen in de Binnenstad, wordt er ook voor gezorgd dat bezoekers gemakkelijk met het openbaar vervoer, de fiets of te voet de evenementen kunnen bereiken en wordt autogebruik ontmoedigd.

Via de webpagina over Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is ook een overzicht van aanbevelingen voor Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland te downloaden. In dit document staan enkele voorbeelden voor praktische maatregelen die een evenement duurzamer kunnen maken. De gemeente zet in het kader van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 en het handboek 'Richtlijnen evenementen' actief in op (verdere) verduurzaming van evenementen.

4 Participatie

In het kader van participatie waren twee avonden georganiseerd gepland, waarop omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd zouden worden, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Het zou dan gaan over waartoe de omgevingsvergunningen voor de evenementenlocaties dienen en wat de te volgen procedure is. Ook was een korte presentatie voorbereid over de uitkomsten van het geluidsonderzoek. Deelnemers aan de sessie konden vragen stellen, reageren op de aanvraag om een omgevingsvergunning en suggesties meegeven.

Gelet op de coronamaatregelen die in acht genomen moesten worden, konden informatieavonden niet op de gebruikelijke manier gehouden worden. Het was niet mogelijk om op korte termijn ruimten te regelen, waarbij voldaan kon worden aan coronamaatregelen. Er is daarom gekozen voor twee digitale bijeenkomsten. Wel zouden buurtbewoners zich moeten aanmelden.

Gepland waren:
- Dinsdagavond 15 september voor Markt en Achter de Waag, en;
- Woensdagavond 16 september voor Museumhaven en Houtmansplantsoen,

Omwonenden van deze locaties zijn per brief (meer dan 1.200 verstuurd) geïnformeerd over het lopende traject en de uit te voeren geluidsmetingen. Ook is hetzelfde aantal aan uitnodigingen voor de digitale informatieavonden verstuurd. Maar voor geen van deze avonden is een aanmelding ontvangen, waarmee beide avonden niet door zijn gegaan.

Na het niet doorgaan van deze consultatieronde is begonnen met het opstellen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een ruimtelijke onderbouwing. Deze worden samen met bijbehorende stukken, zoals het geluidsonderzoek, ingediend.

5 Communicatie

Op de verlening van de omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. De Omgevingsdienst Midden-Holland maakt onder andere in de Goudse Post bekend wanneer de aanvraag om de omgevingsvergunning is ontvangen. Binnen acht weken na binnenkomst van de aanvraag wordt een besluit omtrent de vergunning genomen en bekend gemaakt.

Als de omgevingsvergunning is verleend door de omgevingsdienst, zal dit op dezelfde manier bekend worden gemaakt en wordt de verleende aanvraag ter inzage gelegd. Er kan dan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

De evenementenkalender is het sturingsinstrument voor de gemeente om ervoor te zorgen dat er niet meer evenementen plaatsvinden op de locaties dan toegestaan volgens de omgevingsvergunning. Als het college in uitzonderlijke gevallen toch meer mogelijk wil maken (bijvoorbeeld Gouda750 in 2022), dan neemt het college een apart besluit hierover.

Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de evenementenvergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.

Voor grote evenementen wordt door de gemeente een gemeentelijk coördinatiepunt ingericht. Dit coördinatiepunt is actief tijdens grote evenementen. Het gaat daarbij met name om C-evenementen, waarbij de aanwezigheid van risico’s zeer waarschijnlijk is. Er is sprake van grote gevolgen voor de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

6 Financieel

Door te kiezen voor één omgevingsvergunning per evenementenlocatie voor meerdere evenementen komen de kosten voor de vergunningaanvraag in de zin van leges bij de gemeente te liggen. Dit is ook niet geheel onlogisch, omdat het bestemmingsplan eigenlijk een hierop toegesneden bestemming of aanduiding dient te hebben met een goede ruimtelijke onderbouwing in de toelichting ervan.

Voor evenementen die niet mogelijk gemaakt worden met deze omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan, geldt dat de organisator per evenement niet alleen een evenementenvergunning, maar ook een eigen omgevingsvergunning moet aanvragen en de leges ervoor moeten betalen.

7 Overweging

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan door de gemeente, wordt voorzien in de leemte van het ontbreken van een planologisch kader voor evenementenlocaties in de binnenstad.

De omgevingsvergunning vormt het ruimtelijk kader waarbinnen de genoemde of soortgelijke evenementen gehouden kunnen worden. Dat kader bevat voorschriften over onder meer het aantal toegestane evenementen, de duur en de maximale geluidsbelasting.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning is afgewogen onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit wat er in voorgaande hoofstukken is beschreven, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij het evenement dat met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt.

Daarbij worden dan wel voor de evenementenlocatie Raam voorschriften meegegeven voor één evenement, te weten Koningsdag, om ervoor te zorgen dat overlast en daarmee de impact op woon- en leefklimaat binnen de perken gehouden kan blijven. Deze voorschriften zijn aan de omgevingsvergunning verbonden.

Op voorhand is echter niet gezegd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning - waarbij als uitgangspunt het bestaande evenementenaanbod is gehanteerd - er geen flexibiliteit meer mogelijk is in het aanbod van evenementen. Zolang maar kan worden onderbouwd dat met het verlenen van een omgevingsvergunning sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Mocht er in een jaar onverhoopt sprake zijn van een of meerdere evenementen die niet passen binnen de omgevingsvergunning met deze ruimtelijke onderbouwing, dan kan voor die evenementen een aparte omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de beoordeling van die aanvraag en de toetsing op de ruimtelijke aanvaardbaarheid zal met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing rekening moeten worden gehouden.

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland



Milieuhoofdstuk evenementen Gouda Locatie Museumhaven

Afdeling expertise

Versienummer: 1.0

Datum: December 2020

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland

Productnummer	2020063282
Omschrijving	Milieuhoofdstuk evenementen Museumhaven
Status	Versie 1.0
Datum	December 2020
Opdrachtgever	Gemeente Gouda, dhr. E. van Dijk
Opgesteld door	D. Baars

Inhoudsopgave

1 Milieueffectrapportage 5
1.1 Wet- en regelgeving 5
1.2 Onderzoek 5
1.3 Conclusie 5
2 Geluid 6
2.1 Wettelijk kader 6
2.2 Onderzoek 6
2.3 Rekenresultaten 6
2.4 Geluidseisen voor evenementen 6
2.5 Conclusie en advies 7
3 Luchtkwaliteit 10
3.1 Wet- en regelgeving 10
3.2 Onderzoek 11
3.3 Conclusie 12
4 Bedrijven en milieuzonering 13
4.1 Wet- en regelgeving 13
4.2 Onderzoek 13
4.3 Conclusie 13
5 Externe veiligheid 14
5.1 Wet- en regelgeving 14
5.2 Onderzoek 14
5.3 Maatregelen externe veiligheid 15
5.4 Conclusie 15
6 Bodem 16
6.1 Wet- en regelgeving 16
6.2 Onderzoek 16
6.3 Conclusie 17
7 Archeologie 18
7.1 Wet- en regelgeving 18
7.2 Onderzoek 18
7.3 Conclusie 18
8 Ecologie 19
8.1 Wet- en regelgeving 19
8.2 Onderzoek 20
8.3 Resultaten 20

8.4 Conclusie 23
9 Provinciaal milieubelang 24
9.1 Wet- en regelgeving 24
9.2 Onderzoek 24
9.3 Conclusie 24
10 Bijlage 1: Geluid in de omgeving ten gevolge van Museumhaven 25
11 Bijlage 2 AERIUS berekening Museumhaven Polder Stein (eigen rekenpunten) 26
12 Bijlage 3 AERIUS berekening Museumhaven stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden 27

1 Milieueffectrapportage

1.1 Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Globaal zijn er 3 soorten m.e.r..

1. Een plan-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
   a. Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)m.e.r. noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)m.e.r. noodzakelijk is. Dit zijn de activiteiten die genoemd zijn in kolom 1 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Voor activiteiten uit Bijlage D geldt de plan-m.e.r. plicht direct als ze groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2. Als ze kleiner is dan die drempelwaarden, wordt de plan-m.e.r. plicht bepaald door de vormvrije m.e.r.-beoordeling.
   b. De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).

Bij een plan-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 3 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

2. Een project- of besluit-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
   a. De activiteit genoemd is in Bijlage C van het Besluit m.e.r.
   b. De initiatiefnemer of het bevoegd gezag besloten hebben dat voor een activiteit uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. een milieueffectrapport opgesteld wordt, cq. moet worden.

Bij een project- of besluit-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage C of D van het Besluit m.e.r. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan dat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een bedrijf (met aanzienlijke milieugevolgen).

3. Een m.e.r.-beoordeling is wettelijk verplicht voor de activiteiten in kolom 1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r: Indien de activiteit groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient de in de wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure beschreven te worden. Indien de activiteit kleiner is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient beoordeeld te worden of de in de Wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is. Dit noemt men vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage 4 van het Besluit m.e.r.

1.2 Onderzoek

Voor de beoordeling of een project m.e.r plichtig wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in de in Bijlage II van het besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het besluit m.e.r. Op grond van deze constateren is er geen milieueffectrapportage plicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden, daarom zijn Aerius berekeningen uitgevoerd. Uit de Aerius berekeningen blijkt dat er geen negatieve gevolgen op omliggen natura 2000 gebieden zijn.

1.3 Conclusie

Er is geen milieueffectrapportage plicht.

2 Geluid

2.1 Wettelijk kader

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere weten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de inspectie Milieuhygiëne Limburg (de Nota Limburg). Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

2.2 Onderzoek

Voor de relevante evenementen in de Museumhaven is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het akoestisch onderzoek “Geluid in de omgeving ten gevolge van het evenemententerrein Museumhaven te Gouda” met rapportnummer LA 1149-3-RA-001 van 16 november 2020 zijn de geluidsniveaus binnen de woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van 5 woningen in de omgeving van de Museumhaven. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

2.3 Rekenresultaten

Met een muziekevenement in de Museumhaven treedt een geluidsbelasting op tussen de 54 en 70 dB(A) op de gevel van woningen. Dit resulteert, rekening houdend met de gemeten geluidswering van de gevels van omliggende woningen, tot een binnengeluidsniveau van 28 à 50 dB(A) voor alle omliggende woningen. Hiermee wordt voldaan aan het toelaatbare binnengeluidsniveau van 50 dB(A) uit de nota Limburg.

2.4 Geluidseisen voor evenementen

Om geluidshinder van evenementen in de Museumhaven te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. In de Museumhaven wordt 4 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van omliggende woningen ten hoogste 50 dB(A) mag bedragen in de dag- en avondperiode.
In de voorschriften wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

2.5 Conclusie en advies

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau aan de 50 dB(A) kan voldoen. Tijdens de 4 evenementendagen per jaar kan worden gesproken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van geluid. In de voorschriften worden het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voorschriften evenementen op de evenementenlocatie Museumhaven

1. Bij evenementen op de evenementenlocatie Museumhaven is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum en het Standaard Housemuziek Spectrum niet toegestaan.

2. Het gebruik van meerdere podia tegelijkertijd voor het ten gehore brengen van muziekgeluid is niet toegestaan. Wel is het mogelijk om podia na elkaar te gebruiken.

3. Bij evenementen mag het 2 minuten gemiddelde geluidsniveau op 10 meter afstand van de luidsprekers niet meer bedragen dan 80 dB(A), waardoor het geluidsniveau in de woningen niet meer zal bedragen dan 50 dB(A).

4. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij evenementen mogen niet meer bedragen dan de in tabel 1 weergegeven waarden voor de gevels van de daarbij behorende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 1 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus

Meetpositie	Meethoogte	Geluidsniveau	
		dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	**2 meter**	**80**	**90**
Veerstal 9 en 11	**1,5 en 5 meter**	**73**	**88**
Bogen 57	**5 meter**	**73**	**84**

5. Jaarlijks zijn 4 evenementendagen per kalenderjaar toegestaan mits:

i) van maandag tot en met zaterdag het evenement start vanaf 09.00 uur en uiterlijk eindigt om 24:00 uur;
ii) het evenement op zondag start vanaf 13:00 uur en uiterlijk eindigt om 24:00 uur;
iii) muziek vanaf 13:00 uur ten gehore wordt gebracht;
iv) van maandag tot en met zaterdag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 12:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
v) op zondag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 13:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
vi) muziek en drankverstrekking een uur voor de eindtijd stopt.

6. Ondersteunende horeca is toegestaan.

7. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

i) op- en afbouwwerkzaamheden voor een evenement vinden plaats op maximaal 1 dag voorafgaand en 1 dag na afloop van het evenement;
ii) op- en afbouwactiviteiten vinden plaats in de periode tussen 8.00 en 19.00 uur;
iii) afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal 00.30 uur;
iv) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen

van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 19.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

8. Metingen bij het podium moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.
De metingen bij het podium moeten bij voorkeur op een afstand van 10 meter van de luidsprekers uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moeten de maximaal toegestane geluidsniveaus hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

9. Het aantal bezoekers per evenement mag maximaal 5.000 per dag bedragen, waarbij niet meer dan 500 bezoekers tegelijkertijd aanwezig mogen zijn.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Wet- en regelgeving

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM10 en PM2,5). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3.1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijk plan of project doorgang kan vinden indien:

1. een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;
2. de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
3. een project “niet in betekenende mate” (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM10) als stikstofdioxide (NO_2) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m^3 PM10 of NO_2 jaargemiddeld.);
4. een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). (Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen).

Regeling NIBM

De Ministeriële Regeling NIBM geeft een uitwerking aan het Besluit NIBM en een getalsmatige invulling van de NIBM-grens. Voor een aantal categorieën van projecten kan met zekerheid worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een luchtkwaliteitsonderzoek niet meer nodig is:

- Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Kantoorlocaties: = 100.000 m2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m^2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Woningbouw en kantoorlocaties: 0,0008*aantal woningen+ 0,000012*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg en 0,0004*aantal woningen+ 0,000006*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg.

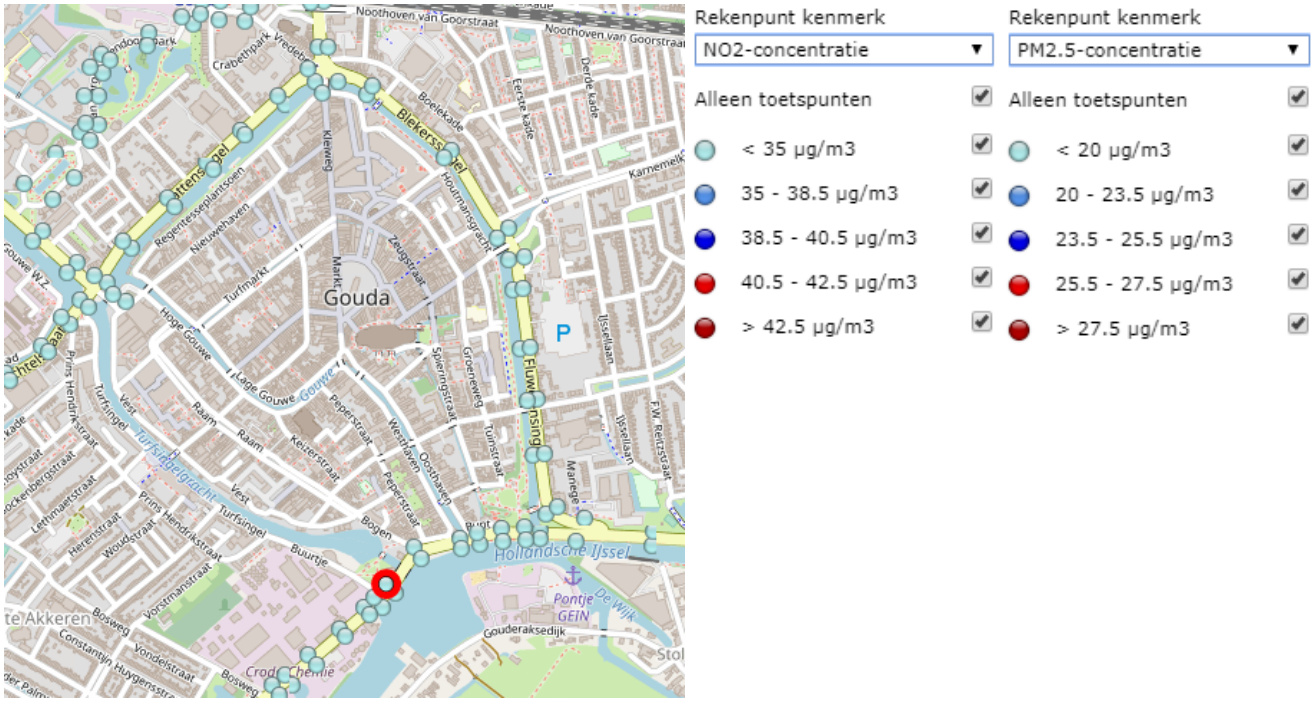
De NIBM regels gelden niet voor PM2,5. Aan de grenswaarde voor PM2,5 moet dus wel worden getoetst. PM2,5 is een fractie van PM10. Indien aan de normen voor PM10 wordt voldaan wordt ook aan de norm voor PM2,5 voldaan.

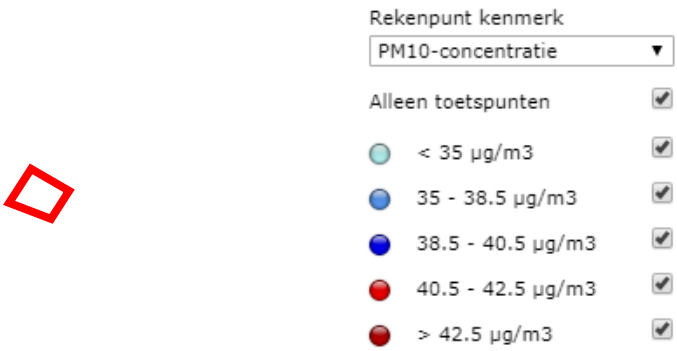
3.2 Onderzoek

Met deze ruimtelijke onderbouwing worden evenementen mogelijk gemaakt. Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Denk hierbij aan vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar denk bijvoorbeeld ook aan het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Echter is deze invloed op de luchtkwaliteit zeer beperkt omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wm (“grondslag NSL”) voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is om deze reden niet noodzakelijk.

PM2,5 en PM10

Per 1 januari 2015 is de grenswaarde voor PM2,5 inwerking getreden. Indien voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM10 dan wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor PM2,5. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de NSL monitoringstool. In figuur 4.1 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie N02 en PM10 < 35 µg/m^3 en de PM 2,5 < 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden zoals in voorgaande tabel.





Figuur 3.1 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en de Museumhaven is rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs de Schielands Hoge Zeedijk genomen. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	**Berekende concentratie (µg/m^3)**	**Achtergrond concentratie(µg/m^3)**
NO_2	40	24,1	20,3
PM_{10}	40	20,4	19,7
$PM_{2,5}$	25	12,4	12,2

Tabel 3.2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m^3.

3.3 Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

4 Bedrijven en milieuzonering

4.1 Wet- en regelgeving

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten. Bij de beoordeling worden ook normen uit de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer betrokken.

De richtafstanden in de richtlijn Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de VNG gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 5.1 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en
gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 4.1 Richtafstanden volgens VNG richtlijn

4.2 Onderzoek

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Op dit aspect wordt uitgebreid ingegaan in hoofdstuk 3.

4.3 Conclusie

Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen.

5 Externe veiligheid

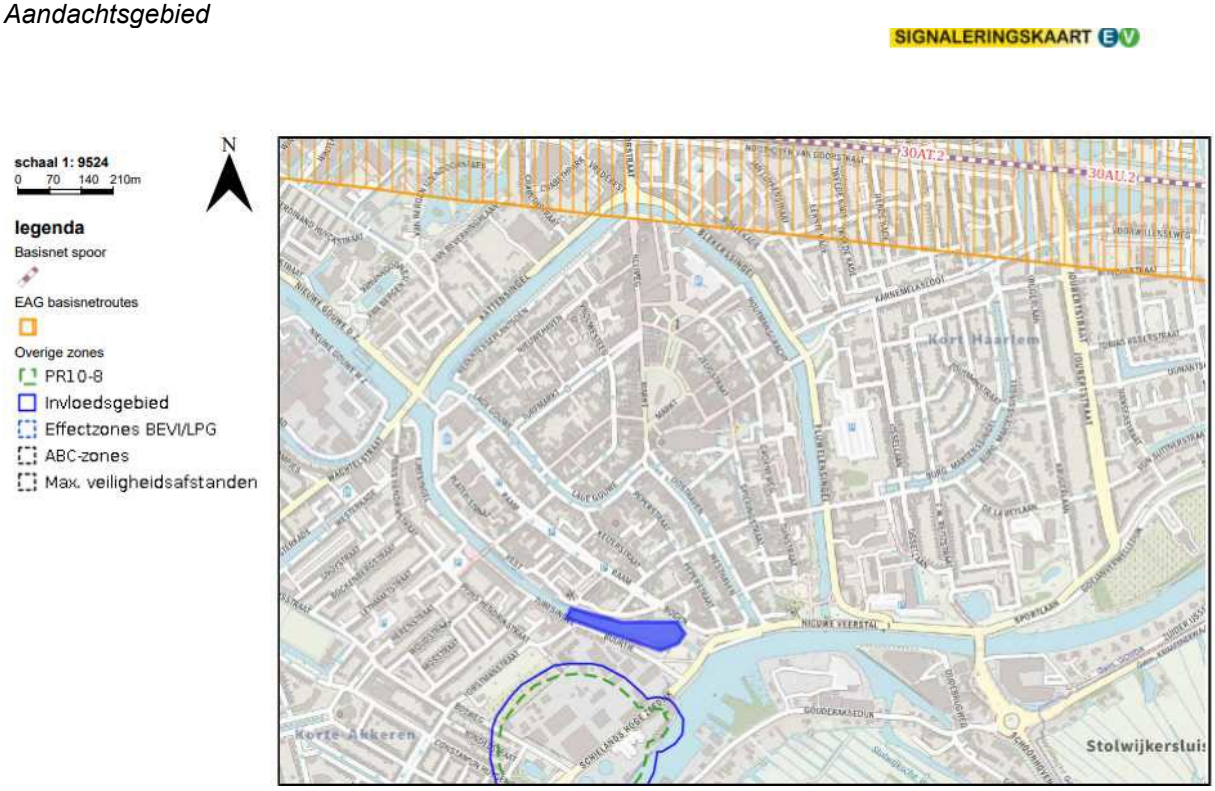
5.1 Wet- en regelgeving

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen etc.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Met ingang van de omgevingswet verandert de manier van kijken naar deze risico's. Dit houdt in dat er op een andere manier gekeken gaat worden naar Externe Veiligheid. Hier is zowel gekeken vanuit de huidige wetgeving als in het licht van de Omgevingswet.

5.2 Onderzoek

Ter voorbereiding van het plan evenementen bij de Museumhaven moet de vraag worden beantwoord 'Zijn de mensen op deze locatie voldoende beschermd?'. Om dit te beantwoorden wordt er gekeken naar aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gif concentratie in de lucht).

Aandachtsgebied



Afbeelding 5.1 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de locatie Museumhaven buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen, zie afbeelding. Aandachtsgebieden betreffen locaties waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd zijn zonder aanvullende maatregelen. Het is de bedoeling dat bij de Museumhaven evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden/contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

5.3 Maatregelen externe veiligheid

Betreft de omgevingsveiligheid wordt geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

5.4 Conclusie

Gegeven dat de locatie Museumhaven niet binnen een aandachtsgebied valt betekent dat er in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van het scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de Veiligheidsregio / brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen mits er ten alle tijden overleg plaatsvind met de veiligheidsregio / brandweer.

6 Bodem

6.1 Wet- en regelgeving

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb), saneren of niet saneren.

Niet saneren
Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

Saneren
Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding (Besluit Uniforme Saneringen). Na goedkeuring door het bevoegd gezag kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan pas inwerking treden nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige en spoedeisende sanering (art. 6.2. c. Wabo).

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de Grondexploitatiewet dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Waddinxveen beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Sinds juni 2019 dient tevens rekening te worden gehouden met het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Uitgangspunt is dat bij hergebruik van grond de kwaliteit moet aansluiten bij de functie ter plaatse. Nagenoeg alle grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl).

6.2 Onderzoek

De locatie Museumhaven is deels verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen (2013) het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij eventuele graafwerkzaamheden dient echter rekening te worden gehouden met het volgende:

- Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.
- Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland dient een melding gedaan te worden (zie Nota Bodembeheer Midden-Holland). De Omgevingsdienst beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m3 schone grond dient ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen worden ingediend via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Voor meer informatie kunt u de website van ODMH raadplegen: www.odmh.nl.

6.3 Conclusie

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden / de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

7 Archeologie

7.1 Wet- en regelgeving

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd: archeologisch erfgoed betreft onvervangbaar onderdeel van ons cultureel erfgoed. De Erfgoedwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Erfgoedwet behelzen o.a. het meewegen van archeologie in de besluiten op het gebied van de Ruimtelijke Ordening (zoals omgevingsvergunning) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen.

De Erfgoedwet verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met in de bodem aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De feitelijke bescherming daarvan krijgt gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bodem verstorende activiteiten in die gebieden die als archeologisch waardevol zijn aangemerkt. Deze voorschriften kunnen betrekking hebben op archeologisch vooronderzoek dat de aanvrager van de vergunning moet laten uitvoeren. Aan de vergunning zelf kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden, met als uiterste de verplichting tot planaanpassing of het laten verrichten van een opgraving.

De gemeente Gouda heeft een eigen vastgesteld beleid (Goudse archeologiebeleid). Aan de hand van de archeologische basiskaart is per gebied bepaald of en wanneer archeologisch (voor)onderzoek verplicht is. Wanneer een archeologisch onderzoek niet verplicht is, zijn er geen belemmeringen van archeologische aard voor de voorgenomen ontwikkelingen. Wanneer een archeologisch onderzoek verplicht is, dienen verschillende stappen van onderzoek en besluitvorming gevolgd te worden. Deze stappen worden beschreven in de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg.

7.2 Onderzoek

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voort het plan. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Hoewel nu geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is, kan dit in de toekomst veranderen. Om die reden is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie opgenomen, deze dubbelbestemming blijft vanzelfsprekend van kracht.

7.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

8 Ecologie

8.1 Wet- en regelgeving

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen gelden de landelijke wetten: de Wet natuurbescherming (Wnb), Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) en de Wro (Natuurnetwerk Nederland). Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: Omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland (2019); natuurbeheerplan 2020.

Wet natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht. De wet maakt onderscheid tussen gebieds-, soorten- en houtopstandenbescherming. Het beschermingsregime gaat uit van het “nee, tenzij-principe“. Dit betekent dat de genoemde bepalingen in de Wnb verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming wordt verleend door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling. Onder de Wnb zijn gedeputeerde staten van provincies bevoegd gezag voor ontheffing- of vergunningverlening. In de provincie Zuid-Holland is de Omgevingsdienst Haaglanden belast met de vergunningverlening, terwijl Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid de toezichts- en handhavingstaken uitvoert voor de Wnb.

Gebiedsbescherming

Het onderdeel gebiedsbescherming bevat instrumenten om op basis van effectstudies activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden af te wijzen, dan wel toe te staan op basis van een melding of een vergunning. In artikel 2.7 staat dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudings-doelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. De wet schrijft verder voor dat onder voorwaarden een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen van dat gebied. voor het voornemen noodzakelijk is (artikel 2.8). In een eventueel verkregen vergunning zijn aan handelingen die een negatief effect hebben op een Natura 2000-gebied voorwaarden verbonden om schade aan natuurwaarden te voorkomen en te compenseren. Het uitvoeren van een passende beoordeling kan ook leiden tot het opstellen van een planmer bij het doorlopen van een planologische procedure.

Soortenbescherming

In de wet zijn verbodsbepalingen opgenomen ten aanzien van beschermde flora en fauna. Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen of het werken met een goedgekeurde gedragscode. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het bevoegd gezag, de gedeputeerde staten van de provincies. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase. Bij de plantoets voor een bestemmingsplan dient aannemelijk te worden gemaakt met ecologisch onderzoek, dat een eventuele ontheffingsaanvraag voldoende onderbouwd kan worden en verwacht mag worden dat de ontheffing wordt verleend door het bevoegd gezag.

Voor enkele soorten is een vrijstelling verleend bij de uitvoering van handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden en bestendig beheer en onderhoud. Deze soorten staan opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Zorgplicht
In aanvulling op bovenstaande bevat de Wnb de “zorgplicht”, die stelt dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor beschermde gebieden, flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

Stikstofregelgeving
Het wettelijk instrument om stikstofdepositie te reguleren is de in december 2019 ingevoerde Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS). De provincie Zuid-Holland heeft in december 2019 nieuwe beleidsregels vastgesteld. Bij een toename van stikstof worden niet langer vergunningen verleend. Een toename van stikstof kan allen worden vergund als intern of extern met een andere stikstofbron kan worden gesaldeerd. Voor extern salderen met veehouderijen worden later in 2020 nadere regels gesteld door het Rijk. Vooralsnog is extern salderen alleen met andere bedrijfscategorieën mogelijk.

8.2 Onderzoek
In onderstaande quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Museumhaven in Gouda. Op de locatie heeft de gemeente vier evenementendagen gepland. Het betreft de museumhavendagen (3 dagen tot middernacht, halverwege juni, 5000 bezoekers) en een sportevenement (1 middag halverwege juli, 500 bezoekers).

Voor het plangebied is literatuuronderzoek uitgevoerd en gebruik gemaakt van beschikbaar kaartmateriaal op Cyclomedia. Ook is op vrijdag 8 mei 2020 een veldbezoek gebracht aan de locatie. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

8.3 Resultaten

Gebiedsbescherming
Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op bijna 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 75 meter afstand (Hollandsche IJssel) en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op ruim 1,8 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied. Het Natuurnetwerk Nederland gebied Hollandsche IJssel is op korte afstand gelegen, waardoor extra aandacht nodig is om verstoring te voorkomen. De watergang wordt door vleermuizen gebruikt als vliegroute en foerageergebied (onder andere door de meervleermuis). Het moet voorkomen worden dat verlichting uitstraalt richting de IJssel.



Afbeelding 8.1 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (donkerblauw), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Stikstof

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Dit is bij het vaststellen van de huidige deelplannen ook aan de orde. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het eventuele gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig.

De evenementen op de locatie zijn redelijk lokaal van aard, maar zullen ook mensen van buiten Gouda trekken. Het betreft een sportevenement en een meerdaags evenement. Om te bepalen of de verkeersaantrekkende werking van deze evenementen een toename aan stikstofdepositie kan opleveren, is een stikstofberekening uitgevoerd. Zie bijlage 2 en 3. Ook Polder Stein, dat in de toekomst als stikstofgevoelig wordt aangewezen, is in deze berekening meegenomen. Uit de berekening blijkt dat er geen toename aan stikstofdepositie wordt veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking van de evenementen.

Soortenbescherming
Het plangebied bestaat uit een haven met oude schepen met daaromheen een klein park met hoofdzakelijk monumentale bomen. Uit het onderzoek blijkt dat binnen het plangebied mogelijk beschermde diersoorten aanwezig zijn:

Vogels
Er zijn geen nesten aangetroffen van vogels met jaarrond beschermde nesten. Enkele aanwezige (monumentale) bomen zijn wel geschikt voor soorten zoals de grote bonte specht en bosuil. De aanwezigheid van deze soorten kan niet uitgesloten worden. Door het aanwezige bladerdek in de bomen kunnen soorten als de bosuil niet waargenomen worden. Ook kunnen soorten met jaarrond beschermde nesten zich in de toekomst vestigen binnen het plangebied.

Hoewel tijdens het veldbezoek niet waargenomen, kan daarnaast niet uitgesloten worden dat binnen het plangebied algemeen voorkomende vogels broeden, met name in de bomen en struiken die aanwezig zijn aan de rand van het plangebied. Voorafgaand aan de evenementen moet daarom een broedvogelcheck uitgevoerd worden en waar nodig een deel van het park afgezet, om verstoring van broedende vogels te voorkomen.

Zoogdieren
Het plangebied is geschikt voor algemeen voorkomende zoogdieren. Voor deze algemene soorten is door de provincie Zuid-Holland een vrijstelling van de verboden uit de Wet natuurbescherming verleend als er sprake is van ruimtelijke inrichting van het gebied. Voor deze soorten geldt alleen de zorgplicht.

Zoogdieren-Vleermuizen
Er zijn gebouwen en bomen met holtes en scheuren in het plangebied aanwezig. Ook de bebouwing rondom de haven, zoals de vlakbij gelegen kerk, bieden geschikte ruimtes voor vleermuizen. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen niet uitgesloten worden. Daarnaast is het park geschikt als foerageergebied en maakt het mogelijk deel uit van een vliegroute. Ook soorten die de IJssel gebruiken als vliegroute kunnen in het Museumhavenpark foerageren.
Tijdens de museumhavendagen, die tot middernacht duren, is het van belang dat de aanwezige vleermuizen minimaal verstoord worden. Het is hiervoor belangrijk dat er geen aanvullende verlichting op de bomen of op het water gericht wordt. Bovendien adviseren we voor en na het evenement te beoordelen of scheuren/holtes in gebruik zijn. Hier kan dan aanvullend rekening mee gehouden worden bij het al of niet aanbrengen van verlichting.

Amfibieën
Het plangebied is geschikt voor enkele algemeen voorkomende amfibieën. Voor deze algemene soorten is door de provincie Zuid-Holland een vrijstelling van de verboden uit de Wet natuurbescherming verleend als er sprake is van ruimtelijke inrichting van het gebied. Voor deze soorten geldt alleen de zorgplicht.
Het plangebied wordt ongeschikt geacht voor rugstreeppadden. De kades zijn hard en verhoogd en de locatie is omgeven door redelijk drukke wegen. Met deze soort hoeft tijdens de evenementen geen rekening gehouden worden,

Vissen
In de haven worden op basis van de matige waterkwaliteit geen beschermde vissoorten verwacht. Er is één sportevenement voorzien, waarbij zwemmen waarschijnlijk aan de orde is. Dit betreft een middag waardoor het verstorende effect op vissen zeer beperkt is.

De maximale geluidsniveaus van de muziek tijdens de museumhavendagen worden vastgelegd in de omgevingsvergunningen die verkregen moeten worden om het evenement mogelijk te maken. De negatieve effecten van de trillingen van de muziek op de zwemblaas van vissen worden daardoor beperkt.

Overige soorten
Binnen het plangebied worden op basis van het ontbreken van geschikt habitat geen beschermde planten, reptielen en ongewervelden verwacht die met de plannen geschaad kunnen worden.

8.4 Conclusie

Getoetst is of ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wnb) worden overtreden en/of natuurwaarden van beschermd gebied, die door de Wro wordt beschermd, worden aangetast (planologische uitvoerbaarheid).

Gebiedsbescherming
Uit de stikstofberekening blijkt dat er geen sprake is van een toename aan stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Overige effecten op Natura 2000-gebieden kunnen door de afstand tot deze gebieden worden uitgesloten.

Effecten op Natuurnetwerk Nederland gebieden kunnen worden uitgesloten als er voor wordt gezorgd dat tijdens de evenementen lichtverstoring richting de Hollandsche IJssel voorkomen wordt.

Soortenbescherming
Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is op dit moment geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten. De broedvogelcontrole is een voorwaarde voor het verlenen van de evenementenvergunning.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen, de watergang en/of gevels of naar boven gericht is. Voorkom ook verlichting richting de IJssel. Inventariseer voorafgaand aan de museumhavendagen op welke plekken vleermuizen verblijven in de bomen. Plaats eventueel schermen om lichtuitstraling te voorkomen.
- Houd rekening met geluidsnormen om te voorkomen dat vissen schade oplopen aan hun zwemblaas in het water van de haven.

9 Provinciaal milieubelang

9.1 Wet- en regelgeving

Provincie Zuid-Holland heeft in de Provinciale Structuurvisie en in de Provinciale Milieuverordening het provinciaal milieubelang beschreven. Ruimtelijke plannen worden doorgaans na publicatie van het ontwerpbesluit aan de Provincie toegestuurd. De Provincie toetst dan of het provinciaal belang in het geding is en of er mogelijk in strijd met het provinciaal belang wordt gehandeld.

In dit hoofdstuk wordt reeds een voortoets voor het provinciaal milieubelang uitgevoerd. Daarmee wordt tijdig zicht gekregen op strijdigheden en waar mogelijk worden oplossingsrichtingen benoemd. Het provinciaal milieubelang heeft betrekking op vier thema's:

- bescherming van stiltegebieden
- windenergie stimuleren
- beschermen bedrijventerreinen voor HMC-bedrijven
- beschermen van grote groepen mensen

9.2 Onderzoek

Getoetst wordt of door de organisatie van evenementen het provinciaal belang in het geding is. Zo ja, dan wordt bekeken of er mogelijk sprake is van strijdigheid met het provinciaal belang. Bij het organiseren van evenementen is het belang "beschermen van grote groepen mensen" relevant. Hier wordt op ingegaan in hoofdstuk 6 (externe veiligheid). Overleg met de veiligheidsregio / brandweer is noodzakelijk voorafgaand aan evenementen, dit neemt de risico’s afdoende weg. De overige provinciale belangen zijn niet in het geding.

9.3 Conclusie

Er is geen provinciaal milieubelang in het geding.

10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek

11 Bijlage 2 AERIUS berekening Museumhaven Polder Stein (eigen rekenpunten)

12 Bijlage 3 AERIUS berekening Museumhaven stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden

Bijlage 5 Ruimtelijke onderbouwing - Houtmansplantsoen

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning evenementenlocatie

Houtmansplantsoen

Inhoudsopgave

1		**Inleiding**	**2**
	1.1	*Aanleiding*	*2*
	1.2	*Aard van de omgevingsvergunning*	*4*
	1.3	*Strekking van de omgevingsvergunning*	*5*
	1.4	*Evenementenvergunning*	*5*
	1.5	*Afzonderlijke omgevingsvergunningen*	*6*
2		**Beleid**	**6**
	2.1	*Bestemmingsplan Binnenstad Oost*	*6*
	2.2	*Bestemmingsplan Geluidszone Industrieterrein Hollandsche IJssel*	*7*
	2.3	*Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030*	*8*
	2.4	*Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019*	*8*
	2.5	*Handboek Richtlijnen evenementen*	*8*
	2.6	*Evenementenkalender*	*8*
	2.7	*APV*	*9*
3		**Omgevingsaspecten**	**9**
	3.1	*Milieueffectrapportage*	*10*
	3.2	*Geluid*	*10*
	3.3	*Luchtkwaliteit*	*12*
	3.4	*Bedrijven en milieuzonering*	*13*
	3.5	*Externe veiligheid*	*13*
	3.6	*Veiligheid*	*14*
	3.7	*Bodem*	*15*
	3.8	*Archeologie*	*15*
	3.9	*Ecologie*	*16*
	3.10	*Stikstofuitstoot*	*17*
	3.11	*Duurzaamheid*	*17*
4		**Participatie**	**18**
5		**Communicatie**	**18**
6		**Financieel**	**19**
7		**Overweging**	**19**

1 Inleiding

De gemeente Gouda vindt het belangrijk dat er evenementen zijn in de stad. Het gaat daarbij om verschillende evenementen, groot en klein, voor jong en oud en op meerdere plekken in de stad. Ze dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers van buiten de stad. Gouda als bruisende, vitale en authentieke stad, waar de historie volop wordt beleefd. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten, Koningsnacht en de concerten in het Houtmansplantsoen. Dat maakt Gouda sterk als woonstad en als stad waar bezoekers uit de regio en daarbuiten graag komen. Daarom is het van belang om goede (culturele) voorzieningen, voldoende uitgaansmogelijkheden en toonaangevende activiteiten en evenementen te bieden.

Met het Stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

In de Goudse binnenstad worden verschillende evenementen georganiseerd. Een groot deel daarvan is een terugkerend evenement, dat jaarlijks is terug te vinden op de evenementenkalender. De kermis en de markten zijn al geregeld in de twee bestemmingsplannen voor de binnenstad van Gouda. Maar de regels uit deze bestemmingsplannen bieden nog niet voor alle evenementen een uitkomst.

Met de omgevingsvergunning wordt geregeld dat tijdelijk afgeweken kan worden van het bestemmingsplan “Binnenstad West” voor het mogen gebruiken van het Houtmansplantsoen (als een van de vijf evenementenlocaties in de binnenstad) voor het organiseren en houden van evenementen, waaronder tien keer per jaar een Houtmansplantsoenconcert. Daartoe zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen voor het kunnen organiseren van evenementen.

1.1 Aanleiding

Evenementen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ruimtelijk relevant geacht. Uit de uitspraak van 28 augustus 2019 over een bestemmingsplan van de gemeente Rotterdam werd duidelijk dat voor bepaalde evenementen een planologisch kader meegeven moet worden. Dit geldt voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Dit betekent dat er voor de evenementen in de Goudse binnenstad, anders dan de kermis of markten, een planologisch-juridische regeling getroffen moet worden.

De Raad van State is van mening dat de toets die plaatsvindt op basis van APV en evenementenbeleid voornamelijk ziet op toetsing aan de openbare orde en veiligheid. Hoewel ook aan geluidsnormen getoetst kan worden op basis van de APV en het evenementenbeleid, is dit volgens de Raad van State niet voldoende om de planologische aanvaardbaarheid te garanderen. Hiervoor zullen in het bestemmingsplan, onder meer, regels moeten worden opgenomen over het toegestane aantal evenementen per jaar en de maximale bezoekersaantallen.

De lijn is dat als een bepaalde locatie vaker of langer wordt gebruikt voor het houden van evenementen, dat gebruik ruimtelijk relevant is. Aan dat gebruik moeten, vanuit het oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid, nadere regels worden gesteld. Dit met het doel om het gebruik van een locatie als ´evenementenlocatie´ niet in strijd te laten komen met het (ruimtelijk) uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat. Voor locaties die slechts “kortdurend en incidenteel” worden gebruikt voor evenementen hoeft in het bestemmingsplan geen aparte evenementenregeling te worden opgenomen.

Afgelopen jaren zijn diverse evenementen mogelijk gemaakt in Gouda, waarvoor op basis van de APV evenementenvergunningen zijn verstrekt. Om evenementen die al jaren plaatsvinden, of soortgelijke evenementen, ook een planologisch-juridische basis te geven is het nodig om deze alsnog in het bestemmingsplan op te nemen of te faciliteren met een omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het geldende bestemmingsplan, totdat de bestemmingsplannen worden herzien of vervangen worden door een omgevingsplan.

Gekozen is voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, omdat zo op korte termijn in een regeling kan worden voorzien. Ook kunnen frequent terugkerende evenementen - zodra coronamaatregelen dat toestaan - weer georganiseerd worden, middels een samenhangende procedure. Op termijn zal de planologisch-juridische verankering worden vastgelegd in het omgevingsplan.



Afbeelding 1 Begrenzing evenementenlocatie Houtmansplantsoen

Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid, waarbij het college de aanvraag aan de volgende zaken dient te toetsen:
1. Gemeentelijk beleid
2. Niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening
3. Milieuwetgeving.

Het college vraagt per evenementenlocatie zelf een omgevingsvergunning aan voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het (laten) organiseren en houden van evenementen. De gemeente wordt daarmee zelf vergunninghouder. En er is voor meerdere evenementen maar één omgevingsvergunning per locatie nodig.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de toetsing aan gemeentelijk beleid en milieuwetgeving en de afweging aangegeven onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Onder belasting van de omgeving vallen onder andere geluidsbelasting, uitstoot van stikstof en negatieve gevolgen voor de natuur.

1.2 Aard van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt voor een ruimtelijk kader voor de evenementenlocatie. Het doel is dat daarmee een evenwicht ontstaat tussen het belang van een levendige (binnen)stad en het belang dat omwonenden en belanghebbenden hebben bij een goed woon- en leefklimaat.

De omgevingsvergunning gaat over de mogelijkheid om bepaalde locaties periodiek te mogen gebruiken voor evenementen. Het gaat hier dan om de ruimtelijke aspecten, meer specifiek de invloed op de woon- en leefomgeving. Er wordt gekeken naar onder andere geluid en duurzaamheid.

Voor bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen waarop deze omgevingsvergunning toeziet, betekent dit dat een evenementenorganisator dan niet per evenement een losse omgevingsvergunning hoeft aan te vragen bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wel moet de organisator per evenement nog steeds een evenementenvergunning aanvragen. De procedure rondom die vergunningverlening blijft zoals het is.

De aanvragen om een omgevingsvergunning voor evenementenlocaties hebben betrekking op 5 locaties in de binnenstad. Het betreft:
- Markt en Achter de Waag;
- Museumhaven;
- Houtmansplantsoen;
- Raam;
- Erasmusplein.

Voor andere locaties of evenementen waarop deze omgevingsvergunning niet toeziet moeten organisatoren wel zelf een eigen omgevingsvergunning aan vragen.

Het afwijken van het bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te kunnen voldoen aan een planologisch kader dat is gericht op een goede ruimtelijke ordening, worden bij de omgevingsvergunning voorschriften meegegeven, waaruit blijkt dat het college rekening heeft gehouden met de impact van de evenementen op het woon- en leefklimaat.

Uit de lijn in de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de volgende voorschriften van belang zijn om tot een goede planologische afweging te kunnen komen:
- de frequentie van de evenementen (aantal evenementen per jaar, hoeveel binnen een bepaald tijdsbestek);
- de aard van de evenementen;
- het maximale bezoekersaantal;
- de maximale duur van de evenementen en op welke dagdelen de evenementen mogen plaatsvinden;
- maximale geluidsniveaus.

De tijdelijke omgevingsvergunning om bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen mogelijk te maken, betreft er een die voorziet in het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan. Om precies te zijn, gaat het om een omgevingsvergunning op basis van de zogeheten ‘kruimelregeling’, als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 20 Wabo jo. artikel 4 lid 11, bijlage II.

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan krijgt ook de ruimtelijke impact van evenementen, in lijn met jurisprudentie, een plek. Het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning levert voor de komende tien jaar een ruimtelijk kader op voor de diversiteit aan evenementen op de daarvoor aangegeven locaties in de Goudse binnenstad en haar randen.

Wel is het hierna zaak om de benodigde (uit de jurisprudentie voortkomende) regels voor evenementen op te nemen in het bestemmingsplan om het gebruik van een locatie voor evenementen voor de lange termijn te waarborgen. Dit jaar staat een partiële herziening van de bestemmingsplannen “Binnenstad West” en “Binnenstad Oost” op de planning. De omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de locaties die vallen onder de werking van deze bestemmingsplannen, zullen daarin worden opgenomen.

1.3 Strekking van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning om tijdelijk te kunnen afwijken van het bestemmingsplan voor de evenementenlocatie Houtmansplantsoen beoogt een ruimtelijk kader te bieden voor het regelmatig terugkerende evenement (of een gelijksoortig evenement). Het dan bijvoorbeeld om Houtmansplantsoen-concerten en Open Monumentendag.

De Houtmansplantsoenconcerten worden georganiseerd door de Stichting Evenementen Gouda. Doel van het organiseren van de concerten is een bijdrage te leveren aan een rijk cultureel leven in de Gouda. De concerten worden sinds 1993 georganiseerd en zijn bestemd voor inwoners van Gouda en voor belangstellenden uit de regio. De concerten vinden plaats in de monumentale muziektent in het Houtmansplantsoen.

