



Jaarstukken 2025

Inhoudsopgave

1	Introductie	5
1.1	Inleiding	5
1.2	Leeswijzer	5
2	Jaarverslag	6
2.1	Jaarstukken in beeld	6
2.2	Bestuurlijke samenvatting	8
2.3	Financiële samenvatting	10
3	Jaarverslag: programma's	14
3.1	Economie, werk en onderwijs	15
3.2	Energie en klimaat	21
3.3	Wonen en leefomgeving	27
3.4	Sociaal domein	34
3.5	Cultuur, sport en recreatie	41
3.6	Leefbaarheid en veiligheid	47
3.7	Bestuur en organisatie	52
3.8	Financiering en algemene dekkingsmiddelen	58
4	Jaarverslag: paragrafen	64
4.1	Lokale heffingen	64
4.2	Weerstandvermogen en risicobeheersing	71
4.3	Onderhoud kapitaalgoederen	77
4.4	Financiering	81
4.5	Investeringen	85
4.6	Bedrijfsvoering	89
4.7	Verbonden partijen	94
4.8	Grondbeleid	104
4.9	Openbaarheidsparagraaf Wet open overheid	106
5	Jaarrekening	107
5.1	Inleiding	107
5.2	Overzicht van baten en lasten	107
5.3	Toelichting op het overzicht van baten en lasten	110
5.4	Overzicht inzet reserves	111
5.5	Incidentele en structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	113
5.6	Overzicht inzet voorzieningen	115
5.7	Incidentele baten en lasten	116
5.8	Resultaatbepaling	118
5.9	Resultaatbepaling op basis van vermogensmutaties	119
5.10	Resultaatbestemming	119
5.11	WNT-verantwoording 2025 gemeente Gouda	120
6	Balans en toelichting	121
6.1	Inleiding	121
6.2	Balans per 31 december 2025: activa	122
6.3	Balans per 31 december 2025: passiva	123
6.4	Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling en rechtmatigheidsverantwoording	124

6.5 Toelichting op de balans per 31 december 2025: activa	128
6.6 Toelichting op de balans per 31 december 2025: passiva	134
6.7 Niet uit de balans blijvende langlopende financiële verplichtingen	142
7 Rechtmatigheidsverantwoording	145
8 Overige gegevens	146
9 Taakvelden	153
10 Single information Single audit	157
11 Bijlagen	164
11.1 Afkortingenlijst	164
11.2 Wettelijk voorgeschreven indicatoren	167
11.3 Bijlage risico's	171

1 Introductie

1.1 Inleiding

Met de Jaarstukken 2025 van de gemeente Gouda legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af aan de gemeenteraad over het gevoerde beleid, de geleverde prestaties en de besteding van middelen in 2025. Dit gebeurt aan de hand van de Programmabegroting 2025-2028 die kaderstellend is geweest voor de activiteiten van het college.

De wet schrijft voor dat de opbouw van de jaarstukken analoog moet zijn aan de programmabegroting. Dit komt de vergelijkbaarheid tussen beide documenten ten goede.

De jaarstukken bestaan uit het jaarverslag met de beleidsverantwoording en de jaarrekening met de financiële verantwoording inclusief verplichte overzichten, het voorgestelde raadsbesluit en de bijlagen.

1.2 Leeswijzer

Jaarstukken op hoofdlijnen

Het jaarverslag start met een infographic, waarin kort en bondig wordt ingegaan op de belangrijkste inhoudelijke en financiële ontwikkelingen in 2025.

Programma's

Daarna volgt de verantwoording van de programma's en van het onderdeel algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien. De verantwoording gebeurt met de volgende vragen:

- Wat heeft Gouda bereikt?
- Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?
- Wat heeft het gekost?

Paragrafen

In dit onderdeel worden onderwerpen behandeld die van belang zijn voor het inzicht in de financiële positie van de gemeente. Er is specifiek aandacht voor onderwerpen waar politieke of financiële risico's aan verbonden zijn.

Rapportage interbestuurlijk toezicht

De rapportage IBT is opgenomen vanwege de bestuursovereenkomst interbestuurlijk toezicht met de provincie Zuid-Holland. Hierin wordt verantwoording afgelegd over de naleving van wet- en regelgeving waar de bestuursovereenkomst betrekking op heeft.

Jaarrekening

Deze omvat de financiële verantwoording over 2025 met het zogenoemde overzicht van baten en lasten en de balans. Ook de overzichten Taakvelden en Single information Single audit maken hier deel van uit.

Besluit en bijlagen

De jaarstukken worden gecompleteerd met het voorgestelde raadsbesluit en enkele bijlagen.

Weergave van bedragen

In de financiële tabellen worden de bedragen zo veel mogelijk in duizenden euro's weergegeven. Hierdoor ontstaan soms afrondingsverschillen. In de toelichting op de financiële tabellen en in de overige teksten worden de bedragen voluit geschreven. In financiële tabellen duiden de mintekens (bijvoorbeeld - € 1.000) meestal op inkomsten of baten. Bij de verschillenanalyses betekenen de mintekens nadelen of verliezen en worden weergegeven als N. Voordelen worden weergegeven als V.

2 Jaarverslag

2.1 Jaarstukken in beeld

Jaarrekening 2025 op hoofdlijnen

Gouda is al 750 jaar een prachtige stad met een rijke historie. Gouda staat er goed voor. Het college wil hierop voortbouwen en de ambities uit het akkoord op hoofdlijnen "Geef Gouda door" waarmaken. Dit betekent nieuwe accenten op duurzaamheid en groen, en een inclusieve en sociale stad. Een goede samenwerking met de gemeenteraad en stad is daarbij essentieel.



28,0 miljoen

Economie, werk en onderwijs

Economische Agenda Gouda 2025-2030 vastgesteld

Nieuwbouw Auris/Triangel en ISK geopend; tweede IHP vastgesteld

Nieuw Taalakkoord en vernieuwd regioplan basisvaardigheden

693 studenten en 272 werkenden actief via Campus Gouda

293 werkloze jongeren; extra inzet op begeleiding naar werk en opleiding



39,9 miljoen

Energie en klimaat

Klimaatprijs 2025 gewonnen voor vergroening en klimaatadaptatie

Meer ecologisch beheer, natuurvriendelijke oevers en betere waterkwaliteit

Verdere steun voor isolatie, energiecoaches en aardgasvrije oplossingen

Verduurzaming Stadhuis, Chocoladefabriek en ander gemeentelijk vastgoed gestart of uitgevoerd

Openbare ruimte verbeterd met ophoging, wateropvang en bodemdalingaanpak



205,2 miljoen

Sociaal domein

110 inwoners aan het werk; 26 gestart met een opleiding

Beleidskader Armoede en Schulden vastgesteld; jeugdtoeslag verhoogd

Minder kinderen in jeugdzorg; Wmo-ondersteuning licht gestegen

Werkcafés ontvingen bijna 700 bezoekers

Integrale dienstverlening verder versterkt met betere samenwerking in toegang en ondersteuning



47,9 miljoen

Bestuur en organisatie

Alle 9 noodzakelijke wijzigingen in gemeenschappelijke regelingen doorgevoerd

GR Jeugd en Wmo Midden-Holland gestart als zelfstandige organisatie

Doorontwikkeling Regio Midden-Holland en strategische agenda gestart

Participatieverordening Gouda 2026 en Denkwijzer participatie vastgesteld



57,2 miljoen

Wonen en leefomgeving

714 woningen toegevoegd, waarvan 645 nieuwbouw

Gouwe Huse gerealiseerd en 49 huishoudens met huurklachten geholpen

Verkeerscirculatieplan verder uitgevoerd met fietsroutes en veiliger wegen

Zero-emissiezone ingevoerd, aantal laadpalen en deel(bak)fietsen uitgebreid

Omgevingsprogramma's Goverwelle en Parkeren vastgesteld

13,3 miljoen

Leefbaarheid en veiligheid



160 signalen van ondermijning opgepakt; 131 panden gecontroleerd

138 woninginbraken; cybercrime-aanpak versterkt

Aanpak jeugdcriminaliteit versterkt; meldingen jeugdoverlast stegen naar 366

589 horecaverunningen en 117 evenementenvergunningen verleend

21 signalen van radicalisering en 14 lopende casussen

25,5 miljoen

Cultuur, sport en recreatie



Binnenstad aantrekkelijker gemaakt door o.a. start herbestemming Stadhuis en nieuwe concept in Waag

Verkozen tot Sportgemeente van het Jaar en 435 inwoners geholpen via het Volwassenenfonds.

Verduurzamingsregeling monumenten verruimd

Culturele sector versterkt via nieuwe subsidieregeling, convenant stedelijke cultuurregio en nieuw collectieplan kunst in openbare ruimte

Dit is Gouda als stadsmerk versterkt via nieuwe website en socials; 13 ondernemersverhalen gedeeld, waarvan 6 opgenomen in de Economische Agenda

Inkomsten & uitgaven



INKOMSTEN

Totale inkomsten: 439,6 mln

RIJK

Gemeentefonds € 241,4 miljoen
Specifieke uitkeringen € 58,4 miljoen

GEMEENTE

Rioolheffing € 21,4 miljoen
OZB € 21,2 miljoen
Grondexploitatie € 10,6 miljoen
Afvalstoffenheffing € 14,8 miljoen
Huur en erfpacht € 9,4 miljoen
Overig € 39,6 miljoen
Inzet van reserves € 22,8 miljoen



UITGAVEN

Totale uitgaven: 422,8 mln

Sociaal domein € 205,2 miljoen
Wonen en leefomgeving € 57,2 miljoen
Bestuur en organisatie € 47,9 miljoen
Energie en klimaat € 39,9 miljoen
Economie, werk en onderwijs € 28,0 miljoen
Cultuur, sport en recreatie € 25,5 miljoen
Leefbaarheid en veiligheid € 13,3 miljoen
Fin. en algemene dekkingsmid. € 0,2 miljoen
Toevoeging aan reserves € 5,5 miljoen

SALDO + €16,8 MILJOEN



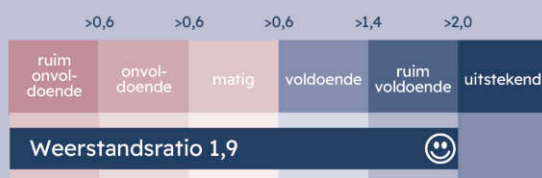
INKOMSTEN € 439,6 MILJOEN



UITGAVEN € 422,8 MILJOEN



Weerstandscapaciteit 2025



2.2 Bestuurlijke samenvatting

Het college heeft in 2025 verder geïnvesteerd in een aantrekkelijk, leefbaar en toekomstbestendig Gouda. Daarbij is gewerkt aan een sterk economisch klimaat, goede voorzieningen, een duurzame en klimaatbestendige leefomgeving en passende ondersteuning voor inwoners. Ook is verder gebouwd aan kansengelijkheid, cultuur, sport, veiligheid en een goed functionerend bestuur. Gouda werkt stap voor stap aan een sterke stad waar inwoners prettig wonen, werken en meedoen. Tegelijkertijd vroeg 2025, aan het einde van deze bestuursperiode, opnieuw om scherpe keuzes, goede samenwerking en een zorgvuldige inzet van middelen.

Economie, werk en onderwijs

Met de vaststelling van de Economische Agenda Gouda 2025-2030 is een gezamenlijke koers neergezet voor een sterk ondernemers- en vestigingsklimaat. Ook is gewerkt aan de profilering van technisch vakmanschap, de ondersteuning van ondernemers en de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

Bij de onderwijshuisvesting zijn verdere stappen gezet. Het tweede uitvoeringsprogramma van het Integraal Huisvestingsplan is vastgesteld. De nieuwbouw voor Auris/Triangel is geopend en voor meerdere scholen is de realisatie of voorbereiding verder gebracht.

Ook de inzet op kansengelijkheid, basisvaardigheden en Campus Gouda is voortgezet. Het Rijke Schoolprogramma, het vernieuwde regioplan basisvaardigheden en het nieuwe Taalakkoord dragen daaraan bij. Campus Gouda heeft zich verder ontwikkeld met groei op de thema's zorg, bodem en logistiek. De jeugdwerkloosheid nam licht toe. Daarom is extra ingezet op begeleiding, scholing en regionale samenwerking.

Energie en klimaat

Gouda heeft in 2025 verdere stappen gezet naar een groenere, duurzamere en klimaatbestendige stad. In de openbare ruimte is gewerkt aan meer vergroening, waterberging en maatregelen tegen hittestress. Deze aanpak is bekroond met de Klimaatprijs 2025 van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Ook zijn verdere stappen gezet op biodiversiteit en waterkwaliteit. De eerste resultaten van het Omgevingsprogramma Groen Gouda en het programma biodiversiteit zijn zichtbaar geworden. Daarbij is gewerkt aan ecologisch beheer, natuurvriendelijke oevers en een betere inrichting van de openbare ruimte.

Daarnaast is ingezet op energiebesparing en de overgang naar aardgasvrij. Inwoners en ondernemers zijn ondersteund met advies, subsidies en isolatiemaatregelen. In verschillende wijken zijn warmteoplossingen verkend. Ook zijn verduurzamingsprojecten voor gemeentelijk vastgoed uitgevoerd of voorbereid. In de openbare ruimte is verder gewerkt aan ophoogprojecten en maatregelen voor kwaliteit en toegankelijkheid.

Wonen en leefomgeving

Verdere stappen zijn gezet naar een woningvoorraad die beter aansluit op de behoeften van verschillende doelgroepen. Er is aandacht geweest voor ouderen, jongeren, woonwagenbewoners en mensen die zijn aangewezen op woonzorgconcepten. Ook is gewerkt aan woonruimteverdeling, doorstroming en ondersteuning van huurders.

De woningbouwopgave bleef nadrukkelijk in beeld. De woningvoorraad is met 714 woningen toegenomen. Daarvan zijn 645 nieuwbouwwoningen opgeleverd. Het hoogste aantal tot nu toe. De gemeente bleef actief sturen op betaalbare woningen en duurzame nieuwbouw.

Ook in de uitvoering van het Verkeerscirculatieplan is voortgang geboekt. Er is gewerkt aan fietsroutes, veiligere wegen en gereguleerd parkeren in Korte Akkeren en Kort Haarlem. Op het gebied van duurzame mobiliteit is de zero-emissiezone voor stadslogistiek ingevoerd, is het aanbod van deelmobiliteit uitgebreid en is de regionale laadvisie vastgesteld. Daarnaast is verder gewerkt met de Omgevingswet, onder meer via nieuwe omgevingsprogramma's en de behandeling van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Sociaal domein

Centraal stond opnieuw dat inwoners moeten kunnen meedoen. Inwoners zijn ondersteund richting werk, opleiding en participatie. Het Werkcafé trok veel bezoekers en ook statushouders zijn begeleid naar werk. Tegelijkertijd is gewerkt aan een sterke sociale basis, ondersteuning van vrijwilligers en mantelzorgers en een inclusieve stad.

Op het gebied van kansengelijkheid zijn verdere stappen gezet. Het beleidskader *Armoede en Schulden Gouda 2025-2029* is vastgesteld en het jeugdtegoed is verhoogd. Ook is ingezet op huiswerkbegeleiding, basisvaardigheden, gezondheid en preventie. Daarmee is ondersteuning geboden aan inwoners en gezinnen die extra hulp nodig hebben.

Bij zorg en ondersteuning is gewerkt aan passende hulp en een toekomstbestendiger sociaal domein. De Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo is als zelfstandige organisatie gestart. Ook is de integrale dienstverlening verder versterkt, onder meer in de samenwerking tussen toegang, ondersteuning en rechtsbescherming.

Cultuur, sport en recreatie

In 2025 is gewerkt aan een aantrekkelijke binnenstad voor inwoners, bezoekers en ondernemers. De in pandige fietsenstalling aan de Nieuwe Markt is geopend, het uitstallingsbeleid is verruimd en er zijn stappen gezet met het Waterfonds en het ligplaatsenbeleid. Ook is gewerkt aan de doorontwikkeling van evenementen en de kwaliteit van de culturele binnenstad.

Het merk Gouda is verder versterkt. Een nieuwe stadsmarketingstrategie is vastgesteld en gebruikt om Gouda scherper te positioneren. Ook zijn evenementen en toeristische voorzieningen ondersteund en bleef het aantal bezoekers aan belangrijke attracties op niveau.

Op het gebied van erfgoed, cultuur en sport zijn eveneens resultaten geboekt. Er zijn stappen gezet in behoud, bescherming en verduurzaming van erfgoed. De culturele sector is ondersteund via de Cultuurnota, subsidieregelingen en investeringen in Museum Gouda, de Schouwburg en De Chocoladefabriek. Gouda werd in september uitgeroepen tot Sportgemeente van het Jaar. Eerder in het jaar kwam de Nederlandse Sportraad al op bezoek om zich op de hoogte te stellen van de ontwikkelingen in Gouda.

Leefbaarheid en veiligheid

De aanpak van ondermijnende criminaliteit is verder versterkt. Meldingen zijn opgepakt, integrale controles zijn uitgevoerd en het Bibob-beleid is aangescherpt. Ook is de informatiepositie van de gemeente versterkt.

Woninginbraak bleef een aandachtspunt omdat het aantal inbraken nog boven het landelijk gemiddelde lag. Daarnaast is ingezet op de aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit, met voorlichting aan jongeren, ouderen en ondernemers. Ook zijn daders en risicojongeren binnen het Zorg- en Veiligheidshuis gevolgd.

De aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit is verder uitgebouwd. Tegelijkertijd nam het aantal meldingen van jeugdoverlast toe. Verder is de vergunningverlening geprofessionaliseerd en is gewerkt aan het voorkomen van polarisatie en radicalisering via training, netwerkvorming en persoonsgerichte aanpakken.

Bestuur en organisatie

De samenwerking tussen college en raad heeft nadrukkelijk aandacht gekregen. Er is vaker gewerkt met startnotities, waardoor de raad eerder in positie kwam om richting te geven aan beleidsontwikkeling. Ook is geïnvesteerd in het bestuurlijke besluitvormingsproces en in een open bestuurlijke samenwerking.

Op het gebied van gemeenschappelijke regelingen zijn belangrijke stappen gezet. Gouda heeft alle noodzakelijke wijzigingen doorgevoerd, de Nota Verbonden Partijen vastgesteld en de Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland als zelfstandige organisatie van start laten gaan.

Ook in regionale samenwerking en participatie is voortgang geboekt. Er is gewerkt aan de doorontwikkeling van de Regio Midden-Holland en aan de samenwerking met Alphen en Woerden. Daarnaast zijn de Denkwijzer participatiebeleid en de Participatieverordening Gouda 2026 vastgesteld. Daarmee is een duidelijker kader ontstaan voor samenwerking met inwoners en initiatieven uit de stad.

2.3 Financiële samenvatting

In de onderstaande tabel is het financieel resultaat 2025 - voor en na inzet van reserves - opgenomen. Hierbij zijn de verschillen tussen de Begroting 2025 en de jaarrekening 2025 vermeld. In deze financiële samenvatting zijn de financiële verschillen op hoofdlijnen toegelicht. In de afzonderlijke programma's zijn de verschillen meer gedetailleerd weergegeven.

Resultaat (bedragen * € 1.000)		Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Saldo rekening min begroting na wijziging	V/N op saldo
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	Saldo	15.451	16.441	430	16.011	V
Totaal mutaties reserves	Saldo	-17.820	-23.193	-17.272	-5.921	N
Gerealiseerd resultaat		-2.368	-6.752	-16.842	10.090	V

Elk jaar worden diverse incidentele lasten en baten verrekend met de Algemene reserve en bestemmingsreserves. In 2025 zijn incidentele uitgaven voor diverse projecten verrekend met de reserve. Bij diverse projecten zijn niet alle kosten daadwerkelijk gemaakt zoals begroot (zie hiervoor het overzicht inzet reserves in hoofdstuk 5.5 "Incidentele en structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves"). Hierdoor wordt per saldo € 5.921.000 minder onttrokken aan de reserves.*

* Tegenover een lagere onttrekking aan de reserves staan lagere kosten van dezelfde omvang bij het saldo van baten en lasten. Hierdoor hebben deze verschillen geen effect op het resultaat na inzet van reserves.

Hoofdlijnenanalyse

Na het verwerken van de raadsbesluiten tot en met december 2025 (begroting na wijziging) was rekening gehouden met een positief saldo van € 6,8 miljoen. Dit resultaat is door ontwikkelingen verbeterd met € 10,1 miljoen naar een positief saldo van € 16,8 miljoen. Deze ontwikkelingen zijn op hoofdlijnen hierna vermeld.

Nr.	Onderwerp	Bedrag *€1.000	Programma	Taakveld
1	3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	1.295	1	3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur
2	4.2 Onderwijshuisvesting	680	1	4.2 Onderwijshuisvesting
3	4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	571	1	4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken
4	7.2 Riolering	832	2	7.2 Riolering
5	8.1 Ruimtelijke ordening	-1.410	3	8.1 Ruimtelijke ordening
6	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	1.003	4	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie
7	6.3 Inkomensregelingen	692	4	6.3 Inkomensregelingen
8	6.5 Arbeidsparticipatie	1.328	4	6.5 Arbeidsparticipatie
9	1.2 Openbare orde en veiligheid	597	6	1.2 Openbare orde en veiligheid
10	0.4 Overhead	1.355	7	0.4 Overhead
11	0.5 Treasury	567	8	0.5 Treasury
12	0.63 Parkeerbelasting	727	8	0.63 Parkeerbelasting
13	0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	1.106	8	0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds
14	0.8 Overige baten en lasten	648	8	0.8 Overige baten en lasten
15	Overige mutaties	99	1 t/m 8	Diversen
Totaal		10.090		

Toelichting op de mutaties

1. 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur

Voorgesteld wordt de grondexploitatie Spoorzone af te sluiten. Hierdoor worden de kosten van 2025 in de exploitatie genomen, in plaats van dat deze bijgeschreven zouden worden op de boekwaarde. Hier staat tegenover dat de voorziening voor het verlies vrij valt. Van dit voordeel dient nog een aantal kosten in 2026 en verder te worden betaald. Dit wordt bij de resultaatbestemming voorgesteld.

2. 4.2 Onderwijshuisvesting

Het budget voor de sloop van tijdelijke voorzieningen is niet besteed doordat de voorzieningen langer zijn gebruikt. Daarnaast waren de huurinkomsten (baten) niet volledig begroot.

3. 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken

Het voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt doordat het budget voor inhuur om te voldoen aan de regionale afspraken voor leerlingzaken niet nodig was in het verslagjaar.

4. 7.2 Riolering

De onderschijding bij de lasten op dit taakveld wordt met name veroorzaakt door lagere kosten voor onderzoek-advies werkzaamheden en ondersteuning door inhuur derden. Daarnaast zijn door fasering van werkzaamheden minder werkzaamheden groot onderhoud uitgevoerd. Verder waren er in 2025 incidenteel lagere opbrengsten heffingen (onder andere door verrekening nagekomen jaren).

5. 8.1 Ruimtelijke ordening

De accountant van de Grondbank heeft de interim-controle voor de jaarrekening uitgevoerd. Daarin heeft hij aangegeven dat door de Grondbank, op basis van de ontwikkelingen in de jaarrekening 2025, een verliesvoorziening moet worden getroffen. De voorziening is nodig vooruitlopend op het opnemen van de vordering op de deelnemers in de (gewijzigde) begroting 2026. Dit betekent dat Gouda, naar rato van haar deelnemers-percentage, ook een verliesvoorziening moet treffen.

6. 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie

Dit voordeel is voornamelijk incidenteel door aflopende projecten zoals overgang RWO /GRJW en nieuwe projecten zoals Gouwe Huse en middelen statushouders/vluchtelingen.

7. 6.3 Inkomensregelingen

Het voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt doordat er minder is uitgegeven aan diverse minima regelingen dan begroot.

8. 6.5 Arbeidsparticipatie

Het voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt doordat er minder re-integratie en medische diagnoses zijn ingezet dan begroot. Dit heeft te maken met de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, meer inzet van ProWork en de dienstverlening van de regionale arbeidsmarkt. Ook zijn de kosten van medische diagnoses lager dan voorheen.

9. 1.2 Openbare orde en veiligheid

Het voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door de vrijval van de restantmiddelen uit de Reserve niet-gesprongen explosieven WO2. De vergoeding die verstrekt is aan de projectontwikkelaar is veel lager dan mogelijk zou zijn geweest omdat er feitelijk geen explosieven gevonden zijn.

10. 0.4 Overhead

Op basis van de nota WaVa wordt overhead doorbelast naar investeringen en grondexploitaties. Vanwege een hogere personele inzet op investeringen en grondexploitaties is in 2025 meer overhead doorbelast. Deze hogere doorbelasting zorgt voor een voordeel op het taakveld 0.4 overhead.

11. 0.5 Treasury

In 2025 waren de rentelasten lager door een lager rentetarief en later aantrekken van leningen (totaal € 343.000 voordeel). De rentebaten vielen € 193.000 hoger uit, o.a. door rente op rekening-courant (Schatkist en BNG), rente op belastingvorderingen en BSGR-rekening, plus rente op verstrekte leningen.

12. 0.63 Parkeerbelasting

Bij de 2e bestuursrapportage 2025 zijn de parkeerinkomsten geactualiseerd. Eind 2025 bleek dat er toch meer inkomsten op parkeren zijn gerealiseerd. Deze worden onder andere veroorzaakt door hogere inkomsten uit straat- en terreinparkeren. Dat is voor een deel toe te schrijven aan de tijdelijke sluiting Stationsgarage en de daarmee samenhangende zoektocht naar vervangende parkeerplekken. Parkeervergunningen kent hogere inkomsten als gevolg van tariefsaanpassing sector 1 en ook het effect uitbreiding gereguleerd gebied is hoger dan bij de 2e bestuursrapportage 2025 berekend kon worden. Dat heeft voornamelijk te maken met de opstart van dat gereguleerd parkeren. Tot slot zijn de inkomsten naheffingsaanslagen hoger doordat het aantal naheffingsaanslagen hoger is dan voorzien.

13. 0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds

De decembercirculaire 2025 gemeentefonds heeft geleid tot € 1.000.000 extra baten. Verder hebben in 2025 de van het rijk ontvangen actualisaties met betrekking tot 2024 geleid tot € 106.000 hogere baten dan begroot.

14. 0.8 Overige baten en lasten

De kosten voor organisatieontwikkeling worden afhankelijk van het type kosten deels op taakveld 0.8 (programma 8) en taakveld 0.4. (programma 7) verantwoord . Van te voren is dit niet helemaal goed in te schatten. In 2025 zijn de kosten voor programma 8 lager dan begroot, bij programma 7 hoger. Per saldo zijn de kosten lager dan begroot.

Twee stelposten zijn niet volledig benut: looncompensatie (€ 152.000) en taakmutaties algemene uitkering (€ 267.000). Nagenoeg de volledige stelpost looncompensatie (€ 1.798.000) is verdeeld over de programma's om de kosten van de gestegen lonen op grond van de CAO te kunnen dekken. Op de stelpost taakmutaties zijn de middelen van de

taakmutaties uit de gemeentefondscirculaires beland. Deze konden voor een deel niet meer via een begrotingswijziging naar de programma's worden overgeheveld. Maar de uitgaven daarvoor zijn daar wel verantwoord.

15. Overige mutaties

Dit betreft diverse overige mutaties binnen de programma's.

Structureel en incidenteel resultaat

Het onderscheid tussen structurele en incidentele resultaten is van belang voor het inzicht in de financiële positie van de gemeente. In het algemeen geldt dat de gemeente structurele taken uitvoert en daarvoor structurele lasten raamt in de begroting. Structurele lasten en baten zijn de regel, incidentele lasten en baten zijn de uitzondering.

	Structureel	Incidenteel	Rekening 2025
Lasten	395.845	21.426	417.271
Baten	-405.784	-11.057	-416.841
Saldo	-9.939	10.369	430
Inzet reserves	-1.290	-15.983	-17.273
Rekeningresultaat (- = overschot / + = tekort)	-11.229	-5.614	-16.842

Het positieve saldo van € 16.842.000 is opgebouwd is uit een structureel voordeel van € 11.229.000 en een incidenteel voordeel van € 5.614.000.

Ontwikkeling reservepositie

Het beleid is om rekeningresultaten te verrekenen met de Algemene reserve. We stellen voor om het positieveresultaat van afgerond € 15.371.000 (na resultaatbestemming) te verrekenen met de Algemene reserve. Het effect van dit voorstel is in de onderstaande tabel weergegeven.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	2025	2024
Algemene reserve (31/12)	33.129	27.934
Subtotaal voor resultaatbestemming	33.129	27.934
Resultaatbestemming AR	15.371	12.146
Beschikbaar weerstandvermogen (31/12)	48.501	40.080

Resultaatbestemmingen

De Jaarrekening 2025 sluit met een positief saldo van € 16.842.000. Het voorstel aan de raad is om vanuit dit rekeningssaldo een aantal verrekeningen met reserves te laten plaatsvinden (totaal € 1.471.000):

- € 80.000 toe te voegen aan de reserve Parkeren;
- € 105.000 toe te voegen aan de reserve Versnelling Woningbouw;
- € 350.000 toe te voegen aan de reserve Infrastructuur Spoorzone;
- € 185.000 toe te voegen aan de reserve Groenfonds;
- € 751.000 toe te voegen aan de reserve Spoorzone (niet grex);
- het restant van het rekeningresultaat, te weten € 15.371.000, toe te voegen aan de Algemene reserve.

Toelichting op de resultaatbestemmingen

a. Reserve Parkeren

Het afgelopen jaar is er bij een tweetal bouwprojecten een bedrag in rekening gebracht vanwege het niet voldoen aan de norm voor parkeren. Voorgesteld wordt om deze middelen toe te voegen aan de reserve Parkeren.

b. Reserve Versnelling Woningbouw

Op basis van de SiSa regeling J17-Realisatiestimulans ontvangt Gouda € 105.000 voor woningen met een bouwstart in 2025. Voorgesteld wordt om dit bedrag te doteren aan de reserve Versnelling woningbouw om de middelen toekomstig beschikbaar te houden ten behoeve van de woningbouwopgaven en de daarmee samenhangende brede mobiliteitsopgave.

De gemeente Gouda heeft de gemeentelijke bouwkvavels binnen de Goudse Spoorzone verkocht. Daardoor zal de grondexploitatie Spoorzone afgesloten worden. Na afsluiting van de grondexploitatie komt het restant van de voorziening vrij. Voorgesteld wordt om hiervan een bedrag van € 885.000 toe te voegen aan drie reserves, te weten reserve Infrastructuur Spoorzone, reserve Groenfonds en reserve Spoorzone (niet grex):

c. Reserve Infrastructuur Spoorzone

In de voorziening grondexploitatie Spoorzone is een budget van € 350.000 gereserveerd voor de realisatie van een nieuwe oversteek voor voetgangers en fietsers aan de Burgemeester Jamessingel. De realisatie van een nieuwe oversteek zal gecombineerd worden met andere geplande werkzaamheden aan de Burgemeester Jamessingel. Voorgesteld wordt om dit budget toe te voegen aan het werkbudget voor de Burgemeester Jamessingel via de reserve Infrastructuur Spoorzone.

d. Reserve Groenfonds

In de grondexploitatie Spoorzone is een budget van € 185.000 gereserveerd voor een kwaliteitsimpuls aan het plein rond het Huis van de Stad in de komende jaren. Voorgesteld wordt om dit bedrag toe te voegen aan de reserve Groenfonds.

e. Reserve Spoorzone (niet grex)

De gemeente is facilitair ondersteunend aan de hotelkavel binnen de Goudse Spoorzone. In de grondexploitatie Spoorzone is een budget van € 100.000 voor de planvorming van deze hotelkavel gereserveerd. Omdat de planvorming rondom de hotelkavel nog niet is afgerond, wordt voorgesteld het bestaande plankostenbudget toe te voegen aan de reserve Spoorzone.

Daarnaast is de gemeente facilitair betrokken bij de laatste bouwkavel van de NS. Voor resterende kosten (zoals bouwrijp en woonrijp maken NS kavel) wordt voorgesteld een nazorgbudget van € 250.000 toe te voegen aan de reserve Spoorzone. Deze reserve is op 7 november 2023 ingesteld bij de Nota Kostenverhaal, waarbij dit de eerste storting is.

Budgetoverhevelingen 2025 - 2026

In de onderstaande tabel is het voorstel aan de raad tot budgetoverhevelingen 2025 - 2026 weergegeven. Aan deze budgetoverhevelingen liggen veelal verplichtingen ten grondslag, zoals subsidieverplichtingen en regionaal budget. Het budget wordt door een begrotingswijziging in het boekjaar 2026 beschikbaar gesteld. Voor een uitgebreide toelichting op de mutaties wordt verwezen naar de afzonderlijke programma analyses.

Nr.	Programma	Onderwerp	Bedrag in €
1	1	Onderwijsbeleid/Campus Gouda	133.000
2	1	Mytylonderwijs	73.000
3	1	Tijdelijke voorzieningen Westergouwe	324.000
4	3	Budget Vastgoed, exploitatiebudget	202.000
5	3	Stadhuis, exploitatiebudget	402.000
6	4	Regionale arbeidsmarkt	713.000
7	4	Simpel Switchen en Basisbanen	263.000
8	4	Laaggeletterdheid (landelijke aanpak)	109.000
9	4	Actieplan Dakloosheid (Gouwe Huse)	80.000
10	4	Impulsbudget arbeidsmarktregio's	157.000
11	4	Work in NL	35.000
12	5	Collectiebeheer Museum Gouda	200.000
13	7	Netwerksamenwerking Alphen-Gouda-Woerden	124.000
14	7	Opleidingsbudget Dienstverlening	54.000
15	8	Nieuwkomers aan het werk	200.000
16	8	Ondersteuning lokale energiehulp	41.000
17	8	Wet versterking regie volkshuisvesting	155.000
		Totaal budgetoverhevelingen 2025 - 2026	3.265.000

3 Jaarverslag: programma's

3.1 Economie, werk en onderwijs



Ambitie

De gemeente Gouda streeft naar een vitale Goudse economie en een goed ondernemers- en vestigingsklimaat, inclusief een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

Bedrijven, onderwijs en overheid (triple helix) maken zich sterk voor meer hoger onderwijs in Midden-Holland. Samenwerking zorgt voor innovatieve oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken in de zorg en bij bodemdaling. De relatie van mens met technologie is daarin de rode draad.

Duurzame en toekomstbestendige schoolgebouwen voor alle kinderen op Basis-, Voortgezet- en Speciaal(voortgezet) onderwijs in Gouda en sterk onderwijs, waarin wordt samengewerkt om gelijke kansen te creëren. En actief werk maken van het terugdringen van laaggeletterdheid.

Wat is bereikt?

1) Uitvoeren Economische Agenda

In 2025 hebben de gemeente Gouda en Gouda Onderneemt samen de Economische Agenda Gouda 2025-2030 vastgesteld. Daarmee ligt er een gezamenlijke koers voor een vitaal ondernemers- en vestigingsklimaat. In 2025 is gestart met de uitvoering van de agenda. De inzet lag daarbij onder meer op de schuifpuzzel, de regionale positionering van technisch vakmanschap in de maakindustrie onder de vlag van *Custom-Made in Midden-Holland* en de stimulering van ondernemerschap en techniekonderwijs.

2) Duurzame en toekomstbestendige schoolgebouwen

Bij de vernieuwing van de onderwijshuisvesting is in 2025 verdere voortgang geboekt. De raad heeft het tweede uitvoeringsprogramma van het Integraal Huisvestingsplan (IHP) vastgesteld. De nieuwbouw voor Auris/Triangel is geopend en de nieuwe locatie voor de Internationale Schakelklas is opgeleverd. Ook is verder gewerkt aan het scholencluster in Westergouwe. Dat wordt naar verwachting in augustus 2026 in gebruik genomen door KC De Ontdekkingreizigers en CBS De Verwondering in samenwerking met Quadrant Kindcentra. Daarnaast is gestart met de realisatiefase van Al Qalam, het Kesper College en de Livingstoneschool. Ook is uitvoering gegeven aan de subsidieregeling voor groenblauwe schoolpleinen.

3) Sterk onderwijs en terugdringen laaggeletterdheid

In 2025 is de inzet op kansengelijkheid en basisvaardigheden voortgezet. Het Rijke Schoolprogramma in Korte Akkeren is voortgezet en verlengd. In Goverwelle is een verkenning gestart naar een vergelijkbare aanpak, samen met de Brede School Gouda, om de verbinding tussen onderwijs, kinderopvang, jeugdhulp en buurtactiviteiten te versterken. Ook is het plan van aanpak *Op naar een gecijferd en geletterd Gouda* verlengd. Daarnaast zijn het Regioplan *Bevordering Basisvaardigheden regio Midden-Holland 2026-2028* en de regionale subsidieregeling voor non-formele volwasseneneducatie vernieuwd. Hiermee is de regionale aanpak op taal- en rekenvaardigheden voor volwassenen voortgezet. Verder is het derde Taalakkoord ondertekend door verschillende samenwerkingspartners. De regio Midden-Holland kende in 2025 opnieuw zeer weinig voortijdig schoolverlaters.

4) Doorontwikkelen Campus Gouda

Campus Gouda heeft in 2025 verder bijgedragen aan een betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. In totaal namen 693 studenten en 272 werkenden deel aan activiteiten van Campus Gouda. In juni 2025 is het vijfjarig jubileum gevierd met partners uit onderwijs, bedrijfsleven en overheid, waaronder de provincie Zuid-Holland. Vanuit de Human Capital Aanpak is een nieuwe meerjarige subsidie toegekend. Ook is een bekostigingsmodel opgesteld om de financiële bijdragen van werkveld, onderwijs en overheid evenwichtiger te verdelen. De eerste toezeggingen voor financiële bijdragen aan Campus Gouda zijn gedaan.

5) Terugdringen jeugdwerkloosheid

De jeugdwerkloosheid is in 2025 licht toegenomen. Het aantal werkloze jongeren in Gouda steeg van 259 in 2022 naar 293 in 2025. Deze ontwikkeling past binnen het landelijke beeld en hangt samen met de verslechterde economische omstandigheden.

3.1.1 Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?

Doelstelling 1: Uitvoeren Economische Agenda

- **De Economische Agenda Gouda 2025-2030 is samen met partners vastgesteld.**
De gemeente heeft de nieuwe Economische Agenda ondertekend met Gouda Onderneemt en andere betrokken partners. In deze agenda zijn 60 acties opgenomen binnen zes thema's om de economie van Gouda te versterken en het vestigingsklimaat aantrekkelijk te houden.
- **De regionale profilering van de maakindustrie is versterkt.**
Bedrijven uit de maakindustrie presenteerden zich voor het eerst gezamenlijk onder de noemer *Custom Made in Midden-Holland* op de ZIE-beurs. Ook is dit label gebruikt in de lobby richting provinciale netwerken, zoals bij het onderschrijven van het Versnellingsprogramma Groeiagenda Zuid-Holland.
- **Er is gewerkt aan een toekomstbestendige kantoren- en bedrijvenstructuur.**
De regionale kantorenstrategie is vastgesteld. Ook is onderzocht hoe op Kromme Gouwe en in de Goudse Poort meer regie kan worden gevoerd op ruilverkaveling en slimmer ruimtegebruik. Daarnaast is verkend hoe nieuw kantorenaanbod kan worden ontwikkeld in de omgeving van het station.
- **Ondernemers zijn ondersteund met gerichte activiteiten en ontmoetingen.**
De wethouder Economie legde negen werkbezoeken af, het college bezocht drie bedrijven en het ondernemersontbijt vond drie keer plaats. Daarnaast zijn vier bijeenkomsten van het StartUp Café georganiseerd. De jaarlijkse Bedrijvendag/Haringparty trok meer dan 100 bezoekers.
- **Via Campus Gouda en regionale samenwerking is gewerkt aan de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt.**
Campus Gouda speelde een actieve rol in de regio met werkbezoeken via *Campus on Tour* en samenwerking binnen de regionale agenda. Het tweede deelakkoord Campus Gouda uit december 2024 heeft geleid tot een nieuwe meerjarige subsidiebeschikking vanuit de Human Capital Aanpak van de provincie en de Economic Board Zuid-Holland.
- **Gouda heeft deelgenomen aan regionale initiatieven voor circulaire economie.**
In Groene Hart Circulair-verband is meegewerkt aan een regionale ruimtelijke strategie voor circulaire economie. Ook is deelgenomen aan de actielijn voor gedragsinterventies bij tweedehands inkopen. Verder is in 2025 de digitale deur van het Circulair Loket Zuid-Holland geopend en is in Gouda 't Circkelhuis gestart op het Ecopark.

Doelstelling 2: Duurzame en toekomstbestendige schoolgebouwen

- **De uitvoering van de eerste tranche van de onderwijshuisvesting is voortgezet en de tweede tranche is verder voorbereid.**
De nieuwbouw van Auris-Triangel is opgeleverd. Voor Al Qalam en het Kesper College is de bouw gestart en de Livingstoneschool is voorbereid op de realisatiefase. De Casimirschool en sportzaal Hoogenburg zijn verder gebracht richting aanbesteding. Ook is het tweede uitvoeringsplan van het Integraal Huisvestingsplan door de raad vastgesteld en zijn de eerste gesprekken gevoerd met de schoolbesturen van de Westerschool en de Goudakker. Daarnaast zijn de mogelijkheden voor alternatieve financiering onderzocht.
- **De nieuwbouw en huisvesting van scholen zijn verder gerealiseerd.**
Voor het scholencluster in Westergouwe is gewerkt aan de ingebruikname van het nieuwe schoolgebouw door KC De Ontdekkingsreizigers en CBS De Verwondering. Ook is de tweede permanente locatie aan de Dutoitstraat voor de Internationale Schakelklas opgeleverd en in gebruik genomen.
- **Scholen zijn ondersteund met onderhoud en tijdelijke huisvesting.**
De zes gemeentelijke bruikleenscholen zijn onderhouden of gereedgemaakt voor tijdelijke huisvesting van scholen die onderdeel zijn van de eerste tranche van het uitvoeringsplan.
- **De vergroening van schoolpleinen is verder uitgevoerd.**
De laatste ronde van de subsidieregeling voor het vergroenen van schoolpleinen is afgerond. Het beschikbare budget is vrijwel volledig benut. Met deze regeling zijn en worden in totaal acht schoolpleinen vergroend.

Doelstelling 3: Sterk onderwijs en terugdringen laaggeletterdheid

- **De Goudse Onderwijsagenda is voortgezet.**
Met het onderwijsveld zijn gesprekken gevoerd over segregatie en de positie van het nieuwkomersonderwijs. Ook is verkend of samen met het onderwijs een visie kan worden ontwikkeld op het toekomstige scholenlandschap in Gouda. Voor de aanpak van onderwijsachterstanden is samengewerkt met de Brede School Gouda, de Weekendschool en 1801 jeugd- en onderwijsadvies.
- **De aanpak op basisvaardigheden is voortgezet.**
Het lokale plan basisvaardigheden is uitgevoerd, met onder meer cursussen als Klik & Tik, Digisterker en Digivitaler en projecten gericht op gezondheids- en taalvaardigheden. Daarbij is het bereik van NT2-inwoners verbeterd.
- **De gezinsaanpak en bibliotheekinitiatieven zijn verder ontwikkeld.**
De Brede School en het Taalhuis werkten samen aan de gezinsaanpak, onder meer via ondersteuning van peuterspeelzalen bij voorleesbeleid en boekenselectie. Leesconsulenten bezochten gezinnen thuis om ouders te ondersteunen bij taal en voorlezen. Daarnaast ontving de bibliotheek subsidie om samen met de vo-scholen een Gouds taalaanbod voor jongeren van 12 tot 18 jaar te ontwikkelen.
- **Binnen de gemeente is gewerkt aan bewustwording van duidelijke communicatie.**
Medewerkers kregen bijeenkomsten aangeboden waarin een taalambassadeur brieven analyseerde en herschreef om de leesbaarheid te verbeteren.
- **Het techniekonderwijs is op meerdere manieren ondersteund.**

De Techniekwerkplaats draaide in 2025 op volle bezetting met gemiddeld vier volle lesdagen per week. Ook is het evenement Techniek Tastbaar opnieuw georganiseerd. De subsidie Techkwadraat 2025-2028 voor het primair onderwijs is toegekend. En voor Sterk Techniek Onderwijs is een nieuwe meerjarige subsidie van in totaal € 4,1 miljoen vanuit OCW toegekend. Daarnaast is samen met het vmbo en mbo verder gewerkt aan doorlopende leerlijnen en is in de herbestemming van het stadhuis gewerkt aan een levend leslokaal voor restauratievakmanschap.

- **De aanpak van voortijdig schoolverlaten is voortgezet.**

Er is uitvoering gegeven aan de aanpak voortijdig schoolverlaten. Ook is gewerkt aan een nieuw programmaplan. Daarin is de invoering van de Wet van school naar duurzaam werk meegenomen.

Doelstelling 4: Doorontwikkelen Campus Gouda

- **De samenwerking op het gebied van zorg en technologie is verder versterkt.**

Vanuit de innovatietafel in mei en de daaraan gekoppelde innovatieagenda zijn in 2025 in totaal 29 innovatietrajecten uitgevoerd. Hieraan hebben 271 studenten deelgenomen. De opbrengsten van verschillende trajecten zijn geïmplementeerd bij partners in zorg en welzijn.

- **Ook op het gebied van bodem en technologie zijn innovatietrajecten uitgevoerd.**

Binnen dit thema draaiden 30 studenten mee in vijf innovatietrajecten. Daarnaast zijn over alle thema's heen negen challenges georganiseerd, met in totaal 324 deelnemende studenten.

- **Het aanbod voor modulair onderwijs en leren in de praktijk is verbreed.**

Naast een module bodem zijn masterclasses en maandelijkse themabijeenkomsten georganiseerd. Daarmee zijn in totaal 272 werkenden bereikt op het gebied van bodem, zorg en logistiek.

- **Binnen Campus Gouda is gestart met het nieuwe thema logistiek.**

Dit heeft geleid tot een innovatieagenda en elf innovatietrajecten, uitgevoerd door 68 studenten in samenwerking met 18 bedrijven uit de regio. De trajecten richtten zich op stadslogistiek en vraagstukken op en rond bedrijventerreinen.

- **Gouda bleef actief betrokken bij de Centra voor Innovatief Vakmanschap (CIV).**

De gemeente is partner in drie Centra voor Innovatief Vakmanschap: Smart Technology, Welzijn & Zorg en Leven Lang Flex. In 2025 is meegewerkt aan de voorbereiding van een nieuwe RIF-subsidieaanvraag voor het CIV Welzijn & Zorg.

Doelstelling 5: Terugdringen jeugdwerkloosheid

- **Jongeren zijn extra begeleid naar werk of onderwijs.**

Door de stijging van het aantal werkloze jongeren is extra ingezet op begeleiding en trajecten die jongeren ondersteunen bij de stap naar werk of onderwijs.

- **De samenwerking binnen het Werkcafé is versterkt.**

Deze samenwerking is geïntensiveerd als voorbereiding op de opening van het Werkcentrum in 2026. Daarmee is gewerkt aan een herkenbare plek waar inwoners en werkgevers terecht kunnen met vragen over werk en scholing.

- **Er is geïnvesteerd in projecten en interventies tegen jeugdwerkloosheid.**

In 2025 is ingezet op School@Work, meerdere groepen binnen Lokaal Expeditie, de pilot Stagefit en de outreachende aanpak binnen het project jongeren buiten beeld. Ook is gebruikgemaakt van scholings- en hulpmiddelenbudgetten om jongeren beter voor te bereiden op de arbeidsmarkt.

- **De regionale samenwerking is versterkt in aanloop naar de nieuwe wetgeving.**

Samen met het Doorstroompunt en scholen in de regio is gewerkt aan de voorbereiding op de Wet van school naar duurzaam werk. Deze treedt op 1 januari 2026 in werking. Ook is gezamenlijk gewerkt aan een regionaal programma om de jeugdwerkloosheid terug te dringen.

3.1.2 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

3.1.3 Doelen en indicatoren

Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Uitvoeren Economische Agenda	Aantal vestigingen per sector (Top 5)	2025: Specialistische zakelijke diensten: 1935 Gezondheids- en welzijnszorg: 1330 Bouwnijverheid: 1185 Handel: 1095 Onderwijs: 660	2024: Specialistische zakelijke diensten: 1855 Gezondheids- en welzijnszorg: 1275 Bouwnijverheid: 1205 Handel: 1125 Onderwijs: 675	2023: Specialistische zakelijke diensten: 1695 Gezondheids- en welzijnszorg: 1155 Bouwnijverheid: 1110 Handel: 1075 Onderwijs: 640	2022: Specialistische zakelijke diensten: 1640 Gezondheids- en welzijnszorg: 1050 Bouwnijverheid: 1075 Handel: 1080 Onderwijs: 605	(CBS, Vestigingen van bedrijven; bedrijfstak, gemeente) https://opendata.cbs.nl/#/CBS/nl/dataset/81575NED/table
Uitvoeren Economische Agenda	Banen naar sector (Top 5)	2025: Collectieve dienstverlening: 39,3% Zakelijke Dienstverlening: 29,8% Industrie: 15,9% Handel: 13% Overig: 1,9%	2024: Collectieve dienstverlening: 39,0% Zakelijke Dienstverlening: 29,8% Industrie: 15,8% Handel: 13,4% Overig: 1,8%	2023: Collectieve dienstverlening: 38,8% Zakelijke Dienstverlening: 29,6% Industrie: 15,9% Handel: 13,7% Overig: 1,9%	2022: Collectieve dienstverlening: 38,9% Zakelijke Dienstverlening: 28,9% Industrie: 16% Handel: 14% Overig: 1,8%	(Landelijk Informatie Systeem Arbeidsplaatsen (LISA), bewerkt door gemeente Gouda)
Duurzame en toekomst-bestendige schoolgebouwen	Energieverbruik onderwijs	2024: 65 terajoules	2023: 70 terajoules	2022: 72 terajoules	2021: 85 terajoules	(Regionale Klimaatmonitor, Energieverbruik naar maatschappelijke sector) https://klimaatmonitor.databank.nl/dashboard/dashboard/publieke-dienstverlening
Duurzame en toekomst-bestendige schoolgebouwen	CO2-uitstoot onderwijs	2024: 3,70 kton	2023: 4,05 kton	2022: 4,48 kton	2021: 5,36 kton	(Regionale Klimaatmonitor, Rapportage CO2-uitstoot) https://klimaatmonitor.databank.nl/content/co2-uitstoot

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Terugdringen laaggeletterdheid	Aantal inwoners dat een traject basisvaardigheden (taal, rekenen, digitale vaardigheden) heeft gevolgd	2025: 1.643	2024: 1.841	2023: 1.833	2022: 1.083	Gemeente Gouda, sociaal domein
Doorontwikkelen Campus Gouda	Aantal studenten	2024 - 2025: 693	2023 - 2024: 281	2022 - 2023: 111	2022 - 2023: 111	Gemeente Gouda, Campus Gouda
Terugdringen jeugdwerkloosheid	Aantal jongeren zonder werk tot 27 jaar	2025: 293	2024: 262	2023: 270	2022: 268	UWV

3.1.4 Wat heeft het gekost?

3.1.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	27.784	30.114	28.039	2.075
Baten	-9.378	-10.684	-11.135	451
Saldo van baten en lasten	18.406	19.430	16.903	2.526
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-755	-631	-568	-63
Gerealiseerd resultaat	17.651	18.799	16.336	2.463

3.1.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
2.4 Economische havens en waterwegen	1.798	1.721	1.755	-35
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	233	236	-1.058	1.295
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	117	151	187	-36
3.4 Economische promotie	1.959	2.037	1.986	50
4.2 Onderwijshuisvesting	9.550	10.225	9.545	680
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	4.748	5.059	4.489	571
Totaal	18.406	19.430	16.903	2.526

3.1.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Saldo	V/N
2.4 Economische havens en waterwegen	35	N
Diverse kleine verschillen.	35	N
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	1.295	V
De grondexploitatie Spoorzone wordt afgesloten. Hierdoor worden de kosten van 2025 in de exploitatie genomen, in plaats van dat deze bijgeschreven zouden worden op de boekwaarde. Hier staat tegenover dat de voorziening voor het verlies vrijvalt. Van dit voordeel dienen nog een aantal kosten in 2026 en verder te worden betaald. Dit wordt bij de resultaatbestemming voorgesteld.	401	V
De gemeente is slechts facilitair betrokken bij het laatste bouwkegel van de NS. Voor de resterende kosten (zoals bouwrijp en woonrijp maken NS-kavel) wordt voorgesteld om deze te storten in de reserve Spoorzone (niet-grex) en hieruit de de nazorgkosten te dekken.	250	V
Voor het optimaliseren van de bereikbaarheid voor voetgangers en fietsers is een nieuwe oversteek nodig op de Burg. Jamessingel. De oude oversteek is verwijderd om het woningbouwcomplex De	350	V

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Saldo	V/N
Koploper mogelijk te maken. De nieuwe oversteek komt ter hoogte van Driestar. Om overlast en extra kosten te voorkomen wordt werk met werk gemaakt en dus gecombineerd met geplande werkzaamheden aan de Burg. Jamessingel. Er wordt daarom voorgesteld het budget voor deze oversteek toe te voegen aan het werkbudget voor de Burg. Jamessingel via de reserve Infrastructuur Spoorzone. Deze reserve (fonds) is op 7 november 2023 ingesteld bij de Nota Kostenverhaal, waarbij dit de eerste storting is.		
De gemeente is facilitair ondersteunend aan de hotelkavel dat onderdeel was van de grex Spoorzone. De ontwikkelaar heeft hiervoor een plankostenvergoeding voldaan via de anterieure overeenkomst. Omdat de planvorming rondom de hotelkavel nog niet is afgerond, wordt voorgesteld het plankostenbudget op te nemen in de reserve Spoorzone (niet-grex). De toekomstige gemeentelijke apparaatskosten (inclusief inhuur) voor het hotelkavel worden gedekt uit deze reserve.	100	V
In de grondexploitatie was budget gereserveerd voor een kwaliteitsimpuls aan het plein Huis van de Stad. Bij het sluiten van de grondexploitatie wordt voorgesteld dit budget over te hevelen naar het groenfonds. Het doel van dit budget is tweeledig: enerzijds kunnen meerkosten bij de huidige vergroening worden gedekt. Anderzijds zal, vanwege de bouw van het hotel, de tijdelijke vergroening worden verwijderd. Na oplevering van het hotel wordt dit deel van het plein definitief ingericht – de meerkosten worden gedekt uit dit budget.	185	V
Diverse kleine verschillen.	9	V
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	35	N
Diverse kleine verschillen.	35	N
3.4 Economische promotie	50	V
Diverse kleine verschillen.	50	V
4.2 Onderwijshuisvesting	680	V
Wegens lagere leerlingaantallen zal de uitbreiding van de mytyschool een jaar vooruit worden geschoven. Hierdoor zal de bijdrage van de gemeente ook pas dan worden voldaan worden.	73	V
Bij de tijdelijke voorzieningen onderwijshuisvesting Westergouwe waren de baten onvolledig geraamd.	278	V
Het budget voor de sloop tijdelijke voorzieningen is nog niet besteed vanwege langer gebruik van deze voorzieningen.	324	V
Diverse kleine verschillen.	58	N
Door vertraging bij het opzeggen van nutsvoorziening zal de Hoogenburg gymzaal pas eind maart 2026 gesloopt worden.	63	V
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	571	V
Binnen de begroting van leerlingzaken is een budget voor inhuur opgenomen om bij ziekte/uitval van leerplicht in te huren. Zo kan Gouda de regionale afspraken over uitvoering van de leerplichtwet nakomen. In het verslagjaar was inhuur niet nodig hetgeen de onderuitputting op dit budget verklaart.	199	V
Er is een vergoeding ontvangen voor de verplichte overgang van gasleverancier in 2022. De kosten zijn al in een eerder jaar met huurders verrekend.	80	V
Voorgesteld wordt om de middelen voor centrumtaak Laaggeletterdheid (landelijke aanpak) over te hevelen naar 2026 zodat ze beschikbaar blijven.	109	V
Diverse kleine verschillen.	50	V
Onderwijsbeleid: CampusGouda: Het voordeel wordt veroorzaakt door een onderbesteding op de eerder ontvangen provinciale subsidie en de eindafrekening van die Provinciale subsidie. Voorgesteld wordt om dit incidentele bedrag opnieuw beschikbaar te stellen, onder meer ter dekking van de incidentele kosten van activiteiten waarvoor al afspraken zijn gemaakt met de partners (voorbeeld: Kwartiermaker Landelijk Gebied)	133	V

3.1.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Verschil	V/N
Reserve Onderwijshuisvesting: Wegens vertraging bij opzeggen van de nuts-voorzieningen zal de Hoogenburg gymzaal pas eind maart 2026 gesloopt worden.	63	N
Totaal	63	N

3.2 Energie en klimaat



Ambitie

De ambitie is om Gouda duurzaam door te geven aan de volgende generaties. Gouda wil in 2040 CO₂-neutraal zijn en in 2050 moet de leefomgeving bestand zijn tegen klimaatveranderingen. In 2025 is het Duurzaamheidsplan "Zo geven we Gouda door" vastgesteld. Het Duurzaamheidsplan bevat op de thema's wonen, vervoer, lokaal ondernemerschap en de gemeentelijke organisatie verschillende acties om de CO₂-reductie richting 2040 te versnellen.

De gemeente wil zelf het goede voorbeeld geven door extra te investeren in de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed.

Het speerpunt komende periode is verdere vergroening afgestemd op de bodemgesteldheid. Kwalitatief groen met een hoge biodiversiteit maakt de stad leefbaar en aantrekkelijk voor mens en dier. Duurzaamheid gaat over alle beleidsterreinen en is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Hiermee is verduurzaming in brede zin en het behalen van meer CO₂-reductie specifiek, een organisatiebrede opgave.

Wat is bereikt?

1) Kwetsbaarheid van de stad voor klimaatverandering verminderen

In 2025 is Gouda verder gegaan om de stad beter bestand te maken tegen klimaatverandering. Samen met partners is gewerkt aan een toekomstbestendige leefomgeving. De gemeente heeft extra geïnvesteerd in groen, toekomstbestendige bomen en maatregelen voor waterberging en het tegengaan van hittestress. Deze aanpak is bekroond met de Klimaatprijs 2025 van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Initiatieven zoals de Tegeltaxi, nieuwe wadi's (waterafvoer, drainage en infiltratie), extra waterberging in de openbare ruimte, grijs-wordt-groeninitiatieven, subsidies voor geveltuinen en groenblauwe schoolpleinen hebben hieraan bijgedragen.

2) Verbetering van de biodiversiteit en waterkwaliteit

In 2025 zijn de eerste resultaten zichtbaar geworden van het in 2024 vastgestelde Omgevingsprogramma Groen Gouda en het Omgevingsprogramma Groen: Biodiversiteit. Groenstructuren zijn versterkt, gebiedseigen en toekomstbestendige bomen- en plantensoorten zijn toegepast. Op meer plekken is ecologisch bermbeheer ingevoerd, zijn natuurvriendelijke oevers aangelegd en is het maaibeheer aangepast. Bij projecten is de voorkeursvolgorde voor hemelwater toegepast: vasthouden en hergebruiken, infiltreren en vertraagd afvoeren. In combinatie met baggerwerkzaamheden en de aanleg van natuurvriendelijke oevers heeft dit bijgedragen aan verbetering van de waterkwaliteit.

3) Inwoners en ondernemers helpen energie te besparen en aardgasvrij te worden

In 2025 zijn verdere stappen gezet om inwoners en ondernemers te ondersteunen bij energiebesparing en isolatie. In Plaswijk zijn de eerste stappen gezet voor een wijkuitvoeringsplan. In Achterwillens zijn warmteoplossingen onderzocht als mogelijk alternatief voor aardgas. In Kort Haarlem is samengewerkt aan de verkenning van een kleinschalig warmtenet. Ook zijn inwoners met energiearmoede ondersteund en hebben veel inwoners advies gekregen van een energiecoach. De mogelijkheden voor verduurzaming van monumenten zijn verruimd. Op bedrijventerreinen zijn meer zonnepanelen op daken geplaatst en samen met de stichting Schooldakrevolutie zijn ook nieuwe zonnepanelen op schooldaken gerealiseerd.

4) Sneller verduurzamen gemeentelijk vastgoed

In 2025 zijn meerdere verduurzamingsprojecten voor gemeentelijk vastgoed uitgevoerd of gestart. Zo zijn onder andere zonnepanelen geplaatst op de Chocoladefabriek en de uitgebreide parkeergarage naast het Huis van de Stad. Ook is gestart met de renovatie en grootschalige verduurzaming van het Stadhuis. Voor buurthuis De Speelwinkel is het ontwerp voor verduurzaming verder uitgewerkt. Daarnaast zijn diverse quick wins uitgevoerd en is een aantal energiemeters slimmer gemaakt. Ook zijn plannen opgesteld om het Groenhovenbad versneld aardgasvrij te maken.

5) Investeren in de kwaliteit en toegankelijkheid van de openbare ruimte

In 2025 is in meerdere wijken gewerkt aan de kwaliteit en toegankelijkheid van de openbare ruimte. Integratie en gedeeltelijke ophoogprojecten zijn uitgevoerd en er is een robuust hemelwatersysteem aangelegd. Het Funderingsloket Groene Hart wordt vaker benut en bewustwording rondom funderingen neemt toe. Met het Kwaliteitsplan Openbare Ruimte Binnenstad zijn locaties aangepakt die niet voldeden aan de eisen voor toegankelijkheid en beeldkwaliteit. Als onderdeel van het Kaderplan Bodemdaling is de waterpeilverlaging in de binnenstad verder voorbereid.

3.2.1 Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?

Doelstelling 1: Kwetsbaarheid van de stad voor klimaatverandering verminderen

- **Bij bouwontwikkelingen zijn afspraken over klimaatadaptatie en vergroening toegepast.**
Bij bouwontwikkelingen zijn de Structuurvisie Groen en het Convenant Klimaatadaptatief Bouwen gevolgd en vastgelegd in de bijbehorende overeenkomsten.
- **In de openbare ruimte is gewerkt aan meer groen en waterberging.**
Bij projecten in de openbare ruimte zijn de uitgangspunten uit het Programma Groen Gouda en het Water- en Rioleringsprogramma toegepast. Waar mogelijk is extra waterberging en groen toegevoegd, onder meer in Oud Achterwillens. In Kort Haarlem en de Vogelbuurt is de vergroening en de aanleg van een robuust hemelwatersysteem voortgezet. In 2025 is hiermee ook gestart in de Kadebuurt.
- **Via het Groenfonds en subsidieregelingen is extra vergroening gerealiseerd.**
Via het Groenfonds is op verschillende locaties in totaal 676 m² verharding vervangen door groen. Aan de Cappenersteeg is 55 m² groen toegevoegd en daarnaast zijn vier grijs-wordt-groenprojecten uitgevoerd in de Walvisstraat, Slapperdel, Raambuurt en Van Persijnstraat. De gemeente ondersteunde ook de aanleg van 108 geveltuinen, goed voor 62 m² extra groen. Via de subsidieregeling groenblauwe schoolpleinen zijn in totaal acht schoolpleinen vergroend of in voorbereiding genomen.
- **Samen met bewoners is gewerkt aan een klimaatbestendige stad.**
Inwoners zijn via campagnes, sociale media en evenementen zoals de Duurzame Markt, Boomfeestdag en de biodiversiteitsweek geïnformeerd over klimaatadaptatie, biodiversiteit, waterbeheer en vergroening. Dit heeft onder meer geleid tot de inzet van de Tegeltaxi bij 122 adressen. Daarbij zijn in totaal 13.063 tegels opgehaald. Daarnaast zijn negen nieuwe bomen geplant in het geboortebos, ontvingen 26 perceeleigenaren subsidie voor 368 m² groen dak en maakten 123 inwoners gebruik van de subsidie voor een regenton. Tijdens de Boomfeestdag plantten zes klassen van vier scholen samen 24 bomen.
- **Nieuwe maatregelen voor waterberging op privéterrein zijn voorbereid.**
In de binnenstad is het haalbaarheidsonderzoek naar georganiseerd waterbergen op privéterrein afgerond. In 2026 krijgt dit een vervolg met een pilotproject onder de naam *Beter Tegen Regen*.

Doelstelling 2: Verbetering van de biodiversiteit en waterkwaliteit

- **De groenstructuur is versterkt en het ecologisch beheer is verder ontwikkeld.**
Waar mogelijk zijn bermen ecologisch beheerd en natuurvriendelijke oevers aangelegd. Ook is gestart met een onderzoek naar verdere verbetering van het ecologisch bermbeheer. Dit onderzoek wordt in 2026 voortgezet. Daarnaast zijn in 2025 de voorbereidingen gestart voor het bomenplan binnenstad.
- **In de openbare ruimte zijn biodiversiteitsmaatregelen toegepast.**
Op meerdere plekken in de stad zijn maatregelen genomen om de biodiversiteit te versterken. De gemeente ontving provinciale subsidie voor het verbeteren van het leefgebied van drie diersoorten en één plantensoort in Noorderhout. De werkzaamheden zijn in het voorjaar van 2025 uitgevoerd en maken deel uit van een breder verbeterplan voor dit gebied.
- **Nieuwe richtlijnen ondersteunen biodiversiteit bij projecten en ophogingen.**
Een nieuw ontwikkelde bloemen- en heesterlijst met waardevolle inheemse soorten helpt de gemeente bij ophogingen en andere projecten in de openbare ruimte.
- **Samen met de waterschappen is gewerkt aan verbetering van de waterkwaliteit.**
De gemeente heeft met de waterschappen samengewerkt aan waterkwaliteitsvraagstukken, zoals de aanpak van invasieve rivierkreeften. Ook zijn in 2025 veel watergangen in Gouda gebaggerd, wat eveneens bijdraagt aan de waterkwaliteit.
- **Natuurinclusief bouwen is verder voorbereid en verankerd.**
De gemeente is gestart met een soortenmanagementplan om gebouwde diersoorten te beschermen binnen de isolatieopgave. Ook is gewerkt aan nieuw beleid om natuurinclusief bouwen verder te verankeren.
- **De uitvoering van de nota Dierenwelzijn is gestart.**
In 2025 is gestart met de uitvoering van de nota Dierenwelzijn. Er is overleg gevoerd met verschillende Goudse organisaties, een financiële bijdrage verstrekt aan stichting Vul mijn Bak en gesproken over ondersteuning van het Dierenbuddy-project. Ook is samen met de visvereniging gewerkt aan een kaart van de Goudse watergangen met vislocaties.

Doelstelling 3: Inwoners en ondernemers stimuleren energie te besparen en aardgasvrij te worden

- **De aanpak voor energiebesparing en isolatie is verder uitgewerkt.**
In 2025 is de Uitvoeringsstrategie Energiebesparing en Isoleren 2026-2032 vastgesteld. Deze strategie richt zich op het voorbereiden van de woningvoorraad op een aardgasvrije eindsituatie. Het Gouds Isolatieprogramma is verder uitgevoerd en de onderdelen daarvan zijn, voor zover nog niet in uitvoering, opgenomen in de nieuwe strategie.
- **Inwoners zijn ondersteund bij energiebesparing en verduurzaming van hun woning.**
Inwoners zijn geholpen met de inzet van energiecoaches en energiekussers, een witgoedregeling, collectieve inkoopacties en subsidies. De blokgewijze aanpak van koopwoningen via de Energiekaravaan Gouda heeft beperkt resultaat opgeleverd. Na advies vroegen slechts enkele bewoners daadwerkelijk een offerte aan.
- **De mogelijkheden voor verduurzaming van monumenten zijn verruimd.**
De Regeling Erfgoed en Duurzaamheid is aangepast. Daarmee zijn de mogelijkheden voor verduurzaming van monumenten verruimd en zijn procedures vereenvoudigd.

- **Met bewoners zijn warmteoplossingen in verschillende wijken onderzocht.**
Samen met bewoners is de mogelijke aardgasvrije warmteoplossing in Achterwillens en een deel van Kort Haarlem onderzocht. Beide trajecten zijn vergesloopt, maar nog niet volledig afgerond. Op basis van de uitkomsten worden afspraken gemaakt met initiatiefnemers en bewoners over het vervolg. College en raad worden hierover geïnformeerd en geadviseerd.
- **Bedrijven zijn gestimuleerd en aangesproken op energiebesparing en verduurzaming.**
De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) heeft in 2025 in totaal 99 controles uitgevoerd op energieregeling voor bedrijven en instellingen, waaronder de informatieplicht energiebesparing en de verplichting voor kantoren om minimaal energielabel C te hebben. Het merendeel van de kantoren voldoet aan deze eis. Eind 2025 is één last onder dwangsom opgelegd. Met inzet van het Servicepunt Energietransitie Bedrijven is in 2025 een toename van 20% van het aantal zonnepanelen op bedrijfsdaken gerealiseerd ten opzichte van 2024. Vanuit het Gouds Duurzaamheidsfonds is één lening verstrekt voor de verduurzaming van een schoolgebouw.
- **Bewonersinitiatieven zijn ondersteund met subsidie en expertise.**
Via de regeling Samen naar een Duurzame Omgeving zijn in 2025 negen aanvragen voor woningen en bedrijventerreinen gehonoreerd, voor een totaalbedrag van ongeveer € 125.000.
- **Het vastgestelde duurzaamheidsplan biedt de kapstok voor de verschillende acties ten aanzien van energietransitie.** Hiermee wordt een overkoepelende blik geboden.

Doelstelling 4: Sneller verduurzamen gemeentelijk vastgoed

- **De routekaart voor verduurzaming van gemeentelijk vastgoed is geactualiseerd.**
De routekaart is aangepast naar aanleiding van de consequenties van het Herfstakkoord. De doelen van 55% CO₂-reductie in 2030 en CO₂-neutraal en aardgasvrij in 2040 zijn ongewijzigd gebleven. Maar de planning van de uitvoering is aangepast. Door de fasering van middelen staat het tussendoel voor 2030 onder druk.
- **Voor het Groenhovenbad zijn extra verkenningen uitgevoerd.**
Hoewel sport- en onderwijsgebouwen geen onderdeel zijn van de verduurzamingsaanpak van het gemeentelijk vastgoed, is voor het Groenhovenbad in 2025 een businesscase opgesteld. Ook is onderzocht of verduurzaming van deze locatie mogelijk is met alternatieve financiering, zodat dit project sneller kan worden uitgevoerd.
- **Bij verduurzaming is rekening gehouden met gebouwbewonende diersoorten.**
Bij de verduurzaming van gemeentelijk vastgoed is aandacht besteed aan de inpassing van nestgelegenheid voor soorten als gierzwaluwen, vleermuizen en huismussen.
- **Waar mogelijk is verduurzaming gekoppeld aan onderhoud en toegankelijkheid.**
De gemeente heeft bij de uitvoering gezocht naar samenhang met onderhoudsmaatregelen uit het meerjarenonderhoudsplan en met maatregelen voor toegankelijkheid.
- **De Routekaart voor de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed maakt onderdeel uit van het Duurzaamheidsplan.**

Doelstelling 5: Investeren in de kwaliteit en toegankelijkheid van de openbare ruimte

- **Het nieuwe beheerplan voor groot- en vervangingsonderhoud is vastgesteld.**
In 2025 heeft de raad het Beheerplan GOVO voor de jaren 2026 en 2027 vastgesteld. De financiële consequenties daarvan zijn verwerkt in de begroting. De jaren 2028-2033 zijn door de raad voor kennisgeving aangenomen.
- **De aanpak van kwetsbare kademuren en kunstwerken is voortgezet.**
Vanuit het Beheerplan Groot- en Vervangingsonderhoud is verder gewerkt aan het meerjarig en gefaseerd herstellen van kwetsbare kademuren en andere kunstwerken. In 2025 is gestart met de kademuren aan de Karnemelksloot, Nieuwe Gouwe Oostzijde, Lage Gouwe en de Vest.
- **De eerste straten in de binnenstad zijn ingericht volgens het nieuwe kwaliteitsplan.**
De Korte en Lange Tiendeweg en de Peperstraat zijn als eerste straten ingericht conform het Kwaliteitsplan voor de openbare ruimte in de binnenstad.
- **De uitvoering van het Kaderplan Bodemdaling Binnenstad is voortgezet.**
In het kader van dit plan zijn drie overstorten aangepakt. De overstort aan de Herpstraat is in 2025 gerealiseerd. Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft de voorbereiding van de waterpeilscheidingen en het gemaal voortgezet. Ook zijn bewoners ondersteund bij het verkleinen van het risico op funderingsschade en is een infiltratiedrain aangelegd om de houten funderingen in het Regentesseplantsoen te beschermen.
- **Samen met het kenniscentrum is gewerkt aan kennisdeling over bodemdaling en funderingen.**
De gemeente heeft nauw samengewerkt met het Kenniscentrum Bodemdaling en Funderingen en kennis gedeeld via de Bodemdalingsexperience en de website van het kenniscentrum. Het Funderingsloket Groene Hart heeft in 2025 in totaal 138 adviesvragen over woningfunderingen behandeld.

3.2.2 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf Verbonden Partijen.

