Gemeente Gouda

raadsvoorstel

afdeling
Veiligheid en wijken

telefoon
140182

gouda
28 september 2026

zaaknummer
1735906

onderwerp
Apv wijzigingen najaar 2026

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De Verordening tot wijziging van Algemene plaatselijke verordening Gouda 2025 vast te stellen.

Toelichting

1. Nadere uitleg op gevraagd besluit

De VNG heeft in de zomerbrief van 2026 wijzigingen van de model Apv voorgesteld naar aanleiding van de Wet veilige jaarwisseling en recente jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens over het bedelverbod. Daarnaast worden enkele bepalingen geactualiseerd naar aanleiding van wijzigingen in de Opiumwet.

Verder wordt voorgesteld enkele artikelen aan te passen op verzoek van politie, boa's en het CJIB om de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid te verbeteren. Tot slot wordt een verouderde bepaling geschrapt waarvoor inmiddels al een vergunningplicht geldt op grond van het omgevingsrecht.

2. Argumenten

2.1 De Apv wordt geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving

Met dit voorstel wordt de Apv in overeenstemming gebracht met gewijzigde landelijke regelgeving, recente jurisprudentie en de meest actuele model Apv van de VNG. Hierdoor blijft de Apv juridisch houdbaar en actueel.

2.2 De uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid worden verbeterd

Een aantal bepalingen wordt aangepast zodat deze beter aansluiten bij de model Apv en de daarbij behorende landelijke feitcodes. Hierdoor kunnen politie en boa's overtredingen eenvoudiger registreren en afhandelen binnen de bestaande handhavingssystematiek.

2.3 De regeling voor bedrijfsbussen wordt verduidelijkt

De maximale hoogte voor bedrijfsbussen wordt teruggebracht naar 2,40 meter. Hiermee wordt aangesloten bij de model Apv en ontstaat meer duidelijkheid voor inwoners, ondernemers en toezichthouders.

2.4 Dubbele regelgeving wordt voorkomen

Artikel 5:9 (Voorwerpen boven openbaar water) wordt geschrapt. Voor activiteiten waarop dit artikel betrekking heeft geldt reeds een vergunningplicht op grond van het omgevingsrecht. Het artikel heeft daardoor geen zelfstandige toegevoegde waarde meer.

3. Kanttekeningen

3.1 Actualisatie naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving

Met enkele wijzigingen wordt aangesloten bij landelijke wetgeving, jurisprudentie en de model Apv van de VNG. Hierdoor neemt de ruimte voor lokaal afwijkende regelgeving op onderdelen af.

3.2 Verbetering van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Door aansluiting te zoeken bij de model APv wordt de handhaafbaarheid verbeterd. Dit betekent dat minder gebruik wordt gemaakt van lokaal afwijkende formuleringen.

3.3 Verduidelijking van de regeling voor bedrijfsbussen
Door de maximale hoogte voor bedrijfsbussen terug te brengen naar 2,40 meter vallen meer voertuigen onder de regeling. Dit kan voor een beperkte groep gebruikers leiden tot aanvullende parkeerbeperkingen.

3.4 Voorkomen van dubbele regelgeving
Met het schrappen van artikel 5:9 vervalt een specifieke Apv-grondslag voor voorwerpen boven openbaar water. Regulering blijft echter gewaarborgd doordat voor deze activiteiten reeds een omgevingsvergunning vereist is.

4. Juridische- / financiële gevolgen
De voorgestelde wijzigingen brengen de Apv in overeenstemming met actuele wet- en regelgeving, jurisprudentie en de model Apv van de VNG. Hiermee wordt de juridische houdbaarheid van de verordening versterkt.

Aan het voorstel zijn geen directe financiële gevolgen verbonden.

In het kader van de Omgevingswet draagt het voorstel bij aan een overzichtelijker en eenvoudiger stelsel van lokale regelgeving. Met name het schrappen van artikel 5:9 voorkomt dubbele regulering naast bestaande vergunningplichten binnen het omgevingsrecht. Hiermee wordt aangesloten bij het uitgangspunt van de Omgevingswet om regelgeving inzichtelijk, samenhangend en gebruiksvriendelijk vorm te geven.

Het voorstel draagt in beperkte mate bij aan de Goudse kernwaarden, in het bijzonder aan een veilige, leefbare en goed bestuurbare stad. Door het actualiseren van de Apv en het verbeteren van de handhaafbaarheid wordt bijgedragen aan een prettige en veilige leefomgeving.

De voorgestelde wijzigingen hebben geen directe gevolgen voor het omgevingsplan. Indien toekomstige beleidswijzigingen betrekking hebben op activiteiten in de fysieke leefomgeving, zal worden beoordeeld of verwerking in het omgevingsplan noodzakelijk is.

5. Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking
Het voorstel heeft geen personele of organisatorische gevolgen.

De wijzigingen leiden niet tot een vermindering of toename van de CO_2-uitstoot en hebben geen directe gevolgen voor energiegebruik, grondstoffengebruik of vergroening van de leefomgeving.

Daarnaast heeft het voorstel geen specifieke gevolgen voor mensen met een beperking.

6. Communicatie / interactiviteit
Na vaststelling van de wijzigingsverordening wordt deze bekendgemaakt overeenkomstig de wettelijke voorschriften. De gewijzigde Apv wordt gepubliceerd op overheid.nl en verwerkt in het gemeentelijk regelingenbestand.

Bij de voorbereiding van het voorstel heeft afstemming plaatsgevonden met de betrokken vakafdelingen, politie en boa's. Omdat hoofdzakelijk sprake is van technische, juridische en handhavingsgerichte wijzigingen is geen afzonderlijk participatietraject doorlopen.

Burgemeester en wethouders van Gouda,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. C.W.W. van den Berg CMC	mr. drs. P. Verhoeve

Bijlage:

1. Was/ wordt tabel Apv Gouda 2025;
2. Geconsolideerde tekst Apv Gouda 2025.
3. Gewijzigde toelichting Apv Gouda 2025.
4. Wijzigingsvoorstel VNG model Apv november 2025.
5. Ledenbrief VNG wijziging model Apv zomer 2026
6. Wijzigingsvoorstel VNG model Apv zomer 2026.