De concerten hebben een zeer goede en positieve reputatie bij de inwoners van Gouda en omstreken. De zondagmiddagen worden wekelijks bezocht door een wisselend publiek van alle leeftijden. De opkomst varieert van 500 tot meer dan 1.000 bezoekers per concert. Bekende en minder bekende artiesten spelen gevarieerde genres in de monumentale muziektent.

De muziektent in het park werd in 1898 feestelijk in gebruik genomen en is nu een rijksmonument. Midden september trekt het Houtmansplantsoen met de Open Monumentendag ’s middag zo’n 500 bezoekers.

1.4 Evenementenvergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan een bestemmingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het bestemmingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

Bij de evenementenlocaties gaat het om een samenspel van omgevingsvergunning en evenementenvergunning. Doel is dat woningen niet te veel belast worden op hetzelfde moment. Als de evenementenkalender wordt gekoppeld aan de omgevingsvergunning, dan kan daarin gestuurd worden.

Een aanvraag om een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV die gaat over openbare orde en veiligheid. Als de toetsing van de aanvraag geen weigeringsgrond oplevert, die genoemd is in de APV, kan een vergunning worden verleend voor het betreffende evenement. Omdat er bij een aanvraag om een evenementenvergunning geen ruimte is om te toetsen aan een bestemmingsplan, kan de uitvoering van het evenement – hoe vreemd dit ook moge overkomen - strijdig zijn met het bestemmingsplan, op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden.

Dus voor de uitvoerbaarheid van die evenementenvergunning wordt ook gekeken naar het bestemmingsplan. Daarbij spelen woon- en leefklimaat een belangrijke rol. Met de omgevingsvergunning, waar deze ruimtelijke onderbouwing bij hoort, wordt voor een aantal evenementen een afwijking van het bestemmingsplan vergund, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Met een door de burgemeester verleende evenementenvergunning heeft de organisator toestemming om een evenement te organiseren. In een evenementenvergunning staat onder andere informatie over het evenement, zoals tijden, programma, verwacht aantal bezoekers en er staan voorschriften in over belangrijke zaken zoals verkeer, geluid en veiligheid, waaraan een organisator zich moet houden bij de uitvoering van het evenement. Er is ook een handboek 'Richtlijnen evenementen', waarin richtlijnen voor het organiseren van evenementen in de gemeente Gouda staan.

Niet voor elke activiteit is een evenementenvergunning nodig. Vaak kan een melding volstaan. Hiervoor kan het 'Aanmeldformulier buurt- en straatfeest Gouda' via de gemeentelijke website gedownload worden.

Maar in het geval dat:
- gebruik wordt gemaakt van een tent bedoeld voor meer dan 50 personen;
- het evenement langer duurt dan tot 24:00 uur;
- meer dan één straat moet worden afgezet;
- andere objecten worden geplaatst met een oppervlakte van meer dan 25 m^2 per object;
- livemuziek wordt gemaakt, of;
- meer dan 100 personen komen;

is een evenementenvergunning noodzakelijk.

Deze omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan betreft evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is, en die plaatsvinden op locaties waarvoor gezorgd wordt dat woon- en leefklimaat van de directe omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Het enkel en alleen verlenen van een evenementenvergunning is niet altijd afdoende om een evenement te kunnen laten plaatsvinden. Als een straat afgesloten wordt of auto's weggesleept moeten worden is er een verkeersbesluit nodig. Een verzoek tot het afsluiten van een weg moet tenminste acht weken vóór aanvang van het evenement bij de afdeling Veiligheid en Wijken van de gemeente Gouda ingediend zijn. Als een (party)tent wordt geplaatst waar meer dan 50 personen tegelijk in kunnen is een vergunning nodig voor het brandveilig gebruik voor niet-bouwwerken.

1.5 Afzonderlijke omgevingsvergunningen

Zoals aangegeven heeft de omgevingsvergunning betrekking op de locatie Houtmansplantsoen, waar evenementen georganiseerd worden, die jaarlijks terugkeren of een soortgelijke aard kennen als die terugkerende evenementen. De aanvraag voor deze omgevingsvergunning heeft geen betrekking op kermissen en markten.

In het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" is geregeld in de bestemming "Verkeer – Verblijfsgebied" dat kermissen en markten zijn toegestaan. Vergunningsaanvragen voor het organiseren van een kermis of een markt passen dan ook binnen het bestemmingsplan. De warenmarkten worden verleend op grond van de Marktverordening.

Voor andere evenementen in de binnenstad, die niet jaarlijks terugkomen, geldt dat daarvoor per evenement bekeken zal worden of een omgevingsvergunning nodig is om het organiseren ervan in planologisch opzicht mogelijk te maken. Dit geldt dus ook voor evenementen in het kader van Gouda750.

2 Beleid

2.1 Bestemmingsplan Binnenstad Oost

In het bestemmingsplan is aangegeven dat de binnenstad in functionele zin zeer veelzijdig is. Veel voorzieningen vinden er een plaats, zoals het kernwinkelapparaat, horeca- en culturele voorzieningen en dienstverlenende bedrijven. Het gebied vervult daarmee een centrumfunctie voor stad en regio. Het is van grote betekenis voor de inwoners en de ondernemers van Gouda en omstreken, maar ook voor de vele toeristen die de stad met een bezoek vereren. Voor de werkgelegenheid en uit toeristisch-recreatief oogpunt is het gebied van zeer groot belang. Tegelijkertijd vormt de binnenstad ook een aantrekkelijk woonmilieu.

Verkeerskundig ligt het primaat steeds meer bij het langzame verkeer en het openbaar vervoer. Het doorgaande autoverkeer wordt zoveel mogelijk geweerd en voor het bezoekend publiek worden zoveel mogelijk parkeermogelijkheden geboden aan de rand van de binnenstad.

Functioneel bestaat de binnenstad uit drie deelgebieden, elk met een eigen karakteristiek. In het noordoostelijk deel bevindt zich het grootste deel van het kernwinkelapparaat; het zwaartepunt van het centrum. Hier bevinden zich functies zoals bedrijvigheid en dienstverlening, gericht op het kernwinkelgebied. In het westelijk en zuidoostelijk deel van de binnenstad bevinden zich weliswaar uitlopers van het kernwinkelgebied, maar het accent ligt hier meer op een mix van wonen, werken en sociaal-culturele functies.

Bescherming van de woonfunctie is van groot belang voor de levendigheid en de sociale veiligheid in en rond het centrum. De afgelopen jaren is een aantal nieuwe woningen gecreëerd in het kader van het project 'Wonen boven Winkels '. In vrijwel het gehele gebied komen bovenwoningen voor, met op de begane grond veel andere functies.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt kort aandacht besteed aan een aantal typisch Goudse evenementen dat jaarlijks wordt georganiseerd in de binnenstad, zoals de Goudse Keramiekdagen, de Kaas- en Ambachtenmarkt, Gouda Waterstad, de Houtmansplantsoenconcerten, Gouda bij Kaarslicht en Gouda stad van winterevenementen. Binnen de bestemming ”Verkeer – Verblijf” zijn kermissen en markten toegestaan.

Het Houtmansplantsoen is benoemd als bijzondere (waardevol) groengebied en behoeft bescherming vanwege zijn rol als kenmerkend decor voor de historische binnenstad en de behoefte aan gebruiksgroen. Het plantsoen behoort tot de klassieke parken in Gouda en is als één van de weinige groene gemeentelijke monumenten benoemd. De nadruk ligt op gecultiveerde beplantingen. Het park heeft zowel een gebruikswaarde als een landschappelijke als ecologische waarde. Het park wordt recreatief gebruikt. Er zijn voorzieningen als bankjes en speeltoestellen en er is een muziektent aanwezig. Er is ruimte voor kleinschalige publieke evenementen.

2.2 Bestemmingsplan Geluidszone Industrieterrein Hollandsche IJssel

Nog geen half jaar na bestemmingsplan “Binnenstad Oost” is het bestemmingsplan “Geluidszone Industrieterrein Hollandsche IJssel” vastgesteld. Het geluidgezoneerde industrieterrein Hollandsche IJssel kent op grond van de Wet geluidhinder sinds 1991 een geluidszone onder de naam Zone Industrieterrein Uniqema, Koudasfalt, Van Vlaardingen. Voor een aantal woningen is op basis daarvan in 2000 geluidswaarden vastgesteld als ten hoogste Toelaatbare Geluidsbelasting vanwege het industrieterrein.

Voor het industrieterrein Hollandsche IJssel is een zonebewakingsmodel opgesteld als hulpmiddel bij vergunningverlening op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarbij moet getoetst worden of er binnen de zone voldoende geluidsruimte voor het betreffende bedrijf aanwezig is. In 2009 is dat zonebewakingsmodel geactualiseerd. In 2011 heeft het college van burgemeester en wethouders daarom een geluidreductieplan voor het industrieterrein Hollandsche IJssel vastgesteld. Om de bestaande geluidszone te kunnen wijzigen is het bestemmingsplan “Geluidszone Industrieterrein Hollandsche IJssel” opgesteld.

Voor woningen die in de nieuwe zone komen te liggen en een geluidsbelasting ondervinden hoger dan 50 dB(A), wordt een hogere waarde vastgesteld van maximaal 55 dB(A). Woningen die in de bestaande zone lagen en een geluidsbelasting ondervinden van maximaal 55 dB(A), kennen een wettelijke hogere waarde van 55 dB(A). Voor deze woningen hoeven geen hogere waarden te worden vastgesteld. Voor de woningen die al in de bestaande zone lagen en nu een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A) ondervinden, wordt een hogere waarde vastgesteld van maximaal 60 dB(A). De hogere grenswaarden zijn vastgesteld in een afzonderlijk besluit hogere waarden.

2.3 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030

Om de binnenstad vitaal te houden zal continu geïnvesteerd moeten worden. Niet alleen in de buitenruimte, maar ook in een aantrekkelijk winkelaanbod, voldoende uitgaansmogelijkheden en de aansluiting van de binnenstad op het station. Niet alleen zal geïnvesteerd moeten worden in de voorzieningen, maar ook in de bereikbaarheid van onder andere het centrum van Gouda. Langs de binnenstad ligt de mogelijkheid om een volwaardige parkeerroute te realiseren, die aansluit op bestaande en nieuwe parkeergarages in de randen. Er wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

2.4 Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 biedt een geactualiseerd kader voor evenementen en geeft aan dat evenementen belangrijk zijn voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stadspromotie, en voor de economische ontwikkeling van Gouda. De nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiebureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun werk.

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:
- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en/of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. De ondersteuning die de gemeente biedt, is afhankelijk van het type evenement.

De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:
1. Het ondersteunen van evenementen die:
   a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
   b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
   c. Gouda een economische impuls geven.
2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

De concerten in het Houtmansplantsoen vinden, net zoals de Goudse Hofstedendagen aan de Bloemendaalseweg, plaats op een plek vol Goudse geschiedenis. Sterevenementen als Houtmansplantsoen concerten en de Goudse Hofstedendagen zijn van oudsher ontstaan en vanuit historisch besef van grote waarde. Beide evenementen zijn van cultuurhistorisch belang en hebben hun waarde voor inwoners van Gouda de afgelopen jaren bewezen. Bijkomend (maar niet bepalend) effect is dat hiermee de sterevenementen worden verspreid over meerdere locaties en over het jaar. Door stadsmarketing, worden deze evenementen gebruikt voor toeristische promotie van Gouda.

2.5 Handboek Richtlijnen evenementen

Als nadere uitwerking van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is een handboek ‘Richtlijnen evenementen’ opgesteld met daarin onder meer locatieprofielen. Het is door het college vastgesteld op 15 september 2020.

Dit handboek heeft onder andere als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator. In het handboek wordt ook aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

2.6 Evenementenkalender

In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient minstens een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende

evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste 4 tot 20 weken van tevoren te worden ingediend.

Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Algemene wet bestuursrecht om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken en een zienswijze indienen, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

2.7 APV

Op 1 december 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 (APV) in werking getreden. Een verandering ten opzichte van de APV uit 2009 is dat de burgemeester nadere regels over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en -vereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen kan vaststellen. Deze nadere regels zijn vastgelegd in de Regeling evenementenvergunningen Gouda.

Het Handboek Richtlijnen voor evenementen is onderdeel van deze regeling. Met de regeling en het handboek wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk van de evenementen en is voor organisatoren vooraf duidelijk(er) waaraan een aanvraag moet voldoen en welk proces wordt gevolgd.

In de APV is een aantal weigeringsgronden opgenomen (artikel 1:7 APV) op grond waarvan de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden gaan over openbare orde, veiligheid en milieu. Deze gronden leveren geen toets op planologische aanvaardbaarheid op.

3 Omgevingsaspecten

Evenementen met veel bezoekers zorgen voor drukte, afval en (geluids-) hinder voor direct omwonenden. Het centrum van Gouda heeft ook een woonfunctie. Inwoners van het centrum mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) van de binnenstad is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld.

Van bewoners van het centrum mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum is immers anders dan het wonen in een rustige woonwijk. Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-) hinder die evenementen met zich meebrengen.

Het ruimtelijk kader moet voldoende specifieke regels of voorschriften bevatten, waarmee een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt gewaarborgd.

Om te kunnen concluderen dat de evenementen waarvoor wordt afgeweken voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening is, per evenementenlocatie, onderzocht wat de ruimtelijke impact van de betreffende evenementen op de omgeving is.

Op de verschillende evenementenlocaties vinden jaarlijks veelal dezelfde (soort) evenementen plaats. Die evenementen worden ieder jaar opgenomen op de Evenementenkalender voor dat jaar. Van deze evenementen zijn ervaringscijfers bekend die zijn gebruikt in de uit te voeren onderzoeken om te komen tot een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing voor de evenementenlocaties.

Het uitgangspunt voor de aanvraag om een omgevingsvergunning is om met een omgevingsvergunning tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan en daaraan dusdanige (ruimtelijke) voorwaarden te verbinden dat bestaande of soortgelijke evenementen op de betreffende locaties kunnen plaatsvinden, zonder dat dit het woon- en leefklimaat ter plaatse onevenredig aantast.

Om dit ruimtelijk kader op te kunnen stellen zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waar onder:
- Externe Veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stikstofuitstoot
- Ecologie
- Geluidhinder voor de locaties:
    - Markt en Achter de Waag
    - Houtmansplantsoen
    - Museumhaven

  Voor de locaties Raam en Erasmusplein zijn op voorspraak van de Omgevingsdienst Midden-Holland geen akoestische onderzoeken uitgevoerd, omdat hier jaarlijks slechts enkele evenementen plaatsvinden.

Waar ze zijn uitgevoerd, hebben de akoestische onderzoeken met name geleid tot het treffen van een aantal nadere maatregelen om een evenwichtige aanvraag in te kunnen dienen. De overige onderzoeken gaven geen beperking en ook geen aanleiding om nadere maatregelen te moeten treffen. Deze zijn opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Houtmansplantsoen. Omgevingsdienst Midden-Holland heeft vastgesteld dat er geen provinciaal milieubelang in het geding is.

3.1 Milieueffectrapportage

Voor de beoordeling of een project m.e.r.-plichtig is, wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in Bijlage II van het Besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportageplicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Er is dan ook geen m.e.r plicht.

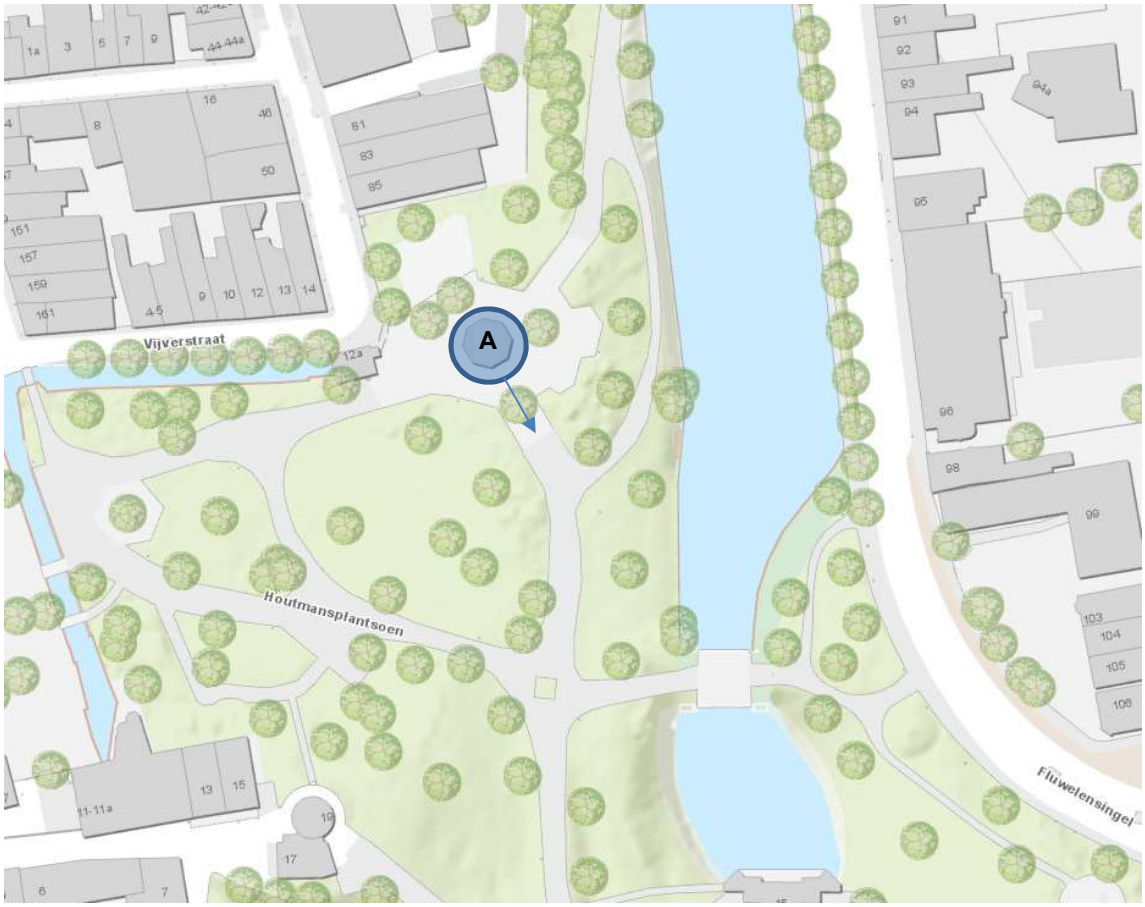
3.2 Geluid

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Uitgangspunt van deze nota voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

Voor de Houtmansplantsoenconcerten is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage LA 1149-2-RA-002 Houtmansplantsoen). In het akoestisch onderzoek uit november 2020 zijn de geluidsniveaus binnen de woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van 5 woningen in de omgeving van het Houtmansplantsoen. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

Met een muziekevenement in het Houtmansplantsoen uitgaande van de podiumlocatie in de muziektent treedt een geluidsbelasting in de woonomgeving op tussen de 47 en 77 dB(A). Dat resulteert, rekening houdend met de gemeten geluidwering van de gevels van omliggende woningen, tot een binnengeluidsniveau van 27 à 50 dB(A) voor alle omliggende woningen, behoudens Tuinstraat 85. Ter plaatse van Tuinstraat 85 treedt een binnengeluidsniveau op als gevolg van (kleinschalig) evenement in het Houtmansplantsoen van 57 en 53 dB(A) op respectievelijk de begane grond en de 2^{e} verdieping. Op de 1^{e} verdieping bedraagt het geluidsniveau 50 dB(A). Omdat het niet wenselijk is om de historische muziektent te verplaatsen en het lastig is om bij elk evenement geluidsschermen te plaatsen is aangeboden om de gevelwering van de begane grond te verbeteren. De overschrijding op de 2^{e}

verdieping vind plaats op de slaapkamer. Gezien het feit dat de evenementen in de dagperiode plaatsvinden en de overschrijding beperkt is, is in overleg met de bewoners besproken om alleen de begane grond te laten isoleren.



Afbeelding 2 Enige podiumlocatie Houtmansplantsoen met aangegeven hoofdrichting muziek

De locatie is uitsluitend geschikt voor kleinschalige evenementen met klassiek, jazz- en popmuziek-achtige muziekstijlen met een beperkte productie van bastonen, zoals de Houtmansplantsoenconcerten. Na de maatregelen bedraagt het binnengeluidsniveau in woonvertrekken (slaapkamers uitgezonderd) ten hoogste 50 dB(A) voor woningen.

Om geluidshinder van evenementen in het Houtmansplantsoen te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. In het Houtmansplantsoen wordt 12 keer per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van omliggende woningen ten hoogste 50 dB(A) mag bedragen in de dagperiode. In de voorschriften worden het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In de voorschriften zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Houtmansplantsoen, wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau bij één woning boven de 50 dB(A) uitkomt. Aangezien slechts ter hoogte van één woning een overschrijding van het binnengeluidsniveau optreedt is gekozen om voor deze woning aan de gevels van de begane grond geluidwerende maatregelen te treffen. Andere maatregelen zijn niet wenselijk of doelmatig.

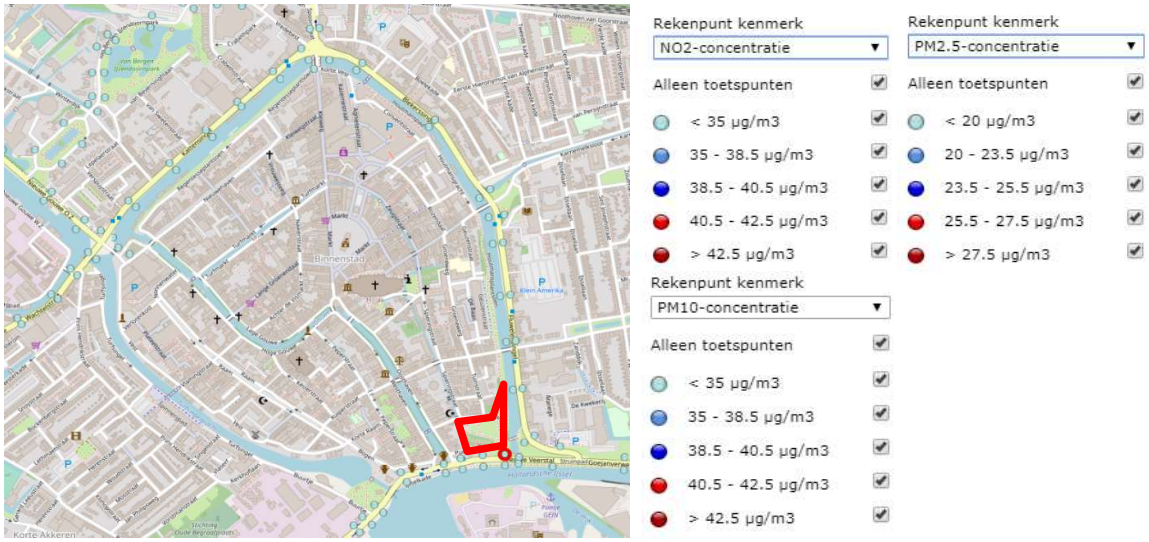
3.3 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Het kan dan gaan om vervoers-bewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar ook om het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Deze invloed op de luchtkwaliteit is echter zeer beperkt, omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wet milieubeheer voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is hierom niet noodzakelijk.

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m³	200 µg/m³	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m³	n.v.t	50 µg/m³	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m³	n.v.t	n.v.t	-

Tabel 1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

Als wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof PM_{10}, dan moet ook worden voldaan aan de grenswaarden voor $PM_{2,5}$. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de tool voor de monitoring van NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In afbeelding 2 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie stikstofdioxide $N0_2$ en PM_{10} minder dan 35 µg/m³ en de $PM_{2,5}$ minder dan 20 µg/m³. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden, zoals in voorgaande tabel.



Afbeelding 2 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en het Houtmansplantsoen is rood omlijnd

In onderstaande tabel is een rekenpunt langs het Nieuwe Veerstal genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	Berekende concentratie (µg/m^3)	Achtergrond concentratie(µg/m^3)
NO_2	40	25,1	21,2
PM_{10}	40	20,7	20,1
$PM_{2,5}$	25	12,7	12,5

Tabel 2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m3.

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

3.4 Bedrijven en milieuzonering

Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze handreiking geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de handreiking Bedrijven en Milieuzonering 2009 gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 3 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen

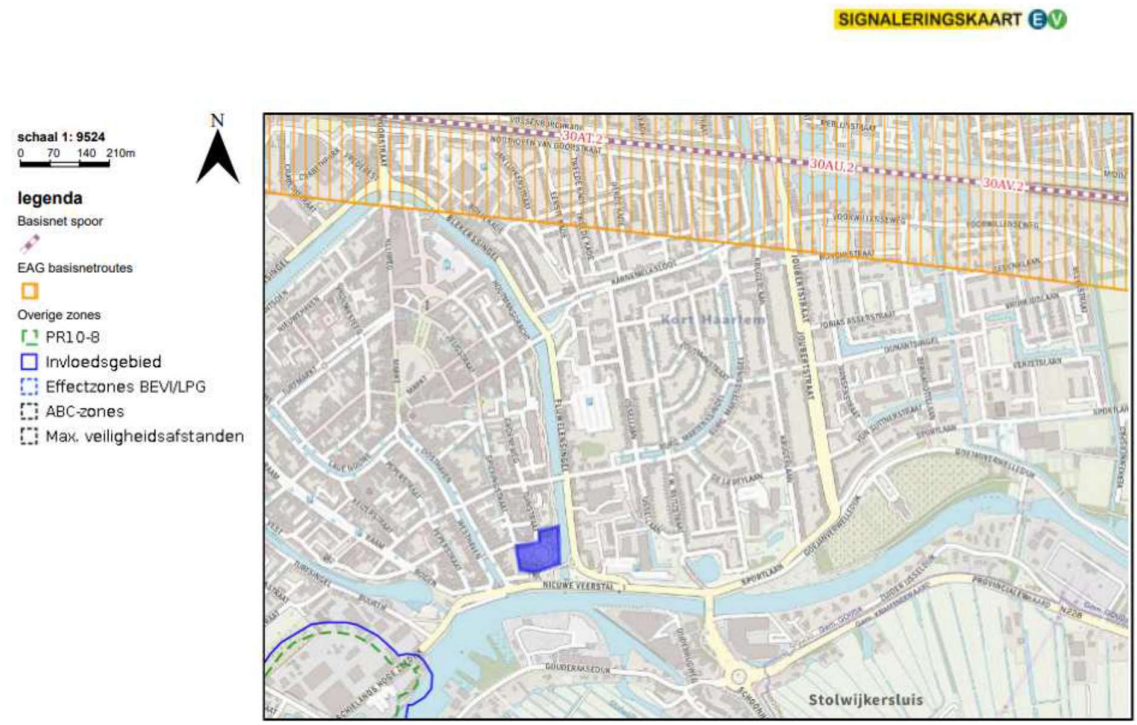
Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 3 Richtafstanden volgens VNG-richtlijn

3.5 Externe veiligheid

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico’s voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico’s. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (zoals woningen, kantoren en scholen) worden de eventuele gevolgen van deze risico’s zoveel mogelijk beperkt.

Om te kunnen beoordelen of mensen op de locatie voldoende beschermd worden, wordt gekeken naar aandachtsgebieden. Dit zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gifconcentratie in de lucht).



Afbeelding 3 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de evenementenlocatie Houtmansplantsoen buiten de brand-, en explosieaandachts-gebieden is gelegen. Het is de bedoeling dat op deze locatie evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden en contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

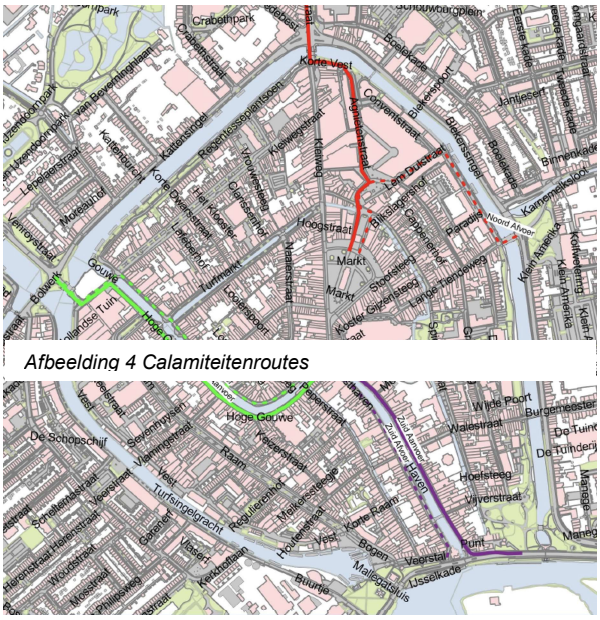
Ten aanzien van de omgevingsveiligheid wordt door de Omgevingsdienst Midden-Holland geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

Dat het Houtmansplantsoen niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er zich in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van een scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de veiligheidsregio of brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen, zolang maar overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio of brandweer.

3.6 Veiligheid

Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.

Het is de verantwoordelijkheid van organisatoren om een veilig evenement te organiseren, met het oog op hun gasten en de omgeving. De gemeente neemt een faciliterende rol in bij het organiseren van veiligheidsaspecten bij evenementen, gericht op vergroten van bewustzijn en de te nemen maatregelen om tot een veilig evenement te komen. Dit wordt mede vorm gegeven in het evenementenoverleg waarin de hulpdiensten, gemeentelijke diensten en organisatie participeren.



Afbeelding 4 Calamiteitenroutes

Van organisatoren wordt verwacht dat zij hun aanvragen tijdig indienen, zodat een zorgvuldige afweging gemaakt kan worden op de vergunningaanvraag, de impact van het evenement op de omgeving en waardoor een eventuele bezwaarprocedure zorgvuldig kan worden doorlopen. Zowel de gemeente, de politie, de brandweer als eventueel de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR Midden Holland) moeten voldoende gelegenheid hebben om invulling te geven aan hun vergunningverlenende of adviserende taak. Bij de operationele diensten zal bovendien ruim vooraf een planning moeten kunnen worden gemaakt indien er bij het evenement behoefte of reden is aan/voor personele inzet.

Evenementen kunnen een belasting vormen voor de (woon-)omgeving en hiervoor is dan ook ruim vooraf inzicht nodig in plaats, tijd en programma. Naast geluid is bereikbaarheid van de omgeving van het evenement van groot belang voor omwonenden en hulpdiensten. Organisatoren moeten in de aanvraag en bijbehorende planvorming duidelijk maken wat de impact van het evenement op de bereikbaarheid is en welke maatregelen men treft om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten te garanderen. Bij grote evenementen kan hiervoor om een verkeersplan gevraagd worden.

3.7 Bodem

Het Houtmansplantsoen heeft deels een sterk verontreinigde bodem. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd, voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden of de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.8 Archeologie

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Het geldende bestemmingsplan kent een dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” opgenomen, die van kracht blijft. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.9 Ecologie

In een door Omgevingsdienst Midden-Holland uitgevoerde quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Houtmansplantsoen in Gouda. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden. In de quickscan is uitgegaan van 10 muziekevenementen (tussen 23 juni en 24 augustus, alleen de middag, 1.000 bezoekers per dag) en één middag Open Monumentendag (half september, 500 bezoekers).

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op bijna 3 kilometer afstand.

NNN-gebied Hollandsche IJssel is gelegen op ongeveer 75 meter afstand en een belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 1,8 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.

De evenementenlocatie bestaat uit een park met (monumentale) bomen en enkele struiken. Voor de eventueel aanwezige bosuil (afgelopen halfjaar twee keer een waarneming), die voornamelijk in de avond en nacht actief is, zullen de evenementen naar verwachting geen negatieve effecten hebben. De bosuil zal enige gewenning hebben aan de ook al dagelijkse verstoring in het Houtmansplantsoen, als deze in één van de bomen eventueel een nest heeft. Enige keren per jaar extra verstoring overdag is niet voldoende om het nest ongeschikt te maken.

In het plangebied broeden algemeen voorkomende vogels. Voorafgaand aan de evenementen in het vogelbroedseizoen moet daarom een broedvogelcheck uitgevoerd worden en waar nodig een deel van het park afgezet, om verstoring van broedende vogels te voorkomen. Waar mogelijk heeft het de voorkeur om zo veel mogelijk evenementen na 15 juli te plannen, als het vogelbroedseizoen ten einde is.



Afbeelding 5 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

In het park zijn diverse bomen met holtes en scheuren aanwezig. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen niet uitgesloten worden. Ook in omliggende bebouwing kunnen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Vleermuizen zullen enige gewenning hebben aan de ook al dagelijkse verstoring in het Houtmansplantsoen, als in één van de bomen eventueel een verblijfplaats zit. Enige keren per jaar extra verstoring overdag is niet voldoende om de verblijfplaats ongeschikt te maken. Het park is onderdeel van foerageergebied en maakt het mogelijk deel uit van een vliegroute. Soorten die de Hollandsche IJssel gebruiken als vliegroute kunnen het Houtmansplantsoen gebruiken als foerageergebied. De geplande evenementen vinden allemaal overdag plaats. Verstoring van foeragerende vleermuizen kan daarmee uitgesloten worden.

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Als de evenementen tijdens broedseizoen worden uitgevoerd, moet het Houtmansplantsoen voorafgaand aan de geplande concerten worden onderzocht op aanwezigheid van vogelnesten. Deze kunnen dan op de concertdag zelf worden afgezet en beschermd tegen verstoring van bezoekers.

3.10 Stikstofuitstoot

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig. Echter, het is met grote zekerheid uitgesloten dat de voorgenomen kleinschalige en lokale evenementen (1.000 mensen per keer) op bijna 3 kilometer afstand van dit gebied, leiden tot een toename aan stikstofdepositie. Veruit de meeste mensen zullen lopend of met de fiets komen.

Op basis van stikstofberekeningen wordt niet verwacht dat er een vergunningplicht onder de Wet natuurbescherming bestaat voor de stikstofdepositie die ontstaat door verkeersaantrekkende werking en het eventuele gebruik van generatoren.

3.11 Duurzaamheid

Om de ecologische footprint bij evenementen zo klein mogelijk te houden zijn verschillende maatregelen nodig. Het is belangrijk dat evenementenorganisatoren inzetten op duurzame maatregelen bij hun evenementen, zoals energiebesparing, energieopwekking (zonnepanelen bij een podium) of herbruikbare/recyclebare of bio-afbreekbare en papieren bekertjes en verpakkingen. Het scheiden van afval op evenementen wordt aangemoedigd. Het is zaak om het evenemententerrein schoon te houden tijdens het evenement en het terrein schoon achter te laten na het evenement. Op de site, evenementenhelpdesk.nl, worden organisatoren bij deze keuzes op weg geholpen. Nog meer winst valt te behalen als evenementenorganisatoren in Gouda hierbij samen optrekken.

Met het faciliteren met evenementen in de Binnenstad, wordt er ook voor gezorgd dat bezoekers gemakkelijk met het openbaar vervoer, de fiets of te voet de evenementen kunnen bereiken en wordt autogebruik ontmoedigd.

Via de webpagina over Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is ook een overzicht van aanbevelingen voor Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland te downloaden. In dit document staan enkele voorbeelden voor praktische maatregelen die een evenement duurzamer kunnen maken. De gemeente zet in het kader van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 en het handboek ‘Richtlijnen evenementen’ actief in op (verdere) verduurzaming van evenementen.

4 Participatie

In het kader van participatie waren twee avonden georganiseerd gepland, waarop omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd zouden worden, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Het zou dan gaan over waartoe de omgevingsvergunningen voor de evenementenlocaties dienen en wat de te volgen procedure is. Ook was een korte presentatie voorbereid over de uitkomsten van het geluidsonderzoek. Deelnemers aan de sessie konden vragen stellen, reageren op de aanvraag om een omgevingsvergunning en suggesties meegeven.

Gelet op de coronamaatregelen die in acht genomen moesten worden, konden informatieavonden niet op de gebruikelijke manier gehouden worden. Het was niet mogelijk om op korte termijn ruimten te regelen, waarbij voldaan kon worden aan coronamaatregelen. Er is daarom gekozen voor twee digitale bijeenkomsten. Wel zouden buurtbewoners zich moeten aanmelden.

Gepland waren:
- Dinsdagavond 15 september voor Markt en Achter de Waag, en;
- Woensdagavond 16 september voor Museumhaven en Houtmansplantsoen,

Omwonenden van deze locaties zijn per brief (meer dan 1.200 verstuurd) geïnformeerd over het lopende traject en de uit te voeren geluidsmetingen. Ook is hetzelfde aantal aan uitnodigingen voor de digitale informatieavonden verstuurd. Maar voor geen van deze avonden is een aanmelding ontvangen, waarmee beide avonden niet door zijn gegaan.

Na het niet doorgaan van deze consultatieronde is begonnen met het opstellen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een ruimtelijke onderbouwing. Deze worden samen met bijbehorende stukken, zoals het geluidsonderzoek, ingediend.

5 Communicatie

Op de verlening van de omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. De Omgevingsdienst Midden-Holland maakt onder andere in de Goudse Post bekend wanneer de aanvraag om de omgevingsvergunning is ontvangen. Binnen acht weken na binnenkomst van de aanvraag wordt een besluit omtrent de vergunning genomen en bekend gemaakt.

Als de omgevingsvergunning is verleend door de omgevingsdienst, zal dit op dezelfde manier bekend worden gemaakt en wordt de verleende aanvraag ter inzage gelegd. Er kan dan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

De evenementenkalender is het sturingsinstrument voor de gemeente om ervoor te zorgen dat er niet meer evenementen plaatsvinden op de locaties dan toegestaan volgens de omgevingsvergunning. Als het college in uitzonderlijke gevallen toch meer mogelijk wil maken (bijvoorbeeld Gouda750 in 2022), dan neemt het college een apart besluit hierover.

Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de evenementenvergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.

Voor grote evenementen wordt door de gemeente een gemeentelijk coördinatiepunt ingericht. Dit coördinatiepunt is actief tijdens grote evenementen. Het gaat daarbij met name om C-evenementen, waarbij de aanwezigheid van risico’s zeer waarschijnlijk is. Er is sprake van grote gevolgen voor de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

6 Financieel

Door te kiezen voor één omgevingsvergunning per evenementenlocatie voor meerdere evenementen komen de kosten voor de vergunningaanvraag in de zin van leges bij de gemeente te liggen. Dit is ook niet geheel onlogisch, omdat het bestemmingsplan eigenlijk een hierop toegesneden bestemming of aanduiding dient te hebben met een goede ruimtelijke onderbouwing in de toelichting ervan.

Voor evenementen die niet mogelijk gemaakt worden met deze omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan, geldt dat de organisator per evenement niet alleen een evenementenvergunning, maar ook een eigen omgevingsvergunning moet aanvragen en de leges ervoor moeten betalen.

7 Overweging

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan door de gemeente, wordt voorzien in de leemte van het ontbreken van een planologisch kader voor evenementenlocaties in de binnenstad.

De omgevingsvergunning vormt het ruimtelijk kader waarbinnen de genoemde of soortgelijke evenementen gehouden kunnen worden. Dat kader bevat voorschriften over onder meer het aantal toegestane evenementen, de duur en de maximale geluidsbelasting.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning is afgewogen onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit wat er in voorgaande hoofstukken is beschreven, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij het evenement dat met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt.

Daarbij worden dan wel voor de evenementenlocatie Houtmansplantsoen voorschriften meegegeven voor met namen de Houtmansplantsoenconcerten, om ervoor te zorgen dat overlast en daarmee de impact op woon- en leefklimaat binnen de perken gehouden kan blijven. Deze voorschriften zijn aan de omgevingsvergunning verbonden.

Op voorhand is echter niet gezegd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning - waarbij als uitgangspunt het bestaande evenementenaanbod is gehanteerd - er geen flexibiliteit meer mogelijk is in het aanbod van evenementen. Zolang maar kan worden onderbouwd dat met het verlenen van een omgevingsvergunning sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Mocht er in een jaar onverhoopt sprake zijn van een of meerdere evenementen die niet passen binnen de omgevingsvergunning met deze ruimtelijke onderbouwing, dan kan voor die evenementen een aparte omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de beoordeling van die aanvraag en de toetsing op de ruimtelijke aanvaardbaarheid zal met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing rekening moeten worden gehouden.

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland



Milieuhoofdstuk evenementen Gouda Locatie Houtmansplantsoen

Afdeling expertise

Versienummer: 1.0
Datum: December 2020

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland

Productnummer	2020063282
Omschrijving	Milieuhoofdstuk evenementen Houtmansplantsoen
Status	Versie 1.0
Datum	December 2020
Opdrachtgever	Gemeente Gouda, dhr. E. van Dijk
Opgesteld door	D. Baars

Inhoudsopgave

1 Milieueffectrapportage 5
1.1 Wet- en regelgeving 5
1.2 Onderzoek 5
1.3 Conclusie 5
2 Geluid 6
2.1 Wettelijk kader 6
2.2 Onderzoek 6
2.3 Rekenresultaten 6
2.4 Geluidseisen voor evenementen 7
2.5 Conclusie en advies 7
3 Luchtkwaliteit 10
3.1 Wet- en regelgeving 10
3.2 Onderzoek 11
3.3 Conclusie 12
4 Bedrijven en milieuzonering 13
4.1 Wet- en regelgeving 13
4.2 Onderzoek 13
4.3 Conclusie 13
5 Externe veiligheid 14
5.1 Wet- en regelgeving 14
5.2 Onderzoek 14
5.3 Maatregelen externe veiligheid 15
5.4 Conclusie 15
6 Bodem 16
6.1 Wet- en regelgeving 16
6.2 Onderzoek 16
6.3 Conclusie 17
7 Archeologie 18
7.1 Wet- en regelgeving 18
7.2 Onderzoek 18
7.3 Conclusie 18
8 Ecologie 19
8.1 Wet- en regelgeving 19
8.2 Onderzoek 20
8.3 Resultaten 20

8.4 Conclusie 23
9 Provinciaal milieubelang 24
9.1 Wet- en regelgeving 24
9.2 Onderzoek 24
9.3 Conclusie 24
10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek 25

1 Milieueffectrapportage

1.1 Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Globaal zijn er 3 soorten m.e.r..

1. Een plan-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
a. Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)m.e.r. noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)m.e.r. noodzakelijk is. Dit zijn de activiteiten die genoemd zijn in kolom 1 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Voor activiteiten uit Bijlage D geldt de plan-m.e.r. plicht direct als ze groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2. Als ze kleiner is dan die drempelwaarden, wordt de plan-m.e.r. plicht bepaald door de vormvrije m.e.r.-beoordeling.
b. De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).
Bij een plan-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 3 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

2. Een project- of besluit-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
a. De activiteit genoemd is in Bijlage C van het Besluit m.e.r.
b. De initiatiefnemer of het bevoegd gezag besloten hebben dat voor een activiteit uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. een milieueffectrapport opgesteld wordt, cq. moet worden.
Bij een project- of besluit-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage C of D va het Besluit m.e.r. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan dat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een bedrijf (met aanzienlijke milieugevolgen).

3. Een m.e.r.-beoordeling is wettelijk verplicht voor de activiteiten in kolom 1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r.
Indien de activiteit groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient de in de wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure beschreven te worden.
Indien de activiteit kleiner is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient beoordeeld te worden of de in de Wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is. Dit noemt men vormvrije m.e.r.-beoordeling.
Bij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage 4 van het Besluit m.e.r.

1.2 Onderzoek

Voor de beoordeling of een project m.e.r plichtig wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in de in Bijlage II van het besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportage plicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggen natura 2000 gebieden zijn.

1.3 Conclusie

Er is geen milieueffectrapportage plicht.

2 Geluid

2.1 Wettelijk kader

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere weten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de inspectie Milieuhygiëne Limburg (de Nota Limburg). Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

2.2 Onderzoek

Voor de relevante evenementen (Houtmansplantsoenconcerten) in het Houtmansplantsoen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het akoestisch onderzoek “Geluid in de omgeving ten gevolge van het evenemententerrein Houtmansplantsoen te Gouda” met rapportnummer LA 1149-2-RA-002 van 19 november 2020 zijn de geluidsniveaus binnen de woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van 5 woningen in de omgeving van het Houtmansplantsoen. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

2.3 Rekenresultaten

Met een muziekevenement in het Houtmansplantsoen uitgaande van de podiumlocatie in de muziektent treedt een geluidsbelasting in de woonomgeving op tussen de 47 en 77 dB(A). Dat resulteert, rekening houdend met de gemeten geluidwering van de gevels van omliggende woningen, tot een binnengeluidsniveau van 27 à 50 dB(A) voor alle omliggende woningen behoudens Tuinstraat 85. Ter plaatse van Tuinstraat 85 treedt een binnengeluidsniveau op als gevolg van (kleinschalig) evenement in het Houtmansplantsoen van 57 en 53 dB(A) op respectievelijk de begane grond en de 2^{e} verdieping. Op de 1^{e} verdieping bedraagt het geluidsniveau 50 dB(A). Omdat het niet wenselijk is om de historische muziektent te verplaatsen en het lastig is om bij elk evenement geluidsschermen te plaatsen is aangeboden om de gevelwering van de begane grond te verbeteren. De overschrijding op de 2^{e} verdieping vind plaats op de slaapkamer. Gezien het feit dat de evenementen in de dagperiode plaatsvinden en de overschrijding beperkt is, is in overleg met de bewoners besproken om alleen de begane grond te laten isoleren.

De locatie is uitsluitend geschikt voor kleinschalige evenementen met klassiek, jazz- en popmuziekachtige muziekstijlen met een beperkte productie van bastonen, zoals de Houtmansplantsoenconcerten. Na de maatregelen bedraagt het binnengeluidsniveau in woonvertrekken (slaapkamers uitgezonderd) ten hoogste 50 dB(A) voor woningen.

2.4 Geluidseisen voor evenementen

Om geluidshinder van evenementen in het Houtmansplantsoen te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. In het Houtmansplantsoen wordt 12 keer per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van omliggende woningen ten hoogste 50 dB(A) mag bedragen in de dagperiode. In de voorschriften worden het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
In de voorschriften wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

2.5 Conclusie en advies

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau bij één woning boven de 50 dB(A) uitkomt. Aangezien slechts ter hoogte van één woning een overschrijding van het binnengeluidsniveau optreedt is gekozen om voor deze woning aan de gevels van de begane grond geluidwerende maatregelen te treffen. Andere maatregelen zijn niet wenselijk of doelmatig.

Voorschriften evenementen op de evenementenlocatie Houtmansplantsoen

1. Bij evenementen op de evenementenlocatie Houtmansplantsoen is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum, het Standaard Housemuziek Spectrum en het Standaard Dancemuziek Spectrum niet toegestaan.

2. Het gebruik van meerdere podia tegelijkertijd voor het ten gehore brengen van muziekgeluid is niet toegestaan.

3. Bij evenementen mag het 2 minuten gemiddelde geluidsniveau op 10 meter afstand van de luidsprekers niet meer bedragen dan 80 dB(A), waardoor het geluidsniveau in de woningen niet meer zal bedragen dan 50 dB(A).

4. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij evenementen mogen niet meer bedragen dan de in tabel 1 weergegeven waarden voor de gevels van de daarbij behorende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 1 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus

Meetpositie	Meethoogte	Geluidsniveau	
		dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	**2 meter**	**80**	**87**
Tuinstraat 85	**1,5 en 5 meter**	**80**	**88**
Vijverstraat 14	**1,5 en 5 meter**	**79**	**85**
Fluwelensingel 93 en 98	**1,5 en 5 meter**	**73**	**78**
Punt 15	**1,5 en 5 meter**	**72**	**79**

5. Jaarlijks zijn 12 evenementendagen per kalenderjaar toegestaan mits:

i) van maandag tot en met zaterdag het evenement start vanaf 12.00 uur en uiterlijk eindigt om 19:00 uur;
ii) het evenement op zondag start vanaf 13:00 uur en uiterlijk eindigt om 19:00 uur;
iii) muziek is toegestaan vanaf 13:00 uur;
iv) van maandag tot en met zaterdag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 12:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
v) op zondag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 13:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
vi) muziek en drankverstrekking een uur voor de eindtijd stopt.

6. Evenementen in het Houtmansplantsoen, anders dan Houtmansplantsoenconcerten, en Categorie 1 evenementen op het Goudasfaltterrein zijn niet tegelijkertijd toegestaan.

7. Ondersteunende horeca is toegestaan.

8. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

i) op- en afbouwwerkzaamheden voor een evenement vinden plaats op maximaal 1 dag voorafgaand en 1 dag na afloop van het evenement;
ii) op- en afbouwactiviteiten vinden plaats in de periode tussen 10.00 en 19.00 uur;
iii) afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal 19.30 uur;
iv) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 19.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

9. Metingen bij het podium moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.
De metingen bij het podium moeten bij voorkeur op een afstand van 10 meter van de luidsprekers uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moeten de maximaal toegestane geluidsniveaus hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

10. Het aantal bezoekers per evenement mag maximaal 1.500 per dag bedragen, waarbij niet meer dan 1.000 bezoekers tegelijkertijd aanwezig mogen zijn.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Wet- en regelgeving

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM10 en PM2,5). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 4.1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijk plan of project doorgang kan vinden indien:

a. een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;

b. de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;

c. een project “niet in betekenende mate” (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM10) als stikstofdioxide (NO_2) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m^3 PM10 of NO_2 jaargemiddeld.);

d. een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). (Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen).

Regeling NIBM

De Ministeriële Regeling NIBM geeft een uitwerking aan het Besluit NIBM en een getalsmatige invulling van de NIBM-grens. Voor een aantal categorieën van projecten kan met zekerheid worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een luchtkwaliteitsonderzoek niet meer nodig is:

- Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Kantoorlocaties: = 100.000 m2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m^2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Woningbouw en kantoorlocaties: 0,0008*aantal woningen+ 0,000012*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg en 0,0004*aantal woningen+ 0,000006*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg.

De NIBM regels gelden niet voor PM2,5. Aan de grenswaarde voor PM2,5 moet dus wel worden getoetst. PM2,5 is een fractie van PM10. Indien aan de normen voor PM10 wordt voldaan wordt ook aan de norm voor PM2,5 voldaan.

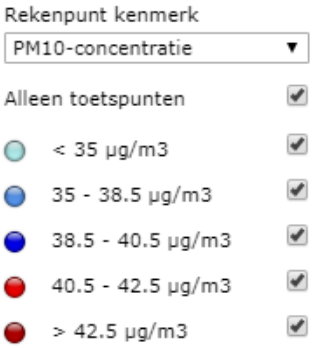
3.2 Onderzoek

Met deze ruimtelijke onderbouwing worden evenementen mogelijk gemaakt. Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Denk hierbij aan vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar denk bijvoorbeeld ook aan het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Echter is deze invloed op de luchtkwaliteit zeer beperkt omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wm (“grondslag NSL”) voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is om deze reden niet noodzakelijk.

PM2,5 en PM10

Per 1 januari 2015 is de grenswaarde voor PM2,5 inwerking getreden. Indien voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM10 dan wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor PM2,5. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de NSL monitoringstool. In figuur 4.1 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie N02 en PM10 < 35 µg/m^3 en de PM 2,5 < 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden zoals in voorgaande tabel.





Figuur 4.1 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en het Houtmansplantsoen is rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs Nieuwe Veerstal genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	**Berekende concentratie (µg/m^3)**	**Achtergrond concentratie(µg/m^3)**
NO_2	40	24,1	20,3
PM_{10}	40	20,4	19,7
$PM_{2,5}$	25	12,4	12,2

Tabel 4.2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m^3.

3.3 Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

4 Bedrijven en milieuzonering

4.1 Wet- en regelgeving

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten. Bij de beoordeling worden ook normen uit de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer betrokken.

De richtafstanden in de richtlijn Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de VNG gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 5.1 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en
gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 5.1 Richtafstanden volgens VNG richtlijn

4.2 Onderzoek

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Op dit aspect wordt uitgebreid ingegaan in hoofdstuk 3.

4.3 Conclusie

Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen.

5 Externe veiligheid

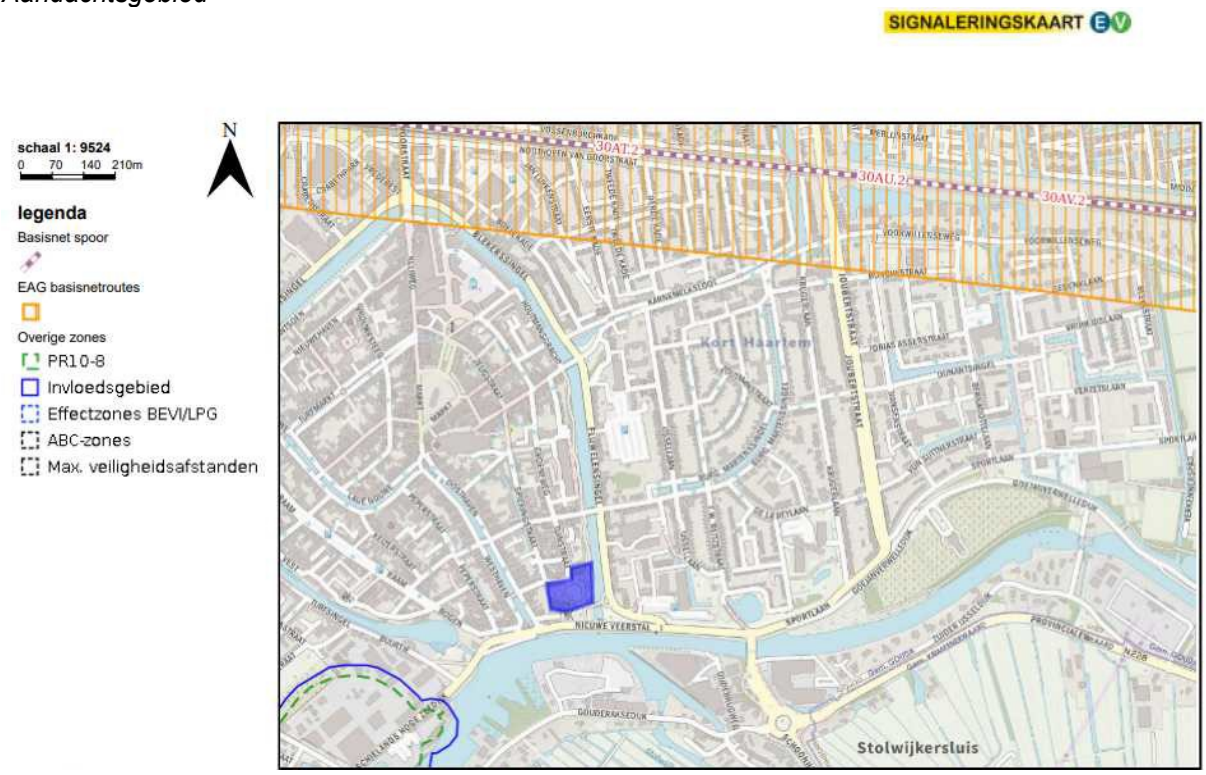
5.1 Wet- en regelgeving

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen etc.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Met ingang van de omgevingswet verandert de manier van kijken naar deze risico's. Dit houdt in dat er op een andere manier gekeken gaat worden naar Externe Veiligheid. Hier is zowel gekeken vanuit de huidige wetgeving als in het licht van de Omgevingswet.

5.2 Onderzoek

Ter voorbereiding van het plan evenementen op Houtmans Plantsoen moet de vraag worden beantwoord 'Zijn de mensen op deze locatie voldoende beschermd?'. Om dit te beantwoorden wordt er gekeken naar aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gif concentratie in de lucht).

Aandachtsgebied



Afbeelding 5.1 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de locatie Houtmans Plantsoen buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen, zie afbeelding. Aandachtsgebieden betreffen locaties waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd zijn zonder aanvullende maatregelen. Het is de bedoeling dat op de Houtmans Plantsoen evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden/contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

5.3 Maatregelen externe veiligheid

Betreft de omgevingsveiligheid wordt geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

5.4 Conclusie

Gegeven dat de locatie Houtmansplantsoen niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van het scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de Veiligheidsregio/ brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen mits er ten alle tijden overleg plaatsvind met de veiligheidsregio / brandweer.

6 Bodem

6.1 Wet- en regelgeving

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb), saneren of niet saneren.

Niet saneren
Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

Saneren
Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding (Besluit Uniforme Saneringen). Na goedkeuring door het bevoegd gezag kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan pas inwerking treden nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige en spoedeisende sanering (art. 6.2. c. Wabo).

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de Grondexploitatiewet dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Waddinxveen beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Sinds juni 2019 dient tevens rekening te worden gehouden met het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Uitgangspunt is dat bij hergebruik van grond de kwaliteit moet aansluiten bij de functie ter plaatse. Nagenoeg alle grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl).

6.2 Onderzoek

De locatie Houtmansplantsoen heeft deels een sterk verontreinigde bodem. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen (2013) het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij eventuele graafwerkzaamheden dient echter rekening te worden gehouden met het volgende:

- Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.
- Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland dient een melding gedaan te worden (zie Nota Bodembeheer Midden-Holland). De Omgevingsdienst beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m3 schone grond dient ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen worden ingediend via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Voor meer informatie kunt u de website van ODMH raadplegen: www.odmh.nl.

6.3 Conclusie

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden / de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

7 Archeologie

7.1 Wet- en regelgeving

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd: archeologisch erfgoed betreft onvervangbaar onderdeel van ons cultureel erfgoed. De Erfgoedwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Erfgoedwet behelzen o.a. het meewegen van archeologie in de besluiten op het gebied van de Ruimtelijke Ordening (zoals omgevingsvergunning) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen.

De Erfgoedwet verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met in de bodem aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De feitelijke bescherming daarvan krijgt gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bodemverstorende activiteiten in die gebieden die als archeologisch waardevol zijn aangemerkt. Deze voorschriften kunnen betrekking hebben op archeologisch vooronderzoek dat de aanvrager van de vergunning moet laten uitvoeren. Aan de vergunning zelf kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden, met als uiterste de verplichting tot planaanpassing of het laten verrichten van een opgraving.

De gemeente Gouda heeft een eigen vastgesteld beleid (Goudse archeologiebeleid). Aan de hand van de archeologische basiskaart is per gebied bepaald of en wanneer archeologisch (voor)onderzoek verplicht is. Wanneer een archeologisch onderzoek niet verplicht is, zijn er geen belemmeringen van archeologische aard voor de voorgenomen ontwikkelingen. Wanneer een archeologisch onderzoek verplicht is, dienen verschillende stappen van onderzoek en besluitvorming gevolgd te worden. Deze stappen worden beschreven in de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg.

7.2 Onderzoek

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voort het plan. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Hoewel nu geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is, kan dit in de toekomst veranderen. Om die reden is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie opgenomen, deze dubbelbestemming blijft vanzelfsprekend van kracht.

7.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

8 Ecologie

8.1 Wet- en regelgeving

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen gelden de landelijke wetten: de Wet natuurbescherming (Wnb), Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) en de Wro (Natuurnetwerk Nederland). Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: Omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland (2019); natuurbeheerplan 2020.

Wet natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht. De wet maakt onderscheid tussen gebieds-, soorten- en houtopstandenbescherming. Het beschermingsregime gaat uit van het “nee, tenzij-principe“. Dit betekent dat de genoemde bepalingen in de Wnb verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming wordt verleend door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling. Onder de Wnb zijn gedeputeerde staten van provincies bevoegd gezag voor ontheffing- of vergunningverlening. In de provincie Zuid-Holland is de Omgevingsdienst Haaglanden belast met de vergunningverlening, terwijl Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid de toezichts- en handhavingstaken uitvoert voor de Wnb.

Gebiedsbescherming

Het onderdeel gebiedsbescherming bevat instrumenten om op basis van effectstudies activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden af te wijzen, dan wel toe te staan op basis van een melding of een vergunning. In artikel 2.7 staat dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudings-doelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. De wet schrijft verder voor dat onder voorwaarden een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen van dat gebied. voor het voornemen noodzakelijk is (artikel 2.8). In een eventueel verkregen vergunning zijn aan handelingen die een negatief effect hebben op een Natura 2000-gebied voorwaarden verbonden om schade aan natuurwaarden te voorkomen en te compenseren. Het uitvoeren van een passende beoordeling kan ook leiden tot het opstellen van een planmer bij het doorlopen van een planologische procedure.

Soortenbescherming

In de wet zijn verbodsbepalingen opgenomen ten aanzien van beschermde flora en fauna. Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen of het werken met een goedgekeurde gedragscode. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het bevoegd gezag, de gedeputeerde staten van de provincies. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase. Bij de plantoets voor een bestemmingsplan dient aannemelijk te worden gemaakt met ecologisch onderzoek, dat een eventuele ontheffingsaanvraag voldoende onderbouwd kan worden en verwacht mag worden dat de ontheffing wordt verleend door het bevoegd gezag.

Voor enkele soorten is een vrijstelling verleend bij de uitvoering van handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden en bestendig beheer en onderhoud. Deze soorten staan opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Zorgplicht
In aanvulling op bovenstaande bevat de Wnb de “zorgplicht”, die stelt dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor beschermde gebieden, flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

Stikstofregelgeving
Het wettelijk instrument om stikstofdepositie te reguleren is de in december 2019 ingevoerde Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS). De provincie Zuid-Holland heeft in december 2019 nieuwe beleidsregels vastgesteld. Bij een toename van stikstof worden niet langer vergunningen verleend. Een toename van stikstof kan allen worden vergund als intern of extern met een andere stikstofbron kan worden gesaldeerd. Voor extern salderen met veehouderijen worden later in 2020 nadere regels gesteld door het Rijk. Vooralsnog is extern salderen alleen met andere bedrijfscategorieën mogelijk.

8.2 Onderzoek
In onderstaande quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Houtmanplantsoen in Gouda. Op de locatie heeft de gemeente 11 evenementendagen gepland. Het betreft 10 muziekevenementen (tussen 23 juni en 24 augustus, alleen de middag, 1000 bezoekers per dag) en één middag openmonumentendag (half september, 500 bezoekers).

Voor het plangebied is literatuuronderzoek uitgevoerd en gebruik gemaakt van beschikbaar kaartmateriaal op Cyclomedia. Ook is op vrijdag 8 mei 2020 een veldbezoek gebracht aan de locatie. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

8.3 Resultaten

Gebiedsbescherming
Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op bijna 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 75 meter afstand (Hollandsche IJssel) en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op ruim 1,8 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.



Afbeelding 8.1 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (donkerblauw), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Stikstof

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Dit is bij het vaststellen van de huidige deelplannen ook aan de orde. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het eventuele gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig. Echter, het is met grote zekerheid uitgesloten dat de voorgenomen kleinschalige en lokale evenementen (1000 mensen per keer) op bijna 3 kilometer afstand van dit gebied, leiden tot een toename aan stikstofdepositie. Veruit de meeste mensen zullen lopend of met de fiets komen.

Soortenbescherming

Het plangebied bestaat uit een park met (monumentale) bomen en enkele struiken. Ook is er een muziekkoepel aanwezig en een speeltuintje. Direct aangrenzend aan het park staat een molen en staan woningen.

Vogels
Er zijn geen nesten aangetroffen van vogels met jaarrond beschermde nesten. Hierbij moet opgemerkt worden dat de bomen vol in blad zaten, waardoor deze niet volledig beoordeeld konden worden. Uit literatuuronderzoek blijkt dat er afgelopen halfjaar twee keer een waarneming van een bosuil is gemeld. Het is niet na te gaan of deze waarneming klopt en waar deze precies was. Er is geen bosuil waargenomen tijdens het veldbezoek, maar de aanwezigheid kan ook niet uitgesloten worden, aangezien de uil overdag niet actief is. Ook kunnen toekomstige nesten van jaarrond beschermde soorten niet uitgesloten worden. Voor de eventueel aanwezige uil, die voornamelijk in de avond en nacht actief is, zullen de evenementen naar verwachting geen negatieve effecten hebben. De bosuil zal enige gewenning hebben aan de ook al dagelijkse verstoring in het Houtmanplantsoen, als deze in één van de bomen eventueel een nest heeft. Enige keren per jaar extra verstoring overdag is niet voldoende om het nest ongeschikt te maken.

In het plangebied broeden algemeen voorkomende vogels. Vrijwel alle bomen en struiken zijn hier geschikt voor. Voorafgaand aan de evenementen in het vogelbroedseizoen moet daarom een broedvogelcheck uitgevoerd worden en waar nodig een deel van het park afgezet, om verstoring van broedende vogels te voorkomen. Waar mogelijk heeft het de voorkeur om zo veel mogelijk evenementen na 15 juli te plannen, als het vogelbroedseizoen ten einde is. Vanaf dat moment zijn nesten die nog in gebruik zijn nog steeds beschermd, maar zijn er veel minder broedende vogels te verwachten.

Zoogdieren
Het plangebied is geschikt voor algemeen voorkomende zoogdieren. Voor deze algemene soorten is door de provincie Zuid-Holland een vrijstelling van de verboden uit de Wet natuurbescherming verleend als er sprake is van ruimtelijke inrichting van het gebied. Voor deze soorten geldt alleen de zorgplicht.

Zoogdieren-Vleermuizen
In het park zijn diverse bomen met holtes en scheuren aanwezig. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen niet uitgesloten worden. Ook in omliggende bebouwing kunnen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Vleermuizen zullen enige gewenning hebben aan de ook al dagelijkse verstoring in het Houtmanplantsoen, als in één van de bomen eventueel een verblijfplaats zit. Enige keren per jaar extra verstoring overdag is niet voldoende om de verblijfplaats ongeschikt te maken. Het park is onderdeel van foerageergebied en maakt het mogelijk deel uit van een vliegroute. Soorten die de IJssel gebruiken als vliegroute kunnen het Houtmanplantsoen gebruiken als foerageergebied. De geplande evenementen vinden allemaal overdag plaats. Verstoring van foeragerende vleermuizen kan daarmee uitgesloten worden.

Amfibieën
Het plangebied is geschikt voor enkele algemeen voorkomende amfibieën. Voor deze algemene soorten is door de provincie Zuid-Holland een vrijstelling van de verboden uit de Wet natuurbescherming verleend. Voor deze soorten geldt alleen de zorgplicht.
Het plangebied wordt ongeschikt geacht voor rugstreeppadden. Er is geen geschikt voortplantingswater aanwezig. Met deze soort hoeft tijdens de evenementen geen rekening gehouden te worden.

Overige soorten
Binnen het plangebied worden op basis van het ontbreken van geschikt habitat geen beschermde planten, vissen, reptielen en ongewervelden verwacht die met de plannen geschaad kunnen worden.

8.4 Conclusie

Getoetst is of ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wnb) worden overtreden en/of natuurwaarden van beschermd gebied, die door de Wro wordt beschermd, worden aangetast (planologische uitvoerbaarheid).

Gebiedsbescherming

Op basis van stikstofberekeningen wordt niet verwacht dat er een vergunningplicht onder de Wet natuurbescherming bestaat voor de stikstofdepositie die ontstaat door verkeersaantrekkende werking en het eventuele gebruik van generatoren.

Soortenbescherming

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is op dit moment geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Plan de evenementen zoveel mogelijk ná 15 juli. Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Als de evenementen tijdens broedseizoen worden uitgevoerd, moet het Houtmanplantsoen voorafgaand aan de geplande concerten worden onderzocht op aanwezigheid van vogelnesten. Deze kunnen dan op de concertdag zelf worden afgezet en beschermd tegen verstoring van bezoekers.

9 Provinciaal milieubelang

9.1 Wet- en regelgeving

Provincie Zuid-Holland heeft in de Provinciale Structuurvisie en in de Provinciale Milieuverordening het provinciaal milieubelang beschreven. Ruimtelijke plannen worden doorgaans na publicatie van het ontwerpbesluit aan de Provincie toegestuurd. De Provincie toetst dan of het provinciaal belang in het geding is en of er mogelijk in strijd met het provinciaal belang wordt gehandeld.

In dit hoofdstuk wordt reeds een voortoets voor het provinciaal milieubelang uitgevoerd. Daarmee wordt tijdig zicht gekregen op strijdigheden en waar mogelijk worden oplossingsrichtingen benoemd. Het provinciaal milieubelang heeft betrekking op vier thema's:

- bescherming van stiltegebieden
- windenergie stimuleren
- beschermen bedrijventerreinen voor HMC-bedrijven
- beschermen van grote groepen mensen

9.2 Onderzoek

Getoetst wordt of door de organisatie van evenementen het provinciaal belang in het geding is. Zo ja, dan wordt bekeken of er mogelijk sprake is van strijdigheid met het provinciaal belang. Bij het organiseren van evenementen is het belang "beschermen van grote groepen mensen" relevant. Hier wordt op ingegaan in hoofdstuk 6 (externe veiligheid). Overleg met de veiligheidsregio / brandweer is noodzakelijk voorafgaand aan evenementen, dit neemt de risico’s afdoende weg. De overige provinciale belangen zijn niet in het geding.

9.3 Conclusie

Er is geen provinciaal milieubelang in het geding.

10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek

Bijlage 6 Ruimtelijke onderbouwing - Raam

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning evenementenlocatie

Raam

Inhoudsopgave

1		**Inleiding**	**2**
	1.1	*Aanleiding*	*3*
	1.2	*Aard van de omgevingsvergunning*	*3*
	1.3	*Strekking van de omgevingsvergunning*	*4*
	1.4	*Evenementenvergunning*	*5*
	1.5	*Afzonderlijke vergunningen*	*6*
2		**Beleid**	**6**
	2.1	*Bestemmingsplan Binnenstad West*	*6*
	2.2	*Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030*	*7*
	2.3	*Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019*	*7*
	2.4	*Handboek Richtlijnen evenementen*	*7*
	2.5	*Evenementenkalender*	*7*
	2.6	*APV*	*8*
3		**Omgevingsaspecten**	**8**
	3.1	*Milieueffectrapportage*	*9*
	3.2	*Geluid*	*9*
	3.3	*Luchtkwaliteit*	*10*
	3.4	*Bedrijven en milieuzonering*	*11*
	3.5	*Externe veiligheid*	*11*
	3.6	*Veiligheid*	*13*
	3.7	*Bodem*	*13*
	3.8	*Archeologie*	*13*
	3.9	*Ecologie*	*14*
	3.10	*Stikstofuitstoot*	*15*
	3.11	*Duurzaamheid*	*15*
4		**Participatie**	**16**
5		**Communicatie**	**16**
6		**Financieel**	**16**
7		**Overweging**	**17**

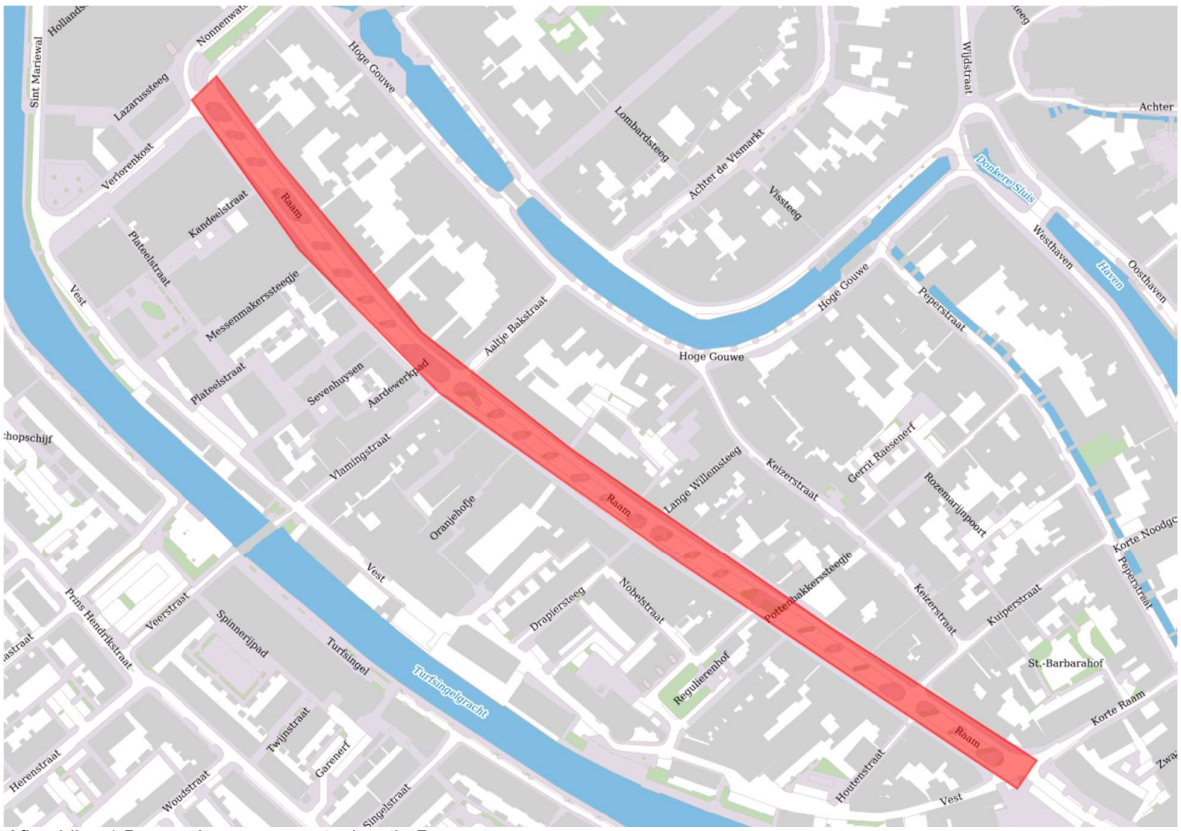
1 Inleiding

De gemeente Gouda vindt het belangrijk dat er evenementen zijn in de stad. Het gaat daarbij om verschillende evenementen, groot en klein, voor jong en oud en op meerdere plekken in de stad. Ze dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers van buiten de stad. Gouda als bruisende, vitale en authentieke stad, waar de historie volop wordt beleefd. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten, Koningsnacht en de concerten in het Houtmansplantsoen. Dat maakt Gouda sterk als woonstad en als stad waar bezoekers uit de regio en daarbuiten graag komen. Daarom is het van belang om goede (culturele) voorzieningen, voldoende uitgaansmogelijkheden en toonaangevende activiteiten en evenementen te bieden.

Met het Stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

In de Goudse binnenstad worden verschillende evenementen georganiseerd. Een groot deel daarvan is een terugkerend evenement, dat jaarlijks is terug te vinden op de evenementenkalender. De kermis en de markten zijn al geregeld in de twee bestemmingsplannen voor de binnenstad van Gouda. Maar de regels uit deze bestemmingsplannen bieden nog niet voor alle evenementen een uitkomst.

Met de omgevingsvergunning wordt geregeld dat tijdelijk afgeweken kan worden van het bestemmingsplan “Binnenstad West” voor het mogen gebruiken van Raam (als een van de vijf evenementenlocaties in de binnenstad) voor het organiseren en houden van evenementen. Daartoe zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen voor het kunnen organiseren van evenementen. Daarbij valt te denken aan Koningsdag.



Afbeelding 1 Begrenzing evenementenlocatie Raam

1.1 Aanleiding

Evenementen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ruimtelijk relevant geacht. Uit de uitspraak van 28 augustus 2019 over een bestemmingsplan van de gemeente Rotterdam werd duidelijk dat voor bepaalde evenementen een planologisch kader meegeven moet worden. Dit geldt voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Dit betekent dat er voor de evenementen in de Goudse binnenstad, anders dan de kermis of markten, een planologisch-juridische regeling getroffen moet worden.

De Raad van State is van mening dat de toets die plaatsvindt op basis van APV en evenementenbeleid voornamelijk ziet op toetsing aan de openbare orde en veiligheid. Hoewel ook aan geluidsnormen getoetst kan worden op basis van de APV en het evenementenbeleid, is dit volgens de Raad van State niet voldoende om de planologische aanvaardbaarheid te garanderen. Hiervoor zullen in het bestemmingsplan, onder meer, regels moeten worden opgenomen over het toegestane aantal evenementen per jaar en de maximale bezoekersaantallen.

De lijn is dat als een bepaalde locatie vaker of langer wordt gebruikt voor het houden van evenementen, dat gebruik ruimtelijk relevant is. Aan dat gebruik moeten, vanuit het oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid, nadere regels worden gesteld. Dit met het doel om het gebruik van een locatie als ´evenementenlocatie´ niet in strijd te laten komen met het (ruimtelijk) uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat. Voor locaties die slechts “kortdurend en incidenteel” worden gebruikt voor evenementen hoeft in het bestemmingsplan geen aparte evenementenregeling te worden opgenomen.

Afgelopen jaren zijn diverse evenementen mogelijk gemaakt in Gouda, waarvoor op basis van de APV evenementenvergunningen zijn verstrekt. Om evenementen die al jaren plaatsvinden, of soortgelijke evenementen, ook een planologisch-juridische basis te geven is het nodig om deze alsnog in het bestemmingsplan op te nemen of te faciliteren met een omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het geldende bestemmingsplan, totdat de bestemmingsplannen worden herzien of vervangen worden door een omgevingsplan.

Gekozen is voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, omdat zo op korte termijn in een regeling kan worden voorzien. Ook kunnen frequent terugkerende evenementen - zodra coronamaatregelen dat toestaan - weer georganiseerd worden, middels een samenhangende procedure. Op termijn zal de planologisch-juridische verankering worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid, waarbij het college de aanvraag aan de volgende zaken dient te toetsen:
1. Gemeentelijk beleid
2. Niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening
3. Milieuwetgeving.

Het college vraagt per evenementenlocatie zelf een omgevingsvergunning aan voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het (laten) organiseren en houden van evenementen. De gemeente wordt daarmee zelf vergunninghouder. En er is voor meerdere evenementen maar één omgevingsvergunning per locatie nodig.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de toetsing aan gemeentelijk beleid en milieuwetgeving en de afweging aangegeven onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Onder belasting van de omgeving vallen onder andere geluidsbelasting, uitstoot van stikstof en negatieve gevolgen voor de natuur.

1.2 Aard van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt voor een ruimtelijk kader voor de evenementenlocatie. Het doel is dat daarmee een evenwicht ontstaat tussen het belang van een levendige (binnen)stad en het belang dat omwonenden en belanghebbenden hebben bij een goed woon- en leefklimaat.

De omgevingsvergunning gaat over de mogelijkheid om bepaalde locaties periodiek te mogen gebruiken voor evenementen. Het gaat hier dan om de ruimtelijke aspecten, meer specifiek de invloed op de woon- en leefomgeving. Er wordt gekeken naar onder andere geluid en duurzaamheid.

Voor bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen waarop deze omgevingsvergunning toeziet, betekent dit dat een evenementenorganisator dan niet per evenement een losse omgevingsvergunning hoeft aan te vragen bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wel moet de organisator per evenement nog steeds een evenementenvergunning aanvragen. De procedure rondom die vergunningverlening blijft zoals het is.

De aanvragen om een omgevingsvergunning voor evenementenlocaties hebben betrekking op 5 locaties in de binnenstad. Het betreft:
- Markt en Achter de Waag;
- Museumhaven;
- Houtmansplantsoen;
- Raam;
- Erasmusplein.

Voor andere locaties of evenementen waarop deze omgevingsvergunning niet toeziet moeten organisatoren wel zelf een eigen omgevingsvergunning aan vragen.

Het afwijken van het bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te kunnen voldoen aan een planologisch kader dat is gericht op een goede ruimtelijke ordening, worden bij de omgevingsvergunning voorschriften meegegeven, waaruit blijkt dat het college rekening heeft gehouden met de impact van de evenementen op het woon- en leefklimaat.

Uit de lijn in de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de volgende voorschriften van belang zijn om tot een goede planologische afweging te kunnen komen:
- de frequentie van de evenementen (aantal evenementen per jaar, hoeveel binnen een bepaald tijdsbestek);
- de aard van de evenementen;
- het maximale bezoekersaantal;
- de maximale duur van de evenementen en op welke dagdelen de evenementen mogen plaatsvinden;
- maximale geluidsniveaus.

De tijdelijke omgevingsvergunning om bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen mogelijk te maken, betreft er een die voorziet in het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan. Om precies te zijn, gaat het om een omgevingsvergunning op basis van de zogeheten ‘kruimelregeling’, als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 20 Wabo jo. artikel 4 lid 11, bijlage II.

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan krijgt ook de ruimtelijke impact van evenementen, in lijn met jurisprudentie, een plek. Het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning levert voor de komende tien jaar een ruimtelijk kader op voor de diversiteit aan evenementen op de daarvoor aangegeven locaties in de Goudse binnenstad en haar randen.

Wel is het hierna zaak om de benodigde (uit de jurisprudentie voortkomende) regels voor evenementen op te nemen in het bestemmingsplan om het gebruik van een locatie voor evenementen voor de lange termijn te waarborgen. Dit jaar staat een partiële herziening van de bestemmingsplannen “Binnenstad West” en “Binnenstad Oost” op de planning. De omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de locaties die vallen onder de werking van deze bestemmingsplannen, zullen daarin worden opgenomen.

1.3 Strekking van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning om tijdelijk te kunnen afwijken van het bestemmingsplan voor de evenementenlocatie Raam beoogt een ruimtelijk kader te bieden voor het regelmatig terugkerende evenement (of een gelijksoortig evenement), zoals Koningsdag.

Voor Koningsdag geldt dat die elk jaar elk hooguit één dag duurt en de dag ervoor en de dag erna nog werkzaamheden (kunnen) plaatsvinden voor op- en afbouwen. Op Koningsdag zelf is er sprake van versterkte muziek.

Ook al is de Avondvierdaagse een jaarlijks evenement waarvan de start op Raam is met muziek in de vorm van brassband, fanfare of harmonieorkest, er is geen omgevingsvergunning voor nodig. Een evenementenvergunning volstaat in dit geval. Raam dient dan alleen als verzamel- en vertrekpunt voor de Avondvierdaagse, waarbij de deelnemers, bezoekers en muziek daar slecht kort verblijven. Ook worden er geen grootschalige installaties opgesteld die daar langdurig staan.

Daarnaast worden door de buurtvereniging nog losse activiteiten en evenementen georganiseerd, die jaarlijks kunnen verschillen en waarvoor een melding volstaat. Deze tijdelijke omgevingsvergunning zit dan ook niet toe op deze buurtactiviteiten en de Avondvierdaagse.

1.4 Evenementenvergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan een bestemmingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het bestemmingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

Bij de evenementenlocaties gaat het om een samenspel van omgevingsvergunning en evenementen-vergunning. Doel is dat woningen niet te veel belast worden op hetzelfde moment. Als de evenementen-kalender wordt gekoppeld aan de omgevingsvergunning, kan daarin gestuurd worden.

Een aanvraag om een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV die gaat over openbare orde en veiligheid. Als de toetsing van de aanvraag geen weigeringsgrond oplevert, die genoemd is in de APV, kan een vergunning worden verleend voor het betreffende evenement. Omdat er bij een aanvraag om een evenementenvergunning geen ruimte is om te toetsen aan een bestemmingsplan, kan de uitvoering van het evenement – hoe vreemd dit ook moge overkomen - strijdig zijn met het bestemmingsplan, op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden.

Dus voor de uitvoerbaarheid van die evenementenvergunning wordt ook gekeken naar het bestemmings-plan. Daarbij spelen woon- en leefklimaat een belangrijke rol. Met de omgevingsvergunning, waar deze ruimtelijke onderbouwing bij hoort, wordt voor een aantal evenementen een afwijking van het bestemmingsplan vergund, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Met een door de burgemeester verleende evenementenvergunning heeft de organisator toestemming om een evenement te organiseren. In een evenementenvergunning staat onder andere informatie over het evenement, zoals tijden, programma, verwacht aantal bezoekers en er staan voorschriften in over belangrijke zaken zoals verkeer, geluid en veiligheid, waaraan een organisator zich moet houden bij de uitvoering van het evenement. Er is ook een handboek ‘Richtlijnen evenementen’, waarin richtlijnen voor het organiseren van evenementen in de gemeente Gouda staan.

Niet voor elke activiteit is een evenementenvergunning nodig. Vaak kan een melding volstaan. Hiervoor kan het 'Aanmeldformulier buurt- en straatfeest Gouda' via de gemeentelijke website gedownload worden.

Maar in het geval dat:
- gebruik wordt gemaakt van een tent bedoeld voor meer dan 50 personen;
- het evenement langer duurt dan tot 24:00 uur;
- meer dan één straat moet worden afgezet;
- andere objecten worden geplaatst met een oppervlakte van meer dan 25 m^2 per object;
- livemuziek wordt gemaakt, of;
- meer dan 100 personen komen;

is een evenementenvergunning noodzakelijk.

Deze omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan betreft evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is, en die plaatsvinden op locaties waarvoor gezorgd wordt dat woon- en leefklimaat van de directe omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Het enkel en alleen verlenen van een evenementenvergunning is niet altijd afdoende om een evenement te kunnen laten plaatsvinden. Als een straat afgesloten wordt of auto's weggesleept moeten worden is er een verkeersbesluit nodig. Een verzoek tot het afsluiten van een weg moet tenminste acht weken vóór aanvang van het evenement bij de afdeling Veiligheid en Wijken van de gemeente Gouda ingediend zijn. Als een (party)tent wordt geplaatst waar meer dan 50 personen tegelijk in kunnen is een vergunning nodig voor het brandveilig gebruik voor niet-bouwwerken.

1.5 Afzonderlijke vergunningen

Zoals aangegeven heeft de omgevingsvergunning betrekking op de locatie Raam, waar evenementen georganiseerd worden, die jaarlijks terugkeren of een soortgelijke aard kennen als die terugkerende evenementen. De aanvraag voor deze omgevingsvergunning heeft geen betrekking op kermissen en markten.

In het bestemmingsplan "Binnenstad West" is geregeld in de bestemming "Verkeer – Verblijfsgebied" dat kermissen en markten zijn toegestaan. Vergunningsaanvragen voor het organiseren van een kermis of een markt passen dan ook binnen het bestemmingsplan. De warenmarkten worden verleend op grond van de Marktverordening.

Voor andere evenementen in de binnenstad, die niet jaarlijks terugkomen, geldt dat daarvoor per evenement bekeken zal worden of een omgevingsvergunning nodig is om het organiseren ervan in planologisch opzicht mogelijk te maken. Dit geldt dus ook voor evenementen in het kader van Gouda750.

2 Beleid

2.1 Bestemmingsplan Binnenstad West

In het bestemmingsplan is aangegeven dat de binnenstad in functionele zin zeer veelzijdig is. Veel voorzieningen vinden er een plaats, zoals het kernwinkelapparaat, horeca- en culturele voorzieningen en dienstverlenende bedrijven. Het gebied vervult daarmee een centrumfunctie voor stad en regio. Het is van grote betekenis voor de inwoners en de ondernemers van Gouda en omstreken, maar ook voor de vele toeristen die de stad met een bezoek vereren. Voor de werkgelegenheid en uit toeristisch-recreatief oogpunt is het gebied van zeer groot belang. Tegelijkertijd vormt de binnenstad ook een aantrekkelijk woonmilieu.

Verkeerskundig ligt het primaat steeds meer bij het langzame verkeer en het openbaar vervoer. Het doorgaande autoverkeer wordt zoveel mogelijk geweerd en voor het bezoekend publiek worden zoveel mogelijk parkeermogelijkheden geboden aan de rand van de binnenstad.

Functioneel bestaat de binnenstad uit drie deelgebieden, elk met een eigen karakteristiek. In het noordoostelijk deel bevindt zich het grootste deel van het kernwinkelapparaat; het zwaartepunt van het centrum. Hier bevinden zich functies zoals bedrijvigheid en dienstverlening, gericht op het kernwinkelgebied. In het westelijk en zuidoostelijk deel van de binnenstad bevinden zich weliswaar uitlopers van het kernwinkelgebied, maar het accent ligt hier meer op een mix van wonen, werken en sociaal-culturele functies.

Bescherming van de woonfunctie is van groot belang voor de levendigheid en de sociale veiligheid in en rond het centrum. De afgelopen jaren is een aantal nieuwe woningen gecreëerd in het kader van het project 'Wonen boven Winkels '. In vrijwel het gehele gebied komen bovenwoningen voor, met op de begane grond veel andere functies.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt kort aandacht besteed aan een aantal typisch Goudse evenementen dat jaarlijks wordt georganiseerd in de binnenstad, zoals de Goudse Keramiekdagen, de Kaas- en Ambachtenmarkt, Gouda Waterstad, de Houtmanplantsoenconcerten, Gouda bij Kaarslicht en Gouda stad van winterevenementen. Binnen de bestemming "Verkeer – Verblijf" zijn kermissen en markten toegestaan.

2.2 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030

Om de binnenstad vitaal te houden zal continu geïnvesteerd moeten worden. Niet alleen in de buitenruimte, maar ook in een aantrekkelijk winkelaanbod, voldoende uitgaansmogelijkheden en de aansluiting van de binnenstad op het station. Niet alleen zal geïnvesteerd moeten worden in de voorzieningen, maar ook in de bereikbaarheid van onder andere het centrum van Gouda. Langs de binnenstad ligt de mogelijkheid om een volwaardige parkeerroute te realiseren, die aansluit op bestaande en nieuwe parkeergarages in de randen. Er wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

2.3 Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 biedt een geactualiseerd kader voor evenementen en geeft aan dat evenementen belangrijk zijn voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stadspromotie, en voor de economische ontwikkeling van Gouda. De nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiebureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun werk.

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:
- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en/of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. De ondersteuning die de gemeente biedt, is afhankelijk van het type evenement.

De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:
1. Het ondersteunen van evenementen die:
   a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
   b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
   c. Gouda een economische impuls geven.
2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

Rond Koningsdag wordt een aantal stadsbrede terugkerende feesten door de gemeente ondersteund, passend binnen het idee Gouda te verlevendigen voor Gouwenaars. Op de vooravond voor Koningsdag het Oranjefeest, op Koningsdag zelf worden festiviteiten georganiseerd door het Oranjecomité op de Markt en de Oranjeboulevard op de Raam.

2.4 Handboek Richtlijnen evenementen

Als nadere uitwerking van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is een handboek ‘Richtlijnen evenementen’ opgesteld met daarin onder meer locatieprofielen. Het is door het college vastgesteld op 15 september 2020.

Dit handboek heeft onder andere als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator. In het handboek wordt ook aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

2.5 Evenementenkalender

In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient minstens een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste 4 tot 20 weken van tevoren te worden ingediend.

Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Algemene wet bestuursrecht om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken en een zienswijze indienen, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

2.6 APV

Op 1 december 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 (APV) in werking getreden. Een verandering ten opzichte van de APV uit 2009 is dat de burgemeester nadere regels over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en -vereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen kan vaststellen. Deze nadere regels zijn vastgelegd in de Regeling evenementenvergunningen Gouda.

Het Handboek Richtlijnen voor evenementen is onderdeel van deze regeling. Met de regeling en het handboek wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk van de evenementen en is voor organisatoren vooraf duidelijk(er) waaraan een aanvraag moet voldoen en welk proces wordt gevolgd.

In de APV is een aantal weigeringsgronden opgenomen (artikel 1:7 APV) op grond waarvan de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden gaan over openbare orde, veiligheid en milieu. Deze gronden leveren geen toets op planologische aanvaardbaarheid op.

3 Omgevingsaspecten

Evenementen met veel bezoekers zorgen voor drukte, afval en (geluids-) hinder voor direct omwonenden. Het centrum van Gouda heeft ook een woonfunctie. Inwoners van het centrum mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) van de binnenstad is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld.

Van bewoners van het centrum mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum is immers anders dan het wonen in een rustige woonwijk. Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-) hinder die evenementen met zich meebrengen.

Het ruimtelijk kader moet voldoende specifieke regels of voorschriften bevatten, waarmee een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt gewaarborgd.

Om te kunnen concluderen dat de evenementen waarvoor wordt afgeweken voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening is, per evenementenlocatie, onderzocht wat de ruimtelijke impact van de betreffende evenementen op de omgeving is.

Op de verschillende evenementenlocaties vinden jaarlijks veelal dezelfde (soort) evenementen plaats. Die evenementen worden ieder jaar opgenomen op de Evenementenkalender voor dat jaar. Van deze evenementen zijn ervaringscijfers bekend die zijn gebruikt in de uit te voeren onderzoeken om te komen tot een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing voor de evenementenlocaties.

Het uitgangspunt voor de aanvraag om een omgevingsvergunning is om met een omgevingsvergunning tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan en daaraan dusdanige (ruimtelijke) voorwaarden te verbinden dat bestaande of soortgelijke evenementen op de betreffende locaties kunnen plaatsvinden, zonder dat dit het woon- en leefklimaat ter plaatse onevenredig aantast.

Om dit ruimtelijk kader op te kunnen stellen zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waar onder:
- Externe Veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stikstofuitstoot
- Ecologie

- Geluidhinder voor de locaties:
    - Markt en Achter de Waag
    - Houtmansplantsoen
    - Museumhaven

  Voor de locaties Raam en Erasmusplein zijn op voorspraak van de Omgevingsdienst Midden-Holland geen akoestische onderzoeken uitgevoerd, omdat hier jaarlijks slechts enkele evenementen plaatsvinden.

Waar ze zijn uitgevoerd, hebben de akoestische onderzoeken met name geleid tot het treffen van een aantal nadere maatregelen om een evenwichtige aanvraag in te kunnen dienen. De overige onderzoeken gaven geen beperking en ook geen aanleiding om nadere maatregelen te moeten treffen. Deze zijn opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Raam. Omgevingsdienst Midden-Holland heeft vastgesteld dat er geen provinciaal milieubelang in het geding is.

3.1 Milieueffectrapportage

Voor de beoordeling of een project m.e.r.-plichtig is, wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in Bijlage II van het Besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportageplicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Er is dan ook geen milieueffectrapportage opgesteld.

3.2 Geluid

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Uitgangspunt van deze nota voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

Om geluidshinder van evenementen op het Raam te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op het Raam wordt 1 keer per kalenderjaar, tijdens Koningsdag, de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Het geluidsniveau op de gevels van woningen bedraagt 85 dB(A) gebaseerd op het evenement Oranjeboulevard dat in het verleden plaatsvond op het Raam. Uitgaande van een standaard gevelwering van 20 dB wordt een binnengeluidsniveau van 65 dB(A) in de dichtstbij gelegen woningen verwacht. Afhankelijk van de werkelijke gevelwering kan dit iets afwijken. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) wordt overschreden.

Gezien de woningen op korte afstand zijn gelegen zijn hebben maatregelen zoals geluidsschermen en een geluidgericht systeem niet het effect om relevante geluidsreductie op te leveren. Vanwege dat het een traditie is (28 edities) om dit jaarlijks om op Koningsdag (en voorheen Koninginnedag) te houden en het in de dagperiode plaatsvindt op een landelijke feestdag wordt dit evenement eens per jaar aanvaardbaar beschouwd voor de woonomgeving.

