

afdeling
Ruimtelijk beleid en advies

telefoon
140182

Gouda
1 juli 2025

zaaknummer
1384763

onderwerp
Vaststelling wijzigingsbesluit omgevingsplan m.b.t. enkele bodemtechnische voorschriften.

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Bijgaand raadsbesluit tot wijziging van het omgevingsplan met betrekking tot enkele bodem-technische voorschriften, vast te stellen, omvattende voorschriften en toelichting.
2. Geen MER of plan-MER op te stellen.

Toelichting

Nadere uitleg op gevraagd besluit

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Sinds dat moment heeft de gemeente Gouda een tijdelijk omgevingsplan (van rechtswege). Voor 2032 moet het tijdelijk omgevingsplan Gouda omgezet worden naar een definitief omgevingsplan Gouda (nieuwe stijl). Binnen de transitie zullen onder andere meerdere milieuonderwerpen worden ingevoegd in het omgevingsplan Gouda (nieuwe stijl). Dit is een wettelijke verplichting op basis van artikel 2.4 (omgevingsplan), waarin is aangegeven dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Ambtelijk is eind 2024 gestart met het proces tot wijziging van het omgevingsplan Gouda ten aanzien van enkele bodem-technische voorschriften. Met dit voorgenomen wijzigingsbesluit worden enkele omissies hersteld die vanwege het overgangsrecht vervallen zijn. Het is een kleinschalig thema dat prioritair wenselijke/noodzakelijke wijzigingen betreft en beleidsneutraal is. Daarnaast is het ook als eerste onderwerp aangewezen in het Transitieplan 2024 (waarvan de raad 23 oktober 2024 kennis heeft genomen), mede om te dienen als oefening om ervaring op te doen met het volledige proces van wijziging van het omgevingsplan: zowel wat betreft het voortraject tot voorbereiding van een dergelijk voorstel en besluit alsook de digitaal-technische, procedurele en bestuurlijke aspecten ervan.

Het voorstel tot wijziging betreft de volgende onderwerpen:

- Behoud beleid Peilbuizen plaatsen bij olie-afscinders,
- Format aanleveren onderzoeksgegevens bodemonderzoek,
- Zichtbaarheid beleid Nota Bodembeheer bij toepassen grond- of baggerspecie,
- Behoud beleid terugplaatsen grond bij werk in kabel- en leidingtracés,
- Bescherming gebruikers bij wijzigen gebruik waardoor bodemgevoelige locatie ontstaat

Het betreft het voortzetten van bestaand beleid via de invoering van enkele voorschriften die nuttig en wenselijk zijn voor een betere bescherming van de (gezondheid van) mensen en bodem en/of efficiënte uitvoering.

De raad is geïnformeerd over de inhoud en voortgang van het proces via een raadsmemo van 17 december 2024 en een raadsmemo van 8 april 2025 betreffende de voortgang van het voorbereidende proces om tot een (concept) wijzigingsbesluit te komen. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

1 Argumenten

1.1 Het voorstel voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

In de toelichting op de voorschriften in hoofdstuk 2 en 5 wordt hier op ingegaan. Essentie is dat de Omgevingswet kaders geeft die gaan over doelen (artikel 1.3 Omgevingswet), dat met het oog daarop regels kunnen worden gesteld in een omgevingsplan voor activiteiten in de fysieke leefomgeving die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.1 en 4.2 van de Omgevingswet).

Dit impliceert vooral een locatiegerichte benadering om de gevolgen af te wegen die activiteiten kunnen hebben op de fysieke leefomgeving. Artikel 1.2, derde en vierde lid van de Omgevingswet omschrijft welke gevolgen dat kunnen zijn.

Het wijzigingsvoorstel bevat – zoals hiervoor aangegeven - in feite slechts voorschriften op vijf bodem-gerelateerde aspecten waarbij enkele normeringen – conform reeds bestaand beleid – nu juridisch kenbaar worden vastgelegd. In alle gevallen met het doel hiermee een betere praktische toepassing te krijgen met inachtneming van de in het omgevingsplan geformuleerde algemene doelen inzake bescherming van gezondheid en milieu, zonder dat sprake is van specifieke claims op de fysieke ruimte en daarmee noodzakelijke afwegingen en prioriteringen dienaangaande van toedeling van functies aan locaties.