3.2.3 Doelen en indicatoren

Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron	
Kwetsbaarheid van de stad voor klimaatverandering verminderen	Genomen maatregelen tegen effecten van klimaatverandering	2025: Nee: 41,3%, Ja, één maatregel 29,3% Ja meerdere maatregelen 26,9% Ja, andere maatregelen 2,5%	2024: Nee: 42,7% Ja, één maatregel: 28,3% Ja, meerdere maatregelen: 25,8% Ja, andere maatregelen: 3,2%	2023: Nee: 44% Ja, één maatregel: 30% Ja, meerdere maatregelen: 24% Ja, andere maatregelen: 2%	2022: Nee: 49% Ja, één maatregel: 26% Ja, meerdere maatregelen: 22% Ja, andere maatregelen: 3%	(Stadspeiling Gouda, Duurzaamheid en klimaat)	
Kwetsbaarheid van de stad voor klimaatverandering verminderen	Maatregelen willen nemen om overlast door hitte en water rondom woning tegen te gaan	2025: Ja, zeker: 29,5% Ja, misschien: 48,1% Nee, zeker niet: 22,4%	2024: Ja, zeker: 40,7% Ja, misschien: 42,9% Nee, zeker niet: 16,4%	2023: Ja, zeker: 39% Ja, misschien: 46% Nee, zeker niet: 14%	2022: Ja, zeker: 41% Ja, misschien: 43% Nee, zeker niet: 15%	(Stadspeiling Gouda, Duurzaamheid en klimaat)	
Kwetsbaarheid van de stad voor klimaatverandering verminderen	Na een hevige regenbui blijft langer dan 2 uur water in de straat staan	2025: Altijd: 8,5% Vaak: 13,7% Soms 26,0% Zelden: 24,7% Nooit: 24,0% Weet niet: 3,2%	2024: Altijd: 8,2% Vaak: 12,9% Soms: 25,8% Zelden: 26,4% Nooit: 22,6% Weet niet: 4,1%	2023: Altijd: 12% Vaak: 17% Soms: 28% Zelden: 23% Nooit: 20% Weet niet: 1%	2022: Altijd: 10% Vaak: 12% Soms: 29% Zelden: 24% Nooit: 21% Weet niet: 5%	(Stadspeiling Gouda, Duurzaamheid en klimaat)	
Kwetsbaarheid van de stad voor klimaatverandering verminderen	Schaduwplekken voor verkoeling tijdens een periode van warm weer	2025: Ja, die zijn er voldoende: 57,7% Ja, maar de hoeveelheid is beperkt: 29,2% Nee, die zijn er niet: 7,7% Weet niet: 5,3%	2024: Ja, die zijn er voldoende: 56,1% Ja, maar de hoeveelheid is beperkt: 30,3% Nee, die zijn er niet: 7,4% Weet niet: 6,2%	2023: Ja, die zijn er voldoende: 55% Ja, maar de hoeveelheid is beperkt: 31% Nee, die zijn er niet: 8% Weet niet: 6%	2022: Ja, die zijn er voldoende: 55% Ja, maar de hoeveelheid is beperkt: 31% Nee, die zijn er niet: 8% Weet niet: 6%	(Stadspeiling Gouda, Duurzaamheid en klimaat)	
Verbetering van de biodiversiteit en waterkwaliteit	Groenbalans (inclusief percentage voor groen met waterkwaliteit)	2025: 2.172.278 m2 groen waarvan 90,6% groen	2024: 2.151.359 m2 groen waarvan 90,3% groen	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	2023: 2.091.640 m2 groen waarvan 89,9% groen	Gemeente Gouda, Geovisia	

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron	
	waarde voor biodiversiteit)	met meerwaarde voor biodiversiteit	met meerwaarde voor biodiversiteit		met meerwaarde voor biodiversiteit		
Inwoners en ondernemers helpen energie te besparen en aardgasvrij te worden	Hoofdverwarmingsinstallatie woningen (aardgas)	2024: 31.930*	2023: 32.098	2022: 32.294	2021: 32.106	CBS, Regionale Klimaatmonitor https://opendata.cbs.nl/#/CBS/nl/dataset/84948NED/	*Ieder jaar wijzigt de meetmethode. 2024 is gerapporteerd op basis van de laatste data. De andere jaren zouden volgens de nieuwste meetmethode uitkomen op: 2023: 32.130, 2022: 32.360, 2021: 32.440, 2020: 32.500
Inwoners en ondernemers helpen energie te besparen en aardgasvrij te worden	Gouds IsolatiePlan	1 ^e kwartaal 2025: Label A of hoger: 31,4% Label B of C: 44,1% Label D, E, F, G: 24,6%	1 ^e kwartaal 2024: Label A of hoger: 24,9% Label B of C: 46,9% Label D, E, F, G: 28,2%	1 ^e kwartaal 2023: Label A of hoger: 23,3% Label B of C: 46,3% Label D, E, F, G: 30,4%	x	x	
Inwoners en ondernemers helpen energie te besparen en aardgasvrij te worden	Percentage bekende hernieuwbare energie	Geen waarde beschikbaar	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	2021: 3.8%	RVO, Regionale Klimaatmonitor	
Sneller verduurzamen gemeentelijk vastgoed	Reductie van de CO2-uitstoot van de gemeentelijke vastgoedportefeuille	Geen waarde beschikbaar	Geen waarde beschikbaar.	Geen waarde beschikbaar.	2021: 11% CO2 reductie	Streven is in 2026 overall slimme meters te installeren zodat daarna gerapporteerd kan worden.	
Investeren in de kwaliteit en toegankelijkheid van de openbare ruimte	Ik vind mijn buurt goed/slecht onderhouden	2025: Goed onderhouden: 19,8% Redelijk goed onderhouden: 48,9% Redelijk slecht onderhouden: 23,2% Slecht onderhouden: 8,1%	2024: Goed onderhouden: 20% Redelijk goed onderhouden: 49% Redelijk slecht onderhouden: 22% Slecht onderhouden: 9%	2023: Goed onderhouden: 18% Redelijk goed onderhouden: 49% Redelijk slecht onderhouden: 25% Slecht onderhouden: 8%	2022: Goed onderhouden: 19% Redelijk goed onderhouden: 47% Redelijk slecht onderhouden: 24% Slecht onderhouden: 11%	Stadspeiling	

3.2.4 Wat heeft het gekost?

3.2.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	37.938	41.727	39.869	1.859
Baten	-37.679	-41.290	-40.659	-631
Saldo van baten en lasten	258	437	-791	1.227
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	258	437	-791	1.227

3.2.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
7.2 Riolering	-918	-1.135	-1.967	832
7.3 Afval	-2.218	-2.115	-2.495	379
7.4 Milieubeheer	3.394	3.688	3.671	17
Totaal	258	437	-791	1.227

3.2.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
7.2 Riolering	832	V
De onderschrijving bij de lasten op dit taakveld wordt met name veroorzaakt door lagere kosten voor beheer- en onderhoud, door fasering van (groot onderhouds-) werkzaamheden.	832	V
7.3 Afval	379	V
Dit voordeel betreft incidenteel hogere baten met betrekking tot zwerfafval. In 2025 is een nagekomen vergoeding UPV (Uitgebreide Producenten Verantwoordelijkheid) zwerfafval 2023 en 2024 ontvangen. Informatie hierover kwam pas na de 2e Berap beschikbaar en kon daarom niet meer verwerkt worden in de begroting 2025.	330	V
Diverse kleine verschillen.	49	V
7.4 Milieubeheer	17	V
Diverse kleine verschillen.	17	V

3.2.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Vershil	V/N
Geen toe te lichten mutaties op reserves onder dit programma.		
Totaal	0	V

3.3 Wonen en leefomgeving



Ambitie

In Gouda kan iedereen prettig wonen en leven en dat moet zo blijven.

Een goede bereikbaarheid en woningaanbod voor elke doelgroep zijn daarvoor van belang. Er komen nieuwe woningen in Westergouwe, de Spoorzone en andere plekken in de stad. De norm is betaalbaar bouwen, natuurinclusief en klimaatadaptief bouwen, en aandacht voor duurzame mobiliteit.

De goede bereikbaarheid en centrale ligging zijn een onbetwistbare kracht van Gouda. Om Gouda in de toekomst duurzaam bereikbaar te houden en goed te ontsluiten, wordt het Verkeerscirculatieplan uitgevoerd. Met meer ruimte voor fietsers, wandelaars en het openbaar vervoer. De binnenstad wordt autoluw. Het omgevingsbeleid biedt duidelijke richting en regelgeving voor een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Wat is bereikt?

1) Een toekomstbestendige woningvoorraad voor alle doelgroepen

In 2025 zijn verdere stappen gezet naar een woningvoorraad die beter aansluit op de behoeften van verschillende doelgroepen. De gemeente heeft bijgedragen aan de regionale woonzorgvisie, afspraken gemaakt over de toekomst van de woonruimteverdeling en de mogelijkheden verkend om de doorstroming van ouderen te bevorderen. Ook zijn de woonwensen van jongeren en woonwagenvolwonen in beeld gebracht.

2) Actieve sturing op het woningbouwprogramma

De woningvoorraad in Gouda is in 2025 met 714 woningen toegenomen. Daarvan zijn 645 nieuwbouwwoningen opgeleverd en 122 woningen toegevoegd via onder meer splitsing en transformatie. De flinke toename betreft woningen die in 2023 en 2024 zijn gebouwd. Ook heeft de gemeente bij de rijksoverheid aandacht gevraagd voor voortzetting van landelijke regelgeving die betaalbaar wonen ondersteunt, in het bijzonder de Wet betaalbare huur.

3) Uitvoeren van het Verkeerscirculatieplan

Met de uitvoering van het Verkeerscirculatieplan zijn verdere stappen gezet. De gemeente werkte aan het ontwerp van de doorfietsroutes Gouda-Bodegraven, Gouda-Rotterdam en Gouda-Alphen. De Bodegraafsestraatweg heeft een nieuw profiel gekregen en op de Goudse Houtsingel zijn twee oversteeklocaties gerealiseerd. In Korte Akkeren en Kort Haarlem is betaald en vergunningparkeren ingevoerd om de parkeeroverlast te verminderen en de leefbaarheid te verbeteren.

4) Meer duurzame mobiliteit en bevoorrading

Ook op het gebied van duurzame mobiliteit zijn resultaten geboekt. De zero-emissiezone voor stadslogistiek is ingevoerd. Het aanbod van deelmobiliteit is uitgebreid: het aantal deelauto's is toegenomen van 28 naar 48 en ook het aantal deelfietsen is uitgebreid. Daarnaast is de regionale laadvisie vastgesteld. Daarmee zijn verdere stappen gezet in de overgang naar duurzame mobiliteit. De stationsgarage is uitgebreid met 80 plekken en voorzien van zonnepanelen.

5) Invoering van de Omgevingswet

Verder is gewerkt aan de invoering van de Omgevingswet. De gemeente heeft advies gegeven over bijna 300 buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en 70 keer vooroverleg gevoerd over een bouwinitiatief. Ook zijn een gebiedsgericht omgevingsprogramma voor Goverwelle en een thematisch omgevingsprogramma Parkeren vastgesteld.

3.3.1 Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?

Doelstelling 1: Een toekomstbestendige woningvoorraad voor alle doelgroepen

- **Voor verschillende doelgroepen zijn passende woon(zorg)concepten gefaciliteerd.**
Het Actieplan dakloosheid is uitgevoerd en nieuwe woon(zorg)concepten zijn ondersteund, zoals de Gouwe Huse die in januari 2026 zijn opgeleverd. Ook is gewerkt aan de voorbereiding van een Knarrenhof en Ouden Huis in Westergouwe, waarvan de bouw in 2026 kan starten.
- **In regionaal verband is gewerkt aan wonen & zorg en doorstroming.**
Gouda coördineerde de uitvoering van het regionale Convenant uitstroom en zorg. Daarnaast zijn met corporaties, huurdersverenigingen en zorgpartijen de mogelijkheden besproken om de doorstroming van ouderen te bevorderen. Ook is een regionale woonzorgvisie opgesteld. Deze wordt in 2026 verder uitgewerkt. Hierbij worden de wensen en bedenkingen betrokken die de raad eind 2025 kenbaar maakte.
- **De huisvestingsverordening is geactualiseerd en de woonruimteverdeling is verder verkend.**
De Huisvestingsverordening is gedeeltelijk aangepast naar aanleiding van wijzigingen in de Huisvestingswet. Daardoor kan de gemeente nu voorrang geven aan woningzoekenden met lokale binding en aan mensen met een vitaal beroep, zoals in het onderwijs en de zorg. In regionaal verband is daarnaast verkend hoe de woonruimteverdeelsystematiek toekomstbestendig kan worden gemaakt.
- **De behoefte aan woonwagendplaatsen en ondersteuning bij huisvesting zijn in beeld gebracht.**
In het stedenbouwkundig plan voor Westergouwe IV is ruimte opgenomen voor nieuwe woonwagendplaatsen. Ook is onderzoek gedaan naar de behoefte aan extra standplaatsen. Daarnaast bleef het aantal aanvragen voor een urgentieverklaring voor een sociale huurwoning hoog en nam het aantal aanvragen voor een starterslening voor een koopwoning toe van 32 in 2024 naar 46 in 2025.
- **Huurders zijn ondersteund en regels voor goed verhuurderschap zijn actief onder de aandacht gebracht.**
Via het Meldpunt Klacht over Huren heeft het Huurteam in 2025 49 huishoudens ondersteund met een woningopname en/of juridisch advies bij klachten over particuliere verhuurders. Ook zijn huurders, verhuurders en makelaars geïnformeerd over de regels voor goed verhuurderschap en de mogelijkheden om vragen of klachten te melden.
- **Op verzoek van de raad kwam er een verkenning naar arbeidsmigranten in Gouda.** Deze toont aan dat er binnen de regio onvoldoende balans is tussen woon- en werklocaties en dat een deel te maken heeft met onveilige en onrechtvaardige woon- en werkomstandigheden, beperkte toegang tot zorg en ondersteuning, en een verhoogd risico op dakloosheid. Dit vraagt een integrale lokale aanpak en meer samenwerking op regionaal niveau. De huidige budgetten voorzien hier niet in.

Doelstelling 2: Actieve sturing op het woningbouwprogramma

- **Bij woningbouwinitiatieven is actief gestuurd op betaalbare woningen.**
Bij alle woningbouwinitiatieven, met uitzondering van Westergouwe, hanteerde de gemeente het uitgangspunt van minimaal 33% sociale huur en 20% middeldure huur en betaalbare koop. Ook is met ontwikkelaars gesproken over instandhoudingstermijnen, woonoppervlakte en het Fonds Betaalbaar Wonen.
- **In regionaal verband is gewerkt aan versnelling van de woningbouw.**
Marktpartijen, corporaties en gemeenten kwamen in 2025 twee keer samen aan de regionale versnellingstafel woningbouw Midden-Holland. Daar zijn kansen besproken om de bouw van vooral betaalbare woningen te versnellen en vertragingen te voorkomen.
- **Er is gezocht naar extra investeringsmogelijkheden en meer sturing op de woningbouwopgave.**
De gemeente heeft verkend hoe extra investeringen kunnen worden aangetrokken om voldoende sociale huur, middenhuur en betaalbare koop te realiseren. De raad is geïnformeerd over scenario's en instrumenten om meer regie te kunnen voeren op de woningbouwopgave.
- **Herontwikkeling van bestaande locaties is actief ondersteund.**
De gemeente dacht mee over de transformatie van bestaande panden. Voor het Goudse Poortgebouw is het idee voor een gemengd woon-werkconcept in 2025 verder uitgewerkt en besproken met de omgeving en met de raad in een BOPA-avond.
- **Met de Nota grondbeleid is de basis gelegd voor actiever grondbeleid.**
De nieuwe Nota grondbeleid maakt het mogelijk om actiever te sturen met instrumenten als voorkeursrecht en grondvererving. De aandacht richt zich daarbij vooral op locaties die zonder gemeentelijke inzet niet tot ontwikkeling komen. Eind 2025 is een voorkeursrecht gevestigd op een perceel in de Spoorzone.
- **Bij nieuwbouw is ingezet op duurzame en toekomstbestendige ontwikkeling.**
De gemeente bleef bij nieuwbouw sturen op natuurinclusief en klimaatadaptief bouwen en op passende mobiliteitsoplossingen. Samen met initiatiefnemers is gewerkt aan duurzame woonplannen.

Doelstelling 3: Uitvoering van het Verkeerscirculatieplan

- **De fietsroutes en andere verbindingen in de stad zijn verder voorbereid en verbeterd.**
De doorfietsroute Gouda-Bodegraven is verder uitgewerkt, waarbij de Bodegraafsestraatweg en Ridder van Catsweg klaar zijn voor uitvoering. Ook voor de route Gouda-Rotterdam zijn delen gereed voor uitvoering. Het fietspad langs de Burg. Jamessingel van doorfietsroute Gouda-Alphen is ontworpen als onderdeel van het herinrichtingsplan Spoorzone. Daarnaast zijn op de Goudse Houtsingel twee nieuwe oversteeklocaties gerealiseerd en is aan de Meridiaanlaan een nieuwe bushalte aangelegd.
- **De herinrichting van wegen naar 30 km/u is voortgezet.**

Op de kruising Bodegraafsestraatweg-Van Reenensingel, de Steve Bikobrug en de Fluwelensingel zijn slimme verkeerslichten geplaatst. Ook is gestart met het ontwerp- en participatieproces voor een veiliger inrichting van de kruising Goudkade-Industriestraat. De Bodegraafsestraatweg is met een nieuw wegprofiel veiliger ingericht en de herinrichting van de Componistenlaan naar 30 km/u is afgerond.

- **Voor Spoorzone en Westergouwe zijn mobiliteitsmaatregelen verder voorbereid.**

Het voorlopig ontwerp voor de weginrichting in de Spoorzone is gereed. De financiële gevolgen zorgen wel voor vertraging in de uitvoering van het Verkeerscirculatieplan. Voor Westergouwe en de verbinding met Zuidplas is samen een subsidieaanvraag ingediend voor onder meer maatregelen op de N207/N457, de aansluiting op de A20 en een nieuwe fietsroute Rotterdam-Gouda.

- **Verkeersveiligheid, parkeerbeleid en wijkmobiliteitsplannen zijn verder uitgewerkt.**

In 2025 zijn educatie- en gedragsmaatregelen uitgevoerd, zoals School op Seef, Scholen zijn weer begonnen en Doortrappen. Voor alle schoolzones zijn, op basis van evaluaties, maatregelen opgesteld om de verkeersveiligheid te verbeteren. Ook is gewerkt aan een mobiliteitshub op Klein Amerika, is de Stationsgarage uitgebreid met 80 parkeerplaatsen en is het Omgevingsprogramma Parkeren vastgesteld. Daarnaast is gewerkt aan wijkmobiliteitsplannen voor Oost, Oude Gouwe, Nieuwe Park en Goverwelle. In Korte Akkeren en Kort Haarlem is per 1 maart 2025 gereguleerd parkeren ingevoerd.

- **Bij de uitwerking van projecten is ingezet op participatie en samenwerking met bewoners.**

Voor de Koningin Wilhelminaweg is op basis van participatie een definitief ontwerp opgesteld. Ook voor de Nieuwe Veerstal is, samen met bewoners, een herinrichtingsplan gemaakt voor een tussenstap naar meer verkeersveiligheid en verblijfskwaliteit. Voor de Fluwelensingel en Blekerssingel is een voorlopig ontwerp afgerond dat samen met bewoners tot stand is gekomen.

Doelstelling 4: Meer duurzame mobiliteit en bevoorrading

- **De laadinfrastructuur in Gouda is verder uitgebreid.**

De regionale laadvisie is vastgesteld. Het aantal openbare laadpunten voor personenauto's is in 2025 toegenomen van 559 naar 619. Ook is het laadverbruik aan publieke laadpalen met 22% gegroeid ten opzichte van 2024.

- **Het aanbod van deelvervoer is verder vergroot.**

Het Actieplan Deelvervoer 2024-2025 is verder uitgevoerd. De pilot met twaalf elektrische deelbakfietsen is verlengd. Daarnaast is het aanbod van deelfietsen uitgebreid met 100 fietsen van Donkey Republic en is het aantal deelauto's gegroeid van 28 naar 48.

- **De zero-emissiezone voor stadslogistiek is ingevoerd.**

Per 1 januari 2025 is de zero-emissiezone stadslogistiek operationeel geworden. Ook is een deel van het flankerend pakket aan maatregelen uitgevoerd om ondernemers te ondersteunen bij de overgang naar schoner vervoer.

- **Met logistieke partijen is gewerkt aan duurzamere bevoorrading.**

De gemeente heeft met meerdere logistieke dienstverleners het convenant *Slim bevoorraden Gouda* ondertekend. De samenwerking heeft nog niet geleid tot een gezamenlijke distributiehubs in Gouda.

Doelstelling 5: Invoering van de Omgevingswet

- **Ervaring is opgedaan met thematische en gebiedsgerichte omgevingsprogramma's.**

In 2025 zijn een gebiedsgericht omgevingsprogramma voor Goverwelle en een thematisch omgevingsprogramma Parkeren vastgesteld. De gebiedsgerichte aanpak helpt om opgaven in samenhang te definiëren en sluit, door de participatieve werkwijze, beter aan bij de zorgen van bewoners en ondernemers.

- **Verder is gebouwd aan een gebiedsdekkend omgevingsplan.**

In 2025 is het eerste thematische wijzigingsbesluit voor bodem vastgesteld. Ook zijn voorbereidingen getroffen voor het eerste gebiedswijzigingsbesluit voor Goverwelle.

- **De nieuwe manier van werken onder de Omgevingswet is verder ingevoerd.**

Medewerkers hebben opleidingen gevolgd om hun kennis en vaardigheden te vergroten. Ook vonden vijf bijeenkomsten met de raad plaats over zeven bouwplannen met buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

- **De gemeente heeft initiatiefnemers actief begeleid en vergunningverlening ondersteund.**

In 2025 is 70 keer vooroverleg gevoerd met initiatiefnemers over een bouwplan en zijn 283 adviesverzoeken behandeld voor vergunningen met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De ODMH gaf namens de gemeente 576 omgevingsvergunningen af, 68 meer dan in 2024.

3.3.2 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

3.3.3 Doelen en indicatoren

Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Een toekomst-bestendige woning-voorraad	Eigendomsvormen, met uitsplitsing naar corporatiehuur, particuliere huur en koop.	2025: Totaal: 35.205 (100%) Koopwoningen: 19.810 (56%) Eigendom woningcorporaties: 10.260 (29%) Eigendom overige verhuurders: 5.111 (15%).	2024: Totaal: 34785 (100%) Koopwoningen: 19.377 (55,7%) Eigendom woningcorporatie: 10.190 (29,3%) Eigendom overige verhuurders: 5.190 (14,9%)	2023: Totaal: 34477 (100%) Koopwoningen: 19.169 (55,6%) Eigendom woningcorporatie: 10.067 (29,2%) Eigendom overige verhuurders: 5.241 (15,2%)	2022: Totaal: 34065 (100%) Koopwoningen: 18.931 (55,6%) Eigendom woningcorporatie: 10.035 (29,5%) Eigendom overige verhuurders: 5.071 (14,9%)	(CBS, Voorraad woningen) https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/82900NED/
Een toekomst-bestendige woning-voorraad	Eigendomsvormen, met uitsplitsing naar middenhuur en betaalbare koop (WOZ-waarde < 325.000)	2023 Koopwoningen WOZ-waarde < € 355.000: 44% WOZ-waarde > 355.000: 56% 2023 Corporatiehuur Tot Kwaliteitskortingsgrens: 11% Tussen Kwaliteitskortingsgrens en aftoppingsgrens: 74% Tussen aftoppingsgrens en liberalisatiegrens: 9% Boven liberalisatiegrens: 1% Onbekend: 3%	2022 Koopwoningen WOZ-waarde € 0-355.000: 51% WOZ-waarde > € 355.000: 49% 2022 Corporatiehuur Tot Kwaliteitskortingsgrens: 10% Tussen Kwaliteitskortingsgrens en aftoppingsgrens: 61% Tussen aftoppingsgrens en liberalisatiegrens: 22% Boven liberalisatiegrens: 4% Onbekend: 3%	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	2021 Koopwoningen: WOZ-waarde €0 < €325.000: 68.8% WOZ-waarde > €325.000: 31.2% 2021 Corporatiehuur: Tot Kwaliteitskortingsgrens: 13.0% Tussen Kwaliteitskortingsgrens en aftoppingsgrens: 67.5% Tussen aftoppingsgrens en liberalisatiegrens: 13,7% Boven liberalisatiegrens: 3,6% Onbekend: 2.3%	(CBS/WSW, Lokale Monitor Wonen) https://www.waarstaatje-gemeente.nl/dashboard/lokale-monitor-wonen
Actieve sturing op het woningbouw-programma	Alternatieve woonvormen	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	2022: 434	Monitor ouderenhuisvesting: https://55plus.datawonen.nl/jive [geclusterde woonvormen]
Actieve sturing op het woningbouw-programma	Aantal nieuwbouw-woningen en overige toevoegingen (o.a. transformatie)	2025: Voorlopige cijfers CBS: 645 nieuwbouw en 122 overige toevoegingen = 767 toegevoegde woningen. Netto toevoegingen 714	2024: voorlopige cijfers CBS: 377 nieuwbouw en 68 overige toevoegingen = 445 toegevoegde woningen. Netto toevoegingen 420	2023: voorlopige cijfers CBS: 281 nieuwbouw en 81 overige toevoegingen = 362 toegevoegde woningen. Netto toevoegingen 308	2022: 540 toegevoegde woningen, waarvan 436 nieuwbouw Netto toevoegingen 412	Waarstaatje gemeente.nl / CBS voor historische ontwikkeling, Planregistratie Wonen voor toekomst

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Uitvoeren van het Verkeerscirculatieplan	Intensiteiten gemotoriseerd verkeer (stadsbreed)	2025: Geen nieuwe data beschikbaar	2024: <90% wegcapaciteit: 63% van de tellingen 90-110% wegcapaciteit: 22% van de tellingen >110% wegcapaciteit: 15% van de tellingen	2023: In 2023 geen nieuwe tellingen gedaan	2022: <90% wegcapaciteit: 74% van de tellingen 90-110% wegcapaciteit: 15% van de tellingen >110% wegcapaciteit: 11% van de tellingen	Gemeente Gouda, periodieke verkeerstellingen
Uitvoeren van het Verkeerscirculatieplan	Aantal (ernstige) verkeersslachtoffers	2025: Verkeersongevallen: 367 Gewonden: 190 Doden: 1	2024: Verkeersongevallen: 375 Gewonden: 180 Doden: 2	2023: Verkeersongevallen: 395 Gewonden: 208 Doden: 0	2022: Verkeersongevallen: 369 Gewonden: 149 Doden: 0	Geregistreerde verkeersongevallen (Viastat)
Meer duurzame mobiliteit en bevoorrading	Vervoerwijze keuze (markt-aandeel fiets en OV)	2025: Geen nieuwe data beschikbaar	2023 Binnen Gouda: Fiets: 63% Auto: 37% OV: 0% 2023 Van en naar Gouda: Fiets: 17% Auto: 68% OV: 15%	x	2018 Binnen Gouda: Fiets: 50% Lopen: 27% Auto: 21% OV: 1% Overig: 2% 2017 Van en naar Gouda: Fiets: 14% Lopen: 2% Auto: 67% OV: 14% Overig: 3%	CBS ODin, Onderzoek Verplaatsingen in Nederland
Meer duurzame mobiliteit en bevoorrading	Laadpalen en waterstof-tankvoorzieningen	2025: 901	2024: 769	2023: 473	2022: 440	RVO, Regionale Klimaatmonitor

3.3.4 Wat heeft het gekost?

3.3.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	57.102	65.130	57.237	7.893
Baten	-20.214	-24.956	-19.636	-5.320
Saldo van baten en lasten	36.888	40.174	37.601	2.573
Toevoegingen aan reserves (lasten)	1.759	1.263	946	317
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-7.088	-9.527	-5.195	-4.332
Gerealiseerd resultaat	31.559	31.910	33.353	-1.443

3.3.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	-3	2.235	465	1.770
2.1 Verkeer en vervoer	21.754	19.827	19.864	-37
2.2 Parkeren	813	1.788	1.775	13
2.5 Openbaar vervoer	100	100	100	0
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	8.258	7.606	7.543	63
8.1 Ruimtelijke ordening	2.907	3.495	4.905	-1.410
8.2 Grondexpl. (niet-bedrijventerreinen)	-1	-1	28	-29
8.3 Wonen en bouwen	3.060	5.124	2.921	2.203
Totaal	36.888	40.174	37.601	2.573

3.3.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	1.770	V
Bij de 1e Berap is het restant van de reserve Groot Onderhoud vrijgevalen en toegevoegd aan het exploitatiebudget. Deze werkzaamheden zijn nog niet geheel afgerond. Daarom wordt voorgesteld het restant over te hevelen.	202	V
Het budget voor het Stadhuis is voor wat betreft de asbestsanering en voor het onderzoek naar het nieuwe gebruik nog niet (volledig) besteed en dient te worden overgeheveld.	402	V
Na afstemming met de accountant is besloten de bijdrage aan de Onderhoudsvoorziening Gemeentelijke Gebouwen aan te passen. Dit is een voordeel voor de exploitatie. De middelen blijven beschikbaar in de daarvoor bestemde reserve Groot Onderhoud Vastgoed, de onttrekking aan deze reserve ten gunste van de exploitatie laat een identiek nadeel zien	1.331	V
Er zijn niet geplande onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd die geen uitstel konden hebben vanwege technische noodzaak of veiligheid.	135	N
Diverse kleine verschillen.	30	N
2.1 Verkeer en vervoer	37	N
In 2025 zijn veel extra kosten gemaakt vanwege het herstellen van straatwerk als gevolg van boomwortelschade en verzakkingen naar aanleiding van inspecties en meldingen van inwoners. Daarnaast waren er een groter aantal calamiteiten als gevolg van olie- en verfsporen op verharding die gereinigd moesten worden.	421	N
Het budget voor incidentele herstelacties is niet volledig besteed in 2025 vanwege fasering van (project-)werkzaamheden.	162	V
In 2025 was er, vanwege minder storingsen en fasering (uitstel) van werkzaamheden, minder inzet nodig op herstel-, reiniging-, en onderhoudswerkzaamheden voor bruggen.	240	V
Met betrekking tot het beheer en onderhoud van de openbare verlichting was minder inzet nodig voor herstel en onderhoud. Daarnaast zijn de energiekosten lager uitgevallen dan begroot.	269	V
De kosten voor straatreiniging zijn de afgelopen jaren door prijsontwikkelingen gestegen. De begroting is hier niet op aangepast. Daarnaast worden minder kosten voor straatreiniging toegerekend aan de kostendekkende exploitatie afval. Hierdoor is op taakveld 2.1 een nadeel gerealiseerd en op Afval een voordeel (zie Paragraaf Lokale heffingen).	512	N
De post verkeersmaatregelen laat in 2025 een incidenteel voordeel zien. Dit wordt met name veroorzaakt door minder vandalismeschade en hogere opbrengsten als gevolg van vergoedingen schade aan wegen (onder andere verontreinigingen). Hier tegenover staan ook hogere kosten straatwerk (zie hiervoor).	162	V
Diverse kleine verschillen.	63	V
2.2 Parkeren	13	V
Na afstemming met de accountant is besloten om (in afwijking van de begroting) de bijdrage aan de onderhoudsvoorziening Stationsgarage aan te passen. Dit is een voordeel voor de exploitatie. De middelen blijven beschikbaar in de daarvoor bestemde reserve Groot Onderhoud Vastgoed, de onttrekking aan deze reserve ten gunste van de exploitatie laat een identiek nadeel zien.	49	V
Diverse kleine verschillen.	36	N
2.5 Openbaar vervoer	0	V
5.7 Openb groen en (openlucht) recreatie	63	V
De overschrijding op het budget voor speelvoorzieningen is toe te schrijven aan vandalisme, vuurwerkschade en het oplossen van acute veiligheidssituaties.	58	N
Op dagelijks onderhoud groen is in 2025 meer uitgegeven. Dit is onder andere het gevolg van hogere indexatie raamovereenkomsten en areaaluitbreiding. Daarnaast is er veel extra inzet geweest op het bestrijden van invasieve exoten en het ophogen van groenpercelen.	253	N
Het budget Biodiversiteit (ongeveer € 600.000 in 2025) is niet volledig besteed vanwege fasering van (project-)werkzaamheden.	59	V
In 2025 zijn minder bewonersinitiatieven aangemeld en uitgevoerd met betrekking tot Groen Moet Je Doen. Hierdoor is het beschikbare budget niet volledig uitgegeven.	52	V
Populieren met de grootste gevaarzetting zijn gekapt en teruggesnoeid. Het begrote (incidentele-)budget is gebaseerd op kengetallen en aannames en naar nu blijkt ruimer dan nodig voor de uitvoering van de in 2025 geplande werkzaamheden.	130	V
In 2025 zijn meer verkopen van snippergroen en rest percelen gerealiseerd dan waarmee in de begroting rekening was gehouden. Daardoor zijn de inkomsten hoger dan begroot.	72	V
Diverse kleine verschillen.	61	V
8.1 Ruimtelijke ordening	1.410	N
De accountant van de Grondbank heeft de interim-controle voor de jaarrekening uitgevoerd. Daarin heeft hij aangegeven dat door de Grondbank, op basis van de ontwikkelingen in de jaarrekening 2025, een verliesvoorziening moet worden getroffen. De voorziening is nodig vooruitlopend op het	1.320	N

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
opnemen van de vordering op de deelnemers in de (gewijzigde) begroting 2026. Dit betekent dat Gouda, naar rato van haar deelnemers-percentages, ook een verliesvoorziening moet treffen.		
Diverse kleine verschillen.	90	N
8.2 Grondexpl. (niet-bedrijventerreinen)	30	N
Diverse kleine verschillen.	30	N
8.3 Wonen en bouwen	2.204	V
Bouwregelgeving: Twee in 2024 opgelegde dwangsommen (die in 2024 als baat in de begroting verwerkt waren) zijn eind 2025 ingetrokken. Dit kon niet meer in de 2e Berap 2025 (als last) verwerkt worden.	285	N
Vergunningverlening en legesopbrengsten: Op basis van de uren-nacalculatie van bouw- en woningtoezichttaken door de ODMH heeft Gouda voor de productie boven de 102% een eindafrekening ontvangen. Deze was nog niet bekend bij de 2e Berap en daarmee ook niet begroot. Voor een deel staan daar inkomsten uit leges voor omgevingsvergunningen tegenover.	106	N
Ontsluiting Gouda West: Door fasering in de uitvoering (en vooruitlopend op de inzet van de te ontvangen rijksbijdrage WOKT (WoningbouwOpKorteTermijn) is een deel van het budget niet besteed. Dekking vanuit de reserve Co-financiering Regionale Projecten is voor het niet-bestede deel voorzien in 2026.	49	V
Wijkontwikkeling: In het afgelopen jaar hebben zich minder risico's voorgedaan dan verwacht. Daardoor zijn de posten onvoorzien niet altijd gebruikt. Bij enkele projecten zijn de kosten licht gestegen door nieuw (klimaat)beleid. Per saldo komen de totale kosten overeen met de raming van vorig jaar. Wel worden kosten vaak later gemaakt. Dit komt onder andere door netcongestie en personeelstekorten in de installatie- en bouwsector. Omdat projecten vaak over de jaargrens heen lopen, zijn sommige werkzaamheden en bijbehorende betalingen doorgeschoven. Dit betekent niet dat projecten duurder of goedkoper worden maar dat uitgaven op een later moment plaatsvinden.	836	V
Versnelling woningbouw: De realisatie van drie projecten in opdracht van woningcorporaties is vertraagd. Oorzaken hiervan is onder meer de stijging van bouwkosten, waardoor aanvullende optimalisaties in de ontwerpen noodzakelijk waren. Dit heeft geleid tot een langere doorlooptijd in de planvoorbereiding. Daarnaast hebben externe factoren, zoals netcongestie en aanhoudende personeelstekorten binnen de installatietechniek, gezorgd voor vertraging in de uitvoering en oplevering van twee andere projecten. Als gevolg van deze ontwikkelingen worden toegekende subsidies later uitgekeerd dan eerder voorzien.	1.594	V
Voorgesteld wordt om de reserve Bolwerk vrij te laten vallen: er zijn voor de komende periode geen uitgaven meer voorzien	105	V
Vanwege het niet voldoen aan de norm voor parkeren is bij een tweetal bouwprojecten een afkoop som parkeren in rekening gebracht. Voorgesteld dit bedrag te storten in de reserve Parkeren die daarvoor bedoeld is.	80	V
Diverse kleine verschillen.	174	N
Realisatiestimulans: Gouda ontvangt een bedrag per woning waarvan (onder voorwaarden) de bouw in 2025 is gestart. Voorgesteld wordt om dit bedrag te doteren aan de Reserve Versnelling Woningbouw ter dekking van de kosten brede in structurele maatregelen, gekooppeld aan woningbouw.	105	V

3.3.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Verschil	V/N
Reserve (Co)Financiering Regionale Projecten: Door fasering in de uitgaven voor Ontsluiting Gouda-West is een (exploitatie-)voordeel opgetreden. De verrekening van deze kosten met de reserve (ten gunste van de exploitatie) was daardoor lager en dus een nadeel voor de exploitatie.	49	N
Reserve Wijkontwikkeling: Per saldo is er een lager bedrag besteed dan vooraf begroot. Bij meerdere projecten is sprake van vertraging. De gereserveerde budgetten schuiven dan ook mee in de tijd. Investerings worden vervolgens later gedaan maar passen wel binnen het totaal beschikbare budget voor wijkontwikkeling.	725	N
Reserve Bolwerk: De vrijval van de reserve wordt pas met het besluit op de jaarstukken 2025 formeel verwerkt.	105	N
Reserve Versnelling woningbouw: Voor het (meerjarig) project versnelling woningbouw zijn in 2025 minder kosten gemaakt die verrekend worden met de reserve.	1.594	N
Reserve Incidentele herstelacties openbare ruimte: Door fasering van (project-)werkzaamheden zijn de kosten voor incidentele herstelacties openbare ruimte in 2025 lager uitgevallen dan begroot.	162	N
Reserve Groot Onderhoud Vastgoed: in overleg met de accountant is besloten (in afwijking van de begroting) tot een aanpassing van de onttrekking aan de Reserve Groot Onderhoud Vastgoed in combinatie met een lagere dotatie aan de onderhoudsvoorziening. Per saldo neutraal	1.381	N
Totaal	4.016	N

3.4 Sociaal domein



Ambitie

De ambitie is een inclusief en sociaal Gouda, waarin iedereen gelijkwaardig is en iedere Gouwenaar mee kan doen. Ongeacht leeftijd, culturele achtergrond, gender, inkomen, seksuele voorkeur, talent of beperking. Dit betekent dat we de juiste zorg en ondersteuning betaalbaar en beschikbaar houden voor Gouwenaars die dit nodig hebben. Ook hebben we meer aandacht voor armoede en schuldhulp.

Om mee te kunnen doen in de samenleving moeten mensen kunnen beschikken over bestaanszekerheid. Daarom worden gezinnen met een laag inkomen die dat nodig hebben ondersteund met specifieke aandacht voor kinderen.

Wat is bereikt?

1) Iedereen kan meedoen

In 2025 zijn inwoners ondersteund om mee te doen in de samenleving, via werk, opleiding, vrijwilligerswerk of andere vormen van participatie. In totaal zijn 110 cliënten aan het werk geholpen, waarvan 45 op een garantiebaan, 24 op een Beschut Werken-plek en 2 op een basisbaan. Daarnaast zijn 26 cliënten gestart met een opleiding. De Werkcafés in Midden-Holland ontvingen bijna 700 bezoekers met vragen over werk, opleiding en ontwikkeling. Ook statushouders zijn ondersteund bij participatie en werk: 38 statushouders vonden werk tijdens hun inburgeringstraject. Het aandeel inwoners dat vrijwilligerswerk doet is licht gestegen.

2) Inzetten op kansengelijkheid

Op het gebied van kansengelijkheid zijn opnieuw verschillende inwoners en gezinnen ondersteund. Het gebruik van huiswerkbegeleiding is toegenomen: 67 tegoedbonnen zijn verzilverd. Daarmee ontvingen minimaal 34 kinderen een half jaar begeleiding. Het aantal aanmeldingen voor schuldhulpverlening is licht gedaald, 82% van de afgesloten trajecten is succesvol afgerond. Ook is via vroegsignalering van schulden actief contact gezocht met inwoners met betalingsachterstanden. Voor jongeren in een kwetsbare positie is de aanpak jongerenperspectief voortgezet. Daarnaast bleef de Rotterdampas een belangrijk middel voor veel volwassenen en kinderen uit huishoudens met een laag inkomen om mee te kunnen doen aan sport, cultuur en andere activiteiten.

3) Passende zorg en ondersteuning

Ook in 2025 is passende zorg en ondersteuning geboden aan inwoners die dit nodig hebben. Het aantal kinderen in de jeugdzorg is verder gedaald naar 1 op 7,5. Het aantal cliënten in de Wmo is licht gestegen. De gemeente heeft onder meer ondersteuning geboden via het relatie- en scheidingssteam en laagdrempelige voorzieningen als Huur en Buur en het Bruisnest.

4) Integrale dienstverlening

De integrale dienstverlening aan inwoners is verder versterkt. Binnen zowel de jeugd als de Wmo is casemanagement ingezet om te volgen of de geboden ondersteuning blijft aansluiten op de hulpvraag van inwoners. Ook is de samenwerking tussen de Aanmeld- en Adviesdienst van het Sociaal Team en de Integrale Toegang verder verbeterd. Daarmee zijn de afstemming, de warme overdracht en de verbinding tussen onderdelen van de dienstverlening versterkt.

3.4.1 Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?

Doelstelling 1: Iedereen kan meedoen

- **De sociale basis is verder versterkt met een nieuw subsidiekader en ondersteuning van vrijwillige inzet.**
Met de subsidieregeling *Versterken Sociale Basis 2026* is een toekomstbestendig kader neergezet om de sociale basis doelgerichter en efficiënter in te richten. Voor nieuw beleid rond vrijwillige inzet zijn stadsgesprekken gevoerd. Ook zijn 12 vrijwilligerspenningen en 5 Jeugdlintjes uitgereikt. En het tweejaarlijkse vrijwilligersfeest trok veel bezoekers.
- **De ondersteuning van vrijwilligers en mantelzorgers is zichtbaarder en toegankelijker gemaakt.**
Het VrijwilligersInformatiePunt (VIP) was actief aanwezig bij verschillende bijeenkomsten in de stad en vergrootte zijn zichtbaarheid via lokale radio en televisie. De website is opgeschoond en de e-learnings zijn vernieuwd. Met Kwadraad zijn afspraken gemaakt waardoor Café van Noord ook in 2026 open blijft. De campagne *Dan word je mantelzorger* heeft bijgedragen aan meer bewustwording en extra registraties.
- **Via de inclusie- en diversiteitsagenda is gewerkt aan een stad waarin meer inwoners zich gezien en betrokken voelen.**
In het kader van 80 jaar vrijheid zijn door het jaar heen verschillende activiteiten en lezingen georganiseerd rond vrijheid en bevrijding. Op 5 mei leverden maatschappelijke organisaties uit het platform Gouda Inclusief een gezamenlijke bijdrage aan het bevrijdingsfestival. Ook is financieel bijgedragen aan activiteiten als het paasontbijt, de stadsiftar en Internationale Vrouwendag.
- **De samenwerking rond arbeidsmarktparticipatie is regionaal verder voorbereid.**
De arbeidsmarktregio Midden-Holland heeft gewerkt aan de voorbereiding van het Regionaal Werkcentrum Midden-Holland, dat in maart 2026 opent. Daarnaast is samen met de zeven GR-gemeenten gestart met een toekomstverkenning voor Promen, gericht op een toekomstbestendig mensontwikkelbedrijf voor de komende 15 jaar.

Doelstelling 2: Inzetten op kansengelijkheid

- **In Oud Achterwillens is gewerkt aan een sterkere leefomgeving en meer bewonersinitiatief.**
In de buurt is de buitenruimte opnieuw opgehoogd en ingericht en is de toegang tot het buurthuis toegankelijker gemaakt. Een buurtverbinder is drie dagen per week actief en er is een groep betrokken bewoners ontstaan die structureel activiteiten organiseert. Ook is de speeltuin bij buurthuis De Bühne opgeknapt en zijn nieuwe speeltoestellen geplaatst. In het Gloriantplantsoen is na de Opschoondag XXL het initiatief *Schoon Gloriantplantsoen* ontstaan.
- **Via GALA is ingezet op gezondheid en preventie.**
Vanuit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) zijn de ketenaanpakken Valpreventie, Gecombineerde Leefstijlinterventie en Kind naar Gezonder Gewicht verder ingebed. Binnen Kansrijke Start zijn interventies uitgevoerd zoals *Thuis in Taal* en *Nu Niet Zwanger*, zijn gezinnen ondersteund en zijn babypakketten verstrekt aan zwangere vrouwen in kwetsbare situaties. Ook is preventief ingezet met onder meer de campagne *Later als ik oud ben*, de verspreiding van 2.850 ouderengidsen en acht valpreventie-interventies.
- **In Goverwelle is gestart met de ontwikkeling van een inclusieve leeromgeving.**
Samen met scholen en kinderopvangorganisaties in Goverwelle is gewerkt aan een gedeelde visie op een inclusieve leeromgeving, met aandacht voor normaliseren, wijkgericht werken en collectieve oplossingen. Medewerkers van kindcentrum Goejanverwelle bezochten verschillende inclusieve scholen in Nederland. Ook trof de Brede School voorbereidingen voor een pedagogisch spreekuur voor aanbieders van voorschoolse educatie.
- **De gemeenteraad heeft het beleidskader Armoede en Schulden Gouda 2025-2029 – De Cirkel Doorbreken unaniem vastgesteld.**
Als onderdeel daarvan is het jeugdtegoed per november 2025 structureel verhoogd van € 150 naar € 200. Ook is ingezet op beter gebruik van het volwassenentegoed en op kansengelijkheid in de toegang tot cultureel aanbod. Sinds 1 september 2025 kunnen volwassenen het volwassenentegoed inzetten bij de culturele instellingen in Cultuurhuis de Garensponnerij en in Cultuurcafé KLOS. Voor kinderen uit gezinnen met een laag inkomen worden sportieve en culturele activiteiten volledig vergoed via tegoedbonnen voor sport en cultuur. Ook kunnen zij het jeugdtegoed sinds 1 september 2025 inzetten in Cultuurcafé KLOS. Met nieuw armoede- en schuldenbeleid is de ondersteuning voor inwoners versterkt.
- **De aanpak op basisvaardigheden is voortgezet en regionaal versterkt.**
Inwoners zijn gewezen op het aanbod van het Taalhuis en passende lestrajecten. Het Taalakkoord is vernieuwd en door meerdere partners ondertekend, zodat de gezamenlijke uitvoering van de afspraken is versterkt.

Doelstelling 3: Passende zorg en ondersteuning

- **De gemeenteraad heeft kaders gesteld om het sociaal domein toekomstbestendiger te maken.**
In het voorjaar van 2025 zijn gesprekken gevoerd over kaders voor jeugd en Wmo, gericht op het stabiliseren of verlagen van gebruik en kosten. De maatregelen uit het rapport *Besparingsopgave gemeente Gouda* van Berenschot zijn overgenomen en financieel verwerkt in de Kadernota 2026. Ook is afgesproken dat de raad tegelijk met de P&C-documenten de monitor *Toekomstbestendig sociaal domein* ontvangt.
- **De Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo (GRJW) is in het eerste jaar verder ingericht en uitgevoerd.**
Per 1 januari 2025 is de GRJW van start gegaan. In 2025 zijn de nieuwe contracten gestart en geïmplementeerd in samenwerking met de vijf gemeenten. Ook is de huidige regiovisie Wmo en Jeugd geëvalueerd en ontving de raad een startnotitie voor het proces naar een nieuwe regiovisie.
- **De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling kreeg extra aandacht.**

In 2025 lag de focus op intieme terreur en femicide. Voor de zomer vond de buitenexpositie femicide plaats en werd de theatervoorstelling *Geen Vaarwel* getoond. In het najaar is tijdens *Orange the World* op verschillende manieren aandacht gevraagd voor signalen die kunnen wijzen op intieme terreur en femicide.

Doelstelling 4: Integrale dienstverlening

- **De integrale samenwerking tussen professionals is verder voorbereid.**
Er is gestart met de ontwikkeling van een netwerkkaart die in 2026 gereed moet zijn. Met deze kaart wordt inzichtelijk welke professional in welke situatie benaderd kan worden.
- **De rechtsbescherming van inwoners is versterkt.**
Met extra inzet van sociaal raadslieden is de ondersteuning van inwoners verbeterd. Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met het Sociaal Team en het Juridisch Loket over de mogelijkheid om in Gouda een juridisch loket te vestigen, waarin sociaal raadslieden en sociale advocatuur samenwerken.
- **Nieuwe wetgeving is voorbereid en vertaald naar lokaal beleid.**
Na de inwerkingtreding van de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek op 1 januari 2025 heeft het college in juli 2025 de bijbehorende beleidsregels vastgesteld. Ook zijn in 2025 voorbereidingen getroffen voor de invoering van de *Participatiewet in balans*, die op 1 januari 2026 in werking is getreden.

3.4.2 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

3.4.3 Doelen en indicatoren

Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Iedereen kan meedoen	Het % inwoners dat zich thuis voelt in Gouda	2025: 82,8% (eens en helemaal eens)	2024: 81,6% (eens en helemaal eens)	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	2022: 80% (eens en helemaal eens)	Stadspeiling (wonen/ervaren thuisgevoel)
Inzetten op kansengelijkheid en preventie	Het aantal totaal aantal uitgegeven Rotterdampassen (waarvan voor volwassenen en kinderen uit doelgroep minima)	2025: 4.044 (2.626)	2024: 3.971 (2.637)	2023: 3883 (2.591)	2022: 3.414 (2375)	Gemeente Rotterdam

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Inzetten op kansengelijkheid en preventie	Het % kinderen met gezond gewicht	2025: 78%	2023: 74%	2023: 77%	2022: 73%	GGD Midden-Holland
Inzetten op kansengelijkheid en preventie	Het aantal verzilverde tegoedbonnen sport en cultuur op de Rotterdampas (2 per pas voor kinderen minima)	2025: 1.151	2024: 1.164	2023: 1.115	2022: 1.203	Gemeente Rotterdam
Passende zorg en ondersteuning	Het relatieve gebruik van aantal kinderen < 18 jaar van maatwerk jeugdhulp	2025 7,5	2024 7,4	2023: 7,3	2022: 6,65	Gemeente Gouda, Sociaal domein
Passende zorg en ondersteuning	De gemiddelde kosten per cliënt per jaar voor de maatwerkvoorziening Wmo		2024: Hulp bij het huishouden: € 2.561 Begeleiding: € 6.454 Dagbesteding: € 4.325	2023: Hulp bij het huishouden: € 2.428 Begeleiding: € 5.338 Dagbesteding: € 4.673	2022: Hulp bij het huishouden: € 2.321 Begeleiding: € 5.070 Dagbesteding: € 3.793	Gemeente Gouda, Sociaal domein
Integrale dienstverlening	Het gemiddeld rapportcijfer voor de dienstverlening van de medewerkers van de gemeente (J, Wmo en weni)	2025: nog niet bekend	2024: Jeugd: 7,3 Wmo: 7,5 Werk en inkomen: 7,7 Schuldhelpverlening: 7,6	2023: Jeugd: 7,4 Wmo: 7,4 Werk en inkomen: 8,0	2022: Jeugd: 6,7 Wmo: 7,5 Werk en inkomen: 7,5	Client Ervarings-onderzoeken Jeugd, Wmo en inkomen
Integrale dienstverlening	Het % inwoners dat weet voor welke hulp ze terecht kunnen bij de gemeente	2025: Hulp bij problemen in gezin of met kinderen : 49,3% Hulp bij zo lang mogelijk zelfstandig thuis blijven wonen (op leeftijd, ziekte, beperking): 45,5% Ondersteuning bij verlening mantelzorg: 35,3% Advies en tegemoetkomingen bij laag inkomen: 42,2% Ondersteuning bij het vinden en behouden van werk: 38,8% Hulp om mee te kunnen doen en onder de mensen te komen: 33%	2024: Hulp bij problemen in gezin of met kinderen : 49% Hulp bij zo lang mogelijk zelfstandig thuis blijven wonen (op leeftijd, ziekte, beperking): 49% Ondersteuning bij verlening mantelzorg: 36% Advies en tegemoetkomingen bij laag inkomen: 48% Ondersteuning bij het vinden en behouden van werk: 40% Hulp om mee te kunnen doen en onder de mensen te komen: 34%	2023: Hulp bij problemen in gezin of met kinderen : 51% Hulp bij zo lang mogelijk zelfstandig thuis blijven wonen (op leeftijd, ziekte, beperking):50 % Ondersteuning bij verlening mantelzorg: 36% Advies en tegemoetkomingen bij laag inkomen: 52% Ondersteuning bij het vinden en behouden van werk: 43% Hulp om mee te kunnen doen en onder de mensen te komen: 36%	2022: Hulp bij problemen in gezin of met kinderen : 57% Hulp bij zo lang mogelijk zelfstandig thuis blijven wonen (op leeftijd, ziekte, beperking): 51% Ondersteuning bij verlening mantelzorg: 36% Advies en tegemoetkomingen bij laag inkomen: 56% Ondersteuning bij het vinden en behouden van werk: 45% Hulp om mee te kunnen doen en onder de mensen te komen: 32%	Stadspeiling

3.4.4 Wat heeft het gekost?

3.4.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	172.378	213.716	205.229	8.487
Baten	-35.860	-66.451	-60.485	-5.966
Saldo van baten en lasten	136.518	147.266	144.744	2.522
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	2.789	2.789	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-9.285	-13.415	-13.100	-315
Gerealiseerd resultaat	127.233	136.639	134.433	2.207

3.4.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	12.566	11.731	10.413	1.318
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo	0	0	0	0
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	0	0	0	0
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	7.595	7.011	7.008	3
6.3 Inkomensregelingen	9.201	10.820	10.129	692
6.4 Begeleide participatie	9.970	10.776	10.734	42
6.5 Arbeidsparticipatie	8.137	9.339	8.011	1.328
6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	2.165	2.093	1.839	254
6.711 Hulp bij het huishouden (WMO)	8.587	6.997	6.976	21
6.712 Begeleiding (WMO)	7.987	8.210	8.185	26
6.713 Dagbesteding (WMO)	2.184	2.388	2.363	24
6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)	9.694	11.645	11.571	74
6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal	1.663	1.782	2.046	-264
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	17.132	21.547	22.559	-1.012
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	721	834	854	-20
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	2.060	1.349	1.772	-423
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	4.013	6.737	6.916	-179
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	464	0	0	0
6.791 PGB Wmo	1.418	950	748	202
6.792 PGB Jeugd	744	740	730	10
6.91 Coördinatie en beleid Wmo	176	180	177	2
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	100	210	243	-33
6.811 Beschermd wonen (WMO)	17.986	19.261	19.274	-13
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	5.652	5.892	5.640	252
6.82a Jeugdbescherming	2.322	2.785	2.530	255
6.82b Jeugdreclassering	251	436	465	-29
7.1 Volksgezondheid	3.689	3.470	3.479	-8
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	42	83	83	0
Totaal	136.518	147.266	144.744	2.522

3.4.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	1.318	V
Uit de afwikkeling regionale werkorganisatie is nog regionaal budget beschikbaar voor lasten die Gouda na 2025 nog gaat maken.	207	V
Inburgering: Er zijn kosten geboekt op tijdelijke rijksmiddelen die anders zouden vervallen. Daarnaast is een palet aan ondersteuningsdiensten aan statushouders ingekocht en begroot waar niet volledig een beroep op is gedaan.	205	V
Het aantal cliënten dat beschikt over een indicatie van het CVV (Collectief Vraagafhankelijk Vervoer) en het aantal ritten is afgenomen in 2025. Hierdoor zijn de kosten lager.	144	V
Programma Vluchtelingen: Het voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door een ontvangst van een eenmalige subsidie van de Provincie Zuid-Holland, die niet was begroot, en een afrekening Solidariteitsbijdrage ISK Onderwijs. Het voordeel op deze exploitatie valt weg tegen het nadeel van een lagere onttrekking aan de reserve Vluchtelingen.	204	V
Er is minder onttrokken aan de reserve Wijkontwikkeling voor Buurt aan Zet. Dit komt onder andere doordat eigen capaciteit is ingezet in plaats van de begrote externe inzet en lagere uitgevallen kosten voor projecten.	111	V
Er is minder uitgegeven doordat er onder andere voor diverse projecten in het kader van gezondheid en ontmoeting dekking was uit Specifieke Uitkeringen van het Rijk (GALA/IZA).	236	V
Participatie: Voordeel op de Startnotitie Participatie doordat een aantal afspraken over de structurele invulling van het budget nog niet afgerond konden worden.	95	V
Diverse kleine verschillen.	116	V
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo	0	V

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	0	V
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	3	V
Diverse kleine verschillen.	3	V
6.3 Inkomensregelingen	692	V
Dit voordeel wordt met name verklaard door kwijtschelding afvalstoffenheffing. Bij de aanpassing van het budget 2025 was de verwachting dat een hoger budget noodzakelijk was. Ten tijde van de 2e Berap was dit nog niet duidelijk in verband met openstaande en eventuele nog te ontvangen kwijtscheldingsverzoeken.	62	V
Er is minder uitgegeven aan diverse minimaregelingen dan begroot. Voorbeelden zijn de Rotterdampas waarvan het pasjaar loopt tot 1 maart 2026. Gebruikers hadden tot 1 maart de tijd om het saldo van 2025 uit te geven. Op de verzekering minima zijn de kosten lager uitgevallen door hercontrole op rechtmatigheid van het gebruik, als gevolg van de besparingsmaatregel die door de Raad is bekrachtigd. Er zijn meer terugbetalingen gedaan voor leenbijstand bijzondere bijstand.	536	V
Het overschot op de BUIG is kleiner (€ 54k) dan begroot in de gewijzigde begroting (€ 194k) door iets hogere instroom en lagere uitstroom van bijstandsgerechtigden.	140	N
Op basis van de verantwoordingssystematiek van de specifieke uitkering (SPUK) Gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagenproblematiek is een batig saldo gerealiseerd.	132	V
Er is minder beroep gedaan op Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) dan begroot. Dit is een open einde regeling.	66	V
Diverse kleine verschillen.	36	V
6.4 Begeleide participatie	42	V
Diverse kleine verschillen.	42	V
6.5 Arbeidsparticipatie	1.328	V
Dit betreft regionaal budget ten behoeve van de regionale arbeidsmarktdienstverlening. Er was de afgelopen periode veelal sprake van incidentele projectfinanciering. Voorgesteld wordt, in aansluiting met voorgaande jaren, het restant budget 2025 over te hevelen naar 2026 en beschikbaar te houden voor de regio.	713	V
Dit betreft incidentele middelen voor de pilots Sijmpel Switchen en Basisbanen. Voorgesteld wordt om deze middelen over te hevelen naar 2026 omdat de pilots doorlopen in 2026.	263	V
Er zijn minder re-integratietrajecten en medische diagnoses ingezet dan begroot. Dit heeft te maken met de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, meer inzet van ProWork en de dienstverlening van de regionale arbeidsmarkt. Ook zijn de kosten van medische diagnoses lager dan voorheen.	409	V
De overschrijding wordt veroorzaakt door een stijging van het aanvragen studietoelage.	57	N
6.60 Maatwerkvoorziening (WMO)	254	V
De Wmo is een open einde regeling. In de begroting is rekening gehouden met een aantal grote uitgaven, welke uiteindelijk niet nodig zijn gebleken of gerealiseerd zijn. De besparingsmaatregel die ingeboekt was op dit taakveld is niet volledig gerealiseerd in 2025.	254	V
6.711 Hulp bij het huishouden (WMO)	21	V
Diverse kleine verschillen.	21	V
6.712 Begeleiding (WMO)	26	V
Diverse kleine verschillen.	26	V
6.713 Dagbesteding (WMO)	24	V
Diverse kleine verschillen.	24	V
6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)	74	V
Incidentele voordelen zoals afwikkeling van de Regionale Werkorganisatie 2024, die sinds 1 januari 2025 in de GR JW is overgegaan.	30	V
Diverse kleine verschillen.	44	V
6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal	264	N
Doordat de volumedaling lager is uitgevallen dan begroot is dit een nadelig saldo.	264	N
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	1.012	N
De op dit taakveld ingeboekte besparingsmaatregel voor het Toekomstbestendig Sociaal Domein is niet gerealiseerd in 2025.	704	N

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
Het gemiddelde volume aan directe uren per client is gestegen.	308	N
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	20	N
Diverse kleine verschillen.	20	N
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	423	N
De uitstroom jeugdigen verblijf lokaal is achtergebleven ten opzichte van begroot.	423	N
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	214	N
De impact van de tariefstijging van deze ZIN producten (Zorg In Natura) zorgt voor een nadelig effect.	214	N
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	0	V
6.791 PGB Wmo	202	V
De Sociale Verzekeringsbank (SVB) voert de PersoonsGebondenBudgetten (pgb's) wmo uit. De SVB int maandelijks een voorschot bij de gemeente. Cliënten declareren hun uitgaven achteraf bij de SVB. De eindafrekening van de SVB volgt in de zomerperiode over het voorgaande jaar. De voorlopige pgb uitnutting voor 2025 is lager dan verwacht en de werkelijke kosten van 2024 zijn lager dan verwacht. Hierdoor is er een voordeel op de pgb uitgaven. Ook loopt het aantal cliënten met een pgb terug.	202	V
6.792 PGB Jeugd	10	V
Diverse kleine verschillen.	10	V
6.811 Beschermd wonen (WMO)	14	N
Diverse kleine verschillen.	14	N
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	252	V
Dit voordeel komt door vertraging bij project Gouwe Huse op het gedeelte sociaal beheer en de activering van kosten.	162	V
Voorgesteld wordt om de middelen voor Sociaal beheer over te hevelen naar 2026 zodat ze beschikbaar blijven.	80	V
Diverse kleine verschillen.	10	V
6.821 Jeugdbescherming	254	V
Het voordeel wordt veroorzaakt door uitstroom jeugdigen.	254	V
6.822 Jeugdreclassering	29	N
Diverse kleine verschillen.	29	N
6.91 Coördinatie en beleid Wmo	2	V
Diverse kleine verschillen.	2	V
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	33	N
Diverse kleine verschillen.	33	N
7.1 Volksgezondheid	8	N
Diverse kleine verschillen.	8	N
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	0	V

3.4.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Verschil	V/N
Reserve Programma vluchtelingen: Door een voordeel op de reguliere exploitatie viel de onttrekking aan de reserve lager uit dan begroot.	204	N
Reserve Wijkontwikkeling: Er is minder onttrokken voor Buurt aan Zet. Dit komt onder andere doordat eigen capaciteit is ingezet in plaats van de begrote externe inzet en lager uitgevallen kosten voor projecten.	111	N
Totaal	315	N

3.5 Cultuur, sport en recreatie



Ambitie

Gouda is een bruisende en gezonde stad, waar het prettig wonen, opgroeien, bewegen en recreëren is. Een stad met een rijk cultureel aanbod waar ruimte is voor verwondering en een unieke beleving. De gemeente wil het culturele erfgoed van Gouda behouden, versterken en toekomstbestendig maken en haar archeologische verleden zichtbaar maken. Kansen die waterrecreatie biedt voor Gouda, aangrijpen. Voor een aantrekkelijke en leefbare stad zijn cultuur en kunst een onmiskenbare schakel. Toegankelijkheid, een breed bereik en divers aanbod van kunst en cultuur is daarbij cruciaal. Gouda moet een gezonde stad zijn met gezonde inwoners. Zowel lichamelijk fysiek als geestelijk mentaal. Sporten en bewegen moet toegankelijk en dichtbij zijn voor iedere Gouwenaar

Wat is bereikt?

1) Investeren in een aantrekkelijke binnenstad voor inwoners, bezoekers en toeristen, in samenwerking met de partners.

De binnenstad is in 2025 aantrekkelijker en gebruiksvriendelijker geworden voor inwoners, bezoekers en ondernemers. De inpassende fietsenstalling aan de Nieuwe Markt is geopend en wordt goed gebruikt. De subsidieregeling voor duurzame terrasverwarming is opengesteld en het uitstallingsbeleid is verruimd zodat kleinschalige zitgelegenheden mogelijk zijn geworden. Daarnaast zijn, met het vastgestelde uitvoeringsplan voor het Waterfonds en het vernieuwde ligplaatsenbeleid, verdere stappen gezet om de kwaliteit van de binnenstad en het watergebonden gebruik te versterken. Ook is gestart met de doorontwikkeling van evenementen.

2) Het merk Gouda verder versterken en strategisch positioneren

In 2025 is verder gewerkt aan een sterkere positionering van Gouda. Een nieuwe stadsmarketingstrategie is vastgesteld en een imago-onderzoek is uitgevoerd. Een merkstrategie voert regie op de uitvoering van de strategie, in nauwe samenwerking met externe partners. De evenementen in de stad werden opnieuw goed bezocht. Ook bleef het aantal bezoekers aan de vijf belangrijkste attracties van Gouda op niveau.

3) Versterken van het cultureel erfgoed in Gouda

Op het gebied van erfgoed zijn in 2025 verdere stappen gezet in behoud, bescherming en zichtbaarheid. De eerste fase van het aanwijzingsprogramma gemeentelijke monumenten is afgerond en de formatie is uitgebreid. De informatievoorziening over archeologie is verbeterd en het archeologisch depot is verder ontwikkeld. De verbouwing van het stadhuis is na de ontwerpfasen begonnen. Daarbij is ook ruimte voor een Levend Leslokaal. Daarnaast is de subsidieverordening beter benut, zijn archeologische onderzoeksrapporten opgenomen in de GIS-viewer en is gestart met de herijking van de regeling erfgoed en duurzaamheid. De Gouwekerk is herbestemd en een nieuw concept landde in De Waag (inclusief VVV).

4) Ontwikkeling en herstel van de brede culturele sector

De culturele sector is in 2025 verder versterkt en het bereik van culturele activiteiten is verbreed. Via de Cultuurnota, de subsidieregeling Cultuur: Innovatie & Ontwikkeling en de specifieke uitkering jongerencultuur, zijn vernieuwende initiatieven ondersteund en kregen jonge makers ruimte voor ontwikkeling. Driekwart van de inwoners is tevreden over het culturele aanbod, waarbij het aandeel zeer tevreden inwoners licht is gestegen. Ook is de bibliotheekvestiging in Goverwelle vernieuwd. Midden Holland is de stedelijke cultuurregio geworden. Voor kunst in de openbare ruimte werd een nieuw collectieplan vastgesteld.

5) Toename van het aantal inwoners dat sport en voldoende beweegt

Ook op het gebied van sport en bewegen zijn resultaten geboekt. De gemeente heeft een nieuwe sportvisie vastgesteld en extra sport- en beweegvoorzieningen in de openbare ruimte gerealiseerd. Daarnaast is het Leefstijlakoord gelanceerd. Het aantal inwoners dat met succes gebruik maakte van het Volwassenenfonds is gestegen naar 350.

3.5.1 Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?

Doelstelling 1: Investeren in een aantrekkelijke stad voor inwoners, bezoekers en toeristen

- **De gemeente heeft actiever gestuurd op de kwaliteit en aantrekkelijkheid van de binnenstad.**
In 2025 is nadrukkelijker gebruikgemaakt van de mogelijkheden van de leegstandsverordening. In het kernwinkelgebied zijn leegstandsschouwen uitgevoerd en voor langdurig leegstaande panden zijn leegstandsbeschikkingen afgegeven. Ook is op initiatief van de gemeente een pop-upconcept gerealiseerd op de Kleiweg en is samen met vastgoedeigenaren en de Stichting Binnenstad Ondernemers Gouda gewerkt aan een ontwikkelrichting voor Kleiweg-midden.
- **De binnenstad is beter ondersteund met voorzieningen voor bezoekers en horeca.**
De inpandige fietsenstalling aan de Nieuwe Markt is goed in gebruik genomen en de capaciteit van de Stationsgarage is uitgebreid met 80 parkeerplaatsen. Ondernemers hebben gebruikgemaakt van de subsidieregeling voor duurzame terrasverwarming en gasheaters zijn verder uitgefaseerd. Ook is een terrasschouw uitgevoerd als voorbereiding op actualisatie van het terrassenbeleid.
- **Er is gewerkt aan een sterker en samenhangender aanbod in de culturele binnenstad.**
Met Museum Gouda, de Sint-Jan, het Stadhuis en de Waag zijn gesprekken gevoerd over betere afstemming in programmering, zichtbaarheid en publieksbenadering. De verbouwing en herbestemming van het Stadhuis zijn gestart. In de Waag is een nieuw concept geopend, waarbij ook de VVV-balie is voortgezet.
- **Voor waterrecreatie en gebruik van de vaarwegen zijn nieuwe stappen gezet.**
Voor het Waterfonds is een belangrijke basis gelegd met een uitvoeringsplan en onderzoek naar de elektrificering van bruggen en sluizen. Ook is gewerkt aan een aangepaste bediening van bruggen en sluizen en is een vergunningplicht voor rondvaartboten voorbereid. Daarnaast is een digitale applicatie ingevoerd waarmee liggelden eenvoudiger kunnen worden betaald.
- **De toegankelijkheid van de binnenstad is samen met ondernemers verder verbeterd.**
In samenwerking met Ongehinderd is gewerkt aan een MKB Toegankelijke Route. Winkel- en horecalocaties zijn beoordeeld op toegankelijkheid en ondernemers hebben individueel advies ontvangen over verbeterpunten. Ook is de toegankelijkheid van de openbare ruimte in het kernwinkelgebied onderzocht.
- **Voor de toekomst van de binnenstad is gewerkt aan een bredere integrale visie.**
Voorbereidend onderzoek voor een nieuwe winkelvisie is in 2025 verder gebracht en verbreed naar een omgevingsprogramma binnenstad. Daarbij zijn trends, beleidskaders en kansen voor de binnenstad in beeld gebracht en is met ondernemers en andere betrokkenen gesproken over ontwikkelrichtingen.

Doelstelling 2: Het merk Gouda verder versterken en strategisch positioneren

- **De basis voor Merk Gouda is verder opgebouwd en zichtbaar gemaakt.**
In 2025 is gewerkt aan de uitvoering van de strategie stadsmarketing. Daarbij zijn onder meer een huisstijl ontwikkeld, de website DitisGouda.nl gelanceerd en ondernemersverhalen in tekst en fotografie gedeeld. Ook zijn sociale mediakanalen opgezet.
- **Intern en extern is gewerkt aan een gezamenlijk merkverhaal voor Gouda.**
Binnen de gemeentelijke organisatie en samen met partners in de stad zijn bijeenkomsten, merkworkshops en trainingen georganiseerd. Daarmee is gewerkt aan meer herkenning, samenhang en draagvlak voor het merk Gouda.
- **De vrijetijdseconomie is via promotie en samenwerking verder ondersteund.**
Met campagnes, publicaties over Gouda en samenwerking met travel trade-partners op beurzen is uitvoering gegeven aan het koersdocument toerisme. Daarmee is gewerkt aan meer bekendheid van Gouda, meer bestedingen in de binnenstad en een sterker meerdaags verblijf.
- **De gemeentelijke evenementen zijn ondersteund en verder doorontwikkeld.**
In 2025 zijn de subsidies voor vijf gemeentelijke evenementen verhoogd. Ook is gestart met ondersteuning van organisatoren op het gebied van veiligheidsplannen en is voor Zotte Zaterdag onderzocht hoe het evenement in zelfstandige vorm behouden kan blijven. Daarnaast is een traject gestart om per evenement een toekomstvisie op te stellen.

Doelstelling 3: Versterken van het cultureel erfgoed in Gouda

- **De basis voor actueel erfgoedbeleid is verder versterkt.**
In 2025 is gewerkt aan de kwaliteitsuitwerking van de historische linten en aan nieuwe archeologische waarden- en verwachtingenkaarten. Ook zijn voorbereidende stappen gezet voor een Omgevingsprogramma Erfgoed.
- **Het aanwijzingsprogramma voor gemeentelijke monumenten is verder gebracht.**
De laatste onderzoeksfase voor potentiële nieuwe monumenten en beeldbepalende panden is uitgevoerd. Daarbij is ook gewerkt aan een lijst met mogelijk post-65-erfgoed. Voor archeologische monumenten zijn redengevende omschrijvingen opgesteld en is aanvullend onderzoek gedaan.
- **De gemeente blijft inzetten op benutting en gebruik van monumenten.** Zo werd in 2025 de nieuwe invulling van de Gouwekerk via BOPA vergund.
- **Archeologisch onderzoek en ontsluiting van vondsten zijn verder ontwikkeld.**
De gemeente heeft gewerkt aan de digitalisering en duurzame ontsluiting van de archeologische collectie. Op meerdere plekken in de stad zijn archeologische onderzoeken uitgevoerd, waaronder bij de IJsselhavensluis, Herpstraat en Nieuwehaven. De opgraving van het pestkerkhof trok daarbij veel publieke en landelijke belangstelling.
- **De regeling erfgoed en duurzaamheid is verruimd en verduidelijkt.**

De regeling Erfgoed en Duurzaamheid is aangepast voor onder meer glas- en vensterisolatie en zonnepanelen in het beschermd stadsgezicht. Daarmee zijn meer en eenvoudiger mogelijkheden ontstaan om monumenten te verduurzamen.

- **Ook de informatievoorziening en het archeologisch verhaal van Westergouwe zijn verder uitgewerkt.**

Er is gestart met een plan om monumenteneigenaren beter te informeren over regelgeving en subsidiemogelijkheden. In Westergouwe zijn verschillende stappen gezet om het archeologisch monument te beschermen en beleefbaar te maken, onder meer via onderzoek en ontwerpessies voor de inrichting van een park en speelplek.

Doelstelling 4: Ontwikkeling en herstel van de brede culturele sector

- **De uitvoering van de Cultuurnota is voortgezet en de subsidieregeling is vernieuwd.**

De subsidieregeling voor culturele projecten is herijkt en samen met de culturele sector vernieuwd tot een regeling met meer nadruk op toegankelijkheid en maatwerk. Met de regeling zijn inmiddels ruim 50 projecten mogelijk gemaakt die het culturele aanbod in Gouda verbreden en vernieuwen.

- **Voor Museum Gouda zijn vervolgstappen voorbereid voor verbetering en verduurzaming.**

In 2025 zijn drie scenario's uitgewerkt voor verbetering van de museumfunctie, inclusief verduurzaming en toegankelijkheid. Deze zijn aan de raad voorgelegd en vormden de basis voor besluitvorming begin 2026.