Aangezien slechts één evenement per kalenderjaar op deze locatie in de dagperiode toegestaan wordt hoeft niet voldaan te worden aan het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) in de omliggende woningen. Aangezien Koningsdag een landelijke feestdag is en het evenement alleen in de dagperiode plaatsvindt wordt dit voor de omgeving als aanvaardbaar beschouwd.

Om te waarborgen dat sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden van dit evenement vastgelegd. In de voorschriften zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Raam, wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken.

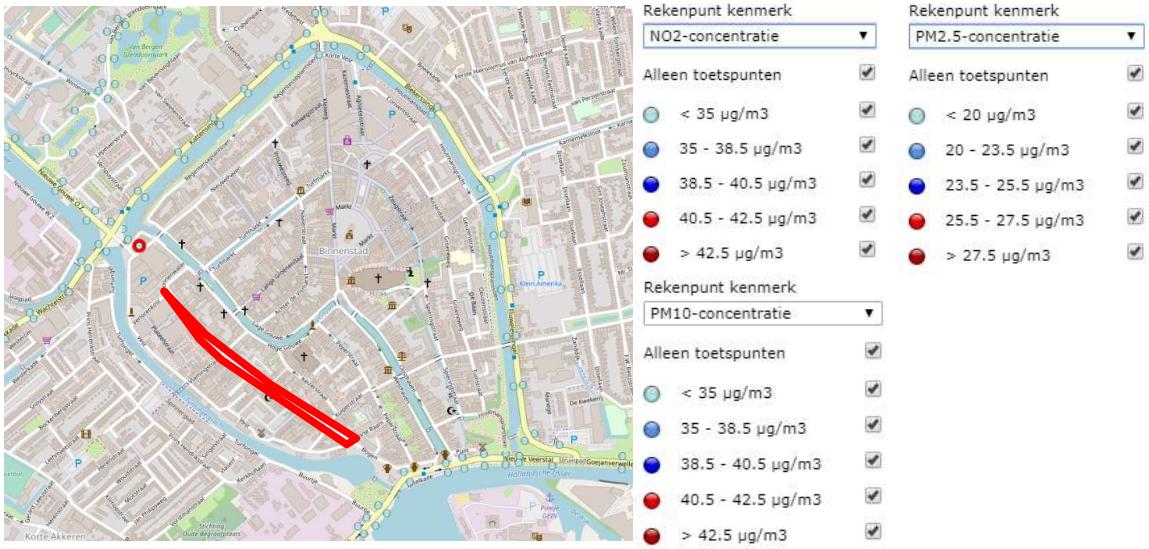
3.3 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Het kan dan gaan om vervoers-bewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar ook om het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Deze invloed op de luchtkwaliteit is echter zeer beperkt, omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m^2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wet milieubeheer voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is hierom niet noodzakelijk.

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Tabel 1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

Als wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof PM_{10}, dan moet ook worden voldaan aan de grenswaarden voor $PM_{2,5}$. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de tool voor de monitoring van NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In afbeelding 2 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie stikstofdioxide $N0_2$ en PM_{10} minder dan 35 µg/m^3 en de $PM_{2,5}$ minder dan 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden, zoals in bovenstaande tabel.



Afbeelding 2 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en Raam is rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs het Pottersplein genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	Berekende concentratie (µg/m^3)	Achtergrond concentratie(µg/m^3)
NO_2	40	25,1	21,2
PM_{10}	40	20,7	20,1
$PM_{2,5}$	25	12,7	12,5

Tabel 2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m3.

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

3.4 Bedrijven en milieuzonering

Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze handreiking geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de handreiking Bedrijven en Milieuzonering 2009 gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 3 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen

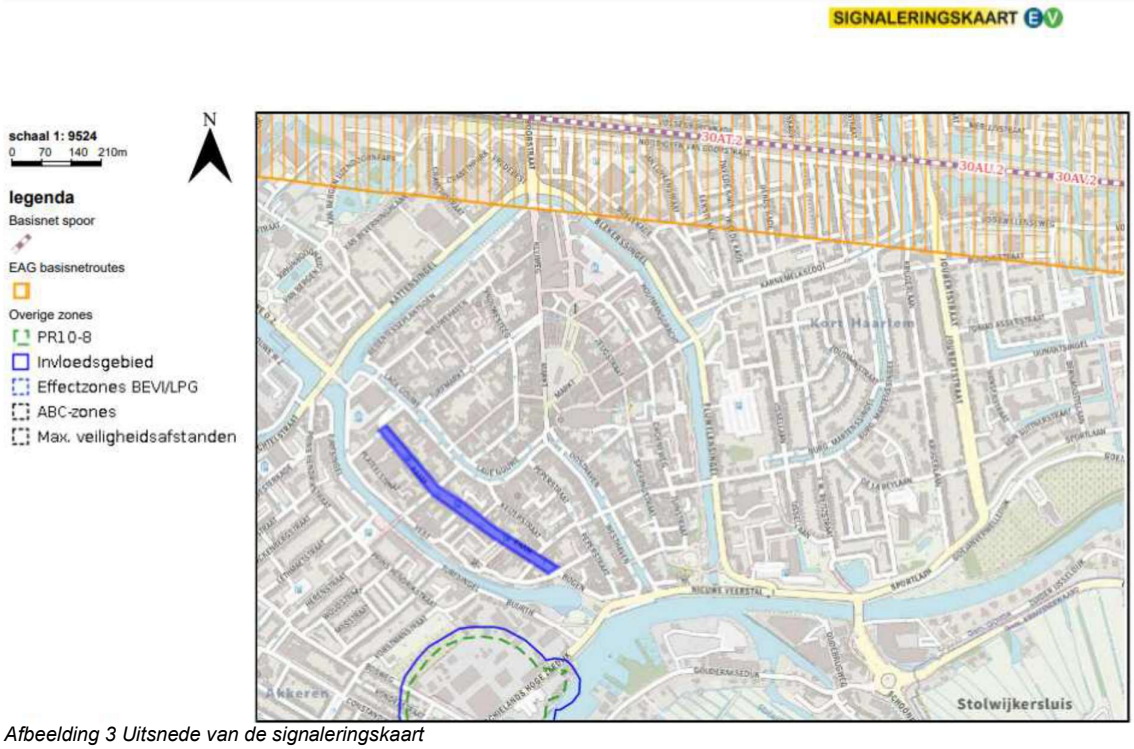
Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 3 Richtafstanden volgens VNG-richtlijn

3.5 Externe veiligheid

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico’s voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico’s. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (zoals woningen, kantoren en scholen) worden de eventuele gevolgen van deze risico’s zoveel mogelijk beperkt.

Om te kunnen beoordelen of mensen op de locatie voldoende beschermd worden, wordt gekeken naar aandachtsgebieden. Dit zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gifconcentratie in de lucht).



Afbeelding 3 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de evenementenlocatie Raam buiten de brand-, en explosieaandachts-gebieden is gelegen. Het is de bedoeling dat op deze locatie evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden en contouren op bovenstaande afbeelding).

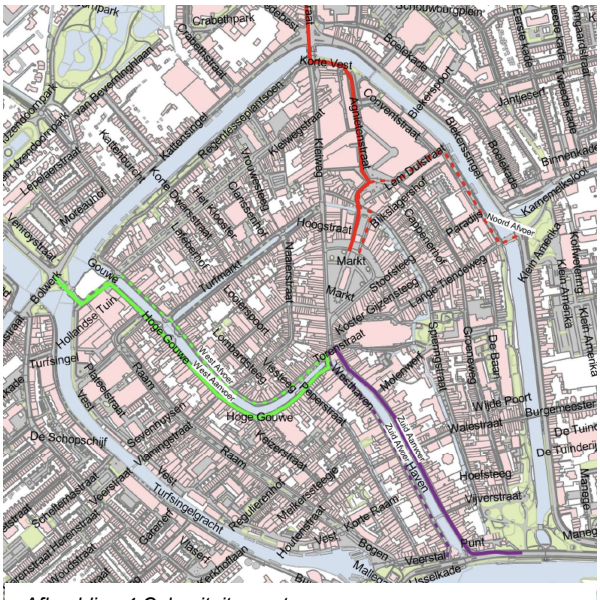
Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid wordt door de Omgevingsdienst Midden-Holland geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

Dat de locatie Raam niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er zich in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van een scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de veiligheidsregio of brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen, zolang maar overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio of brandweer.

3.6 Veiligheid

Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.


Crabbethpark
Korte Vest
Hoogstraat
Markt
Turfmarkt
Hoge Gouwe
Lange Turfsingel
Turfsingel
Raam
Vismarkt
Wijdstraat
Wijdepoort
Waalstraat
Hoefsteeg
Vijverstraat
Burgemeester
De Schopschiff
Vest
Korte Raam
Veerstraat
Brug Korte Vest
Brug Hoge Gouwe
Brug Lange Turfsingel
Brug Wijdepoort
Brug Wijdstraat
Brug Vismarkt
Brug Turfmarkt
Brug Hoogstraat
Brug Markt
Brug Vijverstraat
Brug Waalstraat
Brug Hoefsteeg
Brug Burgemeester
Brug Veerstraat
Brug Vest
Brug Korte Raam
Brug Turfsingel
Brug Raam
Brug Vismarkt
Brug Wijdepoort
Brug Wijdstraat
Brug Hoge Gouwe
Brug Lange Turfsingel

Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Het geldende bestemmingsplan kent een dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” opgenomen, die van kracht blijft. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

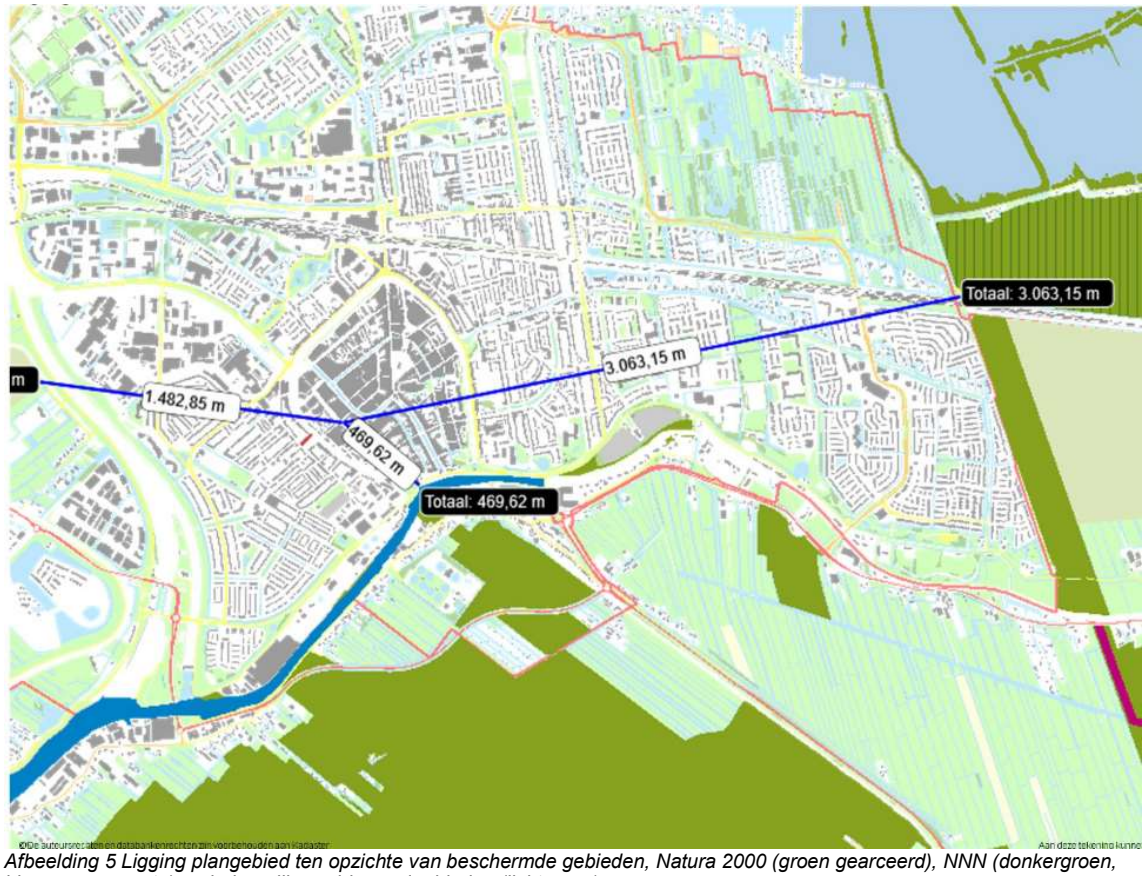
3.9 Ecologie

In een door Omgevingsdienst Midden-Holland uitgevoerde quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Raam in Gouda. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op ongeveer 250 meter afstand en een belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 1,5 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.

De twee evenementen (Koningsdag en Avondvierdaagse) vinden plaats in het broedseizoen. Raam is een redelijk drukke straat, met redelijk wat bomen, in de buitenrand van de Goudse binnenstad. Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Doorgaans is in de binnenstad overdag en in de avond al veel verstoring aanwezig. Voor verstoring gevoelige soorten worden niet verwacht. Enkele aanvullende evenementen die een dag duren hebben daar geen impact op, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.



Afbeelding 5 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

3.10 Stikstofuitstoot

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig. Echter, het is met grote zekerheid uitgesloten dat de twee evenementen in het jaar, op 3 kilometer afstand van dit gebied, leiden tot een toename aan stikstofdepositie.

De Avondvierdaagse (half mei) is van lokale aard. Dit is een evenement waarbij vooral mensen uit Gouda meedoen, waardoor van een verkeersaantrekkende werking van buitenaf geen sprake is. Het andere evenement, op Koningsdag, heeft een grotere verkeersaantrekkende werking, maar toename aan stikstofdepositie is door de kleinschaligheid en korte duur uitgesloten. Op basis van de kleinschaligheid en lokale aard van de evenementen zijn effecten (zoals door stikstofdepositie) op beschermde natuurgebieden uitgesloten.

3.11 Duurzaamheid

Om de ecologische footprint bij evenementen zo klein mogelijk te houden zijn verschillende maatregelen nodig. Het is belangrijk dat evenementenorganisatoren inzetten op duurzame maatregelen bij hun evenementen, zoals energiebesparing, energieopwekking (zonnepanelen bij een podium) of herbruikbare/recyclebare of bio-afbreekbare en papieren bekertjes en verpakkingen. Het scheiden van afval op evenementen wordt aangemoedigd. Het is zaak om het evenemententerrein schoon te houden tijdens het evenement en het terrein schoon achter te laten na het evenement. Op de site, evenementenhelpdesk.nl, worden organisatoren bij deze keuzes op weg geholpen. Nog meer winst valt te behalen als evenementenorganisatoren in Gouda hierbij samen optrekken.

Met het faciliteren met evenementen in de Binnenstad, wordt er ook voor gezorgd dat bezoekers gemakkelijk met het openbaar vervoer, de fiets of te voet de evenementen kunnen bereiken en wordt autogebruik ontmoedigd.

Via de webpagina over Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is ook een overzicht van aanbevelingen voor Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland te downloaden. In dit document staan enkele voorbeelden voor praktische maatregelen die een evenement duurzamer kunnen maken. De gemeente zet in het kader van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 en het handboek ‘Richtlijnen evenementen’ actief in op (verdere) verduurzaming van evenementen.

4 Participatie

In het kader van participatie waren twee digitale bijeenkomsten gepland op:
- Dinsdagavond 15 september voor Markt en Achter de Waag, en;
- Woensdagavond 16 september voor Museumhaven en Houtmansplantsoen,

waarop omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd zouden worden over het proces en het geluidsonderzoek, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Maar voor geen van deze avonden is een aanmelding ontvangen, waarmee beide avonden niet door zijn gegaan.

Voor de evenementenlocaties Raam en Erasmusplein zijn deze avonden niet georganiseerd, omdat op deze avonden de uitkomsten van het geluidsonderzoek centraal zouden staan en erover vragen gesteld en suggesties meegeven konden worden. Voor deze twee locaties zijn geen uitgebreide onderzoeken naar geluidhinder verricht.

Na het niet doorgaan van deze consultatieronde is begonnen met het opstellen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een ruimtelijke onderbouwing. Deze worden samen met bijbehorende stukken, zoals het geluidsonderzoek, voor alle vijf locaties afzonderlijk ingediend.

5 Communicatie

Op de verlening van de omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. De Omgevingsdienst Midden-Holland maakt onder andere in de Goudse Post bekend wanneer de aanvraag om de omgevingsvergunning is ontvangen. Binnen acht weken na binnenkomst van de aanvraag wordt een besluit omtrent de vergunning genomen en bekend gemaakt.

Als de omgevingsvergunning is verleend door de omgevingsdienst, zal dit op dezelfde manier bekend worden gemaakt en wordt de verleende aanvraag ter inzage gelegd. Er kan dan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

De evenementenkalender is het sturingsinstrument voor de gemeente om ervoor te zorgen dat er niet meer evenementen plaatsvinden op de locaties dan toegestaan volgens de omgevingsvergunning. Als het college in uitzonderlijke gevallen toch meer mogelijk wil maken (bijvoorbeeld Gouda750 in 2022), dan neemt het college een apart besluit hierover.

Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de evenementenvergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.

Voor grote evenementen wordt door de gemeente een gemeentelijk coördinatiepunt ingericht. Dit coördinatiepunt is actief tijdens grote evenementen. Het gaat daarbij met name om C-evenementen, waarbij de aanwezigheid van risico’s zeer waarschijnlijk is. Er is sprake van grote gevolgen voor de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

6 Financieel

Door te kiezen voor één omgevingsvergunning per evenementenlocatie voor meerdere evenementen komen de kosten voor de vergunningaanvraag in de zin van leges bij de gemeente te liggen. Dit is ook niet geheel onlogisch, omdat het bestemmingsplan eigenlijk een hierop toegesneden bestemming of aanduiding dient te hebben met een goede ruimtelijke onderbouwing in de toelichting ervan.

Voor evenementen die niet mogelijk gemaakt worden met deze omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan, geldt dat de organisator per evenement niet alleen een evenementen-vergunning, maar ook een eigen omgevingsvergunning moet aanvragen en de leges ervoor moeten betalen.

7 Overweging

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan door de gemeente, wordt voorzien in de leemte van het ontbreken van een planologisch kader voor evenementenlocaties in de binnenstad.

De omgevingsvergunning vormt het ruimtelijk kader waarbinnen de genoemde of soortgelijke evenementen gehouden kunnen worden. Dat kader bevat voorschriften over onder meer het aantal toegestane evenementen, de duur en de maximale geluidsbelasting.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning is afgewogen onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit wat er in voorgaande hoofstukken is beschreven, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij het evenement dat met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt.

Daarbij worden dan wel voor de evenementenlocatie Raam voorschriften meegegeven voor één evenement, te weten Koningsdag, om ervoor te zorgen dat overlast en daarmee de impact op woon- en leefklimaat binnen de perken gehouden kan blijven. Deze voorschriften zijn aan de omgevingsvergunning verbonden.

Op voorhand is echter niet gezegd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning - waarbij als uitgangspunt het bestaande evenementenaanbod is gehanteerd - er geen flexibiliteit meer mogelijk is in het aanbod van evenementen. Zolang maar kan worden onderbouwd dat met het verlenen van een omgevingsvergunning sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Mocht er in een jaar onverhoopt sprake zijn van een of meerdere evenementen die niet passen binnen de omgevingsvergunning met deze ruimtelijke onderbouwing, dan kan voor die evenementen een aparte omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de beoordeling van die aanvraag en de toetsing op de ruimtelijke aanvaardbaarheid zal met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing rekening moeten worden gehouden.

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland



Milieuhoofdstuk evenementen Gouda Locatie Raam

Afdeling expertise

Versienummer: 1.0

Datum: December 2020

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland

Productnummer	2020063282
Omschrijving	Milieuhoofdstuk evenementen Raam
Status	Versie 1.0
Datum	December 2020
Opdrachtgever	Gemeente Gouda, dhr. E. van Dijk
Opgesteld door	D. Baars

Inhoudsopgave

1 Milieueffectrapportage 5
1.1 Wet- en regelgeving 5
1.2 Onderzoek 5
1.3 Conclusie 5
2 Geluid 6
2.1 Wettelijk kader 6
2.2 Geluidseisen voor evenementen 6
2.3 Conclusie en advies 6
3 Luchtkwaliteit 8
3.1 Wet- en regelgeving 8
3.2 Onderzoek 9
3.3 Conclusie 10
4 Bedrijven en milieuzonering 11
4.1 Wet- en regelgeving 11
4.2 Onderzoek 11
4.3 Conclusie 11
5 Externe veiligheid 12
5.1 Wet- en regelgeving 12
5.2 Onderzoek 12
5.3 Maatregelen externe veiligheid 13
5.4 Conclusie 13
6 Bodem 14
6.1 Wet- en regelgeving 14
6.2 Onderzoek 14
6.3 Conclusie 15
7 Archeologie 16
7.1 Wet- en regelgeving 16
7.2 Onderzoek 16
7.3 Conclusie 16
8 Ecologie 17
8.1 Wet- en regelgeving 17
8.2 Onderzoek 18
8.3 Resultaten 18
8.4 Conclusie 20
9 Provinciaal milieubelang 21

9.1 Wet- en regelgeving 21
9.2 Onderzoek 21
9.3 Conclusie 21

1 Milieueffectrapportage

1.1 Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Globaal zijn er 3 soorten m.e.r..

1. Een plan-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
a. Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)m.e.r. noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)m.e.r. noodzakelijk is. Dit zijn de activiteiten die genoemd zijn in kolom 1 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Voor activiteiten uit Bijlage D geldt de plan-m.e.r. plicht direct als ze groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2. Als ze kleiner is dan die drempelwaarden, wordt de plan-m.e.r. plicht bepaald door de vormvrije m.e.r.-beoordeling.
b. De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).
Bij een plan-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 3 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

2. Een project- of besluit-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
a. De activiteit genoemd is in Bijlage C van het Besluit m.e.r.
b. De initiatiefnemer of het bevoegd gezag besloten hebben dat voor een activiteit uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. een milieueffectrapport opgesteld wordt, cq. moet worden.
Bij een project- of besluit-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage C of D va het Besluit m.e.r. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan dat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een bedrijf (met aanzienlijke milieugevolgen).

3. Een m.e.r.-beoordeling is wettelijk verplicht voor de activiteiten in kolom 1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r.
Indien de activiteit groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient de in de wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure beschreven te worden.
Indien de activiteit kleiner is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient beoordeeld te worden of de in de Wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is. Dit noemt men vormvrije m.e.r.-beoordeling.
Bij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage 4 van het Besluit m.e.r.

1.2 Onderzoek

Voor de beoordeling of een project m.e.r plichtig wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in de in Bijlage II van het besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportage plicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggen natura 2000 gebieden zijn.

1.3 Conclusie

Er is geen milieueffectrapportage plicht.

2 Geluid

2.1 Wettelijk kader

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere weten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de inspectie Milieuhygiëne Limburg (de Nota Limburg). Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

2.2 Geluidseisen voor evenementen

Om geluidshinder van evenementen op het Raam te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op het Raam wordt 1 keer per kalenderjaar, tijdens Koningsdag, de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Het geluidsniveau op de gevels van woningen bedraagt 85 dB(A) gebaseerd op het evenement Oranjeboulevard dat in het verleden plaatsvond op het Raam. Uitgaande van een standaard gevelwering van 20 dB wordt een binnengeluidsniveau van 65 dB(A) in de dichtstbij gelegen woningen verwacht. Afhankelijk van de werkelijke gevelwering kan dit iets afwijken. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) wordt overschreden. Gezien de woningen op korte afstand zijn gelegen zijn hebben maatregelen zoals geluidsschermen en een geluidgericht systeem niet het effect om relevante geluidsreductie op te leveren. Vanwege dat het een traditie is (28 edities) om dit jaarlijks om op Koningsdag (hiervoor Koninginnedag) te houden en het in de dagperiode plaatsvindt op een landelijke feestdag wordt dit evenement eens per jaar aanvaardbaar beschouwd voor de woonomgeving. In de voorschriften wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken.

2.3 Conclusie en advies

Aangezien slechts één evenement per kalenderjaar op deze locatie in de dagperiode toegestaan wordt hoeft niet voldaan te worden aan het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) in de omliggende woningen. Aangezien Koningsdag een landelijke feestdag is en het evenement alleen in de dagperiode plaatsvindt wordt dit voor de omgeving als aanvaardbaar beschouwd.
Om te waarborgen dat sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden van dit evenement vastgelegd.

Voorschriften evenementen op de evenementenlocatie Raam

1. Bij het evenement op de evenementenlocatie Raam is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum, het Standaard Housemuziek Spectrum en het Standaard Dancemuziek Spectrum niet toegestaan.

2. Bij het evenement mag het 2 minuten gemiddelde geluidsniveau op 10 meter afstand van de luidsprekers niet meer bedragen dan 90 dB(A) en 100 dB(C).

3. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij evenementen mogen niet meer bedragen dan 85 dB(A) en 95 dB(C) voor de gevels van de omliggende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 1,5 meter op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

4. Jaarlijks is alleen het evenement op Koningsdag toegestaan mits:

i) het evenement start vanaf 08.00 uur en uiterlijk eindigt om 17:00 uur;
ii) het evenement op zondag start vanaf 13:00 uur en uiterlijk eindigt om 17:00 uur;
iii) voor 13:00 geen muziek ten gehore wordt gebracht;
iv) van maandag tot en met zaterdag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 12:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
v) op zondag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 13:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
vi) muziek en drankverstrekking een uur voor de eindtijd stopt.

5. Ondersteunende horeca is toegestaan.

6. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

i) opbouwwerkzaamheden voor het evenement vinden plaats op maximaal 1 dag voorafgaand van 18.00 uur tot 23.00 uur en op de dag van het evenement tussen 06.00 uur en 08.00 uur;
ii) afbouwwerkzaamheden vinden direct aansluitend op het evenement plaats en is uiterlijk om 22.00 uur gereed;
iii) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 18.00 en 20.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

7. Metingen bij het podium moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.
De metingen bij het podium moeten bij voorkeur op een afstand van 10 meter van de luidsprekers uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moeten de maximaal toegestane geluidsniveaus hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

8. Het aantal bezoekers per evenement mag maximaal 5.000 per dag bedragen.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Wet- en regelgeving

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM10 en PM2,5). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3.1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijk plan of project doorgang kan vinden indien:

a. een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;

b. de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;

c. een project “niet in betekenende mate” (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM10) als stikstofdioxide (NO_2) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m^3 PM10 of NO_2 jaargemiddeld.);

d. een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). (Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen).

Regeling NIBM

De Ministeriële Regeling NIBM geeft een uitwerking aan het Besluit NIBM en een getalsmatige invulling van de NIBM-grens. Voor een aantal categorieën van projecten kan met zekerheid worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een luchtkwaliteitsonderzoek niet meer nodig is:

- Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Kantoorlocaties: = 100.000 m2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m^2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Woningbouw en kantoorlocaties: 0,0008*aantal woningen+ 0,000012*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg en 0,0004*aantal woningen+ 0,000006*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg.

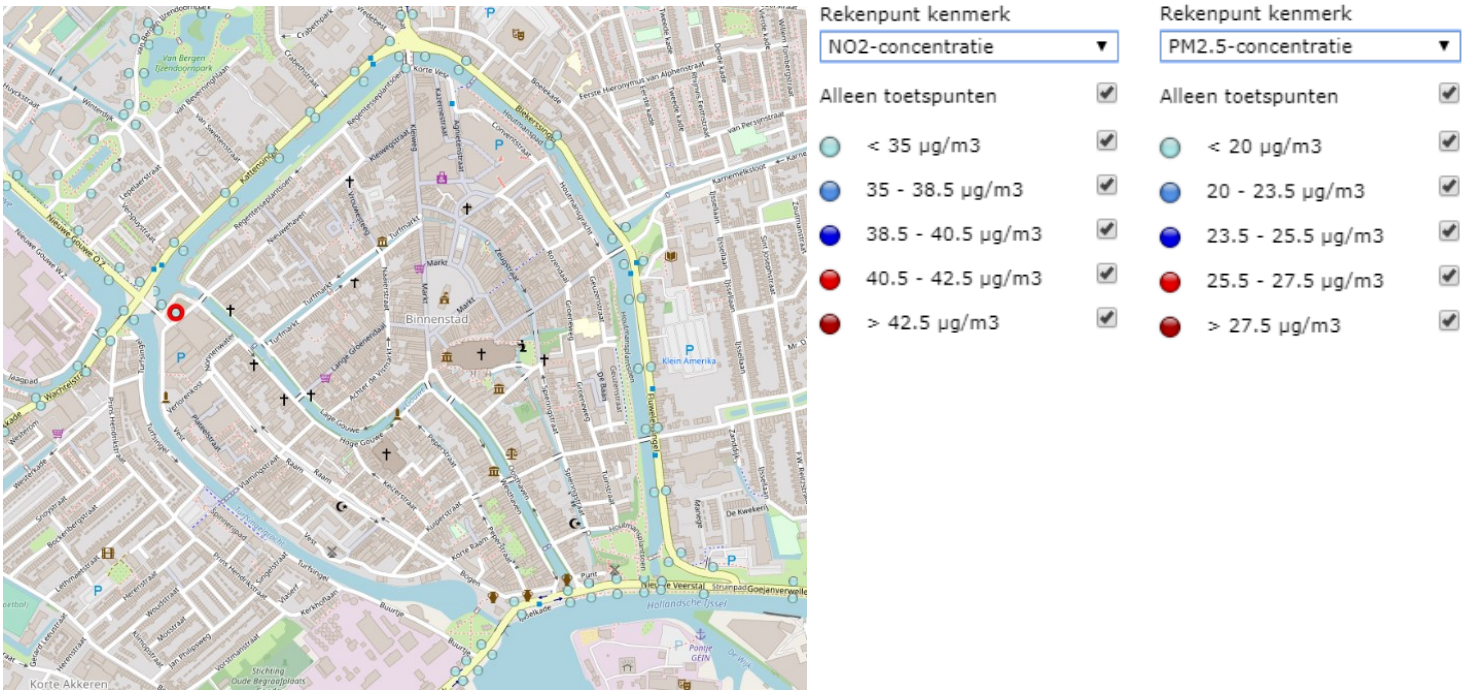
De NIBM regels gelden niet voor PM2,5. Aan de grenswaarde voor PM2,5 moet dus wel worden getoetst. PM2,5 is een fractie van PM10. Indien aan de normen voor PM10 wordt voldaan wordt ook aan de norm voor PM2,5 voldaan.

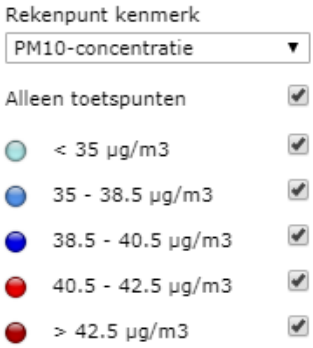
3.2 Onderzoek

Met deze ruimtelijke onderbouwing worden evenementen mogelijk gemaakt. Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Denk hierbij aan vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar denk bijvoorbeeld ook aan het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Echter is deze invloed op de luchtkwaliteit zeer beperkt omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wm (“grondslag NSL”) voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is om deze reden niet noodzakelijk.

PM2,5 en PM10

Per 1 januari 2015 is de grenswaarde voor PM2,5 inwerking getreden. Indien voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM10 dan wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor PM2,5. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de NSL monitoringstool. In figuur 4.1 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie N02 en PM10 < 35 µg/m^3 en de PM 2,5 < 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden zoals in voorgaande tabel.





Figuur 3.1 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en Raam is rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs het Pottersplein genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	**Berekende concentratie (µg/m^3)**	**Achtergrond concentratie(µg/m^3)**
NO_2	40	25,1	21,2
PM_{10}	40	20,7	20,1
$PM_{2,5}$	25	12,7	12,5

Tabel 3.2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m^3.

3.3 Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

4 Bedrijven en milieuzonering

4.1 Wet- en regelgeving

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten. Bij de beoordeling worden ook normen uit de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer betrokken.

De richtafstanden in de richtlijn Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de VNG gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 5.1 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en
gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 4.1 Richtafstanden volgens VNG richtlijn

4.2 Onderzoek

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Op dit aspect wordt uitgebreid ingegaan in hoofdstuk 3.

4.3 Conclusie

Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen.

5 Externe veiligheid

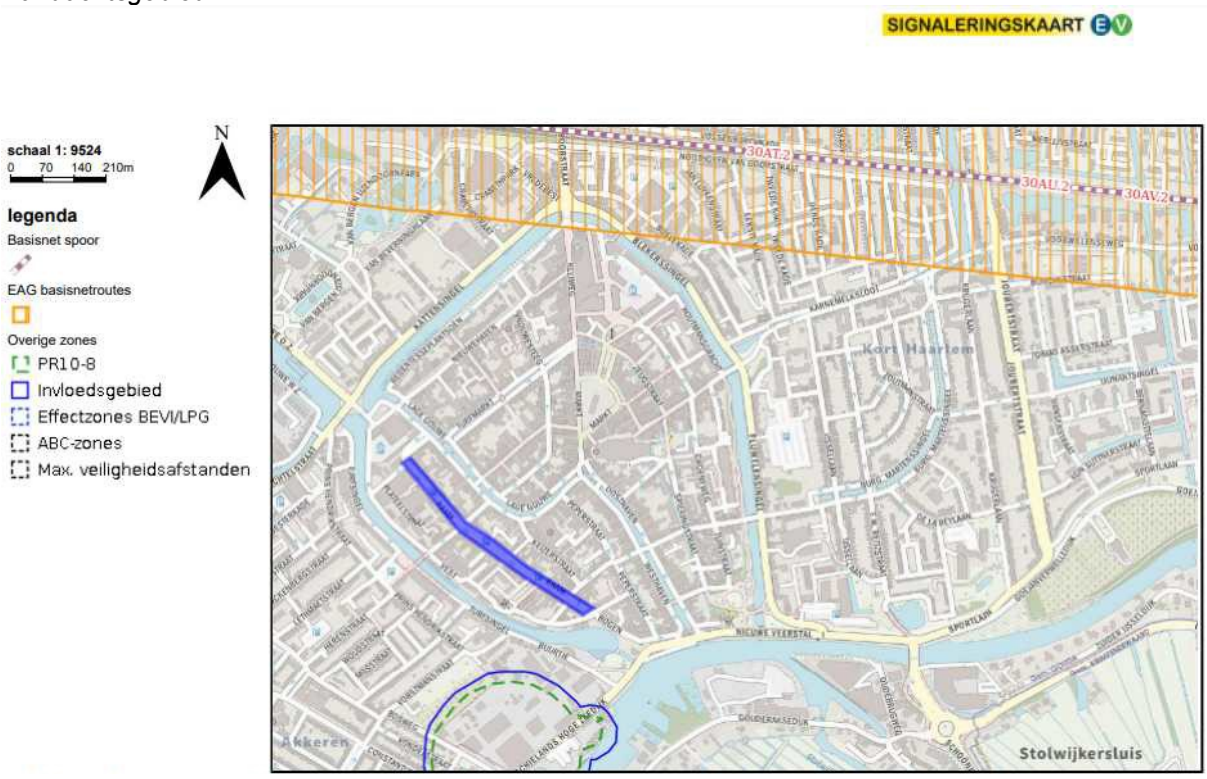
5.1 Wet- en regelgeving

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen etc.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Met ingang van de omgevingswet verandert de manier van kijken naar deze risico's. Dit houdt in dat er op een andere manier gekeken gaat worden naar Externe Veiligheid. Hier is zowel gekeken vanuit de huidige wetgeving als in het licht van de Omgevingswet.

5.2 Onderzoek

Ter voorbereiding van het plan evenementen op locatie Raam moet de vraag worden beantwoord 'Zijn de mensen op deze locatie voldoende beschermd?'. Om dit te beantwoorden wordt er gekeken naar aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gif concentratie in de lucht).

Aandachtsgebied



Afbeelding 5.1 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de locatie Raam buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen, zie afbeelding. Aandachtsgebieden betreffen locaties waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd zijn zonder aanvullende maatregelen. Het is de bedoeling dat op de locatie Raam evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden/contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

5.3 Maatregelen externe veiligheid

Betreft de omgevingsveiligheid wordt geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

5.4 Conclusie

Gegeven dat de locatie Raam niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van het scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de Veiligheidsregio/ brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen mits er ten alle tijden overleg plaatsvind met de veiligheidsregio / brandweer.

6 Bodem

6.1 Wet- en regelgeving

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb), saneren of niet saneren.

Niet saneren
Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

Saneren
Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding (Besluit Uniforme Saneringen). Na goedkeuring door het bevoegd gezag kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan pas inwerking treden nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige en spoedeisende sanering (art. 6.2. c. Wabo).

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de Grondexploitatiewet dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Waddinxveen beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Sinds juni 2019 dient tevens rekening te worden gehouden met het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Uitgangspunt is dat bij hergebruik van grond de kwaliteit moet aansluiten bij de functie ter plaatse. Nagenoeg alle grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl).

6.2 Onderzoek

Bij de locatie Raam is plaatselijk sprake van bodemverontreinigingen in de ondergrond. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen (2013) het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij eventuele graafwerkzaamheden dient echter rekening te worden gehouden met het volgende:

- Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.
- Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland dient een melding gedaan te worden (zie Nota Bodembeheer Midden-Holland). De Omgevingsdienst beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m3 schone grond dient ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen worden ingediend via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Voor meer informatie kunt u de website van ODMH raadplegen: www.odmh.nl.

6.3 Conclusie

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden / de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

7 Archeologie

7.1 Wet- en regelgeving

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd: archeologisch erfgoed betreft onvervangbaar onderdeel van ons cultureel erfgoed. De Erfgoedwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Erfgoedwet behelzen o.a. het meewegen van archeologie in de besluiten op het gebied van de Ruimtelijke Ordening (zoals omgevingsvergunning) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen.

De Erfgoedwet verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met in de bodem aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De feitelijke bescherming daarvan krijgt gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bodemverstorende activiteiten in die gebieden die als archeologisch waardevol zijn aangemerkt. Deze voorschriften kunnen betrekking hebben op archeologisch vooronderzoek dat de aanvrager van de vergunning moet laten uitvoeren. Aan de vergunning zelf kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden, met als uiterste de verplichting tot planaanpassing of het laten verrichten van een opgraving.

De gemeente Gouda heeft een eigen vastgesteld beleid (Goudse archeologiebeleid). Aan de hand van de archeologische basiskaart is per gebied bepaald of en wanneer archeologisch (voor)onderzoek verplicht is. Wanneer een archeologisch onderzoek niet verplicht is, zijn er geen belemmeringen van archeologische aard voor de voorgenomen ontwikkelingen. Wanneer een archeologisch onderzoek verplicht is, dienen verschillende stappen van onderzoek en besluitvorming gevolgd te worden. Deze stappen worden beschreven in de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg.

7.2 Onderzoek

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voort het plan. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Hoewel nu geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is, kan dit in de toekomst veranderen. Om die reden is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie opgenomen, deze dubbelbestemming blijft vanzelfsprekend van kracht.

7.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

8 Ecologie

8.1 Wet- en regelgeving

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen gelden de landelijke wetten: de Wet natuurbescherming (Wnb), Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) en de Wro (Natuurnetwerk Nederland). Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: Omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland (2019); natuurbeheerplan 2020.

Wet natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht. De wet maakt onderscheid tussen gebieds-, soorten- en houtopstandenbescherming. Het beschermingsregime gaat uit van het “nee, tenzij-principe”. Dit betekent dat de genoemde bepalingen in de Wnb verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming wordt verleend door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling. Onder de Wnb zijn gedeputeerde staten van provincies bevoegd gezag voor ontheffing- of vergunningverlening. In de provincie Zuid-Holland is de Omgevingsdienst Haaglanden belast met de vergunningverlening, terwijl Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid de toezichts- en handhavingstaken uitvoert voor de Wnb.

Gebiedsbescherming

Het onderdeel gebiedsbescherming bevat instrumenten om op basis van effectstudies activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden af te wijzen, dan wel toe te staan op basis van een melding of een vergunning. In artikel 2.7 staat dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudings-doelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. De wet schrijft verder voor dat onder voorwaarden een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen van dat gebied. voor het voornemen noodzakelijk is (artikel 2.8). In een eventueel verkregen vergunning zijn aan handelingen die een negatief effect hebben op een Natura 2000-gebied voorwaarden verbonden om schade aan natuurwaarden te voorkomen en te compenseren. Het uitvoeren van een passende beoordeling kan ook leiden tot het opstellen van een planMER bij het doorlopen van een planologische procedure.

Stikstofregelgeving

Het wettelijk instrument om stikstofdepositie te reguleren is de in december 2019 ingevoerde Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS). De provincie Zuid-Holland heeft in december 2019 nieuwe beleidsregels vastgesteld. Bij een toename van stikstof worden niet langer vergunningen verleend. Een toename van stikstof kan allen worden vergund als intern of extern met een andere stikstofbron kan worden gesaldeerd. Voor extern salderen met veehouderijen worden later in 2020 nadere regels gesteld door het Rijk. Vooralsnog is extern salderen alleen met andere bedrijfscategorieën mogelijk.

Soortenbescherming

In de wet zijn verbodsbepalingen opgenomen ten aanzien van beschermde flora en fauna. Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen of het werken met een goedgekeurde gedragscode. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het bevoegd gezag, de gedeputeerde staten van de provincies. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase. Bij de plantoets voor een bestemmingsplan dient aannemelijk te worden gemaakt met ecologisch onderzoek, dat een eventuele

ontheffingsaanvraag voldoende onderbouwd kan worden en verwacht mag worden dat de ontheffing wordt verleend door het bevoegd gezag.
Voor enkele soorten is een vrijstelling verleend bij de uitvoering van handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden en bestendig beheer en onderhoud. Deze soorten staan opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Zorgplicht
In aanvulling op bovenstaande bevat de Wnb de “zorgplicht”, die stelt dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor beschermde gebieden, flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

8.2 Onderzoek

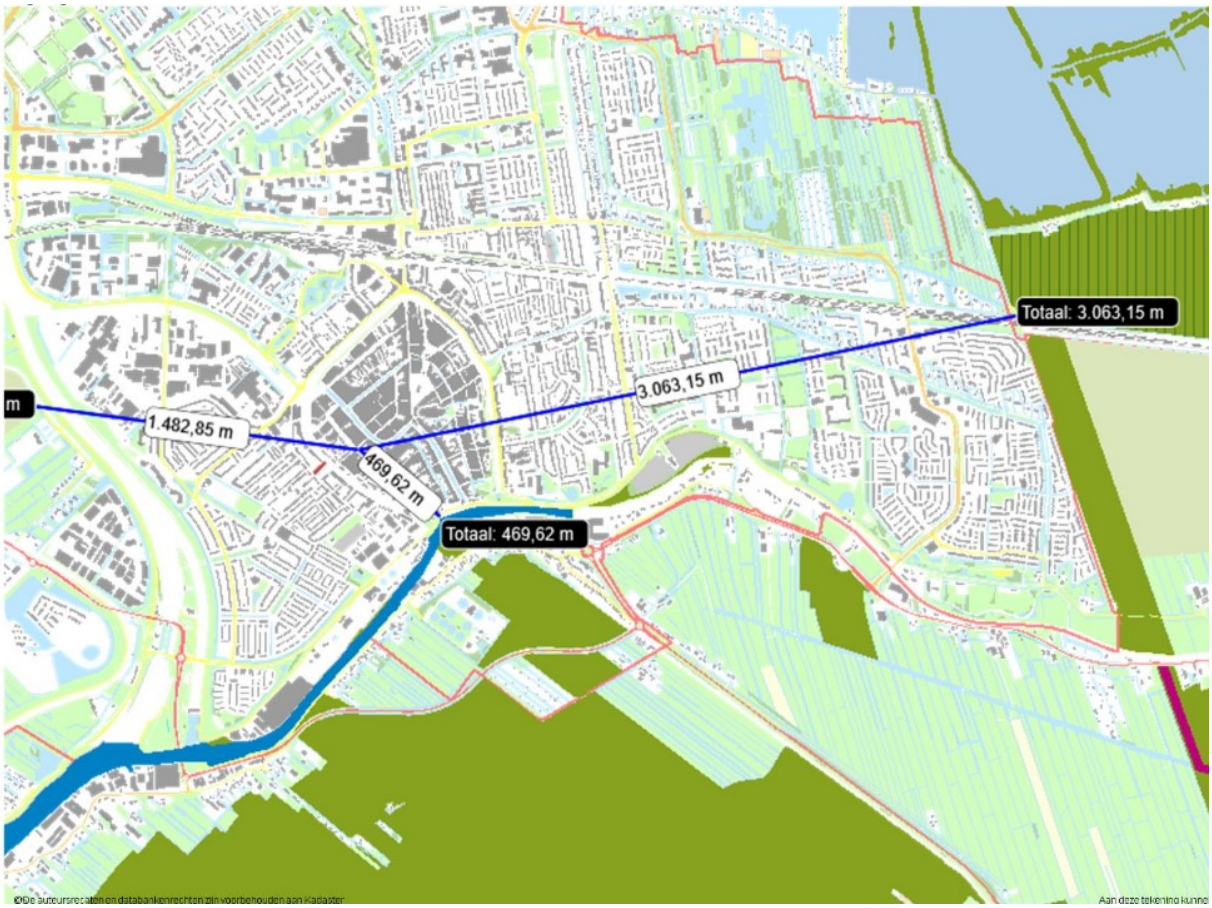
In onderstaande quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Raam in Gouda. Op de locatie heeft de gemeente drie evenementen gepland, eentje op koningsdag, eentje tijdens de jeugdavondvierdaagse (half mei, nog onzeker of deze gaat plaatsvinden) en een optocht van een speelwinkel in november.

Voor het plangebied is literatuuronderzoek uitgevoerd en gebruik gemaakt van beschikbaar kaartmateriaal op Cyclomedia. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

8.3 Resultaten

Gebiedsbescherming
Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 250 meter afstand en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 1,5 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.



Afbeelding 8.1 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Stikstof

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Dit is bij het vaststellen van de huidige deelplannen ook aan de orde. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig. Echter, het is met grote zekerheid uitgesloten dat de twee evenementen in het jaar, op 3 kilometer afstand van dit gebied, leiden tot een toename aan stikstofdepositie. Twee van de evenementen, de jeugdavondvierdaagse (half mei) en de optocht van de speelwinkel zijn van lokale aard. Dit is een evenementen waarbij vooral mensen uit Gouda meedoen, waardoor van een verkeersaantrekkende werking van buitenaf geen sprake is. Het andere evenement, op koningsdag, heeft een grotere verkeersaantrekkende werking, maar toename aan stikstofdepositie is door de kleinschaligheid en korte duur uitgesloten.

Soortenbescherming

Op deze locatie zijn twee evenementen gepland, eentje op koningsdag en eentje tijdens de jeugdavondvierdaagse (half mei). Deze twee evenementen vinden plaats in het broedseizoen. Raam is een redelijk drukke straat, met redelijk wat bomen, net buiten het stadscentrum van Gouda. Wat

beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Doorgaans is in de binnenstad overdag en in de avond al veel verstoring aanwezig. Voor verstoring gevoelige soorten worden niet verwacht. Enkele aanvullende evenementen die een dag duren hebben daar geen impact op, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.