1.2 Door vaststelling wordt gevolg gegeven aan het Transitieplan 2024

Dit onderwerp is – zoals hiervoor aangegeven - als eerste onderwerp aangewezen in het Transitieplan 2024 (waarvan de raad 23 oktober 2024 kennis heeft genomen). De raad is geïnformeerd over de inhoud en voortgang van het proces via een raadsmemo van 17 december 2024 en een raadsmemo van 8 april 2025 betreffende de voortgang van het voorbereidende proces om tot een (concept) wijzigingsbesluit te komen. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

1.3 Na vaststelling is het huidig geldend beleid ook juridisch weer toepasbaar

Door omissies in het overgangsrecht van de Omgevingswet en bijbehorende besluiten, is een deel van het eerder geldende beleid vervallen. Met dit ontwerpbesluit wordt deze omissie hersteld en kan het beleid weer worden uitgevoerd met de bijbehorende voordelen die daarmee samenhangen.

1.4 Het voorgestelde wijzigingsbesluit is inhoudelijk afgestemd met de regio

De vertaling van het beleid in de planregels die nu voorliggen is afgestemd met de Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH) en de regiogemeenten. Het verwerken van de regels is nodig om de huidige werkwijze van de regiogemeenten (via de ODMH) voort te zetten.

1.5 Er wordt voldaan aan de vastgestelde uitgangspunten

Voor dit voorstel zijn de uitgangspunten van raadsbesluit 23 oktober 2024 in acht genomen, meer specifiek:

1. per wijzigingsbesluit voor het Omgevingsplan wordt een keuze gemaakt uit het juridische instrumentarium van de Omgevingswet;
2. de invulling van het omgevingsplan volgt het beleid en is zelf beleidsneutraal;
3. casco staalkaarten VNG worden gebruikt als opzet voor het omgevingsplan;
4. het omgevingsplan wordt opgebouwd door middel van thematische en gebiedsgerichte wijzigingsbesluiten;
5. bestaand beleid wordt zonder inhoudelijke wijzigingen omgezet naar het omgevingsplan;

In de raadsmemo van 17 december 2024 inzake dit onderwerp, is hierop reeds een korte toelichting gegeven. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Onderstaande tabel geeft een overzicht wat er wordt omgezet.

	was	wordt
Peilbuis olieafscheider	Beleidsregel Bodem bij Bedrijven van 20-09-2010	Maatwerkvoorschriften in omgevingsplan
Digitale beschikbaarheid bodemonderzoeken	Niet geregeld in landelijke regels voor opstellers bodemonderzoeksrapporten	Maatwerkvoorschrift in omgevingsplan
Nota bodembeheer	Nota bodembeheer	directe verwijzing naar Nota Bodembeheer in omgevingsplan
Terugplaatsen grond bij werk in kabel- en leidingentracé	Onderdeel van nota bodembeheer (Paragraaf 4.3.5)	Maatwerkvoorschrift in omgevingsplan
Wijzigen van het gebruik waardoor een bodemgevoelige locatie ontstaat	Vanuit artikel 3.1.6 van Besluit ruimtelijke ordening werd een bodemtoets uitgevoerd, ook bij functiewijziging. Dit besluit is met de komst van de omgevingswet vervallen.	Maatwerkvoorschrift in omgevingsplan

1.6 Een wijziging van een omgevingsplan dient te worden gepubliceerd

Het college moet in het digitale gemeenteblad het besluit en de stukken die betrekking hebben op dat besluit ter inzage leggen (16:29 OW en artikel, 3:11 en 3:12 van de Awb). Daarnaast wordt hiervan kennisgegeven in de rubriek gemeentebereichten in Goudse Post/Kontakt. Hierin wordt ook aangegeven op welke wijze men documenten digitaal en fysiek kan raadplegen om er kennis van te nemen en eventueel beroep kan indienen.

2 Kanttekeningen

2.1 Kanttekeningen

n.v.t.