- **Ook voor de Goudse Schouwburg zijn stappen gezet naar een toekomstbestendige exploitatie.**

Onderzoek is uitgevoerd naar de financiële toekomstbestendigheid van de Stichting Schouwburgcomplex Gouda. Op basis van het toekomstplan heeft de raad besloten tot een eenmalige impuls voor huurdersonderhoud en tot verhoging van de structurele subsidie.

- **De maatschappelijke invulling van De Chocoladefabriek is verder versterkt.**

De tweede verdieping van De Chocoladefabriek is ingevuld met activiteiten van Bibliotheek Gouda. Daarmee kan de bibliotheek beter inspelen op de groeiende vraag en wordt voortgebouwd op het bestaande concept van De Chocoladefabriek.

- **Beheer en behoud van kunst in de openbare ruimte zijn beter georganiseerd.**

De raad heeft het collectieplan Kunst in de openbare ruimte 2025-2033 vastgesteld. Op basis daarvan zijn herstelwerkzaamheden uitgevoerd, is een protocol opgesteld voor Stolpersteine en is gewerkt aan meer zorgvuldige omgang met kunstwerken in de openbare ruimte.

- **Ook is gewerkt aan de nieuwe organisatie van het Stadhuis en aan regionale cultuursamenwerking.**

In 2025 zijn voorbereidende stappen gezet voor de Stichting Stadhuis, waaronder de opstelling van conceptstatuten en de werving van een directeur-bestuurder. Regio Midden Holland is via ondertekening van een convenant een stedelijke cultuurregio geworden. Er is o.a. samengewerkt aan jongerencultuur en ambachten, ook met het Groene Hart. In 2026 dient besluitvorming plaats te vinden over de benodigde (definitieve) exploitatiesubsidie voor de stichting. Dit in navolging van de eerdere raadsvoorstellen rondom de herbestemming stadhuis.

Doelstelling 5: Toename van het aantal inwoners dat sport en voldoende beweegt

- **De ontwikkeling van sportaccommodaties is verder gebracht.**

In april 2025 is de nieuwe gymzaal Auris/Triangel opgeleverd en bij IKC Westergouwe is gebouwd aan een nieuwe sportzaal. Ook bij andere projecten uit het Integraal Huisvestingsplan liepen de ambities voor binnensportaccommodaties mee. Daarnaast is gestart met de ontwikkeling van een integraal plan voor binnensportaccommodaties.

- **De uitvoering van de sportvisie en de GALA-aanpak is voortgezet.**

Gouda werd in september uitgeroepen tot Sportgemeente van het Jaar. VNG, VSG, NOC*NSF, Kenniscentrum Sport & Bewegen, Mulier Instituut en Platform Ondernemende Sportaanbieders roemden vooral de duidelijke strategische visie, het bouwen aan een beweegvriendelijke omgeving, het positieve politieke sportklimaat en de vernieuwingsdrang van Gouda. Eerder in het jaar kwam de Nederlandse Sportraad al op bezoek om zich op de hoogte te stellen van de ontwikkelingen in Gouda. In 2025 is verder ingezet op sport- en beweegaanbod voor jongeren en ouderen. Het aantal toekenningen via het Volwassenenfonds is gestegen en in oktober is de Sportspullenbank gelanceerd. Ook is met onderwijsinstellingen gewerkt aan een sterkere plek voor sport en bewegen binnen scholen.

- **In de wijken zijn nieuwe sport- en beweegvoorzieningen gerealiseerd.**

Op verschillende plekken in de stad zijn voorzieningen toegevoegd of vernieuwd, zoals het freerunpark in Korte Akkeren en het vernieuwde Park Atlantis. Ook is een Goudse speel- en beweegkaart gemaakt. De Skills Garden in Westergouwe is voorbereid en wordt in 2026 gerealiseerd.

- **Voor veilig en prettig sporten zijn voorbereidingen getroffen.**

De Goudse Aanpak Veilig en Plezierig Sporten is in 2025 nog niet gestart, maar wel voorbereid voor invoering begin 2026. Daarbij is gewerkt aan de opzet van een gezamenlijke aanpak voor sociale veiligheid, normen en gedrag binnen sportverenigingen.

- **De basis voor meer uniformiteit en financiële robuustheid in de sportsector is versterkt.**

In 2025 is in beeld gebracht welke eigendoms- en gebruiksafspraken met verenigingen geactualiseerd moeten worden. Ook is meer grip gekomen op de financiële robuustheid van SPORT•GOUDA. Bij enkele gymzalen zijn verduurzamingsmaatregelen getroffen en voor het Groenhovenbad zijn voorbereidingen gestart voor een alternatief financieringsmodel.

3.5.2 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

3.5.3 Doelen en indicatoren

Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Een aantrekkelijke stad voor inwoners, bezoekers en toeristen	Aantal personen met een hotelovernachting	Nog geen nieuwe data	2024: 80.366 gasten	2023: 89.907 gasten	2022: 80.652 gasten	Cijfers Toerisme Gouda
Een aantrekkelijke stad voor inwoners, bezoekers en toeristen	Gemiddelde uitgaven per persoon per bezoek	Nog geen nieuwe data	2024: € 44,00	2023: € 48,30	2022: € 42,00	Cijfers Toerisme Gouda
Een aantrekkelijke stad voor inwoners, bezoekers en toeristen	Leegstand binnenstad	2025 63	2024 59	2023 42	2022 54	Locatus
Een aantrekkelijke stad voor inwoners, bezoekers en toeristen	Aantal bezoekers attracties binnenstad (top 5)	2024: 582.000 bezoekers	2023: 536.529 bezoekers	2023: 538.651 bezoekers	2022: 430.236 bezoekers	Cijfers Toerisme Gouda
Versterken van het cultureel erfgoed in Gouda	Leegstand van rijksmonumenten	2024: 2 van de 354 = 0,56%	2024: idem als 2023 i.v.m. tweejaarlijkse meting	2023: 2 van de 354 = 0,56%	2022: idem als 2021 i.v.m. tweejaarlijkse meting	(Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed) https://inspectie-oe.databank.nl/jive
Ontwikkeling en herstel van de brede culturele sector	Tevredenheid culturele aanbod in Gouda	2025: Zeer tevreden: 23% Tevreden: 53% Neutraal: 20% Ontevreden: 3% Zeer ontevreden: 1%	2024: Zeer tevreden: 22% Tevreden: 53% Neutraal: 22% Ontevreden: 3% Zeer ontevreden: 0%	2023: Zeer tevreden: 20% Tevreden: 56% Neutraal: 21% Ontevreden: 3% Zeer ontevreden: 0%	2022: Zeer tevreden: 20% Tevreden: 55% Neutraal: 20% Ontevreden: 2% Zeer ontevreden: 1%	(Stadspeiling Gouda, Cultuur)
Ontwikkeling en herstel van de brede culturele sector	Percentage inwoners dat (vaak of soms) culturele activiteiten in Gouda bezoekt	2025: Vaak: 17% Soms: 53% Zelden: 22% Nooit: 8% Weet niet: 1%	2024: Vaak: 16% Soms: 50% Zelden: 25% Nooit: 9% Weet niet: 0%	2023: Vaak: 14% Soms: 53% Zelden: 23% Nooit: 10% Weet niet: 1%	2022: Vaak: 13% Soms: 51% Zelden: 24% Nooit: 12% Weet niet: 1%	(Stadspeiling Gouda, Cultuur)
Toename van het aantal inwoners dat sport en voldoende beweegt	Percentage inwoners van 18 jaar en ouder dat minimaal één keer per week sport	2025: 69%	2024: 65,0%		2022: 55,2%	Lokale Sportdeelname Index

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Toename van het aantal inwoners dat sport en voldoende beweegt	Percentage inwoners van 18 jaar en ouder dat voldoet aan de beweegrichtlijnen	2025: 52%	2024: 47,0%		2022: 47,7%	Lokale Sportdeelname Index

3.5.4 Wat heeft het gekost?

3.5.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	24.739	26.992	25.506	1.487
Baten	-3.496	-4.448	-4.234	-214
Saldo van baten en lasten	21.243	22.544	21.272	1.273
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-753	-818	-818	0
Gerealiseerd resultaat	20.490	21.726	20.454	1.273

3.5.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
2.3 Recreative havens	512	515	508	7
5.1 Sportbeleid en activering	7.983	8.153	7.080	1.072
5.2 Sportaccommodaties	235	312	248	64
5.3 Cultuurpresentatie, -prod. en - part	4.867	6.470	6.436	34
5.4 Musea	3.892	3.409	3.260	149
5.5 Cultureel erfgoed	1.312	1.021	917	104
5.6 Media	2.441	2.665	2.823	-158
Totaal	21.243	22.544	21.272	1.273

3.5.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
2.3 Recreative havens	8	V
Diverse kleine verschillen.	8	V
5.1 Sportbeleid en activering	1.072	V
Voor het Volwassenenfonds zijn hogere kosten gemaakt dan begroot. In 2024 is aan de raad toegezegd dat alle aanvragen die aan de criteria voldoen worden gehonoreerd, ondanks onvoldoende budget. Daardoor is het budget opnieuw overschreden. Vanaf 2026 is via een motie € 75.000 extra beschikbaar.	151	N
Bij dit taakveld is het budget voor verduurzaming opgenomen. De werkelijke kosten vallen deels op taakveld 5.2 (zwembad).	109	V
De kosten voor onderhoud van het Zwembad door Sport.Gouda zijn begroot op taakveld 5.2 maar verantwoord op 5.1.	200	N
Diverse kleine verschillen.	24	N
In 2019 is de fiscale regelgeving op het gebied van sport veranderd. Over de jaren 2019 tot en met 2021 is zowel btw terugontvangen van de belastingdienst als via de SPUK Sport. Tot voor kort werd er rekening mee gehouden dat dit moet worden terugbetaald, maar die verplichting is vervallen waardoor er een eenmalig voordeel ontstaat.	1.338	V
5.2 Sportaccommodaties	64	V
De kosten voor onderhoud van het Zwembad door Sport.Gouda zijn begroot op taakveld 5.2 maar verantwoord op 5.1.	200	V
Op dit taakveld zijn de kosten voor verduurzaming van het zwembad verantwoord, terwijl het budget op taakveld 5.1. staat.	109	N
Diverse kleine verschillen.	27	N

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
5.3 Cultuurpresentatie, -prod. en - part	34	V
Diverse kleine verschillen.	34	V
5.4 Musea	149	V
Collectiebeheer MuseumGouda: In het Herfstakkoord (Begroting 2025) zijn eenmalige middelen beschikbaar gesteld ten behoeve van collectiebeheer MuseumGouda. Ter dekking van een deel van de exploitatiekosten (zoals opgenomen in het Raadsvoorstel MuseumGouda) wordt voorgesteld de onderbesteding 2025 opnieuw beschikbaar te stellen in het volgend jaar.	200	V
Diverse kleine verschillen.	51	N
5.5 Cultureel erfgoed	104	V
Subsidieregeling Cultuur: Innovatie en Ontwikkeling: De onderbesteding in 2025 heeft te maken met de complexiteit van de oude versie van deze regeling. De regeling is in 2025 herzien. De financiële ruimte dient, conform artikel 9 van de betreffende subsidieregeling, beschikbaar te blijven voor Cultuur en dekt daarmee het nadeel op taakveld 5.6.	97	V
Diverse kleine verschillen.	7	V
5.6 Media	158	N
Bibliotheek: Het verschil wordt veroorzaakt door het uiteenlopen van de bedragen in de subsidiebeschikking met de bedragen zoals ze op taakveld 5.6 begroot zijn. Dit nadeel wordt deels gedekt door het voordeel op taakveld 5.5.	149	N
Diverse kleine verschillen.	9	N

3.5.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Vershil	V/N
Geen toe te lichten mutaties op reserves onder dit programma.		
Totaal	0	V

3.6 Leefbaarheid en veiligheid



Ambitie

Alle Gouwenars moeten kunnen wonen en opgroeien in veilige, leefbare buurten en wijken. Binnen het programma Leefbaarheid en veiligheid wordt gewerkt aan een breed scala aan onderwerpen, het gaat hierbij om zowel het voorkomen (preventie) als het bestrijden (repressie) van problemen variërend van ondermijning, drugscriminaliteit, jeugdcriminaliteit en -overlast tot mensenhandel en (woning)inbraken. Veiligheid wordt mede bepaald door de sociale verbondenheid in de buurt en de situatie op straat, waar buurtbewoners elkaar kunnen aanspreken. Voor een effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken is de verbinding en samenwerking met en inzet van tal van partijen in de veiligheidsketen en ook daarbuiten essentieel. Toezicht & Handhaving ondersteunt de uitvoering van het beleid met toezicht en handhaving.

Wat is bereikt?

1) Duurzaam terugdringen van ondermijnende criminaliteit

In 2025 is ondermijnende criminaliteit tegengegaan met een combinatie van preventie en repressie. Signalen van mogelijke ondermijning zijn samen met partners opgepakt, onder meer via meerdere integrale controles waarbij in totaal 140 panden zijn gecontroleerd. In totaal kwamen 160 meldingen van ondermijnende criminaliteit binnen bij de gemeente. Ook zijn verdere stappen gezet in data-gedreven en informatiegestuurd werken, is het werkproces doorontwikkeld en is de samenwerking met ketenpartners geïntensiveerd. Daarnaast is het Bibob-beleid vernieuwd en aangescherpt. In 2025 zijn 60 Bibob-onderzoeken uitgevoerd.

2) Daling totaal aantal HIC en aanpakken van gedigitaliseerde criminaliteit

Het aantal woninginbraken bleef in 2025 relatief stabiel maar lag nog boven het landelijke gemiddelde. In Gouda waren er 129 woninginbraken, 9 meer dan in 2024. Omgerekend ging het om 16,86 inbraken per 10.000 inwoners, tegenover een landelijk gemiddelde van 11,95. Daarmee blijft woninginbraak een aandachtspunt. Ook is ingezet op de aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit, met voorlichting aan specifieke doelgroepen zoals ondernemers, ouderen en jongeren.

3) Afname jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

De aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit is in 2025 verder versterkt. De tijdelijke rijksmiddelen uit het programma Preventie met Gezag zijn ingezet voor onder meer een criminaliteitsbeeld van risicojeugd, een adviseur schoolveiligheid, een preventie- en re-integratieofficier en gespecialiseerd jongerenwerk. Ook is gewerkt aan de vorming van een Zorg- en Veiligheidskamer, onder meer voor thema's als schoolveiligheid, woonoverlast, nazorg na detentie, radicalisering, verward en onbegrepen gedrag en jeugdcriminaliteit. Tegelijkertijd is het aantal meldingen van jeugdoverlast in de openbare ruimte toegenomen van 270 in 2024 naar 366 in 2025.

4) Een verdere professionalisering van het beleid en de uitvoering rondom vergunningen

De uitvoering rond vergunningen is in 2025 verder geprofessionaliseerd. Door de toename van het aantal horecavergunningaanvragen, Bibob-onderzoeken en demonstraties zijn werkprocessen, het zaakstelsel, de productenpagina op de website en de aanvraagformulieren verder op orde gebracht. In 2025 zijn 589 horecavergunningen verleend en 117 evenementenvergunningen. Ook nam het aantal demonstraties toe tot 57.

5) Voorkomen van polarisatie en radicalisering

Op het gebied van polarisatie en radicalisering zijn in 2025 verdere stappen gezet in samenwerking en netwerkvorming. De netwerken van professionals in de stad zijn verbreed en met de inwerkingtreding van de Wet gegevensverwerking persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten hebben gemeenten meer wettelijke taken en verantwoordelijkheden gekregen. In 2025 waren er 21 signalen van radicalisering en 14 lopende casussen binnen de persoonsgerichte aanpak.

3.6.1 Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?

Doelstelling 1: Duurzaam terugdringen van ondermijnende criminaliteit

- **Meldingen van ondermijnende criminaliteit zijn actief opgepakt en waar mogelijk integraal behandeld.**
In 2025 kwamen 160 meldingen van ondermijnende criminaliteit binnen. Deze meldingen zijn geanalyseerd en waar mogelijk samen met partners opgepakt.
- **Er zijn gerichte integrale controles uitgevoerd op locaties met verhoogd risico.**
Er is gebiedsgericht en signaalgestuurd gecontroleerd op onder meer bedrijventerrein Gouwe Stroom en in de Kleiwegstraat. In totaal zijn 140 panden gecontroleerd, waaronder horecaondernemingen, overlastpanden, bedrijventerreinen en panden met signalen van illegale prostitutie. Rond de feestdagen zijn daarnaast gedurende meerdere weken garageboxen gecontroleerd op opslag van illegaal vuurwerk en explosieven.
- **De gemeente heeft ingezet op bewustwording en het herkennen van signalen van ondermijning.**
Inwoners, ambtenaren en andere professionals kregen voorlichting over de risico's van ondermijnende criminaliteit en het herkennen van signalen.
- **Het Bibob-beleid en de informatiepositie zijn verder versterkt.**
Het Bibob-beleid is geactualiseerd. Ook is het informatiegestuurd en datagericht werken verder ontwikkeld, waardoor signalen effectiever kunnen worden beoordeeld en opgepakt. Door aanscherping van werkprocessen is de gemeentelijke informatiepositie verbeterd.

Doelstelling 2: Daling aantal woninginbraken en aanpakken van gedigitaliseerde criminaliteit

- **De ontwikkeling van woninginbraken is actief gemonitord en vertaald naar preventieve acties.**
Samen met de politie is de ontwikkeling van het aantal inbraken gevolgd. Via BuurtWhatsAppgroepen is hierover gecommuniceerd en samen met buurtvoorlichters, politie en boa's zijn preventieacties georganiseerd.
- **Binnen het Zorg- en Veiligheidshuis is gericht gestuurd op daders en jonge aanwas.**
In het Zorg- en Veiligheidshuis is bepaald welke acties nodig waren richting daders van woninginbraken. Ook is ingezet op het voorkomen van jonge aanwas op dit delict.
- **Op scholen is voorlichting gegeven over cybercrime en digitale criminaliteit.**
Op 11 scholen in het primair en voortgezet onderwijs is voorlichting gegeven over gedigitaliseerde criminaliteit. Daarmee zijn 520 leerlingen bereikt.
- **Ook ouderen en ondernemers zijn gericht geïnformeerd over digitale risico's.**
Tijdens inwonersbijeenkomsten zijn ruim 100 ouderen voorgelicht over de risico's van cybercrime en digitale criminaliteit. Ondernemers zijn op een bedrijventerrein geïnformeerd over de risico's van cybercrime en ondermijning.
- **Regionaal is samengewerkt aan kennisdeling over cyber- en gedigitaliseerde criminaliteit.**
Via de regionale werkgroep cyber- en gedigitaliseerde criminaliteit van het RSIV is afgestemd met andere gemeenten en is kennis gedeeld.

Doelstelling 3: Afname jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

- **De vorming van de Zorg- en Veiligheidskamer is verder gebracht.**
In 2025 is ingezet op de inrichting van een Zorg- en Veiligheidskamer. Binnen deze structuur zijn verschillende persoonsgerichte aanpakken vormgegeven, waaronder de aanpak jeugd en de PGA Lokaal. Ook is hier casuïstiek besproken rond verward en onbegrepen gedrag en ernstige woonoverlast.
- **Jongeren in een kwetsbare positie zijn intensief begeleid.**
Twee IPTA-coaches waren actief in Gouda. Zij begeleidten jongeren intensief richting school of werk om afglijden naar criminaliteit te voorkomen. In 2025 zijn ongeveer 10 coachingstrajecten uitgevoerd, waarvan een deel doorloopt in 2026.
- **De samenwerking met scholen op het gebied van veiligheid is versterkt.**
De adviseur schoolveiligheid stond in nauw contact met alle vo-scholen en het mbo in Gouda. Op vrijwel alle vo-scholen zijn signaaloverleggen ingevoerd waarin signalen en veiligheidsvraagstukken met professionals worden besproken.
- **Bij pieken in jeugdoverlast is gericht ingegrepen.**
In 2025 is één keer een samenscholingsverbod opgelegd op plekken waar sprake was van een ernstige toename van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit. Na afloop van deze maatregelen nam de jeugdoverlast af.
- **De persoonsgerichte aanpak van risicojeugd is doorontwikkeld.**
De TOP X-aanpak is uitgefaseerd naar de PGA Lokaal. Van de 9 casussen zijn er 2 afgesloten. De overige lopen door binnen een persoonsgerichte aanpak. In het Risicjongerenoverleg zijn 25 risicojeugdigen besproken. Daarvan zijn 7 casussen doorverwezen naar hulpverlening binnen de gemeente.

Doelstelling 4: Een verdere professionalisering van het beleid en de uitvoering rondom vergunningen

- **De organisatie van vergunningverlening is verder versterkt.**
In 2025 is verder gewerkt aan de professionalisering van het vergunningenproces. Er staat nu een team met vaste medewerkers dat evenementorganisatoren en ondernemers ondersteunt bij vergunningaanvragen. Ook is de samenwerking met Toezicht en Handhaving en andere gemeentelijke afdelingen versterkt.
- **Ondernemers en organisatoren zijn beter gefaciliteerd bij aanvragen.**
In 2025 zijn ruim 700 exploitatie- en evenementenvergunningen verleend. Daarmee is de ondersteuning van initiatiefnemers verder op orde gebracht.
- **Er is geïnvesteerd in goed contact met demonstratieorganisaties.**

Met de meest actieve demonstratiegroeperingen zijn goede contacten onderhouden. In 2025 zijn voor 57 demonstraties vergunningen verleend.

- **De juridische basis voor vergunningverlening is geactualiseerd.**

De Algemene plaatselijke verordening (APV) en de Verordening speelautomaten zijn geactualiseerd. Ook is verder gewerkt aan actualisatie van andere beleidsstukken en regelgeving op het gebied van de APV en bijzondere wetten.

Doelstelling 5: Voorkomen van polarisatie en radicalisering

- **De persoonsgerichte aanpak radicalisering is intensief uitgevoerd.**

In het kader van de lokale aanpak radicalisering zijn mogelijke en concrete signalen van radicalisering frequent besproken in multidisciplinair overleg binnen het Zorg- en Veiligheidshuis. In 2025 vonden 35 casusoverleggen en casusgerelateerde overleggen plaats.

- **Professionals zijn getraind in het herkennen van radicalisering en extremisme.**

Via het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering zijn 12 trainingen aangeboden, waaronder de basistraining radicalisering, een training over verschijningsvormen van extremisme en een training interculturele professionaliteit. In totaal zijn ongeveer 120 interne en externe professionals getraind.

- **Netwerken en samenwerking zijn verder uitgebouwd.**

In 2025 is deelgenomen aan 60 netwerk- en themaoverleggen met specialisten, collega's en partners uit de regio, het land en het internationale netwerk. Daarbij zijn kennis, ervaringen en best practices gedeeld. Ook zijn professionals en organisaties in Gouda betrokken bij de doorontwikkeling van de lokale aanpak, de Leidraad Professioneel Oordeel en de regionale implementatie van de Wet PARTA.

- **Kennisdeling en bewustwording zijn ook regionaal versterkt.**

Samen met de regiogemeenten Den Haag, Alphen aan den Rijn en Leiden is een regionale kennisdag georganiseerd. Hieraan namen 150 professionals en belanghebbenden deel.

- **Preventieve interventies voor jongeren zijn in gang gezet en uitgebreid.**

In 2025 is op een school gestart met een weerbaarheidsproject gericht op identiteitsvorming. Dit project loopt door tot eind 2026 en wordt uitgebreid met een tweede traject. Daarnaast is online jongerenwerk geïmplementeerd en is een theatervoorstelling voor jongeren uitgerold over de risico's van radicalisering.

3.6.2 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

3.6.3 Doelen en indicatoren

Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Signaleren, voorkomen en aanpakken van ondermijnende criminaliteit	Integrale controles	2025: 63	2024: 15	2023: 14	2022: 9	Gemeente Gouda, Team Ondernijning
Signaleren, voorkomen en aanpakken van ondermijnende criminaliteit	Signalen/casussen in ondernijning	2025: 160	2024: 135	2023: 87	x	Gemeente Gouda, Team Ondernijning
Daling van het totaal aantal High Impact Crimes	Woninginbraken	2025: 129	2024: 120	2023: 105	2022: 155	Tabellenboek Politie

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Daling van het totaal aantal High Impact Crimes	High Impact crime	2025: 516	2024: 485	2023: 453	2022: 487	Tabellenboek Politie
Afname jeugd-overlast	Meldingen overlast jeugd	2025: 366	2024: 270	2023: 458	2022: 480	Tabellenboek Politie
Afname jeugd-overlast	Verwijzingen HALT (per 1.000 inwoners)	2025: 14	2024: 24	2023: 24	2022: 23	Gemeente Gouda, Team Jeugd
Professionalisering vergunning-beleid	Aan de exploitatie-vergunningen gerelateerde Bibob-toetsen	2025: 60	2024: Nog niet bekend	2023: 20		Gemeente Gouda, Team Bijzondere Wetten
Professionalisering vergunning-beleid	Verleende vergunningen voor horeca (exploitatie vergunningen) en evenementen	2025: 706	2024:	2023: Exploitatie-vergunningen: 9 Evenementen vergunningen: 127 Evenementen-meldingen: 86	2022: Exploitatie-vergunningen: 17 Evenementen vergunningen: 133 Evenementen-meldingen: 101	Gemeente Gouda, Team Bijzondere Wetten
Voorkomen van polarisatie en radicalisering	Netwerk-gesprekken	2025: 26	2024: 26	2023: 28		Gemeente Gouda, Team Radicalisering & Polarisation
Voorkomen van polarisatie en radicalisering	Signalen/casussen	2025: 13	2024: 9	2023: 6	2022: 6	Gemeente Gouda, Team Radicalisering & Polarisation

3.6.4 Wat heeft het gekost?

3.6.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	13.973	14.668	13.339	1.329
Baten	-153	-1.266	-825	-441
Saldo van baten en lasten	13.819	13.402	12.514	888
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-853	-853	-257	-596
Gerealiseerd resultaat	12.966	12.549	12.256	293

3.6.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	6.877	6.286	6.273	13
1.2 Openbare orde en veiligheid	6.943	7.116	6.241	875
Totaal	13.819	13.402	12.514	888

3.6.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	13	V
Diverse kleine verschillen.	0	0
Diverse kleine verschillen.	13	V
1.2 Openbare orde en veiligheid	875	V
De toekenning voor onderzoek naar niet-gesprongen explosieven WO2 is aan de projectontwikkelaar verstrekt. Omdat feitelijk geen explosieven zijn gevonden, is de vergoeding veel lager dan mogelijk	596	V

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
zou zijn geweest. De kosten worden onttrokken aan de reserve Niet gesprongen explosieven WO2, waarvan het restant kan vrijvallen.		
De landelijke regeling, in het kader van niet gesprongen explosieven WO2, is inmiddels gewijzigd en voorziet niet langer in vergoedingen voor ontwikkelaars. Daarmee zijn er geen toekomstige uitgaven meer waarvoor de reserve nog noodzakelijk is. Nu de laatste kosten ten laste van de reserve zijn gebracht, resteert een bedrag dat geen bestedingsdoel meer heeft binnen de kaders van de regeling. In de jaarrekening wordt daarom voorgesteld het resterende saldo van de reserve Niet Gesprongen Explosieven WO2 vrij te laten vallen ten gunste van de algemene middelen.	86	V
Dierenvervoer en -opvang: De structurele uitwerking van maatregelen op het gebied van dierenwelzijn is door capaciteitsproblemen vertraagd waardoor niet alle uitvoeringsbudgetten besteed zijn.	53	V
Jeugd en Veiligheid: Op High Impact Crime is meer met inzet eigen medewerkers uitgevoerd, in plaats van met externen. Binnen persoonsgerichte aanpak hoefde het zogenaamde doorbraakbudget minder aangesproken te worden. Deze incidentele uitgaven zijn moeilijk te ramen.	119	V
Diverse kleine verschillen.	21	V

3.6.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Vershil	V/N
Gemeenten met mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven (NGE) konden jarenlang gebruikmaken van een landelijke regeling waarmee een deel van de onderzoekskosten werd vergoed via het Gemeentefonds. Onder deze oude regeling konden niet alleen gemeentelijke kosten worden gedekt maar ook kosten die door private ontwikkelaars werden gemaakt. Om deze verplichtingen ordentelijk te kunnen afwikkelen, is destijds de reserve Niet Gesprongen Explosieven WO2 gevormd. De gemeente heeft uit deze reserve nu de laatste vergoeding verstrekt voor een afgerond NGE onderzoek, conform de destijds geldende landelijke verdeelsleutel. De landelijke regeling is inmiddels gewijzigd en voorziet niet langer in vergoedingen voor ontwikkelaars. Daarmee zijn er geen toekomstige uitgaven meer waarvoor de reserve nog noodzakelijk is. Nu de laatste kosten ten laste van de reserve zijn gebracht, resteert een bedrag dat geen bestedingsdoel meer heeft binnen de kaders van de regeling. In de jaarrekening 2025 wordt daarom voorgesteld het resterende saldo van de reserve Niet gesprongen explosieven WO2 vrij te laten vallen ten gunste van de Algemene reserve.	596	N
Totaal	596	N



3.7 Bestuur en organisatie

Ambitie

Regio en partnerschappen

Ontwikkelingen in Gouda zijn van belang voor de omliggende gemeenten in de regio en andersom. Veel van de opgaven waar de gemeente voor staat, kunnen alleen op regionaal niveau worden opgelost. Voor die opgaven is ook samenwerking met inwoners nodig.

De intensieve samenwerking in de regio Midden-Holland wordt voortgezet. Wederkerigheid is daarbij belangrijk. Huidige samenwerkingsverbanden zijn onder andere samenwerking in de regio Midden-Holland, samenwerking met verschillende steden als Alphen en Woerden, en in verbanden als de G40 en VNG en gemeenschappelijke regelingen.

Met de wijziging in de wet Gemeenschappelijke Regelingen bezien we hoe we invulling kunnen geven aan de versterking van de controlerende en kader stellende rol van de gemeenteraad in deze regelingen.

Wat is bereikt?

1) Samenwerking

De samenwerking tussen college en raad is in deze bestuursperiode op verschillende punten versterkt. Er is geïnvesteerd in een open bestuurlijke relatie, in heldere informatievoorziening en in het gesprek over rollen en verantwoordelijkheden. Ook is vaker gewerkt met startnotities, waardoor de raad eerder in positie kwam om kaders mee te geven aan beleidsontwikkeling. Daarnaast zijn stappen gezet om de kaderstellende en controlerende rol van de raad te versterken, onder meer bij Grip op goudse projecten en gemeenschappelijke regelingen.

2) Gemeenschappelijke regelingen

In 2025 heeft Gouda alle negen noodzakelijke wijzigingen in gemeenschappelijke regelingen doorgevoerd. Daarmee zijn de regelingen aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Ook is de Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland per 1 januari 2025 als zelfstandige organisatie gestart. Daarnaast is de Nota Verbonden Partijen vastgesteld, waarmee de basis voor sturing, monitoring en verantwoording is versterkt.

3) Regio en partnerschappen

Gouda heeft in 2025 steviger positie ingenomen in regionale samenwerking en partnerschappen. Er is gewerkt aan de doorontwikkeling van de Regio Midden-Holland, met voorbereiding van een eigenstandig regiobureau, een nieuwe governancestructuur en een strategische agenda met meer focus op gezamenlijke programmalijnen. Ook is de positie van Gouda in het Groene Hart versterkt via de samenwerking met Alphen en Woerden en de deelname aan het Bestuurlijk Platform Groene Hart.

4) Ruimte voor burgerinitiatieven

In 2025 is het nieuwe participatiebeleid voor Gouda vastgesteld. De Denkwijzer participatiebeleid *Gouda werkt samen, met én voor de stad* en de Participatieverordening Gouda 2026 geven richting aan hoe de gemeente samen met inwoners en initiatiefnemers wil werken. Daarmee beschikt Gouda over een duidelijker kader met heldere rollen, spelregels en verwachtingen. Ook voldoet de gemeente hiermee aan de wettelijke verplichting om participatiebeleid vast te leggen.

3.7.1 Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?

Doelstelling 1: Samenwerking

- **Geïnvesteed is in beter begrip van het bestuurlijke besluitvormingsproces.**

In 2025 zijn trainingen georganiseerd op het gebied van bestuurlijke besluitvorming, adviesvaardigheden en het belang van een goede lange termijnplanning. Daarmee is gewerkt aan een sterkere aansluiting tussen ambtelijke advisering en bestuurlijke besluitvorming.

Doelstelling 2: Gemeenschappelijke regelingen

- **De wetswijziging voor gemeenschappelijke regelingen is gecoördineerd ingevoerd.**
De gemeente heeft, in nauwe samenwerking met de betrokken gemeenschappelijke regelingen, gewerkt aan een afgestemde implementatie van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.
- **Met de Nota Verbonden Partijen is de bestuurlijke basis voor sturing versterkt.**
De gemeenteraad heeft in 2025 de Nota Verbonden Partijen vastgesteld. Daarmee zijn bestuurlijke kaders vastgelegd die beter aansluiten bij de praktijk en bij de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.
- **De overgang van de Regionale Werkorganisatie Sociaal Domein naar een gemeenschappelijke regeling is afgerond.**
De implementatie en inrichting van de nieuwe samenwerking tussen de vijf deelnemende gemeenten is afgerond. Per 1 januari 2025 is de Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland (GRJW) als zelfstandige organisatie gestart.

Doelstelling 3: Regio en partnerschappen

- **Aan de doorontwikkeling van de Regio Midden-Holland is verder gebouwd.**
In 2025 zijn de inhoudelijke scope en een nieuwe governancestructuur bepaald, is een nieuwe directeur-secretaris geworven en is een start gemaakt met het opzetten van een regiobureau. Ook is een voorstel voorbereid om de gemeenschappelijke regeling zo aan te passen dat de regio eigenstandig personeel in dienst kan nemen.
- **De strategische samenwerking met Alphen en Woerden is verder versterkt.**
Binnen de samenwerking Alphen-Gouda-Woerden is verder gewerkt aan de programma's Groene Hart Circulair, recreatie en toerisme en de NOVEX-ontwikkeling Groene Hart. Eind 2025 is daarnaast een traject gestart om te bezien hoe deze samenwerking toekomstbestendig kan worden georganiseerd.
- **De lobby op bereikbaarheid en gebiedsontwikkeling is gericht voortgezet.**
De lobbyagenda richtte zich in 2025 onder meer op de ontsluiting van Westergouwe en Cortelande, in nauwe samenwerking met de gemeente Zuidplas en de Regio Midden-Holland.
- **Gouda heeft actief bijgedragen aan landelijke en stedelijke netwerken.**
Daarbij is onder meer gebruikgemaakt van bestuurlijke netwerkbijeenkomsten, zoals de G40-netwerkdag in Gouda, om stedelijke en landelijke thema's onder de aandacht te brengen en het netwerk van Gouda te versterken.

Doelstelling 4: Ruimte voor burgerinitiatieven

- **Het nieuwe participatiebeleid is samen met de stad en de organisatie uitgewerkt.**
In maart 2025 is een kwartiermaker gestart om samen met een kernteam en met inbreng van interne en externe stakeholders het nieuwe beleid en de participatieverordening uit te werken.
- **De basis voor participatie en initiatieven is bestuurlijk vastgelegd.**
In november 2025 heeft de gemeenteraad de Denkwijzer participatiebeleid *Gouda werkt samen, met én voor de stad* en de Participatieverordening Gouda 2026 vastgesteld.
- **De samenwerking rond initiatieven is meer integraal georganiseerd.**
De samenwerking met Gouda Bruist en verschillende gemeentelijke afdelingen is in 2025 gebundeld in één gezamenlijke opdracht. Daarmee is de ondersteuning van initiatieven beter georganiseerd.
- **Bewonersinitiatieven zijn actief ondersteund via GoudaPot en andere regelingen.**
In 2025 bedroeg de gemeentelijke bijdrage aan GoudaPot € 284.526. Het aantal aanvragen nam toe naar 236, waarvan 164 geheel of gedeeltelijk zijn toegekend. Ook zijn via regelingen als *Groen Moet Je Doen*, *Bijenveldjes* en *Grijs wordt Groen* opnieuw bewonersinitiatieven in de openbare ruimte ondersteund. Met *Grijs wordt Groen* is in 2025 onder meer 180 m² nieuw groen gerealiseerd aan de Slapperdel.

3.7.2 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf Verbonden partijen.

3.7.3 Doelen en indicatoren

Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2025)	Data (jaarstukken 2024)	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Databron
Samenwerking	Vertrouwen in overheid en gezondheidsinstellingen	Geen nieuwe meting	Geen nieuwe meting	2023 (september): Landelijke overheid: 22,3% Lokale overheid: 33,8%	2022 (november): Landelijke overheid: 29,3% Lokale overheid: 43,3%	(RISBO, enquête sociale cohesie via Kieskompas) https://www.waarstaatje.gemeente.nl/dashboard/maatschappelijke-en-economische-veerkracht/sociale-cohesie
Gemeenschappelijke regelingen	Percentage jaarrekening gemeenschappelijke regelingen (lasten gemeenschappelijke regelingen/ totaal van lasten)	2025: 8,60% van totaal lasten	2024: 7,23% van totaal lasten	2023: 7,42% van totaal lasten	2022: 7,94% van totaal lasten	Jaarrekening Gemeente Gouda
Regio en partnerschappen	Aantal samenwerkingsverbanden	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	Nog geen nieuwe waarde beschikbaar.	2020: 29 samenwerkingsverbanden	(Regioatlas) https://www.regioatlas.nl/kaarten#_samenwerkingskaart-gouda_1
Ruimte voor burgerinitiatieven	Score voor 'Samenwerking met inwoners', of voor 'gemeente betreft buurt'	Monitoring nog niet gestart	Monitoring nog niet gestart	Monitoring nog niet gestart	x	Stadspeiling

3.7.4 Wat heeft het gekost?

3.7.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verskil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	44.316	48.903	47.873	1.031
Baten	-7.143	-7.586	-8.160	575
Saldo van baten en lasten	37.172	41.318	39.712	1.605
Toevoegingen aan reserves (lasten)	1.642	1.563	1.563	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-2.687	-3.537	-2.469	-1.068
Gerealiseerd resultaat	36.127	39.343	38.806	537

3.7.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
0.1 Bestuur	6.935	6.999	6.818	181
0.2 Burgerzaken	1.531	2.136	2.067	69
0.4 Overhead	28.707	32.183	30.828	1.355
Totaal	37.172	41.318	39.712	1.605

3.7.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
0.1 Bestuur	181	V
De dotatie aan de voorziening Pensioenen wethouders dient, op basis van actuariële berekening conform de (nieuwe) richtlijnen van het Ministerie, hoger te zijn dan begroot. Dit nadeel valt deels weg tegen een voordeel op de dotatie aan de voorziening Wachtgelden.	186	N
Gemeenteraad: Het voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere automatiseringskosten en een meevaller op het budget accountants- en controlekosten.	61	V
De gemeente Gouda verzorgt namens de netwerksamenwerking Groene Hart - AGW (Alphen a/d Rijn, Gouda Woerden) het financiële beheer van de samenwerking. Het saldo is van deze drie gemeenten gezamenlijk en dient daarom beschikbaar te zijn in 2026. Het saldo is mede ontstaan doordat er subsidies/ bijdrages zijn verleend die nog niet zijn besteed.	124	V
Een incidenteel toegekend budget voor strategische communicatie is niet volledig besteed.	103	V
Diverse kleinere afwijkingen € 79k. Daarvan is het voordeel op de budgetten Rekenkamer (van € 40k) opgebouwd uit een specifiek Gouda-deel van € 28k (aanvullende inwonerbijdrage voor specifieke Gouda-onderzoeken) en een Rekenkamer-breed voordeel van € 12k. Deze budgetten dienen beschikbaar te blijven voor het komende jaar.	79	V
0.2 Burgerzaken	69	V
Niet alle vacatures konden ingevuld worden.	69	V
0.4 Overhead	1.356	V
Op basis van de nota Waardeing en Afschrijving Vaste Activa wordt overhead doorbelast naar investeringen en grondexploitaties. Vanwege een hogere personele inzet op investeringen en grondexploitaties is in 2025 meer overhead doorbelast. Deze hogere doorbelasting zorgt voor een voordeel op het taakveld 0.4 overhead.	533	V
Diverse kleine verschillen.	8	V
Het budget voor organisatieontwikkeling, dat gedekt wordt door een onttrekking uit de reserve Organisatieontwikkeling, wordt breed ingezet ter dekking van zowel reeds in gang gezette als toekomstige organisatieontwikkelingen. Afhankelijk van het type kosten, dienen deze of in programma 7 of in programma 8 verantwoord te worden. In 2025 zijn de kosten voor programma 7 hoger dan begroot, bij programma 8 lager. Per saldo zijn de kosten lager dan begroot.	137	N
Bij de 2e Berap is incidenteel opleidingsbudget toegekend om vaste medewerkers bij burgerzaken op te leiden en zo zoveel mogelijk inhuur te voorkomen. Dit programma is nog niet voltooid. Daarom wordt voorgesteld het restant over te hevelen naar 2026, zodat het traject dan kan worden afgerond.	54	V
Door vertraging konden enkele ICT-projecten niet in 2025 worden uitgevoerd en zijn ze doorgeschoven naar 2026. Hierdoor is het beschikbare budget in 2025 niet volledig besteed.	83	V
HvdS-verhuurdersdeel: na overleg met met de accountant (en in afwijking van de begroting) is besloten tot een lagere dotatie aan de Onderhoudsvoorziening Diensgebouwen. Dit is een voordeel voor de exploitatie. Voor eenzelfde bedrag is de onttrekking aan de reserve Groot Onderhoud Vastgoed gecorrigeerd. Dit is een nadeel voor de exploitatie. Per saldo neutraal.	815	V

3.7.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Vershil	V/N
De reserve Organisatieontwikkeling wordt breed ingezet ter dekking van zowel reeds in gang gezette als toekomstige organisatieontwikkelingen. Afhankelijk van het type kosten, dienen deze of in programma 7 of in programma 8 verantwoord te worden. Van te voren is dit niet helemaal goed in te schatten. In 2025 zijn er meer kosten gemaakt in programma 8 die verrekend worden met de reserve. Tegenover deze hogere onttrekking staat een lagere onttrekking in programma 7.	252	N
Vrijval Reserve Groot Onderhoud Vastgoed - deel HvdS: in overleg met de accountant is, in afwijking van de begroting, besloten om de dotatie aan de onderhoudsvoorziening aan te passen. De daarmee samenhangende onttrekking aan de Reserve Groot Onderhoud Vastgoed tgv de exploitatie is met een identiek bedrag verlaagd: een nadeel voor de exploitatie	816	N
Totaal	1.068	N

3.7.5 Overhead

3.7.5.1 Inleiding

Alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces worden volgens het BBV gerekend tot de overhead. Baten en lasten van de overhead moeten apart en afzonderlijk worden vermeld. Hierdoor kan de raad beter sturen op de bedrijfsvoering. En door de eenduidige systematiek gaat vergelijken met andere gemeenten gemakkelijker.

Vanwege administratief technische redenen is de overhead in Gouda een onderdeel van programma 7 Bestuur en organisatie.

3.7.5.2 Toelichting op de overhead

Voorbeelden van kosten die tot de overhead worden gerekend zijn de salarislasten van leidinggevenden en van medewerkers van de afdeling financiën. Ook de exploitatielasten van het Huis van de Stad maken deel uit van de overhead.

In het BBV is voor de grondexploitatie, investeringen en voorzieningen een uitzondering gemaakt voor wat betreft het centraal begroten en verantwoorden van overheadkosten. Deze uitzondering is gemaakt omdat het niet toerekenen van de overhead zou leiden tot een nadelig resultaat. De jaarlijkse last zou dan namelijk ineens ten laste van het begrotingsresultaat moeten worden gebracht in plaats van deze toe te rekenen aan het grondbedrijf, de onderhoudsvoorzieningen en de investeringen.

Toerekening overhead aan heffingen en tarieven

Doordat de overhead kosten in een apart overzicht worden verantwoord ontstaat een beter inzicht in de directe kosten die de gemeente maakt voor het leveren van haar producten binnen de programma's. Dit betekent niet dat de overhead buiten beschouwing wordt gelaten bij de berekening van de heffingen en tarieven. Deze wordt namelijk extracomptabel (buiten de boekhouding om) berekend ten behoeve van de tariefstelling en om aan te tonen dat de gemeente met deze heffingen geen winst maakt. De toegerekende overhead aan de heffingen en tarieven maakt onderdeel uit van de gepresenteerde kosten van overhead.

3.7.5.3 Specificatie overhead

Exploitatie - Lasten (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Beheer openbare ruimte	421	421	400	21
Bestuur Veiligheid en Dienstverlening	212	216	202	14
Bestuurs- en managementondersteuning	2.086	2.757	2.902	-145
Centraal juridische afdeling	838	1.060	1.013	46
Concernstaf	935	1.094	1.045	49
Dienstverlening	1.686	1.495	1.755	-259
Directie algemeen	854	255	-186	441
Directie Maatschappelijke Ontwikkeling	167	170	173	-3
Directie Ruimtelijke Ontwikkeling	182	514	499	15
Facilitaire Zaken	4.192	4.243	3.904	339
Financiën	2.049	1.915	1.819	96
Human resource management	4.183	4.581	4.936	-355
Informatievoorziening en automatisering	10.631	10.831	10.648	183
Leerlingzaken	164	164	160	3
Maatschappelijk beleid	410	672	572	99
Opgroeien en start arbeidsmarkt	341	945	929	16
Projecten openbare ruimte	156	230	314	-84

Exploitatie - Lasten (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Regionale Werkorganisatie Sociaal Domein in opr.	14	140	10	130
Ruimtelijk beleid en advies	481	526	509	17
Toezicht en Handhaving	305	360	389	-30
Vastgoed, Grondzaken en Ontwikkeling	2.576	3.664	3.113	552
Veiligheid en wijken	462	474	503	-29
Werk en financiën	-38	264	228	36
Zorg en Ondersteuning	317	435	401	35
Totaal	33.623	37.425	36.241	1.184

Exploitatie - Baten (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Beheer openbare ruimte	0	0	-12	12
Bestuur Veiligheid en Dienstverlening	0	0	-1	1
Bestuurs- en managementondersteuning	0	0	-5	5
Centraal juridische afdeling	-31	-126	-115	-11
Concernstaf	0	0	0	0
Dienstverlening	0	0	0	0
Directie algemeen	-788	-382	-416	34
Directie Maatschappelijke Ontwikkeling	0	0	0	0
Directie Ruimtelijke Ontwikkeling	0	0	0	0
Facilitaire Zaken	-459	-863	-873	10
Financiën	0	14	0	14
Human resource management	0	-204	-221	17
Informatievoorziening en automatisering	-3.414	-3.474	-3.554	80
Leerlingzaken	0	0	0	0
Maatschappelijk beleid	-18	0	-25	25
Opgroeien en start arbeidsmarkt	0	0	0	0
Projecten openbare ruimte	0	0	0	0
Regionale Werkorganisatie Sociaal Domein in opr.	0	0	91	-91
Ruimtelijk beleid en advies	0	0	-9	9
Toezicht en Handhaving	0	0	0	0
Vastgoed, Grondzaken en Ontwikkeling	-198	-189	-255	66
Veiligheid en wijken	-8	-8	-8	0
Werk en financiën	0	0	0	0
Zorg en Ondersteuning	0	-10	-10	0
Totaal	-4.916	-5.241	-5.413	172

3.7.5.4 Overheadpercentage

Het BBV schrijft voor dat een indicator moeten worden opgenomen in de begroting, welke de totale overheadkosten uitdrukt in een percentage van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025
Totale overheadkosten (programma totaal)	37.425	36.241
Toerekening externe kostendragers	-5.241	-5.413
Totale overheadkosten (excl toerekening)	32.183	30.828
Totale lasten (exclusief toevoegingen aan reserves)	442.700	417.271
Berekend overheadpercentage	7,3%	7,4%

3.8 Financiering en algemene dekkingsmiddelen



Waar staat het programma voor?

In de zeven programma's van deze jaarstukken zijn de specifieke lasten en baten per programma opgenomen. Daarnaast heeft de gemeente ook lasten en baten die niet aan een programma zijn toe te rekenen. Het betreft de inkomsten uit het gemeentefonds en de algemene belastingen maar ook de financiering/treasury, de post voor onvoorziene uitgaven en de vennootschapsbelasting. Deze posten komen aan de orde in dit onderdeel van de jaarstukken Financiering en Algemene dekkingsmiddelen.

3.8.1 Inleiding

Algemene dekkingsmiddelen zijn inkomsten zonder een specifiek vooraf bepaald bestedingsdoel. Dit betekent dat de gemeente deze middelen flexibel kan inzetten voor diverse uitgaven. Voorbeelden van algemene dekkingsmiddelen zijn de uitkering uit het gemeentefonds, opbrengsten van gemeentelijke belastingen zoals de OZB en precariobelasting, en inkomsten uit treasury.

Omdat er geen directe koppeling is tussen deze inkomsten en specifieke doelstellingen, bevat deze paragraaf geen prestatie-indicatoren. De algemene dekkingsmiddelen zijn onderverdeeld in de volgende categorieën:

- Financiering/treasury
- Lokale heffingen zonder specifiek bestedingsdoel
- Uitkering uit het gemeentefonds
- Overige baten en lasten

3.8.2 Toelichting op financiering

Treasury

Dit taakveld omvat het financieel beheer van de gemeente, waaronder het aantrekken en uitzetten van gelden en het beheer van deelnemingen. Hieronder vallen de rentelasten van leningen, rentebaten uit investeringen, inkomsten uit doorbelaste omslagrente en opbrengsten uit verstrekte leningen aan derden. Daarnaast omvat dit taakveld garantiepremies voor verstrekte borgstellingen en dividendinkomsten uit deelnemingen.

De ontwikkelingen rondom treasury worden uitgebreid toegelicht in de paragraaf *Financiering*.

In dit onderdeel van de jaarrekening wordt specifiek ingegaan op het saldo van de financieringsfunctie en de ontvangen dividenden.

Saldo financieringsfunctie

Het saldo van de financieringsfunctie bestaat uit de ontvangen rente over de uitzettingen, alsmede de betaalde rentelasten over de aangeane leningen en over de aangetrokken middelen in rekening-courant.

Saldo financieringsfunctie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	-755	-427	-770	343
Baten	-173	-163	-355	192
Saldo van baten en lasten	-928	-590	-1.125	535

Toelichting op de tabel

Het werkelijk saldo van de financieringsfunctie wijkt ten opzichte van de begroting na wijziging per saldo af met € 535.000 voordelig.

Een uitgebreide analyse van de verschillen tussen de begroting na wijziging en de realisatie is opgenomen in "Wat heeft het gekost", elders in dit programma. Zie ook de paragraaf *Financiering*, elders in deze jaarstukken.

Dividenden

De dividendinkomsten van de gemeente Gouda komen uit het aandelenbezit in de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG). Oasen en Cyclus keren geen dividend uit.

Dividend (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	0	0	0	0
Baten	-150	-175	-207	32
Saldo van baten en lasten	-150	-175	-207	32

Toelichting op de tabel

Het verschil van circa € 32.000 betreft de ingehouden dividendbelasting over boekjaar 2024. Deze wordt in 2026 door de Belastingdienst terugbetaald. Sinds 1 januari 2024 is BNG Bank verplicht om 15% dividendbelasting in te houden.

3.8.3 Toelichting op overige algemene dekkingsmiddelen

De overige onderdelen van de algemene dekkingsmiddelen worden als volgt toegelicht.

3.8.3.1 Lokale heffingen

De Gemeentewet bepaalt welke belastingen gemeenten mogen heffen. De gemeenteraad stelt jaarlijks de tarieven vast. Sommige belastinginkomsten hebben een specifieke bestemming, zoals de riool- en afvalstoffenheffing. Andere inkomsten, zoals de onroerendezaakbelasting (OZB) en parkeerbelastingen, worden ingezet als algemene dekking voor gemeentelijke uitgaven.

Onroerende zaakbelasting (woningen en niet-woningen)

De OZB is een gemeentelijke belasting op woningen en niet-woningen en vormt een belangrijke bron van inkomsten voor de gemeente Gouda. Binnen de lokale heffingen levert de OZB de op één na hoogste opbrengst, na de rioolheffing. De OZB bestaat uit een belasting voor eigenaren en een belasting voor gebruikers.

De hoogte van de aanslag OZB wordt bepaald aan de hand van de WOZ-waarde van het pand. Deze waarde wordt jaarlijks vastgesteld volgens de Wet WOZ. Voor 2025 is uitgegaan van de waarde peildatum 1 januari 2024. De OZB-tarieven worden jaarlijks herzien.

De opbrengsten van de OZB worden verantwoord binnen de taakvelden *OZB woningen* en *OZB niet-woningen*. Hier tegenover staan de perceptiekosten: dit zijn de kosten die de gemeente maakt voor het opleggen en innen van de aanslagen, de afhandeling van bezwaarschriften en de uitvoering van de Wet WOZ.

Een uitgebreide toelichting op de OZB is opgenomen in de paragraaf *Lokale heffingen*.

Parkeerbelastingen

Dit omvat de opbrengsten uit straat- en terreinparkeren, vergunningen en naheffingsaanslagen. In Gouda zorgt met name het betaalde straatparkeren rondom de binnenstad voor jaarlijkse inkomsten. In de paragraaf *Lokale heffingen* is een toelichting opgenomen.

Overige belastingen

Onder dit taakveld vallen belastingen zoals precariobelasting en hondenbelasting. Een uitgebreide toelichting op deze heffingen is opgenomen in de paragraaf *Lokale heffingen*.

De opbrengsten uit gemeentelijke belastingen waren in 2025 hoger dan begroot. Dit komt vooral door hogere inkomsten uit parkeerbelasting. Tijdens de 2e bestuursrapportage is de begroting van de parkeeropbrengsten geactualiseerd. Aan het eind van het jaar bleek dat de werkelijke inkomsten uit parkeren alsnog hoger waren dan verwacht. Dit is met name veroorzaakt door extra inkomsten uit straat- en terreinparkeren. Dit is voor een deel toe te schrijven aan de tijdelijke sluiting Stationsgarage en de daarmee samenhangende zoektocht naar vervangende parkeerplekken. Daarnaast zijn de inkomsten naheffingsaanslagen hoger doordat het aantal naheffingsaanslagen hoger is dan voorzien.

3.8.3.2 Uitkering uit het gemeentefonds

De uitkering uit het gemeentefonds is de grootste algemene inkomstenbron van de gemeente. De uitkering bestaat uit verschillende onderdelen. Het grootste deel wordt bepaald op basis van objectieve maatstaven, zoals het aantal inwoners, huishoudens, bijstandsontvangers en woonruimten. De gemeente is in principe vrij om de volledige uitkering naar eigen inzicht te besteden.

Het rijk publiceert jaarlijks drie circulaire over het gemeentefonds (mei, september en december). Het college informeert de raad steeds over de financiële gevolgen hiervan voor de Goudse begroting.

Op basis van de decembercirculaire 2025 heeft de gemeente € 1,0 miljoen meer ontvangen uit het gemeentefonds dan eerder was geraamd op basis van de septembercirculaire. Vanwege de late publicatie van de circulaire kon de extra opbrengst niet meer worden verwerkt in een begrotingswijziging. Anders dan in voorgaande jaren is met deze decembercirculaire geld beschikbaar gekomen voor Gouda als centrumgemeente of om beschikbaar te houden in 2026 voor inzet door Gouda zelf. In totaal gaat het om € 0,6 miljoen, die in aanmerking komt voor overheveling naar 2026.

3.8.3.3 Overige baten en lasten

Binnen dit onderdeel vallen diverse posten, waaronder de post voor onvoorzien en andere stelposten. Daarnaast worden hier de loonkosten verantwoord van bovenformatief personeel dat niet meer werkzaam is en de lasten en baten van gedetacheerd personeel.

Onvoorziene uitgaven

In de wet staat dat in de programmabegroting een post voor onvoorziene uitgaven moet worden opgenomen. De inzet hiervan is alleen onder voorwaarden toegestaan. In de oorspronkelijke Programmabegroting 2025 was een bedrag van € 151.000 geraamd. De gemeenteraad heeft met de vaststelling van de 2e bestuursrapportage 2025 besloten tot aframing van de post onvoorzien naar nihil.

Stelposten

Stelposten zijn bedragen in de begroting die het financiële overzicht compleet maken maar waarvan de exacte invulling op dat moment nog niet vaststaat. Tijdens het begrotingsjaar worden deze posten concreet uitgewerkt en ingevuld.

In de Begroting 2025 waren stelposten opgenomen voor looncompensatie, uitbreiding Westergouwe, taakmutaties gemeentefonds en een verwachte onderuitputting van de meerjarenbegroting. De meeste posten zijn gedurende het jaar via begrotingswijzigingen volledig ingevuld of vrijgevallen. Uitzonderingen hierop zijn de stelpost looncompensatie en de stelpost taakmutaties. Besluitvorming over de inzet van deze laatste post vond veelal plaats in het laatste maanden van het jaar en kon zodoende niet meer in een begrotingswijziging worden verwerkt. De daarmee corresponderende uitgaven zijn conform wettelijke regels verantwoord binnen de programma's.

3.8.3.4 Vennootschapsbelasting (VPB)

De gemeente Gouda heeft in 2025 een voorlopige inventarisatie uitgevoerd om te bepalen welke gemeentelijke activiteiten onder de vennootschapsbelasting (VPB) vallen. In totaal zijn 40 clusters beoordeeld op hun belastingplicht. Uit deze analyse blijkt dat in ieder geval de clusters parkeergarages, kermis en straatparkeren belastbare activiteiten zijn. Daarnaast heeft de Belastingdienst geoordeeld dat de concessie van reclameborden ook onder de VPB-plicht valt. De grondexploitaties (grexen) gaan in 2025 nog niet door de ondernemingspoort.

De totale aangifte over 2025 bedraagt naar verwachting € 278.000, wat resulteert in een VPB-druk van circa € 58.000. De verdeling hiervan is als volgt:

- Vrijstelling voor straatparkeren en kermis waardoor geen belasting verschuldigd is.
- Parkeergarages: Geen vrijstelling van toepassing. Maar door sluiting van de parkeergarage voor enkele maanden is de fiscale opbrengst negatief wat leidt tot een negatieve VPB-druk van circa € -20.000.
- Reclamebordenconcessie: Geen vrijstelling van toepassing, VPB-druk van circa € 78.000.

De Belastingdienst heeft de gemeente Gouda naheffingsaanslagen opgelegd voor de concessie van reclameborden. Hiertegen is bezwaar aangekend. Meerdere gemeenten hebben hierover een gerechtelijke procedure aangespannen. In 2024 is een uitspraak gedaan in het voordeel van de gemeenten, maar de Belastingdienst heeft hoger beroep aangekend. De uitkomst van het hoger beroep kan nog enkele jaren op zich laten wachten. De Belastingdienst heeft toegezegd dat de gemeente lopende beroepsprocedures mag afwachten en geen aparte procedure hoeft te starten voor toekomstige aanslagen.

Door een nauwkeurigere kostentoerekening aan de cluster reclameborden over de jaren 2025 en de sluiting van de parkeergarage in 2025 voor enkele maanden is over 2025 minder VPB verschuldigd dan begroot. Dit leidt tot een positief resultaat van € 189.000.

3.8.4 Wat heeft het gekost?

3.8.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	2.709	1.448	180	1.269
Baten	-251.563	-269.578	-271.706	2.127
Saldo van baten en lasten	-248.854	-268.130	-271.526	3.396
Toevoegingen aan reserves (lasten)	200	200	200	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	0	-227	-364	137
Gerealiseerd resultaat	-248.654	-268.157	-271.690	3.533

3.8.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
0.5 Treasury	-1.078	-765	-1.332	567
0.61 OZB woningen	-10.589	-10.848	-11.020	172
0.62 OZB niet-woningen	-9.361	-9.657	-9.638	-18
0.63 Parkeerbelasting	-4.903	-7.012	-7.739	727
0.64 Belastingen overig	-600	-599	-604	5
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	-224.881	-240.316	-241.421	1.106
0.8 Overige baten en lasten	2.323	831	183	648
0.9 Vennootschapsbelasting (VPB)	234	234	45	189
Totaal	-248.854	-268.130	-271.526	3.396

3.8.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
0.5 Treasury	567	V
In 2025 is minder rente betaald dan begroot, zie bij de rentelasten. Het rentetarief viel lager uit dan de in de begroting aangehouden rekenrente en het moment van het aantrekken van leningen had een groot effect. Zo is bijvoorbeeld een lening pas op 28 november opgenomen. Hierdoor waren de rentekosten op langlopende leningen € 250.000 lager en op kasgeldleningen € 93.000 lager. De baten zijn € 193.000 hoger dan begroot. Dat heeft de volgende oorzaken: - Renteontvangsten op de rekening-courant bij de schatkist (€ 35.000) en BNG Bank (€ 57.000). - Rente op belastingvorderingen van € 17.000. Deze rente was niet begroot en heeft te maken met rente die in rekening wordt gebracht bij het niet tijdig betalen van gemeentelijke belastingen. - Het betreft de rente op de rekening van de BSGR waarop de burgers de belastingen betalen (€ 63.000). Deze rente wordt verdeeld over de deelnemers en vervolgens uitbetaald. - Rente op uitgeleend geld van € 15.000. Daarnaast zijn er overige verschillen die per saldo € 6.000 voordeel opleveren.	536	V
Diverse kleine verschillen.	31	V
0.61 OZB woningen	173	V
Dit voordeel wordt met name verklaard doordat de waardeontwikkeling hoger is uitpakkt dan waar bij het bepalen van de tarieven vanuit is gegaan.	101	V
De BSGR heeft in 2025 minder kosten hoeven maken voor het uitvoeren van deze belasting.	72	V
0.62 OZB niet-woningen	18	N
Dit nadeel wordt met name verklaard doordat de prognose van nog op te leggen aanslagen over voorgaande jaren te hoog was bepaald. Daarnaast hebben er nog verminderingen plaatsgevonden over oude jaren.	82	N
De BSGR heeft in 2025 minder kosten hoeven maken voor het uitvoeren van deze belasting.	64	V
0.63 Parkeerbelasting	727	V
Bij de 2e Berap 2025 zijn de parkeerinkomsten geactualiseerd op basis van de medio 2025 bekende gegevens. Eind 2025 bleek dat er toch meer inkomsten op parkeren zijn gerealiseerd. Deze worden onder andere veroorzaakt door hogere inkomsten uit straat- en terreinparkeren. Dat is voor een deel toe te schrijven aan de tijdelijke sluiting van de Stationsgarage en de daarmee samenhangende zoektocht naar vervangende (straat- en terrein)parkeerplekken. Parkeervergunningen kent hogere inkomsten als gevolg van tariefsaanpassing sector 1 en ook het effect uitbreiding gereguleerd gebied is hoger dan bij de 2e bestuursrapportage 2025 kon worden berekend. Dat heeft voornamelijk te maken met de opstart van dat gereguleerd parkeren. Tot slot zijn de inkomsten naheffingsaanslagen hoger doordat het aantal naheffingsaanslagen hoger was dan voorzien.	727	V
	0	0
0.64 Belastingen overig	5	V
Diverse kleine verschillen.	5	V
0.7 Alg uitk en ov uitk gemeentefonds	1.106	V
De decembercirculaire 2025 gemeentefonds heeft geleid tot extra baten. Het college heeft de raad daarover geïnformeerd bij memo van 3 februari 2026. In die memo is het voorstel aangekondigd om in totaal € 588.000 over te hevelen naar 2026 voor Gouda als centrumgemeente of om beschikbaar te houden voor inzet door Gouda zelf.	1.000	V
De in 2025 van het rijk ontvangen actualisaties met betrekking tot 2024 hebben eveneens geleid tot hogere baten dan begroot.	106	V
0.8 Overige baten en lasten	648	V

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
Het budget voor organisatieontwikkeling, dat gedekt wordt door een onttrekking uit de reserve Organisatieontwikkeling, wordt breed ingezet ter dekking van zowel reeds in gang gezette als toekomstige organisatieontwikkelingen. Afhankelijk van het type kosten, dienen deze of in programma 7 of in programma 8 verantwoord te worden. In 2025 zijn de kosten voor programma 7 hoger dan begroot, bij programma 8 lager. Per saldo zijn de kosten lager dan begroot.	252	V
Twee stelposten zijn niet volledig benut: looncompensatie (€ 152.000) en taakmutaties algemene uitkering (€ 267.000). Nagenoeg de volledige stelpost looncompensatie (€ 1.798.000) is verdeeld over de programma's om de kosten van de gestegen lonen op grond van de CAO te kunnen dekken. Op de stelpost taakmutaties zijn de middelen van de taakmutaties uit de gemeentefondscirculaires beland. Deze konden voor een deel niet meer via een begrotingswijziging naar de programma's worden overgeheveld. Maar de uitgaven daarvoor zijn daar wel verantwoord.	419	V
Diverse kleine verschillen.	23	N
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	189	V
Door een nauwkeurigere kostentoerekening aan de cluster reclameborden over 2025 en sluiting van de parkeergarage in 2025 voor enkele maanden is over 2025 minder VPB verschuldigd dan begroot. Dit leidt tot een positief resultaat van € 189.000.	189	V

3.8.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)	Verschil	V/N
De reserve Organisatieontwikkeling wordt breed ingezet ter dekking van zowel reeds in gang gezette als toekomstige organisatieontwikkelingen. Afhankelijk van het type kosten, dienen deze of in programma 7 of in programma 8 verantwoord te worden. Van te voren is dit niet helemaal goed in te schatten. In 2025 zijn er meerkosten gemaakt in programma 8 die verrekend worden met de reserve. Tegenover deze hogere onttrekking staat een lagere onttrekking in programma 7.	137	V
Totaal	137	V

3.8.5 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

4 Jaarverslag: paragrafen

4.1 Lokale heffingen

4.1.1 Inleiding

Gemeentelijke belastingen en heffingen zijn een belangrijke inkomstenbron voor de gemeente. Hiermee dragen inwoners en ondernemers bij aan de voorzieningen in de stad, zoals zorg, onderwijs, wegen, riolering en afvalverwerking.

Heffingssoorten

De gemeente heft verschillende soorten belastingen en vergoedingen:

- **Belastingen:** Dit zijn verplichte bijdragen zonder directe tegenprestatie. De opbrengst gaat naar de algemene middelen van de gemeente.
- **Rechten:** Dit zijn vergoedingen voor een specifieke dienst, zoals het verstrekken van een vergunning. De opbrengst mag niet hoger zijn dan de werkelijke kosten.
- **Bestemmingsheffingen:** Dit zijn bijdragen voor het gebruik of onderhoud van collectieve voorzieningen. Ook hier geldt dat de opbrengst niet meer dan kostendekkend mag zijn.

Lokale heffingen Gouda

De gemeente Gouda heft de volgende belastingen en heffingen:

- **Belastingen:** Onroerendezaakbelasting (OZB), hondenbelasting, toeristenbelasting, parkeerbelasting en precariobelasting.
- **Rechten:** Leges, marktgelden, havengelden en staangelden.
- **Bestemmingsheffingen:** Rioolheffing, afvalstoffenheffing en reinigingsrechten.

Deze paragraaf geeft inzicht in de opbrengsten en het beleid rondom de gemeentelijke belastingen en heffingen in 2025. Ook wordt uitgelegd hoe de werkelijke inkomsten zich verhouden tot de begroting en wat de lokale lasten betekenen voor inwoners en bedrijven.

De Belastingensamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) verzorgt voor Gouda de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen. Daarnaast bepaalt de BSGR de WOZ-waarde van alle onroerende zaken in de gemeente. Meer informatie over de BSGR is te vinden in de paragraaf Verbonden partijen en op www.bsgr.nl.

4.1.2 Beleid

Algemeen

In het bestuursakkoord 2022-2026 is afgesproken dat de onroerendezaakbelasting (OZB) niet meer zou stijgen dan het inflatiepercentage. De meeste belastingen zijn in 2025 verhoogd met het inflatiepercentage van 2,2% zoals aangegeven in de meicirculaire 2024. De rioolheffing is daarentegen met 6% gestegen en het vastrecht afvalstoffenheffing met 10,7%.

Door deze aanpassing is Gouda met 1 plek gestegen op de landelijke ranglijst van duurste gemeenten. In 2023 stond Gouda op plek 25, in 2024 op 17 en in 2025 op 16 (bron: COELO 2025).

Tariefontwikkeling

- Het OZB-tarief is met het inflatiepercentage van 2,2% gestegen (ter vergelijking: in 2024 was dit 11,2%, te weten 3,9% inflatie en 7,3% inflatie inhaalslag).
- De rioolheffing is gestegen met 6% overeenkomstig het WRP.
- De afvalstoffenheffing is verhoogd met € 42,24, waardoor het tarief in 2025 uitkomt op € 434,40 (inclusief 30 afvalzakken). Dit betekent een stijging van 10,7%.

Woonlasten (lokale lastendruk)

Onder woonlasten vallen de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing. De berekening wordt gemaakt voor een woning die bewoond wordt door meerdere personen, waarbij de eigenaar ook de gebruiker is.

- Voor een woning met een gemiddelde WOZ-waarde van € 356.000 stegen de woonlasten voor een eigenaar-gebruiker met 7,0% in 2025.
- De woonlasten voor huurders stegen met 8,9%.

De stijging ligt daarmee boven het inflatiepercentage van 2,2% en is voor huurders hoger dan voor eigenaren. Dit komt doordat bij de OZB rekening wordt gehouden met de WOZ-waardeontwikkeling en bij de riool- en afvalstoffenheffing wordt doorberekend wat nodig is om de kosten te dekken. Omdat huurders geen OZB betalen, valt de procentuele stijging van de woonlasten voor gebruikers hoger uit dan voor eigenaren.

4.1.3 Aanslagoplegging, kwijtschelding en bezwaarschriften

De onderstaande tabel toont de totale productie van de Belastingensamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) in 2025 voor de gemeente Gouda. Ter vergelijking zijn ook de cijfers uit 2024 opgenomen.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	2025	2024
Aantal aanslagregels belastingjaar	195.333	193.050
Aantal aanslagregels 2 voorliggende belastingjaren	3.221	7.407
Bruto opgelegd	63.459	61.792
Correcties	-1.462	-1.767
Kortingen (afvalstoffenheffing diftar)	-11	-13
Kwijtscheldingen (inclusief voorgaande belastingjaren)	-1.909	-1.831
Netto	60.077	58.181

De bedragen in de bovenstaande tabel omvatten niet alleen de opbrengsten uit 2025 maar ook betalingen die betrekking hebben op eerdere belastingjaren. Van het totale nettobedrag van € 60.077.000 heeft € 2.328.000 betrekking op belastingjaren van vóór 2025. Dit laat zien dat een deel van de inkomsten voortkomt uit achterstallige betalingen en invorderingen van voorgaande jaren.

Opbrengsten

Onroerende zaakbelastingen

Eigenaren en/of gebruikers van woningen, bedrijfspanden en grond betalen onroerende zaakbelasting (OZB). De opbrengsten hiervan gaan naar de algemene middelen van de gemeente.

De hoogte van de OZB wordt bepaald op basis van de WOZ-waarde van een pand of perceel. Voor 2025 is uitgegaan van een gemiddelde stijging van 4,7% van de WOZ-waarde van woningen en een gemiddelde daling van 0,1% van niet-woningen (waardepeildatum 1 januari 2024). Uitgaande van het inflatiepercentage en rekening houdend met de waardeontwikkeling, heeft dit geleid tot een aanpassing van de tarieven.

De opbrengst uit OZB voor woningen is 0,9% (€ 101.000) hoger dan begroot. Dit komt doordat de gemiddelde waardeverhoging van woningen uiteindelijk iets hoger was dan waar bij het vaststellen van de tarieven vanuit is gegaan.

- De OZB-opbrengst uit het eigendom van niet-woningen is 1,2% (€ 71.000) lager dan geraamd. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de prognose nog op te leggen aanslagen 2024 hoger is ingeschat dan dat er in 2025 uiteindelijk is opgelegd en er hebben nog verminderingen over oude jaren plaatsgevonden.
- De OZB-opbrengst uit het gebruik van niet-woningen is 0,3% (€ 12.000) lager dan begroot en komt daarmee nagenoeg overeen met het begrote bedrag.

Reinigingsheffingen

Huishoudens betalen afvalstoffenheffing om de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval te bekostigen. Het tarief bestaat uit een vast bedrag en een variabel deel, afhankelijk van hoe vaak restafval wordt aangeboden in het voorgaande jaar.

Bij de vaststelling van het tarief is uitgegaan van 100% kostendekkendheid. De opbrengst van de afvalstoffenheffing in 2025 is 0,7% (€ 107.000) hoger dan begroot. Dit wordt veroorzaakt doordat er uiteindelijk meer huishoudens in de heffing zijn betrokken dan waar in de berekening van het tarief vanuit is gegaan.

Rioolheffingen

Huishoudens en bedrijven die direct of indirect water afvoeren op de gemeentelijke riolering betalen rioolheffing. Dit is een bestemmingsheffing. Dat betekent dat de opbrengsten uitsluitend worden gebruikt voor de kosten die samenhangen met de wettelijke zorgplicht van de gemeente. Deze zorgplicht omvat de afvoer en verwerking van afvalwater, het reguleren van regenwaterafvoer en het beheer van het grondwaterpeil. De rioolheffing zorgt er daarmee voor dat het rioolstelsel goed functioneert en dat wateroverlast en verontreiniging worden voorkomen.

De tarieven voor de rioolheffing zijn gebaseerd op het Water- en Rioleringsprogramma (WRP), met als uitgangspunt een kostendekkende heffing. Jaarlijks worden de tarieven vastgesteld op basis van de meest actuele baten en lasten in de begroting. De gemeenteraad heeft de voorgestelde tarieven goedgekeurd. De uiteindelijke opbrengst uit de rioolheffing kwam € 182.000 (0,9%) lager uit dan begroot.

Marktgelden

Marktkoopliden betalen marktgeld als vergoeding voor het gebruik van gemeentegrond en voor het dagelijks toezicht en schoonhouden van het marktterrein. In 2025 lag de opbrengst € 2.000 (1,4%) hoger dan begroot. Dit wordt met name verklaard doordat er in 2025 nog enkele aanslagen voor 2024 zijn opgelegd.

Toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt geheven op overnachtingen van bezoekers die niet in Gouda wonen. Hotels, bed & breakfasts en andere overnachtingslocaties dragen deze belasting af. Sinds 2022 geldt in Gouda een registratieplicht voor toeristische verhuur van woningen. Dit helpt de gemeente om beter zicht te krijgen op verhuur via platforms zoals Airbnb, om de druk op de woningmarkt te bewaken en om toeristenbelasting correct te innen. In 2025 leverde de toeristenbelasting € 24.000 minder op dan begroot. Dit komt met name doordat de definitieve aanslag toeristenbelasting 2024, die eind maart 2025

is opgelegd, leidde tot een vermindering van € 20.000. Het daadwerkelijke aantal overnachtingen dat wordt gebruikt voor de definitieve aanslag toeristenbelasting 2024 was namelijk lager dan het aantal overnachtingen waar bij de voorlopige aanslag 2024 van was uitgegaan.

Precariobelasting

Precariobelasting wordt geheven op het gebruik van openbare grond door bedrijven of particulieren, bijvoorbeeld voor bouwmaterialen, terrassen en uitstallingen. In 2025 was de opbrengst € 28.000 hoger dan begroot. Dit is vooral veroorzaakt door een stijging van precario-inkomsten voor bouwplaatsen en terrassen.

Hondenbelasting

Hondenbezitters betalen hondenbelasting. De opbrengst hiervan was in 2025 € 26.000 lager dan begroot. Dit komt met name doordat het aantal honden in de gemeente afneemt na een toename gedurende de Covid-periode. De begroting wordt hierop aangepast.

Havengelden

Havengelden worden geheven voor het aanleggen of verblijven van vaartuigen in gemeentewater. De hoogte van het bedrag hangt af van de duur van het verblijf en de lengte van het vaartuig. De opbrengst van de havengelden in 2025 ligt € 2.000 lager dan begroot.

Staangelden

Staangeld is een heffing voor bewoners van woonwagens voor het gebruik van een standplaats. In 2025 lag de opbrengst € 36.000 lager dan begroot. De inkomsten uit staangelden blijven al jaren stabiel. De begroting wordt hierop aangepast.

Leges

Leges zijn vergoedingen voor gemeentelijke diensten zoals paspoorten, rijbewijzen en bouwvergunningen. De opbrengst uit leges voor burgerzaken was € 11.000 (0,6%) hoger dan verwacht. Dit komt doordat er meer reisdocumenten zijn aangevraagd en huwelijken zijn afgesloten dan vooraf ingeschat. Daarentegen zijn er weer minder rijbewijzen aangevraagd dan vooraf ingeschat. Maar al met al zijn de opbrengsten leges burgerzaken iets hoger.

Bij de bouwleges is de opbrengst € 80.000 (2,3%) hoger dan begroot. De begroting is bij de 2^e bestuursrapportage bijgesteld op basis van de inzichten per eind juli 2025. Uiteindelijk zijn de baten bouwleges hoger uitgevallen dan waar bij de 2^e bestuursrapportage van was uitgegaan.

Parkeerbelastingen

In 2025 was de parkeeropbrengst € 669.000 (9,1%) hoger dan begroot. Hoewel de begroting halverwege het jaar werd bijgesteld, vielen de uiteindelijke inkomsten toch hoger uit. Dit kwam vooral door extra opbrengsten uit straat- en terreinparkeren. Dit is voor een deel toe te schrijven aan de tijdelijke sluiting Stationsgarage en de daarmee samenhangende zoektocht naar vervangende parkeerplekken. Daarnaast zijn de inkomsten naheffingsaanslagen hoger doordat het aantal naheffingsaanslagen hoger is dan voorzien.

Kwijtschelding

In Gouda kunnen inwoners met een laag inkomen kwijtschelding krijgen voor de onroerende zaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing. De norm voor kwijtschelding is 100% van de bijstandsnorm, het wettelijk maximum. Voor het variabele deel van de afvalstoffenheffing kan maximaal € 75 worden kwijtgescholden.

In 2025 werd in totaal € 1.910.000 kwijtgescholden, € 62.000 minder dan begroot. Hiervan had € 1.863.000 betrekking op het belastingjaar 2025 en € 47.000 op voorgaande jaren. De afgelopen drie jaar lag de kwijtschelding tussen de € 1,62 miljoen en € 1,83 miljoen per jaar.

Het onderstaande overzicht toont alle kwijtscheldingsverzoeken die in 2025 zijn ingediend en (waar mogelijk) al zijn afgehandeld.

Omschrijving	Aantal 2025	Bedrag 2025	Aantal 2024	Bedrag 2024
(Geheel of gedeeltelijk) toegewezen	2.850	1.909	2.945	1.831
Afgewezen	630	-	591	-
In behandeling	32	-	33	-
Totaal ingediende kwijtscheldingsverzoeken	3.512	1.909	3.569	1.831

Bezwaarschriften tegen WOZ-beschikkingen

Bezwaar tegen WOZ-waarde	2025	Bezwaar tegen WOZ-waarde	2024
Openstaand 31-12-2024	284	Openstaand 31-12-2023	948
ingediend	1.553	ingediend	1.402
Openstaand 31-12-2025	10	Openstaand 31-12-2024	284

Op 1 januari 2025 stonden bij de BSGR nog 284 bezwaarschriften tegen WOZ-beschikkingen open. Gedurende het jaar kwamen daar 1.553 nieuwe bezwaarschriften bij. Aan het eind van 2025 waren er nog 10 bezwaren in behandeling.

Na een explosieve toename van bezwaren in 2023 loopt het totaal aantal ingediende bezwaren de laatste jaren terug. Doordat het aantal nu beter beheersbaar is, zijn nagenoeg alle bezwaren gedurende het jaar afgedaan. Het aandeel van de bezwaren ingediend door gemachtigden, waaronder No Cure No Pay-bureaus (NCNP), is na een lichte daling van 57% naar 54% in 2024 weer iets gestegen naar bijna 58% in 2025. Overigens is recent bekend geworden dat meerdere NCNP-bureaus zich vanaf belastingjaar 2026 terug zullen (gaan) trekken uit het bezwaartraject. In voorkomende gevallen zullen zij zich specifiek gaan richten op de beroepsprocedures. Het feit dat NCNP-bureaus gaan stoppen met het indienen van bezwaren wil overigens niet zeggen dat het aantal bezwaren voor belastingjaren 2026 evenredig minder zal worden. De vraag is waar deze bezwaren gaan landen.

4.1.4 Overzichten

In deze paragraaf staan de volgende overzichten:

1. Overzicht lokale lastendruk eigenaar/gebruiker en huurder;
2. Overzicht lokale heffingen.

ad 1. Overzicht woonlasten (lokale lastendruk) eigenaar/gebruiker en huurder

De tabel hieronder toont de woonlasten in Gouda voor 2025, zowel voor eigenaar-gebruikers als voor huurders. Ter vergelijking zijn de cijfers van 2024 toegevoegd. Dit overzicht omvat de onroerendezaakbelasting (OZB), afvalstoffenheffing en rioolheffing. De berekening is gebaseerd op een meerpersoonshuishouden.

Voor de OZB 2025 is uitgegaan van een gemiddelde WOZ-waarde van € 356.000 (per 1 januari 2024, bron: Waarderingskamer). Ter vergelijking: in 2024 was de gemiddelde WOZ-waarde € 334.000.

omschrijving	2025	2025	2024	2024
	eigenaar/ gebruiker	huurder	eigenaar/ gebruiker	huurder
OZB eigenaar	317,55		305,94	
Afvalstoffenheffing	434,40	434,40	392,16	392,16
Rioolheffing eigenaar	304,87		287,45	
Rioolheffing gebruiker	256,80	256,80	242,64	242,64
Totaal	1.313,62	691,20	1.228,19	634,80

ad 2. Overzicht lokale heffingen

Belasting (bedragen * € 1.000)	Opbrengst 2024	Opbrengst 2025 begroting na wijziging	Opbrengst 2025 rekening	Kwijtschelding begroot 2025	Kwijtschelding rekening 2025	Tarieven 2025
Belastingen en heffingen						
OZB-eigenaren woningen	10.742	11.172	11.273	2	0	0,0892%
OZB-eigenaren niet-woningen	5.532	5.888	5.817			0,4004%
OZB-gebruikers niet-woningen	3.524	4.076	4.064			0,3211%
Afvalstoffenheffing	13.127	14.710	14.817	1.251	1.196	434,40
Rioolheffing eigenaren	10.448	11.236	11.193			304,87
Rioolheffing gebruikers	9.389	9.996	9.857	719	713	256,80
Totaal Belastingen en heffingen	52.762	57.078	57.021	1.972	1.910	
Overige belastingen						
Hondenbelasting	305	328	302			91,92
Parkeerbelastingen	5.455	7.388	8.057			div.
Toeristenbelasting	245	233	209			2,5
Precariobelasting	382	342	370			div.
Totaal Overige belastingen	6.387	8.291	8.938	0	0	
Overige rechten						
Leges burgerzaken	1.692	1.819	1.830			div.
Leges bouwvergunningen	2.674	3.387	3.467			div.
Leges overig	170	185	136			div.
Marktgeden	142	147	149			div.
Havengelden	111	134	132			div.
Staangelden	53	92	56			div.
Reinigingsrechten	18	25	18			div.

Belasting (bedragen * € 1.000)	Opbrengst 2024	Opbrengst 2025 begroting na wijziging	Opbrengst 2025 rekening	Kwijtschelding begroot 2025	Kwijtschelding rekening 2025	Tarieven 2025
Totaal Overige rechten	4.860	5.789	5.787	0	0	
Totaal Lokale heffingen	64.009	71.158	71.746	1.972	1.910	

NB: Het tarief voor afvalstoffenheffing is als volgt opgebouwd: Vast tarief (€ 389,40) + Variabel tarief 140 liter container (€ 1,50) x Gemiddeld aantal inzamelingen (30).

Vergelijking met andere gemeenten

Elk jaar publiceert het COELO de Atlas van de Lokale Lasten, waarin de heffingen van gemeenten, provincies en waterschappen worden vergeleken. Hoewel het COELO bij de berekeningen afwijkt in gemiddelde woningwaarden en OZB-aanslagen, geeft de atlas een goed beeld van hoe Gouda zich verhoudt tot omliggende gemeenten.

In 2025 is het tarief voor de rioolheffing opnieuw gestegen, zowel voor eigenaren als gebruikers. Hierdoor blijft Gouda, net als voorgaande jaren, de gemeente met het hoogste gecombineerde tarief voor de rioolheffing (COELO, 2025, p. 83). Mede hierdoor is Gouda gestegen naar plek 16 op de lijst van duurste gemeenten op het gebied van woonlasten voor woningbezitters. Dit is een stijging ten opzichte van 2024 (plek 17) en 2023 (plek 25).

Vergelijking met omliggende gemeenten laat zien dat een woningbezitter in Gouda:

- € 55 minder betaalt dan in Bodegraven-Reeuwijk;
- € 348 meer betaalt dan in Alphen aan den Rijn;
- € 367 meer betaalt dan in Krimpenerwaard;
- € 273 meer betaalt dan in Zuidplas.

De relatief hoge woonlasten in Gouda worden met name veroorzaakt door de hoge rioolheffing. Zoals aangegeven is Gouda al jaren de gemeente met het hoogste gecombineerde tarief rioolheffing. Dit wordt met name veroorzaakt door de slappe bodem wat leidt tot bodemdaling. De riolering moet daardoor vaker worden vervangen en er moet eerder opgehoogd worden. De onderhoudskosten zijn daardoor ook hoger vanwege de maatregelen die genomen moeten worden om verzakkingen te herstellen en in de toekomst te voorkomen. In de onderstaande tabel wordt weergegeven hoe de hoogte van de lokale belastingen zich verhoudt tot de rest van Nederland (COELO, 2025).

Woonlasten 2025 (meerpersoons huishouden)	Gouda	In % totale lasten	Nederland	In %	Positie in Coelo ranglijst alle gemeenten (n=342)
Rioolheffing	€ 562,00	41%	€ 235,00	22%	1
Afvalstoffenheffing	€ 440,00	32%	€ 364,00	35%	41
OZB	€ 377,00	27%	€ 453,00	43%	280
Totale woonlasten	€ 1.379,00	100%	€ 1.052,00	100%	16

Voor huurders van een woning is Gouda in 2025 gestegen naar plek 26 op de lijst van duurste gemeenten, terwijl de stad in 2024 nog op plek 30 stond. Deze stijging is vooral toe te schrijven aan de verhoging van de afvalstoffenheffing (+ € 42,24) en de rioolheffing (+ € 14,16).

De netto woonlasten voor meerpersoonshuishoudens bedragen in Gouda € 1.417 (COELO, 2025, p. 108). Netto woonlasten zijn de bruto woonlasten gecorrigeerd voor de lagere Algemene Uitkering (AU). Gemeenten met een hogere gemiddelde WOZ-waarde ontvangen minder uit de AU en compenseren dit vaak met een hogere OZB-heffing. De extra OZB, die voortvloeit uit deze lagere uitkering, kan per gemeente berekend en afgetrokken worden van de totale OZB-opbrengst (COELO, 2025, p. 107).

Op de ranglijst van netto woonlasten staat Gouda nu op plek 8, terwijl de stad in 2024 nog op plek 6 stond. Alleen Bloemendaal, Wassenaar, Wijdmeren, Oegstgeest, Meerssen, Bunnik, en Voorschoten zijn duurder. Op de lijst van bruto woonlasten is Gouda, zoals eerder vermeld, nummer 16 in Nederland (COELO, 2025, p. 108).

4.1.5 Kostenonderbouwing tarieven

Voor gemeentelijke heffingen geldt de wettelijke eis dat de tarieven maximaal kostendekkend mogen zijn. Dit betekent dat de geraamde baten op begrotingsbasis niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten. In deze paragraaf wordt op basis van de realisatie over 2025 inzicht gegeven in de kostendekking van de belangrijkste gemeentelijke heffingen.

Leges

Voor leges wordt per titel en per hoofdstuk de kostendekkendheid bepaald op basis van de realisatie in 2025. Binnen de legesverordening mogen afzonderlijke onderdelen een kostendekkendheid van meer dan 100% hebben. Echter, op begrotingsbasis mag de totale legesverordening niet boven de 100% kostendekkendheid uitkomen. In de praktijk kunnen afwijkingen ontstaan tussen de begrote en daadwerkelijk gerealiseerde inkomsten en uitgaven.

HOOFDSTUK 1 Algemene dienstverlening - Realisatie 2025 (bedragen * € 1.000)

Legesverordening	Totale lasten	Totale baten	Kostendek-kendheid
Paragraaf 1.1 - Burgerlijke stand	202	146	71,9%
Paragraaf 1.2 - Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart	1.329	1.145	86,1%
Paragraaf 1.3 - Rijbewijzen	278	227	81,7%
Paragraaf 1.4 - Verstrekkingen in het kader van de basisregistratie persoonsgegevens	80	40	50,3%
Paragraaf 1.5 - Gereserveerd	0	0	0,0%
Paragraaf 1.6 - Vastgoedinformatie	0	0	0,0%
Paragraaf 1.7 - Overige publiekszaken	51	38	74,9%
Paragraaf 1.8 - Gereserveerd	0	0	0,0%
Paragraaf 1.9 - Bijzondere wetten	139	141	101,4%
Paragraaf 1.10 - Diversen	6	4	61,4%
Totaal titel 1	2.085	1.740	83,5%

HOOFDSTUK 2 OMGEVINGSWET - Realisatie 2025 (bedragen * € 1.000)

Legesverordening	Totale lasten	Totale baten	Kostendek-kendheid
Paragraaf 2.1 t/m 2.14	3.108	3.482	112,0%
Totaal titel 2	3.108	3.482	112,0%

HOOFDSTUK 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn - Realisatie 2025 (bedragen * € 1.000)

Legesverordening	Totale lasten	Totale baten	Kostendek-kendheid
Paragraaf 3.1 - Horeca	103	37	35,9%
Paragraaf 3.2 - Seksbedrijven	1	1	167,4%
Paragraaf 3.3 - Winkeltijdenwet	0	0	0,0%
Paragraaf 3.4 - Organiseren evenement	30	16	53,0%
Paragraaf 3.5 - Gereserveerd	0	0	0,0%
Paragraaf 3.6 - Huisvestingswet 2014 en Huisvestingsverordening Gouda 2023	0	0	0,0%
Paragraaf 3.7 - Overige besluiten en in dit hoofdstuk niet benoemd besluiten	0	0	0,0%
Totaal titel 3	133	54	40,5%

Recapitulatie (bedragen * € 1.000)

Titel	Totale lasten	Totale baten	Kostendek-kendheid
Kostendekking Hoofdstuk 1	2.085	1.740	83,5%
Kostendekking Hoofdstuk 2	3.108	3.482	112,0%
Kostendekking Hoofdstuk 3	133	54	40,5%
Totaal kostendekkendheid	5.326	5.276	99,1%

Voor de berekening van de kostendekkendheid van de legestarieven uit de legesverordening worden alle directe lasten op de relevante taakvelden meegenomen. Dit betreft onder andere de taakvelden Burgerzaken, Openbare orde en veiligheid, Parkeren, Openbaar groen en (openlucht) recreatie, Milieubeheer en Wonen en bouwen. Denk hierbij aan opdrachten van rijksleges voor rijbewijzen en reisdocumenten, inzet van medewerkers van de Omgevingsdienst, automatiseringskosten en uren van gemeentelijke medewerkers die direct kunnen worden toegerekend aan de betreffende producten.

Aan de batenkant worden de werkelijke inkomsten uit 2025 in kaart gebracht. De kostendekkendheid wordt bepaald door de baten af te zetten tegen de lasten. Wanneer de kosten hoger zijn dan de opbrengsten, is de kostendekkendheid lager dan 100%. Andersom geldt dat als de inkomsten hoger zijn dan de kosten, de tarieven meer dan kostendekkend zijn.

In 2025 kwam de totale kostendekkendheid van de legesverordening uit op 99,1%. Dit betekent dat de inkomsten uit leges op basis van de realisatie iets minder dan kostendekkend zijn.

Kostenonderbouwing afvalstoffenheffing 2025

Het uitgangspunt bij het vaststellen van de afvalstoffenheffing in 2025 was 100% kostendekkendheid. Dit betekent dat de inkomsten uit de heffing volledig de kosten voor afvalinzameling en -verwerking dekken. In 2025 is dit percentage ook daadwerkelijk gerealiseerd.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting (basis)	Begroting 2025 na wijzigingen	Rekening 2025
Kosten taakveld afval	12.932	13.448	13.874
Inkomsten exclusief heffingen	-882	-1.222	-1.549
inzet reserve afval (taakveld 0.10)	0	0	0
Netto kosten	12.050	12.226	12.325
<i>Toe te rekenen kosten:</i>			
Overhead	313	142	145
Reinigingsinspectie	59	61	60
Compensabele btw	2.288	2.543	2.288
Totaal kosten	14.710	14.972	14.818
Opbrengst afvalstoffenheffing	14.710	14.710	14.817
Dekking	100%	98%	100%

Kostenonderbouwing rioolheffing 2025

Overeenkomstig het vastgestelde Water- en Rioleringsplan 2024-2028 in maart 2024 is de rioolheffing niet meer kostendekkend. Voor 2025 realiseert de gemeente 93% kostendekking.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting (basis)	Begroting 2025 na wijzigingen	Rekening 2025
Kosten taakveld riolering	19.790	20.182	19.348
Inkomsten exclusief heffingen	0	-86	-144
Netto kosten	19.790	20.096	19.204
<i>Toe te rekenen kosten:</i>			
Overhead	142	327	286
Compensabele btw	2.308	2.308	3.391
Totaal kosten	22.240	22.731	22.881
Opbrengst rioolheffing	20.708	21.232	21.050
Egalisatie voorziening	0	0	121
Dekking	93%	93%	93%

De voorziening riool bestaat uit twee onderdelen: een spaardeel voor toekomstige investeringen en een egalisatiedeel om jaarlijkse schommelingen in de kosten op te vangen. In de presentatie van de voorziening zal deze voortaan gesplitst worden weergegeven.

In onderstaande tabel is de stand voor de beide onderdelen en op het totaal zichtbaar.

Voorziening riool (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Saldo 31-12-2025
Voorziening riolering (spaardeel)	16.420	8.924	0	8.986	16.358
Voorziening riolering (egalisatiedeel)	1.440	0	0	121	1.319
Totaal	17.860	8.924	0	9.107	17.677

4.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

4.2.1 Inleiding

De paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing geeft inzicht in de ontwikkeling van risico's en daarmee inzicht in de financiële weerbaarheid van de gemeente. In de kern gaat het om de vraag in welke mate de gemeente in staat is om financiële gevolgen van risico's op te vangen. Deze paragraaf geeft aanvullend de stand van zaken van een zestal financiële kengetallen: netto schuldquote, netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen, solvabiliteitsratio, structurele exploitatieruimte, grondexploitatie en belastingcapaciteit.

De paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing is opgesteld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording, de Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen. Daarnaast is gebruik gemaakt van de inzichten die vanuit het ministerie van BZK worden aangereikt (Financiële Regelgeving en Toezicht Decentrale Overheden).

4.2.2 Weerstandscapaciteit

Weerstandscapaciteit is het vermogen van de gemeente om financiële tegenvallers op te kunnen vangen zonder dat dit invloed heeft op het uitvoeren van de programma's. De weerstandscapaciteit wordt uitgedrukt in een weerstandsratio.

Weerstandsratio = beschikbaar weerstandsvermogen : benodigd weerstandsvermogen

4.2.2.1 Beschikbaar weerstandsvermogen

Het beschikbaar weerstandsvermogen bestaat uit de middelen waarover de gemeente beschikt of kan beschikken om financiële risico's (niet begrote kosten of tegenvallende opbrengsten) op te vangen. Dit is de som van de Algemene reserve en van het rekeningresultaat, voor zover dit wordt toegevoegd aan de Algemene reserve.¹

In onderstaande tabel is de ontwikkeling van het beschikbare weerstandsvermogen in 2024 en 2025 weergegeven.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	2025	2024
Algemene reserve (31/12)	33.129	27.934
Subtotaal voor resultaatbestemming	33.129	27.934
Resultaatbestemming AR	15.371	12.146
Beschikbaar weerstandsvermogen (31/12)	48.501	40.080

De startpositie per 1 januari 2025 correspondeert met de jaarstukken 2024, na verwerking van de voorgestelde besluitvorming ten aanzien van het rekeningresultaat 2024. Dit besluit voor 2025 wordt pas definitief genomen bij de vaststelling van het rekeningresultaat 2025, en kan wijzigen als de raad anders besluit. Het beschikbaar weerstandsvermogen bedraagt € 48.501.000 ultimo 2025.

4.2.2.2 Benodigd weerstandsvermogen

Het benodigd weerstandsvermogen is een optelsom van alle risico's waarvoor geen beheersmaatregelen zijn getroffen. Voor het berekenen van het benodigd weerstandsvermogen maakt de gemeente Gouda een onderscheid tussen risico's verbonden aan grondexploitaties en overige risico's. De risico's verbonden aan grondexploitaties worden gekwantificeerd met behulp van de IFLO-methode. Daarbij wordt een risico-opslag van 10% gehanteerd met betrekking tot de toekomstige opbrengsten en de toekomstige kosten. De overige risico's (going concern) worden gekwantificeerd met behulp van een Monte Carlo simulatie.

In onderstaande tabel wordt de top-10 risico's met de grootste financiële impact toegelicht. Het totaaloverzicht is te vinden in de bijlage.

Naam	Omschrijving	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
Top 10 risico's				
Open einde regeling Jeugd	De Jeugdwet is een open-einde regeling en kent daardoor geen bestedingsplafond. Hierdoor moet de gemeente ondersteuning blijven leveren aan haar inwoners, ook als het budget voor het lopende jaar - in dit geval 2025 - niet toereikend is. Als mitigerende maatregel voor het beheersbaar houden van de kosten voor ondersteuning vanuit de Jeugdwet en de WMO is het maatregelenpakket van Berenschot in gang gezet. Voorzichtigheidshalve moet desalniettemin rekening worden gehouden met het risico dat de realisatie van de reeds ingeboekte besparingen die uit het maatregelenpakket voortvloeien een ander tempo kent, dan wel mogelijk tegen valt.	Jeugdzorg	70%	€ 4.000

¹ Zie Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen.

Naam	Omschrijving	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
Open einde regeling Participatiewet (BUIG-budget)	De gemeente ontvangt een BUIG uitkering voor het betalen van bijstandsuitkeringen/uitkeringen Levensonderhoud en Loonkostensubsidies. Het BUIG-budget betreft twee deelbudgetten met een verschillende financieringssysteem; beide zijn open einde regelingen. <i>Financieel risico deelbudget bijstandsuitkeringen</i> Het macrobudget voor de bijstandsuitkeringen wordt onder gemeenten verdeeld op basis van het zgn. objectieve verdeelmodel. Jaarlijks wordt het verdeelmodel aangepast (beperkte aanpassing van de variabelen en actualisatie van de data) en wordt het budgetaandeel per gemeente opnieuw bepaald. De omvang van het macrobudget verandert gedurende het jaar, afhankelijk van de ontwikkeling van het landelijk aantal bijstandsuitkeringen, de werkloosheid, de conjunctuur, beleidseffecten van het Rijk en loon- en prijsbijstellingen. Er zijn drie momenten waarop het deelbudget voor gemeenten wordt vastgesteld door het Rijk: voorlopig (in september jaar t-1, tevens vaststelling budgetaandeel voor dat jaar), nader voorlopig (in mei in lopende jaar) en definitief (eind september in lopende jaar). Afhankelijk van de ontwikkeling van het budgetaandeel, het macrobudget en van de bijstandsvraag in de gemeente bestaat een financieel risico. Gemeenten moeten een tekort tot 7,5% op hun budget voor de Participatiewet zelf opvangen (eigen risico) uit eigen middelen. Voor grote(re) tekorten op het budget is er een vangnetuitkering Pw die gemeenten (beperkte) financiële compensatie biedt, met een getrapte vergoeding. <i>Financieel risico deelbudget loonkostensubsidies (LKS)</i> Het deelbudget voor loonkostensubsidies wordt (sinds 2022) toegekend op basis van de gemeentelijke uitgaven aan loonkostensubsidie in het voorgaande jaar. Ook dit is een open einde regeling, waarbij het macrobudget LKS vooraf wordt vastgesteld/gemaximeerd. Voorlopig zorgt het ministerie ervoor dat het macrobudget LKS voldoende is om de uitgaven aan LKS te dekken. Financiële risico's voor de gemeente zijn er bij sterke schommelingen in de inzet van loonkostensubsidies (bijvoorbeeld bij sterke toename van de inzet in een kalenderjaar) en bij lagere inzet van LKS dan gemiddeld in de andere gemeenten.	Werk en inkomen	70%	€ 3.000
Borg- en garantstellingen	Gemeenten staan borg voor de rente- en aflossingsverplichtingen van organisaties zoals culturele instellingen, voetbalclubs, bibliotheek, etc. Als een partij niet kan voldoen aan de verplichting jegens de bank, dan zal de bank de gemeente aanspreken de betalingsverplichting over te nemen of de schuld over te nemen bij een faillissement (afhankelijk van de gevestigde zekerheden). Het risicoprofiel van de borgstellingen van de Schouwburgcomplex en de Cheese Experience is lager dan in voorgaande jaren.	Treasury	10%	€ 6.000
Inflatie	Door inflatie kunnen de prijzen voor afgenomen diensten en producten hoger uitpakken dan verwacht, mogelijk meer dan de uitkering uit het Gemeentefonds meestijgt door de loon-prijsindexatie.	Financiën	50%	€ 2.500
Fiscaliteit	Het onderdeel fiscaliteit binnen gemeenten wordt steeds complexer en het is een uitdaging om de bewustwording en de kennis breed in de organisatie te brengen en te houden. We zetten hier op in.	Financiën	30%	€ 3.000
Aansprakelijkheid en nadeelcompensatie	Niet of onvoldoende nakomen van contractuele afspraken en toezeggingen, onzorgvuldig handelen of onjuiste toepassing van regelgeving kan ertoe leiden dat de gemeente aansprakelijk wordt gesteld voor schade. Deze schade kan ontstaan in het openbaar gebied (letselschade, materiële schade, evenementen, etc.). Meestal door handelen of nalaten van de gemeente (onterecht weigeren/verlenen vergunning, werken in de openbare ruimte). Het gaat hierbij om grotere schades die niet worden gedekt door de verzekering (contractuele aansprakelijkheid) of boven de dekking uitgaan. De gemeente kan ook aansprakelijk worden gesteld voor schade als gevolg van op zichzelf rechtmatig handelen, bv. door werkzaamheden in het openbaar gebied doordat winkels en/of bedrijven moeilijk bereikbaar zijn (gederfde winst). De drempel om in aanmerking te komen voor nadeelcompensatie is relatief hoog zodat de kans van optreden laag wordt ingeschat en het risico niet wordt meegenomen in het berekenen van de weerstandscapaciteit.	Juridisch	30%	€ 1.500
Stijgende materiaalkosten en krapte op de markt	Risico dat prijzen omhoog gaan voor aanbestedingen of op basis van Uniforme Administratieve Voorwaarden §47 (UAV) afspraken na aanbesteding. Veel materialen worden schaarser (en duurder) en veel aanbieders zitten vaak vol. Dit zorgt voor druk op de dienstverlening. Hier speelt ook de onzekerheid van de oorlog in Oekraïne en in het Midden Oosten.	Beheer Openbare Ruimte	50%	€ 5.000

Naam	Omschrijving	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
	Prijzen gaan dan omhoog voor lopende en nieuwe beheer- en projectaanbestedingen. Het beheerplan Groot Onderhoud en Vervangingsonderhoud (GOVO) is aangenomen met daarin een inflatiecorrectie. Dit zorgt ervoor dat een eventuele prijsstijging geheel of gedeeltelijk regulier kan worden opgevangen.			
Verbonden partijen en samenwerking	Verbonden partijen zijn gemeentelijke samenwerkingsverbanden of deelnemingen die gevormd zijn om bepaalde taken bijvoorbeeld efficiënter uit te voeren. De gemeente Gouda heeft in de rechtspersonen bestuurlijke invloed en/of financiële belangen. Per 1 januari 2025 is daar de gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden Holland bijgekomen. De gemeentelijke bijdrage van Gouda aan de publiekrechtelijke verbonden partijen (Gemeenschappelijke regelingen) bedraagt in 2025 op begrotingsbasis € 31 miljoen. Bij samenwerkingsverbanden kunnen risico's ontstaan door: uittredingen van deelnemers, een niet-sluitende begroting, het verminderen van bijdragen aan regelingen door het Rijk of daling van reserves waardoor tekorten binnen de verbonden partij niet meer opgevangen kunnen worden. Maar ook verminderde afname van ondersteunende diensten die we als gemeente leveren, of andere markteisen. Verder kennen we ook het risico dat de gemeentelijke indexering geen gelijke tred houdt met de CAO-ontwikkelingen van gemeenschappelijke regelingen.	Verbonden partijen / subsidie	50%	€ 1.000
Ontsluiting Westkant Gouda	Zuidplas en Gouda ontvangen in 2026 subsidie van het rijk voor infrastructurele maatregelen ter ontsluiting van Westergouwe en Cortelande. Rijk, Zuidplas, provincie en Gouda hebben een bestuursovereenkomst gesloten waarin onder andere afspraken zijn vastgelegd over de risicoverdeling. Hierbij is vastgelegd dat partijen direct met elkaar in overleg treden wanneer zich onvoorziene financiële omstandigheden voordoen, zodat eventueel afwijkende afspraken kunnen worden gemaakt. In de kostenraming van de maatregelen (schetsontwerp) is zo realistisch mogelijk rekening gehouden met tegenvallers. Het risico is dat de toegekende middelen inclusief cofinanciering uiteindelijk niet kostendekkend zijn als gevolg van prijsstijging en/of aanbestedingsrisico.	Gebiedsontwikkeling	50%	€ 6.500
Rampen en crises	Natuur & Milieu: - Overstromingen (Gouda is een laaggelegen gebied is en ligt aan een grote rivier) - Extreme weersomstandigheden (droogte, extreme neerslag of windhozen) Voorzieningen: - Verstoring gasvoorziening - Verstoring elektriciteitsvoorziening - Verstoring drinkwatervoorziening - Grootschalige verstoring internet Gebouwde omgeving/openbare ruimte: - Grote branden - Instorting Vervoer: - Spoorvervoerincidenten (vervoer gevaarlijke stoffen) - Wegvervoerincidenten Gezondheid: - Pandemie Publieke veiligheid: - Extreem geweld - Verstoring openbare orde	Openbare Orde en Veiligheid	15%	€ 3.000

De toekomstige kasstromen bij grondexploitaties leveren per definitie risico's op. Opbrengsten kunnen tegenvallen, terwijl ook de kosten hoger kunnen uitvallen. Deze risico's kunnen worden gekwantificeerd, waarbij ervan uit wordt gegaan dat er een kans bestaat dat opbrengsten en kosten met 10% tegenvallen. Het benodigd weerstandsvermogen voor grondexploitaties komt dan uit op € 11.217.521.

Voor de going concern risico's wordt een Monte Carlo simulatie uitgevoerd.

De simulatie die is uitgevoerd met betrekking tot de overige procesrisico's (going concern) levert een benodigd weerstandsvermogen op van € 14.049.843. Daarbij wordt het gebruikelijke zekerheidspercentage van 90% gehanteerd.

Het benodigd weerstandsvermogen voor 2025 en verder bedraagt dan bij het opmaken van deze jaarrekening € 25.267.364.

4.2.2.3 Beoordeling weerstandsvermogen

Door het beschikbaar weerstandsvermogen te delen door het benodigd weerstandsvermogen wordt de weerstandsratio van de gemeente berekend. Deze weerstandsratio fungeert als indicator voor de weerstandscapaciteit. De weerstandsratio ziet er voor Gouda ultimo 2025 als volgt uit: $48.501 / 25.267 = 1,9$ en kwalificeert als ruim voldoende.

De weerstandsratio kan als volgt van een kwalificatie worden voorzien:

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	2025	2024
Beschikbaar weerstandsvermogen	48.501	40.080
Benodigd weerstandsvermogen	25.267	20.179
Weerstandsratio	1,9	2,0

Waardering	Ratio	Betekenis
A	>2,0	Uitstekend
B	1,4-2,0	Ruim voldoende
C	1,0-1,4	Voldoende
D	0,8-1,0	Matig
E	0,6-0,8	Onvoldoende
F	<0,6	Ruim onvoldoende

Het beschikbaar weerstandsvermogen moet minimaal gelijk zijn aan het benodigd weerstandsvermogen om voldoende weerstand te kunnen bieden als de risico's zich daadwerkelijk voordoen.

4.2.3 Kengetallen

Het opnemen van financiële kengetallen in de begroting en de jaarstukken past in het streven naar meer transparantie. Ook geven de kengetallen meer inzicht in de ontwikkeling van de financiële positie en de baten en lasten van de gemeente. Het biedt de mogelijkheid om normen te stellen, net als bij de beoordeling van het weerstandsvermogen gebeurt. We relateren de normering zoveel mogelijk aan normen die door de VNG zijn voorgesteld.

In het BBV is bepaald dat gemeenten vijf financiële kengetallen moeten opnemen in de begroting en de jaarstukken.

Kengetallen	Rekening 2024	Begroting 2025(basis)	Rekening 2025	GTK-richtlijn
Netto schuldquote	69,6%	82,4%	77,5%	< 90% = minst risicovol
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle leningen	69,1%	82,1%	78,6%	< 90% = minst risicovol
Solvabiliteitsratio	24,4%	21,4%	21,8%	< 20% = meest risicovol
Netto investeringsquote	3,5%	3,0%	5,6%	<0% en >5% meest risicovol
Grondexploitatie	5,0%	4,4%	6,4%	< 20% = minst risicovol
Structurele exploitatieruimte	1,2%	0,7%	2,7%	> 0,0% = minst risicovol
Belastingcapaciteit	123,6%	127,9%	124,9%	> 105% = meest risicovol

4.2.3.1 Toelichting

Netto schuldquote

De netto schuld weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeente ten opzichte van de eigen middelen. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen in de begroting. Hoge schulden brengen hoge rentelasten met zich mee. De rentelasten hebben effect op de flexibiliteit van de begroting en mogen niet een te groot deel van de begroting worden. De netto schuldquote wordt berekend door de netto schuld conform BBV te delen door de totale baten (exclusief mutaties reserves). Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote weergegeven zonder en met correctie voor verstrekte leningen. De rentelasten en aflossingen van de schulden die hier tegenover staan, drukken niet op de exploitatie. Een laag percentage is gunstig. Het Gemeenschappelijk financieel toegangskader (GTK) van de provincie Zuid-Holland adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. De VNG geeft aan dat er bij een schuldquote van 130% sprake is van een hoge schuld. De VNG geeft hierbij wel aan dat de hoogte van de rente van invloed is op de betaalbaarheid van de schuld. De gemeente

Gouda hanteert een norm van maximaal 110%. De netto schuldquote is per 31 december 2025 78,6% (2024: 69,1%) en voldoet daarmee ruim aan de norm.

Netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen

De netto schuldquote wordt zowel in- als exclusief doorgeleende gelden gepresenteerd. Op die manier wordt duidelijk in beeld gebracht wat het aandeel van de door de gemeente verstrekte leningen is en wat dit betekent voor de schuldpositie. Het kengetal wordt op dezelfde wijze berekend als de netto schuldquote, met dien verstande dat bij de financiële activa ook alle verstrekte leningen worden betrokken.

De ontwikkeling van de netto schuldquote, gecorrigeerd voor verstrekte leningen, vertoont een vergelijkbaar beeld als de ontwikkeling van de netto schuldquote. In percentage uitgedrukt, is het aandeel van de verstrekte leningen duidelijk zeer beperkt.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de gemeente. Indien sprake is van een forse schuld én veel eigen vermogen, hoeft een hoge schuld geen probleem te zijn. De gemeente Gouda hanteert, conform de richtlijn van de VNG, een minimum omvang van 20% als norm. De solvabiliteitsratio is licht gedaald ten opzichte van 2024 en bedraagt 21,8% en voldoet daarmee aan de norm. Als gevolg van toekomstige opgaven voor de gemeente Gouda staat deze ratio wel onder druk.

Netto investeringsquote

De netto-investeringsquote is een maatstaf om te beoordelen of een gemeente voldoende investeert om een aanvaardbaar voorzieningenniveau te behouden. De netto-investeringsquote kent signaalwaarden voor zowel te lage als te hoge investeringen. De signaalwaarden voor lage investeringen bedragen 1% en lager en boven de 5% is sprake van een hoog investeringsniveau. Te lage investeringen kunnen erop wijzen dat een gemeente moeite heeft om de lopende uitgaven te beheersen. In dat geval zijn op termijn inhaalinvesteringen noodzakelijk. Te hoge investeringen leiden daarentegen tot een stijging van de netto-schuldquote, wat resulteert in oplopende schuldverplichtingen. Daarnaast leggen de hogere afschrijvingslasten van investeringen beslag op een groter deel van de exploitatie, waardoor er minder ruimte is voor bezuinigingen op de lopende uitgaven.

De netto investeringsquote per 31 december 2025 is 5,6% (2024: 3,5%). De gemeente Gouda investeert volgens de begroting relatief veel in de komende jaren. Het verschil met de begroting wordt hoofdzakelijk verklaard door een hogere stand van de vaste activa in de jaarrekening dan waarmee in de begroting voor 2024 en 2025 rekening is gehouden.

Grondexploitatie

Grondexploitaties kunnen een forse impact hebben op de financiële positie van een gemeente. De boekwaarde van de voorraden grond is dan ook van groot belang omdat deze waarde bij de verkoop moet worden terugverdiend. Voor de berekening van dit kengetal wordt de balanswaarde (= boekwaarde grondexploitaties gecorrigeerd met de voorzieningen grondexploitaties) van de bouwgrond in exploitatie (onderhanden werken) gedeeld door de totale baten en uitgedrukt in een percentage. Hoe hoger het kengetal hoe hoger het risico voor de exploitatie indien het terugverdienen onverhoopt niet geheel lukt. De VNG adviseert dat maximaal 20% een acceptabele omvang van dit kengetal is. Het percentage per 31 december 2025 bedraagt 6,4% (2024: 5,0%). Deze ligt daarmee ruim onder de norm.

Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoeging aan reserves te delen door de totale baten en uit te drukken in een percentage. Een positief percentage betekent dat incidentele lasten deels uit structurele middelen worden gedekt. Dat wil zeggen dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de rente en aflossing van een lening) te dekken. Een negatief percentage betekent dat structurele lasten deels uit incidentele baten worden gedekt. Het positieve percentage van 2,7% laat zien dat de structurele lasten volledig en incidentele lasten deels worden gedekt door structurele baten.

Belastingcapaciteit

De belastingcapaciteit wordt berekend door de totale woonlasten (bestaande uit de afvalstoffen- en rioolheffing van een meerpersoonshuishouden en de OZB met een gemiddelde WOZ-waarde) te vergelijken met het landelijk gemiddelde en uit te drukken in een percentage. Dit gebeurt op realisatiebasis. Een belastingcapaciteit van 100% betekent dat de woonlasten op het landelijk gemiddelde liggen. Het percentage is in 2025 gestegen tot 124,9% (2024: 123,6%) boven deze norm. Dit wordt met name veroorzaakt door het tarief voor de rioolheffing. Zie hiervoor ook de paragraaf lokale heffingen.

4.2.3.2 Conclusie

Uit de kengetallen blijkt dat de financiële positie in 2025 ongeveer gelijk is gebleven. De netto schuldquote is in 2025 ongeveer gelijk gebleven en voldoet ruim aan de norm. De weerstandsratio is nagenoeg gelijk gebleven en kwalificeert als ruim voldoende. De structurele exploitatieruimte laat zien dat de structurele lasten waaronder de lasten die samenhangen met de schuldenlast van de gemeente (rente en aflossing) in 2025 volledig gedekt worden door structurele baten. Het risico van de grondexploitaties is relatief beperkt. Dit blijkt uit het kengetal voor grondexploitaties, dat ruim onder de norm ligt.

Aandachtspunten blijven de solvabiliteit en belastingcapaciteit. De solvabiliteitsratio voldoet in 2025 aan de norm, maar staat vanwege toekomstige opgaven onder druk. Het kengetal voor de belastingcapaciteit is in 2025 gestegen en hoger dan het landelijk gemiddelde. Dit wordt met name verklaard door de hoge rioolheffing. Het blijft dan ook van belang om deze ratio's te monitoren en hierop te sturen gedurende het jaar 2026 en verder.

4.3 Onderhoud kapitaalgoederen

4.3.1 Inleiding

Deze paragraaf biedt een overzicht van de belangrijkste kapitaalgoederen van de gemeente en de bijbehorende onderhoudskosten. Kapitaalgoederen zijn essentiële voorzieningen die nodig zijn om de stad goed te laten functioneren en om gemeentelijke diensten te kunnen leveren. Het gaat hierbij onder andere om wegen, openbare verlichting, bruggen, kademuren, viaducten, verkeersmaatregelen, watergangen, havens, openbaar groen, speelvoorzieningen, riolering en gemeentelijke gebouwen. In deze paragraaf wordt per categorie kapitaalgoederen toegelicht welk onderhoudsbeleid is gehanteerd en wat de onderhoudskosten in 2025 zijn geweest.

Het onderhoudsbeleid is gebaseerd op de volgende door de raad vastgestelde nota's:

Nota	Datum vaststelling
Uitvoeringsplan 1e tranche IHP 2020 - 2024	Vastgesteld op 19-02-2020
Uitvoeringsplan 2e Tranche IHP 2026-2029	Vastgesteld op 18-06-2025
Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Gouda 2020	Vastgesteld op 19-02-2020
Kadernota Vastgoed 2023	Vastgesteld op 13-12-2023
MeerJarenOnderhoudsPlan gemeentelijk vastgoed 2025- 2030	Vastgesteld op 11-12-2024
Nota kwaliteitsplan openbare ruimte (KOR)	Vastgesteld op 03-10-2005, actualisatie in 2018. Wordt in 2026 geactualiseerd.
Nota Lange Termijn Investerings (LTI)	Vastgesteld op 25-05-2011
Nota beheerplan Groot onderhoud en vervanging Openbare Ruimte 2023-2029	Vastgesteld op 10-12-2025
Klimaatadaptatiestrategie	Vastgesteld op 11-12-2019
Nota Water- en Rioleringsprogramma 2024-2028	Vastgesteld op 13-03-2024
Nota maatschappelijke voorzieningen Westergouwe	Vastgesteld op 26-05-2021

4.3.2 Onderwijsgebouwen

Beleid

De gemeente is verantwoordelijk voor onderwijshuisvesting van het primair en voortgezet onderwijs. Het jaar 2025 stond in het teken van verdere realisatie en onderhoud van toekomstbestendige, kostenefficiënte en duurzame schoolgebouwen. Dit is gedaan door verder uitvoering te geven aan het Uitvoeringsplan onderwijshuisvesting 2020-2024 1e tranche IHP en het vaststellen van de 2^e tranche in de vorm van IHP 2026-2030. In 2025 zijn de nieuwe locaties van de Internationale Schakelklas (ISK) opgeleverd en in gebruik genomen. Daarnaast zijn drie projecten gestart met de realisatiefase: Al Qalam, Kesper College en de Livingstoneschool. En de bouw van het Kindcentrum (KC) De Ondekkingsreizigers in de Westergouwe is in afronding. Verder zijn de laatste twee andere projecten uit de 1e tranche, Casimirschool en de sportzaal de Hoogenburg, richting definitief ontwerp.

Parallel hieraan is gestart met de uitvoering van de 2^e tranche van het IHP door het voeren van de eerste gesprekken met de Westerschool en de Goudakker.

Bruikleenscholen

De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhouden van bruikleenscholen die in eigendom van de gemeente zijn. In 2025 zijn er een aantal wijzigingen geweest in het gebouwenbestand van onderwijshuisvesting. De locatie aan de Willem en Marialaan 1 staat tijdelijk leeg, waarna deze als wissellocatie gebruikt gaat worden. De Dutoitstraat 2 is in gebruik genomen door het ISK Carmel college als hoofdgebouw na een in pandige verbouwing. Hiernaast maakt ISK gebruik van de bruikleschool aan de Oosthoek. De Livingstone school maakt sinds september 2025 gebruik van de wissellocatie aan de Calslaan 100. Voor nieuwe gebruikers van de locaties worden medegebruiksovereenkomsten afgesloten. In deze overeenkomsten zijn de onderhoudskosten en kosten voor nutsvoorzieningen gescheiden, zodat de gemeente zo min mogelijk kosten heeft aan de nieuwe gebouwen. De nodige gebouwaanpassingen en onderhoudswerkzaamheden worden op een sobere en doelmatige manier uitgevoerd. Wanneer welke gebruiker van een wissellocatie of bruikleschool gebruik maakt is afhankelijk van IHP1 & IHP2.

In 2025 zijn aan het dagelijkse onderhoud de volgende middelen besteed:

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Realisatie 2025	Verschil
Onderwijshuisvesting	4.348	4.802	4.463	339

4.3.3 Gemeentelijke gebouwen en gronden

Beleid

Om de onderhoudsbehoefte van de gemeentelijke gebouwen te kunnen bepalen en begroten wordt eens in de vijf jaar een Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP) opgesteld. Het MJOP is gebaseerd op inspecties en geeft inzicht in het planmatig onderhoud om het vastgoedbezit in stand te houden, volgens de in de Kadernota Vastgoed vastgelegde

onderhoudsniveaus. De onderhoudsniveaus variëren van onderhoudsniveau A t/m D. A is het hoogste onderhoudsniveau en wordt veelal toegepast bij beeldbepalende, voor publiektoegankelijke gebouwen. Onderhoudsniveau D is het laagste onderhoudsniveau en vooral gericht op het voldoen aan wet- en regelgeving. Dit onderhoudsniveau wordt toegepast op objecten waar herontwikkeling is voorzien of waar om andere redenen geen lange termijn instandhouding aan de orde is. Het onderhoudsniveau kan gedurende de exploitatieperiode wijzigen, bijvoorbeeld als gevolg van een functiewijziging. Op basis van het meerjarig onderhoudsplan wordt het onderhoudsbudget vastgesteld.

In december 2024 is een meerjarig onderhoudsplan vastgesteld dat begin 2025 ter besluitvorming door de raad is vastgesteld. Het nieuwe MJOP ziet op de periode 2025-2030. De uitvoering hiervan is gestart in 2025.

In 2025 zijn er voor diverse interessante onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd. Een aantal voorbeelden hiervan zijn:

- Het vervangen van de vliesgevel bij de Schouwburg;
- Het vervangen van de dakbedekking bij de Nieuwe Markt 4 inclusief het op- en afhijsen van de duiventil;
- Het uitvoeren van schilderwerk bij diverse gebouwen, waaronder bij de Gildenburg 1 en de Lekkenburg 1;
- Onderhoud aan diverse gemeentelijke bomen;
- Gevelwerkzaamheden aan het metselwerk bij de Turfsingel 34;
- Het vervangen van de wieken van molen aan de Punt;
- Het vervangen van de inductie units in het Huis van de Stad;
- Het vervangen van regelkasten in het Huis van de Stad.

Financiële middelen

Planmatig / groot onderhoud

De kosten voor zowel het planmatig onderhoud als het groot onderhoud in 2025 worden gedekt door onttrekkingen aan de voorzieningen voor groot onderhoud.

Het verloop van deze voorzieningen was in 2025 als volgt:

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Realisatie 2025	Verschil
Stand 1 januari	0	0	0	0
Toevoegingen	0	2.316	1.016	1.299
Onttrekkingen	0	1.188	660	528
Stand 31 december	0	1.128	357	771

De afwijking in de onttrekkingen wordt verklaard door de flexibiliteit in de uitvoering van het MJOP. Dit plan is gebaseerd op een conditiemeting van de gebouwen bij de start van de 5-jaarsperiode (2025-2030). Elk jaar wordt een bestedingsplan opgesteld waarin wordt beoordeeld welke werkzaamheden daadwerkelijk nodig zijn, welke kunnen worden uitgesteld en welke eventueel naar voren kunnen worden gehaald. Werkzaamheden worden zoveel mogelijk geclusterd en integraal uitgevoerd, zodat gebruikers zo min mogelijk hinder ondervinden. Bovendien kunnen werkzaamheden worden verschoven binnen het MJOP om kosten te besparen en efficiëntie te verhogen

Dagelijks onderhoud

Voor dagelijks onderhoud aan de gemeentelijke gebouwen en gronden zijn de volgende middelen besteed:

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Realisatie 2025	Verschil
Beheer overige gebouwen en gronden	1.449	1.599	1.962	-363

4.3.4 Openbare ruimte (wegen en kunstwerken, water en groen)

Beleid

Het groot onderhoud wordt bekostigd uit de voorziening Groot Onderhoud Openbare Ruimte, waaraan vanuit de exploitatie dotaties worden toegevoegd. Sinds de invoering van de nieuwe BBV-wetgeving in 2017 is het verplicht om investeringen met maatschappelijk nut te activeren. Dit betekent dat deze investeringen niet direct ten laste van de exploitatie komen. Maar deze worden via investeringsbudgetten verantwoord en over meerdere jaren afgeschreven. Vervangingsinvesteringen in de openbare ruimte worden geprogrammeerd op basis van het beheerplan openbare ruimte (GoVo; geactualiseerd in december 2025). En ze worden gefinancierd vanuit de investeringsbudgetten Vervangingsinvesteringen Openbare Ruimte.

Financiële middelen

Groot onderhoud openbaar gebied (projectprogrammering)

De kosten van groot onderhoud komen ten laste van de voorziening Groot Onderhoud Openbare Ruimte. Vanuit de diverse programma's vinden dotaties aan deze voorziening plaats.

Het verloop van deze voorziening in 2025 was als volgt:

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Realisatie 2025	Vershil
Stand 1 januari	7.009	7.009	7.009	0
Toevoegingen	5.141	5.141	5.141	0
Onttrekking	6.488	6.619	6.071	548
Stand 31 december	5.662	5.531	6.079	-548

Naast (groot-)onderhoud vinden (vervangings-)investeringen plaats (op basis van het GoVo).

Voorbeelden van vervangingsinvesteringen in 2025:

- Vervangen lichtmasten en armaturen
- Vervanging speelondergronden en speeltoestellen
- Vervanging beschoeiingen
- Vervanging asfaltdekkingen
- Vervanging riolering Vogelbuurt, Kort Haarlem en Kadenbuurt
- Vervanging verkeersregelinstallaties
- Aanleg nieuwe overstort Herpstraat
- Aanleg drainage Regentesseplantsoen
- Ophoging Bodegraafsestraatweg
- Ophoging Achterwillens-oud
- Ophoging Componistenlaan en Bachstraat
- Ophoging van Bergen IJzendoornpark
- Omvorming Atlantispark
- Baggeren watergangen

Civieltechnische kunstwerken (bruggen, kademuren, sluizen, tunnels en viaducten)

Naast de investeringsprojecten in het beheerplan openbare ruimte (GoVo) zijn er ook verbeterprojecten voor de openbare ruimte opgenomen in het Concern Investeringsplan (CIP). Dit zijn projecten die afwijken van de criteria van het beheerplan openbare ruimte. Bijvoorbeeld: projecten op basis van het mobiliteitsplan, nieuwe aanleg van ondergrondse afvalcontainers of (her)inrichting van de openbare ruimte naar aanleiding van wijkontwikkelingsprojecten. Ook deze (vervangings)investeringen worden, conform de regeling Besluit begroting en verantwoording, geactiveerd. De benodigde investeringsbudgetten zijn opgenomen in het CIP (Zie de paragraaf investeringen).

Herstel zakkende bodem

Door de bodemgesteldheid (veenbodem) behoort de zakkende bodem nog steeds tot de grootste aandachtspunten en kapitaalintensieve beheeronderdelen van Gouda. Bodemdaling zorgt ook dat woningen, bedrijven en instellingen steeds lastiger toegankelijk worden. In gebieden waar geen grootschalig onderhoud staat gepland zorgt dit voor uitdagingen bij het realiseren van de doelstelling om Gouda voor iedereen toegankelijk te houden. De ophogprojecten worden ook vanuit de voorziening groot onderhoud openbare ruimte betaald. In de rioleringsprojecten worden ook meteen de noodzakelijke ophogingen meegenomen, zodat het gebied weer volledig is opgeknapt.

Dagelijks onderhoud

Voor het uitvoeren van het dagelijks onderhoud zijn de volgende middelen beschikbaar:

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Realisatie 2025	Vershil
Dagelijks onderhoud verkeer en vervoer	11.232	11.824	10.533	1.291
Dagelijks onderhoud economische havens en waterwegen	492	378	412	-34
Dagelijks onderhoud openbaar groen en (openlucht) recreatie	7.413	6.766	6.560	206
Totaal	19.137	18.968	17.505	1.463

Dagelijks onderhoud: taakveld verkeer en vervoer (2.1). Zie programma 3 verschillen verklaring op taakveld niveau.

Dagelijks onderhoud openbaar: taakveld groen en (openlucht) recreatie (5.7). Zie programma 3 verschillen verklaring op taakveld niveau.

Dagelijks onderhoud: taakveld waterwegen (2.4). Zie programma 3 verschillen verklaring op taakveld niveau

Voorbeelden dagelijks onderhoud in 2025:

- Herstellen van wegen, voet- en fietspaden
- Onderhoud openbare verlichting
- Jaarrond snoei, kap-, herplant- en maaiwerk (en o.a. groot onderhoud Noorderhout, Groenhoven speeltuin)

4.3.5 Riolering

Beleid

Vanaf 2020 worden investeringsuitgaven niet meer geactiveerd. Maar ze worden direct gedekt door onttrekkingen uit de spaarvoorziening riolering. In maart 2024 is het Water- en Rioleringsprogramma 2024-2028 (WRP) vastgesteld, waarbij de financieringssysteem grotendeels gelijk is gebleven. Een uitzondering geldt voor twee projecten die over hun looptijd geactiveerd worden. Daarnaast blijft er aandacht voor klimaatmaatregelen, zoals vergroening van gebieden waar risico op wateroverlast bestaat.

Financiële middelen

In het gemeentelijke rioleringsplan en de begroting zijn de jaarlijkse financiële behoeften vastgelegd voor het onderhoud en beheer van de riolering. Dit omvat middelen voor groot- en vervangingsonderhoud, kapitaallasten van (historische) vervangingsinvesteringen en dagelijks onderhoud. Deze kosten worden gedekt door de opbrengsten uit de rioolheffing, die jaarlijks door de gemeenteraad worden bijgesteld op basis van actuele kostenontwikkelingen, verwachte investeringen en heffingsprognoses. Eventuele verschillen tussen de uitgaven en inkomsten worden verrekend via de voorziening Riolering.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Realisatie 2025	Vershil
Stand 1 januari	17.860	17.860	17.860	0
Dotatie Vz (op basis van nacalculatie exploitatie)	8.710	9.147	9.050	97
Onttrekking Vz (op basis van investeringsuitgaven)	4.498	8.987	9.233	-246
Stand 31 december	22.072	18.020	17.677	343

* voor de uitsplitsing van de voorziening (egalisatie en spaardeel) verwijzen we naar de paragraaf lokale heffingen.

Uitvoering rioolprojecten

De vervanging van de riolering in de wijken Kort Haarlem en Vogelbuurt is in 2025 nog in uitvoering. De voorbereiding in andere wijken loopt, waaronder in de Kadenbuurt, Korte Akkeren Oud, Vossenburchkade, de binnenstad en Ouwe Gouwe Noord.

Dagelijks onderhoud riolering en gemalen

In 2025 heeft op verschillende plaatsen onderhoud plaatsgevonden aan riolering en rioolgemalen. Zo zijn onder andere meerdere (spoel)schuiten vervangen.

4.3.6 Sportgebouwen

Beleid

De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud van sporthallen, gymnastieklokalen, het Groenhovenbad en de sportvelden op een aantal sportparken in Gouda. De onderhoudsniveaus zijn vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en SPORT•GOUDA. Deze organisatie voert het groot en dagelijks onderhoud uit in nauwe samenwerking met de sportclubs. De clubs onderhouden zelf hun kleedkamers en kantines. De huidige dienstverleningsovereenkomst loopt in ieder geval tot 2027. Op basis van een evaluatie kan worden besloten om de overeenkomst met vijf jaar te verlengen.

Financiële middelen

De kosten voor het onderhoud van de binnensportaccommodaties worden door SPORT•GOUDA gedekt binnen het lumpsumbedrag dat de organisatie jaarlijks van de gemeente ontvangt. Investeringskosten in sportvelden worden apart begroot binnen de gemeentelijke begroting.

Groot onderhoud

De meerjarenonderhoudsplanningen voor zowel de binnensport als de buitensport worden jaarlijks door SPORT•GOUDA bijgesteld. De meest in het oog springende projecten in 2025 waren de renovatie van veld 3 op sportpark sv DONK en de renovatie van het natuurgrasveld op sportpark Oosterwei.

Dagelijks onderhoud

Het jaarlijkse onderhoud omvat onder andere onderhoudsbeurten voor installaties, schilderwerk en servicecontracten. Daarnaast valt ook het klachtenonderhoud binnen de meerjarenonderhoudsplannen.

4.4 Financiering

4.4.1 Inleiding

In deze paragraaf wordt toegelicht hoe de gemeente Gouda in 2025 is omgegaan met haar financieringspositie, het beheer van geldstromen en het beheersen van renterisico's. Daarnaast wordt verantwoording afgelegd over het in de Begroting 2025 vastgestelde treasurybeleid. Het financieringsbeleid is gericht op een verantwoord beheer van financiële middelen, waarbij risico's worden beperkt en rentelasten beheersbaar blijven.

4.4.2 Belangrijkste conclusies

De belangrijkste conclusies uit de paragraaf financiering zijn:

- **Schuldpositie:** De bancaire schuldpositie per 31 december 2025 bedraagt € 304 miljoen. Dit is een stijging van € 42 miljoen ten opzichte van 2024 en is conform de begroting 2025. De stijging houdt verband met een toenemende investeringskasstroom in 2024 (een verdubbeling ten opzichte van het voorgaande jaar) en een verdere stijging in 2025.
- **Langlopende leningen:** In 2025 zijn drie nieuwe langlopende leningen afgesloten met een totale waarde van € 32 miljoen. Daarnaast zijn in juli twee leningen van in totaal € 15 miljoen gestort die reeds in 2022 zijn overeengekomen met de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) en de Nederlandse Wetenschapsbank (NWB).
- **Beperking van renterisico:** De rentepercentages voor deze leningen zijn vooraf voor de gehele looptijd vastgelegd. Daardoor wordt het toekomstige renterisico beperkt.
- **Renteresultaat en BBV-normering:** Het renteresultaat bedraagt € 1,2 miljoen (17%). Daarmee voldoet Gouda aan de financiële normen van het BBV.
- **Voldoen aan wetgeving:** De gemeente Gouda voldoet aan alle wettelijke financieringsnormen uit de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet Fido), waaronder de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

4.4.3 Wettelijk kader

Het beheersen van de risico's die verband houden met de financiering is een belangrijke taak van de gemeente. In de Wet Fido is een aantal beheersmaatregelen vastgelegd. Deze zijn vervolgens nader uitgewerkt in het gemeentelijk treasurystatuut dat periodiek wordt geactualiseerd en vastgesteld door de gemeenteraad. Momenteel is het op 1 juli 2020 door de gemeenteraad vastgestelde Treasurystatuut 2020 leidend.

Daarnaast moet de gemeente voldoen aan de voorschriften uit de Wet Houdbare Overheidsfinanciën (HOF) en het zogenaamde Schatkistbankieren. Deze regels zorgen voor een verantwoord beheer van publieke middelen en dragen bij aan een solide financiële positie.

4.4.4 Beleid

Bij de Begroting 2025 zijn de volgende doelstellingen van treasurybeheer en beleid vastgelegd:

Prioriteiten	Doelstelling	Realisatie
Beheersen omvang leningenportefeuille	Blijven onder het schuldquote van 110%.	Met werkelijke schuldpositie van € 242 miljoen op 31-12-2024 binnen de doelstelling gebleven.
Beheersen financieringsbehoefte	• Kasgeldlimiet: 8,5% • Renterisiconorm op vaste schuld: 20% • Limiet schatkistbankieren 2%	• Kasgeldlimiet < 8,5% • Renterisico vaste schuld < 20% • Limiet < 2%
Beheersen renterisico's	Zo goedkoop mogelijk en ≤ de rekenrente uit de begroting financieren in combinatie met het tijdig signaleren en beperken van risico's.	• De financieringsbehoefte is waar mogelijk met kort geld gedekt, binnen de wettelijke kaders van de kasgeldlimiet. • In 2025 zijn 5 langlopende geldleningen gestort.
Onderhouden administratieve organisatie van de treasuryfunctie	In control houden van de treasuryfunctie.	De in 2025 uitgevoerde treasury transacties zijn conform de vastgelegde processen in het treasurystatuut en de handboeken treasury en borgstellingen.
Onderhouden cashflowprognose	De cashflowprognoses met een horizon van < 2 jaar is voldoende betrouwbaar.	Cashflowprognose is voldoende betrouwbaar voor beheersing van het wettelijk kader. De gerealiseerde uitgaande cashflow is desondanks vaak lager dan geprognostiseerd.

Duurzaamheid

In het treasurystatuut is vastgelegd dat de gemeente Gouda streeft naar het gebruik van duurzame financiële producten en samenwerkt met duurzame geldverstrekkers. De in 2025 afgesloten geldleningen zijn tot stand gekomen via de BNG, de NWB, de gemeente en provincies.

Deze geldverstrekkers hanteren een actief duurzaamheidsbeleid, wat zij toelichten op hun websites en in hun jaarverslagen. Hiermee draagt de gemeente bij aan verantwoorde financiering en een duurzame financiële strategie.

4.4.5 Rente

Het voordelig renteresultaat over 2025 bedraagt € 1,2 miljoen. Dat is € 0,4 miljoen hoger dan in de primitieve begroting was voorzien.

- In 2025 zijn de totale rentekosten uitgekomen op € 7 miljoen, wat € 0,6 miljoen lager is dan de geraamde € 7,6 miljoen in de begroting. Dit komt doordat het rentepercentage op zowel korte als lange financieringsmiddelen lager was dan verwacht en het moment van het aantrekken van leningen had een groot effect. Zo is bijvoorbeeld een lening pas op 28 november opgenomen.
- De doorbelasting van rente naar de grondexploitatie bedraagt € 0,4 miljoen. Dat is in lijn met de begroting.
- Via de renteomslagmethodiek is in totaal € 7,2 miljoen aan rentelasten toegerekend aan de taakvelden.
- De afwijking tussen de toegestane en werkelijk toegerekende rentelasten bedraagt € 1,2 miljoen (17%). Volgens de BBV-kaders is nacalculatie van het omslagpercentage verplicht bij een afwijking van 25% of meer. Aangezien deze onder die grens blijft, is nacalculatie niet nodig.

Schema rentetoerekening jaar 2025

BBV	Omschrijving	Bedragen *	€ 1.000
a	De externe rentelasten voor de korte en lange financiering	7.308	
b	De externe rentebaten	-309	
	Totaal berekenende externe rente		6.999
c	De rente die aan de grondexploitatie wordt doorberekend	-396	
c	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld wordt toegerekend	0	
	Totaal doorgerekende externe rente		-396
d1	Rente over eigen vermogen	0	
d2	Rente over voorzieningen die gewaardeerd zijn op contante waarde	0	
	De werkelijk aan taakvelden toe te rekenen rente		6.603
e	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)		7.755
f	Renteresultaat op taakveld treasury		1.152

Gehanteerde rentetarieven

De gehanteerde rentetarieven zijn als volgt:

Omschrijving	Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025
Omslagrente	1,95%	1,90%	1,90%
Rekenrente over boekwaarde grondexploitatie	1,95%	1,90%	1,90%
Rekenrente in de grondexploitatie	1,95%	1,90%	1,90%

De hoogte van de omslagrente, de rente over de boekwaarden van de grondexploitatie en de hoogte van de rekenrente in de grondexploitatie zijn vastgesteld op basis van de kaders die het BBV hiervoor stelt. De rekenrente in de jaarrekening is ongewijzigd ten opzichte van de primitieve Begroting 2025.

4.4.6 Leningenportefeuille

In 2025 is de kortlopende financieringsbehoefte, net als in voorgaande jaren, opgevangen met kasgeldleningen. De gemiddelde rente op deze kasgeldleningen bedroeg 2,5%.

Opgenomen gelden (o/g)

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de mutaties in de leningenportefeuille. Hierin zijn zowel de langlopende financiering als de opgenomen en uitgezette kortlopende financiering opgenomen. Daarnaast biedt de tabel inzicht in de gemiddelde rentevoet van het vreemd vermogen.

Opgenomen gelden (o/g)

Bedragen * € 1.000.000	Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil
Stand per 1 januari			
Langlopende financiering	242,2	242,2	0,0
Kortlopende financiering	16,2	20,0	3,8
Uitzetting in 's Rijkskist	0,0	-0,1	-0,1

Bedragen * € 1.000.000		Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Omvang leningenportefeuille/bancaire schuldpositie		258,4	262,1	3,7
Aflossingen en herfinanciering				
Langlopende financiering - reguliere aflossingen		-17,3	-17,3	0,0
Langlopende financiering - extra aflossingen		0,0	0,0	0,0
Langlopende financiering - nieuwe leningen		47,0	47,0	0,0
Kortlopende financiering - mutatie gedurende het jaar		15,3	12,0	-3,3
Uitzetting in ' S Rijks Schatkist - mutatie gedurende het jaar		0,0	0,0	0,1
Mutaties in leningenportefeuille/bancaire schuldpositie		45,0	41,7	-3,2
Stand 31 december				
Langlopende financiering		271,9	271,9	0,0
Kortlopende financiering		31,5	32,0	0,5
Uitzetting in 's Rijks schatkist		0,0	0,0	0,0
Omvang leningenportefeuille/bancaire schuldpositie		303,4	303,9	0,5
			41,8	
Gemiddelde rente opgenomen gelden per 31 december		2,50%	2,40%	0,10%

Per 31 december 2025 bedraagt de totale schuldpositie aan geldverstrekkers € 304 miljoen. Dit is € 42 miljoen hoger dan in de Jaarrekening 2024 en gelijk aan het niveau van de Begroting 2025. Deze ontwikkeling geeft aan dat er meer wordt geïnvesteerd dan in voorgaande jaren. Dit is direct zichtbaar in de oplopende schuldpositie en laat zien dat investeringen uit de begroting in 2025 in toenemende mate daadwerkelijk zijn gerealiseerd.

Langlopende leningen en renterisico: In 2025 zijn vijf langlopende leningen gestort met een totale waarde van € 47 miljoen. Het renterisico van deze leningen is voor de gehele looptijd volledig afgedekt, waardoor de gemeente beschermd is tegen toekomstige rentestijgingen.

4.4.7 Risicobeheer

De belangrijkste financiële risico's bij de uitvoering van het financieringsbeleid van de gemeente Gouda zijn renterisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's. Om deze risico's te beheersen, gelden de wettelijke normen uit de Wet Fido: de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

- De kasgeldlimiet is bedoeld om grote schommelingen in rentelasten te voorkomen en beperkt de korte financiering (leningen met een looptijd korter dan een jaar). De maximale korte financiering bedraagt 8,5% van het begrotingstotaal aan het begin van het jaar, met een ondergrens van € 0,3 miljoen. De gemeente mag de kasgeldlimiet niet langer dan twee opeenvolgende kwartalen overschrijden.
- De renterisiconorm heeft als doel om risico's op langlopende leningen (met een looptijd langer dan een jaar) beheersbaar te houden.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Begrotingstotaal	443	443	443	443
In procenten van de grondslag	8,50%	8,50%	8,50%	8,50%
Kasgeldlimiet	38	38	38	38
Gemiddelde kortlopende schuld (-/- = schuld, + = tegoed)	37,0	26,0	12,0	20,0
Vrije ruimte	1	12	26	18

Bovenstaande tabel toont aan dat in 2025 ruimschoots is voldaan aan de kasgeldlimiet.

Renterisico op langlopende schuld

Om grote schommelingen in rentelasten bij langlopende financiering te voorkomen, stelt de Wet Fido een grens aan de jaarlijkse aflossingen. Een gemeente mag per jaar maximaal 20% van het begrotingstotaal aflossen, met een ondergrens van € 2,5 miljoen. Dit zorgt ervoor dat de renterisico's gespreid blijven over meerdere jaren en voorkomt plotselinge pieken in de rentelasten.

Renterisiconorm

Omschrijving (bedragen * € 1.000.000)	Begroting 2025	Realisatie 2025
Begrotingstotaal	443	417
In procenten van de grondslag	20%	20%
Renterisiconorm	89	83
Aflossing op vaste schuld	17	17
Ruimte (+) / overschrijding (-)	71	66

Kredietrisico

De gemeenteraad hanteert als uitgangspunt dat leningen of borgstellingen uitsluitend worden verstrekt wanneer deze binnen de publieke taak vallen. Andere vormen van uitzettingen zijn op grond van de Wet Fido niet toegestaan. Overtollige financieringsmiddelen mogen alleen worden belegd bij banken met een voldoende kredietwaardigheid, de Rijksoverheid of medeoverheden.

Kredietrisicobeheersing is gericht op het beperken van de risico's die de gemeente loopt bij financiële transacties. Dit betreft zowel verstrekte geldleningen en beleggingen als verleende garanties.

De onderstaande tabel geeft inzicht in de aard en omvang van de uitzettingen per 31 december 2025.

Totaal uitzettingen

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025	Realisatie 2025
Publieke taak		
Leningen aan verenigingen, stichtingen en natuurlijke personen	84	43
Leningen aan woningbouwcorporaties	0	0
Prudent beheer		
Financiële instellingen (rating A en hoger)	2.437	2.847
Overige (semi-)overheidsinstellingen	0	0
Overige toegestane instellingen	0	318
Overige niet toegestane instellingen	0	0
Totaal	2.521	3.208

De uitzettingen aan verenigingen, stichtingen en natuurlijke personen bestaan uit verstrekte leningen aan het Dierentehuis Midden-Holland en de financiering van smartphones voor gemeentelijk personeel.

De uitzettingen bij financiële instellingen met een A+ rating of hoger betreffen de deelname van de gemeente in het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting en het Nationaal Restauratiefonds.

Onder de overige toegestane instellingen valt de werkkapitaalfinanciering aan het Kenniscentrum Bodemdaling en Fundering (KBF). De financiering wordt verlengd om de continuïteit van KBF te waarborgen.

Het risicobeslag van verstrekte borgstellingen wordt verantwoord in paragraaf 6.7 onder "Niet uit de balans blijvende langlopende financiële verplichtingen". Het kredietrisico op deze borgstellingen wordt meegenomen bij de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit.

Liquiditeitsrisico

Liquiditeitsrisico houdt in dat er onvoldoende middelen beschikbaar zijn om aan directe betalingsverplichtingen te voldoen.

In 2025 was de toegang tot de geld- en kapitaalmarkt het hele jaar gegarandeerd. Hierdoor beschikte de gemeente steeds over voldoende financiële middelen om tijdig aan haar verplichtingen te voldoen.

4.5 Investeringsen

In deze paragraaf is een overzicht opgenomen van de investeringen gedurende het begrotingsjaar. Ook wordt er aangegeven of een investering afgesloten kan worden of doorloopt naar het volgende jaar.