8.4 Conclusie

Getoetst is of ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wnb) worden overtreden en/of natuurwaarden van beschermd gebied, die door de Wro wordt beschermd, worden aangetast (planologische uitvoerbaarheid).

Gebiedsbescherming
Op basis van de kleinschaligheid en lokale aard van de evenementen zijn effecten (zoals door stikstofdepositie) op beschermde natuurgebieden uitgesloten.

Soortenbescherming
Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

9 Provinciaal milieubelang

9.1 Wet- en regelgeving

Provincie Zuid-Holland heeft in de Provinciale Structuurvisie en in de Provinciale Milieuverordening het provinciaal milieubelang beschreven. Ruimtelijke plannen worden doorgaans na publicatie van het ontwerpbesluit aan de Provincie toegestuurd. De Provincie toetst dan of het provinciaal belang in het geding is en of er mogelijk in strijd met het provinciaal belang wordt gehandeld.

In dit hoofdstuk wordt reeds een voortoets voor het provinciaal milieubelang uitgevoerd. Daarmee wordt tijdig zicht gekregen op strijdigheden en waar mogelijk worden oplossingsrichtingen benoemd. Het provinciaal milieubelang heeft betrekking op vier thema's:

- bescherming van stiltegebieden
- windenergie stimuleren
- beschermen bedrijventerreinen voor HMC-bedrijven
- beschermen van grote groepen mensen

9.2 Onderzoek

Getoetst wordt of door de organisatie van evenementen het provinciaal belang in het geding is. Zo ja, dan wordt bekeken of er mogelijk sprake is van strijdigheid met het provinciaal belang. Bij het organiseren van evenementen is het belang "beschermen van grote groepen mensen" relevant. Hier wordt op ingegaan in hoofdstuk 6 (externe veiligheid). Overleg met de veiligheidsregio / brandweer is noodzakelijk voorafgaand aan evenementen, dit neemt de risico’s afdoende weg. De overige provinciale belangen zijn niet in het geding.

9.3 Conclusie

Er is geen provinciaal milieubelang in het geding.

10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek

Bijlage 7 Ruimtelijke onderbouwing - Erasmusplein

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning evenementenlocatie

Erasmusplein

Inhoudsopgave

1		**Inleiding**	**2**
	1.1	*Aanleiding*	*3*
	1.2	*Aard van de omgevingsvergunning*	*3*
	1.3	*Strekking van de omgevingsvergunning*	*4*
	1.4	*Evenementenvergunning*	*5*
	1.5	*Afzonderlijke omgevingsvergunningen*	*6*
2		**Beleid**	**6**
	2.1	*Bestemmingsplan Korte Akkeren*	*6*
	2.2	*Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030*	*6*
	2.3	*Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019*	*6*
	2.4	*Handboek Richtlijnen evenementen*	*7*
	2.5	*Evenementenkalender*	*7*
	2.6	*APV*	*7*
3		**Omgevingsaspecten**	**8**
	3.1	*Milieueffectrapportage*	*8*
	3.2	*Geluid*	*9*
	3.3	*Luchtkwaliteit*	*9*
	3.4	*Bedrijven en milieuzonering*	*11*
	3.5	*Externe veiligheid*	*11*
	3.6	*Veiligheid*	*12*
	3.7	*Bodem*	*13*
	3.8	*Archeologie*	*13*
	3.9	*Ecologie*	*13*
	3.10	*Stikstofuitstoot*	*14*
	3.11	*Duurzaamheid*	*15*
4		**Participatie**	**15**
5		**Communicatie**	**15**
6		**Financieel**	**16**
7		**Overweging**	**16**

1 Inleiding

De gemeente Gouda vindt het belangrijk dat er evenementen zijn in de stad. Het gaat daarbij om verschillende evenementen, groot en klein, voor jong en oud en op meerdere plekken in de stad. Ze dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers van buiten de stad. Gouda als bruisende, vitale en authentieke stad, waar de historie volop wordt beleefd. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten, Koningsnacht en de concerten in het Houtmansplantsoen. Dat maakt Gouda sterk als woonstad en als stad waar bezoekers uit de regio en daarbuiten graag komen. Daarom is het van belang om goede (culturele) voorzieningen, voldoende uitgaansmogelijkheden en toonaangevende activiteiten en evenementen te bieden.

Met het Stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

In de Goudse binnenstad en haar randen worden verschillende evenementen georganiseerd. Een groot deel daarvan is een terugkerend evenement, dat jaarlijks is terug te vinden op de evenementenkalender. De kermis en de markten zijn al geregeld in de twee bestemmingsplannen voor de binnenstad van Gouda. Maar de regels uit deze bestemmingsplannen en het bestemmingsplan Korte Akkeren zien nog niet toe op andere evenementen.

Met de omgevingsvergunning wordt geregeld dat tijdelijk afgeweken kan worden van het bestemmingsplan “Korte Akkeren” voor het mogen gebruiken van het Erasmusplein en een deel van de Turfsingel er hoogte van Cultuurhuis Garenspinnerij (als een van de vijf evenementen-locaties in de binnenstad) voor het organiseren en houden van evenementen. Daartoe zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen voor het kunnen organiseren van evenementen. Daarbij valt te denken aan Koningsdag en een ander (cultureel) evenement.



Afbeelding 1 Begrenzing evenementenlocatie Erasmusplein

1.1 Aanleiding

Evenementen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ruimtelijk relevant geacht. Uit de uitspraak van 28 augustus 2019 over een bestemmingsplan van de gemeente Rotterdam werd duidelijk dat voor bepaalde evenementen een planologisch kader meegeven moet worden. Dit geldt voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Dit betekent dat er voor de evenementen in de Goudse binnenstad, anders dan de kermis of markten, een planologisch-juridische regeling getroffen moet worden.

De Raad van State is van mening dat de toets die plaatsvindt op basis van APV en evenementenbeleid voornamelijk ziet op toetsing aan de openbare orde en veiligheid. Hoewel ook aan geluidsnormen getoetst kan worden op basis van de APV en het evenementenbeleid, is dit volgens de Raad van State niet voldoende om de planologische aanvaardbaarheid te garanderen. Hiervoor zullen in het bestemmingsplan, onder meer, regels moeten worden opgenomen over het toegestane aantal evenementen per jaar en de maximale bezoekersaantallen.

De lijn is dat als een bepaalde locatie vaker of langer wordt gebruikt voor het houden van evenementen, dat gebruik ruimtelijk relevant is. Aan dat gebruik moeten, vanuit het oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid, nadere regels worden gesteld. Dit met het doel om het gebruik van een locatie als ´evenementenlocatie´ niet in strijd te laten komen met het (ruimtelijk) uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat. Voor locaties die slechts “kortdurend en incidenteel” worden gebruikt voor evenementen hoeft in het bestemmingsplan geen aparte evenementenregeling te worden opgenomen.

Afgelopen jaren zijn diverse evenementen mogelijk gemaakt in Gouda, waarvoor op basis van de APV evenementenvergunningen zijn verstrekt. Om evenementen die al jaren plaatsvinden, of soortgelijke evenementen, ook een planologisch-juridische basis te geven is het nodig om deze alsnog in het bestemmingsplan op te nemen of te faciliteren met een omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het geldende bestemmingsplan, totdat de bestemmingsplannen worden herzien of vervangen worden door een omgevingsplan.

Gekozen is voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, omdat zo op korte termijn in een regeling kan worden voorzien. Ook kunnen frequent terugkerende evenementen - zodra coronamaatregelen dat toestaan - weer georganiseerd worden, middels een samenhangende procedure. Op termijn zal de planologisch-juridische verankering worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid, waarbij het college de aanvraag aan de volgende zaken dient te toetsen:
1. Gemeentelijk beleid
2. Niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening
3. Milieuwetgeving.

Het college vraagt per evenementenlocatie zelf een omgevingsvergunning aan voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het (laten) organiseren en houden van evenementen. De gemeente wordt daarmee zelf vergunninghouder. En er is voor meerdere evenementen maar één omgevingsvergunning per locatie nodig.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de toetsing aan gemeentelijk beleid en milieuwetgeving en de afweging aangegeven onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Onder belasting van de omgeving vallen onder andere geluidsbelasting, uitstoot van stikstof en negatieve gevolgen voor de natuur.

1.2 Aard van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt voor een ruimtelijk kader voor de evenementenlocatie. Het doel is dat daarmee een evenwicht ontstaat tussen het belang van een levendige (binnen)stad en het belang dat omwonenden en belanghebbenden hebben bij een goed woon- en leefklimaat.

De omgevingsvergunning gaat over de mogelijkheid om bepaalde locaties periodiek te mogen gebruiken voor evenementen. Het gaat hier dan om de ruimtelijke aspecten, meer specifiek de invloed op de woon- en leefomgeving. Er wordt gekeken naar onder andere geluid en duurzaamheid.

Voor bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen waarop deze omgevingsvergunning toeziet, betekent dit dat een evenementenorganisator dan niet per evenement een losse omgevingsvergunning hoeft aan te vragen bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wel moet de organisator per evenement nog steeds een evenementenvergunning aanvragen. De procedure rondom die vergunningverlening blijft zoals het is.

De aanvragen om een omgevingsvergunning voor evenementenlocaties hebben betrekking op 5 locaties in de binnenstad. Het betreft:
- Markt en Achter de Waag;
- Museumhaven;
- Houtmansplantsoen;
- Raam;
- Erasmusplein.

Voor andere locaties of evenementen waarop deze omgevingsvergunning niet toeziet moeten organisatoren wel zelf een eigen omgevingsvergunning aan vragen.

Het afwijken van het bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te kunnen voldoen aan een planologisch kader dat is gericht op een goede ruimtelijke ordening, worden bij de omgevingsvergunning voorschriften meegegeven, waaruit blijkt dat het college rekening heeft gehouden met de impact van de evenementen op het woon- en leefklimaat.

Uit de lijn in de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de volgende voorschriften van belang zijn om tot een goede planologische afweging te kunnen komen:
- de frequentie van de evenementen (aantal evenementen per jaar, hoeveel binnen een bepaald tijdsbestek);
- de aard van de evenementen;
- het maximale bezoekersaantal;
- de maximale duur van de evenementen en op welke dagdelen de evenementen mogen plaatsvinden;
- maximale geluidsniveaus.

De tijdelijke omgevingsvergunning om bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen mogelijk te maken, betreft er een die voorziet in het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan. Om precies te zijn, gaat het om een omgevingsvergunning op basis van de zogeheten ‘kruimelregeling’, als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 20 Wabo jo. artikel 4 lid 11, bijlage II.

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan krijgt ook de ruimtelijke impact van evenementen, in lijn met jurisprudentie, een plek. Het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning levert voor de komende tien jaar een ruimtelijk kader op voor de diversiteit aan evenementen op de daarvoor aangegeven locaties in de Goudse binnenstad en haar randen.

Wel is het hierna zaak om de benodigde (uit de jurisprudentie voortkomende) regels voor evenementen op te nemen in het bestemmingsplan of een omgevingsplan om het gebruik van een locatie voor evenementen voor de lange termijn te waarborgen. Het bestemmingsplan “Korte Akkeren“ zal niet op korte termijn herzien worden. In het kader van de implementatie van de Omgevingswet zullen tijdelijke planologisch kaders die nog geen plek hebben gekregen in een bestemmingsplan, zoals deze omgevingsvergunning, verwerkt worden in een omgevingsplan. Op die manier zal ook voor de langere termijn een ruimtelijke regeling voor de evenementenlocatie gewaarborgd zijn.

1.3 Strekking van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning om tijdelijk te kunnen afwijken van het bestemmingsplan voor evenementen-locatie Erasmusplein beoogt een ruimtelijk kader te bieden voor het regelmatig terugkerende evenement (of een gelijksoortig evenement), zoals Koningsdag en een cultureel evenement.

Voor Koningsdag geldt dat die elk jaar elk hooguit één dag duurt en de dag ervoor en de dag erna nog werkzaamheden (kunnen) plaatsvinden voor op- en afbouwen. Op Koningsdag zelf is er sprake van versterkte muziek. Daarnaast is er onder dezelfde voorwaarden een cultureel evenement mogelijk, dat jaarlijks georganiseerd kan worden, maar geen vaste dag heeft.

1.4 Evenementenvergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan een bestemmingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het bestemmingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

Bij de evenementenlocaties gaat het om een samenspel van omgevingsvergunning en evenementenvergunning. Doel is dat woningen niet te veel belast worden op hetzelfde moment. Als de evenementenkalender wordt gekoppeld aan de omgevingsvergunning, dan kan daarin gestuurd worden.

Een aanvraag om een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV die gaat over openbare orde en veiligheid. Als de toetsing van de aanvraag geen weigeringsgrond oplevert, die genoemd is in de APV, kan een vergunning worden verleend voor het betreffende evenement. Omdat er bij een aanvraag om een evenementenvergunning geen ruimte is om te toetsen aan een bestemmingsplan, kan de uitvoering van het evenement – hoe vreemd dit ook moge overkomen - strijdig zijn met het bestemmingsplan, op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden.

Dus voor de uitvoerbaarheid van die evenementenvergunning wordt ook gekeken naar het bestemmings-plan. Daarbij spelen woon- en leefklimaat een belangrijke rol. Met de omgevingsvergunning, waar deze ruimtelijke onderbouwing bij hoort, wordt voor een aantal evenementen een afwijking van het bestemmingsplan vergund, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Met een door de burgemeester verleende evenementenvergunning heeft de organisator toestemming om een evenement te organiseren. In een evenementenvergunning staat onder andere informatie over het evenement, zoals tijden, programma, verwacht aantal bezoekers en er staan voorschriften in over belangrijke zaken zoals verkeer, geluid en veiligheid, waaraan een organisator zich moet houden bij de uitvoering van het evenement. Er is ook een handboek ‘Richtlijnen evenementen’, waarin richtlijnen voor het organiseren van evenementen in de gemeente Gouda staan.

Niet voor elke activiteit is een evenementenvergunning nodig. Vaak kan een melding volstaan. Hiervoor kan het 'Aanmeldformulier buurt- en straatfeest Gouda' via de gemeentelijke website gedownload worden.

Maar in het geval dat:
- gebruik wordt gemaakt van een tent bedoeld voor meer dan 50 personen;
- het evenement langer duurt dan tot 24:00 uur;
- meer dan één straat moet worden afgezet;
- andere objecten worden geplaatst met een oppervlakte van meer dan 25 m^2 per object;
- livemuziek wordt gemaakt, of;
- meer dan 100 personen komen;

is een evenementenvergunning noodzakelijk.

Deze omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan betreft evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is, en die plaatsvinden op locaties waarvoor gezorgd wordt dat woon- en leefklimaat van de directe omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Het enkel en alleen verlenen van een evenementenvergunning is niet altijd afdoende om een evenement te kunnen laten plaatsvinden. Als een straat afgesloten wordt of auto’s weggesleept moeten worden is er een verkeersbesluit nodig. Een verzoek tot het afsluiten van een weg moet tenminste acht weken vóór aanvang van het evenement bij de afdeling Veiligheid en Wijken van de gemeente Gouda ingediend zijn. Als een (party)tent wordt geplaatst waar meer dan 50 personen tegelijk in kunnen is een vergunning nodig voor het brandveilig gebruik voor niet-bouwwerken.

1.5 Afzonderlijke omgevingsvergunningen

Zoals aangegeven heeft de omgevingsvergunning betrekking op de locatie Erasmusplein, waar evenementen georganiseerd worden, die jaarlijks terugkeren of een soortgelijke aard kennen als die terugkerende evenementen.

Voor andere evenementen op het Erasmusplein, die niet jaarlijks terugkomen, geldt dat daarvoor per evenement bekeken zal worden of een omgevingsvergunning nodig is om het organiseren ervan in planologisch opzicht mogelijk te maken. Dit geldt dus ook voor evenementen in het kader van Gouda750.

2 Beleid

2.1 Bestemmingsplan Korte Akkeren

Het plangebied van het bestemmingsplan betreft dat deel van de wijk Korte Akkeren in Gouda, dat te typeren is als woonbuurt op korte afstand van de binnenstad, aan de overkant van de Turfsingelgracht. In dit bestemmingsplan wordt in het geheel geen aandacht besteed aan evenementen.

Het Erasmusplein kent de bestemming “Verkeer – Verblijf”, die onder andere voorziet in de aanwezigheid van pleinen, straatmeubilair en speelvoorzieningen. Er zijn geen specifieke mogelijkheden opgenomen om evenementen, of zoals in de bestemmingsplannen voor de binnenstad, markten en kermissen te organiseren.

2.2 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030

In Gouda zijn enkele gebieden aan te wijzen die aan herstructurering toe zijn, waaronder delen van Korte Akkeren. Ook behoeft de aansluiting van de binnenstad met de omliggende wijken aandacht. Er lopen stedelijke vernieuwingsprojecten voor delen van Korte Akkeren. Daarbij is in Korte Akkeren vooral het gebied dat direct aan de binnenstad grenst in beeld.

Langs de binnenstad ligt de mogelijkheid om een volwaardige parkeerroute te realiseren, die aansluit op bestaande en nieuwe parkeergarages in de randen. Er wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

2.3 Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 biedt een geactualiseerd kader voor evenementen en geeft aan dat evenementen belangrijk zijn voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stadspromotie, en voor de economische ontwikkeling van Gouda. De nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiebureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun werk.

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:
- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en/of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. De ondersteuning die de gemeente biedt, is afhankelijk van het type evenement.

De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:
1. Het ondersteunen van evenementen die:
   a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
   b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
   c. Gouda een economische impuls geven.

2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 heeft niet ten doel de planologisch-juridische inbedding van evenementen te organiseren of evenementenlocaties aan te wijzen. Het Erasmusplein is in die zin niet opgenomen in de nota.

2.4 Handboek Richtlijnen evenementen

Als nadere uitwerking van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is een handboek 'Richtlijnen evenementen' opgesteld met daarin onder meer locatieprofielen. Het is door het college vastgesteld op 15 september 2020.

Dit handboek heeft onder andere als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator. In het handboek wordt ook aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

2.5 Evenementenkalender

In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient minstens een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste 4 tot 20 weken van tevoren te worden ingediend.

Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Algemene wet bestuursrecht om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken en een zienswijze indienen, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

2.6 APV

Op 1 december 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 (APV) in werking getreden. Een verandering ten opzichte van de APV uit 2009 is dat de burgemeester nadere regels over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en -vereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen kan vaststellen. Deze nadere regels zijn vastgelegd in de Regeling evenementenvergunningen Gouda.

Het Handboek Richtlijnen voor evenementen is onderdeel van deze regeling. Met de regeling en het handboek wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk van de evenementen en is voor organisatoren vooraf duidelijk(er) waaraan een aanvraag moet voldoen en welk proces wordt gevolgd.

In de APV is een aantal weigeringsgronden opgenomen (artikel 1:7 APV) op grond waarvan de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden gaan over openbare orde, veiligheid en milieu. Deze gronden leveren geen toets op planologische aanvaardbaarheid op.

3 Omgevingsaspecten

Evenementen met veel bezoekers zorgen voor drukte, afval en (geluids-)hinder voor direct omwonenden. Het Erasmusplein en het deel van de Turfsingel ten westen ervan heeft vooral een woonfunctie. Met de Garenspinnerij en SoWhat zijn er ook culturele functies en uitgaansgelegenheden in het gebied gevestigd. Inwoners mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld.

Van bewoners aan het Erasmusplein en de Turfsingel mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum of aan de rand ervan is immers anders dan het wonen in een rustige woonwijk. Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-)hinder die evenementen met zich meebrengen.

Het ruimtelijk kader moet voldoende specifieke regels of voorschriften bevatten, waarmee een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt gewaarborgd.

Om te kunnen concluderen dat de evenementen waarvoor wordt afgeweken voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening is, per evenementenlocatie, onderzocht wat de ruimtelijke impact van de betreffende evenementen op de omgeving is.

Op de verschillende evenementenlocaties vinden jaarlijks veelal dezelfde (soort) evenementen plaats. Die evenementen worden ieder jaar opgenomen op de Evenementenkalender voor dat jaar. Van deze evenementen zijn ervaringscijfers bekend die zijn gebruikt in de uit te voeren onderzoeken om te komen tot een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing voor de evenementenlocaties.

Het uitgangspunt voor de aanvraag om een omgevingsvergunning is om met een omgevingsvergunning tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan en daaraan dusdanige (ruimtelijke) voorwaarden te verbinden dat bestaande of soortgelijke evenementen op de betreffende locaties kunnen plaatsvinden, zonder dat dit het woon- en leefklimaat ter plaatse onevenredig aantast.

Om dit ruimtelijk kader op te kunnen stellen zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waar onder:
- Externe Veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stikstofuitstoot
- Ecologie
- Geluidhinder voor de locaties:
    - Markt en Achter de Waag
    - Houtmansplantsoen
    - Museumhaven

  Voor de locaties Raam en Erasmusplein zijn op voorspraak van de Omgevingsdienst Midden-Holland geen akoestische onderzoeken uitgevoerd, omdat hier jaarlijks slechts enkele evenementen plaatsvinden.

Waar ze zijn uitgevoerd, hebben de akoestische onderzoeken met name geleid tot het treffen van een aantal nadere maatregelen om een evenwichtige aanvraag in te kunnen dienen. De overige onderzoeken gaven geen beperking en ook geen aanleiding om nadere maatregelen te moeten treffen. Deze zijn opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Erasmusplein. Omgevingsdienst Midden-Holland heeft vastgesteld dat er geen provinciaal milieubelang in het geding is.

3.1 Milieueffectrapportage

Voor de beoordeling of een project m.e.r.-plichtig is, wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in Bijlage II van het Besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportageplicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Voor alle milieuaspecten is gemotiveerd aangegeven dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu optreden ten gevolge van de ontwikkeling. Er is dan ook geen m.e.r plicht.

3.2 Geluid

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Uitgangspunt van deze nota voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

Om geluidshinder van evenementen op het Erasmusplein te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op het Erasmusplein wordt 2 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Het geluidsniveau op de gevels van woningen bedraagt circa 80 dB(A) gebaseerd op het evenement Cultuurfestival Erasmusplein dat in het verleden plaatsvond op het Erasmusplein. Uitgaande van een standaard gevelwering van 20 dB wordt een binnengeluidsniveau van circa 60 dB(A) in de dichtstbij gelegen woningen verwacht. Afhankelijk van de werkelijke gevelwering kan dit afwijken. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) wordt overschreden.

Geluidsschermen hebben niet het gewenste effect doordat de naastgelegen appartementen 10 meter hoog zijn. De geluidsschermen moeten dan te hoog worden. Omdat maatregelen op deze locatie niet mogelijk zijn, en een van de twee dagen een landelijke feestdag is en het in de dagperiode plaatsvindt, worden deze evenementen twee keer per jaar aanvaardbaar beschouwd voor de woonomgeving. Om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementdagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen.

Aangezien het om slechts twee evenementendagen per kalenderjaar op deze locatie gaat, wordt toegestaan dan niet voldaan hoeft te worden aan het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) in de omliggende woningen. Aangezien Koningsdag een landelijke feestdag is en het evenement alleen in de dagperiode plaatsvindt wordt dit voor de omgeving als aanvaardbaar beschouwd.

Om te waarborgen dat sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden van dit evenement vastgelegd. In de voorschriften zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Erasmusplein, wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken.

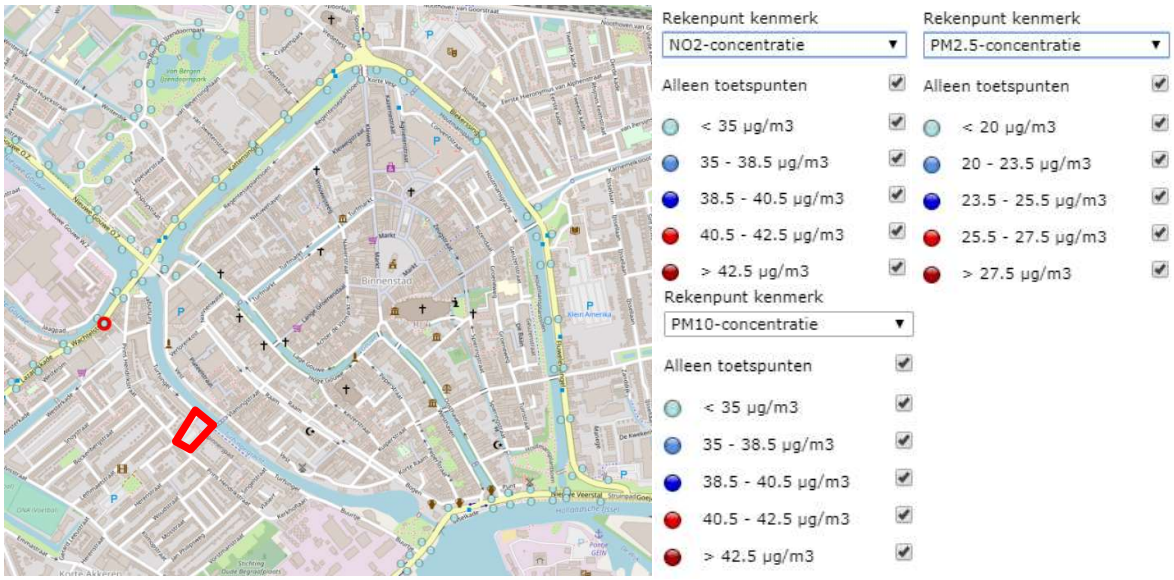
3.3 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Het kan dan gaan om vervoers-bewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar ook om het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Deze invloed op de luchtkwaliteit is echter zeer beperkt, omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m^2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wet milieubeheer voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is hierom niet noodzakelijk.

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Tabel 1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

Als wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof PM_{10}, dan moet ook worden voldaan aan de grenswaarden voor $PM_{2,5}$. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de tool voor de monitoring van NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In afbeelding 2 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie stikstofdioxide $N0_2$ en PM_{10} minder dan 35 µg/m^3 en de $PM_{2,5}$ minder dan 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden, zoals in bovenstaande tabel.



Afbeelding 2 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en Erasmusplein is rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs het Wachtelstraat genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	Berekende concentratie (µg/m^3)	Achtergrond concentratie(µg/m^3)
NO_2	40	25,1	21,2
PM_{10}	40	20,7	20,1
$PM_{2,5}$	25	12,7	12,5

Tabel 2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m3.

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

3.4 Bedrijven en milieuzonering

Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze handreiking geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de handreiking Bedrijven en Milieuzonering 2009 gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 3 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 3 Richtafstanden volgens VNG-richtlijn

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen

3.5 Externe veiligheid

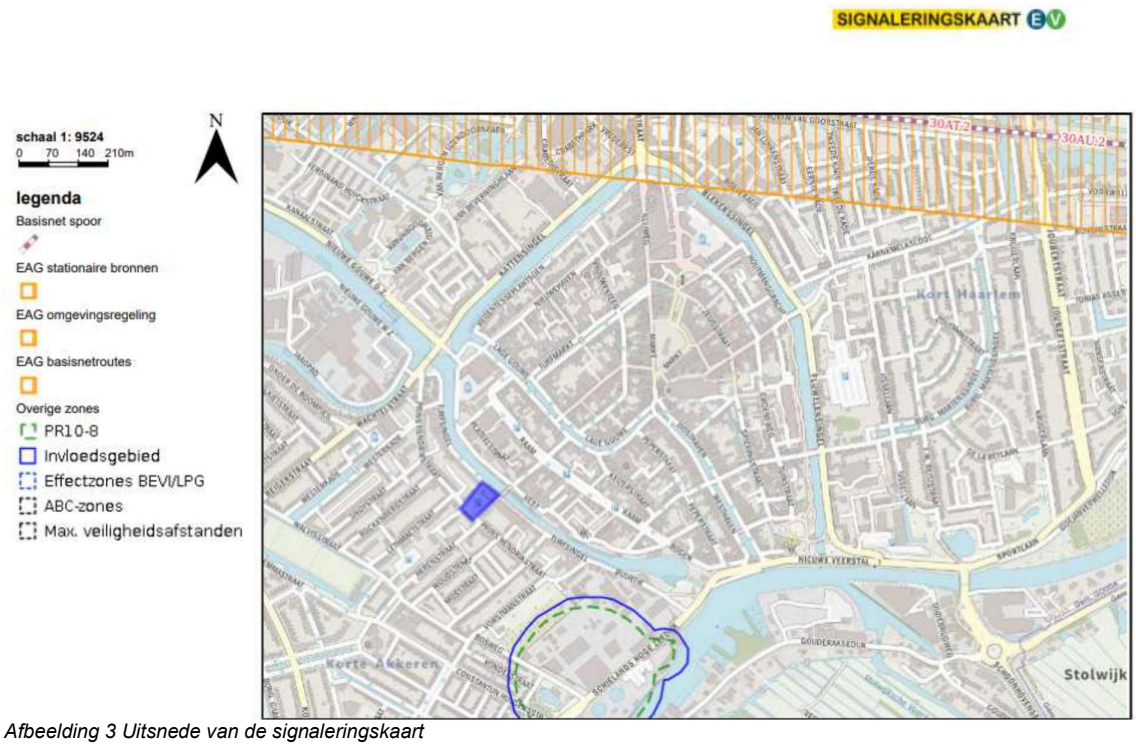
Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico’s voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico’s. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (zoals woningen, kantoren en scholen) worden de eventuele gevolgen van deze risico’s zoveel mogelijk beperkt.

Om te kunnen beoordelen of mensen op de locatie voldoende beschermd worden, wordt gekeken naar aandachtsgebieden. Dit zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gifconcentratie in de lucht).

Het is duidelijk te zien dat de locatie Erasmusplein buiten de brand-, en explosieaandachts-gebieden is gelegen. Het is de bedoeling dat op deze locatie evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden en contouren op onderstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario’s met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid wordt door de Omgevingsdienst Midden-Holland geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.



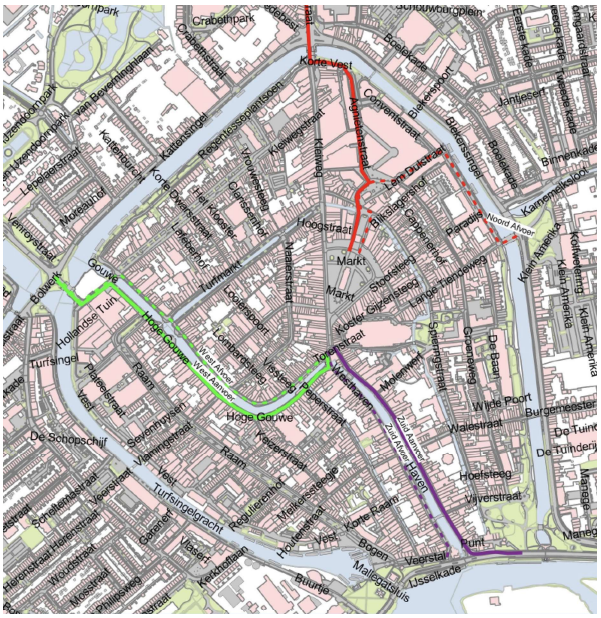
Afbeelding 3 Uitsnede van de signaleringskaart

Dat de locatie Erasmusplein niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er zich in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van een scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de veiligheidsregio of brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen, zolang maar overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio of brandweer.

3.6 Veiligheid

Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.

Het is de verantwoordelijkheid van organisatoren om een veilig evenement te organiseren, met het oog op hun gasten en de omgeving. De gemeente neemt een faciliterende rol in bij het organiseren van veiligheidsaspecten bij evenementen, gericht op vergroten van bewustzijn en de te nemen maatregelen om tot een veilig evenement te komen. Dit wordt mede vorm gegeven in het evenementenoverleg waarin de hulpdiensten, gemeentelijke diensten en organisatie participeren.



Afbeelding 4 Calamiteitenroutes

Van organisatoren wordt verwacht dat zij hun aanvragen tijdig indienen, zodat een zorgvuldige afweging gemaakt kan worden op de vergunningaanvraag, de impact van het evenement op de omgeving en waardoor een eventuele bezwaarprocedure zorgvuldig kan worden doorlopen. Zowel de gemeente, de politie, de brandweer als eventueel de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR Midden Holland) moeten voldoende gelegenheid hebben om invulling te geven aan hun vergunningverlenende of adviserende taak. Bij de operationele diensten zal bovendien ruim vooraf een planning moeten kunnen worden gemaakt indien er bij het evenement behoefte of reden is aan/voor personele inzet.

Evenementen kunnen een belasting vormen voor de (woon-)omgeving en hiervoor is dan ook ruim vooraf inzicht nodig in plaats, tijd en programma. Naast geluid is bereikbaarheid van de omgeving van het evenement van groot belang voor omwonenden en hulpdiensten. Organisatoren moeten in de aanvraag en bijbehorende planvorming duidelijk maken wat de impact van het evenement op de bereikbaarheid is en welke maatregelen men treft om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten te garanderen. Bij grote evenementen kan hiervoor om een verkeersplan gevraagd worden.

3.7 Bodem

De locatie Erasmusplein is verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd, voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden of de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.8 Archeologie

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Het geldende bestemmingsplan kent een dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” opgenomen, die van kracht blijft. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.9 Ecologie

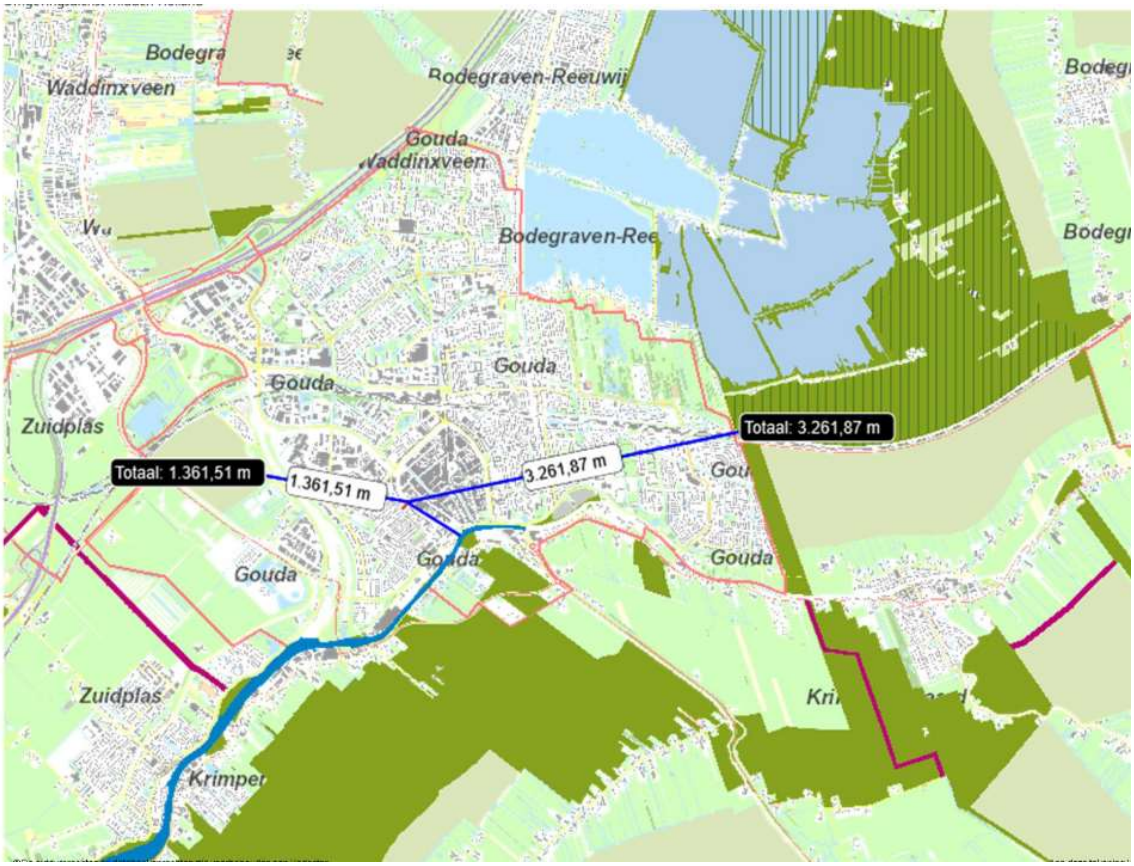
In een door Omgevingsdienst Midden-Holland uitgevoerde quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Erasmusplein in Gouda. Op de locatie wil de gemeente enkele kleinschalige evenementen mogelijk maken. Het zijn evenementen voorzien voor 500-1000 mensen. Met muziek, bandjes, theater en/of eettentjes. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op ongeveer 250 meter afstand en een belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 1,5 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.

De activiteiten bestaan muziek, bandjes, theater en enkele eetkramen. In het plangebied is een verhoogd plein aanwezig met daaromheen struiken. Verder is er een watergang (Turfmarktgracht) aanwezig en staan er woningen.

Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Deze kunnen ook aanwezig zijn in de vegetatie rondom het plein. De kleinschalige evenementen hebben geen impact op deze soorten, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.



Afbeelding 5 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

3.10 Stikstofuitstoot

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig. Echter, het is met grote zekerheid uitgesloten dat de twee evenementen in het jaar, op 3 kilometer afstand van dit gebied, leiden tot een toename aan stikstofdepositie.

De evenementen zijn heel kleinschalig (maximaal 500 tot 1.000 personen, met muziek, bandjes, theater en eetkramen) en primair lokaal van aard. Een verkeersaantrekkende werking zal zeer beperkt zijn. De bezoekers zullen hoofdzakelijk uit Gouda afkomstig zijn. Op basis van de kleinschaligheid en lokale aard van de evenementen zijn effecten op beschermde natuurgebieden uitgesloten.

3.11 Duurzaamheid

Om de ecologische footprint bij evenementen zo klein mogelijk te houden zijn verschillende maatregelen nodig. Het is belangrijk dat evenementenorganisatoren inzetten op duurzame maatregelen bij hun evenementen, zoals energiebesparing, energieopwekking (zonnepanelen bij een podium) of herbruikbare/recyclebare of bio-afbreekbare en papieren bekertjes en verpakkingen. Het scheiden van afval op evenementen wordt aangemoedigd. Het is zaak om het evenemententerrein schoon te houden tijdens het evenement en het terrein schoon achter te laten na het evenement. Op de site, evenementenhelpdesk.nl, worden organisatoren bij deze keuzes op weg geholpen.

Via de webpagina over Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is ook een overzicht van aanbevelingen voor Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland te downloaden. In dit document staan enkele voorbeelden voor praktische maatregelen die een evenement duurzamer kunnen maken. De gemeente zet in het kader van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 en het handboek ‘Richtlijnen evenementen’ actief in op (verdere) verduurzaming van evenementen.

4 Participatie

In het kader van participatie waren twee digitale bijeenkomsten gepland op:
- Dinsdagavond 15 september voor Markt en Achter de Waag, en;
- Woensdagavond 16 september voor Museumhaven en Houtmansplantsoen,

waarop omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd zouden worden over het proces en het geluidsonderzoek, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Maar voor geen van deze avonden is een aanmelding ontvangen, waarmee beide avonden niet door zijn gegaan.

Voor de evenementenlocaties Raam en Erasmusplein zijn deze avonden niet georganiseerd, omdat op deze avonden de uitkomsten van het geluidsonderzoek centraal zouden staan en erover vragen gesteld en suggesties meegeven konden worden. Voor deze twee locaties zijn geen uitgebreide onderzoeken naar geluidhinder verricht.

Na het niet doorgaan van deze consultatieronde is begonnen met het opstellen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een ruimtelijke onderbouwing. Deze worden samen met bijbehorende stukken, zoals het geluidsonderzoek, voor alle vijf locaties afzonderlijk ingediend.

5 Communicatie

Op de verlening van de omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. De Omgevingsdienst Midden-Holland maakt onder andere in de Goudse Post bekend wanneer de aanvraag om de omgevingsvergunning is ontvangen. Binnen acht weken na binnenkomst van de aanvraag wordt een besluit omtrent de vergunning genomen en bekend gemaakt.

Als de omgevingsvergunning is verleend door de omgevingsdienst, zal dit op dezelfde manier bekend worden gemaakt en wordt de verleende aanvraag ter inzage gelegd. Er kan dan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

De evenementenkalender is het sturingsinstrument voor de gemeente om ervoor te zorgen dat er niet meer evenementen plaatsvinden op de locaties dan toegestaan volgens de omgevingsvergunning. Als het college in uitzonderlijke gevallen toch meer mogelijk wil maken (bijvoorbeeld Gouda750 in 2022), dan neemt het college een apart besluit hierover.

Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de evenementenvergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.

Voor grote evenementen wordt door de gemeente een gemeentelijk coördinatiepunt ingericht. Dit coördinatiepunt is actief tijdens grote evenementen. Het gaat daarbij met name om C-evenementen, waarbij de aanwezigheid van risico's zeer waarschijnlijk is. Er is sprake van grote gevolgen voor de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

6 Financieel

Door te kiezen voor één omgevingsvergunning per evenementenlocatie voor meerdere evenementen komen de kosten voor de vergunningaanvraag in de zin van leges bij de gemeente te liggen. Dit is ook niet geheel onlogisch, omdat het bestemmingsplan eigenlijk een hierop toegesneden bestemming of aanduiding dient te hebben met een goede ruimtelijke onderbouwing in de toelichting ervan.

Voor evenementen die niet mogelijk gemaakt worden met deze omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan, geldt dat de organisator per evenement niet alleen een evenementenvergunning, maar ook een eigen omgevingsvergunning moet aanvragen en de leges ervoor moeten betalen.

7 Overweging

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan door de gemeente, wordt voorzien in de leemte van het ontbreken van een planologisch kader voor evenementenlocaties in de binnenstad en het Erasmusplein.

De omgevingsvergunning vormt het ruimtelijk kader waarbinnen de genoemde of soortgelijke evenementen gehouden kunnen worden. Dat kader bevat voorschriften over onder meer het aantal toegestane evenementen, de duur en de maximale geluidsbelasting.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning is afgewogen onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit wat er in voorgaande hoofstukken is beschreven, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij het evenement dat met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt.

Daarbij worden dan wel voor de evenementenlocatie Erasmusplein voorschriften meegegeven voor één evenement, te weten Koningsdag, om ervoor te zorgen dat overlast en daarmee de impact op woon- en leefklimaat binnen de perken gehouden kan blijven. Deze voorschriften zijn aan de omgevingsvergunning verbonden.

Op voorhand is echter niet gezegd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning - waarbij als uitgangspunt het bestaande evenementenaanbod is gehanteerd - er geen flexibiliteit meer mogelijk is in het aanbod van evenementen. Zolang maar kan worden onderbouwd dat met het verlenen van een omgevingsvergunning sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Mocht er in een jaar onverhoopt sprake zijn van een of meerdere evenementen die niet passen binnen de omgevingsvergunning met deze ruimtelijke onderbouwing, dan kan voor die evenementen een aparte omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de beoordeling van die aanvraag en de toetsing op de ruimtelijke aanvaardbaarheid zal met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing rekening moeten worden gehouden.

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland



Milieuhoofdstuk evenementen Gouda Locatie Erasmusplein

Afdeling expertise

Versienummer: 1.0

Datum: December 2020

ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland

Productnummer	2020063282
Omschrijving	Milieuhoofdstuk evenementen Erasmusplein
Status	Versie 1.0
Datum	December 2020
Opdrachtgever	Gemeente Gouda, dhr. E. van Dijk
Opgesteld door	D. Baars

Inhoudsopgave

1 Milieueffectrapportage 5
1.1 Wet- en regelgeving 5
1.2 Onderzoek 5
1.3 Conclusie 5
2 Geluid 6
2.1 Wettelijk kader 6
2.2 Geluidseisen voor evenementen 6
2.3 Conclusie en advies 6
3 Luchtkwaliteit 8
3.1 Wet- en regelgeving 8
3.2 Onderzoek 9
3.3 Conclusie 10
4 Bedrijven en milieuzonering 11
4.1 Wet- en regelgeving 11
4.2 Onderzoek 11
4.3 Conclusie 11
5 Externe veiligheid 12
5.1 Wet- en regelgeving 12
5.2 Onderzoek 12
5.3 Maatregelen externe veiligheid 13
5.4 Conclusie 13
6 Bodem 14
6.1 Wet- en regelgeving 14
6.2 Onderzoek 14
6.3 Conclusie 15
7 Archeologie 16
7.1 Wet- en regelgeving 16
7.2 Onderzoek 16
7.3 Conclusie 16
8 Ecologie 17
8.1 Wet- en regelgeving 17
8.2 Onderzoek 18
8.3 Resultaten 18
8.4 Conclusie 20
9 Provinciaal milieubelang 21

9.1 Wet- en regelgeving 21
9.2 Onderzoek 21
9.3 Conclusie 21
10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek 22

1 Milieueffectrapportage

1.1 Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Globaal zijn er 3 soorten m.e.r..

1. Een plan-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
a. Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)m.e.r. noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)m.e.r. noodzakelijk is. Dit zijn de activiteiten die genoemd zijn in kolom 1 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Voor activiteiten uit Bijlage D geldt de plan-m.e.r. plicht direct als ze groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2. Als ze kleiner is dan die drempelwaarden, wordt de plan-m.e.r. plicht bepaald door de vormvrije m.e.r.-beoordeling.
b. De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).
Bij een plan-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 3 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

2. Een project- of besluit-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
a. De activiteit genoemd is in Bijlage C van het Besluit m.e.r.
b. De initiatiefnemer of het bevoegd gezag besloten hebben dat voor een activiteit uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. een milieueffectrapport opgesteld wordt, cq. moet worden.
Bij een project- of besluit-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage C of D va het Besluit m.e.r. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan dat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een bedrijf (met aanzienlijke milieugevolgen).

3. Een m.e.r.-beoordeling is wettelijk verplicht voor de activiteiten in kolom 1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r.
Indien de activiteit groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient de in de wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure beschreven te worden.
Indien de activiteit kleiner is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient beoordeeld te worden of de in de Wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is. Dit noemt men vormvrije m.e.r.-beoordeling.
Bij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage 4 van het Besluit m.e.r.

1.2 Onderzoek

Voor de beoordeling of een project m.e.r plichtig is kijk je of de activiteit is opgenomen in de in Bijlage II van het besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportage plicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggen natura 2000 gebieden zijn.

1.3 Conclusie

Voor alle milieuaspecten wordt gemotiveerd aangegeven dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu optreden ten gevolge van de ontwikkeling, er is geen m.e.r plicht.

2 Geluid

2.1 Wettelijk kader

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere weten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ van de inspectie Milieuhygiëne Limburg (de Nota Limburg). Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

2.2 Geluidseisen voor evenementen

Om geluidshinder van evenementen op het Erasmusplein te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op het Erasmusplein wordt 2 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Het geluidsniveau op de gevels van woningen bedraagt circa 80 dB(A) gebaseerd op het evenement Cultuurfestival Erasmusplein dat in het verleden plaatsvond op het Erasmusplein. Uitgaande van een standaard gevelwering van 20 dB wordt een binnengeluidsniveau van circa 60 dB(A) in de dichtstbij gelegen woningen verwacht. Afhankelijk van de werkelijke gevelwering kan dit afwijken. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) wordt overschreden. Geluidsschermen hebben niet het gewenste effect doordat de naastgelegen appartementen 10 meter hoog zijn. De geluidsschermen moeten dan te hoog worden. Omdat maatregelen op deze locatie niet mogelijk zijn, 1 van de 2 dagen een landelijke feestdag is en het in de dagperiode plaatsvindt worden deze evenementen 2 keer per jaar aanvaardbaar beschouwd voor de woonomgeving. Om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementdagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen.
In de voorschriften wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken.