3 Juridische- / financiële gevolgen

3.1 Voorschriften

De wijziging van het omgevingsplan op vorenstaande aspecten vindt plaats via het opnemen van enkele voorschriften in het omgevingsplan Gouda. Het betreft dus enkele aanvullingen waardoor het aantal tekstuele wijzigingen in de bestaande tekst van het omgevingsplan gering is. In de publicatie zijn de tekstaanvullingen aangegeven in de kleur groen en de tekstverwijderingen of verplaatsingen in de kleur rood. De tekst wordt geïmplementeerd met inachtneming van het basis-casco zoals door de VNG gehanteerd. Naast de tekst wordt door de raad ook een toelichting op de tekst vastgesteld. Deze heeft geen direct juridische werking, maar geeft wel kleuring aan de achtergrond en reden van includering en uitleg van de beoogde betekenis van de (voorgestelde) wettelijke tekst.

Gelet op het kleinschalige karakter van dit voorstel (geen ruimteclaims of gebruik met negatieve milieugevolgen) is het niet noodzakelijk om een Milieu Effect Rapportage (MER) of voortoets op te stellen. Het is gebruikelijk dat dit expliciet als besluit wordt vastgelegd.

3.2 Financiële gevolgen

De wijziging van het omgevingsplan op vorenstaande aspecten conform voorstel heeft geen financiële consequenties.

Het is in dit verband wellicht goed om wel op te merken dat indien echter het raadsbesluit tot wijziging omgevingsplan op onderdelen niet wordt vastgesteld, dat mogelijk wel financiële gevolgen hebben. Bijvoorbeeld: het niet opnemen van regels omtrent de olie/vetafscheider zal, bij afwezigheid van de regels voor dit onderwerp, (tijdelijk) moeten opgelost met een maatwerkvoorschriften door de ODMH. Dit maatwerkvoorschrift, product ODMH VV.05, heeft een kengetal van 20 uur en daarmee een kostenpost van € 2000,- per maatregel. Een ander voorbeeld is dat nuts- of grondverzetbedrijven tegen meerkosten zullen aanlopen indien het versoepelde beleid inzake het terugbrengen van uitgegraven grond in de gegraven sleuven tot 2 meter diepte niet wordt vastgelegd in de voorschriften zoals voorgesteld. In dat geval moet namelijk de grond uit een sleuf in verschillende (horizontale)lagen worden uitgegraven, apart opgeslagen en op exact dezelfde wijze weer worden teruggebracht in grond tot een diepte van 2 meter (voorkoming vermenging).

4 Communicatie / interactiviteit

De kaders inzake externe communicatie zijn aangegeven in de Omgevingswet, de Algemene inspraak- en participatieverordening Gouda en de Participatiestrategie Fysieke Leefomgeving. Omdat er – vanwege de beperkte impact van dit voorstel – is gekozen voor de minst uitgebreide vorm van participatie, hebben er geen aanvullende communicatieacties plaatsgevonden.

Dit is extern gecommuniceerd door Burgemeester en Wethouders via de publicatie van een kennisgeving (digitaal DSO en Gemeenteblad, en Kontakt). De raad is kort na 17 december 2024 ook geïnformeerd over dit voornemen via een raadsmemo.

Vorenstaande is mede opgenomen op basis van het bepaalde in artikel 10.2, lid 2 Omgevingsbesluit waarin aangegeven is dat de keuze en uitkomst van participatie een verplicht punt van overweging is.

Er zijn geen zienswijzen ingediend betreffende het ontwerp wijzigingsbesluit dat van 24 april 2025 tot en met 6 juni 2025 ter inzage is gelegd (zowel digitaal als in fysieke vorm). Er is voorts in deze periode ambtelijk contact geweest met de provincie Zuid-Holland betreffende het ontwerp wijzigingsbesluit om dit af te stemmen met provinciale regelgeving en beleid hetgeen geen noodzaak tot aanpassing opleverde.

Na het vaststellingsbesluit door de raad, wordt het besluit bekend gemaakt in de daarvoor ingerichte landelijke voorziening, het DSO, Gemeenteblad en weekblad Kontakt. Na bekendmaking kan gedurende zes weken van de tervisielegging beroep worden ingediend inzake het besluit bij de Raad van State. Eventueel beroep kan (mogelijk) leiden tot de noodzaak tot heroverweging en standpuntbepaling (b&w en raad) richting beroepsorgaan Raad van State.

Een wijziging van het omgevingsplan treedt in werking op de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit is bekend tenzij de raad een later tijdstip van inwerkingtreding in het omgevingsplan opneemt (artikel 16.78 eerste lid Ow).

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve

Bijlagen

1. Raadsbesluit inclusief bijlage A (voorschriften en toelichting) en B (motivering)