Pr.	Omschrijving (Bedragen *€1.000)	Indicatie nut	Jaar gereed	Budget totaal	Uitgaven tm 2024	Uitgaven 2025	Bijdragen van derden tm 2025	Restant totaal	Afsluiten
1	1e inr. 4 extra groep Kesper	E	2.025	59	0	0	0	59	Nee
1	Burg. Martenssingel 15 (ISK)	E	2.025	4.700	2.449	1.738	0	513	Nee
1	Calslaan 100 - renovatie 2025	E	2.025	130	0	126	0	4	Ja
1	IHP	E	2.026	40.173	16.939	9.945	1.229	14.518	Nee
1	Kinderopvang bij de nieuwbouw Auris Taalplein	E	2.025	1.300	0	1.218	0	82	Nee
1	Maatschappelijke Voorzieningen Wester-Gouwe	E	2.029	8.933	1.597	0	0	7.337	Nee
2	ECOpark - Fundering	E	2.025	4.644	3.803	268	0	573	Nee
2	Ondergrondse afvalcontainers 2024/2025	H	2.025	2.124	7	187	0	1.930	Nee
2	Onderhoudsinvesteringen Schouwborg	E	2.025	1.259	1.122	0	0	137	Nee
2	Rioleringskrediet	H	2.025	0	0	9.001	9.001	0	Ja
2	Rioolprojecten (afschrijven)	H	2.025	6.655	0	4.427	40	2.268	Nee
3	Aanvulling 2022 Chocoladefabriek	E	2.025	84	2	0	14	96	Nee
3	Arti Legi	E	2.023	0	0	800	0	-800	Ja
3	Duurzame distributie (bestuursakkoord)	M	2.026	2.000	9	-9	0	2.000	Ja
3	Fietsparkeren (bestuursakkoord)	E	2.025	1.005	731	85	0	189	Nee
3	Grond Gouwe Huse	E	2.025	0	0	227	187	-40	Ja
3	Haastrechtsebrug	M	2.026	4.350	0	2.124	0	2.226	Nee
3	Herinrichting Agnietenstraat	M	2.025	409	0	0	0	409	Nee
3	Herinrichting Sportlaan	M	2.025	240	0	180	0	60	Nee
3	Herontwikkeling Zuidelijk Stationsgebied	M	2.025	3.603	3.803	0	470	270	Ja
3	Investering Groenfonds 20jr - 2025-2027	M	2.025	1.013	0	785	89	317	Ja
3	Klimaatadaptatie (bestuursakkoord)	M	2.025	500	0	0	0	500	Nee
3	Kwaliteitsverhoging binnenstad	M	2.026	635	601	21	0	12	Ja
3	Kwaliteitsverhoging binnenstad	M	2.027	1.535	0	366	0	1.169	Nee
3	Maatr. Knelpunt.verkeer en VCP 2022-2029	E	2.029	2.043	0	0	0	2.043	Nee
3	Maatr. Knelpunt.verkeer en VCP 2022-2029	M	2.029	22.970	3.963	2.927	162	16.243	Nee
3	Maatschappelijke Voorzieningen Wester-Gouwe	E	2.028	37.710	10.073	16.776	71	10.931	Nee
3	MJOP 2025-2029	E	2.029	2.712	43	196	0	2.473	Nee
3	Onderhoudsinvesteringen Overig	E	2.025	36	0	0	0	36	Nee
3	Onderhoudsinvesteringen Schouwborg	E	2.026	787	427	5	0	355	Nee
3	PRIS Parkeer Route Informatie Systeem	E	2.027	500	0	0	0	500	Nee
3	Sporten in de buitenruimte (bestuursakkoord)	M	2.025	-0	12	55	50	-17	Ja
3	Sporten in de buitenruimte (bestuursakkoord)	M	2.029	2.241	0	163	24	2.102	Nee
3	Stadhuis 2023 (bestuursakkoord)	E	2.027	10.980	603	1.112	2	9.267	Nee
3	Toegangsdeuren Chocoladefabriek	E	2.025	250	197	34	0	19	Nee
3	Toegankelijkheid Openbare Gebouwen 20 jr (bestuursakkoord)	E	2.029	1.145	45	86	0	1.015	Nee
3	Uitbr. Parkeergarage Spoorzone	E	2.025	2.850	176	2.252	0	422	Nee
3	Uitbreiding woonwagen standplaatsen	E	2.025	1.042	92	671	0	279	Nee
3	Verduurz Gem.Vastgoed (bestuursakkoord)	E	2.025	45	11	9	0	24	Ja
3	Verduurz Gem.Vastgoed (bestuursakkoord)	E	2.029	13.464	181	1.662	0	11.621	Nee
3	Verv VRI Graaf Florisweg Zwartew (2018)	M	2.025	185	89	69	8	34	Nee

Pr.	Omschrijving (Bedragen *€1.000)	Indicatie nut	Jaar gereed	Budget totaal	Uitgaven tm 2024	Uitgaven 2025	Bijdragen van derden tm 2025	Restant totaal	Afsluiten
3	Verv. viaduct Noothoven van Goorstraat	M	2.025	2.664	2.514	39	0	112	Ja
3	Vervanging Kade- en Walmuren (bestuursakkoord)	M	2.025	3.578	1.946	238	0	1.394	Nee
3	Vervanging populieren	M	2.026	3.120	255	141	0	2.724	Nee
3	Vervanging VRI Goejanverw FI singel	M	2.026	408	4	284	8	128	Nee
3	Vervangings investering Openbare Ruimte	M	2.030	53.520	0	14.533	45	39.032	Nee
3	Voorbereiding kruising Jamessingel/Rijsselseweg	M	2.027	253	122	38	0	93	Nee
3	Voorbereidingskrediet Museum	N	2.025	120	0	104	0	16	Nee
3	Watermeters woonwagens	E	2.025	70	0	0	0	70	Nee
5	Buitensport	E	2.025	597	0	722	125	0	Ja
5	Buitensport	E	2.028	2.375	0	0	0	2.375	Nee
6	Vervanging camera toezicht	E	2.025	79	56	22	0	1	Ja
6	Vervanging camera toezicht	E	2.029	250	0	26	0	224	Nee
6	Vervanging zakpalen binnenstad	E	2.025	468	117	357	7	-0	Ja
7	Automatisering	E	2.025	292	0	165	23	149	Ja
7	Automatisering	E	2.029	3.274	0	594	0	2.680	Nee
7	Brandblusinstallatie bunker	E	2.025	80	0	52	0	28	Ja
7	Koeltechnisch systeem bedrijfsrestaurant HvdS	E	2.025	150	0	143	0	7	Ja
7	Werkplek concept aanpassing HvdS - 15 jr	E	2.025	475	377	59	0	39	Nee
Totaal				256.086	52.365	75.024	11.554	140.251	

Details per jaar en uitgaven en inkomsten

Pr.	Omschrijving (Bedragen *€1.000)	Budget totaal uitgaven	Uitgaven tm 2024	Begroting uitgaven 2025	Uitgaven 2025	Restant uitgaven 2025	Restant totaal uitgaven	Budget totaal inkomsten	Bijdrage van derden t/m 2024	Bijdragen van derden 2025	Restant totaal inkomsten
1	1e inr. 4 extra groep Kesper	59	0	59	0	59	59	0	0	0	0
1	Burg. Martenssingel 15 (ISK)	4.700	2.449	2.251	1.738	513	513	0	0	0	0
1	Calslaan 100 - renovatie 2025	130	0	130	126	4	4	0	0	0	0
1	IHP	41.153	16.939	15.773	9.945	5.828	14.269	980	739	490	-249
1	Kinderopvang bij de nieuwbouw Auris Taalplein	1.300	0	1.300	1.218	82	82	0	0	0	0
1	Maatschappelijke Voorzieningen Wester- Gouwe	8.933	1.597	922	0	922	7.337	0	0	0	0
2	ECOpark - Fundering	4.644	3.803	841	268	573	573	0	0	0	0
2	Ondergrondse afvalcontainers 2024/2025	2.124	7	400	187	213	1.930	0	0	0	0
2	Onderhoudsinvesteringen Schouwborg	1.259	1.122	137	0	137	137	0	0	0	0
2	Rioleringskrediet	8.987	0	8.987	9.001	-13	-13	8.987	-0	9.001	-13
2	Rioolprojecten (afschrijven)	6.655	0	5.655	4.427	1.228	2.228	0	40	0	-40
3	Aanvulling 2022 Chocoladefabriek	98	2	96	0	96	96	14	0	14	0
3	Arti Legi	0	0	0	800	-800	-800	0	0	0	0
3	Duurzame distributie (bestuursakkoord)	2.000	9	16	-9	25	2.000	0	0	0	0
3	Fietsparkeren (bestuursakkoord)	1.005	731	274	85	189	189	0	0	0	0
3	Grond Gouwe Huse	214	0	214	227	-13	-13	214	187	0	27
3	Haastrechtsebrug	4.350	0	2.124	2.124	-0	2.226	0	0	0	0

Pr.	Omschrijving (Bedragen *€1.000)	Budget totaal uitgaven	Uitgaven tm 2024	Begroting uitgaven 2025	Uitgaven 2025	Restant uitgaven 2025	Restant totaal uitgaven	Budget totaal inkomsten	Bijdrage van derden t/m 2024	Bijdragen van derden 2025	Restant totaal inkomsten
3	Herinrichting Agnietenstraat	409	0	0	0	0	409	0	0	0	0
3	Herinrichting Sportlaan	240	0	240	180	60	60	0	0	0	0
3	Herontwikkeling Zuidelijk Stationsgebied	3.803	3.803	0	0	0	0	200	270	200	-270
3	Investering Groenfonds 20jr - 2025-2027	1.013	0	1.013	785	228	228	0	89	0	-89
3	Klimaatadaptatie (bestuursakkoord)	500	0	500	0	500	500	0	0	0	0
3	Kwaliteitsverhoging binnenstad	635	601	34	21	12	12	0	0	0	0
3	Kwaliteitsverhoging binnenstad	1.535	0	395	366	29	1.169	0	0	0	0
3	Maatr. Knelpunt.verkeer en VCP 2022-2029	2.043	0	250	0	250	2.043	0	0	0	0
3	Maatr. Knelpunt.verkeer en VCP 2022-2029	23.068	3.963	2.238	2.927	-689	16.178	97	65	97	-65
3	Maatschappelijke Voorzieningen Wester-Gouwe	37.887	10.073	21.406	16.776	4.630	11.037	178	13	58	107
3	MJOP 2025-2029	2.712	43	787	196	591	2.473	0	0	0	0
3	Onderhoudsinvesteringen Overig	36	0	36	0	36	36	0	0	0	0
3	Onderhoudsinvesteringen Schouwborg	787	427	360	5	355	355	0	0	0	0
3	PRIS Parkeer Route Informatie Systeem	500	0	275	0	275	500	0	0	0	0
3	Sporten in de buitenruimte (bestuursakkoord)	-0	12	-12	55	-67	-67	0	50	0	-50
3	Sporten in de buitenruimte (bestuursakkoord)	2.241	0	741	163	578	2.078	0	24	0	-24
3	Stadhuys 2023 (bestuursakkoord)	10.980	603	2.216	1.112	1.104	9.265	0	2	0	-2
3	Toegangsdeuren Chocoladefabriek	250	197	53	34	19	19	0	0	0	0
3	Toegankelijkheid Openbare Gebouwen 20 jr (bestuursakkoord)	1.145	45	434	86	348	1.015	0	0	0	0
3	Uitbr. Parkeergarage Spoorzone	2.850	176	2.674	2.252	422	422	0	0	0	0
3	Uitbreiding woonwag standplaatsen	1.042	92	950	671	279	279	0	0	0	0
3	Verduurz Gem.Vastgoed (bestuursakkoord)	45	11	34	9	24	24	0	0	0	0
3	Verduurz Gem.Vastgoed (bestuursakkoord)	13.464	181	4.507	1.662	2.845	11.621	0	0	0	0
3	Verv VRI Graaf Florisweg Zwartew (2018)	185	89	95	69	27	27	0	8	0	-8
3	Verv. viaduct Noothoven van Goorstraat	2.664	2.514	150	39	112	112	0	0	0	0
3	Vervanging Kade- en Walmuren (bestuursakkoord)	3.578	1.946	1.000	238	762	1.394	0	0	0	0
3	Vervanging populieren	3.120	255	525	141	384	2.724	0	0	0	0
3	Vervanging VRI Goejanverw Fl singel	408	4	404	284	121	121	0	8	0	-8
3	Vervangings investering Openbare Ruimte	53.520	0	14.857	14.533	324	38.987	0	45	0	-45
3	Voorbereiding kruising Jamessingel/Rijsselseweg	253	122	132	38	93	93	0	0	0	0
3	Voorbereidingskrediet Museum	120	0	120	104	16	16	0	0	0	0
3	Watermeters woonwagens	70	0	70	0	70	70	0	0	0	0

Pr.	Omschrijving (Bedragen *€1.000)	Budget totaal uitgaven	Uitgaven tm 2024	Begroting uitgaven 2025	Uitgaven 2025	Restant uitgaven 2025	Restant totaal uitgaven	Budget totaal inkomsten	Bijdrage van derden t/m 2024	Bijdragen van derden 2025	Restant totaal inkomsten
5	Buitensport	722	0	722	722	0	0	125	125	0	0
5	Buitensport	2.375	0	0	0	0	2.375	0	0	0	0
6	Vervanging camera toezicht	79	56	23	22	1	1	0	0	0	0
6	Vervanging camera toezicht	250	0	50	26	24	224	0	0	0	0
6	Vervanging zakpalen binnenstad	475	117	357	357	-0	-0	7	0	7	0
7	Automatisering	292	0	292	165	126	126	0	23	0	-23
7	Automatisering	3.274	0	690	594	96	2.680	0	0	0	0
7	Brandblusinstallatie bunker	80	0	80	52	28	28	0	0	0	0
7	Koeltechnisch systeem bedrijfsrestaurant HvdS	150	0	150	143	7	7	0	0	0	0
7	Werkplek concept aanpassing HvdS - 15 jr	475	377	98	59	39	39	0	0	0	0
Totaal		266.889	52.365	98.128	75.024	23.104	139.500	10.803	1.687	9.867	-751

4.6 Bedrijfsvoering

4.6.1 Inleiding

Een sterke bedrijfsvoering vormt de basis voor een organisatie die haar opgaven goed kan uitvoeren. Daarvoor zijn voldoende en deskundige medewerkers nodig, met oog voor ambtelijk vakmanschap, samenwerking en kwaliteit. Ook vraagt dit om een organisatie die wendbaar is en zich kan aanpassen aan veranderingen.

Het aantrekken en behouden van medewerkers blijft daarbij een belangrijke opgave. Daarom investeert de gemeente Gouda in strategische personeelsplanning en aantrekkelijk werkgeverschap. Ook blijft de gemeente werken aan een sterke informatievoorziening, een goed functionerende financiële keten en meer informatiegestuurd werken. Daarnaast blijft aandacht voor diversiteit en inclusie van belang, zowel binnen de organisatie als in de rol van werkgever. De belangrijkste speerpunten worden hieronder verder toegelicht.

4.6.2 Wat waren de belangrijkste prioriteiten in 2025

4.6.2.1 Verbetering financiële functie

Wat is bereikt?

De financiële functie is in 2025 verder versterkt. De kwaliteit en betrouwbaarheid van de financiële administratie zijn verbeterd en de interne financiële keten is steviger georganiseerd. Ook is de informatievoorziening verder ontwikkeld, waardoor beter zicht is ontstaan op de financiële positie en ontwikkelingen binnen de organisatie. Daarmee is de financiële functie steeds meer een stabiele en ondersteunende basis geworden voor sturing en verantwoording.

Wat is gedaan?

- **De Planning & Control-documenten zijn verder verbeterd.**

De P&C-documenten zijn verder doorontwikkeld, met duidelijkere rapportages en een sterkere koppeling tussen beleid, financiën en verantwoording.

- **De administratieve processen zijn verder versterkt.**

De basis van de financieel-administratieve processen is verder geprofessionaliseerd. Daarbij zijn financieel-administratieve medewerkers meer geclusterd per domein en is de aansturing verder versterkt.

- **Het budgetbeheer is dichter bij de uitvoering belegd.**

Door decentralisatie van het budgetbeheer is de sturing verbeterd en sluit het financieel beheer beter aan bij de praktijk van de organisatie.

- **Interne financiële processen zijn verder gestandaardiseerd.**

Processen zoals budgetbewaking en financiële monitoring zijn verder geordend en planmatiger ingericht. Daarmee is gewerkt aan een meer toekomstbestendige financiële organisatie.

4.6.2.2 Sturen op realisatie

Wat is bereikt?

De sturing op realisatie is in 2025 verder verbeterd. Door scherper inzicht in budgetten, personeelskosten en voortgang is beter zichtbaar geworden waar afwijkingen ontstaan en waar bijsturing nodig is. Daarmee is de organisatie beter in staat om tijdig te sturen op middelen, capaciteit en resultaten.

Wat is gedaan?

- **De gemeentebegroting is systematisch doorgelicht.**

In 2025 is gestart met een systematische doorlichting van de begroting. Eind 2025 was meer dan de helft van de afdelingen geanalyseerd. Daarmee is meer inzicht ontstaan in budgetopbouw, bestedingsdoelen en prognoses.

- **Het inzicht in personeelskosten is verder verbeterd.**

Het dashboard voor de beheersing van personeelskosten is verder doorontwikkeld. Hierdoor is beter zicht ontstaan op de ontwikkeling van personeelslasten en de mogelijkheden om hierop te sturen.

- **Investerings zijn tussentijds geactualiseerd.**

Bij de Kadernota en de bestuursrapportages zijn investeringen opnieuw beoordeeld en geactualiseerd. Daarmee sluiten begroting en realisatie beter op elkaar aan.

- **Binnen de jaarplannen is verder gewerkt aan meetbaarheid van resultaten.**

In de jaarplannen is verder ingezet op het verbeteren van indicatoren en het beter meetbaar maken van doelen en resultaten. Daarmee is de basis voor sturing op realisatie verder versterkt.

4.6.2.3 Informatisering en automatisering

Wat is bereikt?

De informatievoorziening is in 2025 verder versterkt en sluit beter aan op de ambities uit de I-visie. De organisatie heeft verdere stappen gezet naar een toekomstbestendige en wendbare digitale werkomgeving. De omslag naar volledig digitaal zaakgericht samenwerken is voltooid, waardoor het oude documentmanagementsysteem niet meer in gebruik is. Ook zijn met de 0-meting datavolwassenheid en de SWOT-analyse van het data-team belangrijke bouwstenen gelegd voor datagedreven werken. Daarnaast is de inzet van Artificial Intelligence verder ingebed met een vastgestelde AI-visie, meer aandacht voor AI-getletterdheid en een duidelijker proces voor het aanvragen en beoordelen van AI-toepassingen.

Wat is gedaan?

- **De organisatie is verder voorbereid op nieuwe digitale wetgeving.**
Er is gewerkt aan tijdige invoering van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wbebv). Ook is de implementatie van de Wet open overheid (Woo) voortgezet volgens de landelijke planning.
- **De omslag naar volledig digitaal zaakgericht samenwerken is afgerond.**
De dienstverleningsprocessen zijn volledig digitaal ingericht. Daarmee is het oude documentmanagementsysteem buiten gebruik geraakt.
- **De basis voor datagedreven werken is verder versterkt.**
In 2025 zijn zowel de 0-meting datavolwassenheid als de SWOT-analyse van het data-team opgeleverd. Daarmee is meer inzicht ontstaan in de ontwikkelopgave voor informatiegestuurd werken binnen de organisatie.
- **De inzet van Artificial Intelligence is beleidsmatig verankerd.**
De AI-visie is definitief gemaakt en vastgesteld door de raad. Daarmee is richting gegeven aan de manier waarop de gemeente AI verantwoord wil inzetten.
- **De eerste stap naar structurele AI-geletterdheid is gezet.**
In aansluiting op de AI-Act zijn Copilot-trainingen opgenomen in het reguliere opleidingsaanbod. Daarmee is gewerkt aan de kennis en vaardigheden die nodig zijn om AI verantwoord te gebruiken.
- **Het aanvraagproces voor AI-toepassingen is duidelijker ingericht.**
Het proces voor het indienen en beoordelen van AI-aanvragen is ingebed in de bestaande werkprocessen. Daardoor is voor medewerkers duidelijker geworden waar zij terecht kunnen en volgens welke stappen AI-toepassingen worden beoordeeld.

4.6.2.4 Diversiteit en inclusie

Wat is bereikt?

Diversiteit en inclusie zijn in 2025 meer onderdeel geworden van de reguliere manier van werken binnen de organisatie. Het onderwerp is minder projectmatig en meer integraal benaderd. Tegelijkertijd zijn vanuit collega's en afdelingen meer initiatieven ontstaan rond culturele en religieuze diversiteit. Daarmee is zichtbaar geworden dat diversiteit en inclusie steeds meer vanuit de organisatie zelf worden gedragen. Ook wordt door nieuwe collega's en externe relaties teruggegeven dat Gouda zich merkbaar ontwikkelt als inclusieve werkgever. Beschikbare gegevens laten daarnaast zien dat de organisatie divers is opgebouwd, onder meer in leeftijd en in de verdeling van mannen en vrouwen in leidinggevende functies.

Wat is gedaan?

- **Rond diversiteit en inclusie zijn organisatiebrede activiteiten georganiseerd.**
Vanuit HRM zijn in samenwerking met andere afdelingen verschillende activiteiten voorbereid en uitgevoerd.
- **Initiatieven van collega's hebben ruimte en ondersteuning gekregen.**
Collega's zijn ondersteund bij organisatiebrede momenten rond culturele en religieuze diversiteit.
- **Bewustwording is actief gestimuleerd.**
Hiervoor zijn onder meer een VR-experience voor medewerkers en een aparte variant voor leidinggevendenden ingezet.
- **De samenwerking binnen de organisatie is versterkt.**
Rond diversiteit en inclusie is meer samengewerkt tussen afdelingen, zodat het thema breder in de organisatie is verankerd.
- **De ontwikkeling van de organisatie is gemonitord.**
Beschikbare diversiteitskenmerken, zoals leeftijdsopbouw en de man-vrouwverdeling in leidinggevende functies, zijn gevolgd.

4.6.2.5 Missie en Gouden Waarden

Wat is bereikt?

De missie en Gouden Waarden *samen, lerend en eigen-zinnig* zijn in 2025 verder verankerd in de organisatie. De waarden zijn zichtbaarder geworden in beleid, leiderschap en de dagelijkse praktijk. Daarmee vormen zij steeds meer een gezamenlijk referentiekader voor hoe binnen de organisatie wordt gewerkt, samengewerkt en leidinggegeven. Uit het Gouds Medewerkers Onderzoek (GMO) blijkt dat medewerkers de Gouden Waarden in hoge mate herkennen en ervaren. Driekwart van de medewerkers kan zich vinden in de bedrijfscultuur en de Gouden Waarden. Ook ervaren veel medewerkers ruimte voor eigen ideeën, ontwikkelmogelijkheden en betrokkenheid bij de organisatie en het eigen werk.

Wat is gedaan?

- **De Gouden Waarden zijn steviger verankerd in leiderschap en sturing.**
De Gouden Waarden zijn opgenomen in de jaarplannen van leidinggevendenden en expliciet verbonden aan het MD-traject voor teamleiders.
- **Leidinggevendenden zijn ondersteund om de Gouden Waarden in de praktijk te brengen.**
Voor het lijnmanagement is een toolkit ontwikkeld met handvatten om de Gouden Waarden bespreekbaar te maken in het dagelijks werk.
- **Ook in onboarding en interne communicatie is structureel aandacht besteed aan de Gouden Waarden.**
Nieuwe medewerkers maakten via onboarding kennis met de Gouden Waarden. Daarnaast kregen de waarden zichtbaar plek in interne communicatiekanalen zoals James en het Gouda Magazine.
- **Teamontwikkeling is gekoppeld aan de Gouden Waarden.**

Insights is ingezet als instrument voor teamontwikkeling, met nadrukkelijke verbinding naar de Gouden Waarden.

- **De beleving van de Gouden Waarden is gevolgd.**

Via het GMO is gemonitord in hoeverre medewerkers de Gouden Waarden herkennen en ervaren in hun werk.

4.6.2.6 Managementontwikkeling

Wat is bereikt?

In 2025 is gericht geïnvesteerd in de ontwikkeling van leidinggevendenden. Met de start van het MD-traject is een belangrijke stap gezet in het versterken van leiderschapsvaardigheden, rolbewustzijn en voorbeeldgedrag. Uit het GMO blijkt dat deze inzet zichtbaar effect heeft. Leiderschapsgerelateerde thema's laten hoge waarderingen en duidelijke stijgingen zien. Medewerkers ervaren in toenemende mate dat leidinggevendenden integer handelen, openstaan voor feedback en aandacht hebben voor welzijn en ontwikkeling. Daarmee is de ingezette koers op leiderschapsontwikkeling verder versterkt.

Wat is gedaan?

- **Het MD-traject voor leidinggevendenden is gestart.**

In 2025 is een organisatiebreed ontwikkeltraject gestart voor alle leidinggevendenden, met specifieke aandacht voor teamleiders.

- **Leidinggevendenden zijn ondersteund in reflectie en onderlinge uitwisseling.**

Er zijn lerende lunches georganiseerd met verschillende thema's om verdieping en reflectie op leiderschap te stimuleren.

- **Ook het leren van en met elkaar is actief gefaciliteerd.**

Voor leidinggevendenden zijn intervisiegroepen georganiseerd, gericht op gezamenlijke reflectie en ontwikkeling.

- **Leiderschapsontwikkeling is verbonden aan een inhoudelijk kader.**

Bij de ontwikkeling van leidinggevendenden is gewerkt met vastgestelde leiderschapsprincipes als richtinggevend kader.

- **Insights is ingezet als ondersteunend instrument.**

Insights is gebruikt om de ontwikkeling van teamleiders verder te ondersteunen.

4.6.2.7 Persoonlijk leiderschap en teamontwikkeling

Wat is bereikt?

Persoonlijk leiderschap en teamontwikkeling zijn in 2025 verder ondersteund. Binnen teams is meer structuur aangebracht in het formuleren van doelen, het volgen van voortgang en het bespreken van ontwikkeling. Ook is persoonlijke ontwikkeling structureel onderdeel geworden van het gesprek tussen medewerker en leidinggevende. Uit het GMO blijkt dat deze aanpak bijdraagt aan eigenaarschap en samenwerking. Veel medewerkers voelen zich verantwoordelijk voor de prestaties van het team en beoordelen de samenwerking binnen teams positief.

Wat is gedaan?

- **Teams zijn ondersteund met een vaste opzet voor jaarplannen.**

Er is gewerkt met een uniforme opzet waarin teams doelen, activiteiten en meetbaarheid vastleggen.

- **De voortgang op teamdoelen is structureel gevolgd.**

Gedurende het jaar is op drie momenten gemonitord hoe teams vorderden op hun doelen en resultaten.

- **Persoonlijke ontwikkeling is structureel besproken.**

In de Individuele Werkafspraken zijn afspraken gemaakt over ontwikkeling, ondersteuning en vervolg.

- **Het IWP-instrument (Individueel Werkplan) is verder verbeterd.**

Het IWP-formulier is doorontwikkeld en in 2025 beschikbaar gemaakt in een online omgeving.

- **Teamontwikkeling is doorlopend ondersteund vanuit de lijn.**

Teams zijn begeleid op een manier die past bij hun opgaven, ontwikkelfase en doelen.

4.6.2.8 Leren en ontwikkelen

Wat is bereikt?

Leren en ontwikkelen is in 2025 een herkenbaar en gewaardeerd onderdeel gebleven van het werken bij de gemeente Gouda. Medewerkers hebben ruime mogelijkheden om zich vakinhoudelijk en persoonlijk te ontwikkelen. Uit het GMO blijkt dat dit aanbod breed wordt herkend en positief wordt gewaardeerd. Veel medewerkers ervaren dat de organisatie hun ontwikkeling ondersteunt en zijn tevreden over de beschikbare ontwikkelmogelijkheden. Daarmee is het fundament voor permanent leren en ontwikkelen verder versterkt.

Wat is gedaan?

- **Het leerplatform GoudAcademie is verder benut en uitgebreid.**

Via het online leerplatform is een breed en divers aanbod beschikbaar gesteld dat medewerkers zelfstandig kunnen volgen of aanbieden.

- **Organisatiebrede leeractiviteiten zijn georganiseerd.**

Activiteiten zoals de ontdekmiddag zijn ingezet om medewerkers van en over elkaars werk te laten leren.

- **De maand van leren en ontwikkelen is uitgevoerd.**

In 2025 lag daarbij specifieke nadruk op AI, met workshops en bijdragen van sprekers.

- **In gesprekken met medewerkers is structureel aandacht besteed aan ontwikkeling.**

In de jaarlijkse IWP-gesprekken zijn leerdoelen, ontwikkeling en feedback besproken en vastgelegd.

- **Kennisdeling op actuele thema's is gestimuleerd.**

Er is ingezet op ontwikkeling en uitwisseling rond onderwerpen als digitale vaardigheden, AI, feedback en politiek-bestuurlijke sensitiviteit.

4.6.3 Personeel

4.6.3.1 Bezetting

De afgelopen jaren heeft Gouda geïnvesteerd in een robuuste en toekomstbestendige organisatie, passend bij de groeiende en veranderende opgaven. Door uitbreiding van wettelijke taken, nieuwe maatschappelijke uitdagingen en een stijgend aantal inwoners is de complexiteit en omvang van het werk van de gemeente toegenomen. Ook de financiële omvang en investeringen zijn fors gegroeid, net als het aantal specifieke regelingen.

Om deze taken goed uit te voeren, is de organisatie de afgelopen jaren gegroeid. In 2025 is die groei duidelijk afgevlakt. De bezetting in fte is met 742,5 vrijwel stabiel ten opzichte van 2024 en ook het aantal medewerkers is met 809 slechts beperkt toegenomen. Daarmee ontstaat het beeld van een organisatie die meer op sterkte is.

Gouda blijft daarbij een aantrekkelijke werkgever. Uit het medewerkerstevredenheidsonderzoek blijkt dat medewerkers met plezier werken, zich veilig voelen en ruimte ervaren om zich te ontwikkelen. Het aandeel medewerkers onder de 35 jaar is met 29% stabiel gebleven. De instroom is gedaald van 22% naar 19% en de uitstroom van 16% naar 10%. Dat past bij een organisatie waarin minder beweging nodig is om op niveau te blijven. Tegelijkertijd vragen het lagere doorstroombestand en de stijging van het ziekteverzuim blijvende aandacht voor ontwikkeling, vitaliteit en duurzame inzetbaarheid. Dankzij deze gerichte versterking is Gouda beter in staat haar taken effectief en duurzaam uit te voeren en inwoners goed te bedienen.

Het verzuimpercentage is in 2025 gestegen. Tegelijkertijd presteert de gemeente Gouda nog altijd beter dan het sectorgemiddelde van 6,7%. Het verzuim wordt vooral veroorzaakt door langdurige en individuele casuïstiek. Dat vraagt niet om snelle generieke maatregelen, maar om gerichte en duurzame inzet op preventie. Deze aanpak past bij de landelijke lijn en sluit aan op het Goudse vitaliteitsbeleid.

Omschrijving	31 december 2025	31 december 2024
Bezetting in fte	742,5	735,8
Bezetting in aantal medewerkers	809	802
Bezetting % man	38%	36%
Bezetting % vrouw	62%	64%
% medewerkers jonger dan 35 jaar	29%	29%
Ziekteverzuim %	5,80%	4,90%
% instroom	19%	22%
% uitstroom	10%	16%
% doorstroom	7%	12%

4.6.3.2 Loonkosten

De loonkosten zijn in 2025 hoger dan in 2024. De realisatie is gestegen van € 64,4 miljoen in 2024 naar € 67,4 miljoen in 2025. Deze stijging hangt samen met de salarisontwikkeling als gevolg van de nieuwe CAO en met het omzetten van een deel van de inhuur naar vaste dienstverbanden. De beperkte groei van de organisatie speelt daarbij een kleinere rol. Daarmee zijn de loonkosten structureel toegenomen. Tegelijkertijd blijven de totale loonkosten binnen de begroting. In 2025 bedraagt het verschil tussen begroting en realisatie € 1,5 miljoen voordelig.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	2025	2024
Loonkosten begroot (na wijziging)	68.968	65.470
Loonkosten realisatie	67.447	64.366
Saldo	1.521	1.104

**Ambtelijke loonkosten*

Inhuur derden

De externe inhuur is de afgelopen jaren verder teruggebracht. In 2023 bedroeg deze nog 29% van de totale loonkosten, in 2024 24% en in 2025 20%. Ook de kosten voor externe inhuur zijn gedaald, van € 20,2 miljoen in 2024 naar € 16,9 miljoen in 2025.

Deze ontwikkeling past bij de inzet om de organisatie robuuster en meer toekomstbestendig te maken. Door gerichte sturing is een deel van de tijdelijke inzet omgezet naar vaste dienstverbanden.

Tegelijkertijd blijft in sommige onderdelen de noodzaak en afhankelijkheid van externe inzet relatief groot.

Bijvoorbeeld wanneer:

- bepaalde specialistische kennis slechts tijdelijk nodig is;
- de arbeidsmarkt krap is en werving van vaste krachten niet lukt;
- middelen wel beschikbaar zijn, maar alleen incidenteel, waardoor vaste aanstellingen niet passend zijn.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	2025	2024
Externe inhuur (in % totale loonkosten)	20%	24%
Kosten externe inhuur	16.890	20.198

4.6.4 Individuele fouten en onduidelijkheden rechtmatigheid

In de rechtmatigheidsverantwoording geeft het college van burgemeester en wethouders aan in hoeverre de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit houdt in dat deze in overeenstemming zijn met door de gemeenteraad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de gemeenteraad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief mutaties in de reserves en is daarmee vastgesteld op € 8.345.240.

In de paragraaf bedrijfsvoering geeft het college een toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording. Conform de financiële verordening 2024 worden alle belangrijke bevindingen (fouten en onduidelijkheden) groter dan de rapportagegrens (€ 417.271), die volgen uit de controle van de rechtmatigheid, opgenomen in de paragraaf bedrijfsvoering en voorzien van maatregelen om dit in de toekomst te voorkomen.

Financiële rechtmatigheid

Financiële rechtmatigheid bestaat uit negen criteria. Zes criteria worden afgedekt door het getrouwheidsaspect (oordeel externe accountant). De overige drie criteria komen terug in de rechtmatigheidsverantwoording van het college. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

Begrotingscriterium

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk toetsingscriterium. In de begroting zijn de maxima voor de lasten vermeld die door de raad zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheershandelingen dienen te passen binnen de begroting. Daarbij zijn het juiste programma, de toereikendheid van het begrotingsbedrag, alsmede het begrotingsjaar van belang. In principe zijn overschrijdingen van lasten onrechtmatig maar deze kunnen als acceptabel worden beoordeeld wanneer de overschrijding valt binnen de afspraken die door het college met de raad zijn gemaakt. Er zijn in 2025 geen rechtmatigheidsafwijkingen boven de rapportagegrens geconstateerd



Voorwaardencriterium

Bij het voorwaardencriterium wordt vooral gekeken of de financiële beheershandelingen binnen de gemeente voldoen aan de voorwaarden zoals die gesteld zijn in de externe en interne wet- en regelgeving, raadsbesluiten en verordeningen. Er zijn in 2025 geen rechtmatigheidsafwijkingen boven de rapportagegrens geconstateerd.

Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium

Onder misbruik wordt verstaan: het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te verkrijgen of niet dan wel een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen. Onder oneigenlijk gebruik wordt verstaan: het door het aangaan van rechtshandelingen, al dan niet gecombineerd met feitelijke handelingen, verkrijgen van overheidsbijdragen of het niet dan wel tot een te laag bedrag betalen van heffingen aan de overheid, in overeenstemming met de bewoordingen van de regelgeving maar in strijd met het doel en de strekking daarvan. In de organisatie zijn maatregelen getroffen om misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen en op te sporen. Er zijn in 2025 geen rechtmatigheidsafwijkingen boven de rapportagegrens geconstateerd.

Conclusie

Er zijn geen individuele fouten en onduidelijkheden geconstateerd boven de rapportagegrens (€ 417.271). Daarom zijn hier geen fouten en onduidelijkheden opgenomen.

4.7 Verbonden partijen

4.7.1 Inleiding

Algemeen

De gemeente Gouda werkt samen met verschillende organisaties waaraan zij zich zowel bestuurlijk als financieel heeft verbonden. Dit betreft gemeenschappelijke regelingen, N.V.'s, B.V.'s, stichtingen, verenigingen en publiek-private samenwerkingen. Deze verbonden partijen voeren taken uit die een groot politiek en maatschappelijk belang hebben en leveren daarmee een belangrijke bijdrage aan de realisatie van gemeentelijke doelstellingen.

Hoewel samenwerking met verbonden partijen voordelen biedt, brengt het ook bestuurlijke en financiële risico's met zich mee. Het is van groot belang om deze risico's goed in beeld te hebben, omdat ze de uitvoering van beleidsdoelen en het werken binnen de financiële kaders kunnen beïnvloeden. De paragraaf Verbonden partijen in zowel de programmabegroting als de jaarrekening biedt de gemeente Gouda een instrument om actief en strategisch te sturen op deze samenwerkingen.

Ontwikkelingen 2025

In 2025 zijn vijf gewijzigde gemeenschappelijke regelingen ter instemming voorgelegd aan het college en voor zienswijze en besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraad. Hiermee heeft Gouda alle negen noodzakelijke aanpassingen doorgevoerd. Vanwege het specifieke karakter van gemeenschappelijke regelingen blijven onderlinge verschillen op bepaalde onderdelen onvermijdelijk.

Per 1 januari 2025 is de Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland (GR JW) een zelfstandige organisatie geworden en van start gegaan. De gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Waddinxveen en Zuidplas zijn daarmee gezamenlijk verantwoordelijk voor de inkoop en contractering van zorg in het sociaal domein.

Daarnaast is de Nota Verbonden Partijen door de gemeenteraad vastgesteld. Deze nota heeft als doel de monitoring en sturing op Verbonden Partijen te versterken.

In 2025 heeft het college samen met de raad het initiatiefvoorstel van de raad behandeld. Dit voorstel bevat een keuzematrix en een reeks sturingsmaatregelen die beogen de grip van de raad op gemeenschappelijke regelingen (GR'en) te versterken. Deze worden in de komende periode, in samenwerking met de raad en de raadscommissie, verder uitgewerkt en vormgegeven.

4.7.2 Gemeenschappelijke regelingen

4.7.2.1 Regio Midden Holland (RMH)

Naam verbonden partij	Regio Midden Holland
Vestigingsplaats	Gouda
Website	www.regiomiddenholland.nl
Programma:	7. Bestuur en organisatie
Taakveld:	0.1 Bestuur
Aard	GR
Deelnemerspercentage	20% (ieder AB-lid heeft 1 stem)
Doel en openbaar belang	Regionale beleidsvorming en strategische belangenbehartiging van de aangesloten gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Waddinxveen en Zuidplas.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	In het AB zitten twee collegeleden die door de raad zijn benoemd.
Ontwikkelingen 2025	In 2025 is het advies "Versterken & verstevigen regionale samenwerking in Midden-Holland" van Berenschot verder ingevuld. De kern van dit advies was om een regionaal programmabureau op te zetten die inzet coördineert en werkt aan drie centrale opgaven met betrekking tot mobiliteit, woningbouw en economie. Dit advies is vertaald in de Begroting 2025 – 2028 van Regio Midden-Holland. De gemeenteraden hebben 5,5 fte beschikbaar gesteld voor de versterking van de uitvoerings- en lobbykracht van de Regio Midden-Holland. Een regionale kwartiermaker heeft een nieuwe governance uitgewerkt, een inhoudelijke scope bepaald en een nieuwe directeur-secretaris geworven. Verder is er een start gemaakt met het oprichten van dit eigenstandige programmabureau Regio Midden-Holland en het opzetten van een strategisch agenda. Deze strategische agenda zal aankomend jaar (2026) opgeleverd worden en voorgelegd worden aan de gemeenteraden ter zienswijze.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	
Risico's	Het onvoldoende aansluiten van de strategische agenda op de belangen van Gouda

4.7.2.2 Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH)

Naam verbonden partij	Omgevingsdienst Midden Holland
Vestigingsplaats	Gouda
Website	www.odmh.nl
Programma(s)	2. Energie en klimaat 3; Wonen en leefomgeving
Taakveld	7.4 Milieubeheer; 8.3 Wonen en bouwen
Aard	GR
Deelnemerspercentage	17,0% (Stemverhouding op basis van budget € 100.000 = 1 stem)
Doel en openbaar belang	Bijdrage leveren aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	In het AB zitten twee collegeleden die door het college zijn aangewezen, waarvan 1 lid zitting heeft in het DB.
Ontwikkelingen 2025	Milieu De ODMH heeft in 2024 grotendeels de taken uitgevoerd die in het jaarprogramma milieu 2024 zijn afgesproken. Een deel van de taken is vraaggestuurd, zoals werkzaamheden rond bouwinitiatieven en projecten in de openbare ruimte. Daardoor is er een beperkte overschrijding van het aantal uren voor het jaarprogramma milieu. De hiermee samenhangende kosten zijn gedekt binnen bestaande budgetten. Bouw- en WoningToezicht (BWT) De ODMH heeft uitvoering gegeven aan de BWT-taken zoals deze waren vastgelegd in het Jaarprogramma 2024. Door een terugloop van vergunningaanvragen voor grotere bouwprojecten, is er sprake van lagere legesinkomsten ten opzichte van de begroting. De geleverde inspanningsuren van de ODMH zijn lager uitgevallen dan opgenomen in het jaarprogramma en vallen daarmee iets onder de +/- 2%, waardoor er een eindafrekening heeft plaatsgevonden.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	910
Risico's	Er hebben geen afwijkingen plaatsgevonden ten opzichte van de in de Begroting 2024 ingebouwde risico's. Landelijk wordt gesproken over de versterking van het VTH-stelsel. Hierin zijn robuuste omgevingsdiensten een voornaam uitgangspunt. De verwachting is dat ODMH hieraan voldoet, hoewel de (financiële) omvang van de milieutaken kwetsbaar is in de ogen van I&W.

4.7.2.3 Groenalliantie Midden Holland en omstreken (GA)

Naam verbonden partij	Groenalliantie Midden-Holland en omstreken
Vestigingsplaats	Schiedam
Website	https://www.groenalliantiemiddenholland.nl/
Programma(s)	1.Economie en onderwijs; 2 Energie en klimaat; 5.Cultuur, sport en recreatie;
Taakveld	3.4 Economische promotie; 7.4 Milieubeheer; 5.1 Sportbeleid en activering
Aard	GR

Naam verbonden partij	Groenalliantie Midden-Holland en omstreken
Deelnemerspercentage	20%; 5 deelnemende gemeenten met elk 2 AB-leden; ieder AB lid heeft 1 stem
Doel en openbaar belang	Groenalliantie Midden-Holland e.o. is een samenwerkingsverband van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen, Krimpen aan den IJssel en Krimpenerwaard. Doel van de samenwerking is het ontwikkelen en beheren van natuur- en recreatiegebieden in deze gemeenten en daarmee een aantrekkelijk en duurzaam leefklimaat realiseren.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	In het AB zitten twee leden die door de raad en het college zijn aangewezen. In het DB 1 lid. In de gebiedsadviescommissies zitten 2 raadsleden.
Ontwikkelingen 2025	In 2025 zijn verschillende projecten uit de meerjarige investeringsagenda 2021-2025 gestart of uitgevoerd in de Groenalliantie gebieden in en rondom Gouda. Ook is er gestart met de herijking van de Investeringsagenda 2026–2030. Er is een plan opgesteld met concrete maatregelen om de natuurwaarden in de gebieden te versterken. In de Oostpolder zijn beheerwerkzaamheden uitgevoerd gericht op biodiversiteit, landschappelijke kwaliteit en veilig recreatief gebruik. Sinds begin 2024 is er een extra fulltime BOA in de gebieden van de Groenalliantie actief, wat in 2025 heeft bijgedragen aan toezicht, gastheerschap en veiligheid. Ook in 2025 was een duurzame balans tussen natuur en recreatie uitgangspunt in alle activiteiten van de Groenalliantie.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	16
Risico's	Uittreden provincie Zuid-Holland: De provinciale bijdrage zoals deze gedurende zes jaar, na uittreding van de provincie uit de natuur- en recreatieschappen, heeft plaatsgevonden zal stoppen. In de uittreedovereenkomst per 1 januari 2018 is met de Provincie Zuid-Holland vastgelegd dat zij de komende jaren substantieel blijft bijdragen middels een subsidieregeling beheer recreatiegebieden. De financiële gevolgen van de wijziging in de financiële bijdrage van de Provincie Zuid-Holland vanaf 2026 zijn op het moment nog niet bekend. Door het wegvallen van de provinciale boekjaarsubsidie, deels gecompenseerd door de te verwachten baten uit de nieuwe subsidieregeling beheer recreatiegebieden, ontstaat vanaf 2026 een structureel begrotingstekort. Voor de begrotingsjaren 2026 en 2027 is erin voorzien dat het hierdoor ontstane tekort opgevangen wordt door enerzijds een onttrekking uit de daartoe gevormde egaliseringsreserve afbouw provinciale bijdrage en anderzijds een bezuinigingsstrategie. Hierdoor kan de subsidie-afname ruimschoots worden opvangen én ruimte vrij worden gespeeld om als schap de komende jaren te kunnen blijven ontwikkelen en investeren in de gebieden. De lijn is om de begroting per 2028 weer in evenwicht te hebben.

4.7.2.4 Streekarchief Midden-Holland (SAMH)

Naam verbonden partij	Streekarchief Midden-Holland
Vestigingsplaats:	Gouda
Website:	www.samh.nl
Programma(s):	5. Cultuur sport en recreatie
Taalveld(en):	5.5 Cultureel erfgoed
Aard:	GR
Deelnemerspercentage:	20% Ieder AB lid heeft 1 stem
Doel en openbaar belang:	SAMH bewaart, conform de Archiefwet, de archieven van de besturen en ambtelijke instellingen van de gemeenten Gouda, Krimpenerwaard, Krimpen aan de IJssel, Waddinxveen, Zuidplas en de Omgevingsdienst Midden-Holland.
Wijze van dienen van het gemeentebelang:	In het AB zitten twee collegeleden die door de raad benoemd zijn.
Ontwikkelingen 2025	Eind 2024 voerde de KVAN (Koninklijke Vereniging Archivarissen Nederland) de Kwaliteitsmonitor Dienstverlening uit. Dit onderzoek, dat om de paar jaar plaatsvindt, vergelijkt tientallen archieven in Nederland. Bijna 150 mensen beoordeelden de dienstverlening. Het Streekarchief Midden-Holland kreeg een 8,4 en eindigde daarmee op de derde plaats van alle deelnemende archiefdiensten. De dienstverlening door de medewerkers werd zelfs met een 9,0 beloond. Het streekarchief is in 2025 begonnen met het archiveren van websites uit het werkgebied. Op dit moment worden 9 websites gearchiveerd, met plannen voor uitbreiding. Hiervoor is een samenwerking met Digital Insights Platform (DIP) afgesloten. Alle gearchiveerde websites zijn via het web toegankelijk totdat ze worden overgebracht naar het e-depot voor blijvende bewaring. Het streekarchief ontwikkelt een e-depot voor digitale collecties in samenwerking met gemeenten en de ODMH. Een voorbeeld is de Tour de France-collectie uit 2015, met ongeveer 2 GB aan materiaal. Na uitgebreide tests is deze collectie nu bijna klaar voor opname in het e-depot. Het streekarchief werkt sinds dit jaar met het collectiebeheersysteem Memorix Nexus. Hiermee kunnen archieven en collecties beter worden beheerd en in de toekomst gebruiksvriendelijker worden gepresenteerd. Scans kunnen gekoppeld worden aan beschrijvingen, en door zoek- en filtermogelijkheden gebaseerd op Linked Data wordt het straks mogelijk om collecties aan elkaar te verbinden. Koppeling aan de website volgt in 2026.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	40.971
Risico's:	De risico's die verzekerd kunnen worden zijn verzekerd. De bestaande risico's zijn opgenomen in de Nota Reserves en voorzieningen. Deze ontstaan uit wettelijke vraagstukken zoals het Auteursrecht, personele calamiteiten zoals ziekteverzuim en uitstroom, diefstal en schade aan documenten, organisatorische veranderingen (b.v. het uittreden van een gemeente) en ICT-impact door digitale

Naam verbonden partij	Streekarchief Midden-Holland
	veranderingen, datalekken en leveranciersknelpunten. De risico's liggen bij het SAMH. Het SAMH neemt voldoende beheersmaatregelen om de risico's te minimaliseren.

4.7.2.5 Promen

Naam verbonden partij	Promen
Vestigingsplaats	Gouda
Website	www.promen.nl
Programma(s)	4. Sociaal domein
Taakveld	6.4 Begeleide participatie; 6.5 Arbeidsparticipatie
Aard	GR
Deelnemerspercentage	0,36 (gebaseerd op aantal Wsw)
Doel en openbaar belang	Uitvoering geven aan de Wet Sociale Werkvoorziening. Daarnaast het uitvoeren van re-integratieactiviteiten voor werkzoekenden met een Participatiewet-uitkering
Wijze van dienen van het gemeentebelang	In het DB en AB zit een collegelid dat door het college is aangewezen.
Ontwikkelingen 2025	Promen is in transitie. De uitstroom van de steeds ouder wordende Wsw-doelgroep stijgt. De nieuwe instroom vanuit de Participatiewet heeft een steeds grotere afstand tot de arbeidsmarkt. In 2025 is gestart met een gezamenlijke toekomstverkenning.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	106
Risico's	De grootste risico's zijn dat onzekere cao-afspraken, werkgeverspremies, WML-stijgingen en mogelijke VPB-plicht leiden tot financiële tegenvallers die niet binnen de huidige begroting kunnen worden opgevangen.

4.7.2.6 Grondbank RZG Zuidplas

Naam verbonden partij	Grondbank RZG Zuidplas
Vestigingsplaats:	Den Haag
Website:	www.ontwikkelingzuidplaspolder.nl
Programma(s):	3. Wonen en leefomgeving
Taalveld(en):	8.3 Wonen en bouwen
Aard:	GR
Deelnemerspercentage:	6% Ieder AB lid heeft 1 stem
Doel en openbaar belang:	De Grondbank functioneert primair als beheer- en gronduitgiftebedrijf. De gronden liggen overwegend op het grondgebied van de Gemeente Zuidplas en bedragen circa 300 ha. Doel is om de gronden in 2026-2027 over te dragen aan de gemeente Zuidplas voor de gebiedsontwikkeling Cortelande.
Wijze van dienen van het gemeentebelang:	In het AB zitten twee collegeleden die door het college zijn aangewezen. Het college van Gouda doet een bindende voordracht voor het DB-lid.
Ontwikkelingen 2025	De looptijd van de gemeenschappelijke regeling is met maximaal 10 jaar verlengd. In 2025 is overeenstemming bereikt met het Rijk over een substantiele bijdrage aan de ontwikkeling van Cortelande. Ook de Grondbank levert een bijdrage in de vorm van een lagere koopsom dan de boekwaarde. Daarmee lijkt de gebiedsontwikkeling te zijn geborgd.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	
Risico's:	Het deelnemerspercentage voor Gouda bedraagt 6%. Met de deal uit 2025 is het risico wegggenomen.

4.7.2.7 Hecht

Naam verbonden partij	Hecht
Vestigingsplaats	Leiden
Website	https://wijzijnhecht.nl/
Programma(s)	4. Sociaal domein; 6. Leefbaarheid en veiligheid
Taakveld	6.72 Maatwerkdienstverlening 18-; 1.2 Openbare orde en veiligheid
Aard	GR
Deelnemerspercentage	8% Aantal stemmen (4) gebaseerd op inwoneraantal
Doel en openbaar belang	Hecht (voorheen Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg RDOG) bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van de inwoners in onze regio. Alles wat Hecht doet, moet leiden tot verbetering van de kwaliteit van het leven in de regio, tot meer positief ervaren gezondheid, tot meer veiligheid en tot meer kansen. Dit is wat Hecht bijdraagt aan de regio Hollands Midden. De coronacrisis laat het belang van een moderne en wendbare gezondheidsdienst zien. De organisatie heeft de afgelopen jaren bewezen te kunnen inspelen op snel veranderende omstandigheden.

Naam verbonden partij	Hecht
	In Hollands Midden zijn de gemeentelijke taken op het gebied van openbare gezondheid samengebracht bij Hecht. Dit resulteert in één organisatie met meer dan 1.000 medewerkers die vanuit verschillende expertises samen met elkaar en met andere spelers in de keten werken aan gezondheid, veiligheid en kansen voor iedereen.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	In het AB zit een lid dat door de raad is aangewezen. Het lid maakt deel uit van het college. Gebruikelijk is dat een collegelid uit Gouda (centrumgemeente) ook lid van het DB.
Ontwikkelingen 2025	In 2024 heeft Hecht sterk ingezet op de voorbereidingen voor het ravijnjaar 2026. Het DB gaf begin dat jaar de opdracht voor het uitvoeren van een doorlichting op impact en kosten van de taken van Hecht. Doel was een zorgvuldig proces te creëren waarmee gemeenten zich konden beraden over de financiële gevolgen van het ravijnjaar in relatie tot de taken van Hecht. Halverwege het jaar kwam de FKGR met het advies om alle GR'en een bezuinigingstarget van 6% op te leggen. Dit leidde tot een bijstelling van het proces, gericht op het kiezen van een verantwoord bezuinigingspakket voor de Begroting 2026. Het jaar 2024 zelf vroeg ook om een stevige ingreep ten aanzien van kostenbeheersing. Een dreigend tekort van meerdere miljoenen werd door (tijdelijke) interne maatregelen omgebogen naar het beperkte positief resultaat van € 179k. Ondertussen bleef de druk op Hecht onverminderd hoog. Niet alleen interne uitdagingen rondom de dreigende budgetoverschrijdingen, arbeidsmarktkrapte en een toenemende vraag naar de dienstverlening van Hecht vanuit de maatschappij, maar ook het aanhoudend hoge dreigingsniveau veroorzaakt door bijv. de oorlog in Oekraïne, het structureel verspreiden van desinformatie en digitale bedreigingen droegen hieraan bij. Hecht rondde in 2024 de omvangrijke investering in de ICT infrastructuur en digitale werkomgeving af. Daarmee is een adequate en veilige werkomgeving gecreëerd. Dit bleek onder meer uit een eind 2024 uitgevoerde penetratietest op de IT-systemen, die succesvol werd doorstaan. Daarnaast werd de GHOR na een zorgvuldig proces overgedragen aan de Veiligheidsregio Hollands Midden.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	
Risico's	Financieel blijft de druk bij Hecht erg groot. De landelijke loon- en prijsstijgingen, alsmede de krapte op de arbeidsmarkt, maakt dat de kosten sneller stijgen dan de opbrengsten. Hecht heeft in 2024 maatregelen geïmplementeerd om een tekort te voorkomen, maar ook voor de komende jaren blijven de zorgen. Met name het Eigen Vermogen is een zorgpunt. Dit is te laag. Hecht heeft een herstelplan Eigen Vermogen opgesteld voor de komende jaren. Daarnaast zal de bezuinigingsopgave vanaf 2026 extra druk leggen op de organisatie.

4.7.2.8 Veiligheidsregio Hollands-Midden (VRHM)

Naam verbonden partij	Veiligheidsregio Hollands Midden
Vestigingsplaats	Leiden
Website	www.vrhm.nl
Programma(s)	6. Leefbaarheid en veiligheid
Taakveld	1.1 Crisisbeheer & Brandweer
Aard	GR
Deelnemerspercentage	9,3 % Aantal stemmen gebaseerd op inwoneraantal
Doel en openbaar belang	Belangenbehartiging van de aan de regeling deelnemende gemeenten op het terrein van brandweer, geneeskundige hulpverlening bij zware ongevallen, rampen en rampenbestrijding. Daarnaast aan het realiseren van een gecoördineerde inzet bij zware ongevallen en rampen betrokken organisaties, instellingen en diensten.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	Het AB wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
Ontwikkelingen 2025	In de Veiligheidsregio Hollands Midden werken hulpverleningsdiensten samen aan veiligheid. Ze bereiden zich voor op rampen en ernstige ongelukken. Daarnaast nemen ze maatregelen om toenemende risico's beter te beheersen. De Veiligheidsregio Hollands Midden verzorgt namens de 18 deelnemende gemeenten tevens de brandweerbijstand en is verantwoordelijk voor de gemeenschappelijke meldkamer (gedeeld met de Veiligheidsregio Haaglanden). De complexe uitdagingen van deze tijd, zoals klimaatverandering, verstedelijking, digitale afhankelijkheid, hyperconnectiviteit, energietransitie, vergrijzing en polarisatie hebben een belangrijke rol gespeeld bij het opstellen van het Regionaal Beleidsplan 2024 - 2027: Focus op veiligheid, vandaag en morgen. In het beleidsplan is een aantal opgaven benoemd die richtinggevend zijn voor de verdere ontwikkeling van het vakgebied en de organisatie van de VRHM in de komende jaren. In 2025 is daaraan verder gewerkt. Juist de snel veranderende wereld heeft een nieuw thema doen opgaan bij de veiligheidsregio: maatschappelijke weerbaarheid. In 2025 is dat nadrukkelijk opgepakt, onder andere door het instellen van een bestuurlijke adviescommissie. Het jaar 2025 begon voor de VRHM met een uitvoering bestuurlijk traject met extra bestuursvergaderingen en informatiemomenten voor raadsleden, waarin bezuinigingsscenario's zijn besproken. Uiteindelijk heeft het Algemeen Bestuur besloten tot een taakstelling van € 0,4 miljoen en een interne omhuizing van € 1,1 miljoen. Op operationeel gebied heeft de Veiligheidsregio in 2025 binnen de Goudse gemeentegrenzen onder andere bijzondere inzet geleverd bij branden in de Goudse

Naam verbonden partij	Veiligheidsregio Hollands Midden
	binnenstad: op 26 februari bij Cultuurhuis Garenspinnerij en op 7 oktober bij een uislaande brand in appartementencomplex De Baan.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	
Risico's	Opgave met betrekking tot een weerbare samenleving, arbeidsrelaties (landelijke regeling PTSS, tweede loopbaanbeleid, Wet deregulering Arbeidsrelaties), onvermijdelijke kosten met betrekking tot bedrijfsvoering, huisversing (kazernes) en vervanging materieel.

4.7.2.9 Belastingsamenwerking Gouwe Rijnland (BSGR)

Naam verbonden partij	Belastingsamenwerking Gouwe Rijnland
Vestigingsplaats:	Leiden
Website:	www.bsgr.nl
Programma(s):	1 economie, werk en onderwijs ; 2.Energie en klimaat; 3 wonen en leefomgeving; 4. Sociaal Domein ; 5 cultuur, sport en recreatie; 6 leefbaarheid en veiligheid; 7 bestuur en organisatie 8. Financiering en Dekkingsmiddelen
Taakveld(en):	3.3 bedrijvenloket en bedrijfsregelingen (marktgeden) 3.4 economische promotie (toeristenbelasting) 7.2 riolering (rioolheffing) 7.3 Afval (reinigingsheffingen) 7.4 Milieubeheer (milieuleges) 2.1. Verkeer en vervoer (leges kabels en leidingen) 8.3 wonen en bouwen (leges omgevingsvergunning/VFLO) 2.3 recreatieve havens (haven- en liggelden) ; 1,2 openbare orde en veiligheid (leges bijzondere wetten) 0.2 burgerzaken (leges div) 0.61 OZB woningen; 0.62 OZB niet woningen; 0.64 Belastingen overig (hondenbelasting, precariobelasting)
Aard:	GR
Deelnemerspercentage:	10,89%
Doel en openbaar belang:	Het verbeteren van de kwaliteit, continuïteit en efficiency door samen te werken bij de uitvoering van de heffing en invordering van lokale belastingen en de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken (WOZ) .
Wijze van dienen van het gemeentebelang:	In het AB zit een collegelid die door het college benoemd is.
Ontwikkelingen 2025	Alle grote kohieren voor 2025 zijn conform planning opgelegd. De totale bruto oplegging van de BSGR in 2025 bedroeg bijna € 740 miljoen tegen 689 miljoen in 2024. De stijging is met name het gevolg van hogere tarieven en areaaluitbreiding. Het jaar 2025 kenmerkt zich als het jaar waarin het aantal bezwaren verder daalt na de grote toename in 2023. Het aantal bezwaren is hierdoor beheersbaar qua omvang met als gevolg dat 99% van de bezwaarschriften voor het einde van het jaar is afgehandeld tegen 79% in 2024.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	
Risico's:	De BSGR is een uitvoeringsorganisatie. Op grond van de Gemeenschappelijke regeling van de BSGR zijn de deelnemers verplicht er zorg voor te dragen dat de BSGR altijd beschikt over voldoende middelen om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen. De deelnemers moeten zelf maatregelen treffen om eventuele risico's af te dekken. De Eerste Kamer heeft op 17 december 2024 het Pakket Belastingplan 2025 aangenomen. Hierin is een aanpassing opgenomen die ervoor moet zorgen dat de proceskostenvergoeding die in de bezwaarfase in WOZ-zaken kan worden toegekend in lijn blijft met hetgeen de wetgever bij de invoering voor ogen stond. Dit pakket heeft zowel landelijk als voor de BSGR geleid tot een lagere totale vergoeding van proceskosten in 2025. Naast de lagere vergoedingsfactor voor proceskosten levert additioneel ook het lager totaal aantal ingediende WOZ-bezwaren voor belastingjaar 2025 en het lagere percentage toekenningen ten opzichte van vorige jaren een bijdrage aan de lagere proceskostenvergoedingen.

4.7.2.10 Groene Hart rekenkamer

Naam verbonden partij	De Groene Hart rekenkamer
Vestigingsplaats:	Gouda
Website:	www.groenehartrekenkamer.nl
Programma(s):	0.7 Bestuur en Organisatie
Taakveld(en):	0.1 Bestuur
Aard:	GR
Deelnemerspercentage:	Op basis van de omzet 2024: 51%

Naam verbonden partij	De Groene Hart rekenkamer
Doel en openbaar belang:	De Groene Hart rekenkamer ondersteunt de gemeenteraden in hun controlerende en kaderstellende taak. Dit doet zij door onderzoek uit te voeren naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gevoerde bestuur in de deelnemende gemeenten. De Groene Hart rekenkamer beziet de mogelijkheden om gemeenschappelijke onderzoeken voor de gemeenten uit te voeren maar heeft ook de ruimte om voor individuele gemeenten onderwerpen onder de loep te nemen.
Wijze van dienen van het gemeentebelang:	Vanuit de Programmaraad (ingesteld om de verbinding met de vier gemeenteraden te borgen) zijn vanuit elke deelnemende gemeente twee raadsleden vertegenwoordigd
Ontwikkelingen 2025	De leden van de Groene Hart rekenkamer zijn met ingang van 1 januari 2024 benoemd voor een periode van 6 jaar.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	28
Risico's:	nvt

4.7.2.11 Jeugd en Wmo

Naam verbonden partij	Jeugd en Wmo
Vestigingsplaats:	Gouda
Website:	www.grjw.nl
Programma(s):	4. Sociaal domein
Taakveld(en):	4.3 Passende zorg en ondersteuning
Aard:	GR
Deelnemerspercentage:	30,25% Aantal stemmen in AB gebaseerd op staffel inwoneraantal
Doel en openbaar belang:	Realiseren van een doelmatig regionaal zorg- en ondersteuningsaanbod voor de inwoners van Midden Holland op het gebied van jeugd en Wmo (inclusief centrumtaken Beschermd wonen, Maatschappelijke opvang en Vrouwenopvang). Het waarborgen van de kwaliteit, continuïteit, doelmatigheid en rechtmatigheid van het zorg- en ondersteuningsaanbod. Daarnaast heeft de GRJW tot doel de colleges te ondersteunen bij het opstellen van kaderstellend beleid. En door middel van overleg dit beleid zo veel mogelijk op elkaar af te stemmen en binnen de kaders van de GR uitvoering te geven aan het door gemeenten vastgestelde beleid. Tot slot coördineert de GR de inzet vanuit het Integraal Zorgakkoord en is accounthouder van de samenwerkingsverbanden passend onderwijs.
Wijze van dienen van het gemeentebelang:	In het AB zitten 2 collegeleden die door het college benoemd zijn. In het DB zit een collegelid dat door het college benoemd is.
Ontwikkelingen 2025	De GRJW is gestart per 1 januari 2025. 2025 stond in het teken van het opbouwen en verder inrichten van de nieuwe organisatie, en vormgeven van de samenwerking met de gemeenten. Belangrijke opgaven waren de implementatie van de inkoop jeugd en Wmo, het sturen op kwaliteit, kosten en risico's en de opbouw van de nieuwe organisatie.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	4644
Risico's:	Risico's voor de GRJW zijn: onvoorspelbare (prijs)ontwikkelingen waardoor kosten hoger uit kunnen vallen dan begroot, taken die onverwacht meer personele inzet vragen of door arbeidsmarktkrapte niet op tijd kunnen worden ingevuld, het open einde karakter van de jeugdwet en Wmo en onzekerheid over rijksbijdragen, waarbij maatschappelijke opvang en vrouwenopvang niet wordt geïndexeerd.

4.7.3 Vennootschappen en coöperaties

4.7.3.1 SPORT.GOUDA B.V.

Naam verbonden partij	B.V. Sport.Gouda
Vestigingsplaats	Gouda
Website	www.sportpuntgouda.nl
Programma(s)	5. Cultuur, Sport en Recreatie
Taakveld	5.1 Sportbeleid en activering; 5.2 Sportaccommodaties
Aard	BV
Deelnemerspercentage	100% stemrecht als aandeelhouder
Doel en openbaar belang	Het realiseren, beheren en exploiteren van voorzieningen en accommodaties op het gebied van sport, ontspanning en recreatie, zoals het Groenhovenbad, gymzalen, sporthallen en velden. Daarnaast worden voor derden activiteiten uitgevoerd zoals buitenschoolse activiteiten, organisatie en uitvoering van sportevenementen, arrangementen voor bedrijfssporten en advies & consult.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	De AVA wordt vertegenwoordigd door een collegelid. Voor de afgenomen diensten is een dienstverleningsovereenkomst (DVO) afgesloten.
Ontwikkelingen 2025	In 2025 heeft SPORT•GOUDA, net als in andere jaren, de gemeentelijke gymzalen, sportzalen, sporthallen en het zwembad geëxploiteerd. Naast de reguliere werkzaamheden op het gebied van verenigingsondersteuning, sportstimulering en Gouda Goed Bezig, heeft SPORT•GOUDA diverse renovaties gerealiseerd op de buitensportparken. In 2025 lag de focus op een inclusief en gezond sportklimaat, met inzet op nieuwe beweegplekken (o.a. in Korte Akkeren), een rookvrije generatie en gezonde sportkantines. Na het winnen van de titel

Naam verbonden partij	B.V. Sport.Gouda
	'Sportgemeente van het Jaar 2024-2025' heeft de organisatie de samenwerking tussen sport, zorg en onderwijs verder versterkt. Daarnaast wordt gebruikgemaakt van de Social Handprint. Deze maakt inzichtelijk wat en hoeveel SPORT•GOUDA doet en welke maatschappelijke waarde dat oplevert, zowel uitgedrukt in euro's als in de bijdrage aan de 17 Sustainable Development Goals.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	
Risico's	De uitdaging zit de komende periode vooral in een stapeling van effecten op de totale sportsector vanuit maatregelen van de rijksoverheid, zoals de verhoging van de kansspelbelasting, afschaffen BOSA-subsidies, ophouden bestaan Sportakkoordgelden en bezuinigingen op het gemeentefonds. Verduurzaming van het Groenhovenbad blijft van grote importantie voor de exploitatielasten van SPORT•GOUDA.

4.7.3.2 Cyclus N.V.

Naam verbonden partij	N.V. Cyclus
Vestigingsplaats	Gouda
Website	www.cyclusnv.nl
Programma(s)	3. Wonen en leefomgeving
Taakveld	5.7 Openbaar groen; 8.3 Wonen en bouwen
Aard	NV
Deelnemerspercentage	Stemrecht als aandeelhouder 23,5 %
Doel en openbaar belang	Advisering en uitvoering afvalbeheer (inzameling, verwerking), reiniging en gladheidsbestrijding. Daarnaast wordt ook informatie en advies gegeven over regionaal en lokaal afvalbeleid. Als zodanig levert zij ook een bijdrage aan een schoon, heel en veilig leefmilieu.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	In de AVA vertegenwoordigd een collegelid (portefeuillehouder financiën) de belangen van Gouda als aandeelhouder. Voor de afgenomen diensten zijn dienstverleningsovereenkomsten afgesloten en is de gemeente opdrachtgever.
Ontwikkelingen 2025	In 2025 is de oprichting Demontagebedrijf 't Cirkelhuis als BV onder Cyclus gerealiseerd en is de besluitvorming met betrekking tot het toetreden van vijf nieuwe aandeelhouders (gemeenten) afgerond.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	n.n.b.
Risico's	Tijdelijk personeelstekort door uitbreiding diensten als gevolg van nieuwe aandeelhouders. Marktontwikkelingen die kunnen leiden tot stakingen bij ketenpartners. Het aantal lachgascilinders dat wordt ingezameld en verwerkt laat een stijgende lijn zien.

4.7.3.3 Oasen N.V.

Naam verbonden partij	Oasen N.V.
Vestigingsplaats	Gouda
Website	www.oasen.nl
Programma(s)	8. Dekkingsmiddelen
Taakveld	0.8 Overige baten en lasten
Aard	NV
Deelnemerspercentage	9,63% stemrecht als aandeelhouder.
Doel en openbaar belang	Het leveren van drinkwater voor de inwoners van Gouda en een groot aantal andere gemeenten in het Groene Hart.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	De gemeente Gouda wordt in de AVA vertegenwoordigd door een collegelid.
Ontwikkelingen 2025	In algemene zin is geïnvesteerd in veiligheid zowel op het gebied van drinkwaterkwaliteit als op het gebied van de continuïteit van de drinkwatervoorziening.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	
Risico's	Vertrouwen in drinkwater Het vertrouwen in de veiligheid van Nederlands drinkwater en de drinkwaterbedrijven is heel hoog. Door ontwikkelingen kan dat negatief beïnvloed worden. Dit kan zowel betrekking hebben op de leveringszekerheid als de drinkwaterkwaliteit. Kwaliteit bronnen voor drinkwater Door het toenemend ruimtebeslag op de ondergrond, door lozingen van (nieuwe) industriële stoffen en door klimaatverandering komt de kwaliteit van onze bronnen onder druk te staan. Beschikbaarheid gekwalificeerd personeel Door schaarste op de arbeidsmarkt en onvoldoende aandacht voor het behouden van gekwalificeerd personeel, kunnen er personeelstekorten ontstaan.

Naam verbonden partij	Oasen N.V.
	Meer informatie: www.oasen.nl

4.7.3.4 N.V. Bank Nederlandse Gemeenten

Naam verbonden partij	N.V. BNG
Vestigingsplaats	Den Haag
Website	www.BNG.nl
Programma(s)	8. Dekkingsmiddelen
Taakveld	0.5 Treasury
Aard	NV
Deelnemerspercentage	0,15%. Er is stemrecht via de aandeelhouder.
Doel en openbaar belang	Het uitvoeren van gespecialiseerde financiële dienstverlening voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang tegen zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	De gemeente Gouda wordt in de AVA vertegenwoordigd door een collegelid. Voor de afgenomen diensten is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten.
Ontwikkelingen 2025	De gemeente Gouda heeft 82.446 aandelen BNG à € 1,41 nominaal (publicatie jaarcijfers 2025) van de in totaal 55.690.720 uitgegeven aandelen. Het aandelenbezit blijft in stand en er zijn geen jaarlijkse bijdragen aan de BNG.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	172.000
Risico's	De betrokkenheid van de BNG bij de doelstellingen van het programma Algemene dekkingsmiddelen beperkt zich tot de dividenduitkering die als algemeen dekkingsmiddel wordt gebruikt. Voor 2026 wordt uitgegaan van een jaarlijkse dividend uitkering van € 116.000. Meer informatie: www.bngbank.nl

4.7.3.5 Coöperatie ParkeerService U.A.

Naam verbonden partij	Coöperatieve Parkeerservice u.a.
Vestigingsplaats	-
Website	www. Parkeerservice.nl
Programma(s)	3. Wonen en leefomgeving
Taakveld	2.2 Parkeren
Aard	Coöperatie
Deelnemerspercentage	0,0625
Doel en openbaar belang	ParkeerService ondersteunt gemeenten bij het ontwikkelen, implementeren en uitvoeren van parkeerbeleid.
Wijze van dienen van het gemeentebelang	De gemeente wordt vertegenwoordigd in de algemene ledenvergadering (ALV).
Ontwikkelingen 2025	In 2024 heeft ParkeerService Gouda diverse wijzigingen in het parkeerbeleid doorgevoerd om de leefbaarheid en bereikbaarheid te verbeteren: - Uitbreiding betaald parkeren: betaald parkeren wordt vanaf april 2025 ingevoerd in Kort Haarlem en vanaf mei 2025 in Korte Akkeren om de parkeerdruk te verminderen. - Nieuwe parkeerverordening: binnenstadbewoners krijgen korting op parkeren in garages en op parkeerterreinen. Het aantal straatparkeervergunningen wordt beperkt om meer ruimte te creëren voor groen en voetgangers. - Pilot bedrijfsbusjes: er komt een speciaal parkeerterrein om bedrijfsbusjes uit woonwijken te verplaatsen en de parkeeroverlast te verminderen. - Bezoekersregeling: bewoners in vergunningsgebieden kunnen parkeertegoed aanschaffen tegen een gereduceerd tarief waardoor bezoek voordeliger kan parkeren. Deze maatregelen dragen bij aan een verbeterd en toekomstbestendig parkeerbeleid in Gouda.
Resultaat 2025 (bedragen * € 1.000)	
Risico's	Zowel de risico's als de beheersmaatregelen staan beschreven bij de ontwikkelingen: inbraak en mutatie van het aantal leden van de coöperatie.