2.3 Conclusie en advies

Aangezien het om 2 evenementendagen per kalenderjaar op deze locatie gaat, wordt toegestaan dat niet voldaan hoeft te worden aan het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) in de omliggende woningen. Aangezien Koningsdag een landelijke feestdag is en de evenementen alleen in de dagperiode plaatsvinden wordt dit voor de omgeving als aanvaardbaar beschouwd.
Om te waarborgen dat sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden van dit evenement vastgelegd.

Voorschriften evenementen op de evenementenlocatie Erasmusplein

1. Bij het evenement op de evenementenlocatie Erasmusplein is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum, het Standaard Housemuziek Spectrum en het Standaard Dancemuziek Spectrum niet toegestaan.

2. Bij het evenement mag het 2 minuten gemiddelde geluidsniveau op 10 meter afstand van de luidsprekers niet meer bedragen dan 85 dB(A) en 95 dB(C).

3. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij evenementen mogen niet meer bedragen dan 80 dB(A) en 90 dB(C) voor de gevels van de omliggende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 1,5 meter op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

4. Jaarlijks zijn twee evenementen toegestaan waarvan 1 plaatsvindt op Koningsdag mits:

i) het evenement start vanaf 12.00 uur en uiterlijk eindigt om 18:00 uur;
ii) het evenement op zondag start vanaf 13:00 uur en uiterlijk eindigt om 18:00 uur;
iii) voor 13:00 geen muziek ten gehore wordt gebracht;
iv) van maandag tot en met zaterdag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 12:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
v) op zondag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 13:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
vi) muziek en drankverstrekking een uur voor de eindtijd stopt.

5. Ondersteunende horeca is toegestaan.

6. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

i) opbouwwerkzaamheden voor het evenement vinden plaats op maximaal 1 dag voorafgaand van 08.00 uur tot 18.00 uur;
ii) afbouwwerkzaamheden vinden direct aansluitend op het evenement plaats en is uiterlijk om 21.00 uur gereed;
iii) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 18.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

7. Metingen bij het podium moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.
De metingen bij het podium moeten bij voorkeur op een afstand van 10 meter van de luidsprekers uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moeten de maximaal toegestane geluidsniveaus hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

8. Het aantal bezoekers per evenement mag maximaal 5.000 per dag bedragen.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Wet- en regelgeving

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM10 en PM2,5). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3.1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO_2	40 µg/m^3	200 µg/m^3	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM_{10}	40 µg/m^3	n.v.t	50 µg/m^3	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
$PM_{2,5}$	25 µg/m^3	n.v.t	n.v.t	-

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijk plan of project doorgang kan vinden indien:

a. een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;

b. de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;

c. een project “niet in betekenende mate” (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM10) als stikstofdioxide (NO_2) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m^3 PM10 of NO_2 jaargemiddeld.);

d. een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). (Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen).

Regeling NIBM

De Ministeriële Regeling NIBM geeft een uitwerking aan het Besluit NIBM en een getalsmatige invulling van de NIBM-grens. Voor een aantal categorieën van projecten kan met zekerheid worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een luchtkwaliteitsonderzoek niet meer nodig is:

- Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Kantoorlocaties: = 100.000 m2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m^2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Woningbouw en kantoorlocaties: 0,0008*aantal woningen+ 0,000012*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg en 0,0004*aantal woningen+ 0,000006*bruto vloeroppervlak kantoren in m^2 = 1,2 bij één ontsluitingsweg.

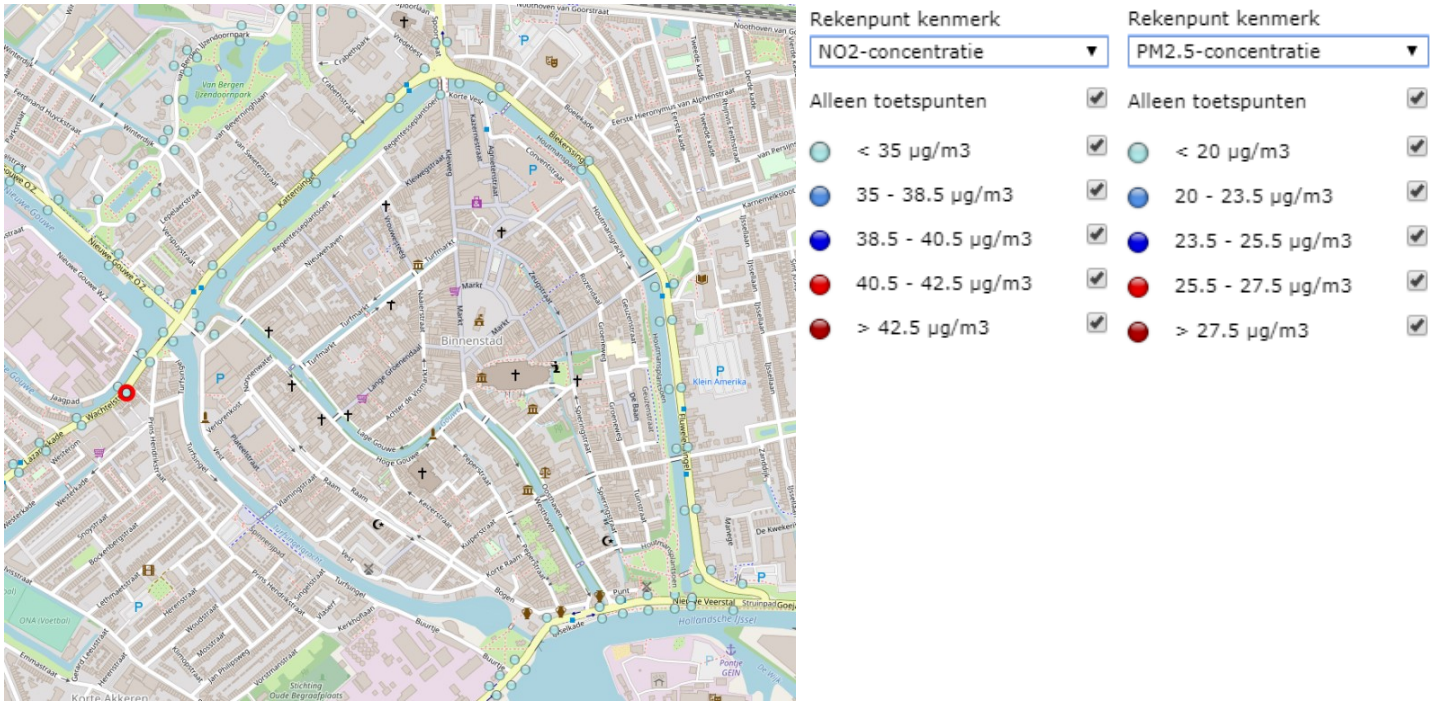
De NIBM regels gelden niet voor PM2,5. Aan de grenswaarde voor PM2,5 moet dus wel worden getoetst. PM2,5 is een fractie van PM10. Indien aan de normen voor PM10 wordt voldaan wordt ook aan de norm voor PM2,5 voldaan.

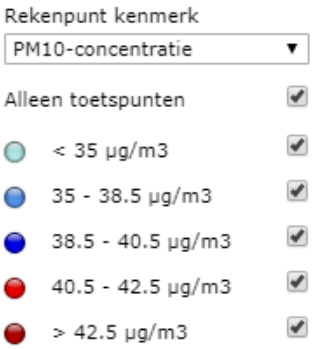
3.2 Onderzoek

Met deze ruimtelijke onderbouwing worden evenementen mogelijk gemaakt. Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Denk hierbij aan vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar denk bijvoorbeeld ook aan het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Echter is deze invloed op de luchtkwaliteit zeer beperkt omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m2 kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wm (“grondslag NSL”) voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is om deze reden niet noodzakelijk.

PM2,5 en PM10

Per 1 januari 2015 is de grenswaarde voor PM2,5 inwerking getreden. Indien voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM10 dan wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor PM2,5. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de NSL monitoringstool. In figuur 4.1 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie N02 en PM10 < 35 µg/m^3 en de PM 2,5 < 20 µg/m^3. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden zoals in voorgaande tabel.





Figuur 3.1 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en het Erasmusplein is rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs de Wachtelstraat genomen in de rand buurt van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m^3)	**Berekende concentratie (µg/m^3)**	**Achtergrond concentratie(µg/m^3)**
NO_2	40	24,5	21,3
PM_{10}	40	20,3	19,8
$PM_{2,5}$	25	12,3	12,1

Tabel 3.2 Concentratie van NO2 , PM10 en PM 2,5 in µg/m^3.

3.3 Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

4 Bedrijven en milieuzonering

4.1 Wet- en regelgeving

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten. Bij de beoordeling worden ook normen uit de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer betrokken.

De richtafstanden in de richtlijn Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de VNG gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 5.1 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en
gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 4.1 Richtafstanden volgens VNG richtlijn

4.2 Onderzoek

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Op dit aspect wordt uitgebreid ingegaan in hoofdstuk 3.

4.3 Conclusie

Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen.

5 Externe veiligheid

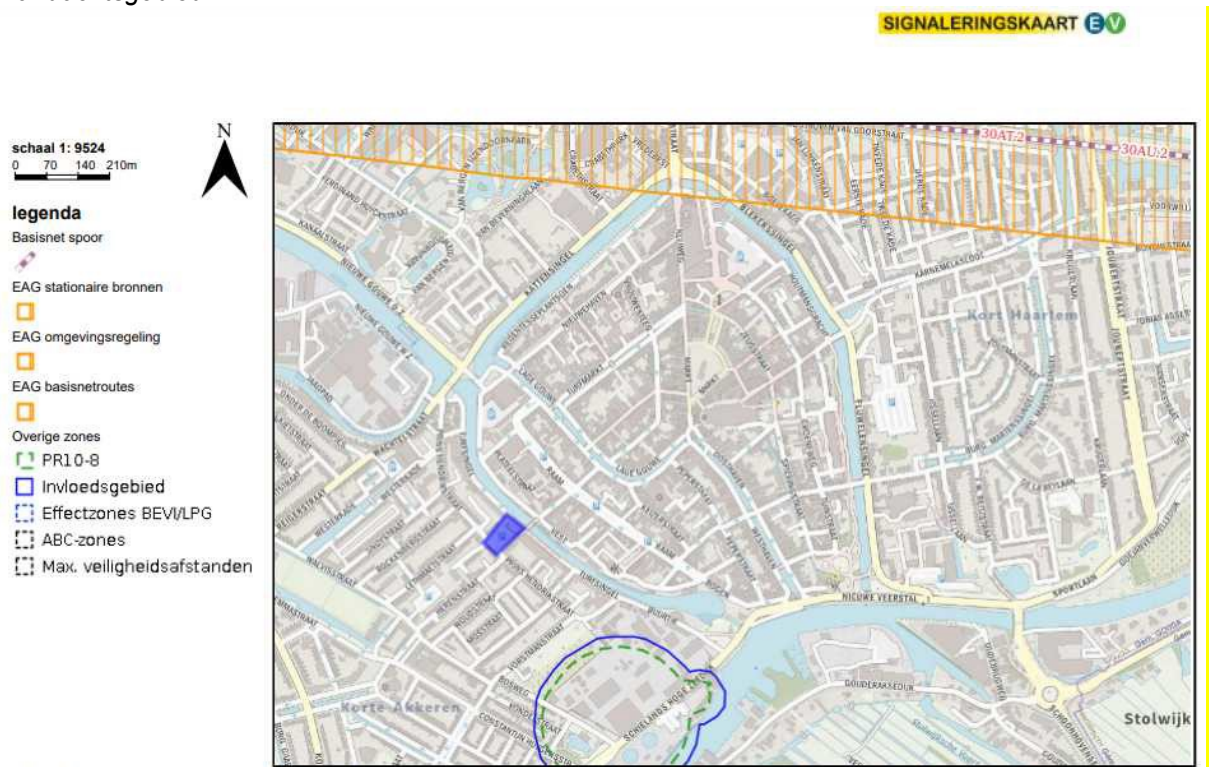
5.1 Wet- en regelgeving

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen etc.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Met ingang van de omgevingswet verandert de manier van kijken naar deze risico's. Dit houdt in dat er op een andere manier gekeken gaat worden naar Externe Veiligheid. Hier is zowel gekeken vanuit de huidige wetgeving als in het licht van de Omgevingswet.

5.2 Onderzoek

Ter voorbereiding van het plan evenementen op het Erasmusplein moet de vraag worden beantwoord 'Zijn de mensen op deze locatie voldoende beschermd?'. Om dit te beantwoorden wordt er gekeken naar aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gif concentratie in de lucht).

Aandachtsgebied



Afbeelding 5.1 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de locatie Erasmusplein buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen, zie afbeelding. Aandachtsgebieden betreffen locaties waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd zijn zonder aanvullende maatregelen. Het is de bedoeling dat op de locatie Erasmusplein evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden/contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

5.3 Maatregelen externe veiligheid

Betreft de omgevingsveiligheid wordt geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

5.4 Conclusie

Gegeven dat de locatie niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van het scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de Veiligheidsregio/ brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen mits er ten alle tijden overleg plaatsvind met de veiligheidsregio / brandweer.

6 Bodem

6.1 Wet- en regelgeving

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb), saneren of niet saneren.

Niet saneren
Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

Saneren
Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding (Besluit Uniforme Saneringen). Na goedkeuring door het bevoegd gezag kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan pas inwerking treden nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige en spoedeisende sanering (art. 6.2. c. Wabo).

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de Grondexploitatiewet dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Waddinxveen beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Sinds juni 2019 dient tevens rekening te worden gehouden met het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Uitgangspunt is dat bij hergebruik van grond de kwaliteit moet aansluiten bij de functie ter plaatse. Nagenoeg alle grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl).

6.2 Onderzoek

De locatie Erasmusplein is verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen (2013) het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij eventuele graafwerkzaamheden dient echter rekening te worden gehouden met het volgende:

- Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.
- Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland dient een melding gedaan te worden (zie Nota Bodembeheer Midden-Holland). De Omgevingsdienst beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m3 schone grond dient ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen worden ingediend via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Voor meer informatie kunt u de website van ODMH raadplegen: www.odmh.nl.

6.3 Conclusie

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden / de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

7 Archeologie

7.1 Wet- en regelgeving

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd: archeologisch erfgoed betreft onvervangbaar onderdeel van ons cultureel erfgoed. De Erfgoedwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Erfgoedwet behelzen o.a. het meewegen van archeologie in de besluiten op het gebied van de Ruimtelijke Ordening (zoals omgevingsvergunning) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen.

De Erfgoedwet verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met in de bodem aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De feitelijke bescherming daarvan krijgt gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bodemverstorende activiteiten in die gebieden die als archeologisch waardevol zijn aangemerkt. Deze voorschriften kunnen betrekking hebben op archeologisch vooronderzoek dat de aanvrager van de vergunning moet laten uitvoeren. Aan de vergunning zelf kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden, met als uiterste de verplichting tot planaanpassing of het laten verrichten van een opgraving.

De gemeente Gouda heeft een eigen vastgesteld beleid (Goudse archeologiebeleid). Aan de hand van de archeologische basiskaart is per gebied bepaald of en wanneer archeologisch (voor)onderzoek verplicht is. Wanneer een archeologisch onderzoek niet verplicht is, zijn er geen belemmeringen van archeologische aard voor de voorgenomen ontwikkelingen. Wanneer een archeologisch onderzoek verplicht is, dienen verschillende stappen van onderzoek en besluitvorming gevolgd te worden. Deze stappen worden beschreven in de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg.

7.2 Onderzoek

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voort het plan. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Hoewel nu geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is, kan dit in de toekomst veranderen. Om die reden is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie opgenomen, deze dubbelbestemming blijft vanzelfsprekend van kracht.

7.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

8 Ecologie

8.1 Wet- en regelgeving

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen gelden de landelijke wetten: de Wet natuurbescherming (Wnb), Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) en de Wro (Natuurnetwerk Nederland). Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: Omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland (2019); natuurbeheerplan 2020.

Wet natuurbescherming (Wnb)
Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht. De wet maakt onderscheid tussen gebieds-, soorten- en houtopstandenbescherming. Het beschermingsregime gaat uit van het “nee, tenzij-principe”. Dit betekent dat de genoemde bepalingen in de Wnb verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming wordt verleend door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling. Onder de Wnb zijn gedeputeerde staten van provincies bevoegd gezag voor ontheffing- of vergunningverlening. In de provincie Zuid-Holland is de Omgevingsdienst Haaglanden belast met de vergunningverlening, terwijl Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid de toezichts- en handhavingstaken uitvoert voor de Wnb.

Gebiedsbescherming
Het onderdeel gebiedsbescherming bevat instrumenten om op basis van effectstudies activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden af te wijzen, dan wel toe te staan op basis van een melding of een vergunning. In artikel 2.7 staat dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudings-doelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. De wet schrijft verder voor dat onder voorwaarden een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen van dat gebied. voor het voornemen noodzakelijk is (artikel 2.8). In een eventueel verkregen vergunning zijn aan handelingen die een negatief effect hebben op een Natura 2000-gebied voorwaarden verbonden om schade aan natuurwaarden te voorkomen en te compenseren. Het uitvoeren van een passende beoordeling kan ook leiden tot het opstellen van een planMER bij het doorlopen van een planologische procedure.

Stikstofregelgeving
Het wettelijk instrument om stikstofdepositie te reguleren is de in december 2019 ingevoerde Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS). De provincie Zuid-Holland heeft in december 2019 nieuwe beleidsregels vastgesteld. Bij een toename van stikstof worden niet langer vergunningen verleend. Een toename van stikstof kan allen worden vergund als intern of extern met een andere stikstofbron kan worden gesaldeerd. Voor extern salderen met veehouderijen worden later in 2020 nadere regels gesteld door het Rijk. Vooralsnog is extern salderen alleen met andere bedrijfscategorieën mogelijk.

Soortenbescherming
In de wet zijn verbodsbepalingen opgenomen ten aanzien van beschermde flora en fauna. Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen of het werken met een goedgekeurde gedragscode. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het bevoegd gezag, de gedeputeerde staten van de provincies. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase. Bij de plantoets voor een

bestemmingsplan dient aannemelijk te worden gemaakt met ecologisch onderzoek, dat een eventuele ontheffingsaanvraag voldoende onderbouwd kan worden en verwacht mag worden dat de ontheffing wordt verleend door het bevoegd gezag.
Voor enkele soorten is een vrijstelling verleend bij de uitvoering van handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden en bestendig beheer en onderhoud. Deze soorten staan opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Zorgplicht
In aanvulling op bovenstaande bevat de Wnb de “zorgplicht”, die stelt dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor beschermde gebieden, flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

8.2 Onderzoek

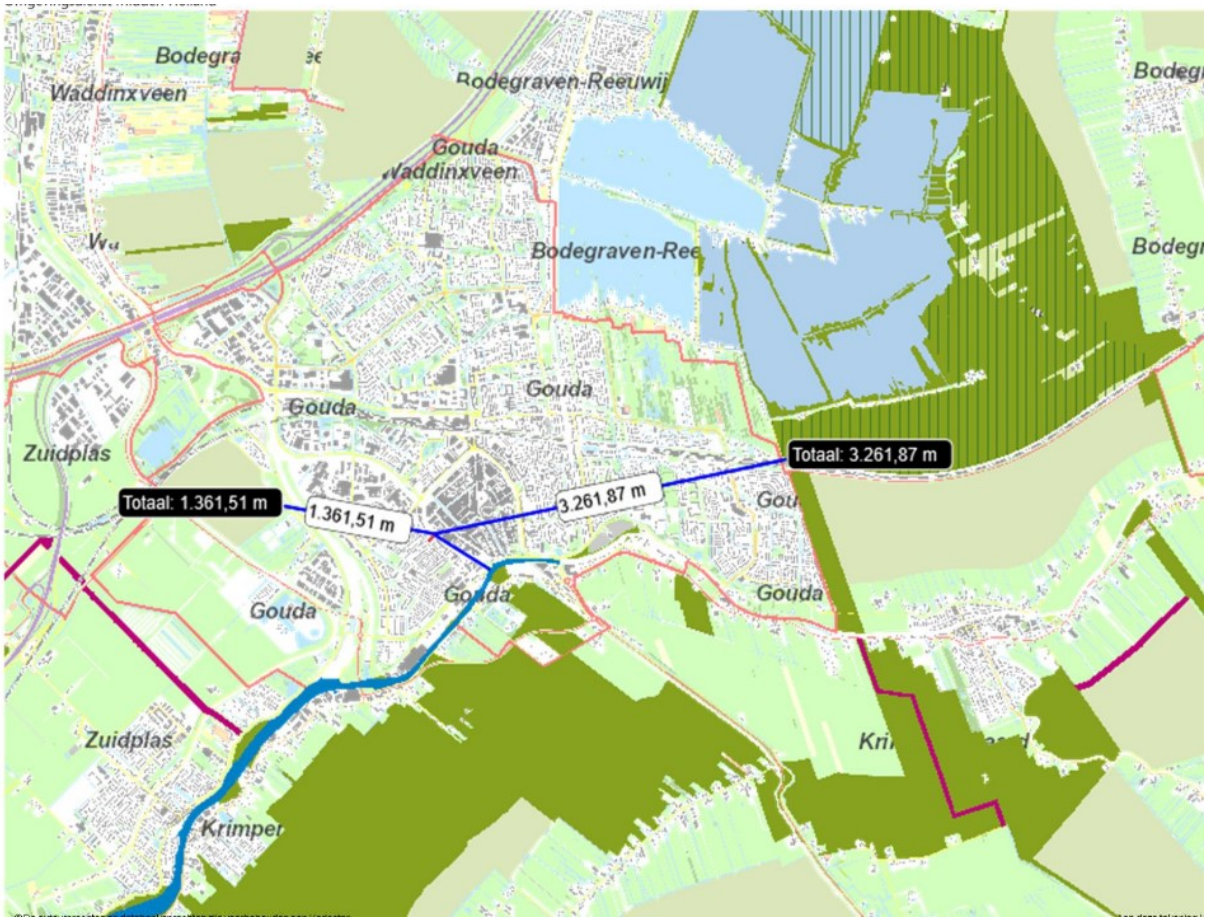
In een bureauonderzoek is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Erasmusplein in Gouda. Op de locatie wil de gemeente enkele kleinschalige evenementen mogelijk maken. Het zijn evenementen voorzien voor 500-1000 mensen. Met kleine bandjes en/of eettentjes.

Voor het plangebied is vervolgens een literatuuronderzoek uitgevoerd en gebruik gemaakt van beschikbaar kaartmateriaal op Cyclomedia om een inschatting te maken van de effecten van de plannen op beschermde soorten en gebieden. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

8.3 Resultaten

Gebiedsbescherming
Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op ruim 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 600 meter afstand en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op ruim1,3 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.



Afbeelding 8.1 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Stikstof

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Dit is bij het vaststellen van de huidige deelplannen ook aan de orde. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft ‘Nieuwkoopse Plassen en de Haeck’ en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 ‘Polder Stein’ heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig. Echter, het is met grote zekerheid uitgesloten dat de geplande evenementen, op ruim 3 kilometer afstand van dit gebied, niet leiden tot een toename aan stikstofdepositie. De evenementen zijn heel kleinschalig (max 500-1000 personen, kleine bandjes, eetkramen) en lokaal van aard. Een verkeersaantrekkende werking zal zeer beperkt zijn. De bezoekers zullen hoofdzakelijk uit Gouda afkomstig zijn.

Soortenbescherming

Op deze locatie zijn kleinere evenementen gepland, met max 500-1000 bezoekers. Er zijn optredens voorzien van kleinere bandjes en enkele eetkramen. Het is niet bekend hoeveel evenementen er zullen plaatsvinden. In het plangebied is een verhoogd plein aanwezig met daaromheen struiken. Verder is er een watergang (Turfmarktgracht) aanwezig en staan er woningen.

Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Deze kunnen ook aanwezig zijn in de vegetatie rondom het plein. De kleinschalige evenementen hebben geen impact op deze soorten, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.

8.4 Conclusie

Getoetst is of ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wnb) worden overtreden en/of natuurwaarden van beschermd gebied, die door de Wro wordt beschermd, worden aangetast (planologische uitvoerbaarheid).

Gebiedsbescherming
Op basis van de kleinschaligheid en lokale aard van de evenementen zijn effecten op beschermde natuurgebieden uitgesloten.

Soortenbescherming
Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

9 Provinciaal milieubelang

9.1 Wet- en regelgeving

Provincie Zuid-Holland heeft in de Provinciale Structuurvisie en in de Provinciale Milieuverordening het provinciaal milieubelang beschreven. Ruimtelijke plannen worden doorgaans na publicatie van het ontwerpbesluit aan de Provincie toegestuurd. De Provincie toetst dan of het provinciaal belang in het geding is en of er mogelijk in strijd met het provinciaal belang wordt gehandeld.

In dit hoofdstuk wordt reeds een voortoets voor het provinciaal milieubelang uitgevoerd. Daarmee wordt tijdig zicht gekregen op strijdigheden en waar mogelijk worden oplossingsrichtingen benoemd. Het provinciaal milieubelang heeft betrekking op vier thema's:

- bescherming van stiltegebieden
- windenergie stimuleren
- beschermen bedrijventerreinen voor HMC-bedrijven
- beschermen van grote groepen mensen

9.2 Onderzoek

Getoetst wordt of door de organisatie van evenementen het provinciaal belang in het geding is. Zo ja, dan wordt bekeken of er mogelijk sprake is van strijdigheid met het provinciaal belang. Bij het organiseren van evenementen is het belang "beschermen van grote groepen mensen" relevant. Hier wordt op ingegaan in hoofdstuk 6 (externe veiligheid). Overleg met de veiligheidsregio / brandweer is noodzakelijk voorafgaand aan evenementen, dit neemt de risico’s afdoende weg. De overige provinciale belangen zijn niet in het geding.

9.3 Conclusie

Er is geen provinciaal milieubelang in het geding.

10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek

Bijlage 8 Besluit - Westhaven 46

ODMH
Omgevingsdienst Midden-Holland

Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 54 50 000
www.odmh.nl

Besluitdatum	23-09-2021
Verzenddatum	23-09-2021
Ons kenmerk	2021183631
OLO-nummer	6188621
Bijlagen:	6

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

realiseren 7 appartementen in voormalig hotel

1 Aanleiding

Op 24 juni 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen.
Het betreft het realiseren van 7 appartementen in het voormalig hotel gelegen aan de Westhaven 46 in Gouda.

Wij zijn bevoegd gezag voor het behandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

A. De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen voor de volgende activiteiten:
   - bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)
   - afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

B. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:
   - V - publiceerbare aanvraag (ons kenmerk 2021183647)
   - V - 2021-03-18, 210 Wh46 OV-00 BT, aA, Bestaande toestand (ons kenmerk 2021183638)
   - V - 2021-06-07, Wh46 OV-001 BT, revB, aA, achtergevel bestaande toestand (ons kenmerk 2021183636)
   - V -2021-08-30 - wijz d - Atelier Architecten - VA-01.d - Nieuwe toestand (ons kenmerk 2021255121)
   - V - 2021-08-30 - wijz d - Atelier Architecten - Wh46.VA-101.d - Gevel Peperstraat (ons kenmerk 2021255122)
   - V - bouwbesluit berekeningen (ons kenmerk 2021183633)

Omdat voornoemde stukken bij de aanvrager bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Dit is de dag na verzending van de vergunning (artikel 6.1 lid 1 Wabo). Wij publiceren dit besluit. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken. Als u begint met de werkzaamheden voordat de termijn voor het indienen van bezwaren voorbij is, handelt u op eigen risico. Wij adviseren u daarom om deze termijn af te wachten.

3 Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit?
Neem dan contact met ons op voor meer informatie of om uw vragen te stellen. U kunt bellen met 088-54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden verduidelijkt.

Komen we er dan toch niet uit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan als u belanghebbende bent. Dit mag overigens ook direct, zonder eerst te bellen. Een bezwaarschift kunt u indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt. Het besluit blijft ook bij het indienen van een bezwaarschrift gewoon geldig.

U kunt uw bezwaar online indienen. Hier heeft u DigiD voor nodig (of e-Herkenning). Ga hiervoor naar de website www.gouda.nl/bezwaarschrift. Als u geen gebruik maakt van het online bezwaarformulier kunt u uw bezwaarschrift sturen naar College van burgemeester en wethouders van Gouda, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Gouda, Postbus 1086, 2800 BB Gouda.

Zet in elk geval in uw bezwaarschrift:
- uw naam, adres en handtekening
- de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt
- een omschrijving en het kenmerk (nummer) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- de redenen waarom u bezwaar maakt
- indien mogelijk het telefoonnummer en e-mailadres waarop u bereikbaar bent

Om u sneller van dienst te kunnen zijn is het handig als u een kopie meestuurt van het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Voorlopige voorziening
Hebt u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

In dit hoofdstuk wordt de procedure beschreven die is toegepast bij het tot stand komen van dit besluit:

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 Wabo).

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Door stichting Platform Binnenstad en haar randen is op 14 juli 2021 een schriftelijke zienswijze over de aanvraag ingediend. In onze overwegingen op dit besluit onder punt 5.2 wordt hier inhoudelijk op ingaan.

Wij hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met (maximaal) zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.
Dit besluit is op 9 augustus 2021 schriftelijk bekendgemaakt.

5 Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

5.1 Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)

- Het gebouw, waarop het bouwplan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemmingen "Gemengd", "Tuin - Erf", "Waarde-Archeologie", "Waarde-Beschermd stadsgezicht", "Gebiedsaanduiding Vrijwaringszone - Molenbiotoop" en "Gebiedsaanduiding waardevolle bomen".
  Het bouwplan is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan. Voor het plan wordt afgeweken van de regels van dit bestemmingsplan. Zie hiervoor de activiteit '*afwijken bestemmingsplan/strijdig gebruik'* in dit besluit.
- Het gebouw, waarop het bouwplan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Parapluherziening parkeren" van kracht is.
  Het bouwplan is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan. Voor het plan wordt afgeweken van de regels van dit bestemmingsplan. Zie hiervoor de activiteit 'afwijken bestemmingsplan/strijdig gebruik' in dit besluit.
- Het gebouw, waarop het bouwplan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar de "Structuurvisie Groen" van kracht is.
  Door het treffen van compenserende maatregelen wordt tegemoet gekomen aan de doelstellingen van de "Structuurvisie Groen". Voor een nadere uiteenzetting: zie hiervoor onder de activiteit 'afwijken bestemmingsplan/strijdig gebruik' in dit besluit.
- De Adviescommissie Omgevingskwaliteit heeft op 19 augustus 2021, beoordeeld naar de criteria van de Welstandsnota, een positief advies over het plan gegeven. Wij hebben dit advies overgenomen. Het plan voldoet hiermee aan redelijke eisen van welstand.
- Op grond van de verstrekte gegevens en bescheiden is het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de gemeentelijke bouwverordening.
- De gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

5.2 Afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

- Het gebouw, waarop het bouwplan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemmingen "Gemengd", "Tuin - Erf", "Waarde-Archeologie", "Waarde-Beschermd stadsgezicht", "Gebiedsaanduiding Vrijwaringszone - Molenbiotoop" en "Gebiedsaanduiding waardevolle bomen".
  Het bouwplan is in strijd met artikel 5.2.1.b van dit bestemmingsplan, omdat twee woningen niet beschikken over een hoofdingang die direct vanuit de openbare ruimte bereikbaar is.
  Twee woningen worden namelijk ontsloten vanuit de Peperstraat, via de bestaande brug en achtertuin.
  Het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1° van de Wabo in samenhang met artikel 5.4.2 van het bestemmingsplan af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan Binnenstad oost.
- Wij willen meewerken aan een afwijking van het bestemmingsplan omdat het positief is dat dit langdurig leegstaande pand wordt verbouwd tot een appartementengebouw met kwalitatief goede woningen. Twee appartementen op de begane grond worden hierbij via de achtertuin en de bestaande brug aan zijde van de Peperstraat ontsloten. Omdat deze wijze van ontsluiten voor deze twee woningen de meest praktische is, en dit in de Peperstraat veelvuldig voorkomt, is dit een acceptabele woningontsluiting.
- Het gebouw, waarop het plan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Parapluherziening parkeren" van kracht is.
  De activiteit is in strijd met artikel 3.1, sub a. van voornoemd bestemmingsplan, omdat niet voorzien wordt in parkeerplaatsen op het eigen terrein.
  Het is mogelijk om met toepassing van artikel 3.1, sub e.3. ontheffing te verlenen van deze norm.
- Wij willen ontheffing verlenen van de parkeernorm, omdat het transformeren van dit leegstaande pand naar zeven appartementen planologisch een positieve ontwikkeling is. Het parkeren op eigen terrein (voor zover praktisch uitvoerbaar) zou ten koste gaan van de kwaliteit en belevingswaarde van de achtertuin(en).
  Voor het adres Westhaven 46 is recht op één parkeervergunning. De zes nieuwe adressen krijgen geen recht op een parkeervergunning. Deze worden op de gemeentelijke GROP-lijst geplaatst.
- Het gebouw, waarop het bouwplan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar de "Structuurvisie Groen" van kracht is.
  Met het bouwplan wordt niet voorzien in 15% openbaar groen van het totale projectgebied, zoals in beleidsregel 2.2 van de Structuurvisie Groen bepaald is.
  Het is mogelijk om met toepassing van de beleidsregel 2.5 van de Structuurvisie Groen, ontheffing te verlenen of af te wijken van de beleidsregels.
- Stichting Platform Binnenstad en haar Randen heeft bij schrijven van 14 juli 2021 zienswijzen kenbaar gemaakt met betrekking tot het bouwplan. Samengevat komt de zienswijze op het volgende neer: “*Het plan komt niet tegemoet aan het in de Structuurvisie Groen voorgeschreven percentage van 15% van het projectoppervlak aan openbaar groen”.*
- Wij willen meewerken aan een afwijking van de beleidsregels omdat:
  ► de langgerekte kavel aan weerszijde afgesloten is door erfafscheidingen en door water aan de achterzijde en zich daarom niet direct goed leent voor openbaar toegankelijk groen;
  ► de herontwikkeling van dit pand, na vele jaren van leegstand zeer gewenst is. De afwijking van het bestemmingsplan is hierbij overigens zeer gering (binnenplanse afwijking vanwege de entree van twee van de zeven woningen aan de achterzijde);

► er een strook van 3,5 m^2 openbaar groen tussen de beschoeiing en de erfafscheiding aan de zijde van de Peperstraat gerealiseerd wordt;
► overeenkomstig beleidsregel 2.3 en 2.4 compenserende maatregelen worden getroffen in de vorm van een groen dak (107 m^2), waterdoorlatende verharding ter plaatse van de opstelplaats voor fietsen (21,3 m^2) en voor de niet gerealiseerde vierkante meters openbaar groen er een bedrag in het groenfonds wordt gestort. Een en ander is in een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente opgenomen.

- De gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
namens dezen,
N. ten Bosch,
Interim Teamleider Vergunningverlening
Afdeling Bouw- en Woningtoezicht Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Voorschriften

1 Bouwen

1.1 De start en afronding van de werkzaamheden moeten gemeld worden bij de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de Omgevingsdienst Midden-Holland. Dit kan door toezending van een e-mailbericht naar bwt@odmh.nl o.v.v. start/afronding werkzaamheden, locatie + ons kenmerk 2021183631.

1.2 Ten minste 3 weken vóór de aanvang van de werkzaamheden moeten de onderstaande gegevens ter goedkeuring bij de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH worden voorgelegd via http://constructiestukken.odmh.nl/. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moeten deze gegevens goedgekeurd in bezit zijn van de vergunninghouder:

constructie

a. de statische berekeningen en tekeningen van de draag- en stabiliteitsconstructies. Met de statische berekeningen moet aangetoond worden dat de sterkte, stijfheid en stabiliteit van het bouwwerk na uitvoering van het bouwplan voldoende is verzekerd.
b. een controleberekening van de bestaande constructies ter plaatste van de wijzigingen.
c. de (detail)tekeningen en statische berekeningen van de balustrade, de hekken langs de trappen, trapgaten en balkon(s).
d. de tekeningen en statische berekeningen van de te maken trappen.
e. constructieve details, verankeringen, gewicht- en stabiliteitsberekeningen.

1.3 Het bouwafval moet op de bouwplaats ten minste worden gescheiden in de volgende fracties:
- gevaarlijk aangeduide afvalstoffen (hoofdstuk 17 Regeling Europese afvalstoffenlijst);
- steenachtig sloopafval, gipsblokken en gipsplaatmateriaal, indien meer dan 1 m^3;
- bitumineuze of teerhoudende dakbedekking, indien meer dan 1 m^3;
- teer- of niet teerhoudend asfalt, indien meer dan 1 m^3;
- dakgrind, indien meer dan 1 m^3;
- overig afval.

Gevaarlijke stoffen zoals hierboven genoemd mogen niet worden gemengd of gescheiden. De fracties moeten op het bouwterrein gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd.

1.4 Ten aanzien van het rioleringssysteem gelden de volgende eisen:
a. het stelsel moet gescheiden worden uitgevoerd;
b. het hemelwater moet naar het open water c.q. indien aanwezig op het hemelwaterriool worden afgevoerd. Als het laatste niet aanwezig is moet het hemelwater op het gemengde riool straatkolkenriool worden afgevoerd;
c. het vuilwater moet op het gemeentelijk riool worden aangesloten;
d. de plaats en hoogte van de aansluiting(en) op het gemeentelijk riool moet op aanwijzing van de gemeente bepaald worden. Het maken van die aansluiting op het gemeentelijk riool wordt in opdracht van de gemeente op kosten van de aanvrager uitgevoerd. Voor meer informatie of het verkrijgen van toestemming kunt u contact opnemen met uw gemeente.

1.5 De afdeling Bouw- en Woningtoezicht moet op basis van artikel 2.22 lid 2 van de Wabo schriftelijk in kennis worden gesteld van:
- de aanvang van het inbrengen van funderingspalen, ten minste 2 werkdagen van tevoren.
- de aanvang van grondverbeteringswerkzaamheden, ten minste 2 werkdagen van tevoren.
- de aanvang van het storten van beton, ten minste 2 werkdagen van tevoren.

- het plaatsen van de (hoofddraag)staalconstructie, ten minste twee werkdagen van tevoren.
- het 'sluiten' van de plafonds (i.v.m. controle brandpreventie), 2 werkdagen tevoren.
- de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten, ten minste 2 werkdagen voor voltooiing.

Dit kan door te mailen naar bwt@odmh.nl of per brief naar ODMH, afdeling BWT, team TTH, Postbus 45, 2800 AA GOUDA.

Mededelingen

Algemeen

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over dit besluit en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het kenmerk 2021183631 vermelden.
3. Voor informatie over het aanvragen en wijzigen van een water, gas- en elektriciteitsaansluiting verwijzen wij u naar de website: www.mijnaansluiting.nl.
4. Voor het in gebruik nemen van openbare grond is precario verschuldigd. Hiervoor krijgt u een afzonderlijke nota namens de gemeente. Deze aanslag is gebaseerd op het oppervlak dat door u daadwerkelijk in gebruik wordt genomen. Let op: het feit dat u precariobelasting betaalt wil nog niet zeggen dat u ook een vergunning heeft voor het in gebruik nemen van de openbare grond.

Overige toestemmingen

5. Voor het plaatsen van een steiger, keet, container of iets dergelijks op de openbare weg of in het plantsoen is mogelijk een afzonderlijke toestemming nodig.
6. Nu er sprake is van ontheffing van het volgens de parkeernormen benodigde aantal te realiseren parkeerplaatsen, zullen de adressen waarvoor dit van toepassing is (6 van de 7 appartementen) door de gemeente worden geplaatst op een lijst met adressen waarvoor geen recht op een parkeervergunning (GROP) bestaat, overeenkomstig artikel 12 van het Uitvoeringsbesluit Parkeerverordening.
7. In de gemeente Gouda is de 'Beleidsregel Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid' van kracht, ter voorkoming of beperking van overlast en schade voor omwonenden en andere belanghebbenden als gevolg van hei-, bouw- en sloopwerkzaamheden. Deze beleidsregel kan van toepassing zijn op de door u aangevraagde activiteiten.
8. Restrisico brandveiligheid:
   Het voldoen aan de minimale eisen van het Bouwbesluit wil per definitie niet zeggen dat een gebouw het gewenste brandveiligheidsniveau behaald.
   Op basis van het kenmerkenschema kunnen er aanvullingen noodzakelijk zijn. Wij wijzen u daarom op onderstaande restrisico's en adviseren u deze te verwerken in het plan om tot een acceptabel/beter brandveiligheidsniveau te komen.
   ► De wooneenheden 46A, 46B, 46C, 46D en 46E worden ontsloten door een portieksituatie en hebben hierdoor maar één vluchtweg. De woningtoegangsdeuren zijn brandwerend, maar mogelijke onvoldoende rookwerend. Bij een brand in een woning kan de rook zich hierdoor verspreiden naar het trappenhuis, waardoor de vluchtweg mogelijk niet meer bruikbaar is voor de bewoners.
   In het beperken van de rookverspreiding adviseren wij te anticiperen op nieuwe regelgeving en de deur- en kozijnconstructies van de inpandige toegangsdeuren van de appartementen 5

uit te voeren overeenkomstig het Sa criterium welke is bepaald in NEN 6075. Sa is de rookdoorlatendheid bij lage temperaturen ("ambient", 20 °C).
► Tegenwoordig hebben we steeds meer apparatuur in huis wat opgeladen moet worden, denk aan telefoons, tablets, fietsen, etc. Bij normaal gebruik zijn batterijen niet gevaarlijk. Maar ze kunnen brandgevaar opleveren als ze overladen worden, als er een kortsluiting ontstaat of als ze met water in aanraking komen. Ook als de batterijen niet op een juiste en veilige manier worden opgeladen kan brand ontstaan. Om er voor te zorgen dat men op tijd gewaarschuwd wordt adviseren wij om rookmelders te plaatsen in alle slaapkamers en in ruimten waar een grotere kans op brand kan ontstaan. Hoe sneller de brand ontdekt wordt, des te meer tijd en kans is er om het huis veilig te verlaten.

Aandachtspunten tijdens uitvoering

9. Indien het noodzakelijk is dat de openbare weg en of het trottoir geheel of gedeeltelijk moet worden afgesloten of dat op een andere wijze het verkeer wordt belemmerd of mogelijk in gevaar wordt gebracht moet vooraf overleg worden gevoerd met de inspecteur van de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
10. Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
11. In het bouwwerk of op het bouwterrein tijdens het (ver)bouwen van het bouwwerk, waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft, dienen de volgende documenten aanwezig te zijn:
    - Een kopie van de omgevingsvergunning activiteit bouwen en de daarbij behorende tekeningen.
    - Een overzicht van certificaten en/of keurmerken van de in het bouwwerk aanwezige (brand)veiligheidsinstallaties.
    - Een overzicht van productinformatie en/of testrapportages van de aanwezige brandveiligheidsmaterialen die betrekking hebben op de brand- en rookwerendheid.
    - Een bouwveiligheidsplan waarin de bereikbaarheid van hulpdiensten, bluswatervoorzieningen tijdens de bouw staan omschreven.
12. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.

Bijlage 9 Besluit - Lange Tiendeweg 34

ODMH
Omgevingsdienst Midden-Holland

Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 54 50 000
www.odmh.nl

Besluitdatum	11-11-2022
Verzenddatum	14-11-2022
Ons kenmerk	2022261117
Bijlagen:	2

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van horeca

1 Aanleiding

Op 13 oktober 2022 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft Het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van horeca gelegen aan de Lange Tiendeweg 34 in Gouda.

Wij zijn bevoegd gezag voor het behandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

A. De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen voor de activiteit afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo).
B. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:
   - Ruimtelijke onderbouwing (ons documentkenmerk 2022264757)
   - Ingediende aanvraag (ons documentkenmerk 2022261030)

Omdat de stukken die u bij de aanvraag heeft ingediend bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Dit is de dag na verzending van de vergunning (artikel 6.1 lid 1 Wabo). Wij publiceren dit besluit. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken. Als u begint met de werkzaamheden voordat de termijn voor het indienen van bezwaren voorbij is, handelt u op eigen risico. Wij adviseren u daarom om deze termijn af te wachten.

3 Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit?
Neem dan contact met ons op voor meer informatie of om uw vragen te stellen. U kunt bellen met 088-54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden verduidelijkt.

Komen we er dan toch niet uit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan als u belanghebbende bent. Dit mag overigens ook direct, zonder eerst te bellen. Een bezwaarschift kunt u indienen binnen

zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt. Het besluit blijft ook bij het indienen van een bezwaarschrift gewoon geldig.

U kunt uw bezwaar online indienen. Hier heeft u DigiD voor nodig (of e-Herkenning). Ga hiervoor naar de website www.gouda.nl/bezwaarschrift. Als u geen gebruik maakt van het online bezwaarformulier kunt u uw bezwaarschrift sturen naar College van burgemeester en wethouders van Gouda, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Gouda, Postbus 1086, 2800 BB Gouda.

Zet in elk geval in uw bezwaarschrift:
- uw naam, adres en handtekening;
- de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving en het kenmerk (nummer) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- indien mogelijk het telefoonnummer en e-mailadres waarop u bereikbaar bent.

Om u sneller van dienst te kunnen zijn is het handig als u een kopie meestuurt van het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Voorlopige voorziening
Heeft u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 Wabo).

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

5 Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

5.1 Afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

- Het bouwwerk waarop het plan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemmingen "Centrum - 1", “Waarde - Archeologie” en “Waarde – Beschermd stadsgezicht.
- De activiteit is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat het vestigen van een horecafunctie binnen de bestemming “Centrum - 1” alleen is toegestaan wanneer hiervoor een specifieke aanduiding op de plankaart is opgenomen. Voor de betreffende locatie ontbreekt deze aanduiding.

- Het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4, lid 9, van bijlage II van het Bor af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.
- Wij willen meewerken aan een afwijking omdat er door het opstellen van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing sprake is van een goede ruimtelijke ordening waarbij rekening is gehouden met impact van het vestigen van deze horeca bestemming op de directe omgeving.
- De gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
namens dezen,
M. Koek,
Teamleider Vergunningverlening
Afdeling Bouw- en Woningtoezicht Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Voorschriften

1 Afwijken bestemmingsplan (strijdig gebruik)

1.1 Voor het bereiden en leveren van maaltijden e.d. mag de horecagelegenheid uitsluitend open zijn van maandag tot en met zondag tussen 07:00 uur en 19:00 uur. !Gouda eventueel nog dagen uitsluiten!

1.2 Binnen in de horecagelegenheid mag uitsluitend achtergrondmuziek ten gehore gebracht worden. Ter plaatse van de zitgelegenheid buiten mag geen muziekgeluid hoorbaar zijn.

1.3 De bezorging van maaltijden e.d. mag uitsluitend plaatsvinden door middel van fietsen, elektrische fietsen en elektrische scooters. Gebruik van voertuigen met verbrandingsmotoren is niet toegestaan.

1.4 Fietsen, elektrische fietsen en elektrische scooters moeten zo gestald te worden dat hierdoor geen hinder ondervonden wordt van passanten.

1.5 De buitenzitgelegenheid mag uitsluitend direct grenzend aan de horecagelegenheid geplaatst en gebruikt worden en moet buiten de openingstijden (voorschrift 1) binnen in de horecagelegenheid gestald te worden.