4.7.4 Lijst verbonden partijen, balansgegevens en bijdragen

Gemeenschappelijke regelingen (bedragen * € 1.000)

Naam	Eigen vermogen 1-1-2025	Eigen vermogen 31-12-2025	Vreemd vermogen 1-1-2025	Vreemd vermogen 31-12-2025
Regio Midden Holland	628	n.n.b	918	n.n.b
Omgevingsdienst Midden-Holland	2.870	3.738	10.951	12.880
Groenalliantie	11.610	n.n.b	2.817	n.n.b
Streekarchief Midden-Holland	307	342	216	236
Promen	3.471	3.932	7.196	7.610
RZG Zuidplas Grondbank	0	0	0	0
Hecht	258	3.733	52.822	53.858
Veiligheidsregio Hollands Midden	9.297	n.n.b	74.971	n.n.b
Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland	1.442	n.n.b	17.662	n.n.b
Groene Hart Rekenkamer	0	0	0	0
Jeugd en Wmo	0	12.814	0	11.067

Vennootschappen en coöperaties (bedragen * € 1.000)

Naam	Eigen vermogen 1-1-2025	Eigen vermogen 31-12-2025	Vreemd vermogen 1-1-2025	Vreemd vermogen 31-12-2025
Sport.Gouda	1.140	1.151	6.628	n.n.b
N.V. BNG	4.777.000	4.863.000	123.164.000	110.708.000
Oasen N.V.	136.041	n.n.b	263.335	n.n.b
Cyclus N.V.	14.156	n.n.b	24.209	n.n.b
Coöperatie ParkeerService U.A.	n.n.b	n.n.b	n.n.b	n.n.b

Voor Oasen N.V. en de BNG wordt geen jaarlijkse bijdrage betaald. Toelichting op substantiële verschillen komt bij de betreffende programma's aan de orde.

In onderstaande tabel zijn alleen de verbonden partijen vermeld waaraan in 2024 een financiële bijdrage is verstrekt. De financiële bijdrage aan de verbonden partijen BNG en Oasen was in 2024 nihil.

Gemeenschappelijke regelingen (bedragen * € 1.000)

Verbonden partij (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025(basis)	Bijdrage Totaal	Bijdrage t.o.v. Totaal	Begroting 2025(na wijzigingen)	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Regio Midden Holland	414	1.367	30%	414	352	117
Omgevingsdienst Midden-Holland	4.444	23.699	19%	4.489	4.636	4.325
Groenalliantie	587	1.803	33%	587	587	587
Streekarchief Midden-Holland	705	1.963	36%	705	705	661
Promen	9.116	24.590	37%	9.696	9.688	9.409
RZG Zuidplas Grondbank	0	0	0%	0	0	0
Hecht	5.486	60.703	9%	5.428	5.440	5.541
Veiligheidsregio Hollands Midden	6.300	67.589	9%	6.088	6.088	5.580
Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland	1.707	15.687	11%	1.707	1.412	1.752
Groene Hart rekenkamer	0	0	0%	0	0	124
Jeugd en Wmo	2.440	8.080	30%	6.737	6.908	0
Totaal gemeenschappelijke regelingen	31.198	205.482	15%	35.851	35.815	28.096

Vennootschappen en coöperaties (bedragen * € 1.000)

Verbonden partij (bedragen * € 1.000)	Begroting (basis) 2025	Begroting (na wijzigingen) 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Sport.Gouda B.V.	-5	-5	n.n.b	72
Cyclus N.V.	12.965	12.965	12.938	12.806
Coöperatie ParkeerService U.A.				n.n.b
Totaal vennootschappen en coöperaties	12.965	12.965	12.938	12.878

4.8 Grondbeleid

4.8.1 Inleiding

Het gemeentelijk grondbeleid en artikel 16 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) bevatten de kaders voor het werken met grondexploitaties. In deze paragraaf wordt verslag gedaan van het gevoerde grondbeleid en de financiële resultaten van de grondexploitaties. Hierbij wordt zowel gekeken naar de algemene ontwikkelingen als naar de specifieke resultaten binnen de lopende grondexploitaties.

4.8.2 Grip op de grondexploitaties

De gemeente Gouda heeft eind 2023 een nieuwe Nota grondbeleid vastgesteld. Daarin wordt ingezet op een actievere aanpak bij bouwprojecten. Dit gebeurt al in Westergouwe en de Spoorzone waar belangrijke doelen worden gerealiseerd op het gebied van wonen, werkgelegenheid, klimaat en bereikbaarheid. Voor toekomstige ontwikkellocaties zoekt de gemeente actief de samenwerking met grondeigenaren en marktpartijen om belemmeringen weg te nemen en projecten te versnellen. Waar nodig wordt een meer sturende rol niet uitgesloten. Dit kan betekenen dat de gemeente nieuwe grondexploitaties opent om beleidsdoelen te behalen.

Om de risico's binnen grondexploitaties beheersbaar te houden, worden realistische ramingen opgesteld en worden plannen geoptimaliseerd. Daarnaast worden contractuele afspraken gemaakt met marktpartijen om financiële risico's te beperken. Door projecten op te delen in kortere fases kan nauwkeuriger worden begroot en kan sneller worden ingespeeld op marktontwikkelingen.

De gemeente werkt nauw samen met de accountant om de economische vooruitzichten voor de grondexploitaties te beoordelen. Voor de kosten en opbrengsten worden jaarlijks indexen vastgesteld en beoordeeld door de accountant. Daarnaast wordt een onafhankelijke controle uitgevoerd op de financiële berekeningen binnen de grondexploitaties. Dat draagt bij aan de betrouwbaarheid en risicobeheersing.

In 2025 zijn er geen nieuwe grondexploitaties geopend.

4.8.3 Financieel resultaat

De gemeente Gouda had in 2025 twee actieve grondexploitaties. Een daarvan is per 31-12-2025 afgesloten. De actuele ontwikkelingen binnen deze projecten worden vastgelegd in de rapportage *Meerjaren Perspectief Grondexploitaties*. In deze paragraaf worden de belangrijkste veranderingen binnen deze grondexploitaties toegelicht.

Westergouwe

In 2025 is gewerkt aan de planvoorbereiding in deelgebied 3B. Door een beroep tegen het vastgestelde bestemmingsplan is hier wel vertraging ontstaan. Verwacht wordt dat in dit deelgebied eind 2026 / begin 2027 gestart wordt met de realisatie van de eerste woningen van het in totaal geplande programma van 450 woningen. De bouw van de eerste fase van het voorzieningencollocatie (het intergraal Kindcentrum) heeft in 2025 volop plaatsgevonden en de eerste gebruikers hebben het gebouw begin 2026 in gebruik genomen.

Voor fase 4 is in 2025 het stedenbouwkundig plan definitief gemaakt zodat ook hier gestart kan worden met de uitwerking van de woongebouwen.

Spoorzone

De grondexploitatie Spoorzone is in 2005 geopend met als doel de ontwikkeling van het gebied rondom het station mogelijk te maken. In 2025 wordt deze grondexploitatie afgesloten.

In de afgelopen periode is een belangrijk deel van de tussentijds bijgestelde ambities gerealiseerd. Tegelijkertijd zijn niet alle oorspronkelijk voorgenomen ontwikkelingen tot uitvoering gekomen. De grondexploitatie kan desondanks worden afgesloten, omdat de bouw kavels waarvoor de gemeente zelf actief verantwoordelijk was inmiddels zijn uitgegeven en bebouwd.

Het laatste bouwkaal binnen het plangebied is in eigendom van NS en is bestemd voor een ontwikkeling met hotel en wonen. De gemeente heeft hierbij uitsluitend een faciliterende rol vervuld.

Alle baten binnen de grondexploitatie zijn gerealiseerd. Voor de nog te verwachten kosten wordt een voorstel gedaan tot het vormen van nazorgbudgetten.

Resultaat

Binnen de berekeningen van de grondexploitaties zijn diverse aanpassingen doorgevoerd. De voorziening van de grondexploitatie Spoorzone is per 31 december 2025 vrijgevallen omdat de betreffende grondexploitatie is afgesloten. Een deel van de voorziening is ingezet ter dekking van de kosten voor 2025, het overige deel is vrijgevallen. Voor een deel van het vrijgevallen bedrag worden bij de jaarrekening voorstellen gedaan voor het vormen van nazorgbudgetten. De totale voorziening voor nadelige grondexploitaties per 31 december 2025 bedraagt € 0.

Voor de grondexploitatie Westergouwe heeft de gemeenteraad bepaald dat een sluitende exploitatie het uitgangspunt is. Eventuele financiële ruimte die gedurende de looptijd ontstaat, wordt ingezet voor de realisatie van 33% sociale huurwoningen op eigen grond.

Het beeld voor 2025 is:

Voorziening per 31-12-2024	Mutaties voorziening in 2025	Voorziening per 31-12-2025
€ 2,62 miljoen	€ 2,62 miljoen	€ 0

4.9 Openbaarheidsparagraaf Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) beoogt overheden transparanter te maken door overheidsinformatie openbaar, beter vindbaar en digitaal toegankelijker te maken. Bestuursorganen worden daarom verplicht om gefaseerd bepaalde categorieën van informatie openbaar te maken, zoals bestuursstukken, klachten, Woo-verzoeken en convenanten. Uitgangspunt is, dat Gouda in lijn met de wettelijke fasering de informatie openbaar maakt.

Zoals in de Woo is voorgeschreven, doet de gemeente in de jaarlijkse verantwoording verslag over de uitvoering van de Wet open overheid. In deze paragraaf is vermeld, hoe de gemeente in 2025 de verplichtingen van de wet heeft vormgegeven. De uitvoering van de wet maakt onderdeel uit van het programma Slim snel en digitaal.

Ook het op orde brengen van de gemeentelijke informatiehuishouding maakt onderdeel uit van het programma. Het programma volgt daarbij het meerjarenplan Woo (2026-2030) van de VNG: strategisch-meerjarenplan-digitale-informatiehuishouding.

De invoering van de actieve openbaarmaking van informatie zal in vier tranches plaatsvinden. Aan iedere tranche zijn meerdere informatiecategorieën gekoppeld. De informatiecategorieën van de eerste tranche moesten uiterlijk op 1 november 2024 openbaar worden gemaakt.

De gemeente heeft tijdig de informatie uit de eerste tranche actief openbaar gemaakt. Dat wil zeggen dat informatie over organisatie en werkwijze en de bereikbaarheidsgegevens van de gemeente te vinden zijn in de Woo-index: https://organisaties.overheid.nl/woo/28975/Gemeente_Gouda.

De andere informatiecategorieën uit de eerste tranche werden op landelijk niveau, ruim voor 1 november 2024, reeds actief openbaar gemaakt, onder meer op Overheid.nl.

In de onderstaande tabel is per tranche aangegeven welke informatiecategorieën hierin zijn opgenomen. In 2025 heeft de gemeente, volgens de vastgestelde ambitie, de landelijke planning met aandacht gevolgd. Maar in dit jaar werden er geen verplichtingen gesteld voor wat betreft het openbaar maken van informatie.

De verwachting is, dat in de loop van 2027 de informatiecategorieën uit de tweede tranche actief openbaar zullen moeten worden gemaakt. Deze publicaties kunnen dan worden ingezien op het gemeentelijke publicatieplatform <https://open.gouda.nl>. Deze website wordt begin 2026 in gebruik genomen. Overigens worden de vergaderstukken van decentrale overheden, zoals de gemeenteraad, op dit moment al openbaar gemaakt. Dit geldt ook voor de agenda's en de besluitenlijsten van de vergaderingen van het college.

Eerste trancheActief openbaar per: 1 november 2024	Tweede trancheActief openbaar per: planning is 1 januari 2027 of later	Derde trancheActief openbaar per: nog niet bekend	Vierde trancheActief openbaar per: nog niet bekend
Wetten en algemeen verbindende voorschriften	Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag	Convenanten	Beschikkingen
Overige besluiten van algemene strekking	Bij vertegenwoordigende organen ingekomen stukken	Subsidieverplichtingen anders dan met beschikking	
Vergaderstukken Staten-Generaal	Vergaderstukken decentrale overheden	Woo-verzoeken en -besluiten	
Informatie over organisatie en werkwijze	Agenda's en besluitenlijsten bestuurscolleges	Onderzoeksrapporten	
Bereikbaarheids-gegevens	Adviezen	Klachtoordelen	
	Jaarplannen en jaarverslagen		

5 Jaarrekening

5.1 Inleiding

Het overzicht van baten en lasten vormt samen met de balans, de toelichting waaronder de rechtmatigheidsverantwoording, het taakveldenoverzicht en de SiSa-bijlage de jaarrekening. De jaarrekening is onderworpen aan de accountantscontrole.

Het overzicht van baten en lasten biedt inzicht in het financiële eindresultaat van het verslagjaar met een analyse en een toelichting op de belangrijkste afwijkingen ten opzichte van de laatst bijgestelde begroting. De financiële positie van de gemeente bij de aanvang en het einde van het verslagjaar kan uit de balans worden afgelezen. Het overzicht met de gerealiseerde baten en lasten per taakveld is voor de vergelijkbaarheid meerjarig weergegeven. In de SiSa-bijlage wordt verantwoording afgelegd over de zogenaamde specifieke uitkeringen.

De grondslag voor deze jaarrekening als onderdeel van de jaarstukken ligt in hoofdstuk IV, artikelen 24 tot en met 58a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Benadrukt wordt dat alle vergelijkingen, voor zover niet anders gemeld, worden gemaakt met de Begroting 2025 na wijzigingen.

5.2 Overzicht van baten en lasten

Aanvankelijk was het saldo van de Begroting 2025, zoals door de raad vastgesteld in het najaar van 2024, € 2.368.000 positief. In de loop van het jaar heeft de raad twee bestuursrapportages vastgesteld en zijn diverse raadsbesluiten genomen met financiële gevolgen. Na verwerking van deze besluiten in 2025 bedroeg het verwachte resultaat € 6.752.000 positief. Uiteindelijk sluit de Jaarrekening 2025 met een positief resultaat van € 16.842.000. Zie de navolgende overzichten.

Van elk programma en van de algemene dekkingsmiddelen zijn de lasten, de baten en het saldo vermeld, waarna het gerealiseerde totaal saldo wordt gepresenteerd. In de tabel zijn de baten vermeld met een -teken. Een positief saldo bij een programma in de kolom "Rekening 2025" geeft aan hoeveel de lasten hoger zijn dan de baten oftewel hoeveel het programma de gemeente heeft gekost. Het gevolg is ook dat het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten van € 430.000 negatief is.

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Lasten / Baten	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Saldo rekening min begroting na wijziging	V/N op saldo
01. Economie, werk en onderwijs	Lasten	27.784	30.114	28.039	2.075	V
	Baten	-9.378	-10.684	-11.135	451	V
	Saldo	18.406	19.430	16.903	2.526	V
02. Energie en klimaat	Lasten	37.938	41.727	39.869	1.859	V
	Baten	-37.679	-41.290	-40.659	-631	N
	Saldo	258	437	-791	1.227	V
03. Wonen en leefomgeving	Lasten	57.102	65.130	57.237	7.893	V
	Baten	-20.214	-24.956	-19.636	-5.320	N
	Saldo	36.888	40.174	37.601	2.573	V
04. Sociaal domein	Lasten	172.378	213.716	205.229	8.487	V
	Baten	-35.860	-66.451	-60.485	-5.966	N
	Saldo	136.518	147.266	144.744	2.522	V
05. Cultuur, sport en recreatie	Lasten	24.739	26.992	25.506	1.487	V
	Baten	-3.496	-4.448	-4.234	-214	N
	Saldo	21.243	22.544	21.272	1.273	V
06. Leefbaarheid en veiligheid	Lasten	13.973	14.668	13.339	1.329	V
	Baten	-153	-1.266	-825	-441	N
	Saldo	13.819	13.402	12.514	888	V
07. Bestuur en organisatie	Lasten	44.316	48.903	47.873	1.031	V
	Baten	-7.143	-7.586	-8.160	575	V
	Saldo	37.172	41.318	39.712	1.605	V
08. Financiering en alg. dekkingsmiddelen	Lasten	2.709	1.448	180	1.269	V
	Baten	-251.563	-269.578	-271.706	2.127	V
	Saldo	-248.854	-268.130	-271.526	3.396	V
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	Lasten	380.938	442.700	417.271	25.429	V
	Baten	-365.487	-426.259	-416.841	-9.418	N
	Saldo	15.451	16.441	430	16.011	V

Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves worden verrekend met het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten. Toevoegingen verhogen de lasten van een programma, onttrekkingen leiden tot hogere baten. Als het totaal van de onttrekkingen groter is dan de toevoegingen, verbetert het uiteindelijke rekeningresultaat. Zie daartoe de navolgende tabel waarin de onttrekkingen zijn vermeld met een -teken.

Reserves (bedragen * € 1.000)	Lasten / Baten	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Saldo rekening min begroting na wijziging	V/N op saldo
Storting in reserves P 01	Lasten	0	0	0	0	
Storting in reserves P 02	Lasten	0	0	0	0	
Storting in reserves P 03	Lasten	1.759	1.263	946	317	V
Storting in reserves P 04	Lasten	0	2.789	2.789	0	
Storting in reserves P 05	Lasten	0	0	0	0	
Storting in reserves P 06	Lasten	0	0	0	0	
Storting in reserves P 07	Lasten	1.642	1.563	1.563	0	
Storting reserves Algemene dekkingsmiddelen	Lasten	200	200	200	0	
Totaal toevoeging reserves	Totaal	3.601	5.815	5.498	317	V
Onttrekking reserves P 01	Baten	-755	-631	-568	-63	N
Onttrekking reserves P 02	Baten	0	0	0	0	
Onttrekking reserves P 03	Baten	-7.088	-9.527	-5.195	-4.332	N
Onttrekking reserves P 04	Baten	-9.285	-13.415	-13.100	-315	N
Onttrekking reserves P 05	Baten	-753	-818	-818	0	
Onttrekking reserves P 06	Baten	-853	-853	-257	-596	N
Onttrekking reserves P 07	Baten	-2.687	-3.537	-2.469	-1.068	N
Onttrekking reserves Algemene dekkingsmiddelen	Baten	0	-227	-364	137	V
Totaal onttrekking reserves	Totaal	-21.421	-29.008	-22.770	-6.237	N
Gerealiseerd saldo mutaties reserves	Saldo	-17.820	-23.193	-17.272	-5.921	N

Het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten en het totaal van mutaties in de reserves worden opgeteld en leiden tot het gerealiseerde resultaat. Het uiteindelijke rekeningresultaat bedraagt derhalve € 16.842.000 positief (in 2024: € 16.096.000 positief). De begroting na wijziging 2025 sloot met een saldo van € 6.752.000 positief. Het uiteindelijke rekeningresultaat valt daardoor € 10.090.000 hoger uit dan geraamd in de laatste begrotingswijziging.

Resultaat (bedragen * € 1.000)		Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Saldo rekening min begroting na wijziging	V/N op saldo
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	Saldo	15.451	16.441	430	16.011	V
Totaal mutaties reserves	Saldo	-17.820	-23.193	-17.272	-5.921	N
Gerealiseerd resultaat		-2.368	-6.752	-16.842	10.090	V

Algemene dekkingsmiddelen

Het BBV schrijft voor de algemene dekkingsmiddelen te specificeren naar ten minste:

- lokale heffingen
- algemene uitkeringen
- dividend
- saldo financieringsfunctie
- overige algemene dekkingsmiddelen.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijziging
0.5 Treasury	-1.078	-765	-1.332	567
0.61 OZB woningen	-10.589	-10.848	-11.020	172
0.62 OZB niet-woningen	-9.361	-9.657	-9.638	-18
0.63 Parkeerbelasting	-4.903	-7.012	-7.739	727
0.64 Belastingen overig	-600	-599	-604	5
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	-224.881	-240.316	-241.421	1.106
0.8 Overige baten en lasten	2.323	831	183	648
0.9 Vennootschapsbelasting (VPB)	234	234	45	189
Totaal	-248.854	-268.130	-271.526	3.396

Dividend

Deze baten zijn onderdeel van taakveld 0.5 Treasury en laten zich als volgt specificeren.

Dividend (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	0	0	0	0
Baten	-150	-175	-207	32
Saldo van baten en lasten	-150	-175	-207	32

Saldo financieringsfunctie

Het saldo van de financieringsfunctie is eveneens een onderdeel van taakveld 0.5 Treasury. Het bestaat uit de ontvangen rentebaten over de uitzettingen, alsmede de betaalde rentelasten over de aangegane leningen en over de aangetrokken middelen in rekening-courant. Voornoemde baten en lasten laten zich als volgt specificeren.

Saldo financieringsfunctie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	-755	-427	-770	343
Baten	-173	-163	-355	192
Saldo van baten en lasten	-928	-590	-1.125	535

Het werkelijk saldo van de financieringsfunctie wijkt ten opzichte van de begroting na wijziging per saldo af met € 535.000 voordelig.

Oorzaken:

In 2025 is minder rente betaald dan begroot, zie bij de rentelasten. Het rentetarief viel lager uit dan de in de begroting aangehouden rekenrente, en het moment van het aantrekken van leningen had een groot effect. Zo is bijvoorbeeld een lening pas op 28 november opgenomen. Hierdoor waren de rentekosten op langlopende leningen € 250.000 lager en op kasgeldleningen € 93.000 lager.

De baten zijn € 192.000 hoger dan begroot. Dat heeft de volgende oorzaken:

- Renteontvangsten op de rekening-courant bij de schatkist (€ 35.000) en BNG Bank (€ 57.000).
- Rente op belastingvorderingen van € 17.000. Deze rente was niet begroot en heeft te maken met rente die in rekening wordt gebracht bij het niet tijdig betalen van gemeentelijke belastingen.
- Rente op de rekening van de BSGR die zij ontvangen op waar de burgers de belastingen op betalen (63.000). De totaal ontvangen rente over 2025 wordt verdeeld over de deelnemers en wordt begin 2026 bepaald
- Rente op uitgeleend geld van € 15.000. Daarnaast zijn er overige verschillen die per saldo € 6.000 voordeel opleveren.

Overhead

Conform de wettelijke bepalingen worden de gerealiseerde overheadkosten expliciet in beeld gebracht als onderdeel van het Overzicht van baten en lasten. In Gouda zijn de overheadkosten geplaatst onder programma 7 Bestuur en organisatie. Overheadkosten betreffen alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces.

Overhead (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
0.4 Overhead - Lasten	33.623	37.425	36.241	1.184
0.4 Overhead - Baten	-4.916	-5.241	-5.413	172
Saldo	28.707	32.183	30.828	1.355

Onvoorzien

Het BBV schrijft ook voor om afzonderlijk aandacht te besteden aan het bedrag voor onvoorzien. Op de post onvoorzien staat het algemene budget voor onvoorziene uitgaven.

Exploitatie (bedragen * € 1.000)		Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Saldo rekening min begroting na wijziging	V/N op saldo
Onvoorzien	Lasten	151	0	0	0	

De gemeenteraad heeft met de vaststelling van de 2e bestuursrapportage 2025 besloten tot aframing van de post onvoorzien naar nihil.

5.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

Volgens artikel 28 van het BBV bevat de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening ten minste een analyse van de afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de jaarrekening. De cijfermatige verschillen per programma staan in de navolgende tabellen. De beleidsmatige toelichtingen staan per programma in de programmaverantwoording van het jaarverslag bij de 'Verschillenverklaring exploitatie' onder 'Wat heeft het gekost'.

Programma 1 Economie, werk en onderwijs

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	27.784	30.114	28.039	2.075
Baten	-9.378	-10.684	-11.135	451
Saldo van baten en lasten	18.406	19.430	16.903	2.526
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-755	-631	-568	-63
Gerealiseerd resultaat	17.651	18.799	16.336	2.463

Programma 2 Energie en klimaat

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	37.938	41.727	39.869	1.859
Baten	-37.679	-41.290	-40.659	-631
Saldo van baten en lasten	258	437	-791	1.227
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	258	437	-791	1.227

Programma 3 Wonen en leefomgeving

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	57.102	65.130	57.237	7.893
Baten	-20.214	-24.956	-19.636	-5.320
Saldo van baten en lasten	36.888	40.174	37.601	2.573
Toevoegingen aan reserves (lasten)	1.759	1.263	946	317
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-7.088	-9.527	-5.195	-4.332
Gerealiseerd resultaat	31.559	31.910	33.353	-1.443

Programma 4 Sociaal domein

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	172.378	213.716	205.229	8.487
Baten	-35.860	-66.451	-60.485	-5.966
Saldo van baten en lasten	136.518	147.266	144.744	2.522
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	2.789	2.789	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-9.285	-13.415	-13.100	-315
Gerealiseerd resultaat	127.233	136.639	134.433	2.207

Programma 5 Cultuur, sport en recreatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	24.739	26.992	25.506	1.487
Baten	-3.496	-4.448	-4.234	-214
Saldo van baten en lasten	21.243	22.544	21.272	1.273
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-753	-818	-818	0
Gerealiseerd resultaat	20.490	21.726	20.454	1.273

Programma 6 Leefbaarheid en veiligheid

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	13.973	14.668	13.339	1.329
Baten	-153	-1.266	-825	-441
Saldo van baten en lasten	13.819	13.402	12.514	888
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-853	-853	-257	-596
Gerealiseerd resultaat	12.966	12.549	12.256	293

Programma 7 Bestuur en organisatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	44.316	48.903	47.873	1.031
Baten	-7.143	-7.586	-8.160	575
Saldo van baten en lasten	37.172	41.318	39.712	1.605
Toevoegingen aan reserves (lasten)	1.642	1.563	1.563	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-2.687	-3.537	-2.469	-1.068
Gerealiseerd resultaat	36.127	39.343	38.806	537

Programma 8 Financiering en algemene dekkingsmiddelen

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	2.709	1.448	180	1.269
Baten	-251.563	-269.578	-271.706	2.127
Saldo van baten en lasten	-248.854	-268.130	-271.526	3.396
Toevoegingen aan reserves (lasten)	200	200	200	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	0	-227	-364	137
Gerealiseerd resultaat	-248.654	-268.157	-271.690	3.533

5.4 Overzicht inzet reserves

In de onderstaande tabel is het overzicht opgenomen van de inzet van reserves in 2024. De verschillen tussen de gewijzigde begroting 2025 en de jaarrekening 2025 zijn toegelicht bij de afzonderlijke programma's en bij hoofdstuk 5.5: Incidentele en structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves.

Omschrijving		Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil	Resultaat-bestemming 2024
Reserve afschrijvingslasten vervangingsinv. O.R.	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve afschrijvingslasten Burg. Martenssingel 15	Toevoeging	0	0	0	0
<i>Subtotaal structurele toevoegingen reserves</i>		<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Algemene Reserve	Toevoeging	-1.010	-1.010	0	-12.146
Reserve Wijkontwikkeling	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve Maatsch Opvang, vrouwenopv en beschermd wonen	Toevoeging	0	0	0	-1.534
Reserve Cultuur en erfgoedfonds	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve versnellen woningb+(gebieds)transformatie	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve Groenfonds	Toevoeging	0	0	0	-100
Reserve Onderwijshuisvesting	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve Omgevingswet	Toevoeging	-250	-250	0	0
Reserve investeringen afval	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve Organisatieontwikkeling	Toevoeging	-1.563	-1.563	0	0
Reserve Waterfonds	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve duurzaamheidsfonds	Toevoeging	0	0	0	0

Omschrijving		Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Vershil	Resultaat- bestemming 2024
Reserve klimaat, energie en duurzame mobiliteit	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve afschrijvingslst. Investerings Groenfonds	Toevoeging	-1.013	-697	-317	0
Reserve Programma vluchtelingenopvang	Toevoeging	-1.979	-1.979	0	-1.702
Reserve Groot onderhoud vastgoed	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve Incidentele herstelacties openbare ruimte	Toevoeging	0	0	0	0
Reserve Spoorzone (niet grex)	Toevoeging	0	0	0	-614
Reserve Vereveningsfonds Betaalbaar Wonen	Toevoeging	0	0	0	0
<i>Subtotaal incidentele toevoegingen reserves</i>		<i>-5.815</i>	<i>-5.498</i>	<i>-316</i>	<i>-16.096</i>
Totaal toevoegingen reserves		-5.815	-5.498	-316	-16.096
Reserve afschrijvingslasten vervangingsinv. O.R.	Onttrekking	-1.239	-1.239	0	0
Reserve Revitalisering Goudse Poort	Onttrekking	-51	-51	0	0
<i>Subtotaal structurele onttrekkingen reserves</i>		<i>-1.290</i>	<i>-1.290</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Algemene Reserve	Onttrekking	-7.961	-7.961	0	0
Reserve (co)financiering in regionale projecten	Onttrekking	-100	-51	-49	0
Reserve parkeren	Onttrekking	0	0	0	0
Reserve Wijkontwikkeling	Onttrekking	-1.886	-1.050	-836	0
Reserve Maatsch Opvang, vrouwenopv en beschermd wonen	Onttrekking	-8.170	-8.170	0	0
Reserve Cultuur en erfgoedfonds	Onttrekking	0	0	0	0
Reserve Nog uit te voeren wzh Bolwerk	Onttrekking	-134	-28	-105	0
Reserve Niet Gesprongen Explosieven WO2	Onttrekking	-703	-107	-596	0
Reserve versnellen woningb+(gebieds)transformatie	Onttrekking	-2.375	-781	-1.594	0
Reserve Groenfonds	Onttrekking	-1.013	-697	-317	0
Reserve Organisatieontwikkeling	Onttrekking	-1.671	-1.555	-115	0
Reserve Onderwijshuisvesting	Onttrekking	-63	0	-63	0
Reserve Omgevingswet	Onttrekking	0	0	0	0
Reserve afschrijvingslst. Investerings Groenfonds	Onttrekking	0	0	0	0
Reserve Programma vluchtelingenopvang	Onttrekking	-571	-367	-204	0
Reserve Groot onderhoud vastgoed	Onttrekking	-2.575	-379	-2.196	0
Reserve Incidentele herstelacties openbare ruimte	Onttrekking	-335	-173	-162	0
Reserve Spoorzone (niet grex)	Onttrekking	-162	-162	0	0
Reserve Vereveningsfonds Betaalbaar Wonen	Onttrekking	0	0	0	0
<i>Subtotaal incidentele onttrekkingen reserves</i>		<i>-27.718</i>	<i>-21.481</i>	<i>-6.237</i>	<i>0</i>
Totaal onttrekkingen reserves		-29.008	-22.770	-6.237	0
Saldo mutaties reserves totaal		23.193	17.272	5.921	-16.096

5.5 Incidentele en structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves

Structurele inzet reserves

De structurele inzet van de reserves in 2025 en een toelichting hierop, is de onderstaande tabel opgenomen.

Nr.	Omschrijving (bedragen x € 1.000 + = toevoeging - = onttrekking)	Reserve	Begroting 2025	Werkelijk 2025	Verschil
	Programma 1		-51	-51	0
1	Structurele onttrekking Infrastructuur Goudse Poort	Afschrijvingslasten Goudse Poort	-51	-51	0
2	Burgemeester Martenssingel 15	Afschrijvingslasten Burg. Martenssingel 15	0	0	0
	Programma 3		-1.239	-1.239	0
3	Structurele onttrekking bestemmingsreserve afschrijvingslasten openbare ruimte	Afschrijvingslasten OR	-1.239	-1.239	0
	Eindtotaal		-1.290	-1.290	0
	Waarvan toevoeging		0	0	0
	Waarvan onttrekking		-1.290	-1.290	0
	Totaal		-1.290	-1.290	0

Nr.	Toelichting op de mutaties
1	Voor het opvangen van de afschrijvingslasten voor de investeringen in de Goudse Poort vindt een structurele onttrekking plaats aan de hiervoor ingestelde bestemmingsreserve afschrijvingslasten.
2	Voor het opvangen van de afschrijvingslasten voor de investering aan de Burgemeester Martenssingel 15 (ISK) vindt een structurele onttrekking plaats aan de hiervoor ingestelde bestemmingsreserve afschrijvingslasten.
3	Voor het opvangen van kapitaallasten voor investeringen in de openbare ruimte vindt een structurele onttrekking plaats aan de hiervoor ingestelde bestemmingsreserve afschrijvingslasten.

Incidentele inzet reserves

De incidentele inzet van de reserves in 2025 en een toelichting hierop, is de onderstaande tabel opgenomen.

Nr.	Omschrijving (bedragen x € 1.000 + = toevoeging - = onttrekking)	Reserve	Begroting 2025	Werkelijk 2025	Verschil
	Programma 1		-580	-517	-63
1	Sloopkosten gymzaal Hoogenburg	Onderwijshuisvesting	-63	0	-63
2	Budgetoverhevelingen jaarrekening 2024: laaggeletterdheid	Algemene reserve	-48	-48	0
3	Budgetoverheveling 2e bestuursrapportage 2024: campus Gouda positioneringsstrategie stadsmarketing groene schoolpleinen subsidie duurzame terrasverwarming en techniekwerkplaats Triple Helix	Algemene reserve	-469	-469	0
	Programma 3		-7.025	-3.009	-4.016
4	Meicirculaire 2025: bijdrage voor uitvoeringskosten omgevingswet (storting in reserve)	Omgevingswet	250	250	0
5	Astbestsanering Stadhuis	Algemene reserve	-600	-600	0
6	Budgetoverhevelingen jaarrekening 2024: exploitatiebudget Stadhuis	Algemene reserve	-182	-182	0
7	Lobby station Westergouwe	(co)Financiering in regionale projecten	-100	-51	-49
8	Kosten wijkontwikkelingsprojecten	Wijkontwikkeling	-1.628	-903	-725
9	Werkzaamheden Bolwerk	Bolwerk	-134	-28	-106
10	Kosten versnelling woningbouw 2025	Versnelling woningbouw	-2.375	-781	-1.594
11	Kosten groenfondspromoties	Groenfonds	-1.013	-697	-316
12	Kosten groot onderhoud vastgoed	Groot onderhoud vastgoed	-1.759	-379	-1.380
13	Kosten incidentele herstelacties openbare ruimte	Incidentele herstelacties openbare ruimte	-335	-173	-162
14	Spoorzone (niet-grex)	Reserve Spoorzone (niet grex)	-162	-162	0
15	Afschrijvingslasten groenfondspromoties (storting in reserve)	Reserve afschrijvingslasten groenfondspromoties	1.013	697	316
	Programma 4		-10.626	-10.311	-316
16a	Beleidskader armoede- en schulden (storting in reserve)	Algemene reserve	810	810	0
16b	Beleidskader armoede- en schulden	Algemene reserve	-244	-244	0

Nr.	Omschrijving (bedragen x € 1.000 + = toevoeging - = onttrekking)	Reserve	Begroting 2025	Werkelijk 2025	Vershil
17	Programma vluchtelingenopvang (storting in reserve)	Programma vluchtelingenopvang	1.979	1.979	0
18	Overdracht reserve aan gemeenschappelijke regeling jeugd & wmo (GRJW)	Reserve MO / VO / BW	-8.170	-8.170	0
19	Budgetoverheveling jaarrekening 2024: actieplan dakloosheid simpel switchen regionale arbeidsmarkt gemeenschappelijke regeling jeugd & wmo	Algemene reserve	-1.552	-1.552	0
20	Budgetoverheveling 2e bestuursrapportage 2024: sociaal beheer POK budget fasering budget schuldhelpverlening regiobudget fasering beleidplan armoede en schulden actieplan dakloosheid	Algemene reserve	-2.620	-2.620	0
21	Kosten wijkontwikkelingsprojecten (project buurt aan zet)	Wijkontwikkeling	-258	-147	-112
22	Kosten programma vluchtelingenopvang	Programma vluchtelingenopvang	-571	-367	-204
	Programma 5		-818	-818	0
23	Stadscollectie museum Gouda	Algemene reserve	-511	-511	0
24	Budgetoverheveling 2e bestuursrapportage 2024: sportaccomodatiefonds cultuurhistorie en archeologie	Algemene reserve	-242	-242	0
25	Budgetoverheveling jaarrekening 2024: kunst in de openbare ruimte	Algemene reserve	-65	-65	0
	Programma 6		-853	-257	-596
26	Budgetoverheveling 2e bestuursrapportage 2024: ondermijning	Algemene reserve	-100	-100	0
27	Budget ondermijning (cashflow begroting 2024-2025)	Algemene reserve	-50	-50	0
28	Bommenregeling Lombok-locatie	Niet Gesprongen Explosieven WO2	-703	-107	-596
	Programma 7		-1.974	-906	-1.068
29	Organisatieontwikkeling (storting in reserve)	Organisatieontwikkeling	1.563	1.563	0
30	Budgetoverheveling jaarrekening 2024: implementatie E-HRM samenwerking Alphen-Gouda-Woerden	Algemene reserve	-271	-271	0
31	Kosten groot onderhoud vastgoed	Groot onderhoud vastgoed	-816	0	-816
32	Bijdrage aan de reserve organisatieontwikkeling (inhaalslag bedrijfsvoering)	Algemene reserve	-1.007	-1.007	0
33	Kosten organisatieontwikkeling	Organisatieontwikkeling	-1.444	-1.192	-253
	Programma 8		-28	-165	137
34	Inzetten spaaroptie (storting in reserve)	Algemene reserve	200	200	0
35	Kosten organisatieontwikkeling	Organisatieontwikkeling	-227	-364	137
	Eindtotaal		-21.904	-15.982	-5.921
	Waarvan toevoeging		5.815	5.499	316
	Waarvan onttrekking		-27.719	-21.481	-6.238
	Totaal		-21.904	-15.982	-5.921

Nr.	Toelichting op de mutaties
1	Wegens vertraging is de gymzaal Hoogenburg niet in 2025 gesloopt. Dit zal plaatsvinden in 2026.
2	Conform de jaarrekening 2024 is € 48.000 overgeheveld naar 2025 voor de landelijke aanpak van laaggeletterdheid.
3	Conform de 2e Berap 2024 is € 469.000 overgeheveld naar 2025 voor het project campus Gouda (€ 125.000), positioneringsstrategie stadsmarketing (€ 104.000), groene schoolpleinen (€ 100.000), subsidie duurzame terrasverwarming (€ 90.000) en techniekwerkplaats Triple Helix (€ 50.000).
4	Conform het besluit van de meicirculaire 2025 wordt het budget voor de uitvoeringskosten implementatie Omgevingswet gestort in de reserve Omgevingswet.
5	In de 1e Berap 2025 is besloten om de kosten voor de asbestsanering Stadhuis te onttrekken uit de Algemene reserve.
6	Conform de jaarrekening 2024 is € 182.000 overgeheveld naar 2025 voor exploitatiebudget van het Stadhuis.
7	Voor de lobby station Westergouwe is bij het herfstakkoord 2025 (begroting 2025) besloten om € 100.000 te onttrekken aan de reserve (Co)financiering in regionale projecten.
8	Dit betreft de kosten van diverse wijkontwikkelingsprojecten die verrekend worden met de reserve Wijkontwikkeling.
9	Dit betreft de kosten voor de afrondende werkzaamheden aan het project Zorgvilla Huize ter Gouw die verrekend worden met de reserve Werkzaamheden Bolwerk.
10	De kosten ten behoeve van het project versnelling woningbouw worden onttrokken uit de reserve Versnelling woningbouw.

Nr.	Toelichting op de mutaties
11	Vanwege het activeren van groenfondspromen is op 10 december 2025 besloten om het deel van de reserve Groenfondspromen over te hevelen naar de reserve Afschrijvingslasten groenfondspromen.
12	De onderhoudsvoorzieningen zijn op aanwijzing van de accountant vrijgefallen in de jaarrekening 2022. De saldi van de voorzieningen zijn gestort in een bestemmingsreserve groot onderhoud, teneinde de lopende onderhoudsverplichtingen te kunnen dekken. Op 11 december 2024 heeft de raad besloten over het voorstel: actualisatie MJOP vastgoed 2025-2030. Daarbij worden de voorzieningen weer benut en het de saldo van de reserve wordt overgeboekt.
13	In de 2e Berap 2025 is besloten om de uitvoeringskosten voor het project Kwaliteitsimpulsen openbare ruimte (gefaseerd) te onttrekken uit de reserve Incidentele herstelacties openbare ruimte.
14	Conform de 2e Berap 2025 is besloten om de eenmalige kosten voor het project Spoorzone te dekken uit de daarvoor ingestelde reserve Spoorzone (niet-grex).
15	Vanwege het activeren van groenfondspromen is op 10 december 2025 besloten om het deel van de reserve Groenfondspromen over te hevelen naar de reserve Afschrijvingslasten groenfondspromen (storting in reserve).
16a/ 16b	Dit betreft enerzijds een toevoeging aan de Algemene reserve conform het vastgestelde raadsvoorstel van 21 mei 2025 van het nieuwe beleidskader armoede en schulden. Anderzijds wordt er, in verband met een fasering van het onderwerp, een onttrekking gedaan aan de Algemene reserve.
17	Conform de 1e en 2e Berap 2025 is besloten om het restant van het incidentele budget voor de noodopvang Oekraïne te storten in de reserve Programma vluchtelingenopvang.
18	Op 12 juni 2024 heeft de raad ingestemd met het voorstel voor oprichting van een gemeenschappelijke regeling jeugd en wmo (GRJW). Hierin is besloten dat per 1-1-2025 de reserve Maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en beschermd wonen wordt overgedragen naar deze gemeenschappelijke regeling.
19	Conform de jaarrekening 2024 is € 1.552.000 overgeheveld naar 2025 voor de projecten actieplan dakloosheid, simpel switchen, de regionale arbeidsmarkt en de gemeenschappelijke regeling jeugd & wmo.
20	Conform de 2e Berap 2024 is € 2.620.000 overgeheveld naar 2025 voor sociaal beheer (€ 111.000), POK budget (€ 46.000), fasering budget schuldhelpverlening (-€ 100.000), regiobudget (€ 1.197.000), fasering beleidsplan armoede en schulden (€ 757.000) en actieplan dakloosheid (€ 609.000).
21	De kosten van diverse wijkontwikkelingsprojecten (waaronder project buurt aan zet) worden verrekend met de reserve Wijkontwikkeling.
22	Dit betreft de verrekening van de kosten voor de vluchtelingenopvang met de daarvoor ingestelde reserve.
23	Voor het beheer van de stadscollectie museum Gouda is bij het herfstakkoord ten behoeve van begroting 2025 besloten om € 511.000 te onttrekken aan de Algemene reserve.
24	In de 2e Berap 2024 is besloten om het restant budget voor cultuurhistorie en archeologie (€ 190.000) en het sportaccomodatiefonds (€ 52.000) over te hevelen naar 2025.
25	Conform de jaarrekening 2024 is € 65.000 overgeheveld voor kunst in de openbare ruimte.
26	In de 2e Berap 2024 is besloten om een deel van het budget voor ondermijning (€ 100.000) over te hevelen naar 2025.
27	In 2024 is besloten om de cashflow van het budget ondermijning meerjarig te faseren. De onttrekking hiervan vindt plaats vanuit de Algemene reserve.
28	De kosten van de ruiming van niet-gesprongen explosieven worden verrekend met de reserve Niet gesprongen explosieven.
29	Dit betreft een bijdrage aan de reserve Organisatie ontwikkeling voor de bekostiging van zowel reeds in gang gezette als toekomstige organisatieontwikkelingen.
30	Conform de jaarrekening 2024 is € 271.000 overgeheveld voor de implementatie van E-HRM (€ 78.000) en samenwerking Alphen-Gouda-Woerden (€ 193.000).
31	Zie mutatie onder nummer 12.
32	Dit betreft een storting in de reserve Organisatieontwikkeling vanuit de Algemene reserve (conform de begroting 2025).
33	Dit betreft de kosten gerelateerd aan de organisatieontwikkeling in 2025.
34	Dit betreft een incidentele toevoeging aan de Algemene reserve (het herstellen van een spaaroptie) zoals besloten in de Kadernota 2022.
35	Dit betreft de kosten gerelateerd aan de organisatieontwikkeling in 2025.

5.6 Overzicht inzet voorzieningen

Naam voorziening (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Saldo 31-12-2025
Voorziening spaaruren verlof	1.307	428	0	0	1.736
Voorziening deelname grondbank Zuidplas	0	1.320	0	0	1.320
Voorziening pensioenaanspr (voormalig) wethouders	4.672	815	0	176	5.312
Voorziening grex Spoorzone	1.458	0	1.458	0	0
Voorziening RVU (Regeling Vervroegd Uittreden)	288	161	0	111	338
Voorziening wachtgeld wethouders	279	0	130	105	45
Onderhoudsvoorziening De Goudse Schouwburg	0	574	0	337	237
Onderhoudsvoorziening Gemeentelijke Gebouwen	0	1.016	0	660	357
Voorziening groot oh openbare ruimte	7.010	5.141	0	6.071	6.079
Onderhoudsvoorziening Dienstgebouwen	0	271	0	90	182
Onderhoudsvoorziening Parkeergarage	0	49	0	13	35

Naam voorziening (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Saldo 31-12-2025
Voorziening onderhoud Burg. Martenssingel 15	241	86	23	304	0
Voorziening pijporgel aula begraafplaats	52	0	0	0	52
Voorziening verwerking afvalstoffen	1.022	2.827	0	0	3.850
Voorziening riolering (spaardeel)	16.420	8.924	0	8.986	16.358
Voorziening afkoopsom onderhoud Steinse Groen	30	0	4	0	26
Voorziening riolering (egalisatiedeel)	1.440	0	0	121	1.319
Totaal	34.220	21.612	1.614	16.974	37.244

5.7 Incidentele baten en lasten

Voor de beoordeling van de jaarrekening volstaat niet alleen het gerealiseerde resultaat. Nog meer is het van belang om te kijken of sprake is van het zogenaamde 'structurele en reële evenwicht'. Het overzicht van incidentele baten en lasten biedt inzicht in de realisatie van genoemd uitgangspunt.

In het algemeen geldt dat we structurele taken uitvoeren en daarvoor structurele lasten ramen in de begroting. Structurele lasten zijn daarmee de regel, incidentele lasten zijn de uitzondering. Incidentele baten en lasten betreffen die posten die het begrotingssaldo incidenteel beïnvloeden. Het gaat om eenmalige zaken en om (meerjarige) projecten.

Incidentele baten en lasten (bedragen x € 1.000)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Jaarrekening2025
Totaal lasten - excl. toevoegingen reserves	442.700	417.271
Totaal baten - excl. onttrekkingen reserves	-426.259	-416.841
Resultaat voor inzet reserves	16.441	430
<i>Incidentele onttrekkingen aan reserves</i>	-27.719	-21.481
<i>Structurele onttrekkingen aan reserves</i>	-1.290	-1.290
Totaal onttrekkingen aan reserves	-29.008	-22.771
<i>Incidentele toevoegingen aan reserves</i>	5.815	5.499
<i>Structurele toevoegingen aan reserves</i>	0	0
Totaal toevoegingen aan reserves	5.815	5.499
Resultaat na inzet reserves	-6.752	-16.842
Incidentele lasten exploitatie	26.625	21.426
Incidentele baten exploitatie	-13.760	-11.057
Saldo incidentele toevoegingen/ onttrekkingen reserves	-21.904	-15.982
Incidenteel saldo *	-9.039	-5.614
Saldo structurele lasten exploitatie	416.075	395.845
Saldo structurele baten exploitatie	-412.499	-405.784
Saldo structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves	-1.290	-1.290
Structureel saldo *	2.286	-11.229
* - = voordeel / + = nadeel		
Kengetal structurele exploitatieruimte	-0,54	2,69

Nr.	Programma	Omschrijving	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Jaarrekening2025
1	3	Astbestsanering Stadhuis	600	600
2	3	Lobby station Westergouwe	100	51
3	3	Kosten wijkontwikkelingsprojecten 2025	1.628	903
4	3	Kosten versnelling woningbouw 2025	2.375	781
5	3	Project incidentele herstelacties openbare ruimte	335	173
6	3	Project Spoorzone (niet-grex)	162	162
7	4	Overdracht reserve aan gemeenschappelijke regeling jeugd & wmo (GRJW)	8.170	8.170
8	3	Voorziening grondbank	0	1.320
9	3	GreX Westergouwe	12.557	9.094
10	3	GreX Spoorzone	698	172

Nr.	Programma	Omschrijving	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Jaarrekening2025
Totaal incidentele lasten exploitatie			26.625	21.426
11	3	Meicirculaire 2025: bijdrage voor uitvoeringskosten omgevingswet	-250	-250
12	3	Verkoop erfpachtgrond (pastorie)	-255	-255
13	3	GreX Westergouwe	-12.557	-9.094
14	3	GreX Spoorzone	-698	-1.458
Totaal incidentele baten exploitatie			-13.760	-11.057
Saldo van incidentele baten en lasten - exploitatie			12.865	10.369

Toelichting op de mutaties	
1	Dit betreft de kosten voor asbestsanering van het project renovatie stadhuis. De kosten worden verrekend met de Algemene reserve. De einddatum hiervan is 2026.
2	Voor het project Lobby nieuw station Westergouwe (vanuit het herfstakkoord 2025) worden de incidentele kosten verrekend met de reserve (Co)financiering regionale projecten. Einddatum van dit project is voorzien in 2026.
3	Conform de uitgangspunten uit de Nota reserves en voorzieningen worden de kosten voor wijkontwikkelingsprojecten verrekend met deze betreffende reserve. Einddatum hiervan is 2027 (conform de begroting 2025).
4	Conform de uitgangspunten uit de Nota reserves en voorzieningen worden de kosten voor projecten in het kader van de versnelling van woningbouw verrekend met deze betreffende reserve. Einddatum hiervan is 2028.
5	In de 1e Berap 2024 is besloten om de uitvoeringskosten voor het project Kwaliteitsimpulsen openbare ruimte te onttrekken uit de reserve Incidentele herstelacties openbare ruimte. Dit betreft een specifiek projectbudget voor herstelacties in de openbare ruimte. Einddatum hiervan is 2027. Conform besluit bij de jaarstukken 2022 (amendement).
6	Dit betreft kosten voor het project Spoorzone A1. De kosten hiervan worden verrekend met de reserve Spoorzone. De einddatum van dit project is 2027.
7	Op 12 juni 2024 heeft de raad ingestemd met het voorstel voor oprichting van een gemeenschappelijke regeling jeugd en wmo (GRJW). Hierin is besloten dat per 1-1-2025 de reserve Maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en beschermd wonen wordt overgedragen naar deze gemeenschappelijke regeling. Einddatum betreft 2025.
8	De accountant van de Grondbank heeft de interim-controle voor de jaarrekening uitgevoerd. Daarin heeft hij aangegeven dat door de Grondbank, op basis van de ontwikkelingen in de jaarrekening 2025, een verliesvoorziening moet worden getroffen. De voorziening is nodig vooruitlopend op het opnemen van de vordering op de deelnemers in de (gewijzigde) begroting 2026. Dit betekent dat Gouda, naar rato van haar deelnemers-percentages, ook een verliesvoorziening moet treffen.
9	Dit betreft het saldo van de kosten en opbrengsten die verrekend worden met de boekwaarde van de grondexploitaties (conform het MPG). Per saldo zijn deze lasten en baten neutraal voor 2025.
10	Zie toelichting bij mutatie nr. 9.
11	Dit betreft een incidentele bijdrage vanuit de meicirculaire 2025 voor de uitvoeringskosten voor de implementatie van de omgevingswet.
12	Dit betreft de incidentele verkoop van erfpachtgrond (pastorie).
13	Zie toelichting bij mutatie nr. 9.
14	Zie toelichting bij mutatie nr. 9.

5.8 Resultaatbepaling

De ontwikkeling van het resultaat vanaf de vaststelling van de programmabegroting 2025 staat in het volgende overzicht.

Resultaat (bedragen * € 1.000)		Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Saldo rekening min begroting na wijziging	V/N op saldo
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	Saldo	15.451	16.441	430	16.011	V
Totaal mutaties reserves	Saldo	-17.820	-23.193	-17.272	-5.921	N
Gerealiseerd resultaat		-2.368	-6.752	-16.842	10.090	V

Overzicht belangrijkste afwijkingen

Het verschil tussen het resultaat tot en met de vierde begrotingswijziging en het werkelijke resultaat wordt op hoofdlijnen veroorzaakt door de onderwerpen in onderstaande tabel.

Nr.	Onderwerp	Bedrag *€1.000	Programma	Taakveld
1	3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	1.295	1	3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur
2	4.2 Onderwijshuisvesting	680	1	4.2 Onderwijshuisvesting
3	4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	571	1	4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken
4	7.2 Riolering	832	2	7.2 Riolering
5	8.1 Ruimtelijke ordening	-1.410	3	8.1 Ruimtelijke ordening
6	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	1.003	4	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie
7	6.3 Inkomensregelingen	692	4	6.3 Inkomensregelingen
8	6.5 Arbeidsparticipatie	1.328	4	6.5 Arbeidsparticipatie
9	1.2 Openbare orde en veiligheid	597	6	1.2 Openbare orde en veiligheid
10	0.4 Overhead	1.355	7	0.4 Overhead
11	0.5 Treasury	567	8	0.5 Treasury
12	0.63 Parkeerbelasting	727	8	0.63 Parkeerbelasting
13	0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	1.106	8	0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds
14	0.8 Overige baten en lasten	648	8	0.8 Overige baten en lasten
15	Overige mutaties	99	1 t/m 8	Diversen
Totaal		10.090		

Structureel en incidenteel resultaat

Het onderscheid tussen structurele en incidentele resultaten is van belang voor het inzicht in de financiële positie van de gemeente. In het algemeen geldt dat de gemeente structurele taken uitvoert en daarvoor structurele lasten raamt in de begroting. Structurele lasten en baten zijn de regel, incidentele lasten en baten zijn de uitzondering.

	Structureel	Incidenteel	Rekening 2025
Lasten	395.845	21.426	417.271
Baten	-405.784	-11.057	-416.841
Saldo	-9.939	10.369	430
Inzet reserves	-1.290	-15.983	-17.273
Rekeningresultaat (- = overschot / + = tekort)	-11.229	-5.614	-16.842

Het positieve saldo van € 16.842.000 is opgebouwd is uit een structureel voordeel van € 11.229.000 en een incidenteel voordeel van € 5.614.000.

5.9 Resultaatbepaling op basis van vermogensmutaties

De weergave van de mutaties in het eigen vermogen is op grond van het BBV verplicht. Artikel 42 van het BBV bepaalt dat het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het gerealiseerde resultaat. Het hier bedoelde resultaat wordt afzonderlijk op de balans opgenomen als onderdeel van het eigen vermogen.

Resultaatbepaling (bedragen * € 1.000)	2025
Saldo van het eigen vermogen per 1 januari	116.816
Saldo van het eigen vermogen per 31 december (saldo is inclusief gerealiseerd resultaat)	116.386
Toename van het eigen vermogen	-430

De afname van het eigen vermogen met € 431.000 is het gevolg van het positieve rekeningresultaat van € 16.842.000 en de afname van de reserves met € 17.273.000.

5.10 Resultaatbestemming

De Jaarrekening 2025 sluit met een positief saldo van € 16.842.000. Het voorstel aan de raad is om vanuit dit rekeningssaldo een aantal verrekeningen met reserves te laten plaatsvinden (totaal € 1.471.000):

- € 80.000 toe te voegen aan de reserve Parkeren;
- € 105.000 toe te voegen aan de reserve Versnelling Woningbouw;
- € 350.000 toe te voegen aan de reserve Infrastructuur Spoorzone;
- € 185.000 toe te voegen aan de reserve Groenfonds
- € 751.000 toe te voegen aan de reserve Spoorzone (niet grex);
- het restant van het rekeningresultaat, te weten € 15.371.000, toe te voegen aan de Algemene reserve.

Toelichting op de resultaatbestemmingen

a. Reserve Parkeren

Het afgelopen jaar is er bij een tweetal bouwprojecten een bedrag in rekening gebracht vanwege het niet voldoen aan de norm voor parkeren. Voorgesteld wordt om deze middelen toe te voegen aan de reserve Parkeren.

b. Reserve Versnelling Woningbouw

Op basis van de SiSa regeling J17-Realisatiestimulans ontvangt Gouda € 105.000 voor woningen met een bouwstart in 2025. Voorgesteld wordt om dit bedrag te doteren aan de reserve Versnelling woningbouw om de middelen toekomstig beschikbaar te houden ten behoeve van de woningbouwopgaven en de daarmee samenhangende brede mobiliteitsopgave.

De gemeente Gouda heeft de gemeentelijke bouwkavels binnen de Goudse Spoorzone verkocht. Daardoor zal de grondexploitatie Spoorzone afgesloten worden. Na afsluiting van de grondexploitatie komt het restant van de voorziening vrij. Voorgesteld wordt om hiervan een bedrag van € 885.000 toe te voegen aan drie reserves, te weten reserve Infrastructuur Spoorzone, reserve Groenfonds en reserve Spoorzone (niet grex).

c. Reserve Infrastructuur Spoorzone

In de voorziening grondexploitatie Spoorzone is een budget van € 350.000 gereserveerd voor de realisatie van een nieuwe oversteek voor voetgangers en fietsers aan de Burgemeester Jamessingel. De realisatie van een nieuwe oversteek zal gecombineerd worden met andere geplande werkzaamheden aan de Burgemeester Jamessingel. Voorgesteld wordt om dit budget toe te voegen aan het werkbudget voor de Burgemeester Jamessingel via de reserve Infrastructuur Spoorzone.

d. Reserve Groenfonds

In de grondexploitatie Spoorzone is een budget van € 185.000 gereserveerd voor een kwaliteitsimpuls aan het plein Huis van de Stad in de komende jaren. Voorgesteld wordt om dit bedrag toe te voegen aan de reserve Groenfonds.

e. Reserve Spoorzone (niet grex)

De gemeente is facilitair ondersteunend aan de hotelkavel binnen de Goudse Spoorzone. In de grondexploitatie Spoorzone is een budget van € 100.000 voor de planvorming van deze hotelkavel gereserveerd. Omdat de planvorming rondom de hotelkavel nog niet is afgerond, wordt voorgesteld het bestaande plankostenbudget toe te voegen aan de reserve Spoorzone.

Daarnaast is de gemeente facilitair betrokken bij de laatste bouwkavel van de NS. Voor resterende kosten (zoals bouwrijp en woonrijp maken NS kavel) wordt voorgesteld een nazorgbudget van € 250.000 toe te voegen aan de reserve Spoorzone. Deze reserve is op 7 november 2023 ingesteld bij de Nota Kostenverhaal, waarbij dit de eerste storting is.

5.11 WNT-verantwoording 2025 gemeente Gouda

De WNT is van toepassing op de gemeente Gouda. Het voor de gemeente Gouda toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000 gebaseerd op het algemeen maximum.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functie vervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2025

Naam (bedragen x € 1)	R.C. Bakker	E.J. Karman Moerman
Functiegegevens	gemeentesecretaris	griffier
Aanvang en einde functie vervulling	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	175.906	122.084
Beloningen betaalbaar op termijn	23.356	19.401
<i>Subtotaal</i>	<i>199.262</i>	<i>141.485</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	199.262	141.485
De reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2024

Naam (bedragen x € 1)	R.C. Bakker	E.J. Karman Moerman
Functiegegevens	gemeentesecretaris	griffier
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	166.993	115.462
Beloningen betaalbaar op termijn	23.388	18.634
<i>Subtotaal</i>	<i>190.381</i>	<i>134.096</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
Bezoldiging	190.381	134.096

2. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

6 Balans en toelichting

6.1 Inleiding

Naast het overzicht van baten en lasten vormt de balans een belangrijk onderdeel van de jaarrekening van de gemeente. De balans geeft de stand van zaken weer voor wat betreft de omvang en samenstelling van het vermogen. In de balans worden naast de cijfers per balansdatum tevens de cijfers van de balans van het vorige begrotingsjaar opgenomen.

Navolgend wordt allereerst de balans zelf weergegeven. Daarna komt een beschrijving van de gehanteerde grondslagen voor waardering en bepaling van baten en lasten. Deze worden gevolgd door toelichtingen op de verschillende balansposten. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de niet uit de balans blijvende langlopende financiële verplichtingen.

6.2 Balans per 31 december 2025: activa

ACTIVA (bedragen * € 1.000)	ultimo 2024	ultimo 2025
VASTE ACTIVA		
Immateriele Vaste Activa	11.376	11.050
Kosten onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	0	104
Bijdrage aan activa in eigendom van derden	11.376	10.946
Materiele Vaste Activa	392.745	438.982
Investerings met een economisch nut	215.120	243.687
Investerings met een economisch nut, voor bestrijding kosten een heffing kan worden geheven	98.125	98.990
Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	69.855	86.487
Materiële vaste activa uitgegeven in erfpacht	9.645	9.818
Financiële Vaste Activa	4.046	4.537
Kapitaalverstrekking aan deelnemingen	1.941	1.941
Kapitaalverstrekking aan overige verbonden partijen	0	0
Overige langlopende leningen (niet-overheid)	2.081	2.578
Overige uitzettingen met een looptijd van 1 jaar of langer	25	18
TOTAAL VASTE ACTIVA	408.167	454.569
VLOTTENDE ACTIVA		
Voorraden	19.691	26.502
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	19.669	26.489
Gereed product en handelsgoederen	22	13
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	38.014	36.833
Vorderingen op gemeenten	3.229	173
Vorderingen op gemeenschappelijke regelingen	0	1.209
Vorderingen op overige overheden	24.430	25.295
Overige verstrekte kasgeldleningen (niet overheid)	250	0
Rekening courant verhoudingen overige niet-financiële instellingen	1.134	636
Overige vorderingen (niet overheid)	8.866	9.520
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een looptijd korter dan 1 jaar	105	0
Liquide middelen	619	21
Kassaldi	35	21
Banksaldi	584	0
Overlopende Activa	12.089	17.079
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel:		
Nog te ontvangen bijdragen van de EU	0	226
Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk	2.585	1.864
Nog te ontvangen bijdragen van provincies	246	59
Nog te ontvangen bijdragen van gemeenten	0	349
Nog te ontvangen bijdragen van overige overheden	560	847
Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen	8.697	13.733
TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA	70.414	80.435
TOTAAL GENERAAL	478.580	535.003

6.3 Balans per 31 december 2025: passiva

PASSIVA (bedragen + € 1.000)	ultimo 2024	ultimo 2025
VASTE PASSIVA		
Eigen vermogen	116.816	116.386
Algemene reserve	27.934	33.129
Bestemmingsreserves	72.786	66.414
Saldo van rekening	16.096	16.842
Voorzieningen	34.220	37.244
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	8.005	8.749
Voorzieningen voor gelijkmatige verdeling van lasten over de boekjaren	7.251	6.890
Voorzieningen voor van derden verkregen middelen met specifiek bestedingsdoel	18.965	21.605
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	242.370	272.120
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	227.201	236.980
Onderhandse leningen van overige binnenlandse sectoren	3	0
Onderhandse leningen van provincies	0	20.000
Onderhandse leningen van gemeenten	15.000	15.000
Waarborgsommen	166	140
TOTAAL VASTE PASSIVA	393.406	425.751
VLOTTENDE PASSIVA		
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	41.505	57.706
Kasgeldleningen van gemeenten	3.000	12.000
Overige Kasgeldleningen	17.000	20.000
Banksaldi	0	721
Overige schulden	21.505	24.985
Overlopende Passiva	43.669	51.567
Nog te betalen bedragen	16.356	20.188
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel:		
Vooruit ontvangen bedragen van de EU	107	264
Vooruit ontvangen bedragen van het Rijk	22.257	26.808
Vooruit ontvangen bijdragen van provincies	0	772
Vooruit ontvangen bijdragen van gemeenten	0	0
Vooruit ontvangen bijdragen van overige overheden	548	415
Overige vooruit ontvangen bedragen	4.401	3.119
TOTAAL VLOTTENDE PASSIVA	85.174	109.273
TOTAAL GENERAAL	478.580	535.023
BORG- EN GARANTSTELLINGEN	24.723	18.531

6.4 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling en rechtmatigheidsverantwoording

6.4.1 Waarderingsgrondslagen

6.4.1.1 Algemeen

De gemeente past de waarderings- en afschrijvingsregels toe zoals vastgelegd in de door de raad vastgestelde Nota Waardering en Afschrijving Vaste Activa (vastgesteld 11 december 2024) en de Nota Reserves en voorzieningen (13 december 2023). In aanvulling daarop gelden de wettelijke voorschriften uit het BBV. De belangrijkste grondslagen zijn hieronder samengevat:

- Nota Reserves en voorzieningen (13 december 2023);
- Nota Waardering en Afschrijving Vaste Activa 2025 (11 december 2024).

Op basis van de hiervoor genoemde regelingen alsmede het BBV zijn de volgende uitgangspunten gebruikt:

- Alle verkregen activa worden geactiveerd. Voor zover niet anders vermeld, zijn activa en passiva gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs.
- Met ingang van 2025 wordt geen rente aan een actief toegerekend (behalve voor de grondexploitatie).
- Afschrijving van activa vindt plaats op basis van de lineaire methode, tenzij de raad anders (heeft) bepaald.
- De restwaarde van activa wordt in principe op 0 (nul) gesteld, tenzij de raad anders (heeft) bepaald.
- De rentetoerekening en afschrijving op de nieuwe investeringen vinden pas plaats in het eerste jaar na de afronding van de investering en de ingebruikname van het goed.
- Reserves en voorzieningen worden niet meer ingezet ter dekking van de kapitaallasten van de investeringen.
- Investeringswaartoe op grond van eerdere CIP's is besloten, maar die nog niet zijn gestart of zijn afgerond, behoren tot het onderhanden werk. Bij jaareinde worden deze kosten geactiveerd. De waardering geschiedt tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

6.4.1.2 Immateriële vaste activa

Immateriële vaste activa worden gewaardeerd op basis van verkrijgings- of vervaardigingsprijs onder aftrek van bijdragen en subsidies (netto waardering) verminderd met afschrijvingen.

De bijdragen aan activa in eigendom van derden zijn gewaardeerd voor het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met de afschrijvingen. De afschrijvingsduur is maximaal gelijk aan die van de activa waarvoor de bijdrage aan derden wordt verstrekt.

6.4.1.3 Materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden gewaardeerd en verantwoord conform het BBV, de door de raad vastgestelde Nota Waardering en Afschrijving Vaste Activa 2025 en artikel 14 van de Financiële verordening 2024.

Indeling

Materiële vaste activa worden onderscheiden in drie categorieën (BBV art. 33–35):

1. Investeringsactiva met economisch nut.
2. Investeringsactiva met economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven (o.a. riool en afval).
3. Investeringsactiva in de openbare ruimte met maatschappelijk nut.

Alle investeringen met maatschappelijk nut worden BBV-verplicht geactiveerd.

Waardering

Activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, bestaande uit:

- de inkoopprijs;
- direct toerekenbare kosten;
- bij vervaardiging: direct toe te rekenen uren en overige directe kosten;
- overhead conform de gemeentelijke toerekeningsmethodiek (Nota WAVA).

Bijdragen van derden worden verplicht in mindering gebracht op de investering (netto-activeren), conform BBV-regelgeving.

Activeringsgrens

Investeringsactiva worden geactiveerd indien zij voldoen aan beide criteria die zijn vastgelegd in de Nota WAVA:

- minimale aanschaf- of vervaardigingswaarde: € 50.000, én
- minimale economische of technische levensduur: 3 jaar.

Uitgaven die niet aan deze criteria voldoen, worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

Afschrijving

Afschrijving vindt plaats op basis van de verwachte gebruiksduur van het actief. Hierbij geldt:

- lineaire afschrijving is de standaardmethode;
- annuïtaire afschrijving wordt toegepast bij investeringen waarvan kapitaallasten worden gedekt door structurele opbrengsten (zoals sommige gebouwen/woonruimten);
- afschrijving start in het jaar ná ingebruikname;
- de restwaarde is nihil, tenzij de Nota WAVA anders bepaalt;
- op gronden wordt niet afgeschreven, met uitzondering van gronden onder wegen.

De afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in bijlage 1 van de Nota WAVA.

Duurzame waardevermindering

Indien sprake is van een duurzame waardevermindering wordt het actief afgewaardeerd tot de lagere bedrijfswaarde, conform BBV-artikelen 64–65 en de Nota WAVA.

Erfpacht

In erfpacht uitgegeven gronden worden gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs. Bij eeuwigdurende erfpacht wordt de uitgifteprijs gehanteerd als basis voor waardering (jaarrekening systematiek).

6.4.1.4 Financiële vaste activa

De financiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs, bestaande uit de inkoopprijs en de direct toerekenbare bijkomende kosten. De boekwaarde wordt verminderd met aflossingen, eventuele afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar verwerkt, conform de BBV-voorschriften.

Indien sprake is van een reëel risico op oninbaarheid, wordt een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht op de boekwaarde.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) worden gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Wanneer de marktwaarde duurzaam lager is dan de verkrijgingsprijs, vindt afwaardering plaats tot deze lagere waarde.

6.4.1.5 Voorraden

Bouwgronden in exploitatie worden gewaardeerd tegen de tot dat moment gemaakte kosten, inclusief de bijgeschreven rente, verminderd met de opbrengsten uit gerealiseerde grondverkoop. In de grondexploitatie worden naast de gerealiseerde kosten en opbrengsten ook de verwachte toekomstige opbrengsten en kosten meegenomen. De grondexploitaties worden jaarlijks geactualiseerd. Winstneming vindt plaats naar rato van de voortgang van de exploitatie.

Indien sprake is van een verwacht verlies, wordt hiervoor een voorziening op eindwaarde gevormd die in mindering wordt gebracht op de bijbehorende balanspost.

Gereed product en handelsgoederen (met name de verkoopartikelen van de VVV) worden gewaardeerd tegen de inkoopprijs.

6.4.1.6 Liquide middelen

Deze worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

6.4.1.7 Vorderingen en overlopende activa

Vorderingen en overlopende activa worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Waar nodig wordt een voorziening voor oninbaarheid in mindering gebracht op de boekwaarde, op basis van het ingeschatte risico dat (een deel van) de vordering niet zal worden geïncasseerd.

6.4.1.8 Eigen vermogen

Het eigen vermogen van de gemeente bestaat uit de algemene reserve en de bestemmingsreserves.

Volgens het BBV zijn reserves vermogensbestanddelen die tot het eigen vermogen behoren en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij besteedbaar zijn. De gemeenteraad bepaalt de noodzakelijke omvang van de reserves en stelt vast of een reserve een specifieke bestemming krijgt. Een reserve waaraan de raad een specifieke bestemming

heeft toegekend, wordt aangemerkt als een bestemmingsreserve. Deze kan niet negatief zijn per ultimo van het verslagjaar. Reserves zonder specifieke bestemming vormen gezamenlijk de algemene reserve.

Mutaties in reserves kunnen uitsluitend plaatsvinden op basis van een raadsbesluit dat is genomen vóór het einde van het begrotingsjaar.

Alle reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

6.4.1.9 Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd tegen nominale waarde, conform de Nota Reserves en voorzieningen 2023.

Uitzondering hierop is de voorziening voor wethouderspensioenen, die op grond van de Appa-regelgeving tegen contante waarde wordt gewaardeerd.

Indien aanvullende BBV-voorschriften dit vereisen, wordt bij andere voorzieningen eveneens tegen contante waarde gewaardeerd. Maar de gemeente Gouda kent geen extra lokale uitzonderingen buiten de voorziening voor wethouderspensioenen.

6.4.1.10 Langlopende schulden

Onder langlopende schulden zijn begrepen schulden met een oorspronkelijke rentetypische looptijd van één jaar of langer.

6.4.1.11 Kortlopende schulden en overlopende passiva

Deze worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

6.4.2 Grondslagen van resultaatbepaling

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, overeenkomstig het stelsel van baten en lasten. Lasten worden verantwoord zodra zij zich voordoen. Baten en winsten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's met een oorsprong vóór het einde van het begrotingsjaar worden in het resultaat betrokken zodra zij bekend zijn bij het opstellen van de jaarrekening.

Voor grondexploitaties worden, op basis van actuele kostprijsberekeningen, de verwachte resultaten bepaald. Indien sprake is van een verwacht verlies wordt hiervoor een voorziening getroffen. Positieve resultaten worden jaarlijks verwerkt volgens de Percentage-of-Completion (POC)-methode, waarbij winst naar rato van de voortgang van de exploitatie wordt toegerekend aan het verslagjaar.

Personeelslasten worden toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. Voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten van vergelijkbaar volume schrijft het BBV voor dat hiervoor geen voorziening of andere verplichting mag worden opgenomen. Alleen wanneer sprake is van een eenmalige of niet-reguliere verplichting die ontstaat door een gebeurtenis in het verslagjaar, wordt hiervoor een kortlopende verplichting (overlopende passiva) opgenomen.

Opbrengsten worden verwerkt zodra zij zijn gerealiseerd. Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als baten verantwoord op het moment waarop het dividend betaalbaar wordt gesteld.

6.4.3 Grondslagen rechtmatigheidsverantwoording

Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;

De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium:

- Voor het voorwaardencriterium is het normenkader 2025 op 10 december 2025 door de raad vastgesteld;
- Ten aanzien van het begrotingscriterium bestaat de norm uit de financiële verordening 2024, de kadernota rechtmatigheid 2025 en het besluit begroting en verantwoording. Overschrijding van lasten is in principe onrechtmatig is maar kan als acceptabel worden aangemerkt wanneer de geconstateerde overschrijding binnen de afspraken die door het college met de raad zijn gemaakt (zie financiële verordening 2024). Voor over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze onrechtmatig zijn als ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld.

- Voor het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium geldt het vastgestelde beleid per proces. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid, zijn alleen die opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens).

De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de commissie BBV alsmede de financiële verordening gemeente Gouda 2024. Dit betekent dat:

- Een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten exclusief dotaties aan reserves (afgerond € 8.345.420) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
- Een rapportagegrens van 5% van de verantwoordingsgrens (afgerond € 417.271) is gehanteerd waarboven individuele fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen

6.5 Toelichting op de balans per 31 december 2025: activa

6.5.1 Vaste activa

6.5.1.1 Immateriële vaste activa

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boek- waarde 1-1-2025	Investe- ringen	Desinves- teringen	Bijdragen van derden	Afschrij- vingen	Boek- waarde 31-12-2025
Kosten onderzoek en ontwikkeling	0	104	0	0	0	104
Bijdrage aan activa in eigendom van derden	11.376	0	0	0	430	10.946
Totaal	11.376	104	0	0	430	11.050

6.5.1.1.1 Kosten onderzoek en ontwikkeling

In 2025 zijn onder deze post de voorbereidingskosten voor het nieuw te ontwikkelen museum verantwoord en geactiveerd. Het betreft kosten die zijn gemaakt in de onderzoeks- en planfase voorafgaand aan de verdere besluitvorming. In totaal is in 2025 een bedrag van € 103.521 geactiveerd.

6.5.1.1.2 Bijdrage aan activa in eigendom van derden

Deze post bestaat uit verschillende bijdragen die de gemeente in eerdere jaren heeft verstrekt aan derden voor investeringen die bijdragen aan de publieke taak. Het gaat om:

- een bijdrage aan het Hoogheemraadschap van Rijnland voor de renovatie van het gemaal aan de Bosweg;
- de voorbereidingskosten voor de besluitvorming over het tracé van de Zuidwestelijke Randweg, verminderd met een door de provincie Zuid-Holland ontvangen bijdrage van € 206.000;
- de tot en met 2012 aan de provincie Zuid-Holland betaalde bijdragen voor de aanleg van de Zuidwestelijke Randweg en de brug over de Stolwijkervaart;
- de tot en met 2011 betaalde bijdragen aan de provincie Zuid-Holland voor de RijnGouweLijn, inclusief de in 2013 terugontvangen bijdrage volgend uit de gewijzigde planvorming;
- een bijdrage aan de provincie Zuid-Holland voor de aanleg van de rotonde nabij de Coenecoopbrug.

In 2025 is op deze post in totaal € 430.000 afgeschreven

6.5.1.2 Materiële vaste activa

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Materiële vaste activa uitgegeven in erfpacht	9.645	9.818
Overige investeringen met een economisch nut	215.120	243.687
Investerings met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	98.125	98.990
Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	69.855	86.487
Totaal	392.745	438.982

6.5.1.2.1 Materiële vaste activa uitgegeven in erfpacht

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boek- waarde 1-1-2025	Investe- ringen	Desinves- teringen	Bijdragen van derden	Afschrij- vingen	Boek- waarde 31-12-2025
Materiële vaste activa uitgegeven in erfpacht	9.645	187	14	0	0	9.818
Totaal	9.645	187	14	0	0	9.818

Materiële vaste activa uitgegeven in erfpacht

In 2025 is de erfpacht van de grond aan de Hoge Gouwe verkocht voor een bedrag van € 14.000. Daarnaast zijn binnen deze categorie kleine investeringen uitgevoerd ter waarde van in totaal € 187.000.

6.5.1.2.2 Overige investeringen met economisch nut

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boek- waarde 1-1-2025	Investe- ringen	Desinves- teringen	Bijdragen van derden	Afschrij- vingen	Boek- waarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	23.019	1.027	40	187	0	23.819
Woonruimten	29	0	0	0	5	24
Bedrijfsgebouwen	147.165	15.809	0	15	5.622	157.336
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	7.875	1.478	0	125	785	8.443
Machines, apparaten en installaties	8.500	7.617	0	0	962	15.155
Overige materiële vaste activa	28.533	12.621	0	762	1.482	38.910
Totaal	215.120	38.552	40	1.089	8.856	243.687

Gronden en terreinen

In 2025 is er een perceel grond aangekocht, namelijk de grond bij Gouwe Huse. Tevens is administratief de grond € 800.000 en pand gescheiden van de aankoop in Arti Legi in 2024. Deze aankopen verklaren gezamenlijk de investering van € 1.027.000 in deze categorie. Daarnaast is in 2025 de grondpositie Gouwe Huse met een bedrag van € 40.000 afgewaardeerd.

Bedrijfsgebouwen

In 2025 zijn binnen deze categorie diverse investeringen uitgevoerd. De belangrijkste betreffen:

- Maatschappelijke voorzieningen Westergouwe € 11.059.944
- Uitbreiding parkeergarage Spoorzone € 2.280.360
- Stadhuis € 1.111.763
- Verbouwing Burgemeester Martenssingel 15 (Internationale Schakelklas (ISK)) € 1.737.950
- Vermindering als gevolg van het splitsen van de grond en het pand Arti Legi € 800.000

Daarnaast is voor een totaalbedrag van € 418.704 geïnvesteerd in overige kleinere werkzaamheden en projecten.

Grond-, weg- en waterbouwkundige werken

In 2025 heeft de gemeente binnen deze categorie de volgende investeringen uitgevoerd:

- Buitensportvoorzieningen € 722.370
- Fietsparkeren € 84.692
- Uitbreiding van de woonwagendplaatsen € 671.260

Deze drie projecten vormen gezamenlijk de totale investering binnen deze categorie in 2025.

Machines, apparaten en installaties

In 2025 is binnen deze categorie voor diverse projecten geïnvesteerd. Het betreft:

- Maatschappelijke voorzieningen Westergouwe € 5.716.473
- Verduurzaming parkeergarage € 1.436.476
- Koeltechnisch systeem bedrijfsrestaurant Huis van de Stad € 143.248

Daarnaast is voor een totaalbedrag van € 320.884 geïnvesteerd in overige kleinere projecten binnen deze categorie.

Overige materiële vaste activa

Binnen deze categorie zijn in 2025 verschillende investeringen ondergebracht. De belangrijkste hiervan zijn:

- IHP (Integraal Huisvestingsplan onderwijs) € 9.944.900
- Kinderopvang / nieuwbouw Auris Taalplein € 1.218.206
- Automatisering € 582.939
- Vervanging zakpalen binnenstad € 357.300
- Eco Park - fundering € 267.635
- Verduurzaming gemeentelijk vastgoed € 125.828

Daarnaast is voor een totaalbedrag van € 124.242 geïnvesteerd in overige kleinere projecten binnen deze categorie.

6.5.1.2.3 Investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boek-waarde 1-1-2025	Investe- ringen	Desinves- teringen	Bijdragen van derden	Afschrij- vingen	Boek- waarde 31-12-2025
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	93.439	13.427	0	9.040	3.485	94.342
Overige materiële vaste activa	4.686	187	0	0	225	4.648
Totaal	98.125	13.615	0	9.040	3.709	98.990

Grond-, weg- en waterbouwkundige werken

In 2025 is binnen deze categorie € 13.427.000 geïnvesteerd in de gemeentelijke rioleringen. Deze investeringen hebben voornamelijk betrekking op vervangings- en verbeteringswerkzaamheden aan het rioolstelsel.

Overige materiële vaste activa

In deze categorie is sprake van een investering van 187.000 op ondergrondse afvalcontainers.

6.5.1.2.4 Investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boek-waarde 1-1-2025	Investe- ringen	Desinves- teringen	Bijdragen van derden	Afschrij- vingen	Boek- waarde 31-12-2025
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	69.496	21.606	0	543	4.609	85.950

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boek- waarde 1-1-2025	Investe- ringen	Desinves- teringen	Bijdragen van derden	Afschrij- vingen	Boek- waarde 31-12-2025
Machines, apparaten en installaties	219	352	0	16	48	508
Overige materiële vaste activa	140	0	0	0	110	29
Totaal	69.855	21.958	0	558	4.768	86.487

Grond-, weg en waterbouwkundige werken

De belangrijkste investeringen in 2025 binnen deze categorie betreffen:

- Vervangingsinvesteringen openbare ruimte: € 14.533.243
- Maatregelen knelpunten VCP: € 2.926.898
- Haastrechtsebrug: € 2.123.634
- Investerings vanuit het Groenfonds: € 785.344
- Kwaliteitsverhoging binnenstad: € 387.035
- Vervanging kade- en walmuren: € 234.434

Daarnaast is voor een totaalbedrag van € 611.376 geïnvesteerd in overige kleinere projecten.

Machines, apparaten en installaties

Binnen deze categorie betreft de investering in 2025 de vervanging van twee verkeersregelinstallaties (VRI's), met een totale investeringswaarde van € 352.110.

6.5.1.3 Financiële vaste activa

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boek- waarde 1-1-2025	Investe- ringen	Desinves- teringen	Bijdragen van derden	Afschrij- vingen	Boek- waarde 31-12-2025
Kapitaalverstrekkingen aan:						
- deelnemingen	1.941	0	0	0	0	1.941
- overige verbonden partijen	0	0	0	0	0	0
Overige langlopende leningen u/g	2.081	805	0	0	308	2.578
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	25	0	6	0	0	18
Totaal	4.046	805	6	0	308	4.537

6.5.1.3.1 Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen

Voor de kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen geldt de volgende specificatie. De bedragen betreffen de nominale waarde van het aandelenbezit in de betreffende onderneming.

Deelnemingen (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Cyclus	753	753
Sportpunt Gouda	949	949
BNG	206	206
Oasen	33	33
Totaal	1.941	1.941

6.5.1.3.2 Overige langlopende leningen u/g

Sinds 1996 participeert de gemeente in de Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten. Van de verkoopopbrengst van de aandelen Bouwfonds Nederlandse Gemeenten is bij de verkoop in 2000 € 2.244.000 toegevoegd aan deze deelneming. In 2022 is de deelneming per saldo met € 60.000 toegenomen als gevolg van verstrekte geldleningen in het Startersfonds.

De Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten is aan te merken als een stichting waarin de gemeente participeert. Het bestuur daarvan wordt benoemd door de deelnemende gemeenten en de gemeente draagt het risico van de door de stichting verstrekte geldleningen.

Tot deze post behoren tevens een lening aan Dierentehuis Midden-Holland, leningen aan gemeentelijk personeel voor in bruikleen verstrekte mobiele telefoons en een werkkapitaalfinanciering aan Jeugdbescherming West.

6.5.1.3.3 Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Deze balanspost betreft waarborgsommen met een waarde van in totaal € 18.000.

6.5.2 Vlottende activa

6.5.2.1 Voorraden

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	19.669	26.489
Gereed product en handelsgoederen	22	13
Totaal	19.691	26.502

6.5.2.1.1 Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie

Grondexploitatie (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde
Boekwaarde 1-1-2025 (excl. voorziening)	20.829
Tussentijds genomen winst	0
Mutaties	6.820
Afwaardering	0
Afgesloten	-1.160
Boekwaarde 31-12-2025 (excl. voorziening)	26.489
Voorziening	0
Balanswaarde 31-12-2025	26.489

Grondexploitatie (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde
Boekwaarde 31-12-2025	26.489
Tussentijds genomen winst	0
Nog te maken kosten	90.915
Nog te verwachten opbrengsten	-117.404
Rente (= kosten)	
Verwacht exploitatieresultaat op eindwaarde	0

"- = voordeel en + = nadeel"

6.5.2.1.2 Gereed product en handelsgoederen

Het gaat in dit geval om de handelsgoederen van de VVV, de voorraad trekbandzakken voor restafval in het kader van het gemeentelijk project Afval scheiden loont en de voorraad transponders. De totale waarde ultimo 2025 is € 13.000 (ultimo 2024€ 22.000).

6.5.2.2 Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Vorderingen op gemeenten	3.229	173
Vorderingen op gemeenschappelijke regelingen	0	1.209
Vorderingen op overige overheden	24.430	25.295
Overige verstrekte kasgeldleningen (niet overheid)	250	0
Rekening courant verhoudingen overige niet-financiële instellingen	1.134	636
Overige vorderingen (niet overheid)	8.866	9.520
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een looptijd korter dan 1 jaar	105	0
Totaal	38.014	36.833

6.5.2.2.1 Vorderingen op openbare lichamen

Binnen deze post zijn de vorderingen op gemeenten, de vorderingen op gemeenschappelijke regelingen en de vorderingen op overige overheden opgenomen. De grootste vordering betreft het BTW-compensatiefonds (BCF), met een openstaand bedrag van € 25.131.202, dat naar verwachting medio 2026 wordt ontvangen. Daarnaast staat een vordering op de gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland (GRJW) open.

Tot slot zijn er nog verschillende kleinere openstaande vorderingen op overige gemeenten en overheidslichamen

6.5.2.2.2 Overige verstrekte kasgeldleningen

De overige verstrekte kasgeldleningen die ultimo 2024 nog openstonden, zijn in 2025 volledig afgelost. Hierdoor bedroeg het uitstaande saldo per 31 december 2025 € 0

6.5.2.2.3 Rekening-courant verhoudingen met niet-financiële instellingen

Onder deze post vallen de tegoeden op de rekeningen bij het (Garantiefonds) Nationaal Restauratiefonds en bij het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten (SVN).

Het totale saldo van deze rekening-courantverhoudingen is ten opzichte van 2024 afgenomen.

6.5.2.2.4 Uitzettingen in 's Rijks Schatkist

Ultimo 2024 bedroeg de vordering op het Rijk in verband met uitgezette liquide middelen in de schatkist € 105.000.

In 2025 is deze vordering volledig afgewikkeld, waardoor het uitstaande saldo per 31 december 2025 € 0 bedraagt.

6.5.2.2.5 Overige vorderingen

De overige vorderingen bestaan uit verschillende posten. De grootste hiervan zijn:

- Bijstandsvorderingen ter waarde van € 3.284.046 (voorziening voor mogelijke oninbaarheid: € 2.495.874)
- Vorderingen inzake gemeentelijke belastingen, ondergebracht bij de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland, voor in totaal € 4.028.506 (voorziening voor mogelijke oninbaarheid: € 455.098)
- Vordering op VOF Westergouwe, in verband met een grondruil, ter hoogte van € 2.354.424
- Vorderingen op overige debiteuren voor € 2.835.943 (voorziening voor mogelijke oninbaarheid: € 28.679)

6.5.2.3 Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit kassaldi en banksaldi.

6.5.2.3.1 Kas- en banksaldi

Ultimo 2025 bedroeg het totaal van de kassaldi € 21.000.

Het totaal van de banksaldi was per 31 december 2025 € 721.000 negatief.

Gouda beschikt over een kredietfaciliteit in rekening-courant van € 10.000.000.

6.5.2.3.2 Schatkistbankieren

In het kader van de Regeling schatkistbankieren dient elke decentrale overheid overtollige liquide middelen, boven een bepaalde drempel, af te storten bij het ministerie van Financiën (in 's Rijks schatkist). Het toetsen of de regeling op de juiste wijze wordt uitgevoerd vindt plaats op kwartaalbasis. Uit onderstaand overzicht blijkt dat de gemeente Gouda gedurende het gehele jaar onder de drempel is gebleven.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren

(bedragen * € 1.000)		Verslagjaar			
(1)	Drempelbedrag	8.854			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks Schatkist aangehouden middelen	1.371	3.473	8.017	3.550
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	7.483	5.381	837	5.304
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

(1) Berekening drempelbedrag

(bedragen * € 1.000)		Verslagjaar
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	442.700
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	442.700
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	0
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.		Drempelbedrag 8.854

Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen

		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	123.423.339	316.067.890	737.563.217	326.567.092
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	1.371.370	3.473.274	8.016.991	3.549.642

6.5.2.4 Overlopende activa

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen: Van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel:		
Nog te ontvangen bijdragen van de EU	0	226
Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk	2.585	1.864
Nog te ontvangen bijdragen van provincies	246	59
Nog te ontvangen bijdragen van gemeenten	0	349
Nog te ontvangen bijdragen van overige overheden	560	847
Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen	8.697	13.733
Totaal	12.089	17.079

6.5.2.4.1 Van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Ontvangen	Saldo 31-12-2025
Europese overheidslichamen:				
ESF actieve en sociale inclusie	0	226	0	226
Rijk:				
Bekostigingsregeling Opvang Ontheemden Oekraïne A16	870	6.071	6.748	193
Hulp toeslagenproblematiek 2022 B2	992	1.049	992	1.049
Kwijtschelding gem. belastingen SiSa C62	121	97	17	201
Schone Lucht Akkoord E53	73	0	73	0
Schuldenafhandeling gedupeerden toeslagenaffaire G2, G3 en G4	35	0	35	0
Schuldenkwijtschelding toeslagenaffaire G12	2	0	2	0
SPUK Onderwijsroute A39 (voorheen G13)	0	0	0	0
SPUK sport H4	316	0	0	316
Realisatiestimulans J17	0	105	0	105
Compensatie gedwongen opzegging Gazprom	125	0	125	0
COA, Ambassadeur naar werk	52	0	52	0
Subtotaal	2.586	7.322	8.044	1.864
Provincies:				
Natuurinclusief isoleren J117B	0	293	234	59
Kenniscentr Bodemdaling/Toolbox 2024-2025	246	0	246	0
Subtotaal	246	293	481	59
Gemeenten:				
Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021-2027 E44B	325	-14	-38	349
Subtotaal	325	-14	-38	349
Overige Nederlandse overheidslichamen:				
MBO Rijnland Sisa D12a	235	1.178	609	804
GR JW SPUK H35	0	12	0	12
H4 terugbetaling SPUK door SG	0	31	0	31
Subtotaal	235	1.221	609	847
				0
Totaal	2.821	8.770	8.653	2.938

6.5.2.4.2 Overige nog te ontvangen bedragen

De afwikkeling van deze posten vindt in het volgende boekjaar plaats.

6.5.2.4.3 Vooruitbetaalde bedragen

De afwikkeling van deze posten vindt in het volgende boekjaar plaats.

6.6 Toelichting op de balans per 31 december 2025: passiva

6.6.1 Vaste passiva

6.6.1.1 Eigen vermogen

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Algemene reserve	27.934	33.129
Bestemmingsreserves	72.786	66.414
Saldo van rekening	16.096	16.842
Totaal	116.816	116.386

Het volgende overzicht toont het verloop van de afzonderlijke reserves. Naast de toevoegingen en de onttrekkingen tijdens het begrotingsjaar worden ook de verminderingen wegens afschrijvingen in beeld gebracht evenals de mutaties op grond van de resultaatbestemming van het voorafgaande jaar.

Naam reserve (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Vermindering wegens afschrijving	Bestemming resultaat 2024	Saldo 31-12-2025
Algemene Reserve	27.934	1.010	7.961	0	12.146	33.129
Subtotaal Algemene reserves	27.934	1.010	7.961	0	12.146	33.129
Reserve afschrijvingslasten vervangingsinv. O.R.	15.155	0	0	1.239	0	13.916
Reserve (co)financiering in regionale projecten	620	0	51	0	0	569
Reserve parkeren	351	0	0	0	0	351
Reserve Organisatieontwikkeling	1.222	1.563	1.555	0	0	1.230
Reserve Wijkontwikkeling	4.106	0	1.050	0	0	3.056
Reserve Niet Gesprongen Explosieven WO2	703	0	107	0	0	596
Reserve Maatsch Opvang, vrouwenopv en beschermd wonen	6.636	0	8.170	0	1.534	0
Reserve Cultuur en erfgoedfonds	281	0	0	0	0	281
Reserve Zuidelijk stationsgebied	644	0	0	0	0	644
Reserve Revitalisering Goudse Poort	376	0	0	0	0	376
Reserve Nog uit te voeren wzh Bolwerk	187	0	28	0	0	159
Reserve versnellen woningb+(gebieds)transformatie	8.105	0	781	0	0	7.324
Reserve Groenfondsen	2.039	0	697	0	100	1.443
Reserve Onderwijshuisvesting	188	0	0	0	0	188
Reserve Omgevingswet	869	250	0	0	0	1.119
Reserve investeringen riool	1.130	0	0	0	0	1.130
Reserve investeringen afval	100	0	0	0	0	100
Reserve ZeroEmissieZone	930	0	0	0	0	930
Reserve Waterfondsen	1.955	0	0	0	0	1.955
Reserve duurzaamheidsfondsen	5.000	0	0	0	0	5.000
Reserve klimaat, energie en duurzame mobiliteit	1.948	0	0	0	0	1.948
Reserve Programma vluchtelingenopvang	7.072	1.979	367	0	1.702	10.386
Reserve Groot onderhoud vastgoed	2.575	0	379	0	0	2.196
Reserve Incidentele herstelacties openbare ruimte	2.047	0	173	0	0	1.874
Reserve afschrijvingslasten Revitalisering Goudse Poort	463	0	0	51	0	412
Reserve afschrijvingslasten Burg. Martenssingel 15	4.700	0	0	0	0	4.700
Reserve Spoorzone (niet grex)	2.416	0	162	0	614	2.868
Reserve Vereveningsfonds Betaalbaar Wonen	968	0	0	0	0	968
Reserve afschrijvingslasten Investerings Groenfondsen	0	697	0	0	0	697
Subtotaal bestemmingsreserves	72.786	4.488	13.520	1.290	3.950	66.414
Totaal	100.720	5.498	21.481	1.290	16.096	99.544

Toelichting per reserve

Algemene reserve

De Algemene reserve is de buffer voor financiële tegenvallers van de gemeente. Het resultaat van de jaarrekening wordt op deze reserve afgewikkeld.

Reserve Afschrijvingslasten vervangingsinvesteringen openbare ruimte

Het doel van deze reserve is het opvangen van de kapitaallasten van investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Reserve (Co)financiering regionale projecten

De reserve is bestemd voor de aanpak regionale projecten die gezamenlijk worden gefinancierd.

Reserve Parkeren

Het doel van deze reserve is de dekking van kosten voor aanleg van (vervangende) parkeerplaatsen, het treffen van parkeer regulerende maatregelen en andere voorzieningen in het kader van het betaald en/of belanghebbenden parkeren. De reserve wordt gevoed door afkoopsommen die moeten worden betaald als bij de afgifte van bouwvergunningen niet (volledig) kan worden voldaan aan de normering van het aantal te realiseren parkeerplaatsen op eigen terrein.

Reserve Organisatieontwikkeling

Deze reserve wordt breed ingezet ter dekking van zowel reeds in gang gezette als toekomstige organisatieontwikkelingen.

Reserve Wijkontwikkeling

Dekking van de kosten van wijkontwikkelingsprojecten. Het doel van de wijkontwikkeling is om de leefbaarheid in de wijken te verbeteren door het uitvoeren van fysieke projecten in samenspraak met de bewoners. Het gaat daarbij om de herinrichting van de openbare ruimte, maar ook om verbetering van de woningvoorraad. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de twee betrokken woningbouw corporaties. De kosten en opbrengsten die de gemeente hiervoor maakt worden vanaf 2004 verrekend via de reserve Wijkontwikkeling. Jaarlijks wordt aan de hand van het verwachte projectverloop van deze reserve een prognose gemaakt.

Reserve Niet gesprongen explosieven WO2

Deze reserve dient als dekking van de kosten van onderzoek naar en het opruimen van niet gesprongen explosieven uit de Tweede Wereldoorlog (WO2) voor het Lombok-terrein.

Reserve Maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en beschermd wonen

Op 12 juni 2024 heeft de raad ingestemd met het voorstel voor de oprichting van een gemeenschappelijke regeling jeugd en wmo (GRJW). Hierin is besloten dat per 1 januari 2025 de reserve Maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en beschermd wonen wordt overgedragen aan deze gemeenschappelijke regeling.

Reserve Cultuur en erfgoedfonds

Het doel van deze reserve is het meerjarig beschikbaar houden van de middelen uit het cultuur- en erfgoedfonds.

Reserve Zuidelijk stationsgebied

Op 22 juni 2016 heeft de raad ingestemd met de herontwikkeling Zuidelijk Stationsgebied. De reserve Spoorse doorsnijdingen en de reserve Ketenmobiliteit zijn opgeheven en samengevoegd tot deze reserve. De reserve is eveneens gevoed met de subsidies die reeds voor dit project zijn ontvangen. Het betreft een reserve ter dekking van de plankosten in het project Zuidelijk stationsgebied.

Reserve Revitalisering Goudse Poort

Het vrije deel van de reserve dat kan worden ingezet ten behoeve van de infrastructuur in de Goudse Poort.

Reserve Nog uit te voeren werkzaamheden Bolwerk

Deze reserve dient als dekking van de kosten van nog uit te voeren civieltechnische werken en bijbehorende plankosten van de voormalige grondexploitatie Bolwerk.

Reserve Versnellen woningbouw en (gebieds)transformatie

Het doen van deze reserve is het versnellen van de woningbouw. De onttrekking vindt plaats op basis van werkelijk gemaakte kosten voor deze (civieltechnische) werken.

Reserve Groenfonds

Het doel van deze reserve is het realiseren van nieuw groen en water in samenhang met het te realiseren Klimaatadaptatieplan.

Reserve Onderwijshuisvesting

Deze reserve wordt ingezet voor eenmalige exploitatiekosten van het IHP gedurende de looptijd van het IHP en daarna mogelijk voor dekking van toekomstige kapitaallasten.

Reserve Omgevingswet

Deze reserve wordt ingezet voor dekking van de meerkosten (ten opzichte van de reguliere exploitatie) met betrekking tot beleid en werkwijze "Omgevingswet".

Reserve investeringen riool

Het doel van deze reserve is het voordelig resultaat op riool beschikbaar houden voor de bepaling van de rioolheffing.

Reserve investeringen afval

Het doel van deze reserve is het voordelig resultaat op afval beschikbaar houden voor bepaling van de afvalstoffenheffing.

Reserve ZeroEmissieZone

Deze reserve dient als dekking van incidentele (exploitatie- en investerings) lasten gerelateerd aan de invoering van de Zero Emissie Zone.

Reserve Waterfonds

Het doel van deze reserve is het uitbreiden van historisch water in de binnenstad, verbeteren van vaarverbindingen, waar van toepassing geïnspireerd door de ambities vanuit de Watervisie van de Wateralliantie. (Zie RB 08-02-2023).

Reserve Duurzaamheidsfonds

Het doel van deze reserve is het verstrekken van duurzaamheidsleningen waardoor doelgroepen in staat zijn om investeringen te doen in het verduurzamen van hun gebouw of woning. (Zie Raadsbehandeling 27 sept 2023 Verordening Duurzaamheidsfonds, dossiernummer 7397).

Reserve Klimaat, energie en duurzame mobiliteit

Het doel van deze reserve is het meerjarig beschikbaar hebben van middelen programma Energie en Klimaat, ook in het kader van het CO2-neutraal maken van Gouda / aanpak Duurzame Mobiliteit.

Reserve Programma vluchtelingenopvang

Het doel van deze reserve is beschikbaar gestelde rijksmiddelen beschikbaar houden ten behoeve van (opvang van) vluchtelingen.

Reserve Groot onderhoud vastgoed

Het doel van de reserve is het reserveren van de vrijgevallen middelen (€ 2.787.000) uit de 4 voorzieningen groot onderhoud (gemeentelijke gebouwen en panden, huis van de stad, schouwburg en parkeergarage), in afwachting van het opstellen van nieuwe MJOP's voor deze 4 onderwerpen. Zolang de nieuwe MJOP's niet zijn vastgesteld wordt het meerjarig planmatig onderhoud uit deze reserve betaald.

Reserve Incidentele herstelacties openbare ruimte

Doel is de intensiveringsslag op het dagelijks onderhoud van de openbare ruimte.

Reserve Afschrijvingslasten Revitalisering Goudse Poort

Deze reserve dient als dekking van de afschrijvingslasten voor gedane investeringen voor infrastructuur in de Goudse Poort.

Reserve Afschrijvingslasten Burgemeester Martenssingel

Deze reserve dient als dekking van de afschrijvingslasten voor de verbouwing van de Burgemeester Martenssingel 15, ten behoeve van de ISK (internationale schakelklas).

Reserve Spoorzone (niet-grex)

Het doel is dekking van bovenlokale en gemeenschappelijke investeringen in Spoorzone-gebied (niet zijnde de grondexploitatie Spoorzone).

Reserve Vereveningsfonds betaalbaar wonen

Het is niet altijd mogelijk om aan de eis van betaalbaar wonen te voldoen. Als realisatie van het project vanuit gemeentelijk perspectief wenselijk is, kan de verplichting worden afgekocht via een bijdrage aan het fonds (reserve) betaalbaar wonen. Via dit fonds (reserve) kan de gemeente op andere locaties zelf extra woningen realiseren en/of financieel bijdragen aan projecten waar hogere woonambities worden gerealiseerd.

Reserve Afschrijvingslasten investeringen Groenfonds

De uitgaven voor groenfonds-projecten zijn investeringsuitgaven. Deze worden vanaf 2025 op een investeringsbudget verantwoord. Verrekening van deze uitgaven met een gewone reserve (in dit geval de reserve Groenfonds) is niet toegestaan. Daarom heeft de raad op 10 december de reserve Afschrijvingslasten investeringen groenfonds (RAIG) ingesteld. De afschrijvingslasten van de investeringsbudgetten voor groenfonds-projecten worden gedekt door onttrekkingen uit deze reserve. De RAIG wordt gevoed vanuit de reserve Groenfonds.

6.6.1.2 Voorzieningen

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	8.005	8.749
Voorzieningen voor gelijkmatige verdeling van lasten over de boekjaren	7.251	6.890
Voorzieningen voor van derden verkregen middelen met specifiek bestedingsdoel	18.965	21.605
Totaal	34.220	37.244

Het volgende overzicht toont het verloop van de afzonderlijke voorzieningen. Naast de toevoegingen en de aanwendungen of bestedingen tijdens het begrotingsjaar wordt in voorkomende gevallen ook de vrijval in beeld gebracht als een voorziening gedeeltelijk of geheel niet meer nodig is.

Naam voorziening (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Saldo 31-12-2025
Voorziening spaaruren verlof	1.307	428	0	0	1.736
Voorziening deelname grondbank Zuidplas	0	1.320	0	0	1.320
Voorziening pensioenaanspr (voormalig) wethouders	4.672	815	0	176	5.312
Voorziening grex Spoorzone	1.458	0	1.458	0	0
Voorziening RVU (Regeling Vervroegd Uittreden)	288	161	0	111	338
Voorziening wachtgeld wethouders	279	0	130	105	45
Onderhoudsvoorziening De Goudse Schouwburg	0	574	0	337	237
Onderhoudsvoorziening Gemeentelijke Gebouwen	0	1.016	0	660	357
Voorziening groot oh openbare ruimte	7.010	5.141	0	6.071	6.079
Onderhoudsvoorziening Dienstgebouwen	0	271	0	90	182
Onderhoudsvoorziening Parkeergarage	0	49	0	13	35
Voorziening onderhoud Burg. Martenssingel 15	241	86	23	304	0
Voorziening pijporgel aula begraafplaats	52	0	0	0	52
Voorziening verwerking afvalstoffen	1.022	2.827	0	0	3.850
Voorziening riolering (spaardeel)	16.420	8.924	0	8.986	16.358
Voorziening afkoopsom onderhoud Steinse Groen	30	0	4	0	26
Voorziening riolering (egalisatiedeel)	1.440	0	0	121	1.319
Totaal	34.220	21.612	1.614	16.974	37.244

Toelichting per voorziening

Voorziening spaaruren verlof

De voorziening is bestemd voor de dekking van toekomstige verplichtingen die voortvloeiden uit de binnen de organisatie opgebouwde spaaruren.

Voorziening deelname grondbank Zuidplas

De Grondbank Zuidplas bereidt in 2026 de overdracht van alle gronden aan de gemeente Zuidplas voor. De voorgenomen verkoopprijs ligt € 22 miljoen lager dan de boekwaarde op het moment van overdracht. Dit leidt tot een verwacht tekort dat volgens de deelnemersverhouding moet worden aangevuld voordat de Grondbank kan worden geliquideerd. Op basis van de huidige inzichten bedraagt het aandeel van de gemeente Gouda in het tekort 6%, overeenkomend met een bedrag van € 1.320.000.

Tijdens de interim-controle 2025 heeft de accountant van de Grondbank vastgesteld dat het te verwachten tekort met voldoende zekerheid vaststaat. De Grondbank moet daarom in 2025 een verliesvoorziening van € 22 miljoen vormen, vooruitlopend op de aanpassing van de begroting 2026. De gemeente Gouda heeft naar rato van haar deelnamepercentage eveneens een voorziening treffen voor het verwachte tekort. Het te vormen bedrag bedraagt € 1.320.000.

Voorziening pensioenaanspraken (voormalig) wethouders

Op grond van wettelijke verplichtingen (artikel 44 van het BBV) en ter financiering van de opgebouwde pensioenaanspraken en -rechten op (partner)pensioen van (voormalig) wethouders is een voorziening noodzakelijk. Er bestaat de mogelijkheid dat op moment dat de voorziening aan het ABP wordt overgedragen er vrijval of aanvullende dotatie moet zijn van de voorziening door bijvoorbeeld rentewijziging. Ook de einddatum waarop de overdracht naar het ABP plaatsvindt kan gevolgen hebben voor de hoogte van het in te brengen bedrag.

Voorziening grex Spoorzone

Deze voorziening dient conform BBV, art 44, lid 1 ingesteld voor een verwacht berekend verlies. Voor maximaal de boekwaarde van de grondexploitatie Spoorzone, wordt deze in mindering gebracht van de voorraden. Het restant van de voorziening wordt onder de post voorziening bouwgrond in exploitatie gerubriceerd.

Voorziening RVU (regeling vervroegd uittreden)

Voor ex-medewerkers die op basis van de regeling vervroegd uittreden geen activiteiten/prestaties voor de gemeente verrichten, dient een voorziening te worden getroffen voor de financiële verplichting die de gemeente tegenover de ex-medewerker en de fiscus heeft op basis van deze regeling. Dat betekent voor alle jaren tot aan de AOW datum. Het doel is het treffen van een voorziening voor betalingen aan medewerkers die gebruik maken van de regeling vervroegd uittreden.

Voorziening wachtgeld wethouders

Volgens de notitie "Het BBV & Arbeidskostengerelateerde verplichtingen" dienen voor wachtgeldten voor wethouders een voorziening te worden gevormd ter dekking van de toekomstige uitgaven voor deze wachtgeldten.

Voorziening verhuurdersonderhoud Schouwborg

Deze voorziening is bestemd voor het nivelleren van de uitgaven verhuurdersonderhoud aan het schouwborg-complex gelegen aan de Boelekade 67.

Voorziening onderhoud gemeentelijke gebouwen

Deze voorziening is bestemd voor het nivelleren van uitgaven aan planmatig onderhoud aan gemeentelijk pandenbezit. Dit betreft de "onderhoudsvoorziening Onderhoud" zoals deze in het raadsbesluit van 11 december 2024 'Actualisatie MeerjarenOnderhoudsPlan gemeentelijke gebouwen' is opgenomen. Het betreft de onderhoudsvoorziening voor alle gemeentelijk gebouwen, behalve waarvoor een aparte voorziening is ingesteld (bijv. dienstgebouwen en de schouwborg).

Voorziening groot onderhoud openbare ruimte

Deze voorziening is bestemd voor de egalisatie van meerjarige kosten groot onderhoud openbare ruimte. Toevoeging gebeurt ten laste van de exploitatie op basis van het actuele door de Raad vastgestelde Beheerplan Groot Onderhoud en Vervanging Openbare Ruimte. Onttrekking gebeurt op basis van het actuele door de Raad vastgestelde Beheerplan Groot Onderhoud en Vervanging Openbare Ruimte.

Voorziening onderhoud Dienstgebouwen

De voorziening is voornamelijk bestemd voor het nivelleren van de uitgaven van planmatig onderhoud aan het Huis van de Stad.

Voorziening onderhoud Parkeergarage

Deze voorziening is bestemd voor het nivelleren van uitgaven van planmatig onderhoud aan de Stationsgarage.

Voorziening onderhoud Burg. Martenssingel 15

Deze voorziening is bestemd voor het nivelleren van uitgaven van planmatig onderhoud van het gebouw aan de Burgemeester Martenssingel 15.

Voorziening pijporgel aula begraafplaats

Deze voorziening heeft betrekking op een legaat dat door de gemeente Gouda als legataris wordt beheerd. Het legaat dient gebruikt te worden voor de aanschaf en het onderhoud van het pijporgel op de begraafplaats IJsselhof te Gouda.

Voorziening verwerking afvalstoffen

Bij de inzameling en verwerking van afvalstoffen is volledige kostendekking uitgangspunt. Deze voorziening is voor het egaliseren van de afvalstoffenheffing tarieven.

Voorziening riolering (spaardeel)

Dit betreft een voorziening voor vervangingsinvesteringen riool (het spaardeel). Toevoeging vindt plaats vanuit tariefopbrengsten, voor het sparen voor investeringen. Onttrekking voor het dekken van investeringen in riolering.

Voorziening afkoopsom onderhoud Steinse Groen

Van de provincie Zuid-Holland is een bedrag van € 45.000 ontvangen om het dagelijks onderhoud aan de ecologische verbinding Steinse Groen voor een periode van 12 jaar af te kopen. Vanaf 2021 wordt jaarlijks een twaalfde deel ten laste van de voorziening en ten gunste van de exploitatie gebracht.

Voorziening riolering (egalisatiedeel)

Dit betreft een voorziening voor het egaliseren van de rioolheffing tarieven (het egalisatiedeel). Toevoeging vindt plaats vanuit tarief opbrengsten indien sprake is van hogere opbrengst dan de kosten. Onttrekking indien sprake is van een lagere opbrengst dan de kosten.

6.6.1.3 Vaste schulden met rentetypische looptijd van één jaar of langer

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	227.201	236.980
Onderhandse leningen van overige binnenlandse sectoren	3	0

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Onderhandse leningen van provincies	0	20.000
Onderhandse leningen van gemeenten	15.000	15.000
Waarborgsommen	166	140
Totaal	242.370	272.120

6.6.1.3.1 Onderhandse leningen

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Vermeer- deringen	Aflossingen	Saldo 31-12-2025
Onderhandse leningen	242.204	47.000	17.224	271.980

6.6.1.3.2 Waarborgsommen

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Vermeer- deringen	Aflossingen	Saldo 31-12-2025
Waarborgsommen	166	0	26	140

6.6.2 Vlottende passiva

6.6.2.1 Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Kasgeldleningen van gemeenten	3.000	12.000
Kasgeldleningen van openbare lichamen	0	0
Overige kasgeldleningen	17.000	20.000
Banksaldi	0	721
Overige schulden	21.505	24.985
Totaal	41.505	57.706

6.6.2.1.1 Kasgeldleningen

Ultimo 2025 was € 20.000.000 aan kasgeldleningen opgenomen. Ultimo 2024 ging het om € 17.000.000.

6.6.2.1.2 Banksaldi

Het saldo van de bankrekeningen bij de BNG Bank bedroeg ultimo 2025 € 721.000 negatief.

Gouda beschikt in dit kader over een kredietfaciliteit in rekening-courant van € 10.000.000.

6.6.2.1.3 Overige schulden

Onder de overige schulden vallen verschillende posten die samen het saldo van € 24.985.000 per ultimo 2025 vormen. De belangrijkste posten zijn:

- Reguliere openstaande crediteuren (leveranciers) € 23.383.722
- Af te dragen loonheffing en vakantietoelage in het kader van de Participatiewet (uitkeringen) € 1.415.023
- Overige kleinere schulden totaal € 185.951

6.6.2.2 Overlopende passiva

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel:		
Vooruit ontvangen bedragen van de EU	107	264
Vooruit ontvangen bedragen van het Rijk	22.257	26.808
Vooruit ontvangen bijdragen van provincies	0	772
Vooruit ontvangen bijdragen van gemeenten	0	0
Vooruit ontvangen bijdragen van overige overheden	548	415
Overige vooruit ontvangen bedragen	4.401	3.119
Totaal	27.313	31.379

6.6.2.2.1 Nog te betalen bedragen

De afwikkeling van deze posten vindt in het volgende boekjaar plaats.

6.6.2.2.2 Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Ontvangen	Vrijgevallen/ Terug- betalingen	Saldo 31-12-2025
EU:				
ESF	107	0	0	107
AMIF Nw Buren	0	157	0	157
Subtotaal	107	157	0	264
Rijk:				
Specifieke uitkering versterking van de lokale integrale aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme 2023-2026 A20	0	223	167	56
Specifieke uitkering ter voorkoming van jeugdcriminaliteit 2024 A31	240	500	422	317
Interventies AJB en IPTA A53	0	131	131	0
Specifieke uitkering huisvesting kwetsbare groepen J31	375	0	375	0
Aanpak Energie-armoede J55	1.009	0	317	691
Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid C92	9	72	70	11
Regeling specifieke uitkering verduurzaming slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma (LAI) C94	3.656	1.563	143	5.076
Verbeteren digitale dienstverlening C126	127	0	127	0
SPUK Startbouwimpuls J105	1.936	0	0	1.936
Huisvesting aandachtsgroepen J209	49	0	49	0
Bijdrage Regionaal Meldpunt Coördinatie D1	577	0	0	577
Bijdrage Regionaal Meldpunt Coördinatie D12	183	1.259	1.340	103
Vroegtijdig Schoolverlaters (VSV) D12A	219	1.263	658	824
Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) 2020 D8	1.280	3.077	3.460	896
Specifieke uitkering volwasseneneducatie D10	211	1.197	1.112	296
Specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertraging D14	195	0	195	0
Specifieke uitkering impuls jongerencultuur D21	258	0	230	28
Regeling specifieke uitkering voor de voorschoolse educatie aan ontheemde peuters D22	45	0	45	0
Schone Lucht Akkoord E53	528	-16	98	415
Stimulering schoon en emissieloos bouwen E111	0	169	30	139
Subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	0	42	0	42
SPUK Onderwijsroute A39 (voorheen G13)	0	149	125	24
Stimulering Verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023 E84	65	0	65	0
Intelligente VRI's E85	260	-31	0	229
Regeling specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur E104	4.395	0	0	4.395
Tijdelijke regeling specifieke uitkering duurzame en circulaire infrastructuur E115	0	316	0	316
Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030 E120	0	348	0	348
Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE) K28	1.864	4.255	1.664	4.455
Wet inburgering A38 (voorheen G10)	2.014	1.149	1.200	1.963
SPUK sport H4	0	1.665	910	755
Specifieke uitkering cliëntondersteuning H21	0	50	50	0
Specifieke uitkering sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026 H30	235	1.296	1.227	304
Specifieke uitkering IZA H35	1.303	1.893	1.878	1.318
Schuldenafhandeling gedupeerden toeslagenaffaire G2, G3 en G4	320	188	295	213
Subsidie DUMAVA	816	263	0	1.079
LIPE – IP –NAS –versnelling uitvoering klimaatadaptatiemaatregelen	89	0	89	0
Subtotaal	22.258	21.020	16.471	26.806
Provincies:				
Subsidie 2023 Watergouwe (grex WG)	200	0	0	200
Bijdrage PZH	0	404	0	404

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Saldo 1-1-2025	Ontvangen	Vrijgevallen/ Terug- betalingen	Saldo 31-12-2025
Oude Huse	0	168	0	168
	200	572	0	772
Overige Nederlandse overheidslichamen:				
Zuidelijk stationsgebied	160	0	160	0
Specifieke uitkering huisvesting kwetsbare groepen J31	0	375	0	375
Regeling flexibele inzet woningbouw C41b	94	0	94	0
Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 E44B	14	0	14	0
Provincie inzake (skate)parken	80	0	40	40
Subtotaal	348	375	308	415
Totaal	22.606	21.395	16.779	27.221

De afwikkeling van deze posten vindt in het volgende boekjaar plaats.

6.6.2.2.3 Overige vooruit ontvangen bedragen

De afwikkeling van deze posten vindt in het volgende boekjaar plaats.

6.7 Niet uit de balans blijvende langlopende financiële verplichtingen

In aanvulling op de balans wordt een overzicht van niet in de balans opgenomen belangrijke langlopende financiële verplichtingen opgemaakt. Zo ontstaat inzicht in de meerjarige verplichtingen waaraan de gemeente voor toekomstige jaren is gebonden.

6.7.1 Borg- en garantstellingen

6.7.1.1 Borgstellingen

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	Aantal ultimo 2025	Oorspronkelijk bedrag	Percentage borgstelling	Risico-beslag 1-1-2025	Risico-beslag 31-12-2025
Borgstellingen met laag risicoprofiel					
1. Particuliere woningen	9	7.068	100%	359	314
2. Woningcorporaties en zorginstellingen	4	12.389	100%	5.898	2.542
3a. Overige rechtspersonen	1	13.000	100%	10.494	9.280
3b. Overige rechtspersonen	1	3.500	37%	701	669
Totaal borgstellingen met laag risicoprofiel	15	35.957		17.452	12.805
Borgstellingen met hoger/hoog risicoprofiel					
4a. Culturele en religieuze instellingen en sportverenigingen	4	1.633	100%	1.015	927
4b. Culturele en religieuze instellingen en sportverenigingen	1	8.520	80%	3.709	2.479
4c. Culturele en religieuze instellingen en sportverenigingen			50%	0	0
5. Overige rechtspersonen	1	3.000	100%	2.547	2.320
Totaal borgstellingen met hoger/hoog risicoprofiel	6	13.153		7.271	5.726
TOTAAL VERSTREKTE BORGSTELLINGEN	21	49.110		24.723	18.531

Op basis van de saldiverklaringen die de gemeente van geldverstrekkers heeft ontvangen, bedraagt het risicobeslag per 31 december 2025 € 18.531.000 (2024 € 24.723.000).

Risico borgstellingen

Inherent aan het verstrekken van borgstellingen is dat risico wordt gelopen dat partijen waar borg voor wordt gestaan niet tijdig aan rente- en aflossingsverplichtingen van de betreffende geldleningen kunnen voldoen. In 2025 is de gemeente niet aangesproken op de borgstellingspositie.

De risico's worden permanent bewaakt en indien noodzakelijk wordt met de betreffende partij overleg gevoerd met als doel het risico dat de gemeente op de borgstelling wordt aangesproken zo gering mogelijk te laten zijn.

Achtervang

Naast bovenstaande borgstellingen is sprake van borgstellingen die door waarborgfondsen aan derden zijn verstrekt en waarvoor de gemeente als achtervang (als secundaire of tertiaire zekerheid) optreedt. De gemeente zal dus pas op deze borgstellingen worden aangesproken als het garantievermogen van de waarborgfondsen onvoldoende is om de betalingsverplichtingen voor rente en aflossing van de gewaarborgde geldleningen over te nemen van de in gebreke blijvende instelling. Het garantievermogen van de waarborgfondsen verschilt per fonds maar belooft miljarden euro's. De kans dat de gemeente op deze achtervangpositie wordt aangesproken, wordt erg klein geacht. Indien dat toch gebeurt, zal de aanspraak eerst op basis van 50/50 worden verdeeld tussen Rijk en gemeenten waarna het deel dat aan de gemeenten wordt toebedeeld op basis van een bepaalde verdeelsleutel omgeslagen naar de deelnemende gemeenten. Het eventueel voor Gouda resterende deel zal nooit meer zijn dan globaal 5% van het garantiebedrag en bestaan uit het verstrekken van een renteloze lening aan het betreffende waarborgfonds. Het eventuele netto verlies voor de gemeente bestaat derhalve uit derving van rentevergoeding op de verstrekte renteloze geldlening.

A. Borgstelling via het Waarborgfonds eigen Woningen (WEW)

Aantal garanties: 1.619 (2024: 1.816)

Omvang: € 263.000.000 (2024: € 291.000.000)

50% aandeel gemeente Gouda: € 131.500.000 (2024: € 145.500.000)

Het genoemde aantal en de vermelde bedragen zijn per 31 december 2025. Het overzicht Nationale Hypotheek Garantie (NHG) wordt verstrekt door de Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen.

Het rijk heeft met ingang van 1 januari 2011 de achtervangpositie van de gemeenten overgenomen voor nieuw te verstrekken leningen onder Nationale Hypotheek Garantie. Dit betekent dat gemeente Gouda geen risico loopt om te worden aangesproken op de achtervangpositie voor leningen die vanaf 1 januari 2011 in dit kader zijn verstrekt.

Het toch al als laag te kwantificeren risico op de bestaande leningen onder NHG-garantie, dus die welke zijn verstrekt tot en met 2010, zal de komende jaren steeds verder afnemen als gevolg van de gepleegde aflossingen en de forse stijging van de waarde van de woningen die het betreft.

B. WSW-borgstellingen voor woningcorporaties
Aantal garanties: 143 (2024: 132)
Omvang: € 523.581.000 (2024: € 524.345.000)
50% aandeel gemeente Gouda: € 261.790.500 (2024: € 262.172.500)

In het geval dat de gemeenten op de achtervangpositie worden aangesproken, geldt een vooraf bepaalde verdeling waarbij het Rijk 50% voor zijn rekening neemt en de overige 50% in de vorm van renteloze leningen door gemeenten zal worden verstrekt. De tertiaire zekerheid is nog nooit ingeroepen en het risico dat dit de komende jaren gebeurt wordt vrijwel nihil geacht.

6.7.1.2 Garantstellingen

Gouda had geen afgegeven garantstellingen per 31 december 2025.

6.7.2 Overige niet uit de balans blijvende verplichtingen

6.7.2.1 Aangetrokken langlopende geldleningen met uitgestelde storting

In 2021 heeft de gemeente een overeenkomst van geldlening gesloten met NWB Bank voor een langlopende lening die in 2026 wordt gestort. Het betreft een lening van € 11 miljoen, waarvan het rentepercentage voor de volledige looptijd vooraf is vastgelegd. De overeenkomst is aangegaan ter beheersing van de renterisico's. Vanaf 2026 wordt deze lening onder de vaste passiva op de balans verantwoord en worden de bijbehorende rentelasten vanaf dat jaar opgenomen in de exploitatie, onder het taakveld treasury.

In 2025 is bij een langlopende geldlening bij BNG Bank de rente herzien. Het rentepercentage dat vanaf 2025 van toepassing is, is destijds voor de resterende looptijd vastgelegd op 3%. De schuldrest van deze lening bedraagt € 6,7 miljoen.

6.7.2.2 Meerjarige inkoopcontracten

Belangrijke verplichtingen waaraan de gemeente voor toekomstige jaren verbonden is, worden in de toelichting op de balans vermeld onder de niet in de balans blijvende verplichtingen.

In dit kader worden de volgende overeenkomsten vermeld met een contractwaarde van minimaal € 100.000 en een looptijd tot minimaal 1 januari 2027.

Leverancier (bedragen * € 1.000)	Contracttype	Contractwaarde
Bechtle B.V.	Raamovereenkomst	20.000
Connexion Taxi Services B.V.	Raamovereenkomst	7.000
Willemsen - De Koning Groep B.V.	Raamovereenkomst	7.000
Van Ooijen Gouda	Raamovereenkomst	6.400
Versluys Verkeerstechniek B.V.	Raamovereenkomst	5.500
Proximus NXT	Raamovereenkomst	4.500
CityTec B.V.	Raamovereenkomst	3.450
Licht Groen B.V.		3.417
Kwakernaat B.V.	Raamovereenkomst	3.200
Van Rijn Service B.V.	Raamovereenkomst	2.900
GMB	Raamovereenkomst	2.495
Jac. Barendregt B.V.	Raamovereenkomst	2.400
Bechtle	Raamovereenkomst	2.000
Dustin	Raamovereenkomst	2.000
Salude	Raamovereenkomst	1.678
Yacht B.V.		1.461
Pinewood B.V.		1.075
Huschka Beveiliging B.V.	Raamovereenkomst	1.022
Post NL	Raamovereenkomst	859
Nepocon B.V.	Raamovereenkomst	790
Vodafone Ziggo		733
XL Lease	Raamovereenkomst	650
Unica Installatietechniek B.V.	Raamovereenkomst	519
Aavas Subsidiemanagement	Raamovereenkomst	500

Leverancier (bedragen * € 1.000)	Contracttype	Contractwaarde
Visma Raet		493
KSP Kunstgras B.V.	Raamovereenkomst	365
Future Communication Consultants	Raamovereenkomst	333
O2 Communicatie adviesbureau	Raamovereenkomst	333
Behavior Club B.V.	Raamovereenkomst	333
Daadkracht Bekendmakingen B.V.		300
Swets ODV Maritiem B.V.	Raamovereenkomst	238
Kontakt Mediapartners	Raamovereenkomst	221
Caterva		200
Sigmax		179
Studytube B.V.		177
Koninklijke Rijnja	Raamovereenkomst	160
Drukkerij De Bink	Raamovereenkomst	160
Aon Nederland		160
Screenlink B.V.	Raamovereenkomst	144
Stichting KCAF	Raamovereenkomst	135
Progresity		133
Netwerk Plaagdiermanagement B.V.	Raamovereenkomst	130
Sport.Gouda B.V.		129
Centrum voor Dierenhulpverlening		100

7 Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wetten regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 10 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% (maximaal 2) van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 8.345.420. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 518.898 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 8.345.420. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 13.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

8 Overige gegevens

Controleverklaring accountant

Aan de gemeenteraad van
Gemeente Gouda

Baker Tilly (Netherlands) B.V.
Churchillplein 5D, 6e etage
Postbus 85745
2508 CK Den Haag

T: +31 (0)70 358 90 00
F: +31 (0)70 350 20 20

denhaag@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Gemeente Gouda te Gouda gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van zowel de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 alsmede van het vermogen van Gemeente Gouda op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit de volgende onderdelen van de jaarstukken:

- Jaarrekening;
- Balans en toelichting;
- Taakvelden;
- Single information Single audit.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Gouda zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

B. Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en de rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 8.345.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief dotaties aan de reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de raad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 417.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Als onderdeel van onze controle hebben wij inzicht verkregen in de gemeente en haar interne beheersingsomgeving. Wij hebben een frauderisicoanalyse uitgevoerd met als doelstelling het identificeren en inschatten van mogelijke risico's op een afwijking van materieel belang als gevolg van fraude. Wij hebben onze frauderisicoanalyse besproken met het college en de auditcommissie.

In onze frauderisicoanalyse hebben wij geconcludeerd dat wij geen frauderisico zien ten aanzien van de opbrengstverantwoording. Dit vloeit voort uit het feit dat een opbrengststroom vast kan zijn, waarop de gemeente geen invloed heeft (zoals de rijksbijdrage en specifieke uitkeringen vanuit het rijk) of dat een opbrengststroom geen materiële omvang heeft of dat een opbrengstenstroom bestaat uit een grote hoeveelheid kleine, routinematige, niet materiële transacties waardoor de kans op een materiële fraude laag is.

In onze frauderisicoanalyse hebben wij de volgende frauderisico's geïdentificeerd en geëvalueerd in het kader van onze controle.

Het risico dat het management maatregelen van interne beheersing doorbreekt

Het college of management bevindt zich in een unieke positie om fraude te plegen, omdat het in staat is de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken, die anderszins effectief lijken te werken. Een incentive van het college of management zou hierbij kunnen zijn om op die wijze een betere financiële situatie of prestatie te presenteren. Om dit frauderisico te ondervangen hebben wij de volgende werkzaamheden verricht:

- Analyseren en beoordelen van op basis van risicocriteria geselecteerde journaalposten en hierop specifieke controlewerkzaamheden verricht om de nauwkeurigheid van de geselecteerde journaalposten te controleren;
- Analyse van aanpassingen die tijdens het opstellen van de jaarrekening zijn gemaakt;

- Beoordelen van belangrijke schattingen en de schattingsprocessen van het college of management zoals de waardering van de grondexploitaties, vaste activa, debiteuren en het toereikend zijn van voorzieningen. Hierbij hebben we in het bijzonder aandacht gehad voor het inherente risico van vooringenomenheid van het college bij deze posten.

Wij hebben onder meer de volgende werkzaamheden verricht:

- Met betrekking tot de grondexploitaties hebben wij de plausibiliteit van de uitgangspunten op projectniveau gecontroleerd aan de hand van de economische inputparameters alsook backtestingwerkzaamheden. Daarnaast hebben we de toereikendheid van de verliesvoorzieningen en de nauwkeurigheid en volledigheid van de tussentijdse winstneming gecontroleerd.
 - Met betrekking tot de activa hebben wij vastgesteld of er sprake is van duurzame waardeverminderingen.
 - Met betrekking tot vorderingen hebben wij de inschatting van het college van de inbaarheid van de vordering en diens gevolgde de omvang van de voorziening dubieuze debiteuren gecontroleerd.
 - Met betrekking tot de voorzieningen hebben we gecontroleerd of de uitgangspunten voor de voorziening wethouderspensioenen plausibel zijn.
 - Met betrekking tot de onderhoudsvoorzieningen hebben wij gecontroleerd of de uitgangspunten voor deze voorzieningen plausibel zijn en de beheerplannen actueel zijn. Tevens hebben wij backtesting uitgevoerd op de onderhoudsvoorzieningen.
- Beoordelen van significante transacties buiten het kader van de normale bedrijfsuitoefening om.
 - Beoordelen van transacties met verbonden partijen.
 - Doornemen van notulen van vergaderingen van het management, college en de raad.

Naast bovenstaande hebben wij, voor zover relevant voor onze controle, de opzet geëvalueerd en het bestaan vastgesteld van de beheersingsmaatregelen op organisatieniveau zoals gedragscode, klachtenregeling ongewenst gedrag en regeling melden vermoeden misstanden, alsmede de maatregelen van interne beheersing in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten, het maken van schattingen en het bewaken van projecten. Tevens hebben wij specifieke aandacht gegeven aan de toegangsbeveiligingen in het IT-systeem en de mogelijkheid dat hierin functiescheiding kan worden doorbroken.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang ten aanzien van het doorbreken van de interne beheersing door het college of management.

Het risico dat opbrengsten uit grondverkoop niet nauwkeurig zijn verantwoord conform het grondprijzen- en gemeentelijk beleid

De bepaling van prijzen bij de verkoop van gronden is aan subjectiviteit onderhevig. Bij de realisatie van omvangrijke grondtransacties ontstaat hierdoor het risico op fraude bij de bepaling van verkoopprijzen van deze grondverkoop. Om dit frauderisico te ondervangen hebben wij de volgende werkzaamheden verricht:

- Door middel van het uitvoeren van een steekproef op de gerealiseerde grondverkoop en het vaststellen dat de gerealiseerde prijzen in overeenstemming zijn met het gemeentelijke grondbeleid.

Wij zijn gedurende de gehele controle alert geweest op indicaties van (mogelijke) fraude of corruptie. Daarnaast hebben wij middels een schriftelijke bevestiging door het college laten bevestigen dat alle gevallen van (mogelijke) fraude zijn gemeld aan ons. Wij hebben tijdens onze controle geen specifieke aanwijzingen gekregen voor (een vermoeden van) fraude.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Het college heeft in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing een beoordeling gemaakt van de mogelijkheid van de gemeente om de door haar geïdentificeerde risico's op te vangen en haar bedrijfsvoering voort te zetten voor tenminste 12 maanden na het opstellen van de jaarrekening. De jaarrekening is opgesteld op basis van de continuïteitsveronderstelling. Als onderdeel van onze controle hebben wij deze veronderstelling met het college geëvalueerd aan de hand van de tot het moment van het verstrekken van deze controleverklaring beschikbare informatie waaronder de begroting en de financiële kengetallen inclusief de weerstandsratio. Wij hebben vastgesteld dat de gemeente een sluitende meerjarenbegroting heeft.

Wij hebben, op basis van de verkregen controle-informatie, overwogen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeente haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Eventuele relevante gebeurtenissen na balansdatum die haar effect kunnen hebben op de financiële positie van de gemeente zijn toereikend toegelicht in de toelichting op de balans. Wij hebben de volgende werkzaamheden verricht:

- Wij hebben kennisgenomen van de analyse in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van het college en overwogen of deze alle relevante informatie bevat waarvan wij als gevolg van de controle van de jaarrekening kennis hebben. Wij hebben met het college de belangrijkste veronderstellingen en uitgangspunten besproken.
- Wij hebben kennisgenomen van de meerjarenbegroting in relatie tot de ontwikkelingen in de sector decentrale overheden.
- Wij hebben kennisgenomen van de beoordeling van de (meerjaren)begroting van de gemeente door de Provincie.
- Wij hebben vastgesteld dat de volgens het BBV verplichte financiële kengetallen juist zijn berekend.
- Wij hebben inlichtingen ingewonnen bij het college over zijn kennis van het niet in staat kunnen zijn om financiële risico's op te kunnen vangen vanuit de reguliere bedrijfsvoering.
- Wij hebben inlichtingen ingewonnen over gebeurtenissen of omstandigheden na de periode waarvoor het college een beoordeling heeft gemaakt.

Op basis van onze kennis en ons begrip van de organisatie, verkregen tijdens onze jaarrekeningcontrole, en de financiële positie van de gemeente, zoals deze blijkt uit de jaarrekening, vinden wij het hanteren van de continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente niet langer in staat is om de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

C. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

D. Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

E. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeente;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met de raad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 8 juli 2026

Baker Tilly (Netherlands) B.V.

Was getekend.

drs. J.M.A. Drost RA

9 Taakvelden

Gemeenten zijn verplicht een overzicht op te nemen waarin de lasten en baten zijn verdeeld naar taakvelden. Deze taakvelden zijn door het Rijk vastgesteld. Via dit overzicht kunnen gemeenten eenvoudig met elkaar vergeleken worden.

De Jaarrekening 2025 ingedeeld naar taakvelden ziet er als volgt uit:

Taakvelden: Lasten (bedragen * € 1.000)	Progr.	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijziging
0.1 Bestuur	7	5.346	7.365	7.300	7.424	7.624	-200
0.10 Mutaties reserves	8	26.256	12.557	3.601	5.815	5.498	317
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	8	0	0	27.770	43.995	0	43.995
0.2 Burgerzaken	7	3.042	3.554	3.393	4.055	4.008	47
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	3	6.231	5.744	5.091	7.253	5.475	1.778
0.4 Overhead	7	31.484	35.431	33.623	37.425	36.241	1.184
0.5 Treasury	8	-1.593	-592	-755	-427	-770	343
0.61 OZB woningen	8	282	311	324	324	271	54
0.62 OZB niet-woningen	8	272	300	307	307	261	46
0.63 Parkeerbelasting	8	93	21	9	9	9	0
0.64 Belastingen overig	8	52	51	71	72	69	3
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	8	0	0	0	0	0	0
0.8 Overige baten en lasten	8	106	121	2.519	929	295	633
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	8	185	-56	234	234	45	189
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	6	5.462	6.223	6.937	6.346	6.289	57
1.2 Openbare orde en veiligheid	6	6.369	6.480	7.036	8.322	7.050	1.272
2.1 Verkeer en vervoer	3	18.297	20.343	21.923	21.711	20.778	933
2.2 Parkeren	3	1.503	1.523	1.614	2.164	2.094	70
2.3 Recreatieve havens	5	527	592	646	649	640	10
2.4 Economische havens en waterwegen	1	1.915	1.852	1.798	1.721	1.755	-35
2.5 Openbaar vervoer	3	108	101	100	100	100	0
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	1	1.879	451	1.244	935	399	535
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	1	267	412	296	344	353	-9
3.4 Economische promotie	1	3.110	2.672	2.915	2.678	2.642	36
4.2 Onderwijshuisvesting	1	9.776	11.330	9.962	10.515	10.101	414
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1	11.426	12.070	11.570	13.921	12.788	1.133
5.1 Sportbeleid en activering	5	8.088	9.608	8.410	9.579	8.326	1.252
5.2 Sportaccommodaties	5	3.269	3.100	3.170	2.942	2.909	33
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	5	4.700	5.073	4.867	6.728	6.673	55
5.4 Musea	5	2.846	3.196	3.892	3.409	3.260	149
5.5 Cultureel erfgoed	5	635	732	1.312	1.021	917	104
5.6 Media	5	2.403	2.708	2.441	2.665	2.781	-116
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	3	6.851	6.999	8.377	7.681	7.672	9
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	4	17.910	18.460	13.624	22.635	19.257	3.379
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo	4	0	0	0	0	0	0
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	4	0	0	0	0	0	0
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	4	6.042	6.277	7.595	7.061	7.058	3
6.3 Inkomensregelingen	4	45.512	44.062	40.752	47.665	47.331	334
6.4 Begeleide participatie	4	9.577	10.490	9.970	10.776	10.734	42
6.5 Arbeidsparticipatie	4	6.494	7.120	8.655	9.967	8.352	1.615
6.60 Maatwerkvoorziening (WMO)	4	2.406	2.590	2.678	2.713	2.483	230
6.711 Hulp bij het huishouden (WMO)	4	6.228	6.249	8.587	6.997	6.976	21
6.712 Begeleiding (WMO)	4	7.998	7.608	7.987	8.210	10.252	-2.042
6.713 Dagbesteding (WMO)	4	1.262	2.162	2.184	2.388	2.363	24

Taakvelden: Lasten (bedragen * € 1.000)	Progr.	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijziging
6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)	4	3.082	4.271	9.694	11.645	11.584	61
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	4	0	0	0	0	0	0
6.72a Jeugdhulp begeleiding	4	6.103	7.304	0	0	0	0
6.72b Jeugdzorg behandeling	4	4.197	4.846	0	0	0	0
6.72c Jeugdhulp dagbesteding	4	2.857	3.861	0	0	0	0
6.72d Jeugdhulp zonder verblijf overig	4	3.670	2.558	0	0	0	0
6.73a Pleegzorg	4	1.501	2.082	0	0	0	0
6.73b Gezinsgericht	4	2.588	2.557	0	0	0	0
6.73c Jeugdhulp met verblijf overig	4	2.836	2.834	0	0	0	0
6.74a Jeugdhulp behandeling GGZ zonder verblijf	4	4.811	5.587	0	0	0	0
6.74b Jeugdhulp crisis/LTA/GGZ-verblijf	4	2.278	1.827	0	0	0	0
6.74c Gesloten plaatsing	4	675	941	0	0	0	0
6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal	4	0	0	1.663	1.782	2.046	-264
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	4	0	0	17.132	21.547	22.559	-1.012
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	4	0	0	721	834	854	-20
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	4	0	0	2.060	1.349	1.772	-423
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	4	0	0	4.013	6.737	6.951	-214
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	4	0	0	464	0	0	0
6.791 PGB Wmo	4	0	0	1.418	950	748	202
6.792 PGB Jeugd	4	0	0	744	740	730	10
6.91 Coördinatie en beleid Wmo	4	0	0	176	180	177	2
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	4	0	0	100	210	243	-33
6.811 Beschermd wonen (WMO)	4	12.469	13.806	18.311	28.381	28.126	255
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	4	7.534	8.940	5.652	6.343	6.115	228
6.821 Jeugdbescherming	4	2.714	2.898	2.322	2.785	2.539	246
6.822 Jeugdreclassering	4	246	491	251	436	465	-29
7.1 Volksgezondheid	4	4.037	5.082	5.584	11.303	5.432	5.872
7.2 Riolerings	2	14.838	20.991	19.790	20.182	19.474	709
7.3 Afval	2	11.159	13.115	13.408	13.851	14.235	-384
7.4 Milieubeheer	2	4.207	4.789	4.739	7.694	6.160	1.534
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	4	50	39	42	83	83	0
8.1 Ruimtelijke ordening	3	4.924	4.806	3.252	4.397	5.475	-1.078
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	3	27.253	17.000	9.880	12.556	9.122	3.433
8.3 Wonen en bouwen	3	4.944	6.765	6.864	9.268	6.521	2.747
Totaal lasten		393.587	402.678	412.309	492.510	422.769	69.741

Taakvelden: Baten (bedragen * € 1.000)	Progr.	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijziging
0.1 Bestuur	7	-630	-564	-365	-425	-806	381
0.10 Mutaties reserves	8	-33.275	-25.629	-21.421	-29.008	-22.770	-6.237
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	8	0	0	-25.402	-37.243	0	-37.243
0.2 Burgerzaken	7	-1.110	-1.790	-1.862	-1.919	-1.941	22
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	3	-5.295	-5.571	-5.094	-5.018	-5.010	-8
0.4 Overhead	7	-4.976	-7.728	-4.916	-5.241	-5.413	172
0.5 Treasury	8	-347	-736	-323	-338	-562	224
0.61 OZB woningen	8	-9.373	-10.764	-10.913	-11.172	-11.291	119
0.62 OZB niet-woningen	8	-8.391	-9.077	-9.668	-9.964	-9.899	-64
0.63 Parkeerbelasting	8	-4.704	-4.993	-4.912	-7.021	-7.748	727
0.64 Belastingen overig	8	-562	-688	-671	-671	-673	2

Taakvelden: Baten (bedragen * € 1.000)	Progr.	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijziging
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	8	-204.794	-220.481	-224.881	-240.316	-241.421	1.106
0.8 Overige baten en lasten	8	-320	-140	-196	-97	-112	15
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	8	0	0	0	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	6	-79	-46	-60	-60	-16	-44
1.2 Openbare orde en veiligheid	6	-451	-323	-93	-1.206	-809	-397
2.1 Verkeer en vervoer	3	-391	-937	-169	-1.885	-914	-970
2.2 Parkeren	3	-602	-503	-802	-376	-320	-57
2.3 Recreatieve havens	5	-114	-111	-134	-134	-132	-2
2.4 Economische havens en waterwegen	1	0	0	0	0	0	0
2.5 Openbaar vervoer	3	0	0	0	0	0	0
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	1	-1.670	-224	-1.011	-698	-1.458	760
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	1	-143	-151	-178	-193	-167	-26
3.4 Economische promotie	1	-1.288	-1.071	-955	-641	-656	14
4.2 Onderwijshuisvesting	1	-412	-1.065	-412	-290	-556	266
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1	-7.813	-7.570	-6.822	-8.862	-8.299	-562
5.1 Sportbeleid en activering	5	-967	-1.287	-427	-1.426	-1.246	-180
5.2 Sportaccommodaties	5	-2.627	-2.608	-2.935	-2.630	-2.661	31
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	5	-312	-347	0	-258	-237	-21
5.4 Musea	5	0	0	0	0	0	0
5.5 Cultureel erfgoed	5	0	0	0	0	0	0
5.6 Media	5	0	-251	0	0	42	-42
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	3	-51	-142	-120	-75	-129	54
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	4	-11.314	-11.856	-1.058	-10.904	-8.844	-2.061
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo		0	0	0	0	0	0
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd		0	0	0	0	0	0
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	4	0	0	0	-50	-50	0
6.3 Inkomensregelingen	4	-28.720	-34.201	-31.550	-36.844	-37.202	358
6.4 Begeleide participatie	4	0	0	0	0	0	0
6.5 Arbeidsparticipatie	4	-836	-422	-518	-628	-341	-287
6.60 Maatwerkvoorziening (WMO)	4	-570	-617	-514	-620	-644	24
6.711 Hulp bij het huishouden (WMO)	4	5	5	0	0	0	0
6.712 Begeleiding (WMO)	4	0	0	0	0	-2.068	2.068
6.713 Dagbesteding (WMO)	4	0	0	0	0	0	0
6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)	4	-1.396	-503	0	0	-13	13
6.72a Jeugdhulp begeleiding	4	0	0	0	0	0	0
6.72b Jeugdzorg behandeling	4	0	0	0	0	0	0
6.72c Jeugdhulp dagbesteding	4	0	0	0	0	0	0
6.72d Jeugdhulp zonder verblijf overig	4	87	-737	0	0	0	0
6.73a Pleegzorg	4	0	0	0	0	0	0
6.73b Gezinsgericht	4	0	0	0	0	0	0
6.73c Jeugdhulp met verblijf overig	4	0	0	0	0	0	0
6.74a Jeugdhulp behandeling GGZ zonder verblijf	4	0	0	0	0	0	0
6.74b Jeugdhulp crisis/LTA/GGZ-verblijf	4	0	0	0	0	0	0
6.74c Gesloten plaatsing	4	0	0	0	0	0	0
6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal	4	0	0	0	0	0	0
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	4	0	0	0	0	0	0
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	4	0	0	0	0	0	0
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	4	0	0	0	0	0	0
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	4	0	0	0	0	-35	35
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	4	0	0	0	0	0	0

Taakvelden: Baten (bedragen * € 1.000)	Progr.	Rekening 2023	Rekening 2024	Begroting 2025 (basis)	Begroting 2025 (na wijzigingen)	Rekening 2025	Verschil rekening t.o.v. begroting na wijziging
6.791 PGB Wmo	4	0	0	0	0	0	0
6.792 PGB Jeugd	4	0	0	0	0	0	0
6.91 Coördinatie en beleid Wmo	4	0	0	0	0	0	0
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	4	0	0	0	0	0	0
6.811 Beschermd wonen (WMO)	4	-403	-854	-325	-9.121	-8.852	-269
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	4	-41	-148	0	-451	-475	24
6.821 Jeugdbescherming	4	-196	-207	0	0	-8	8
6.822 Jeugdreclassering	4	0	0	0	0	0	0
7.1 Volksgezondheid	4	-1.033	-1.504	-1.895	-7.833	-1.953	-5.880
7.2 Riolerings	2	-18.002	-21.081	-20.708	-21.318	-21.441	123
7.3 Afval	2	-13.341	-15.264	-15.626	-15.966	-16.729	763
7.4 Milieubeheer	2	-681	-1.826	-1.345	-4.007	-2.489	-1.517
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	4	0	0	0	0	0	0
8.1 Ruimtelijke ordening	3	-4.327	-3.851	-345	-902	-570	-332
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	3	-27.089	-16.974	-9.881	-12.557	-9.094	-3.463
8.3 Wonen en bouwen	3	-6.149	-3.935	-3.804	-4.144	-3.601	-543
Totaal baten		-404.705	-418.774	-412.309	-492.510	-439.612	-52.898