Mededelingen

Algemeen

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over dit besluit en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het kenmerk 2022261117 vermelden.
3. Voor het in gebruik nemen van openbare grond is precario verschuldigd. Hiervoor krijgt u een afzonderlijke nota namens de gemeente. Deze aanslag is gebaseerd op het oppervlak dat door u daadwerkelijk in gebruik wordt genomen. Let op: het feit dat u precariobelasting betaalt wil nog niet zeggen dat u ook een vergunning heeft voor het in gebruik nemen van de openbare grond.

Overige toestemmingen

4. Deze vergunningsaanvraag betreft een aanvraag om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan. De aanvraag is hierdoor niet getoetst aan de bouw- en milieuvoorschriften, brandveiligheid en gebruik, redelijke eisen van welstand, reclame en horecavoorschriften. Hiervoor heeft u mogelijk nog aanvullende vergunningen nodig.
5. Voor het plaatsen van een steiger, keet, container of iets dergelijks op de openbare weg of in het plantsoen is mogelijk een afzonderlijke toestemming nodig.
6. Indien er meer dan 10 m³ afval vrijkomt dan zal hiervoor een sloopmelding moeten worden gedaan. Ook als er sprake is van het verwijderen van asbest. Bij het uitvoeren van verbouw-, renovatie- en/of sloopwerkzaamheden aan bouwdelen van vóór 1994, moet worden vastgesteld of de betreffende bouwdelen asbesthoudend materiaal bevatten. Dit vaststellen kan wettelijk alleen door een gecertificeerd inventarisatiebedrijf in de vorm van een asbestinventarisatierapport. Wanneer blijkt dat er asbesthoudend materiaal verwijderd zal worden moet hiervoor ten minste 4 weken voor het uitvoeren van de werkzaamheden via www.omgevingsloket.nl een sloopmelding te worden gedaan vergezeld van een asbestinventarisatierapport.
7. Wij wijzen u erop dat activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving een negatieve invloed kunnen hebben op beschermde dieren en/of planten. De kans is namelijk aanwezig dat er beschermde soorten aanwezig zijn op de locatie waarop u de werkzaamheden wilt uitvoeren. Om te bepalen of er beschermde dieren en/of planten voorkomen op of nabij uw locatie, adviseren wij u een deskundige in te schakelen. Uit onderzoek van deze deskundige kan blijken dat er eveneens een aanvraag om het onderdeel ‘handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren’ noodzakelijk is.
8. In de gemeente Gouda is de 'Beleidsregel Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid’ van kracht, ter voorkoming of beperking van overlast en schade voor omwonenden en andere belanghebbenden als gevolg van hei-, bouw- en sloopwerkzaamheden. Deze beleidsregel kan van toepassing zijn op de door u aangevraagde activiteiten

Aandachtspunten tijdens uitvoering

9. Indien het noodzakelijk is dat de openbare weg en of het trottoir geheel of gedeeltelijk moet worden afgesloten of dat op een andere wijze het verkeer wordt belemmerd of mogelijk in gevaar wordt gebracht moet vooraf overleg worden gevoerd met de inspecteur van de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
10. Indien er grond van de locatie moet worden afgevoerd en ergens anders zal worden toegepast, moet de kwaliteit van de vrijkomende grond worden bepaald. Afhankelijk van de toepassing van de vrijkomende grond dient de grond te worden hergebruikt conform het gestelde in de Nota Bodembeheer Midden-Holland of dient deze te worden gekeurd conform het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie over de vereiste partijkeuring en over de meldingen kunt u contact opnemen met de afdeling expertise van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 000.
11. Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
12. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.

Bijlage 10 Besluit - Nieuwehaven 159

Omgevingsdienst Midden-Holland

Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 54 50 000
www.odmh.nl

Besluitdatum 08-11-2022
Verzenddatum 08-11-2022
Ons kenmerk 2022264965

Bijlagen: 2

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

het vestigen van een pizzeria

1 Aanleiding

Op 19 oktober 2022 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft het vestigen van een pizzeria gelegen aan de Nieuwehaven 159 in Gouda.

Wij zijn bevoegd gezag voor het behandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

A. De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen voor de activiteit afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo).
B. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:
   - Ruimtelijke onderbouwing (ons documentkenmerk 2022270388)
   - Ingediende aanvraag (ons documentkenmerk 2022264593)

Omdat de stukken die u bij de aanvraag heeft ingediend bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Dit is de dag na verzending van de vergunning (artikel 6.1 lid 1 Wabo). Wij publiceren dit besluit. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken. Als u begint met de werkzaamheden voordat de termijn voor het indienen van bezwaren voorbij is, handelt u op eigen risico. Wij adviseren u daarom om deze termijn af te wachten.

3 Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit?
Neem dan contact met ons op voor meer informatie of om uw vragen te stellen. U kunt bellen met 088-54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden verduidelijkt.

Komen we er dan toch niet uit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan als u belanghebbende bent. Dit mag overigens ook direct, zonder eerst te bellen. Een bezwaarschift kunt u indienen binnen

zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt. Het besluit blijft ook bij het indienen van een bezwaarschrift gewoon geldig.

U kunt uw bezwaar online indienen. Hier heeft u DigiD voor nodig (of e-Herkenning). Ga hiervoor naar de website www.gouda.nl/bezwaarschrift. Als u geen gebruik maakt van het online bezwaarformulier kunt u uw bezwaarschrift sturen naar College van burgemeester en wethouders van Gouda, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Gouda, Postbus 1086, 2800 BB Gouda.

Zet in elk geval in uw bezwaarschrift:
- uw naam, adres en handtekening;
- de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving en het kenmerk (nummer) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- indien mogelijk het telefoonnummer en e-mailadres waarop u bereikbaar bent.

Om u sneller van dienst te kunnen zijn is het handig als u een kopie meestuurt van het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Voorlopige voorziening
Heeft u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 Wabo).

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

5 Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

5.1 Afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo)
- Het bouwwerk waarop het plan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Binnenstad West" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming "Gemengd".
- De activiteit is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat het vestigen van een horecafunctie binnen de bestemming “gemengd” alleen is toegestaan wanneer hiervoor een specifieke aanduiding op de plankaart is opgenomen. Voor de betreffende locatie ontbreekt deze aanduiding.

- Het bouwwerk waarop het plan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Parapluplan Wonen" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming "Wonen".
- De activiteit is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat .
- Het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4, lid 9, van bijlage II van het Bor af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.
  Wij willen meewerken aan een afwijking omdat er door het opstellen van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing sprake is van een goede ruimtelijke ordening waarbij rekening is gehouden met de impact van het vestigen van deze horecabestemming op de directe omgeving.
- De gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
namens dezen,
M. Koek,
Teamleider Vergunningverlening
Afdeling Bouw- en Woningtoezicht Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Voorschriften

1 Afwijken bestemmingsplan (strijdig gebruik)

1.1 Voor het bereiden en leveren van maaltijden e.d. mag de horecagelegenheid uitsluitend open zijn van maandag tot en met zondag tussen 07:00 uur en 19:00 uur.

1.2 Binnen in de horecagelegenheid mag uitsluitend achtergrondmuziek ten gehore gebracht worden. Ter plaatse van de zitgelegenheid buiten mag geen muziekgeluid hoorbaar zijn.

1.3 De bezorging van maaltijden e.d. mag uitsluitend plaatsvinden door middel van fietsen, elektrische fietsen en elektrische scooters. Gebruik van voertuigen met verbrandingsmotoren is niet toegestaan.

1.4 Fietsen, elektrische fietsen en elektrische scooters moeten zo gestald te worden dat hierdoor geen hinder ondervonden wordt van passanten.

1.5 De buitenzitgelegenheid mag uitsluitend direct grenzend aan de horecagelegenheid geplaatst en gebruikt worden en moet buiten de openingstijden (voorschrift 1) binnen in de horecagelegenheid gestald te worden.

Mededelingen

Algemeen

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over dit besluit en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het kenmerk 2022264965 vermelden.

3. Voor het in gebruik nemen van openbare grond is precario verschuldigd. Hiervoor krijgt u een afzonderlijke nota namens de gemeente. Deze aanslag is gebaseerd op het oppervlak dat door u daadwerkelijk in gebruik wordt genomen. Let op: het feit dat u precariobelasting betaalt wil nog niet zeggen dat u ook een vergunning heeft voor het in gebruik nemen van de openbare grond.

Overige toestemmingen

4. Deze vergunningsaanvraag betreft een aanvraag om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan. De aanvraag is hierdoor niet getoetst aan de bouw- en milieuvoorschriften, brandveiligheid en gebruik, redelijke eisen van welstand, reclame en horecavoorschriften. Hiervoor heeft u mogelijk nog aanvullende vergunningen nodig.
5. Voor het plaatsen van een steiger, keet, container of iets dergelijks op de openbare weg of in het plantsoen is mogelijk een afzonderlijke toestemming nodig.
6. Indien er meer dan 10 m³ afval vrijkomt dan zal hiervoor een sloopmelding moeten worden gedaan. Ook als er sprake is van het verwijderen van asbest. Bij het uitvoeren van verbouw-, renovatie- en/of sloopwerkzaamheden aan bouwdelen van vóór 1994, moet worden vastgesteld of de betreffende bouwdelen asbesthoudend materiaal bevatten. Dit vaststellen kan wettelijk alleen door een gecertificeerd inventarisatiebedrijf in de vorm van een asbestinventarisatierapport. Wanneer blijkt dat er asbesthoudend materiaal verwijderd zal worden moet hiervoor ten minste 4 weken voor het uitvoeren van de werkzaamheden via www.omgevingsloket.nl een sloopmelding te worden gedaan vergezeld van een asbestinventarisatierapport.
7. In de gemeente Gouda is de 'Beleidsregel Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid' van kracht, ter voorkoming of beperking van overlast en schade voor omwonenden en andere belanghebbenden als gevolg van hei-, bouw- en sloopwerkzaamheden. Deze beleidsregel kan van toepassing zijn op de door u aangevraagde activiteiten

Aandachtspunten tijdens uitvoering

8. Indien het noodzakelijk is dat de openbare weg en of het trottoir geheel of gedeeltelijk moet worden afgesloten of dat op een andere wijze het verkeer wordt belemmerd of mogelijk in gevaar wordt gebracht moet vooraf overleg worden gevoerd met de inspecteur van de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
9. Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
10. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.

Bijlage 11 Besluit - Nieuwstraat 2

ODMH
Omgevingsdienst Midden-Holland

Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 54 50 000
www.odmh.nl

Besluitdatum 17-11-2022
Verzenddatum 17-11-2022
Ons kenmerk 2022242680

Bijlagen: 3

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

het aanvragen van de verkoop van gebakken snacks

1 Aanleiding

Op 26 september 2022 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft het aanvragen van de verkoop van gebakken snacks gelegen aan Nieuwstraat 2 in Gouda.

Wij zijn bevoegd gezag voor het behandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

A. De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen voor de activiteit afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo).
B. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:
   - het verkopen van gebakken snacks (ons documentkenmerk 2022242670)
   - Nieuwstraat 2 Gouda (ons documentkenmerk 2022252648)
   - plattegrond Gouda (ons documentkenmerk 2022262877)

Omdat de stukken die u bij de aanvraag heeft ingediend bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Dit is de dag na verzending van de vergunning (artikel 6.1 lid 1 Wabo). Wij publiceren dit besluit. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken. Als u begint met de werkzaamheden voordat de termijn voor het indienen van bezwaren voorbij is, handelt u op eigen risico. Wij adviseren u daarom om deze termijn af te wachten.

3 Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit?
Neem dan contact met ons op voor meer informatie of om uw vragen te stellen. U kunt bellen met 088-54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden verduidelijkt.

Komen we er dan toch niet uit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan als u belanghebbende bent. Dit mag overigens ook direct, zonder eerst te bellen. Een bezwaarschift kunt u indienen binnen

zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt. Het besluit blijft ook bij het indienen van een bezwaarschrift gewoon geldig.

U kunt uw bezwaar online indienen. Hier heeft u DigiD voor nodig (of e-Herkenning). Ga hiervoor naar de website www.gouda.nl/bezwaarschrift. Als u geen gebruik maakt van het online bezwaarformulier kunt u uw bezwaarschrift sturen naar College van burgemeester en wethouders van Gouda, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Gouda, Postbus 1086, 2800 BB Gouda.

Zet in elk geval in uw bezwaarschrift:
- uw naam, adres en handtekening;
- de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving en het kenmerk (nummer) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- indien mogelijk het telefoonnummer en e-mailadres waarop u bereikbaar bent.

Om u sneller van dienst te kunnen zijn is het handig als u een kopie meestuurt van het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Voorlopige voorziening
Heeft u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 Wabo).

In verband met het ontbreken van een aantal noodzakelijke gegevens hebben wij de aanvrager op 6 oktober 2022 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 oktober 2022. De beslistermijn is hiermee met 11 dagen onderbroken geweest.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens voldoen de aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht daaraan stellen. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

5 Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

5.1 Afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

- Het bouwwerk waarop het plan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming "Centrum - 1".
- De activiteit is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat de benodigde horeca aanduiding hier niet is opgenomen.
- Het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4, lid 9, van bijlage II van het Bor af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.
- Wij willen meewerken aan een afwijking omdat:
    - Het aansluit bij de recent vastgestelde horecavisie;
    - Het geen geur- en geluidhinder veroorzaakt bij de omgeving;
    - Het voldoet aan de gemeentelijke en provinciale Milieuwet- en Regelgeving, mits het pand de bestemming ‘horeca 1’ (snackbar), conform de recent vastgestelde horecavisie, krijgt.
- De gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
namens dezen,
M. Koek,
Teamleider Vergunningverlening
Afdeling Bouw- en Woningtoezicht Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Voorschriften

1 Afwijken bestemmingsplan (strijdig gebruik)

1.1 Voor het bereiden en leveren van maaltijden e.d. mag de horecagelegenheid uitsluitend open zijn van maandag tot en met zondag tussen 07:00 uur en 19:00 uur.

1.2 Binnen de horecagelegenheid mag uitsluitend achtergrondmuziek ten gehore gebracht worden. Ter plaatse van de zitgelegenheid buiten mag geen muziekgeluid hoorbaar zijn.

1.3 De bezorging van maaltijden e.d. mag uitsluitend plaatsvinden door middel van fietsen, elektrische fietsen en elektrische scooters. Gebruik van voertuigen met verbrandingsmotoren zijn niet toegestaan.

1.4 Fietsen, elektrische fietsen en elektrische scooters dienen zo gestald te worden dat hierdoor geen hinder ondervonden wordt van passanten.

1.5 De buitenzitgelegenheid mag uitsluitend direct grenzend aan de horecagelegenheid geplaatst en gebruik worden en dient buiten de openingstijden (zie voorschrift 1) binnen in de horecagelegenheid gestald te worden.

1.6 Ten minste 3 weken voor de aanvang van de werkzaamheden moeten de plattegrondtekeningen, waarin de brandveiligheidsvoorzieningen zijn opgenomen, ter goedkeuring bij de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH worden voorgelegd door toezending van een e-mailbericht naar bwt@odmh.nl. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moeten deze gegevens goedgekeurd in bezit zijn van de vergunninghouder.

Mededelingen

Algemeen

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over dit besluit en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het kenmerk 2022242680 vermelden.
3. Voor informatie over het aanvragen en wijzigen van een water, gas- en elektriciteitsaansluiting verwijzen wij u naar de website: www.mijnaansluiting.nl.

Overige toestemmingen

4. Deze vergunningsaanvraag betreft een aanvraag om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan. De aanvraag is hierdoor niet getoetst aan de bouw- en milieuvoorschriften, brandveiligheid en gebruik, redelijke eisen van welstand, reclame en horecavoorschriften. Hiervoor heeft u mogelijk nog aanvullende vergunningen nodig.
5. Voor het plaatsen van een steiger, keet, container of iets dergelijks op de openbare weg of in het plantsoen is mogelijk een afzonderlijke toestemming nodig.
6. Wij wijzen u erop dat activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving een negatieve invloed kunnen hebben op beschermde dieren en/of planten. De kans is namelijk aanwezig dat er beschermde soorten aanwezig zijn op de locatie waarop u de werkzaamheden wilt uitvoeren. Om te bepalen of er beschermde dieren en/of planten voorkomen op of nabij uw locatie, adviseren wij u een deskundige in te schakelen. Uit onderzoek van deze deskundige kan blijken dat er eveneens een aanvraag om het onderdeel ‘handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren’ noodzakelijk is.

Aandachtspunten tijdens uitvoering

7. Indien het noodzakelijk is dat de openbare weg en of het trottoir geheel of gedeeltelijk moet worden afgesloten of dat op een andere wijze het verkeer wordt belemmerd of mogelijk in gevaar wordt gebracht moet vooraf overleg worden gevoerd met de inspecteur van de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
8. Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
9. Bomen dienen beschermd te worden volgens de poster ''Werken rond bomen'' (http://www.norminstituutbomen.nl/producten/bomenposter). Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met bureaudagelijksbeheer@gouda.nl.
10. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.

Bijlage 12 Besluit - Wijdstraat 22

Omgevingsdienst Midden-Holland

Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 54 50 000
www.odmh.nl

Besluitdatum 27-12-2022
Verzenddatum 27-12-2022
Ons kenmerk 2022294002

Bijlagen: 2

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Het wijzigen van de bestemming naar horecadoeleinden

1 Aanleiding

Op 21 november 2022 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft Het wijzigen van de bestemming naar horecadoeleinden categorie 4 gelegen aan de Wijdstraat 22 in Gouda.

Wij zijn bevoegd gezag voor het behandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

A. De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen voor de activiteit afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo).
B. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:
   - Legalisatie van bestemmingsplan detailhandel moet horeca cat. II zijn (ons documentkenmerk 2022293367)
   - 2022-08-10. NL.IMRO.0513.OVWijdstraat22-0001, ontwerp rapport omgevingsvergunning (ons documentkenmerk 2022293368)

Omdat de stukken die u bij de aanvraag heeft ingediend bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Dit is de dag na verzending van de vergunning (artikel 6.1 lid 1 Wabo). Wij publiceren dit besluit. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken. Als u begint met de werkzaamheden voordat de termijn voor het indienen van bezwaren voorbij is, handelt u op eigen risico. Wij adviseren u daarom om deze termijn af te wachten.

3 Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit?
Neem dan contact met ons op voor meer informatie of om uw vragen te stellen. U kunt bellen met 088-54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden verduidelijkt.

Komen we er dan toch niet uit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan als u belanghebbende bent. Dit mag overigens ook direct, zonder eerst te bellen. Een bezwaarschift kunt u indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt. Het besluit blijft ook bij het indienen van een bezwaarschrift gewoon geldig.

U kunt uw bezwaar online indienen. Hier heeft u DigiD voor nodig (of e-Herkenning). Ga hiervoor naar de website www.gouda.nl/bezwaarschrift. Als u geen gebruik maakt van het online bezwaarformulier kunt u uw bezwaarschrift sturen naar College van burgemeester en wethouders van Gouda, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Gouda, Postbus 1086, 2800 BB Gouda.

Zet in elk geval in uw bezwaarschrift:
- uw naam, adres en handtekening;
- de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving en het kenmerk (nummer) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- indien mogelijk het telefoonnummer en e-mailadres waarop u bereikbaar bent.

Om u sneller van dienst te kunnen zijn is het handig als u een kopie meestuurt van het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Voorlopige voorziening
Heeft u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

In dit hoofdstuk wordt de procedure beschreven die is toegepast bij het tot stand komen van dit besluit:

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 Wabo).

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

5 Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

5.1 Afwijken bestemmingsplan/ strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

- Het bouwwerk waarop het plan betrekking heeft, is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming "Centrum - 1".
- De activiteit is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat het vestigen van een horecafunctie binnen de bestemming “Centrum-1” alleen is toegestaan wanneer hiervoor een specifieke aanduiding op de plankaart is weergegeven. Voor het betreffende plan ontbreekt deze aanduiding..
- Het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4 lid 9 van bijlage II van het Bor af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.
- Wij willen meewerken aan een afwijking omdat er door het opstellen van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing sprake is van een goede ruimtelijke ordening waarbij rekening is gehouden met de impact van het vestigen van deze horecabestemming op de directe omgeving.
- De gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
namens dezen,
M. Koek,
Teamleider Vergunningverlening
Afdeling Bouw- en Woningtoezicht Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Voorschriften

1 Afwijken bestemmingsplan (strijdig gebruik)

1.1 Binnen de horecagelegenheid mag uitsluitend achtergrondmuziek ten gehore gebracht worden.

1.2 De bezorging van maaltijden e.d. mag uitsluitend plaatsvinden door middel van fietsen, elektrische fietsen en elektrische scooters. Gebruik van voertuigen met verbrandingsmotoren is niet toegestaan.

1.3 Fietsen, elektrische fietsen en elektrische scooters moeten zo gestald worden dat hierdoor geen hinder ondervonden wordt van passanten.

Mededelingen

Algemeen

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over dit besluit en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het kenmerk 2022294002 vermelden.

3. Voor het in gebruik nemen van openbare grond is precario verschuldigd. Hiervoor krijgt u een afzonderlijke nota namens de gemeente. Deze aanslag is gebaseerd op het oppervlak dat door u daadwerkelijk in gebruik wordt genomen. Let op: het feit dat u precariobelasting betaalt wil nog niet zeggen dat u ook een vergunning heeft voor het in gebruik nemen van de openbare grond.

Overige toestemmingen

4. Deze vergunningsaanvraag betreft een aanvraag om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan. De aanvraag is hierdoor niet getoetst aan de bouw- en milieuvoorschriften, brandveiligheid en gebruik, redelijke eisen van welstand, reclame en horecavoorschriften. Hiervoor heeft u mogelijk nog aanvullende vergunningen nodig.
5. Voor het plaatsen van een steiger, keet, container of iets dergelijks op de openbare weg of in het plantsoen is mogelijk een afzonderlijke toestemming nodig.
6. Indien er meer dan 10 m³ afval vrijkomt dan zal hiervoor een sloopmelding moeten worden gedaan. Ook als er sprake is van het verwijderen van asbest. Bij het uitvoeren van verbouw-, renovatie- en/of sloopwerkzaamheden aan bouwdelen van vóór 1994, moet worden vastgesteld of de betreffende bouwdelen asbesthoudend materiaal bevatten. Dit vaststellen kan wettelijk alleen door een gecertificeerd inventarisatiebedrijf in de vorm van een asbestinventarisatierapport. Wanneer blijkt dat er asbesthoudend materiaal verwijderd zal worden moet hiervoor ten minste 4 weken voor het uitvoeren van de werkzaamheden via www.omgevingsloket.nl een sloopmelding te worden gedaan vergezeld van een asbestinventarisatierapport.
7. In de gemeente Gouda is de 'Beleidsregel Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid' van kracht, ter voorkoming of beperking van overlast en schade voor omwonenden en andere belanghebbenden als gevolg van hei-, bouw- en sloopwerkzaamheden. Deze beleidsregel kan van toepassing zijn op de door u aangevraagde activiteiten

Aandachtspunten tijdens uitvoering

8. Indien het noodzakelijk is dat de openbare weg en of het trottoir geheel of gedeeltelijk moet worden afgesloten of dat op een andere wijze het verkeer wordt belemmerd of mogelijk in gevaar wordt gebracht moet vooraf overleg worden gevoerd met de inspecteur van de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
9. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.

Bijlage 13 Nota van beantwoording zienswijzen

Gemeente Gouda

Nota van beantwoording zienswijzen

naar aanleiding van de tervisielegging van het ontwerp bestemmingsplan Partiële herziening binnenstad, te Gouda

Opsteller:	afdeling RBA, cluster RO
Status (concept, definitief, vastgesteld e.d.):	definitief
Opsteldatum:	8-3-2024
Versienummer:	4

Inhoudsopgave
1

1		**Inleiding**	**3**
	1.1	*Aanleiding*	*3*
	1.2	*Zienswijzen*	*3*
	1.3	*Aanpassing bestemmingsplan*	*3*
	1.4	*Ambtshalve wijzigingen*	*3*
2		**Beantwoording van zienswijzen**	**4**
	2.1	*Platform Binnenstad en haar randen*	*4*
	2.2	*Stichting Museumhaven*	*7*
	2.3	*Den Hollander Advocaten, namens cliënt Van der Kooy Vastgoed B.V.*	*9*
	2.4	*Opsomming wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen*	*16*
3		**Ambtshalve wijzigingen**	**17**
	3.1	*Verbeelding*	*17*
	3.2	*Regels*	*17*
	3.3	*Toelichting en bijlagen*	*18*

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 23 augustus 2023 hebben burgemeester en wethouders van Gouda bekend gemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan Partiële herziening Binnenstad van 24 augustus 2023 tot en met 4 oktober 2023 voor een ieder ter inzage ligt.

1.2 Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging zijn er drie zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen zijn hierna opgenomen en van een reactie voorzien.

Ten aanzien van de ontvankelijkheid
De zienswijzen zijn verzonden en ontvangen binnen de termijn dat het ontwerp besluit als ontwerp ter inzage lag en de aanvullende termijn. Er was in één geval eerst sprake van een pro forma zienswijze met het verzoek om een aanvullende termijn. Die is toegekend waarna er alsnog binnen de gegunde termijn een inhoudelijke reactie is aangeleverd. Om die reden dienen de zienswijzen ontvankelijk te worden verklaard.

Ten aanzien van de inhoud
De ingekomen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in hoofdstuk 2. Er is daarbij aangegeven of de zienswijze al dan niet aanleiding geeft het bestemmingsplan alsnog aan te passen.

1.3 Aanpassing bestemmingsplan

De zienswijzen hebben wel geleid tot enkele aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan. Zie hiervoor de beantwoording onder 2 en de opsomming onder 2.4.

1.4 Ambtshalve wijzigingen

Er zijn ook ambtelijke wijzigingen doorgevoerd in het bestemmingsplan. Zie hoofdstuk 3.

2 Beantwoording van zienswijzen

2.1 Platform Binnenstad en haar randen

a. Wij zijn verheugd dat de unaniem aangenomen motie 'Handhaving Zijlen en Stegen' van 21 januari 2015 onderdeel wordt van de partiële herziening van bestemmingsplan Binnenstad. Op de kaart ‘Gebiedsaanduidingen' van de komende partiële herziening van bestemmingsplan Binnenstad is de aanduiding van de Vrijwaringszone Zijlen echter niet compleet. Zo ontbreken op de Gebiedsaanduidingenkaart de Zijlen in het gebied tussen Turfmarkt, Lage Gouwe, Lange Groenendaal en Naaierstraat. Verder ontbreken op de Gebiedsaanduidingenkaart de Zijlen in het gebied tussen Lange Groenendaal, Lage Gouwe en Achter de Vismarkt. Wij vragen u de Gebiedsaanduidingenkaart hiermee aan te vullen.

Reactie:
Dit was abusievelijk gemist en wordt alsnog aangevuld. De zienswijze geeft op dit punt wel aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

b. De motie 'Handhaving Zijlen en Stegen van 21 januari 2015 verwijst naar de beleidsnotitie openbaarheid zijlen, stegen, hofjes, poorten en plaatsen in de binnenstad, van 22 oktober 1996. Op de Gebiedsaanduidingenkaart zijn echter alleen Zijlen aangegeven. Op de afbeelding ‘Het labyrint’ op pagina 27 van het onlangs vastgestelde Kwaliteitsplan Openbare Ruimte (KOR) zijn de aanwezige stegen, hofjes, poorten en plaatsen in de binnenstad wel afgebeeld. Voor een deel komen deze stegen en poorten, overeen met de in de vrijwaringszone Zijlen aangegeven zijlen. Vele stegen hebben echter een geschiedenis die niet te herleiden is naar de waterloop van een voormalige zijl.



Reactie:
De aanwezige stegen met cultuurhistorische en stedenbouwkundige waarde worden alsnog op de verbeelding opgenomen, mits het daarbij gaat om gemeentelijk eigendom en een bestemming die openbaarheid impliceert (bijvoorbeeld Verkeer en Verblijf of Groen). Ze krijgen een aanduiding en bijbehorende regeling die als doel heeft de waardevolle structuur te beschermen, maar die terughoudend is, zoals bedoeld in de Erfgoedvisie. Dit betekent dat van de 93 stegen van ‘Het Labyrint’ alsnog 81 stegen als zodanig worden opgenomen. Voor de 12 stegen die niet worden opgenomen wil dit niet zeggen dat deze geen waarde hebben. Die hebben ze wel. De eigenaren van deze particuliere gronden zijn echter niet in staat geweest om bij de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan te reageren op een dergelijke regeling en dat is onwenselijk. Te zijner tijd zal voor deze gronden wellicht alsnog maatwerk en een integrale aanpak nodig zijn, waarbij men dan tijdig zal worden betrokken.
Voor wat betreft de zorg van het Platform over illegale situaties wordt gewezen op het Erfgrenzenproject. Dit wordt in maart aan de gemeenteraad aangeboden ter vaststelling. Dit project betreft een plan voor oneigenlijk gebruik alsook criteria met betrekking tot toekomstige uitgifte van gemeentelijke gronden. Cultuurhistorische en stedenbouwkundige waarden zijn hierbij een criterium.
De zienswijze geeft op dit punt wel aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

c. Toelichting. Pag. 8: wijziging van de bestemming Tuin – Erf naar Verkeer – Verblijf. Onder 2.2.1 wordt aangegeven dat van drie locaties de bestemming wordt veranderd. Er worden er twee genoemd: de Nieuwehaven en de Lange Noodgodsstraat. Graag vernemen wij waar de derde locatie is gesitueerd zodat wij daar mogelijk nog op kunnen reageren. Wij zijn voorstander van groene binnenterreinen in de binnenstad en verzoeken in de regeling een duidelijke groennorm op te nemen dat op deze twee terreinen en mogelijk in de toekomst op andere, de verplichting geeft om daarop bomen te plaatsen of te handhaven. Dit is plezieriger voor mens en dier, is goed tegen de hittestress en is prettig om je auto onder de schaduw van een boom te kunnen parkeren.

Reactie:
Er is geen derde locatie meer. Dit is abusievelijk niet aangepast, maar zal nu worden veranderd. De zienswijze geeft op dit punt geen aanleiding het bestemmingsplan (d.w.z. de regels en verbeelding) aan te passen. Maar het wordt wel in de toelichting aangepast.

d. Toelichting. Pag. 9 – 12 Evenementenlocaties. Gezien de goede ervaringen tijdens de intocht van de landelijke Sinterklaas en de Havendagen met markten en andere evenementactiviteiten op en aan de IJsselkade, juicht Platform Binnenstad en haar randen de formalisering van de IJsselkade als evenemententerrein toe. Met oog op de komende 30 kilometer inrichting van de Nieuwe Veerstal met bijpassende vergroening en parkeervrij maken van de IJsselkade stellen wij u daarom voor om (ook) de IJsselkade te bestemmen als evenemententerrein.

Reactie:
Dit kan niet meer meegenomen worden in de partiele herziening. Dit vraagt namelijk om een integrale afweging waarbij o.a. ook bewonersbelangen gewogen moeten worden. In de omgeving zijn wel 3 andere evenementenlocaties (Houtmansplantsoen, Goudasfalt en Museumhaven). Dit neemt niet weg dat er geen evenementen georganiseerd kunnen worden aan de IJsselkade. Maar dan zal er vooralsnog per evenement gekeken moeten worden of de vergunning verleend kan worden. De zienswijze geeft op dit punt geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

e. Toelichting. Pag. 15 centrum 1 bestemming kernwinkelgebied Het bijbehorende kaartje is qua kleurverschillen niet duidelijk tussen de functionele mixzones en het dwaalmilieu. Het lijkt alsof de Oosthaven en de Turfmarkt bij de functionele mixzone zijn betrokken. Waardoor hier wonen op de begane grond niet meer zou mogen. Als dat de bedoeling is verzoeken wij u dit te wijzigen en Oosthaven en Turfmarkt aan te duiden als dwaalzone.

Reactie:
Het betreffende kaartje komt uit de horecavisie en kan daarom niet worden aangepast. Het wonen op de begane grond is niet meer mogelijk in het kernwinkelgebied en dat heeft op het kaartje een gele kleur. Het kernwinkelgebied is overigens ook op de digitale verbeelding als zodanig aangeduid.
De functionele mixzones hebben een oranje kleur. De dwaalmilieus hebben een roze kleur. Het grootste deel van de Turfmarkt (van Lage Gouwe tot Naaierstraat) heeft een roze kleur. Het kleinere deel van de Turfmarkt (van Naaierstraat tot Hoogstraat) heeft een oranje kleur. De Oosthaven heeft een roze kleur. De Oosthaven en Turfmarkt behoren dus niet tot het kernwinkelgebied. Wonen op de begane grond is daar in de gemengde bestemming nog steeds mogelijk. De zienswijze geeft op dit punt geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

f. Regels. Pagina 8: Horecacategorie 5. Dat de categorie 5 aanduiding voor Hotel Best Western ook geldt voor de Lichtfabriek kan tot ongewenste ontwikkelingen leiden voor de omliggende woningen en zorgcentrum. Wij vragen u om de Lichtfabriek met een bij een restaurant passende categorie aan te duiden.

Reactie:
Hotel Best Western aan Hoge Gouwe 201 en de Lichtfabriek aan Hoge Gouwe 189 hebben in het ontwerpbestemmingsplan beide een aanduiding ‘horeca van categorie 5’ omdat ze in hetzelfde vlak liggen. In het geldende bestemmingsplan Binnenstad West hebben beide adressen ook dezelfde aanduiding, namelijk ‘specifieke vorm van gemengd - horeca’. Hierin is horeca t/m categorie 5 toegestaan, met uitzondering van nachtclubs, bardancings en discotheken. Op dit moment zijn dus voor beide adressen ook hotels (oude categorie V) en restaurants (oude categorie II) toegestaan. Met de nieuwe aanduiding en horeca categorieën wordt de bestemming verruimd. Straks zijn wel nachtclubs,

bardancings en discotheken (nieuwe categorie 3) en afhaal- en bezorgzaken (nieuwe categorie 4) toegestaan. Het is echter niet de bedoeling om de bestaande mogelijkheden (zonder verleende vergunning) te verruimen of te beperken. Het dichtst bij de huidige bestemming zijn de aanduidingen h≤2 plus h=5. Dat zal worden aangepast op de verbeelding. De zienswijze geeft op dit punt wel aanleiding het bestemmingsplan aan te passen. Op de verbeelding zal voor het hele vlak de aanduiding 'h=5' worden aangevuld met de aanduidingen h≤2.

g. Regels. Pagina 14 Centrum 1 Binnenstad Oost en pagina 16 Centrum – 1 Binnenstad West: Artikel 3 Centrum – 1 van het bestemmingsplan Binnenstad Oost wordt gewijzigd onder 3.2.1 f in: een omgevingsvergunning kan pas verleend worden als er voldoende parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Idem voor binnenstad west art. 3.2. d. In de binnenstad zijn de afgelopen periode veel appartementen opgeleverd zonder parkeerplaats en zonder recht op een parkeervergunning, wat wij een goede ontwikkeling vinden. Wij vragen u om deze mogelijkheid in de regelgeving tot uiting te laten komen.

Reactie:
Nadat de geldende bestemmingsplannen van kracht werden heeft de gemeente een standaard regeling ontwikkeld met betrekking tot parkeren. Deze regeling is opgenomen in het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren en wordt sindsdien overgenomen in nieuwe bestemmingsplannen. In dit bestemmingsplan is deze opgenomen in de overige regels (artikel 27.1 en 27.2). Gelet op die parkeerregeling zijn de aangehaalde artikelen 3.2.1 onder f en 3.2 onder d juridisch overbodig en zullen worden verwijderd, evenals een paar andere artikelen over parkeren. De standaard regeling en de ontstane praktijk is voldoende borging van het parkeerbeleid. De zienswijze geeft op dit punt wel aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

h. Regels. Pagina 14 en 17. Afwijking gebruiksregels niet woonfunctie naar hogere bouwlagen. Onder 3.5.1 In bestemmingsplan binnenstad oost dient ruimte voor één woning aanwezig te blijven met een oppervlakte van 70 m2. Onder 3.4.1 in bestemmingsplan binnenstad west dient ruimte voor één woning van ten minste 50 m2 aanwezig te blijven. Waarom dit verschil? Onze voorkeur gaat uit naar dit gelijk te trekken naar 70 m2. Dit draagt o.i. bij aan minder verhuisbewegingen wat bevorderlijk is voor de sociale cohesie in de binnenstad.

Reactie:
De genoemde oppervlaktes zijn niet meer in overeenstemming met de huidige beleidsregels over wonen. Volgens de doelgroepenverordening moet in de binnenstad (Gebied A) elke woning minimaal 35 m2 zijn. Het heeft de voorkeur om niet te verwijzen naar deze nu actuele oppervlakte. Dit soort beleidsregels zijn namelijk aan verandering onderhavig (wat ook reden is voor de zienswijze). Het heeft de voorkeur om meer in het algemeen te verwijzen naar het gemeentelijke woonbeleid. Daarbij is relevant dat het gaat om een gemeentelijke bevoegdheid. Bij toepassing van de bevoegdheid moet het actuele beleid toch worden meegewogen. De zienswijze geeft op dit punt wel aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

i. Regels. Pagina 28 Artikel 12 Tuin – Erf Binnenstad West en pagina 31 Tuin - Erf Binnenstad Oost. Nogal wat panden in de binnenstad worden omgebouwd tot meerdere kleinere appartementen. Indien de tuinen van die panden bereikbaar zijn worden vergunningen aangevraagd om het achtergelegen tuin – erf te gebruiken als parkeerplaats. Dit betekent het verdwijnen van de voor Gouda karakteristieke groene binnenterreinen. Wij vragen u een groennormbepaling in desbetreffende artikelen op te nemen dat bomen en groen onderdeel moeten blijven uitmaken van deze achterterreinen en dat parkeren alleen is toegestaan voor de aangrenzende woningen. En dat bij verbouwing van panden tevens 15% openbaar groen dient te worden gerealiseerd volgens de structuurvisie Groen.

Reactie:
Een eis om bij verbouwing van panden (altijd) 15% openbaar groen te moeten realiseren, gaat verder dan de beleidsregels van de Structuurvisie Groen. Die beleidsregels gelden namelijk alleen voor bepaalde planontwikkelingen en voorzien bijvoorbeeld ook in situaties waarin dat niet mogelijk/ haalbaar is. Een dergelijke voorwaardelijke eis wordt vooralsnog alleen opgenomen als er bij bepaalde, concrete plannen al duidelijk genoeg is dat dit haalbaar is. Maar in het algemeen is deze eis planologisch-juridisch te beperkend voor projecten in de binnenstad die passen binnen de kaders van het bestemmingsplan. Wat overigens niets afdoet aan de gemeentelijke ambitie te binnenstad te willen vergroenen. De zienswijze geeft op dit punt geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

j. Regels. Pagina 35: artikel 17 water Binnenstad West. In de partiële herziening van het bestemmingsplan wordt er onder artikel 11.1.j in de Museumhaven de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - woonboot' toegevoegd aan de bestemming 'water'. In de toelichting op de partiële herziening wordt aangegeven dat dit noodzakelijk is vanwege de Wet verduidelijking voorschriften woonboten (Wvww). Deze wet is van toepassing op woonboten die niet varen, maar is niet van toepassing op varende woonschepen. De Wvvw bepaalt immers in artikel 1: "Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde is een schip dat wordt gebruikt voor verblijf en dat is bestemd en wordt gebruikt voor de vaart geen bouwwerk.". In hoofdstuk 3 van de memorie van toelichting bij deze wet wordt expliciet benoemd dat dit "de categorie (historische) varende schepen waarop wordt verbleven (wonen, restaurant, museum en dergelijke)" betreft. In de Museumhaven liggen enkel historische varende schepen waarop wordt gewoond, omdat dit een van de criteria om aan te leggen in de Museumhaven is die door de gemeente en de stichting Museumhaven Gouda zijn bepaald. We verzoeken de gemeente om de Wvvw juist te verwerken in de partiële herziening en de toevoeging 'specifieke vorm van wonen - woonboot' aan de bestemming 'water' in de Museumhaven te verwijderen uit de herziening in het gebied van de Museumhaven. Dit betreft het water tussen de Guldenbrug en de Mallegatsluis aan beide kanten.

Reactie:
Zie de reactie bij de zienswijze hierna. De zienswijze geeft op dit punt wel aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

k. Mocht u met ons in gesprek willen over deze bijdrage of nog vragen hebben dan vernemen wij dat graag.

Reactie:
Er is geen overleg nodig geweest.

2.2 Stichting Museumhaven

a. De landelijke wetgeving over varende schepen is niet verwerkt in de partiële herziening.
Het college is voornemens om op specifieke plaatsen in de Museumhaven de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - woonboot' toe te voegen aan de bestemming 'water'. In de toelichting op de partiële herziening wordt aangegeven dat dit nodig zou zijn vanwege de Wet verduidelijking voorschriften woonboten (Wvww). Deze wet is van toepassing op woonboten die niet varen, maar is niet van toepassing op varende woonschepen. De Wvvw bepaalt immers in artikel 1: "Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde is een schip dat wordt gebruikt voor verblijf en dat is bestemd en wordt gebruikt voor de vaart geen bouwwerk.". In hoofdstuk 3 van de memorie van toelichting wordt expliciet benoemd dat deze uitzondering "de categorie (historische) varende schepen waarop wordt verbleven (wonen, restaurant, museum en dergelijke)" betreft.
In de Museumhaven liggen enkel historische varende schepen waarop wordt gewoond, omdat dit een criteria om aan te leggen in de Museumhaven is die door de gemeente en de stichting Museumhaven Gouda is bepaald. Om de historische schepen in stand te houden, is het nodig dat een schip in beweging blijft. De gemeente en de stichting Museumhaven Gouda zetten zich al jaren samen in voor de instandhouding van het varend erfgoed door ligplaatsen voor de schepen te faciliteren en de haven te versterken als cultuurhistorische en toeristische hotspot. De gemeente heeft hiervoor ook overeenkomsten en een subsidierelatie met onze stichting.

Daarom hebben we het volgende verzoek aan de gemeente:
We verzoeken de gemeente om artikel 1 van de Wet verduidelijking voorschriften woonboten te verwerken in de partiële herziening en de toevoeging 'specifieke vorm van wonen - woonboot' aan de bestemming 'water' te verwijderen ter plaatse van de historische varende schepen in de Museumhaven. De Museumhaven betreft het water tussen de Guldenbrug en de Mallegatsluis.

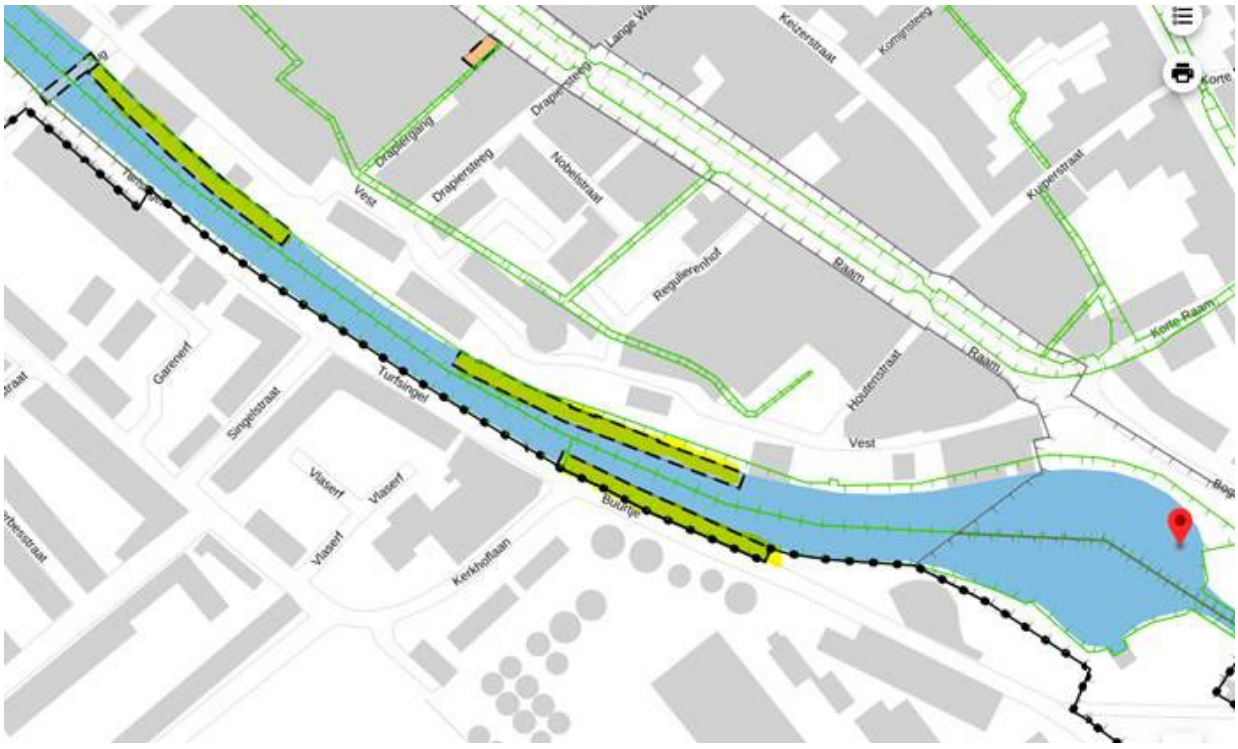
Wat zou er anders mis gaan met het historisch karakter van de Museumhaven?
Door de varende historische schepen in de Museumhaven te gaan zien als 'specifieke vorm van wonen - woonboot' zou de gemeente de varende schepen gaan kwantificeren als bouwwerk. De landelijke wetgever heeft door de Wvvw bepaald dat de historische varende schepen juist niet moeten worden aangemerkt als bouwwerk. Toepassing van de bouwregelgeving op varende schepen

is vrijwel niet mogelijk. Ook hebben veel van deze schepen een historisch karakter hetgeen verloren zou gaan indien deze schepen zouden moeten voldoen aan de bouwregelgeving. Overigens is de veiligheid op de schepen wel gewaarborgd door de eisen in o.a. de Binnenvaartwet.

Reactie:
In het water tussen de Guldenbrug en de Mallegatsluis zijn in het ontwerpbestemmingsplan drie zones/ vlekken opgenomen met de aanduiding ‘specifieke vorm van wonen - woonboot’. Ter plaatse van die aanduiding zijn de “gronden” bestemd voor woonboten. De zone linksboven is nieuw ten opzichte van het geldende bestemmingsplan Binnenstad West. De zones in het midden bestaan al in de geldende bestemmingsplannen Binnenstad West en Schielands Hoge Zeedijk. Daarin hebben ze de aanduiding ‘specifieke vorm van water - museumhaven’. Ter plaatse van die aanduiding zijn de “gronden” tevens bestemd voor historische bedrijfsvaartuigen.

Het water tussen de Guldenbrug en de Mallegatsluis huurt de stichting van de gemeente. In de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFLO) staat dat de plaatsen aangewezen in het Binnenhavenmuseum Turfsingel zijn bestemd voor (een) historische bedrijfsvaartuig(en): voormalig bedrijfsvaartuig dat bewoond of onbewoond en varend volgens het bestuur Binnenhavenmuseum Turfsingel van museale waarde is. De ligplaatsen zijn alleen bedoeld voor historische bedrijfsvaartuigen.