10 Single information Single audit

SISA bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
Verrektor	Uitvoeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A20	Specifieke uitkering versterking van de lokale integrale aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme 2023-2026 Gemeenten	Beschikkingsskenmerk	Naam taak/project	Bestedingen (jaar T) komen overeen met activiteitenplan per taak/project (Ja/Nee)	Besteding uitvoering activiteiten (jaar T)	Cumulatieve besteding uitvoering activiteiten (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: A20/01	Aard controle n.v.t. Indicator: A20/02	Aard controle D1 Indicator: A20/03	Aard controle R Indicator: A20/04	Aard controle R Indicator: A20/05
			1 5912833 Analyse	Ja	0	0	0
			2 5912833 Signalering	Ja	81024	81024	81024
			3 5912833 Regie	Ja	0	0	0
			4 5912833 Duiding & expertise	Ja	66769	66769	66769
			5 5912833 Coördinatie	Ja	7280	7280	7280
			6 5912833 Deskundigheidsbevordering	Ja	2578	2578	2578
			7 5912833 Gerichte preventie-projecten	Ja	8960	8960	8960
			8 5912833 Generieke preventie-projecten	Ja	0	0	0
			Kopie Beschikkingsskenmerk	Kopie Naam taak/project	Afwijking t.o.v. aanvraag overgenomen (Ja/Nee) in (jaar T) per taak/project - bij Ja is indicator 09 verplicht	Toelichting afwijking besteding (jaar T) volgens activiteitenplan per taak/project	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: A20/06	Aard controle n.v.t. Indicator: A20/07	Aard controle n.v.t. Indicator: A20/08	Aard controle n.v.t. Indicator: A20/09	Aard controle n.v.t. Indicator: A20/10
			1 5912833 Analyse	Nee		Nee	Ja
			2 5912833 Signalering	Nee		Nee	Ja
			3 5912833 Regie	Nee		Nee	Ja
			4 5912833 Duiding & expertise	Nee		Nee	Ja
			5 5912833 Coördinatie	Ja	verschuiving binnen cat.	Nee	Ja
			6 5912833 Deskundigheidsbevordering	Ja	verschuiving binnen cat.	Nee	Ja
			7 5912833 Gerichte preventie-projecten	Nee	verschuiving binnen cat.	Nee	Ja
			8 5912833 Generieke preventie-projecten	Nee		Nee	Ja
JenV	A31	Regeling specifieke uitkering ter voorkoming van jeugdcriminaliteit 2024 Gemeenten	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) (Ja/Nee)	Project afgerond in jaar T (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld	
			Aard controle R Indicator: A31/01	Aard controle n.v.t. Indicator: A31/02	Aard controle n.v.t. Indicator: A31/03	Aard controle n.v.t. Indicator: A31/04	
			€ 422.271	€ 422.271	Nee	Locatie t/m juni 2027	
JenV	A53	Interventies AJB en IPTA	Besteding (jaar T)				
			Aard controle R Indicator: A53/01				
			€ 130.880				
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp oedoeupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle D2 Indicator: B2/01	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/03	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05
			32	211	Nee	Ja	Nee
			Reeks 1	Reeks 1			
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)
			Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/06	Keuze werkelijke kosten Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07	Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/10	Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/11	Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/13
			€ 584.716	€ 2.046.284			
			Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)
			Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/08	Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/09	Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/10	Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/11	Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/13
			€ 337.527	€ 975.414			
			Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2
			Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PVA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)
			Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/14	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/15	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/16	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/17	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/18
			Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2
			Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprenken (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprenken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Totaal Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling
			Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/20	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/21	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/22	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/23	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/24
			€ 127.073	€ 370.553			€ 1.049.316
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle R Indicator: C62/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C62/02			
			€ 93.366	Nee			
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T)	Bedrag doorgeschoven naar t+1	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de informatiepunten in de gemeente behandeld is	Aantal gebruikte leermiddelen
			Aard controle R Indicator: C92/01	Aard controle R Indicator: C92/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05
			€ 60.544	€ 11.287	2	2.070	1.471

BZK	C126	Verbetering digitale dienstverlening	Registratienummer project	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cofinanciering (jaar T) ten laste van eigen middelen	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T) ten laste van eigen middelen	Project afgerond in jaar T (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: C126/01	Aard controle R Indicator: C126/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C126/03	Aard controle R Indicator: C126/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C126/05	Aard controle n.v.t. Indicator: C126/06
			1 IDO240639K	€ 70.990	€ 113.826	€ 33.859	€ 46.080	Ja
			2 IDO240637K	€ 56.993	€ 112.966	€ 34.594	€ 46.795	Ja
OCW	D1	Regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Regeling vsv voor de jaren 2017 t/m 2021 Contactgemeenten	Besteding (jaar T)	Correctie besteding jaar (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle R Indicator: D1/01	Aard controle R Indicator: D1/02	Aard controle R Indicator: D1/03	Aard controle R Indicator: D1/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D1/05	
			€ 0	€ 0	€ 576.704	€ 576.704	Nee	
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB) Gemeenten	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voorschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)
			Aard controle R Indicator: D8/01	Aard controle R Indicator: D8/02	Aard controle R Indicator: D8/03	Aard controle R Indicator: D8/04	Aard controle R Indicator: D8/05	Aard controle R Indicator: D8/06
			€ 2.258.514	€ 1.250.946	€ 16.000	-€ 65.164	€ 1.279.824	€ 896.335
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid		
			Bedrag	Bedrag	Bedrag	Bedrag		
			Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07	Aard controle R Indicator: D8/08	Aard controle n.v.t. Indicator: D8/09	Aard controle R Indicator: D8/10		
OCW	D10	Volwasseneneducatie Contactgemeenten	Verstrekte uitkering (jaar T) (inclusief eventuele prijsbijstelling)	Reservering educatie voorwaard jaar (jaar T-1) (beschikking OCW)	Totaal beschikbare middelen educatie (jaar T)	Besteding (jaar T) educatie	Reservering besteding educatie in (jaar T) voor volgend kalenderjaar (jaar T+1)	Onttrekking besteding educatie in (jaar T) van volgend kalenderjaar (jaar T+1)
			Aard controle R Indicator: D10/01	Aard controle R Indicator: D10/02	Aard controle R Indicator: D10/03	Aard controle R Indicator: D10/04	Aard controle R Indicator: D10/05	Aard controle R Indicator: D10/06
			€ 1.197.485	€ 211.156	€ 1.408.641	€ 1.112.333	€ 296.308	€ 0
			Onderbesteding jaar T					
			Automatisch berekend					
			Aard controle n.v.t. Indicator: D10/07					
			€ 0					
OCW	D12	Regionale meld- en coördinatiefunctie Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Regeling vsv voor de jaren 2021 t/m 2025 Contactgemeenten	Besteding (jaar T) contactgemeente	Correctie besteding contactgemeente (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle R Indicator: D12/01	Aard controle R Indicator: D12/02	Aard controle R Indicator: D12/03	Aard controle R Indicator: D12/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D12/05	
			€ 1.339.865	€ 0	€ 183.030	€ 102.693	Nee	
OCW	D12A	Regionaal programma voortijdig schoolverlaten Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Regeling vsv voor de jaren 2021 t/m 2025 Contactgemeenten	Besteding (jaar T) contactgemeente	Besteding aan contactschool (jaar T)	Totale besteding (jaar T) (automatisch ingevuld)	Correctie totale besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)
			Aard controle R Indicator: D12A/01	Aard controle R Indicator: D12A/02	Aard controle n.v.t. Indicator: D12A/03	Aard controle R Indicator: D12A/04	Aard controle R Indicator: D12A/05	Aard controle R Indicator: D12A/06
			€ 48.817	€ 609.402	€ 658.219	€ 0	€ 219.393	€ 824.263
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: D12A/07					
			Nee					
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs			
			Aard controle R Indicator: D14/01	Aard controle R Indicator: D14/02	Aard controle R Indicator: D14/03			
			€ 141.779	€ 0	€ 76.053			
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle R Indicator: D14/04	Aard controle R Indicator: D14/05	Aard controle R Indicator: D14/06	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/07		
			€ 22.993	€ 194.839	€ 0	Ja		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs		
			Aard controle n.v.t. Indicator: D14/08	Aard controle R Indicator: D14/09	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/10	Aard controle R Indicator: D14/11		
			1					
OCW	D21	Specifieke uitkering Impuls Jongerencultuur	Naam instelling of samenwerkingsverband	Besteding (jaar T) per instelling of samenwerkingsverband	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per instelling of samenwerkingsverband	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting	
			Aard controle n.v.t. Indicator: D21/01	Aard controle R Indicator: D21/02	Aard controle n.v.t. Indicator: D21/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D21/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D21/05	
			1 Gemeente Gouda	€ 229.626	Nee			
lenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021-2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Besteding (jaar T) uit CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02	Aard controle R Indicator: E44B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04	Aard controle R Indicator: E44B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/06
			1 061931 Gemeente Krimpenerwaard	lenW/BSK-2021/284401	€ 0	€ 27.567	€ 0	€ 55.960
			2 061931 Gemeente Krimpenerwaard - Tranche 1	lenW/BSK-2021/284401	€ 0	€ 13.333	€ 0	€ 26.725
			3 061931 Gemeente Krimpenerwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	€ 0	€ 171.891	€ 0	€ 343.782
			4 061931 Gemeente Krimpenerwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	€ 0	€ 25.000	€ 0	€ 50.000
			5 061931 Gemeente Krimpenerwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			6 061931 Gemeente Krimpenerwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	€ 0	€ 11.000	€ 0	€ 22.000
			7 061931 Gemeente Krimpenerwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	€ 3.714	€ 9.295	€ 29.069	€ 72.747

			061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		9	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	€ 27.131	€ 138.882	€ 274.323	€ 1.390.606
		10	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3		€ 6.971	€ 6.971	€ 22.443	€ 22.443
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/09			
		1	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 1	lenW/BSK-2021/284401	Ja			
		2	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 1	lenW/BSK-2021/284401	Ja			
		3	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	Nee			
		4	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	Ja			
		5	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	Nee			
		6	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	Ja			
		7	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	Nee			
		8	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	Ja			
		9	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	Nee			
		10	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3		Nee			
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel		
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/12	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/13		
		1	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 1	lenW/BSK-2021/284401	Gouda - Reconstructie zes schoolpleinen (2021 en 2022) - Ontlenen en vergoeden van schoolpleinen die gemeentelijk eigendom zijn en niet afsluitbaar. De schoolpleinen worden na schooltijd gebruikt als (speel)plein.	Ja		
		2	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 1	lenW/BSK-2021/284401	Gouda - Rioleringsprojecten Kort Haarlem en Vogelbuurt - Ontlenen van de openbare ruimte, ook buiten de locaties waar de riolering vervangen wordt. Stimuleren van geveltuinen in de openbare ruimte. De gemeente legt de geveltuinen aan.	Ja		
		3	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	Extra ontharden en water vasthouden bij 3 Groenfonds projecten.	Nee		
		4	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	Extra groen aanleggen en water vasthouden ophoogproject Wilhelmina van Pruisenlaan - Componistenlaan	Ja		
		5	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	Extra groen aanleggen en water vasthouden Ophoogproject Middenmolenlaan	Nee		
		6	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 2	lenW/BSK-2022/289422	Ontlenen verhard oppervlak Aanleg geveltuinen Kort Haarlem	Ja		
		7	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	Ontlenen verhard oppervlak (Groenfonds)	Nee		
		8	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	Afkoppelen verhard oppervlak naar bergings- of infiltratievoorziening Schoolpleinen	Ja		
		9	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3	lenW/BSK-2023/377287	Gouda - Klimaatadaptieve maatregelen Vogelbuurt iom rioleringswerkzaamheden	Nee		
		10	061931 Gemeente Krimpenwaard - Tranche 3		Gouda - Klimaatadaptieve maatregelen Vogelbuurt Korte Akkeren, Kadenbuurt	Nee		
lenW	E53	Regeling specifieke uitkering Schone Lucht Akkoord	Beschikingsnummer / en projectnaam	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Daadwerkelijke startdatum van het project (dd/mm/jj)	Daadwerkelijke einddatum van het project (dd/mm/jj)	Ervaringen binnen 3 maanden na afronding project gedeeld (ja/nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E53/01	Aard controle R Indicator: E53/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/06
		1	SPUKSLA-22-03308856	€ 0	€ 53.122	44927	46022	Ja
		2	SPUKSLA-22-03314363	€ 0	€ 64.175	44927	45657	Ja
		3	SPUKSLA-22-03127898	€ 0	€ 366.550	44927	45657	Ja
		4	SPUKSLA-24-03095967	€ 14.157	€ 22.993	45292	46752	Ja
		5	SPUKSLA-24-03724711	€ 30.304	€ 30.304	45292	46387	Ja
			Kopie beschikingsnummer /naam	Jaar waarin het project is opgenomen in een decentraal uitvoeringsplan	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E53/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/09			
		1	SPUKSLA-22-03308856	2025	Ja			
		2	SPUKSLA-22-03314363	2024	Ja			
		3	SPUKSLA-22-03127898	2024	Ja			
		4	SPUKSLA-24-03095967	2024	Nee			
		5	SPUKSLA-24-03724711	2025	Nee			
lenW	E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)		
		Provincies en Gemeenten	Aard controle R Indicator: E84/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/02	Aard controle R Indicator: E84/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/04		
			64991	€ 162.479	€ 616.618	Ja		
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk		
			Aard controle n.v.t. Indicator: E84/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/08		
		1	344 Het volwaardig afwaarderen van een 50 km/uur weg naar een 30 km/uur weg	Ja	1.150			
lenW	E85	Tijdelijke regeling specifieke uitkeringen intelligente verkeersregelinstanties	Aantal geïnstalleerde intelligente verkeersinstanties (in jaar T)	Cumulatief aantal geïnstalleerde intelligente verkeersinstanties (t/m jaar T)	Totale besteding aan het project (jaar T)	Cumulatieve besteding aan het project (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle R Indicator: E85/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E85/02	Aard controle R Indicator: E85/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E85/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E85/05	
				4	€ 664.148	€ 930.689	Ja	
lenW	E104	Specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur	Beschikingsnummer	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1)	Totale besteding (jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve aantal woningen bouw gestart (t/m jaar T)	Cumulatieve aantal betaalbare woningen bouw gestart (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E104/01	Aard controle R Indicator: E104/02	Aard controle R Indicator: E104/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/06
		1	total lenW/BSK-2023/362592		€ 0	€ 0	653	548

			Kopie beschikingsnummer	Cumulatieve aantal woningen opgeleverd (t/m jaar T)	Cumulatieve aantal betaalbare woningen opgeleverd (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: E104/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/09	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/10	
			1 totaal IENW/BSK-2023/36292	156	156	Nee	Infrastructuurle voorziening afgerond? (Ja/Nee)
			Naam infrastructuurle voorziening	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1) per infrastructuurle voorziening	Totale besteding (jaar T) per infrastructuurle voorziening	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) per infrastructuurle voorziening	
			Geist alleen voor SiSa 2023 of SiSa 2024				
			Aard controle n.v.t. Indicator: E104/11	Aard controle R Indicator: E104/12	Aard controle R Indicator: E104/13	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/14	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/15
			1 Herinrichting 8 kruisingen/kruispunt	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			2 Herinrichting fietsroute Burg. Van Reensingel - Hoogvliet/Winterdijk	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			3 Realiseren in- en uitrit 2 parkeerterreinen Driestar/Rabobank	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			4 Aanleg fietspad Ronseweg (tussen Burg. Jamessingel en Buelandweg)	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			5 Herinrichting straat naar fietsstraat Antwerpdreeg (oost-westzijde) vanaf de Gentseweg	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			6 Aanleg voetpad door spoorpark	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			7 Aanleg volledig dubbelzijdig fietspad Jamessingel (incl. begeleiding met bomen)	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
lenW	E111	Regeling stimulering schoon en emissieloos bouwen voor medeoverheden	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: E111/01	Aard controle R Indicator: E111/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E111/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E111/04	
			1 SEB 03803890	€ 8.640	€ 10.080	Ja	
			2 SEB 03803411	€ 0	€ 0	Ja	
			3 SEB 03804682	€ 1.458	€ 4.932	Ja	
			4 SEB 03784038	€ 6.370	€ 12.690	Ja	
			5 SEB 03861802	€ 0	€ 0	Nee	
			6 SEB 03865436	€ 1.920	€ 1.920	Nee	
			7 SEB 03865326	€ 0	€ 0	Ja	
lenW	E115	Tijdelijke regeling specifieke uitkering duurzame en circulaire infrastructuur	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Beschikking kenmerk	
			Aard controle R Indicator: E115/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E115/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E115/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E115/04	
			0	€ 0	Nee	31206591	
lenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030	Totale besteding (Jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T? (ja/nee)	
			Aard controle R Indicator: E120/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E120/02	Aard controle R Indicator: E120/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E120/04	
			0	€ 0	€ 0	Nee	
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuk, meters)	Eventuele toelichting, indien noodzakelijk	
			Aard controle n.v.t. Indicator: E120/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E120/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E120/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E120/08	
			1 444 Voelig inrichten van 30 km/uur	Nee	0		
			2 430 Aanleg van een	Nee	0		
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet omeentedeel 2025	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente
			Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	1.1 Participatiewet (PW)	1.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	1.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	1.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)
			Aard controle R Indicator: G2/01	Aard controle R Indicator: G2/02	Aard controle R Indicator: G2/03	Aard controle R Indicator: G2/04	Aard controle R Indicator: G2/05
			€ 33.005.063	€ 493.798	€ 849.095	€ 856	€ 13.403
			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			1.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	1.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	1.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	1.7 Participatiewet (PW)	1.7 Participatiewet (PW)
			Aard controle R Indicator: G2/07	Aard controle R Indicator: G2/08	Aard controle R Indicator: G2/09	Aard controle R Indicator: G2/10	Aard controle R Indicator: G2/11
			€ 51.192	€ 12.275	€ 0	€ 1.918.471	€ 0
			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)			
			Aard controle D2 Indicator: G2/13	Aard controle n.v.t. Indicator: G2/14			
			€ 0	Ja	0	0	0
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)
			Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004				
			Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.				
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			Aard controle R Indicator: G3/01	Aard controle R Indicator: G3/02	Aard controle R Indicator: G3/03	Aard controle R Indicator: G3/04	Aard controle R Indicator: G3/05
			€ 0	€ 0	€ 5.303	€ 0	€ 0
			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekking (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)
			Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekking BOB in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekking BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente
			Aard controle R Indicator: G3/07	Aard controle R Indicator: G3/08	Aard controle R Indicator: G3/09	Aard controle R Indicator: G3/10	Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11
			€ 0	€ 0	€ 0	Ja	€ 0

SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) gemeentedeel 2025	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)
		Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wv		Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01	Aard controle R Indicator: G4/02	Aard controle R Indicator: G4/03	Aard controle R Indicator: G4/04	Aard controle R Indicator: G4/05	Aard controle R Indicator: G4/06
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 1.462	€ 120.028	€ 2.648
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 2.823	€ 24.060	€ 1.120
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 474	€ 27.448	€ 550
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 20	€ 6.501	€ 445
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 27	€ 5.174	€ 50
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 3.804	€ 183.211	€ 4.813
			Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
			Gemeente	Gemeente	Gemeente			
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07	Aard controle R Indicator: G4/08	Aard controle R Indicator: G4/09	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10		
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0			
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja		
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja		
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja		
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja		
			6 Totaal	0	0	N.v.t.		
			Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11	Aard controle R Indicator: G4/12	Aard controle R Indicator: G4/13	Aard controle R Indicator: G4/14	Aard controle R Indicator: G4/15	
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud - Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire		
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16	Aard controle R Indicator: G4/17	Aard controle D2 Indicator: G4/18	Aard controle R Indicator: G4/19		
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0			
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
SZW	G10	Wet inburgering 2021 gemeentedeel 2025	Besteding (jaar T) Gemeente	Baten (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente			
		Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wv	Aard controle R Indicator: G10/01	Aard controle R Indicator: G10/02	Aard controle n.v.t. Indicator: G10/03			
			€ 1.199.886	€ 0	Ja			
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gemeentedeel 2025	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente			
		Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wv	Aard controle R Indicator: G12/01	Aard controle R Indicator: G12/02	Aard controle n.v.t. Indicator: G12/03			
			€ 0	€ 0	Ja			
SZW	G13	Onderwijsroute_deel gemeente 2025	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
		Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wv	Aard controle R Indicator: G13/01	Aard controle R Indicator: G13/02	Aard controle R Indicator: G13/03	Aard controle R Indicator: G13/04	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
			€ 161.952	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T) Gemeenten	Totale werkelijke berekende uitkering				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H4/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02				
			€ 1.664.857	€ 910.321				
		Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken		Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden	Toelichting		
			Aard controle R Indicator: H4/03	Aard controle R Indicator: H4/04	Aard controle R Indicator: H4/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/06		
			€ 578.338	€ 204.168	€ 127.815			
VWS	H21	Specifieke uitkering clientondersteuning	Gerealiseerde activiteit inzet projectleiding en/of Onderzoek lokale versterking functie (in jaar T) (Ja/Nee)	Toelichting - indien bij H21/01 Indicator Nee is ingevuld is een toelichting verplicht	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Endverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: H21/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H21/02	Aard controle R Indicator: H21/03	Aard controle R Indicator: H21/04	Aard controle n.v.t. Indicator: H21/05	
			Ja		€ 50.000	€ 50.000	Ja	

VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01 € 1.295.763 Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee) n.v.t.?	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026) Aard controle R Indicator: H30/02 € 68.785 Eindverantwoording (Ja/Nee)	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) Aard controle R Indicator: H30/03 € 1.226.978	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (tm jaar T) Aard controle R Indicator: H30/04 € 3.495.143	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?	Toelichting Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06
			Ja	Nee			Ja	
VWS	H35	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026	Beschikkingnummer Aard controle n.v.t. Indicator: H35/01 1 IZA2023nr020 2 1342739-1045508 3 4190863-1084972-DMO	Zijn activiteiten verricht zoals vermeld in artikel 3 van de regeling (jaar T) (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H35/02 Ja	Is meegewerkt aan monitoring zoals gesteld in artikel 7 lid 2 in de regeling (jaar T) (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H35/03 Ja	Besteding (jaar T) Zelfstandige uitvoering Aard controle R Indicator: H35/04 € 0	Correcties besteding (T-1) inclusief uitvoering door medeoverheden vanaf S/Sa 2024 Aard controle R Indicator: H35/05 € 0	Eindverantwoording (jaar T) (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H35/06 Ja
			1	Ja	Ja	€ 0	€ 0	Ja
			2	Ja	Ja	€ 0	-5.933	Ja
			3	Ja	Ja	€ 1.885.321	€ 0	Nee
VRO	J17	Realisatiestimulans	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle D1 Indicator: J17/01 15	Geoprotocoliseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02 288	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle D1 Indicator: J17/03 0			
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle n.v.t. Indicator: J17/04	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) . Aard controle R Indicator: J17/05	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling. Aard controle R Indicator: J17/06	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw). Aard controle R Indicator: J17/07	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling. Aard controle R Indicator: J17/08	
			1					
VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruikte energierekening Aard controle n.v.t. Indicator: J55/01 477	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemeoide kosten Aard controle R Indicator: J55/02 € 268.373	Cumulatieve besteding (tm jaar T) van de onder indicator 01 gemeoide kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/03 € 668.684	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruikte energierekening Aard controle n.v.t. Indicator: J55/04 46	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemeoide kosten Aard controle R Indicator: J55/05 € 48.980	Cumulatieve besteding (tm jaar T) van de onder indicator 04 gemeoide kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06 € 138.767
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen. Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07 0	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemeoide kosten Aard controle R Indicator: J55/08 € 0	Cumulatieve besteding (tm jaar T) van de onder indicator 07 gemeoide kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09 € 253.610	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruikte energierekening Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10 0	Besteding (jaar T) van de onder indicator 08 gemeoide kosten Aard controle R Indicator: J55/11 € 0	Cumulatieve besteding (tm jaar T) van de onder indicator 08 gemeoide kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12 € 0
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips) Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13 0	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen) Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14 86	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.) Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15 523	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.) Aard controle n.v.t. Indicator: J55/16 0	Het aantal gegeven adviezen met directe verlagingsenergieverbruik/energierekening tot gevolg Aard controle n.v.t. Indicator: J55/17 0	Het aantal overige energierekening verlagerende maatregelen Aard controle n.v.t. Indicator: J55/18 0
VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingnummer Aard controle n.v.t. Indicator: J94/01 1 LA/23-03471848	Besteding (jaar T), in C94/06 tm C94/08 opgesplitst Aard controle R Indicator: J94/02 € 142.758	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a Aard controle D1 Indicator: J94/03 83	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000 Aard controle D1 Indicator: J94/04 0	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3). Aard controle R Indicator: J94/05 € 0	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b Aard controle R Indicator: J94/06 € 56.433
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07 € 0	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen. Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08 € 0	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09 Nee			
VRO	J105	Regeling specifieke uitkering startbouwimpuls	Projectnaam Aard controle n.v.t. Indicator: J105/01 1 Parkwonen 72 aop 2 1828 Gouda	Aantal woningen waarvan de bouw is gestart cumulatief (tm jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J105/02 72	Afgesproken datum van start bouw gehaald? (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht Aard controle D1 Indicator: J105/03 Ja	Aantal woningen dat is gerealiseerd cumulatief (tm jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J105/04 0	Afgesproken datum van oplevering gehaald? (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht Aard controle D1 Indicator: J105/05 Ja	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen Aard controle R Indicator: J105/06 € 0
			Kopie projectnummer Aard controle n.v.t. Indicator: J105/07 1 Parkwonen 72 aop 2 1828 Gouda	Cumulatieve besteding (tm jaar T) ten laste van Rijksmiddelen Aard controle n.v.t. Indicator: J105/08 € 0	Prijscategorieën woningen komen overeen met projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht Aard controle n.v.t. Indicator: J105/09 Ja	Toelichting afwijking(en) van datum start bouw, datum van oplevering en/of prijscategorieën woningen Aard controle n.v.t. Indicator: J105/10 36	Aantal betaalbare woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (tm jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: J105/11 247	Afgesproken aandeel van betaalbare woningen gehaald? (Ja/Nee) Aard controle D1 Indicator: J105/12 Ja
			Kopie projectnummer Aard controle n.v.t. Indicator: J105/13 1 Parkwonen 72 aop 2 1828 Gouda	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: J105/14 Nee		oplevering gepland voor eind 2026 Aard controle n.v.t. Indicator: J105/15 247		Ja

VRO	J117B	Regeling specifieke uitkering versnelling natuurinclusief isoleren	Hieronder per regel één provincie(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die provincie invullen	Besteding (jaar T)	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T)			
		SiSa tussen medeoverheden	Aard controle n.v.t. Indicator: J117B/01	Aard controle R Indicator: J117B/02 € 634.773	Aard controle R Indicator: J117B/03 € 634.773			
		1 0008	Kopie provinciecode	Status SMP (nog niet gestart in ontwikkeling/algerond)	Gebruik van pre-SMP (Ja/Nee)	Verwachte opleverdatum SMP(datum/jj)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J117B/04	Aard controle D2 Indicator: J117B/05	Aard controle D2 Indicator: J117B/06	Aard controle D2 Indicator: J117B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J117B/08	
		1 0008		In ontwikkeling	Nee		Nee	
VRO	J209	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen	Beschikkingnummer	Projectnaam	Besteding (jaar T) per project	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) - per project	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T) - per project	Aantal woonruimten waarvan de werkzaamheden zijn gestart in (jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J209/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/02	Aard controle R Indicator: J209/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/04	Aard controle D2 Indicator: J209/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/06
		1 RHA2022-03370981	Gouwe Huse		€ 0	€ 35.000	€ 0	
		2 RHA2023-03517086	Gebouw De Haven, Oosthaven 31		€ 49.173	€ 147.520	€ 0	
			Kopie Projectnaam	Aantal volledig gerealiseerde woonruimten (t/m jaar T)	De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee)	Zelfstandige uitvoering (ja/nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J209/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/09	Aard controle R Indicator: J209/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/11	
		1 Gouwe Huse	5	Ja	Ja	Ja	Ja	
		2 Gebouw De Haven, Oosthaven 31	21	Ja	Ja	Ja	Ja	
KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten
			Aard controle R Indicator: K28/01	Aard controle R Indicator: K28/02	Aard controle R Indicator: K28/03	Aard controle n.v.t. Indicator: K28/04	Aard controle R Indicator: K28/05	Aard controle n.v.t. Indicator: K28/06
			€ 1.192.289	€ 220.599	€ 250.917	€ 3.337.032	€ 0	€ 34.495
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07					
			Nee					
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschi bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) t/m de transitie-uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
			Aard controle R Indicator: M16/01	Aard controle R Indicator: M16/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03	Aard controle R Indicator: M16/04	Aard controle R Indicator: M16/05	Aard controle R Indicator: M16/06
			€ 5.867.312			€ 0	€ 0	€ 423.882
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
			Aard controle R Indicator: M16/07	Aard controle R Indicator: M16/08	Aard controle R Indicator: M16/09	Aard controle D2 Indicator: M16/10	Aard controle D2 Indicator: M16/11	
			€ 0	€ 58.752	€ 278.913	1-1-2025	1-10-2025	
			Berekening totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)				
			Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09					
			Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13				
			€ 6.071.033	€ 32.072.343				

11 Bijlagen

11.1 Afkortingenlijst

Afkorting	Betekenis
(i)VRI	(intelligente) Verkeersregelininstallatie
AB	Algemeen bestuur
AI	Artificial intelligence
AJB	Alleen jij bepaalt (wie je bent)
Appa	Algemene pensioen- en uitkeringswet politieke ambtsdragers
APV	Algemene plaatselijke verordening
AR	Algeme reserve
AU	Algemene Uitkering
AVA	Algemene vergadering van aandeelhouders
AVG	Algemene verordening gegevensbescherming
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BAG	Basisregistratie Adressen en Gebouwen
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
Bbz	Besluit bijstandverlening zelfstandigen
BCF	Btw-compensatiefonds
Berap	Bestuursrapportage
Bibob	Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
BNG	Bank Nederlandse Gemeenten
BOA	Buitengewoon Opsporings Ambtenaar
BOPA	Buitenplanse omgevingsplan activiteiten
BOSA	Bouw en onderhoud van sportaccommodaties
BSGR	Belasting Samenwerking Gouwe-Rijnland
BTW	Belasting Toegevoegde Waarde
BUIG	Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten
BW	Beschermd wonen
BWT	Bouw- en woningtoezicht
BZK	(Ministerie van) Binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties
CAO	Collectieve arbeidsovereenkomst
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek / Christelijke Basisschool
CDOKE	Capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid
CIP	Concern Investeringsplan
CIV	Centrum voor Innovatief Vakmanschap
COELO	Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden van de Universiteit van Groningen
CVV	Collectief vraagafhankelijk vervoer
DB	Dagelijks Bestuur
DIP	Digital insights platform
DPIA	Data privacy impact assessment
DVO	Dienstverleningsovereenkomst
ESF	Europees Sociaal Fonds
Fido	Financiering decentrale overheden
FKGR	Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen
FMI	Funciemengingsindex
FTE	Fulltime-equivalent
GA	Groenalliantie
GALA	Gezond en Actief Leven Akkoord
GGD	Gemeentelijke of Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GIS	Geografisch informatiesysteem
GMO	Gouds medewerkersonderzoek
GOVO	Groot onderhoud en vervanging openbare ruimte
GR	Gemeenschappelijke regeling
GREX / grex	Grondexploitatie

Afkorting	Betekenis
GRJW	Gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland
GTK	Gemeenschappelijk financieel toezichtkader
havo	Hoger algemeen voortgezet onderwijs
HIC	High Impact Crime
HOF	Houdbare Overheidsfinanciën
HRM	Human Resource Management
HvdS	Huis van de Stad
IBT	Interbestuurlijk toezicht
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IFLO	Inspectie Financiën Lagere Overheden
IHP	Integraal Huisvestingsplan Gouda
IKC	Integraal Kind Centrum
IPTA	Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid
ISK	Internationale Schakelklas
IWP	Individueel werkplan
IZA	Integraal zorgakkoord
KBF	Kenniscentrum Bodemdaling en Funderingen
KC	Kindcentrum
KOR	Kwaliteitsplan Openbare Ruimte
KVAN	Koninklijke Vereniging Archivarissen Nederland
LAI	Lokale aanpak isolatie
LISA	Landelijk Informatiesysteem Arbeidsplaatsen
LKS	Loonkostensubsidies
LTI	Lange termijn investeringen
mbo	Middelbaar beroepsonderwijs
MD	Management development (management ontwikkeling)
MJOP	Meerjarig Onderhoudsplan
MKB	Midden- en kleinbedrijf
MO	Maatschappelijke opvang
NCNP	No cure no pay
NGE	Niet-gesprongen explosieven
NHG	Nationale Hypotheek Garantie
NOVEX	Nationale ontwikkelvisie extra
NS	Nationale Spoorwegen
NT2	Nederlands als tweede taal
NWB	Nederlandse Wetenschapsbank
O.R.	Openbare Ruimte
OAB	Onderwijsachterstandenbeleid
OCW	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
ODIN	Onderweg in Nederland
ODMH	Omgevingsdienst Midden-Holland
OV	Openbaar vervoer
OZB	Onroerendezaakbelasting
P&C	Planning & Control
PARTA	Persoonsgericht aanpak radicalisering en terroristische activiteiten
PGA	Persoonsgerichte aanpak
pgb	Persoonsgebonden budget
POC	Percentage of completion
POK	Parlementaire ondervragingscommissie
PRIS	Parkeerroute informatiesysteem
Pw	Participatiewet
PZH	Provincie Zuid-Holland
RAIG	Reserve afschrijvingslasten investeringen Groenfonds
RB	Raadsbesluit
RDOG	Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg
RIF	Regionaal investeringsfonds mbo
RMH	Regio Midden-Holland
RSIV	Regionaal Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid

Afkorting	Betekenis
RVU	Regeling vervroegd uittreden
RWO	Regionale Werkorganisatie
RZG	Rotterdam - Zuidplas - Gouda
SAMH	Streekarchief Midden-Holland
SiSa	Single information Single audit
SPUK	Specifieke uitkering
SV	Sportvereniging
SVB	Sociale verzekeringsbank
SVn	Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten
SWOT	Strength, weakness, opportunities, threats (Sterkte-zwakke analyse)
UAV	Uniforme Administratieve Voorwaarden
UPV	Uitgebreide Producenten Verantwoordelijkheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VCP	Verkeerscirculatieplan
VFLO	Verordening fysieke leefomgeving
VIP	VrijwilligersInformatiePunt
vmbo	voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VO	Vrouwenopvang
vo	Voortgezet onderwijs
VOF	Vennootschap onder Firma
VPB	Vennootschapsbelasting
VRHM	Veiligheidsregio Hollands-Midden
VRHM	Virtual reality
VSV	Voortijdige schoolverlater
VTH	Vergunningverlening Toezicht en Handhaving
vwo	Vorbereidend wetenschappelijk onderwijs
Vz	Voorziening
wadi	Waterafvoer, drainage en infiltratie
WaVa	Waardering en afschrijving Vaste activa
WEW	Waarborgfonds Eigen Woningen
Wkb	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Wmebv	Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer
WML	Wettelijk minimum uurloon
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
WNT	Wet normering topinkomens
WO2	2e Wereldoorlog
WOKT	Woningbouw op korte termijn
Woo	Wet open overheid
WOZ	Waardering onroerende zaken
WRP	Water- en Rioleringsprogramma
WSW/Wsw	Wet sociale werkvoorziening / Waarborgfonds sociale woningbouw
Wtp	Wet toekomst pensioenen
WWB	Wet werk en bijstand
ZIN	Zorg in Natura

11.2 Wettelijk voorgeschreven indicatoren

Programma	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland
Programma 1	Functiemenging	%	2024	53,5	54,5
Programma 1	Vestigingen (van bedrijven)	per 1.000 inw. 15 t/m 64jr	2024	181,4	191,4
Programma 1	Absoluut verzuim	per 1.000 leerlingen	2024	1,0	6,7
Programma 1	Relatief verzuim	per 1.000 leerlingen	2024	55	28
Programma 1	Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	%	2024	1,9	2,3

Indicator	Toelichting
Functiemenging	De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen.
Vestigingen (van bedrijven)	Het aantal vestigingen van bedrijven, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.
Absoluut verzuim	Het aantal leer- of kwalificatieplichtige jongeren dat absoluut verzuimer is (geweest) gedurende het schooljaar: de jongere is niet ingeschreven bij een onderwijsinstelling en beschikt niet over een vrijstelling. De periodeaanduiding '2024' staat voor schooljaar '2023/2024'.
Relatief verzuim	Het aantal leer- of kwalificatieplichtige leerlingen (per 1.000 leerlingen) waarbij sprake is van meer dan 16 uur ongeoorloofd verzuim gedurende 4 opeenvolgende lesweken. De periodeaanduiding '2024' staat voor schooljaar '2023/2024'.
Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	Vsv'ers zijn jongeren van 12 tot 23 jaar die zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten. Een startkwalificatie is een havo- of vwo-diploma of minimaal een mbo-2 diploma. Het vsv-percentages staat voor het aantal vsv'ers als percentage van het aantal onderwijsdeelnemers die aan het begin van het schooljaar ingeschreven staan. De periodeaanduiding '2024' staat voor schooljaar '2023/2024'.

Programma	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland
Programma 2	Omvang huishoudelijk restafval	kg per inwoner	2024	113	148
Programma 2	Percentage bekende hernieuwbare elektriciteit	%	2022	11,8	32,5

Indicator	Toelichting
Omvang huishoudelijk restafval	Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval.
Percentage bekende hernieuwbare elektriciteit	

Programma	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland
Programma 3	Gemiddelde WOZ-waarde	x €1.000	2025	356	398
Programma 3	Nieuw gebouwde woningen	per 1.000 woningen	2024	10,8	8,4
Programma 3	Demografische druk	%	2025	71,7	70,7
Programma 3	Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouden	€	2025	1.354	957
Programma 3	Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	€	2025	1.380	1.050

Indicator	Toelichting
Gemiddelde WOZ-waarde	De WOZ-waarde van alle woningen. Alle verblijfsobjecten in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) met minimaal een woonfunctie en eventueel een of meer andere gebruiksfuncties worden als woning aangemerkt
Nieuw gebouwde woningen	Nieuw gebouwde woningen, exclusief overige toevoegingen, zoals transformaties. Onder een woning wordt verstaan de kleinste binnen één of meer panden gelegen en voor woondoeleinden geschikte eenheid van gebruik, ontsloten via een eigen toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gedeelde verkeersruimte. Voorbeelden zijn vrijstaande woningen, eengezinswoningen, flat- of portiekwoningen, studentenhuizen. Alle verblijfsobjecten met minimaal een woonfunctie en eventueel 1 of meer andere gebruiksfuncties worden als woning aangemerkt. Nieuwbouw betreft de mutatie in de woningvoorraad waarbij een woning 'vanaf 0' wordt toegevoegd aan de woningvoorraad
Demografische druk	Het aantal personen van 0 tot 20 jaar én 65 jaar of ouder per honderd personen van 20 tot 65 jaar.
Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouden	Som van de gemiddeld betaalde OZB op basis van de gemiddelde WOZ-waarde van woningen in de gemeente + reinigingsheffing + rioolheffing minus eventuele heffingskorting.
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	Som van de gemiddeld betaalde OZB op basis van de gemiddelde WOZ-waarde van woningen in de gemeente + reinigingsheffing + rioolheffing minus eventuele heffingskorting.

Programma	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland
Programma 4	Banen	per 1.000 inwoners van 15-64 jaar	2024	824,2	850,2
Programma 4	Jongeren met een delict voor de rechter	%	2023	1	1
Programma 4	Achterstand onder jeugd - Kinderen in uitkeringsgezin	%	2024	7	6
Programma 4	Achterstand onder jeugd - Werkloze jongeren	%	2024	2	2
Programma 4	Netto arbeidsparticipatie	%	2024	72,7	73,2
Programma 4	Personen met een bijstandsuitkering	per 10.000 inwoners	2025	322,8	281,2
Programma 4	Lopende re-integratievoorzieningen	per 10.000 inwoners van 15-64 jaar	2024	199,7	203,1
Programma 4	Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	2024	15,2	14,0
Programma 4	Jongeren met jeugdbescherming	%	2024	1,5	1,0
Programma 4	Jongeren met jeugdreclassering	%	2024	0,5	0,4
Programma 4	Cliënten met een maatwerkvoorziening Wmo	per 10.000 inwoners	2025	650	660

Indicator	Toelichting
Banen	Onder een baan wordt een vervulde positie verstaan. Dit betreffen zowel fulltimers, parttimers als uitzendkrachten. De indicator betreft het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
Jongeren met een delict voor de rechter	Het percentage jongeren (12 t/m 21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen. Tot en met 2015 zijn de cijfers van deze indicator afkomstig van het Verwey-Jonker Instituut - Kinderen in Tel. De cijfers vanaf 2016 zijn afkomstig van het CBS.
Achterstand onder jeugd - Kinderen in uitkeringsgezin	Percentage kinderen tot 18 jaar die in een gezin leven dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen. Bijstandshuishouden is een huishouden waarvan minimaal één lid een bijstandsuitkering ontvangt. Onder bijstand wordt hier uitkeringen aan huishoudens op grond van de Wet werk en bijstand (WWB, tot 2015) en de Participatiewet (vanaf 2015) en het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 (Bbz) verstaan. Tot en met 2015 zijn de cijfers van deze indicator afkomstig van het Verwey-Jonker Instituut - Kinderen in Tel. De cijfers vanaf 2016 zijn afkomstig van het CBS.
Achterstand onder jeugd - Werkloze jongeren	Personen van 16 t/m 22 jaar die als werkzoekende staan ingeschreven bij het UWV WERKbedrijf en tegelijkertijd geen baan hebben als werknemer volgens de Polisadministratie. Tot en met 2015

Indicator	Toelichting
	zijn de cijfers van deze indicator afkomstig van het Verwey-Jonker Instituut - Kinderen in Tel. De cijfers vanaf 2016 zijn afkomstig van het CBS.
Netto arbeidsparticipatie	Het aandeel van de werkzame beroepsbevolking in de bevolking (beroeps- en niet-beroepsbevolking). Deze definitie heeft betrekking op personen die in Nederland wonen (exclusief de institutionele bevolking).
Personen met een bijstandsuitkering	Het aantal personen met een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand (WWB, t/m 2014) en de Participatiewet (vanaf 2015). De uitkeringen (leefgeld) aan personen in een instelling, de elders verzorgden, zijn niet inbegrepen. Ook de uitkeringen aan dak- en thuislozen zijn niet inbegrepen.
Lopende re-integratievoorzieningen	Het aantal re-integratievoorzieningen, per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.
Jongeren met jeugdhulp	in percentage van alle jongeren tot 18 jaar, per 1 januari Hulp en zorg zoals deze bedoeld en beschreven is in de Jeugdwet (2014), en in natura door de zorgaanbieder is geleverd. PGB gefinancierde hulp en zorg valt hier dus buiten. Het betreft hulp en zorg aan jongeren en hun ouders bij psychische, psychosociale en of gedragsproblemen, een verstandelijke beperking van de jongere, of opvoedingsproblemen van de ouders. Zorg in Natura wordt direct vergoed aan de zorgverlener zonder tussenkomst van de zorggebruiker. In het kader van de jeugdzorg betekent dit dat de hulp rechtstreeks door de gemeente wordt vergoed. Persoonsgebonden budget (PGB) is een geldbedrag waarmee de zorggebruiker zelf zorg, begeleiding, hulp, hulpmiddelen of voorzieningen in kan kopen. Deze wordt verstrekt via de Sociale verzekeringsbank (SVB) maar is ook afkomstig van de gemeente.
Jongeren met jeugdbescherming	in percentage van alle jongeren tot 18 jaar, per 1 januari Jeugdbescherming is een maatregel die de rechter dwingend oplegt. Dat gebeurt als een gezonde en veilige ontwikkeling van een kind of jeugdige wordt bedreigd en vrijwillige hulp niet of niet voldoende helpt. Een kind of jongere wordt dan 'onder toezicht gesteld' of 'onder voogdij geplaatst'.
Jongeren met jeugdreclassering	in percentage van alle jongeren in de leeftijd van 12 tot 23 jaar, per 1 januari Jeugdreclassering is een combinatie van begeleiding en controle voor jongeren vanaf 12 jaar, die voor hun 18e verjaardag met de politie of leerplichtambtenaar in aanraking zijn geweest en een proces-verbaal hebben gekregen. Indien de persoonlijkheid van de dader of de omstandigheden waaronder de overtreding of het misdrijf is begaan daartoe aanleiding geven, bijvoorbeeld bij jongvolwassenen met een verstandelijke beperking, kan het jeugdstrafrecht eveneens worden toegepast op jongvolwassenen in de leeftijd 18 tot en met 22 jaar. De jongere krijgt op maat gesneden begeleiding van een jeugdreclasseringswerker om te voorkomen dat hij of zij opnieuw de fout ingaat. Jeugdreclassering kan worden opgelegd door de kinderrechter of de officier van Justitie. Jeugdreclassering kan ook op initiatief van de Raad voor de Kinderbescherming in het vrijwillige kader worden opgestart.
Clënten met een maatwerkvoorziening Wmo	Aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep. Een maatwerkvoorziening is een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de Wmo. Voor de Wmo-gegevens geldt dat het referentiegemiddelde gebaseerd is op 327 deelnemende gemeenten.

Programma	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland
Programma 5	Niet-sporters	%	2024	44,4	42,5

Indicator	Toelichting
Niet-sporters	Het percentage niet-wekelijkse sporters ten opzichte van de bevolking van 19 jaar en ouder. Bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens één keer per week aan sport doet.

Programma	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland
Programma 6	Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	2020	13	11
Programma 6	Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	2021	7	8
Programma 6	Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	2022	6	8
Programma 6	Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	2023	7	9
Programma 6	Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	2024	7	9
Programma 6	Misdrijven - Gewelddsmisdrijven	per 1.000 inwoners	2024	5,1	4,3
Programma 6	Misdrijven - Vernielingen en misdrijven tegen openbare orde en gezag	per 1.000 inwoners	2024	7,7	5,7
Programma 6	Misdrijven - Diefstallen uit woning	per 1.000 inwoners	2024	1,6	1,2
Programma 6	Misdrijven - Winkeldiefstallen	per 1.000 inwoners	2024	2,6	2,2

Indicator	Toelichting
Verwijzingen Halt	Het aantal verwijzingen Halt per 1.000 inwoners van 12 t/m 17 jaar. Jongeren van 12 t/m 17 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straft. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.
Verwijzingen Halt	Het aantal verwijzingen Halt per 1.000 inwoners van 12 t/m 17 jaar. Jongeren van 12 t/m 17 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straft. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.
Verwijzingen Halt	Het aantal verwijzingen Halt per 1.000 inwoners van 12 t/m 17 jaar. Jongeren van 12 t/m 17 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straft. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.
Verwijzingen Halt	Het aantal verwijzingen Halt per 1.000 inwoners van 12 t/m 17 jaar. Jongeren van 12 t/m 17 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straft. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.
Verwijzingen Halt	Het aantal verwijzingen Halt per 1.000 inwoners van 12 t/m 17 jaar. Jongeren van 12 t/m 17 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straft. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.
Misdrijven - Gewelddsmisdrijven	Het aantal gewelddsmisdrijven. Voorbeelden van gewelddsmisdrijven zijn seksuele misdrijven, levensdelicten zoals moord en doodslag en dood en lichamelijk letsel door schuld (bedreiging, mishandeling, etc.).
Misdrijven - Vernielingen en misdrijven tegen openbare orde en gezag	Hieronder vallen brandstichting, alle vormen van vernieling en misdrijven tegen de openbare orde en het openbaar gezag. Voorbeelden van misdrijven tegen de openbare orde en tegen het openbaar gezag zijn opruiing, huis-, computer- en lokaalvredebreuk, deelneming aan een criminele of terroristische organisatie, openlijke geweldpleging, godslastering, discriminatie en het doen van een valse aangifte. Omdat het delict mensenhandel vaak onder dezelfde feitscode geregistreerd wordt als het delict mensensmokkel worden deze twee delicten samengeteld en weergegeven bij de gewelds- en seksuele misdrijven.
Misdrijven - Diefstallen uit woning	Het aantal diefstallen uit woningen per 1000 inwoners.
Misdrijven - Winkeldiefstallen	Het aantal winkeldiefstallen per 1000 inwoners.

Programma	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland
Programma 7	Formatie	Fte per 1.000 inwoners	2023	n.v.t.	n.n.b.
Programma 7	Bezetting	Fte per 1.000 inwoners	2023	n.v.t.	n.n.b.
Programma 7	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	2019	€ 1.249	n.n.b.
Programma 7	Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2021	3,59%	n.n.b.
Programma 7	Overhead	% van totale lasten	2021	8,69%	n.n.b.

Indicator	Toelichting
Formatie	De toegestane formatie in fte van het ambtelijk apparaat van de gemeente voor het begrotingsjaar op peildatum 1 januari. In Gouda is dit niet van toepassing omdat de gemeente niet werkt met het principe van toegestane formatie.
Bezetting	Het geraamde werkelijk aantal fte's van het ambtelijk apparaat van de gemeente dat werkzaam is op peildatum 1 januari van het begrotingsjaar. In Gouda wordt geen raming opgesteld van de werkelijke bezetting voor een begrotingsjaar.
Apparaatskosten	Alle personele en materiële kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de organisatie, exclusief griffie en bestuur.
Externe inhuur	Het uitvoeren van werkzaamheden in opdracht van een bij de gemeente in dienst zijnde opdrachtgever, door een private organisatie met winstoogmerk, door middel van het tegen betaling inzetten van personele capaciteit en deskundigheid, zonder dat daar een arbeidsovereenkomst of aanstelling tussen organisatie en de daarbij ingezette personen aan ten grondslag ligt.
Overhead	Alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces in verhouding tot het totaal saldo van de lasten (exclusief toevoegingen aan reserves) volgens de begroting.

11.3 Bijlage risico's

Risico categorie	Sub aanduiding	Toelichting
Grondexploitaties		
Bouwplannen en projecten	Westergouwe	Voor fase I en II is het grootste deel van de kosten en opbrengsten gerealiseerd en is er vrijwel geen risico meer. Voor fase III nemen de risico's af, doordat de gronden voor het grootste deel getenderd of verkocht zijn en de realisatie vordert. Voor Westergouwe III.B en IV zijn er zowel risico's aan de opbrengstenzijde als kostenzijde. Het verschil in de omvang van het risico ten opzichte van vorig jaar ontstaat door indexerings, rente en fasering. De risico's zijn zoveel mogelijk binnen de grondexploitatie verwerkt. Omdat het plan voor Westergouwe-V nog moet worden uitgewerkt, kan bij die uitwerking ook ingespeeld worden op die risico's.
	Spoorzone	De GREX Spoorzone is per 31-12-2025 afgesloten.

Naam	Omschrijving	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
Top 10 risico's				
Open einde regeling Jeugd	De Jeugdwet is een open-einde regeling en kent daardoor geen bestedingsplafond. Hierdoor moet de gemeente ondersteuning blijven leveren aan haar inwoners, ook als het budget voor het lopende jaar - in dit geval 2025 - niet toereikend is. Als mitigerende maatregel voor het beheersbaar houden van de kosten voor ondersteuning vanuit de Jeugdwet en de WMO is het maatregelenpakket van Berenschot in gang gezet. Voorzichtigheidshalve moet desalniettemin rekening worden gehouden met het risico dat de realisatie van de reeds ingeboekte besparingen die uit het maatregelenpakket voortvloeien een ander tempo kent, dan wel mogelijk tegen valt.	Jeugdzorg	70%	€ 4.000
Open einde regeling Participatiewet (BUIG-budget)	De gemeente ontvangt een BUIG uitkering voor het betalen van bijstandsuitkeringen/uitkeringen Levensonderhoud en Loonkostensubsidies. Het BUIG-budget betreft twee deelbudgetten met een verschillende financieringssysteem; beide zijn open einde regelingen. <i>Financieel risico deelbudget bijstandsuitkeringen</i> Het macrobudget voor de bijstandsuitkeringen wordt onder gemeenten verdeeld op basis van het zgn. objectieve verdeelmodel. Jaarlijks wordt het verdeelmodel aangepast (beperkte aanpassing van de variabelen en actualisatie van de data) en wordt het budgetaandeel per gemeente opnieuw bepaald. De omvang van het macrobudget verandert gedurende het jaar, afhankelijk van de ontwikkeling van het landelijk aantal bijstandsuitkeringen, de werkloosheid, de conjunctuur, beleidseffecten van het Rijk en loon- en prijsbijstellingen. Er zijn drie momenten waarop het deelbudget voor gemeenten wordt vastgesteld door het Rijk: voorlopig (in september jaar t-1, tevens vaststelling budgetaandeel voor dat jaar), nader voorlopig (in mei in lopende jaar) en definitief (eind september in lopende jaar). Afhankelijk van de ontwikkeling van het budgetaandeel, het macrobudget en van de bijstandsvraag in de gemeente bestaat een financieel risico. Gemeenten moeten een tekort tot 7,5% op hun budget voor de Participatiewet zelf opvangen (eigen risico) uit eigen middelen. Voor grote(re) tekorten op het budget is er een vangnetuitkering Pw die gemeenten (beperkte) financiële compensatie biedt, met een getrapte vergoeding. <i>Financieel risico deelbudget loonkostensubsidies (LKS)</i> Het deelbudget voor loonkostensubsidies wordt (sinds 2022) toegekend op basis van de gemeentelijke uitgaven aan loonkostensubsidie in het voorgaande jaar. Ook dit is een open einde regeling, waarbij het macrobudget LKS vooraf wordt vastgesteld/gemaximeerd. Voorlopig zorgt het ministerie ervoor dat het macrobudget LKS voldoende is om de uitgaven aan LKS te dekken.	Werk en inkomen	70%	€ 3.000

Naam	Omschrijving	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
	Financiële risico's voor de gemeente zijn er bij sterke schommelingen in de inzet van loonkostensubsidies (bijvoorbeeld bij sterke toename van de inzet in een kalenderjaar) en bij lagere inzet van LKS dan gemiddeld in de andere gemeenten.			
Borg- en garantstellingen	Gemeenten staan borg voor de rente- en aflossingsverplichtingen van organisaties zoals culturele instellingen, voetbalclubs, bibliotheek, etc. Als een partij niet kan voldoen aan de verplichting jegens de bank, dan zal de bank de gemeente aanspreken de betalingsverplichting over te nemen of de schuld over te nemen bij een faillissement (afhankelijk van de gevestigde zekerheden). Het risicoprofiel van de borgstellingen van de Schouwburgcomplex en de Cheese Experience is lager dan in voorgaande jaren.	Treasury	10%	€ 6.000
Inflatie	Door inflatie kunnen de prijzen voor afgenomen diensten en producten hoger uitpakken dan verwacht, mogelijk meer dan de uitkering uit het Gemeentefonds meestijgt door de loon-prijnsindexatie.	Financiën	50%	€ 2.500
Fiscaliteit	Het onderdeel fiscaliteit binnen gemeenten wordt steeds complexer en het is een uitdaging om de bewustwording en de kennis breed in de organisatie te brengen en te houden. We zetten hier op in.	Financiën	30%	€ 3.000
Aansprakelijkheid en nadeelcompensatie	Niet of onvoldoende nakomen van contractuele afspraken en toezeggingen, onzorgvuldig handelen of onjuiste toepassing van regelgeving kan ertoe leiden dat de gemeente aansprakelijk wordt gesteld voor schade. Deze schade kan ontstaan in het openbaar gebied (letselschade, materiële schade, evenementen, etc.). Meestal door handelen of nalaten van de gemeente (onterecht weigeren/verlenen vergunning, werken in de openbare ruimte). Het gaat hierbij om grotere schades die niet worden gedekt door de verzekering (contractuele aansprakelijkheid) of boven de dekking uitgaan. De gemeente kan ook aansprakelijk worden gesteld voor schade als gevolg van op zichzelf rechtmatig handelen, bv. door werkzaamheden in het openbaar gebied doordat winkels en/of bedrijven moeilijk bereikbaar zijn (gederfde winst). De drempel om in aanmerking te komen voor nadeelcompensatie is relatief hoog zodat de kans van optreden laag wordt ingeschat en het risico niet wordt meegenomen in het berekenen van de weerstandscapaciteit.	Juridisch	30%	€ 1.500
Stijgende materiaalkosten en krapte op de markt	Risico dat prijzen omhoog gaan voor aanbestedingen of op basis van Uniforme Administratieve Voorwaarden §47 (UAV) afspraken na aanbesteding. Veel materialen worden schaarser (en duurder) en veel aanbieders zitten vaak vol. Dit zorgt voor druk op de dienstverlening. Hier speelt ook de onzekerheid van de oorlog in Oekraïne en in het Midden Oosten. Prijzen gaan dan omhoog voor lopende en nieuwe beheer- en projectaanbestedingen. Het beheerplan Groot Onderhoud en Vervangingsonderhoud (GOVO) is aangenomen met daarin een inflatiecorrectie. Dit zorgt ervoor dat een eventuele prijsstijging geheel of gedeeltelijk regulier kan worden opgevangen.	Beheer Openbare Ruimte	50%	€ 5.000
Verbonden partijen en samenwerking	Verbonden partijen zijn gemeentelijke samenwerkingsverbanden of deelnemingen die gevormd zijn om bepaalde taken bijvoorbeeld efficiënter uit te voeren. De gemeente Gouda heeft in de rechtspersonen bestuurlijke invloed en/of financiële belangen. Per 1 januari 2025 is daar de gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden Holland bijgekomen. De gemeentelijke bijdrage van Gouda aan de publiekrechtelijke verbonden partijen (Gemeenschappelijke regelingen) bedraagt in 2025 op begrotingsbasis € 31 miljoen. Bij samenwerkingsverbanden kunnen risico's ontstaan door: uittredingen van deelnemers, een niet-sluitende	Verbonden partijen / subsidie	50%	€ 1.000

Naam	Omschrijving	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
	begroting, het verminderen van bijdragen aan regelingen door het Rijk of daling van reserves waardoor tekorten binnen de verbonden partij niet meer opgevangen kunnen worden. Maar ook verminderde afname van ondersteunende diensten die we als gemeente leveren, of andere markteisen. Verder kennen we ook het risico dat de gemeentelijke indexering geen gelijke tred houdt met de CAO-ontwikkelingen van gemeenschappelijke regelingen.			
Ontsluiting Westkant Gouda	Zuidplas en Gouda ontvangen in 2026 subsidie van het rijk voor infrastructurele maatregelen ter ontsluiting van Westergouwe en Cortelande. Rijk, Zuidplas, provincie en Gouda hebben een bestuursovereenkomst gesloten waarin onder andere afspraken zijn vastgelegd over de risicoverdeling. Hierbij is vastgelegd dat partijen direct met elkaar in overleg treden wanneer zich onvoorziene financiële omstandigheden voordoen, zodat eventueel afwijkende afspraken kunnen worden gemaakt. In de kostenraming van de maatregelen (schetsontwerp) is zo realistisch mogelijk rekening gehouden met tegenvallers. Het risico is dat de toegekende middelen inclusief cofinanciering uiteindelijk niet kostendekkend zijn als gevolg van prijsstijging en/of aanbestedingsrisico.	Gebiedsontwikkeling	50%	€ 6.500
Rampen en crises	Natuur & Milieu: - Overstromingen (Gouda is een laaggelegen gebied is en ligt aan een grote rivier) - Extreme weersomstandigheden (droogte, extreme neerslag of windhozen) Voorzieningen: - Verstoring gasvoorziening - Verstoring elektriciteitsvoorziening - Verstoring drinkwatervoorziening - Grootschalige verstoring internet Gebouwde omgeving/openbare ruimte: - Grote branden - Instorting Vervoer: - Spoorvervoerincidenten (vervoer gevaarlijke stoffen) - Wegvervoerincidenten Gezondheid: - Pandemie Publieke veiligheid: - Extreem geweld - Verstoring openbare orde	Openbare Orde en Veiligheid	15%	€ 3.000

Risico categorie	Toelichting	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
Overige risico's				
Financiële gevolgen Wet toekomst pensioenen (Wtp)	De pensioenen van wethouders zijn op dit moment geregeld in de Algemene pensioen- en uitkeringswet politieke ambtsdragers (Appa). Een aangenomen motie in de Eerste Kamer roept het kabinet op om ook de pensioenen van politieke ambtsdragers onder te brengen in het nieuwe pensioenstelsel conform de Wet toekomst pensioenen. Hoe de overgang naar het nieuwe pensioenstelsel voor politieke ambtsdragers eruit moet komen te zien is nog niet duidelijk. Een dergelijke overgang naar een nieuw pensioenstelsel die per 1 januari 2028 geregeld moet zijn, betekent dat alle opgebouwde pensioenaanspraken van politieke ambtsdragers worden overgezet in een nieuwe pensioenregeling. Daarbij zullen de decentrale overheden gevraagd worden om de gevormde voorzieningen over te dragen ter financiering. Het risico is dat de gevraagde inleg hoger zal zijn dan de opgebouwde voorziening. Het bedrag dat hiermee gemoeid is kan in de orde van € 1,5 miljoen zijn. Zowel de kans als het bedrag dat deze hogere kosten zich bij overdracht voordoen is erg lastig in te schatten. We rekenen vooralsnog op een kans van 25% en op de genoemde € 1,5 miljoen. Gouda doet mee aan een onderzoek van BZK. BZK adviseert over de financiële gevolgen	Bestuur	25%	€ 1.500

Risico categorie	Toelichting	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
	van de Appa naar de Wtp. Tot dat advies is uitgebracht kan alleen een grove inschatting gemaakt worden van de financiële impact.			
Bedrijfscontinuïteit	Bedrijfscontinuïteit is gericht op het waarborgen van de voortgang van bedrijfsprocessen bij een incident, ramp of calamiteit. Dit kunnen traditionele rampen zijn, zoals natuurrampen, brand en diefstal. Zo kan bijvoorbeeld langdurige stroomuitval de continuïteit van de dienstverlening in gevaar brengen. Daarnaast zijn er andere bedreigingen voor de continuïteit van de bedrijfsvoering, zoals criminaliteit, fysiek terrorisme, bestuurlijke crisis, sabotage, diefstal of verlies van informatie en lekken. Afhankelijk van de aard en oorzaak van de verstoring of crisis kunnen de gevolgen grote impact hebben op de organisatie.	Facilitair	10%	€ 1.500
Verzakkingen woonwagencentrales	Risico is dat de gemeente extra kosten moet maken om verzakkingen van de woonwagencentrales tegen te gaan. Een aantal van de woonwagencentrales in eigendom van de gemeente heeft te maken met verzakkingen. Als verhuurder zijn wij verantwoordelijk voor een goede woonplek en dus ook een goede ondergrond. Om verzakkingen tegen te gaan worden de standplaatsen voorzien van een fundering. Kosten hiervan zijn circa €190.000 per plek. De gemeente heeft zes woonwagencentrales in bezit. Met name de centrales aan de Tiendweg en de Goudkade zijn het meest urgent. De onderhoudsmiddelen zijn mogelijk niet toereikend.	Vastgoed	70%	€ 400
Stijgende rente	Het risico van stijgende rente voor de begroting kan zich op verschillende manieren manifesteren. Wanneer de rente stijgt, nemen de kosten van bestaande en toekomstige leningen toe. Dit kan leiden tot hogere uitgaven in de begroting, waardoor er minder ruimte is voor andere uitgaven of investeringen. De stijgende rentelasten kunnen ook de liquiditeitspositie verzwakken, vooral als de cashflow niet toereikend is om deze hogere kosten te dekken.	Treasury	50%	€ 500
Invoering Omgevingswet	Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Het implementeren van de wet, waaronder het ontwikkelen van nieuwe werkprocessen en het opstellen van het omgevingsplan, kosten mogelijk meer dan eerder aan de reguliere ruimtelijke ordening en vergunningverlening werd besteed. In de reserve Omgevingswet zijn middelen beschikbaar, onder andere voor het inhuren van deskundige ondersteuning. Monitoring van de budgetten voor RO en Omgevingswet over de loop van een aantal jaar zal inzicht geven in de structurele kosten voor dit domein. De legesinkomsten worden bewaakt en waar nodig bijgesteld.	Ruimtelijk beleid	50%	€ 500
Extra inhuur	Het risico bestaat dat door omstandigheden extra kosten voor niet-begrote inhuur zullen worden gemaakt.	Inhuur	50%	€ 500
Frauderisico	Fraude is het bevoordelen van jezelf of een ander middels opzettelijk wederrechtelijk handelen. Bepalend voor fraude zijn dus de elementen bevoordeling en opzettelijke strijdigheid met wet- en regelgeving. Iedere organisatie loopt het risico om slachtoffer te worden van fraude. Om tegen dit risico te wapenen worden beheersmaatregelen getroffen. In 2023 is een frauderisicoanalyse uitgevoerd met de conclusie dat frauderisico's in voldoende mate beheerst worden. Desondanks is het risico op fraude niet uit te sluiten. Het frauderisico bestaat uit drie elementen: • incentive/druk: er is een druk ontstaan voor een individu of een organisatie om te gaan frauderen • gelegenheid: onvoldoende beheersmaatregelen in de organisatie kunnen zorgen dat het voor een persoon of een organisatie(onderdeel) mogelijk is om te frauderen; • houding/rechtvaardiging: de frauderende persoon of organisatie moet het voor zichzelf kunnen rechtvaardigen dat het plaatsvindt. Het risico op fraude is niet verzekerd en is daarom opgenomen in de weerstandsparagraaf.	Risk & Compliance / Control	15%	€ 1.500
Vorderingen op personen/ bedrijven zijn niet te innen	Het toepassen van bestuursdwang (artikel 5.3.1 Awb) is één van de handhavinginstrumenten die gemeenten hebben tegen overtredingen van de wet en illegale situaties. Het risico bestaat dat de dwangsom vervolgens niet geïnd kan worden. Dit geldt ook voor andere vorderingen die de gemeente heeft op personen of bedrijven.	Financiën	30%	€ 300
ICT-systemen zijn door	Discontinuïteit van bedrijfsvoering als gevolg van het niet beschikbaar zijn van systemen. Kosten van herstel van	ICT	5%	€ 3.000

Risico categorie	Toelichting	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
informatiebeveiligings incidenten (o.a. ransomware) niet beschikbaar	informatiesystemen en data. Kosten om via tijdelijke maatregelen (bijv. continuïteitsplan ICT) te voorzien in continuïteit van kritieke processen. Een nieuwe actuele dreiging is dat als gevolg van de geopolitieke ontwikkelingen en datasoevereiniteit. M.a.w. het risico dat "de VS" de stekker trekt uit al onze processen waarbij gebruik wordt gemaakt van Amerikaanse cloud (bijv. Microsoft 365, zaaksysteem (AWS)).			
Subsidies	Voor projecten op het gebied van verkeer, economie en bodem wordt gebruik gemaakt van (provinciale) subsidies. Het risico bestaat dat door de krappe arbeidsmarkt, ziekte en tegenvallers in de uitvoering projecten niet tijdig gerealiseerd kunnen worden. Daardoor kunnen subsidies niet binnen de gestelde termijn besteed worden. Ook kan een verantwoording die onvolledig is of fouten bevat, ertoe leiden dat het recht op de subsidie vervalt.	Ruimtelijk beleid	50%	€ 500
Invoering Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)	Private kwaliteitsborgers zijn na invoering Wkb belast met het toezichthouden op bouwwerken uit gevolgklasse 1. Deze taak is vanaf de invoering Wkb niet meer bij de ODMH belegd (zowel toezicht als vergunningverlening). De ODMH/gemeente heeft echter wel de wettelijke taak om de kwaliteitsborger te beoordelen op onder andere de certificering en het borgingsplan (dit naast administratieve handelingen). Deze kosten mogen niet gedekt worden uit legesinkomsten.	Ruimtelijk beleid	75%	€ 150
Niet voldoen aan privacywetgeving (AVG)	Gemeenten verwerken voor de uitvoering van hun taken persoonsgegevens. Op grond van de Algemene verordening gegevensbescherming zijn gemeenten ertoe gehouden om zorgvuldige verwerking van deze gegevens aantoonbaar te waarborgen. De wetgeving is stevig, onder andere door het stellen van hoge boetes. Daarnaast zijn de inhoudelijke eisen streng, zoals het aanstellen van een data protection officer, het uitvoeren van risico-analyses, zogenoemde data privacy impact assessments (DPIA's) en het hebben van een actueel verwerkingenregister. Het risico blijft altijd aanwezig dat persoonsgegevens onzorgvuldig worden verwerkt, waaruit datalekken kunnen ontstaan. Dit kan leiden tot financiële schade, zoals opgelegde boetes door de Autoriteit Persoonsgegevens. Ook kunnen datalekken of incidenten betrokkenen ernstig schaden en kan imagoschade ontstaan voor de organisatie als een lek of incident bijvoorbeeld in de media veel aandacht krijgt.	AVG-Privacy	10%	€ 1.000
Saldo financieringsfunctie valt lager uit dan begroot	Volumerisico is het risico dat er een mismatch is tussen de werkelijke en de begrote financieringsbehoefte. Als het werkelijk investeringsniveau lager uitvalt dan ingeschat leidt dit tot een intern rentenadeel, doordat er minder doorbelast kan worden aan het betreffende project. Voor het onttrekken van geld, betaalt de gemeente een vergoeding (rente). De rente wordt vervolgens intern doorbelast aan het betreffende project of dienstonderdeel. Voor het doorbelasten wordt een omslagrente gehanteerd en gefixeerd in de begroting. Dit brengt financiële en beheerstechnische risico's met zich mee. Omslagrente is van hetgeen het BBV voorschrijft voor 2025 1,90%.	Treasury	50%	€ 100
Open einde regeling WMO	De Wet Maatschappelijke ondersteuning (WMO) is een open-einde regeling en kent daardoor geen bestedingsplafond. Hierdoor moet de gemeente ondersteuning blijven leveren aan haar inwoners, ook als het budget voor het betreffende jaar niet toereikend is. Aankomende jaren wordt als gevolg van de demografische ontwikkelingen en de in gang gezette beweging naar langer thuis wonen extra druk verwacht op de WMO- middelen. Uitvoering van de WMO doet de gemeente zelf. Als mitigerende maatregel voor het beheersbaar houden van de kosten voor ondersteuning vanuit de Jeugdwet en de WMO is het maatregelenpakket van Berenschot in gang gezet. Voorzichtigheidshalve moet desalniettemin rekening worden gehouden met het risico dat de realisatie van de reeds ingeboekte besparingen die uit het maatregelenpakket voortvloeien een ander tempo kent, dan wel mogelijk tegen valt.	WMO	30%	€ 250
Gladheidsbestrijding	Het risico op een extreme winter. Extra kosten voor de gemeente doordat er meer gladheidsbestrijding moet worden uitgevoerd.	Beheer Openbare Ruimte	40%	€ 150
Onderhoud sportaccommodaties	Onderhoud van de sportaccommodaties is opgenomen in het meerjarig onderhoudsplan. Het risico is dat het budget niet toereikend is. Terwijl het onderhoud wel uitgevoerd moet worden.	Vastgoed	60%	€ 100
Stormschade	Het risico van zeer zware stormen wat extra kosten voor de gemeente betekent. Zoals het ruimen van bomen en vorstschade.	Beheer Openbare Ruimte	70%	€ 75

Risico categorie	Toelichting	Risico-gebied	Kanspercentage	Maximaal (*€1.000)
Kosten versnelde transformatie jeugdhulp plus	In de jeugdhulp plus wordt al enkele jaren gewerkt aan de afbouw van gesloten plaatsingen. Deze ontwikkeling is echter versneld door zowel een landelijke maatschappelijke beweging als een motie in de Tweede Kamer voor de afbouw van jeugdhulp plus. Hierdoor gaat de afbouw van deze locatiegebonden zorg sneller dan aanvankelijk was ingeschat. Dit heeft gevolgen voor de bedrijfsvoering van de aanbieders. Midden-Holland is als kleine regio hierin een kleine speler: accounthouders voor deze partijen zijn Den Haag of Rotterdam.	Sociaal Domein	40%	€ 120
Bruikleenscholen	Onze gemeente is verantwoordelijk voor onderhoud van momenteel acht bruikleenscholen. Het risico is dat het budget niet toereikend is, terwijl wel antikraak maatregelen en/of het onderhoud uitgevoerd moet worden aan deze scholen.	Onderwijs	20%	€ 100
Borgstelling via het Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW) en WSW-borgstellingen voor woningcorporaties	Dit risico betreft aan participeren en aan woningcorporaties verstrekte geldleningen waarvoor waarborgfondsen optreden als borg; de gemeente fungeert als achtervang (als secundaire of tertiaire zekerheid). De gemeente zal pas op deze borgstellingen worden aangesproken als het garantievermogen van de waarborgfondsen onvoldoende is om de betalingsverplichtingen voor rente en aflossing van de gewaarborgde geldleningen over te nemen van de in gebreke blijvende instelling. De kans dat de gemeente op deze achtervangpositie wordt aangesproken, wordt zeer klein geacht. Indien dat toch gebeurt, zal de aanspraak eerst op basis van 50/50 worden verdeeld tussen Rijk en gemeenten waarna het deel dat aan de gemeenten wordt toebedeeld op basis van een bepaalde verdeelsleutel wordt omgeslagen naar de deelnemende gemeenten. Het eventueel voor Gouda resterende deel zal nooit meer zijn dan globaal 5% van het garantiedrag en bestaan uit het verstrekken van een renteloze lening aan het betreffende waarborgfonds. Het eventuele netto verlies voor de gemeente bestaat derhalve uit derving van rentevergoeding op de verstrekte renteloze geldlening.	Treasury	5%	€ 50
Herstel dek Ecopark	De verzekeraar keert mogelijk niet alle kosten uit voor het herstel, alleen de materiële kosten. Mogelijk niet de kosten voor een tijdelijke verplaatsing, et cetera. Verder is de uitkering mogelijk een lump-sum bedrag, waar de werkelijke kosten van kunnen afwijken.	Juridisch	70%	€ 300
Nieuwe verordening WMO en Jeugdhulp	De nieuwe verordening WMO en Jeugdhulp vraagt logischerwijs van de consultants gedeeltelijk een andere insteek in het contact met inwoners. Er is een risico op toename klachten en bezwaren op afwijzing beschikkingen. Risico wordt geschat op € 200K van mogelijke beschikkingen die na bezwaar toch moeten worden beschikt.	Sociaal Domein	50%	€ 200
Tussentijdse verkiezingen	Bij een eventuele val van het kabinet vinden er eerder landelijke verkiezingen plaats. Daar is niet voor begroot in het budget voor verkiezingen.	Dienstverlening	25%	€ 350
Waterschade	Waterschade aan de openbare ruimte als gevolg van extreme buien.	Openbare ruimte	10%	€ 1.000
Goudse ondergrond	De bodemgesteldheid van Gouda brengt onzekerheid met zich mee en kan leiden tot onvoorziene tegenvallers.	Openbare ruimte	10%	€ 2.000

uitgave: gemeente Gouda

fotoverantwoording: Gemeente Gouda

© gemeente Gouda, mei 2026