De zienswijze geeft op dit punt wel aanleiding het bestemmingsplan aan te passen. Voor de betreffende drie zones moet de nieuwe aanduiding ‘specifieke vorm van wonen - woonboot’ worden verwijderd. Voor de zone linksboven (bij de Guldenbrug) moet de aanduiding ‘specifieke vorm van water - museumhaven’ worden opgenomen.



b. Wij zijn uiteraard bereid om van gedachten te wisselen over het aanduiden en behouden van varend erfgoed.

Reactie:
Er is overleg geweest.

2.3 Den Hollander Advocaten, namens cliënt Van der Kooy Vastgoed B.V.

a. Ik volsta in dit stadium met een pro forma zienswijze. Ik verzoek u mij een redelijke termijn te geven waarbinnen ik de gronden van deze zienswijze kan aanvullen.

Reactie:
Men heeft 2 weken extra gekregen om de zienswijze aan te vullen. Dit heeft men vervolgens ook gedaan. De pro forma zienswijze geeft geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

b.

Cliënte is sinds 2020 eigenaresse van het pand aan de Kleiweg 2-6, kadastraal bekend gemeente Gouda, sectie C, nummers 1678, 1677 en 745. Cliënte verhuurt de begane grond van dit pand sinds eind 2022 aan Norah B.V. Het pand ligt midden in het winkelcentrum in de binnenstad van Gouda. In 1976 is het pand grondig verbouwd door het plaatsen van een nieuwe, moderne voorgevel met een verticale indeling in drie (gevel)delen. Voor 1976 stonden hier drie verschillende panden.

Daarom had het pand ook drie huisnummers: Kleiweg 2, 4 en 6. Bij huisnummerbesluit van 3 december 2018 (**productie 1**) is aan het gehele pand één enkel huisnummer (Kleiweg 2) toegekend.

In 1996 heeft de toenmalige eigenaar een bouwvergunning aangevraagd en verkregen voor het plaatsen van een (niet-dragende) scheidingswand tussen de winkels Kleiweg 2 en 4 enerzijds en Kleiweg 6 anderzijds. Het pand is daarna in gebruik genomen door Parfumerie Douglas (Kleiweg 2-4) en andere huurders, waaronder Rituals (Kleiweg 6). Nadat Rituals de huur van het pand Kleiweg 6 had beëindigd, heeft Douglas de scheidingswand verwijderd en het gehele pand gehuurd. Dat is gebeurd in 2018. Sindsdien bestaat het winkelpand weer uit één winkelruimte, zoals dat tot 1996 ook het geval was.

Een aanvraag om omgevingsvergunning strekkende tot legalisering van de reeds verwijderde tussenwand is tot tweemaal toe geweigerd, hoewel beide aanvragen niet in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan 'Binnenstad Oost'. De eerste aanvraag, ingediend door de voormalige huurder (Douglas) dateert van 24 oktober 2018 en is geweigerd op 16 januari 2019. Tegen de beslissing op bezwaar van 6 juni 2023, waarin de weigering in stand is gelaten, is inmiddels beroep ingesteld bij de rechtbank Den Haag. De tweede aanvraag, ingediend door cliënte zelf, dateert van 22 februari 2023 en is geweigerd op 31 mei 2023. Tegen deze weigering heeft cliënte bij brief van 10 juli 2023, aangevuld op 4 augustus 2023, bezwaar ingediend.

Het pand bestaat uit een begane grond, een eerste verdieping en een kapverdieping. De eerste verdieping en de kapverdieping (de tweede verdieping) hebben momenteel nog een winkelfunctie. Cliënte heeft echter plannen om in de toekomst op de eerste verdieping en op de kapverdieping (de tweede verdieping) appartementen te realiseren.

Cliënte kan zich met het ontwerpbestemmingsplan niet verenigen. Daartoe voert zij het volgende aan.

Reactie:
Voor kennisgeving aangenomen.

c.

Planregel samenvoegen naastgelegen gebouwen onrechtmatig: begane grond

1.1. Artikel 21.2, aanhef en onder d, van de planregels van het ontwerpplan luidt als volgt:

> *Voor het bouwen gelden, naast de regels ten aanzien van de betreffende bestemmingen krachtens andere artikelen van deze regels, de volgende regels:*
> *d) in overeenstemming met de bestemming mogen maximaal twee naastgelegen gebouwen voor een gezamenlijk gebruik geschikt worden gemaakt, met dien verstande dat de maximale gebouwbreedte na samenvoeging niet meer mag bedragen dan 20 m voor de eerste bouwlaag en 10 m voor de overige bouwlagen;*

1.2. Voor cliënte is deze planregeling onevenredig bezwarend. De planregel houdt namelijk ten onrechte geen rekening met het feit dat cliënte op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Binnenstad Oost' gerechtigd is tussenwanden tussen de (voormalige) huisnummers 2 en 4 enerzijds en 4 en 6 anderzijds in het pand aan de Kleiweg 2 te verwijderen en verwijderd te houden. Dat sinds juni/juli 2023 weer een (gedeeltelijke) tussenwand tussen de (voormalige) huisnummers 4 en 6 is aangebracht, maakt dat overigens niet anders. Die tussenwand is namelijk door de huurder van cliënte aangebracht, zonder instemming van cliënte zelf. Als eigenaresse heeft cliënte het in haar macht haar huurder te gelasten de nieuw aangebrachte tussenwand weer te verwijderen.

1.3. De beperking zoals opgenomen onder sub d komt erop neer dat het voor gezamenlijk gebruik geschikt maken van drie of meer naastgelegen gebouwen geen omgevingsvergunning (voor de activiteit bouwen) kan worden verleend. Als ervan uit zou worden gegaan dat de voormalige huisnummers 2, 4 en 6 drie afzonderlijke gebouwen betreffen, dan komt dit erop neer dat voor het gebruik van de voormalige huisnummers 2 tot en met 6 als één winkelpand, zonder tussenwanden, geen (tot legalisering strekkende) omgevingsvergunning kan worden verleend. Dit betekent dat het gebruik van de voormalige huisnummers 2 tot en met 6 zonder tussenwanden, dat in overeenstemming is met het vigerende plan 'Binnenstad Oost', in juridische zin is wegbestemd en dus onder het overgangsrecht is gebracht.

1.4. Voor het onder het overgangsrecht brengen van het gebruik van de voormalige huisnummers 2 tot en met 6 als één winkelpand, bestaat geen enkele rechtvaardiging. Uit de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat bestaand legaal gebruik in beginsel als zodanig in het bestemmingsplan moet worden bestemd. Enkel indien planologische inzichten daartoe aanleiding geven en het belang bij de beoogde nieuwe bestemming(sregeling) zwaarder weegt dan de gevestigde rechten en belangen, kan uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening daarvan worden afgezien.[1]

1.5. Uit het ontwerpbesluit blijkt niet welke gewijzigde planologische inzichten aanleiding hebben geven voor het opnemen van artikel 21, aanhef en onder d, van de planregels in het ontwerpplan. Evenmin is onderbouwd dat het belang bij de beoogde regeling (de mogelijkheid tot, kort gezegd, het samenvoegen van maximaal twee gebouwen voor gezamenlijk gebruik) zwaarder weegt dan het gevestigde belang van cliënte om het pand aan de Kleiweg 2 als één ruimte te blijven gebruiken. Het gebruiken van het pand zonder tussenwanden is een gevestigd recht dat legaal onder het huidige plan 'Binnenstad Oost' plaatsvindt. De nu bestaande situatie zonder tussenwanden was bovendien tussen 1976 en 1996 feitelijk ook al aanwezig. Cliënte heeft er belang bij het pand zonder tussenwanden te kunnen blijven gebruiken, omdat een verplichte plaatsing van (een) tussenwand(en) de verhuurbaarheid van het pand belemmert. Een verplichte tussenwand maakt het pand minder aantrekkelijk voor huurders, enerzijds omdat tussenwanden de ruimte inperken – hetgeen tot een onnodig verlies aan vloeroppervlakte leidt – en anderzijds omdat tussenwanden de winkelruimte onoverzichtelijker (en daardoor meer diefstalgevoelig) maken. In zoverre heeft cliënte gerechtvaardigde belangen om het pand zonder tussenwand te kunnen blijven gebruiken. U hebt geen enkele reden gegeven waarom het belang bij opname van artikel 21.2, aanhef en onder d, in de planregels zwaarder zou wegen dan de genoemde belangen van cliënte.

1.6. Voor zover u van mening bent dat artikel 21.2, aanhef en onder d, van de planregels niet van toepassing is op het gebruiken (daaronder mede verstaan: het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het legaliseren) van panden waarin, zoals in het geval van Kleiweg 2, slechts gedurende een tijdelijke periode in het verleden (niet-dragende) tussenwanden aanwezig zijn geweest, geldt dat dit in artikel 21.2, aanhef en onder d, van de planregels onvoldoende duidelijk naar voren komt. De planregel is in zoverre rechtsonzeker. Indien u van mening betekent dat Kleiweg 2 niet door het nieuwe vereiste van sub d wordt geraakt, dient dit in de planregel te worden verduidelijkt. In dat geval dient uit de planregel te blijken dat artikel 21.2, aanhef en onder d, niet van toepassing is op gevallen zoals van cliënte, bijvoorbeeld door in de planregel op te nemen dat onder

Reactie:
Artikel 21 is niet van toepassing op de betreffende locatie. Er verandert op dat punt dus niets voor de reclamant. De zienswijze geeft op dit punt geen aanleiding het bestemmingsplan (d.w.z. het juridische deel) aan te passen. Wel wordt in de toelichting verduidelijkt dat diverse artikelen, waaronder artikel 21, alleen van toepassing zijn op de locatie Peperstraat 29.

d.

Planregel samenvoegen naastgelegen gebouwen onrechtmatig: eerste verdieping

2.1. Ook het gedeelte van artikel 21.2, aanhef en onder d, van de planregels dat betrekking heeft op de eerste verdieping van Kleiweg 2 is voor cliënte onevenredig bezwarend. Cliënte heeft concrete plannen om de – nu nog leegstaande – eerste verdieping en de kapverdieping in de toekomst te transformeren tot appartementen.

2.2. Voor het realiseren van de appartementen zal een deel van de (nu nog aanwezige) tussenwanden op de eerste verdieping mogelijk moeten worden verwijderd. Niet uitgesloten is dat u van oordeel bent dat het verwijderen van (een deel van) de aanwezige tussenwanden tot een gebouwbreedte (per appartement) van meer dan 10 meter leidt en dat u van mening bent dat dat op grond van artikel 21.2, aanhef en onder d, van de planregels niet is toegestaan. Voor cliënte is dat onevenredig bezwarend, omdat zij daardoor onnodig wordt beperkt in haar mogelijkheden om appartementen op de eerste verdieping en kapverdieping te realiseren. Cliënte kan de eerste verdieping en de bovenverdieping immers niet meer vrij indelen als de breedte per appartement beperkt is tot 10 meter. Een en ander kan tot onnodig smalle appartementen en tot een onnodig verlies aan vloeroppervlakte leiden. Voor deze inperking van de gebruiksmogelijkheden op de eerste verdieping bestaat geen rechtvaardiging.

2.3. Verder geldt voor het verwijderen van de tussenwanden op de eerste verdieping en de kapverdieping hetzelfde als voor hetgeen ik hierboven, onder randnummers 1.2 tot en met 1.6, naar voren heb gebracht over de maximale gebouwbreedte van 20 meter voor de begane grond. Ook de maximale breedte-eis van 10 meter voor de eerste verdieping en kapverdieping komt erop neer dat de legaal bestaande, in overeenstemming met het vigerende plan 'Binnenstad Oost' zijnde mogelijkheid de tussenwanden op de eerste verdieping en kapverdieping zonder nadere voorwaarden te verwijderen, in het ontwerpbestemmingsplan is wegbestemd. Ook voor het wegbestemmen van deze mogelijkheid (en dus voor het inperken van de bouw- en gebruiksmogelijkheden op de eerste verdieping en kapverdieping) bestaat geen rechtvaardiging. Hetgeen hierboven onder randnummers 1.2 tot en met 1.6 over het onder het overgangsrecht brengen van de begane grond is aangevoerd, moet op deze plaats verder als herhaald en ingelast ten behoeve van de eerste verdieping worden beschouwd.

Reactie:
Artikel 21 is niet van toepassing op de betreffende locatie. Er verandert op dat punt dus niets voor de reclamant. De zienswijze geeft op dit punt geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

e.

Parkeerregeling onzorgvuldig voorbereid, rechtsonzeker en onevenredig bezwarend

3.1. Artikel 3.2.1, aanhef en onder f, van de planregels bepaalt:

"Alvorens een omgevingsvergunning, gericht op (bouw)werkzaamheden in het kader van de doeleinden zoals bedoeld in 3.1 verleend kan worden, dient inzichtelijk te worden gemaakt dat zal worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen, waarbij geldt dat de door de gemeente vaststelde parkeernormen, die ten tijde van het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning van kracht zijn, in acht moeten worden genomen;"

3.2. Het begrip 'voldoende parkeerplaatsen' is als volgt gedefinieerd in de begripsbepalingen van het ontwerpplan[2]:

"voldaan wordt aan de parkeernormen als bedoeld in de bij deze regels opgenomen Bijlage Parkeernormen, met dien verstande dat indien nieuw gemeentelijk beleid inzake het aspect 'parkeren' is vastgesteld, de wijziging is conform het nieuw gemeentelijk beleid inzake het aspect 'parkeren';"

3.3. Bij de regels van het ontwerpbestemmingsplan is geen bijlage genaamd 'Bijlage Parkeernormen' gevoegd. Ook bij de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan is geen bijlage met de term 'Bijlage Parkeernormen' gevoegd. Met het oog op het bepaalde in artikel 3.1.2, tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit ruimtelijke ordening is het weliswaar toegestaan om in een planregels een dynamische verwijzing naar beleidsregels op te nemen, maar dat laat onverlet dat het wel verwarrend is in diezelfde planregel te verwijzen naar een bijlage bij de planregels die niet bestaat. Het ontwerpplan is in zoverre onzorgvuldig voorbereid. Eveneens kan als gevolg van het ontbreken van de bijlage bij de planregels niet worden nagegaan of voor bepaalde functies geen onenveredig bezwarende parkeernormen worden voorzien, zodat het ontwerpplan op dit punt ook in strijd is met de rechtszekerheid. Ik verzoek u ofwel de 'Bijlage Parkeernormen' alsnog als bijlage bij de planregels toe te voegen, dan wel artikel 3.2.1, aanhef en onder f, van de planregels aan te passen.

3.4. Daarnaast blijkt uit (de toelichting op) het ontwerpbestemmingsplan niet hoe (de parkeerregeling uit) het ontwerpbestemmingsplan zich verhoudt tot het Parkeerplan Gouda 2020. Het Parkeerplan Gouda 2020 is op 29 januari 2020 vastgesteld uwraad en kwalificeert als beleidsregel in de zin van artikel 4:81 van de Awb. In het Parkeerplan Gouda 2020 is immers opgenomen dat de parkeereis die in bijlage 1 bij het Parkeerplan Gouda 2020 is opgenomen, deel uitmaakt van het toetsingskader bij de beoordeling van een aanvraag om omgevingsvergunning.[3]

3.5. Zolang het Parkeerplan Gouda 2020 niet wordt ingetrokken, blijft dit Parkeerplan – als beleidsregel – naast (de parkeerregeling uit) het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening binnenstad Gouda' bestaan. Niet kan worden uitgesloten dat de parkeerregeling uit het ontwerpbestemmingsplan en de parkeerregeling uit het Parkeerplan onderling tegenstrijdige eisen of beoordelingskaders bevatten. Daar komt bij dat het Parkeerplan Gouda 2020 niet als 'nieuw gemeentelijk beleid inzake het aspect 'parkeren' in de zin van artikel 1.41 van de planregels kan worden beschouwd, aangezien het Parkeerplan Gouda 2020 is vastgesteld voorafgaand aan de terinzagelegging van dit ontwerpbestemmingsplan. Nu niet duidelijk is hoe de parkeerregeling uit het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening binnenstad Gouda' zich verhoudt tot het eerder vastgestelde Parkeerplan Gouda 2020, is het ontwerpbestemmingsplan ook in zoverre in strijd met artikel 3:2 van de Awb tot stand gekomen.

3.6. Voorts blijkt uit (de toelichting op) het ontwerpbestemmingsplan ook niet hoe het ontwerpbestemmingsplan zich verhoudt tot het bestemmingsplan 'Parapluherziening Parkeren', zoals vastgesteld op 21 november 2018. Het bestemmingsplan 'Parapluherziening Parkeren' is bij latere bestemmingsplannen (te weten: de plannen 'Parapluplan Wonen' en 'parapluplan Darkstores') niet ingetrokken of vervallen verklaard. Het plan 'Parapluherziening Parkeren' is daarmee nog altijd vigerend.

3.7. Artikel 1.3 van de planregels van het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening binnenstad Gouda' bepaalt welke (bestaande) bestemmingsplannen als zogeheten 'onderliggende bestemmingsplannen' moeten worden beschouwd. In artikel 3.1 van de planregels van het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening binnenstad Gouda' is bepaald dat de in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen regels in aanvulling op c.q. in afwijking van de regels van andere bestemmingsplannen gelden, voor zover deze regels zijn opgenomen in de tabel van artikel 1.3 van de planregels van het ontwerpbestemmingsplan. Het bestemmingsplan 'Parapluherziening Parkeren' wordt in de tabel artikel 1.3 niet genoemd. In zoverre moet het ervoor worden gehouden dat de parkeerregeling van artikel 3.2.1, aanhef en onder f, van de planregels naast (de parkeerregeling van) het bestemmingsplan 'Parapluherziening Parkeren' heeft te gelden. Die conclusie wordt in zoverre ook ondersteund door de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan, aangezien daarin is opgenomen dat het bestemmingsplan 'Parapluherziening Parkeren' een vigerend plan in het plangebied is.[4]

3.8. Nu sprake is van twee naast elkaar vigerende bestemmingsplannen, is onduidelijk welke parkeerregeling uit welk bestemmingsplan voorrang heeft. Ook is niet duidelijk of het ontwerpbestemmingsplan en de Parapluherziening Parkeren geen onderling tegenstrijdige parkeerregelingen bevatten. De onduidelijkheid wordt nog extra vergroot door de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan. Daarin is namelijk bepaald dat 'bij nieuwe bestemmingsplannen de regels uit de Parapluherziening Parkeren worden overgenomen in de regels van het betreffende bestemmingsplan'.[5] Het ontwerpbestemmingsplan is in zoverre onzorgvuldig voorbereid en strijdig met het rechtszekerheidsbeginsel. Ik verzoek u te verduidelijken hoe de parkeerregeling uit het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening binnenstad Gouda' zich tot het bestemmingsplan Parapluherziening Parkeren' verhoudt.

3.9. Voor zover u hebt beoogd dat artikel 3.2.1, aanhef en onder f, van de planregels in een (integrale) vervanging van het bestemmingsplan 'Parapluherziening Parkeren' voorziet, geldt dat de parkeerregeling die in het ontwerpbestemmingsplan is opgenomen onevenredig bezwarend is. In bijlage 1 bij de planregels van het bestemmingsplan 'Parapluherziening Parkeren' is bepaald dat geen parkeereis wordt gesteld bij een verbouwing waarbij het gebruik niet verandert en ook geen uitbreiding van het vloeroppervlak plaatsvindt.[6] Een dergelijke uitzondering is in artikel 3.2.1, aanhef en onder f, van de planregels van het ontwerpbestemmingsplan niet opgenomen. Vanzelfsprekend moet het ervoor worden gehouden dat een dergelijke uitzondering ook

in de 'Bijlage Parkeernormen' niet is opgenomen, nu deze bijlage niet bij het ontwerpbestemmingsplan is gevoegd. Het ontbreken van een dergelijke uitzondering is voor cliënte onevenredig bezwarend, omdat hierdoor een plicht tot het aanleggen van een of meerdere parkeerplaatsen kan gaan gelden, óók wanneer een verbouwing (van Kleiweg 2) zou plaatsvinden waarbij het gebruik niet verandert en het vloeroppervlak niet wordt uitgebreid. In een dergelijk geval is het onevenredig bezwarend van cliënte te verlangen een of meerdere parkeerplaatsen – waarvoor in de binnenstad van Gouda bovendien geen ruimte is – aan te leggen.

Reactie:
Zie de vergelijkbare reactie bij de eerste zienswijze. Nadat de geldende bestemmingsplannen van kracht werden heeft de gemeente een standaard regeling ontwikkeld met betrekking tot parkeren. Deze regeling is opgenomen in het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren en wordt sindsdien overgenomen in nieuwe bestemmingsplannen. In dit bestemmingsplan is deze opgenomen in de overige regels (artikel 27.1 en 27.2). Gelet op die parkeerregeling zijn de aangehaalde artikelen 3.2.1 onder f en 3.2 onder d juridisch overbodig en zullen worden verwijderd, evenals een paar andere artikelen over parkeren. De zienswijze geeft op dit punt wel aanleiding het bestemmingsplan aan te passen.

f.

Samengevat kom ik tot de conclusie dat het ontwerpbestemmingsplan in de huidige vorm niet kan worden vastgesteld.

Reactie:
Ook gelet op het voorgaande vinden wij dat het plan kan worden vastgesteld.

2.4 Opsomming wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen

Op de verbeelding worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

- De aanwezige twee zijlen in de twee genoemde deelgebieden zijn abusievelijk gemist. De zijlen zijn alsnog gecheckt en waar nodig aangepast.
- De aanwezige stegen met cultuurhistorische en stedenbouwkundige waarde worden alsnog op de verbeelding opgenomen met een aanduiding en bijbehorende regeling, mits het daarbij gaat om gemeentelijk eigendom en een openbare bestemming.
- Voor de betreffende drie zones voor historische bedrijfsvaartuigen in het binnenhaven museum moet de nieuwe aanduiding ‘specifieke vorm van wonen - woonboot’ worden verwijderd. Voor de zone linksboven (bij de Guldenbrug) moet de aanduiding ‘specifieke vorm van water - museumhaven’ worden opgenomen;
- Voor Hoge Gouwe 201 (Hotel Best Western) en Hoge Gouwe 189 (Lichtfabriek) wordt voor het hele vlak de aanduiding ‘horeca van categorie 5’ aangevuld met de aanduiding ‘horeca tot en met categorie 2’.

In de regels worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

- Gelet op de standaard parkeerregeling die is opgenomen in artikel 27.1 en 27.2 zijn de bepalingen over het parkeren in diverse artikelen juridisch overbodig en zullen worden verwijderd. Het begrip ‘voldoende parkeerplaatsen’ wordt hierop aangepast.
- In artikel 4, 6, 7 en 8 wordt aangepast dat er bij een afwijking m.b.t. niet-woonfuncties naar hogere bouwlagen moet worden voldaan aan een minimale woningoppervlakte die voldoet aan het gemeentelijk woonbeleid. In plaats van de 50 en 70 m2 die daar nu nog wordt genoemd.
- In artikel 22.10 (vrijwaringszone – zijlen) wordt in lid 3 het ophogen van gronden (heel a1) en het beplanten (heel a3) verwijderd. Lid 3 onder b1 wordt als volgt: in het kader van onderhoud en beheer. Lid 3 onder b2 wordt als volgt: waarmee is of mag worden begonnen op het tijdstip van het onherroepelijk worden van het plan. Toegevoegd wordt een b3: die voldoen aan het door de raad vastgestelde Kwaliteitsplan openbare ruimte binnenstad en b4: van niet ingrijpende betekenis.
- Er wordt een artikel 22.11 (vrijwaringszone – stegen) toegevoegd waarin voor het dempen van watergangen en sloten alsook het beplanten met bomen en heesters en andere opgaande beplanting geen vergunning en (dus ook geen) advies van de AOK nodig is. Het bepaalde onder a zal niet van toepassing zijn op onderhoud en beheer, alsook als er is of mag worden begonnen op het tijdstip van het onherroepelijk worden van het plan. Het bepaalde onder a zal ook niet van toepassing zijn als werken en werkzaamheden voldoen aan het door de raad vastgestelde Kwaliteitsplan openbare ruimte binnenstad. Het bepaalde onder a zal ook niet van toepassing zijn als werken en werkzaamheden van niet ingrijpende betekenis zijn.

In de toelichting worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

- In paragraaf 2.1.1 wordt aangepast dat het gaat om twee locaties in plaats van drie.
- In paragraaf 2.2 wordt verduidelijkt dat de artikelen Waarde - Archeologie, Waarde - Beschermd Stadsgezicht, overige zone - waardevolle bomen en vrijwaringszone - molenbiotoop alleen van toepassing zijn op de locatie Peperstraat 29.
- In paragraaf 2.6 wordt de afbeelding ‘locatie woonboten’ aangepast.
- In paragraaf 2.9 (Zijlen) wordt de afbeelding m.b.t. zijlen aangepast. Nu er alsnog stegen worden opgenomen, wordt de naam v.d. paragraaf aangepast naar ‘Zijlen en stegen’ en wordt hier toelichtende tekst over opgenomen.
- In paragraaf 3.4 (Groenstructuur) wordt de volgende conclusie opgenomen: De beleidsregels van de Structuurvisie groen zijn als voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan opgenomen.
- In paragraaf 3.8.4 (gemeentelijk (woon)beleid) wordt de tekst over de Woonvisie Gouda 2015-2020 vervangen door tekst over de huidige Woon(zorg)visie en de Doelgroepen verordening.

3 Ambtshalve wijzigingen

De voorgestelde ambtshalve wijzigingen hebben betrekking op de toelichting, verbeelding, de regels en bijlagen.

3.1 Verbeelding

De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

- Voor verschillende adressen/ panden worden actuele inzichten (o.a. sindsdien verleende vergunningen) m.b.t. horeca verwerkt:
    - Voor Hoogstraat 12 (Delifrance) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 1’ opgenomen aangezien men heeft aangetoond er al sinds 1983 te zitten.
    - Voor Kleiweg 67 (Bakker Bart) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 1’ opgenomen.
    - Voor Lange Tiendeweg 67 (Miss Nice Banana) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 1’ opgenomen.
    - Voor Nieuwe Markt (1983) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 2’ opgenomen.
    - Voor Markt 1 (Stadhuis) wordt de aanduiding ‘horeca tot en met categorie 2’ opgenomen.
    - Voor Markt 27 (Arti Legi), Markt 35 (De Goudse Waag) en Nieuwe Markt 100 (Agnietenkapel) wordt de aanduiding ‘sc-m1’ (maatschappelijke voorzieningen en ondergeschikte horeca) aangepast naar ‘sc-m1’ (maatschappelijke voorzieningen en *ondersteunende* horeca).
    - Voor Markt 40 (Gouds Glas) wordt de aanduiding ‘specifieke vorm van centrum – horeca van categorie 2’ opgenomen.
    - Voor Markt 41 (juice bar) wordt de aanduiding ‘specifieke vorm van centrum – ondergeschikte horeca’ opgenomen.
    - Voor Nieuwe Markt 64 (1983) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 2’ opgenomen.
    - Voor Oosthaven 12 (Gouda’s Studio’s) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 2’ opgenomen. De sluitingstijden zijn namelijk voor 24.00 en er zijn lichte vormen van entertainment.
    - Voor Turfmarkt 51 (Spiegeltent en Gouds Wijncollege) wordt de aanduiding ‘horeca tot en met categorie 3’ opgenomen, gelijk aan de mogelijkheden die de achterste delen van het pand al hadden.
    - Voor Wijdstraat 6 (Curries & Candles) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 1’ opgenomen.
    - Voor Wijdstraat 18 (Toko Ina) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 1’ opgenomen.
    - Voor Zeugstraat 28 (Hofje van Jongkind) wordt de aanduiding ‘horeca van categorie 1’ opgenomen.
- Voor Markt 26 (Copper) is een vergunning verleend voor een kantoor op de tweede bouwlaag. Daarom wordt de aanduiding 'specifieke vorm van centrum - kantoor' toegevoegd.

3.2 Regels en daarbij horende bijlagen

De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

- In de regels worden bij het begrip ‘onderliggende bestemmingsplannen’ de parapluherzieningen Darkstores en Wonen toegevoegd.
- Gelet op het navolgende wordt in de regels het begrip ‘ondergeschikte functie’ aangepast naar ‘ondergeschikte functie anders dan horeca’.
- In de regels wordt het begrip ‘ondergeschikte horeca’ toegevoegd omdat het huidige begrip ‘ondergeschikte functie’ niet in overeenstemming is met de betreffende voorwaarden uit de Horecavisie.

- In de regels wordt het begrip ‘ondersteunende horeca’ toegevoegd omdat het huidige begrip ‘ondergeschikte functie’ en het nieuwe begrip ‘ondergeschikte horeca’ niet zijn afgestemd op de betreffende wensen.
- In de regels wordt de aanduiding ‘specifieke vorm van centrum – maatschappelijk 1’ aangepast. In plaats van de verwijzing daarbij naar ondergeschikte horeca komt er nu een verwijzing naar ondersteunende horeca.
- In het kader van de veranderende binnenstad, van Place to buy naar place to be, verwachten wij dat er in de toekomst meer aanvragen zullen komen die vallen onder ‘recreatieve functies’ (zoals fitness, bowling, snooker, dans- en sportscholen). Tegen deze functies zijn op voorhand geen bezwaar. In de regels wordt daarom in de relevante artikelen een afwijkingsbevoegdheid voorgesteld voor recreatieve functies. Deze kunnen nu pas na vergunning en onder voorwaarden worden toegestaan. Op deze manier wordt dit niet in directe vorm (maar pas na afwijking) mogelijk gemaakt en maakt het bestemmingsplan in principe geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.
- In de regels wordt in artikel 3.1 verduidelijkt wanneer er in de verbeelding sprake is van een aanvulling of een afwijking ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen.
- In artikel 8 worden de regels van Gemengd – Binnenstad West aangevuld zodat deze nu volledig is.
- In artikel 15 worden de regels van Verkeer – Verblijf aangevuld zodat deze nu volledig is.
- Bijlage 1 (parkeernormen) wordt aangepast aangezien de gemeenteraad op 29 januari 2020 het Parkeerplan Gouda 2020 heeft vastgesteld, met daarbij een wijziging van de parkeernorm voor woningen voor de Binnenstad.
- Bijlagen 2, 3, 4, 5 en 6 wordt aangepast m.b.t. de voorschriften van de verleende omgevingsvergunningen voor evenementen op de locaties Markt/ Achter de Waag, Museumhaven, Houtmanplantsoen, Raam en Erasmusplein.

3.3 Toelichting en daarbij horende bijlagen

Naast enkele niet inhoudelijke tekstuele verbeteringen in de toelichting worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

- In hoofdstuk 1 wordt verduidelijkt wanneer er sprake is van een aanvulling of een afwijking ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen.
- In paragraaf 2.4.2 wordt tekst opgenomen over het verschil tussen ondergeschikte functies anders dan horeca, ondergeschikte horeca en ondersteunende horeca;
- Hoofdstuk 7 (maatschappelijke uitvoerbaarheid) wordt geactualiseerd m.b.t. de tervisielegging.
- Bijlage 1 m.b.t. horeca wordt geactualiseerd (voornamelijk m.b.t. de afhaalzaken, zijnde horeca in de categorie 4).

Bijlage 14 Uitspraak Raad van State

ECLI:NL:RVS:2026:5144

Instantie	Raad van State
Datum uitspraak	02-09-2026
Datum publicatie	02-09-2026
Zaaknummer	202404480/1/R3
Rechtsgebieden	Bestuursrecht
Bijzondere kenmerken	Tussenuitspraak bestuurlijke lus
Inhoudsindicatie	In het besluit van 22 mei 2024 heeft de raad van de gemeente Gouda het bestemmingsplan "Partiële herziening binnenstad" vastgesteld. In de binnenstad van Gouda gelden onder andere de bestemmingsplannen "Binnenstad West" en "Binnenstad Oost". Deze herziening voorziet in een actualisatie van deze bestemmingsplannen naar aanleiding van verschillende veranderingen in beleid die na vaststelling van deze twee bestemmingsplannen hebben plaatsgevonden. Ook worden bij deze herziening grote buitenplanse afwijkingen die voor de vaststelling van het bestemmingsplan zijn vergund, verwerkt in het bestemmingsplan. [appellante] bezit drie aaneensluitende panden in de binnenstad van Gouda. Deze panden zijn met een huisnummerbesluit samengevoegd tot één huisnummer en staan bekend als [locatie]. Zij is het niet eens met het bestemmingsplan. Zij vindt dat zij als gevolg daarvan in haar gebruik van de drie panden als één pand benadeeld wordt, omdat daarin wordt voorzien in het gezamenlijk geschikt maken van maar maximaal twee naast elkaar gelegen gebouwen.
Vindplaatsen	Rechtspraak.nl

Uitspraak

202404480/1/R3.

Datum uitspraak: 2 september 2026

AFDELING

BESTUURSRECHTSPRAAK

Tussenuitspraak met toepassing van artikel 8:51d van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in het geding tussen:

[appellante], gevestigd in [plaats],

appellante,

en

de raad van de gemeente Gouda,

verweerder.

Procesverloop

In het besluit van 22 mei 2024 heeft de raad het bestemmingsplan "Partiële herziening binnenstad" vastgesteld.

Tegen dit besluit heeft [appellante] beroep ingesteld.

De raad heeft een verweerschrift ingediend.

De Afdeling heeft de zaak op een zitting behandeld op 5 augustus 2026, waar [appellante], vertegenwoordigd door [gemachtigde], bijgestaan door mr. A.P. Cornelissen, advocaat in Middelharnis, en de raad, vertegenwoordigd door N.M.G.M. Broeke, bijgestaan door mr. N. Haireche, advocaat in Rotterdam, zijn verschenen.

Overwegingen

Overgangsrecht inwerkingtreding Omgevingswet

1. Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Op grond van artikel 4.6, derde lid, van de Invoeringswet Omgevingswet blijft op een beroep tegen een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan waarvan het ontwerp vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage is gelegd het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het bestemmingsplan onherroepelijk is.

Het ontwerpplan is op 24 augustus 2023 ter inzage gelegd. Dat betekent dat op deze beroepsprocedure het recht, waaronder de Wet ruimtelijke ordening, zoals dat gold vóór 1 januari 2024 van toepassing blijft.

Inleiding

2. In de binnenstad van Gouda gelden onder andere de bestemmingsplannen "Binnenstad West" en "Binnenstad Oost". Deze herziening voorziet in een actualisatie van deze bestemmingsplannen naar aanleiding van verschillende veranderingen in beleid die na vaststelling van deze twee bestemmingsplannen hebben plaatsgevonden. Ook worden bij deze herziening grote buitenplanse afwijkingen die voor de vaststelling van het bestemmingsplan zijn vergund, verwerkt in het bestemmingsplan.

2.1. [appellante] bezit drie aaneensluitende panden in de binnenstad van Gouda. Deze panden zijn met een huisnummerbesluit samengevoegd tot één huisnummer en staan bekend als [locatie]. Zij is het niet eens met het bestemmingsplan. Zij vindt dat zij als gevolg daarvan in haar gebruik van de drie panden als één pand benadeeld wordt, omdat daarin wordt voorzien in het gezamenlijk geschikt maken van maar maximaal twee naast elkaar gelegen gebouwen.

3. Het wettelijk kader is opgenomen in de bijlage, die deel uitmaakt van deze uitspraak.

Toetsingskader

4. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet de raad bestemmingen aanwijzen en regels geven die de raad uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig acht. De raad heeft daarbij beleidsruimte en moet de betrokken belangen afwegen. De Afdeling oordeelt niet zelf of het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. De Afdeling beoordeelt aan de hand van de beroepsgronden of het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan in overeenstemming is met het recht. Daarbij kan aan de orde komen of de nadelige gevolgen van het plan onevenredig zijn in verhouding tot de met het plan te dienen doelen.

Het beroep

Artikel 27.1 van de planregels

5. [appellante] betoogt dat artikel 27.1, onder e, van de planregels ten onrechte verwijst naar artikel 3.1, onder a, van de planregels. Volgens [appellante] moet dit artikelonderdeel verwijzen naar artikel 27.1, onder a, van de planregels. [appellante] betoogt dat deze verschrijving in strijd is met de rechtszekerheid en het zorgvuldigheidsbeginsel, omdat de huidige formulering een ontheffing van artikel 27.1, onder a, van de planregels op grond van artikel 27.1, onder e, van de planregels onmogelijk maakt.

5.1. Partijen zijn het erover eens dat dit een kennelijke verschrijving is. In plaats van naar artikel 3.1, onder a, had artikel 27.1, onder e, van de planregels moeten verwijzen naar artikel 27.1, onder a, van de planregels. Dit heeft de raad op de zitting nogmaals bevestigd. De raad stelt zich daarbij op het standpunt dat, omdat dit een kennelijke verschrijving is, dit niet aangepast hoeft te worden.

De Afdeling overweegt dat planregels omwille van de rechtszekerheid letterlijk dienen te worden uitgelegd. De rechtszekerheid vereist immers dat van hetgeen in het bestemmingsplan is bepaald, in beginsel dient te worden uitgegaan. De Afdeling is van oordeel dat de verschrijving in artikel 27.1, onder e, van de planregels mogelijk tot verwarring en daarmee tot rechtsonzekerheid kan leiden. Het besluit is in zoverre in strijd met de rechtszekerheid.

Het betoog slaagt.

Dubbelbestemming "Waarde - Beschermd stadsgezicht"

6. [appellante] betoogt dat artikel 21.2 van de planregels onevenredig bezwarend en onrechtmatig is, omdat de onder d opgenomen beperking ertoe leidt dat geen omgevingsvergunning verleend kan worden voor het gebruik van haar drie aaneengesloten panden als één pand. Als gevolg van deze beperking

mogen namelijk maar maximaal twee naastgelegen gebouwen voor een gezamenlijk gebruik geschikt worden gemaakt. De planregel houdt daarbij ten onrechte geen rekening met het feit dat [appellante] op grond van het bestemmingsplan "Binnenstad-Oost" gerechtigd is drie naastgelegen gebouwen voor gezamenlijk gebruik geschikt te maken. Het huidige gebruik is daarmee ten onrechte onder het overgangsrecht gebracht, aldus [appellante].

[appellante] voert daarbij aan dat artikel 21.2 van de planregels van toepassing is op haar percelen op grond van artikel 3.1 van de planregels, vanwege de verhouding tussen dit bestemmingsplan en de onderliggende bestemmingsplannen. In dit laatste artikel is bepaald dat de planregels van deze herziening "in aanvulling op en, voor zover daarvan expliciet wordt afgeweken, in afwijking van de regels van de andere bestemmingsplannen" gelden. Omdat artikel 21.2, onder d, van de planregels een nieuwe bouwregel bevat die in de regels van het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" nog niet voorkwam, moet deze planregel volgens [appellante] worden aangemerkt als een expliciete afwijking van of aanvulling op de planregels van laatstgenoemd plan die van toepassing is op haar percelen.

6.1. De raad stelt zich op het standpunt dat artikel 21.2 van de planregels niet van toepassing is op de percelen van [appellante]. Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en de bijbehorende regels. Wanneer op de verbeelding geen bestemming of aanduiding is weergegeven op een bepaalde locatie, gelden de regels van dit bestemmingsplan niet. Artikel 3.1 van de planregels regelt, volgens de raad, slechts de verhouding tussen het bestreden bestemmingsplan en de onderliggende bestemmingsplannen voor de locaties waar op de verbeelding wel een bestemming of aanduiding is weergegeven. Artikel 3.1 van de planregels regelt daarbij dat bij die locaties, de onderliggende plannen blijven bestaan. De raad stelt zich daarbij op het standpunt dat de regels uit dit bestemmingsplan ten aanzien van de dubbelbestemming "Waarde - Beschermd stadsgezicht" alleen gelden voor het perceel Peperstraat 29, omdat daar op de verbeelding die bestemming is opgenomen, en niet op de percelen van [appellante].

6.2. De Afdeling overweegt dat artikel 3.1 van de planregels de verhouding regelt tussen dit bestemmingsplan en de op de locatie van dit plan geldende andere bestemmingsplannen, voor zover die zijn opgenomen in artikel 1.3 van de planregels. De Afdeling stelt vast dat het bestemmingsplan "Binnenstad Oost", zoals vastgesteld op 23 april 2014, geldt op de percelen van [appellante]. Op grond van het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" geldt op de percelen van [appellante] de dubbelbestemming "Waarde - Beschermd stadsgezicht". Verder liggen de percelen van [appellante] in het plangebied van het bestemmingsplan "Partiële herziening binnenstad Gouda". Op grond van artikel 3.1, onder a, van de planregels gelden de in het bestemmingsplan "Partiële herziening binnenstad" opgenomen regels in aanvulling op, en voor zover daarvan expliciet wordt afgeweken, in afwijking van de regels van de andere bestemmingsplannen, waaronder het bestemmingsplan "Binnenstad Oost". Artikel 3.1 van de planregels of een van de andere planregels regelt daarbij niet dat de regels van het bestemmingsplan "Partiële herziening binnenstad" alleen gelden op de locaties die op de verbeelding van dat bestemmingsplan een bestemming toegewezen hebben gekregen. Artikel 21.2, onder d, van de planregels bevat een bouwregel die in het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" niet voorkwam bij de dubbelbestemming "Waarde - Beschermd stadsgezicht". Artikel 21.2, onder d, van de planregels is daarmee een aanvulling als bedoeld in artikel 3.1, onder a, op de regels van het bestemmingsplan "Binnenstad Oost". Dit artikelonderdeel geldt daarmee ook op de percelen van [appellante]. Uit de toelichting van de raad blijkt echter dat beoogd is de regels van artikel 21.2 van de planregels alleen te laten gelden voor het perceel Peperstraat 29 en niet voor de andere locaties in de binnenstad met de dubbelbestemming "Waarde - Beschermd stadsgezicht". Het besluit is in zoverre onzorgvuldig tot stand gekomen.

Het betoog slaagt.

Conclusie

7. Gelet op wat [appellante] heeft aangevoerd ziet de Afdeling aanleiding voor het oordeel dat het bestreden besluit, voor zover in artikel 3.1 van de planregels niet is bepaald dat artikel 21.2 van de planregels uitsluitend van toepassing is op perceel Peperstraat 29 in Gouda, is genomen in strijd met artikel 3:2 van de Awb. Voor zover het besluit gaat over de vaststelling van artikel 27.1, onder e, van de planregels, is dit, gelet op wat is overwogen in 5.1, in strijd met het rechtszekerheidsbeginsel.

8. Met het oog op een spoedige beslechting van het geschil zal de Afdeling op grond van artikel 8:51d van de Awb, de raad opdragen om binnen 12 weken na verzending van deze uitspraak de hiervoor onder 5.1, 6.2 en 7 geconstateerde gebreken in het besluit te herstellen.

9. De raad moet de Afdeling en de andere partijen de uitkomst mededelen en een gewijzigd of nieuw besluit zo spoedig mogelijk op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendmaken en mededelen. Een door de raad te nemen gewijzigd of nieuw besluit hoeft niet overeenkomstig afdeling 3.4 van de Awb te worden voorbereid.

10. In de einduitspraak wordt beslist over de proceskosten en de vergoeding van het betaalde griffierecht.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

draagt de raad van de gemeente Gouda op om:

- binnen 12 weken na de verzending van deze uitspraak, met inachtneming van wat is overwogen onder 5.1 en 6.2, de daarin omschreven gebreken in het besluit van de raad van de gemeente Gouda van 22 mei 2024 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Partiële herziening binnenstad" te herstellen, en

- de Afdeling en de andere partijen de uitkomst mee te delen en

een gewijzigd of nieuw besluit zo spoedig mogelijk op de

wettelijke wijze bekend te maken en mede te delen.

Aldus vastgesteld door mr. P.H.A. Knol, lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van mr. R.I.Y. Lap, griffier.

w.g. Knol

lid van de enkelvoudige kamer

w.g. Lap

griffier

Uitgesproken in het openbaar op 2 september 2026

288 - 1205

BIJLAGE

Bestemmingsplan "Partiële herziening binnenstad"

Bestemmingsplan	idn	vastgesteld
Veegplan 2020	NL.IMRO.0513.0004BPVeegplan20-DF01	9-12-2020
Veegplan 2016	NL.IMRO.0513.0002BpVeegplan15-DF01	23-11-2016
Binnenstad West	NL.IMRO.0513.1500BPBinnWest-DF01	21-1-2015
Veegplan 2013	NL.IMRO.0513.0001BPVeegplan-DF01	12-2-2014
Schielands Hoge Zeedijk	NL.IMRO.0513.1600BPshzeedijk-DF01	16-10-2013
Binnenstad Oost	NL.IMRO.0513.0900BPBinnoost-DF01	23-4-2013
Korte Akkeren	NL.IMRO.0513.0700BPKortea-DF01	27-2-2013
Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost	NL.IMRO.0513.1000BPKKG-DF01	29-8-2012
Nieuwe Park Wonen	NL.IMRO.0513.0500BPNParkWonen-DF01	20-7-2011
Voormalig weeshuiscomplex	NL.IMRO.0513.BPWeeshuiscomplex-DF01	19-06-2019
Parapluherziening Darkstores	NL.IMRO.0513.BPLUDARKSTORES-DF01	12-04-2023
Parapluherziening Wonen	NL.IMRO.0513.0007ParapluBPWonen-DF01	1-06-2022

Artikel 1.3 van de planregels (begrip "onderliggende bestemmingsplannen") luidt:

Andere bestemmingsplannen in de gemeente Gouda voor zover samenvallend met het bestemmingsplan Partiële herziening binnenstad Gouda en opgenomen in de onderstaande tabel:

De verhouding tussen dit bestemmingsplan en de op de locatie van dit plan geldende andere bestemmingsplannen, voor zover die zijn opgenomen in artikel 1.3, is als volgt:

a. de in dit bestemmingsplan opgenomen regels gelden in aanvulling op en, voor zover daarvan expliciet wordt afgeweken, in afwijking van de regels van de andere bestemmingsplannen;

b. de op de verbeelding van dit plan opgenomen enkelbestemmingen vervangen op de locatie waar ze zijn opgenomen de enkelbestemmingen die gelden op grond van de andere bestemmingsplannen;

c. de op de verbeelding van dit plan opgenomen dubbelbestemmingen gelden in aanvulling op de gelijknamige dubbelbestemmingen in de andere bestemmingsplannen;

d. de op de verbeelding van dit plan opgenomen algemene aanduidingen vervangen integraal de gelijknamige algemene aanduidingen die gelden op grond van de andere bestemmingsplannen.

Artikel 21.2, onder d, van de planregels luidt:

d. in overeenstemming met de bestemming mogen maximaal twee naastgelegen gebouwen voor een gezamenlijk gebruik geschikt worden gemaakt, met dien verstande dat de maximale gebouwbreedte na samenvoeging niet meer mag bedragen dan 20 m voor de eerste bouwlaag en 10 m voor de overige bouwlagen;

Artikel 27.1, onder a en e, luidt:

a. Indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, moet ten behoeve van het parkeren of stallen van autos in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.

()

e. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in 3.1 sub a en het bepaalde in 27.1 sub d:

1. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte wordt voorzien. In het geval in het openbaar gebied wordt voorzien in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte is het uitsluitend toegestaan op grond van dit onderdeel ontheffing te verlenen indien het naar het oordeel van burgemeester en wethouders redelijkerwijs fysiek onmogelijk of uit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst is op eigen terrein in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte te voorzien, of

2. voor zover het gaat om het bezoekersdeel in de parkeernorm voor de binnenstad (zone A), of

3. in situaties waar het algemeen belang is gediend kan van de parkeernorm worden afgeweken. De gemeente kan in voorkomende gevallen maatwerk bieden.